



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок восьмая сессия
13 сентября — 1 октября 2021 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Эстония

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством — объектом обзора**

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Правительство Эстонии приветствует рекомендации, вынесенные в рамках третьего цикла универсального периодического обзора страны 4 мая 2021 года, и имеет честь представить свои ответы. Эстония получила 274 рекомендации. Правительство принимает 192 рекомендации и принимает к сведению 82 из них. Доклад Рабочей группы, содержащий рекомендации, был направлен для комментариев всем министерствам и представителям гражданского общества, участвовавшим в процессе УПО.

137.1 Принята

Правительство последовательно проводит обзор международных обязательств государства и рассматривает вопрос о ратификации договоров по правам человека, участником которых оно еще не является.

137.2–137.12 Приняты к сведению

См. 137.13–137.20, 137.24–137.33, 137.35–137.42.

В настоящее время не планируется присоединение к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей или Конвенции о достойном труде домашних работников (№ 189).

137.13–137.20 Приняты

Национальные процедуры присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин будут начаты в 2023 году.

137.21 Принята к сведению

См. 137.13–137.20, 137.24–137.33.

137.22–137.23 Приняты

См. 137.13–137.20.

137.24–137.33 Приняты к сведению

См. 137.2–137.12, 137.13–137.20, 137.35–137.42, 137.48, 137.59.

Возможное присоединение к Протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах нуждается в дальнейшем анализе.

Что касается возможного присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, то у нас имеются действующие механизмы процедуры сообщений, охватываемые различными нормативными актами ЕС. Повышение осведомленности о правах человека среди детей, в том числе о механизмах подачи индивидуальных жалоб, является важной задачей для властей.

137.34 Принята

Соблюдение международных документов по правам человека, включая КПР, является важной частью разработки и реализации национальной политики и программ.

137.35–137.42 Приняты к сведению

Вопрос о возможном присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений находится на стадии рассмотрения. В Конвенции затрагивается очень важный комплекс вопросов, которые уже регулируются на национальном уровне.

137.43–137.44 Приняты к сведению

Правительство придерживается своей позиции не присоединяться к Конвенциям ООН 1954 и 1961 годов. Политика Эстонии в области гражданства

полностью соответствует международному праву, в том числе Конвенциям ООН 1954 и 1961 годов, и присоединение к этим конвенциям не предоставит лицам с неопределенным гражданством дополнительных преимуществ по сравнению с их нынешним статусом. Положения этих конвенций являются менее всеобъемлющими, чем права, которыми в настоящее время пользуются жители Эстонии с неопределенным гражданством.

137.45–137.46 Приняты

Правительство Эстонии продолжает предпринимать усилия с целью ратификации Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года.

137.47 Принята

Правительство направило постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека.

137.48 Принята к сведению

Правительство всегда поддерживало прогресс в области укрепления международного права и противоминной деятельности. Полностью поддерживая гуманитарные цели Конвенции по кассетным боеприпасам, Эстония пока не в состоянии подписать и ратифицировать этот документ.

137.49–137.57 Приняты

Канцлер юстиции выполняет функции национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами и в 2020 году получила аккредитацию со статусом «А».

137.58 Принята к сведению

Существует национальная процедура представления докладов по правам человека и принятия последующих мер. В отдельном механизме нет необходимости.

137.59 Принята

Повышение осведомленности о правах человека — постоянный и непрерывный процесс. Правительство высоко ценит важную роль, которую играют в этом отношении гражданское общество, средства массовой информации и Канцлер юстиции.

137.60 Принята

См. 137.110.

Защита и поощрение прав человека и основных свобод, включая экономические, социальные и культурные права, находится под постоянным вниманием правительства.

137.61 Принята к сведению

Существует процедура отбора национальных кандидатов в договорные органы ООН, учитывающая заслуги кандидата; предпринимаются дополнительные усилия для повышения ее прозрачности.

137.62 Принята к сведению

Служба капелланов Сил обороны Эстонии проводит поминальные службы по погибшим во Второй мировой войне, на которых молятся о жертвах всех сторон, чтобы вспомнить и почтить память всех тех, кто отдал жизнь во Второй мировой войне.

137.63 Принята

См. 137.62.

137.64 Принята к сведению

См. 137.62.

Разжигание ненависти является уголовно наказуемым деянием в соответствии с Уголовным кодексом.

137.65 Принята

См. 137.134–137.136, 137.197–137.206.

137.66–137.84 Приняты к сведению

Правовое регулирование языка ненависти и преступлений на почве ненависти в настоящее время находится на стадии пересмотра. В феврале 2021 года Министерство юстиции инициировало пересмотр определения преступлений против равенства в Уголовном кодексе. В процессе пересмотра примет участие широкий круг юристов, представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон.

137.85 Принята к сведению

См. 137.88–137.100, 137.66–137.84.

137.86 Принята

137.87 Принята к сведению

См. 137.66–137.84.

137.88–137.100 Приняты

Мы согласны с тем, что необходимо внести изменения в Закон о равном обращении (ЗРО). Поправки к ЗРО включены в Программу действий правительства на 2021–2023 годы. Планируемые поправки расширят сферу применения Закона, касающегося дискриминации лиц по признаку религии и других убеждений, возраста, инвалидности и сексуальной ориентации. Цель заключается в том, чтобы расширить сферу применения за пределы трудовой деятельности, распространив ее также на доступ к услугам социальной защиты, социального обеспечения и медицинского обслуживания, включая предоставление социальных пособий, к услугам в области образования, а также доступ к товарам и услугам, предоставляемым населению, включая жилье.

137.101–137.109 Приняты

Правительство намерено содействовать защите лиц, состоящих в различных формах совместного проживания, и с этой целью будет добиваться широкого консенсуса в парламенте.

137.110 Принята

Эстония строит свою модель многокультурного общества на основе интеграционных программ, а также проектов и мероприятий по их реализации. В настоящее время готовится четвертый по счету план развития «Сплоченная Эстония 2030». Создаются равные возможности для самостоятельного преодоления трудностей и обеспечения благополучия для всех людей, живущих в Эстонии. Планы интеграции способствуют укреплению сплоченности общества, сотрудничества, толерантности и взаимопонимания, а также стимулируют межкультурный диалог.

137.111 Принята к сведению

См. 137.66–137.84.

137.112–137.115 Приняты

См. 137.88–137.100, 137.110, 137.146.

Разрабатываются и реализуются специальные политические документы и проекты, направленные на увеличение доли женщин в секторе ИКТ в сфере образования, научных исследований и трудовой деятельности.

Содействие разнообразию является одним из приоритетов в сфере равного обращения; Министерство социальных дел оказывает финансовую поддержку соответствующим проектам и НПО. При поддержке Министерства образования и науки реализуются несколько общенациональных инициатив, которые охватывают такие темы, как борьба с нетерпимостью и притеснениями, развитие социально-эмоциональных компетенций, воспитание ценностей и т. д.

137.116 Принята к сведению

Необходимо признать уголовным преступлением все правонарушения против сексуального самоопределения человека. В настоящее время нет конкретных планов по внесению поправок в систему преступлений, которые определены и запрещены в Уголовном кодексе.

137.117–137.120 Приняты

См. 137.88–137.100, 137.110, 137.207–137.209.

На основе сотрудничества между государством и гражданским обществом прорабатываются и предпринимаются усилия, направленные на предотвращение насилия.

137.121 Принята к сведению

См. 137.88–137.100, 137.110.

137.122–137.129 Приняты

См. 137.88–137.100, 137.110, 137.112–137.115, 137.146.

На протяжении многих лет в Эстонии проводятся публичные дебаты, пропагандирующие терпимость в отношении разных культур и различий в сексуальной ориентации. Для поощрения толерантного отношения к различным религиям Эстония ведет постоянный диалог со всеми религиозными общинами и организует мероприятия, пропагандирующие толерантность и свободу религии или убеждений.

В рамках стратегии последующих действий по итогам реализации правительственного «Плана повышения уровня благосостояния на 2016–2023 годы» на период 2023–2030 годов будет разработан долгосрочный стратегический подход к государственной политике по поощрению гендерного равенства.

137.130 Принята к сведению

В настоящее время не планируется увеличение государственного финансирования программ в области гендерного равенства и равного обращения.

137.131 Принята к сведению

См. 137.101–137.109.

Внесение изменений в определение брака, сформулированное в Законе о семейном праве, не планируется.

137.132 Принята к сведению

См. 137.66–137.84.

137.133 Принята

Мы согласны с тем, что необходимо внести изменения в законодательство о признании гендерной проблематики. В настоящее время разрабатываются соответствующие поправки.

137.134–137.136 Приняты

См. 137.88–137.100, 137.122–137.129.

Были приняты и находятся в процессе реализации различные политические документы в области образования и трудовой деятельности.

137.137–137.138 Приняты к сведению

См. 137.66–137.84.

137.139–140 Приняты**137.141 Принята**

Эстония стремится достичь целей, поставленных в Парижском соглашении, и наша климатическая политика полностью согласуется с политикой ЕС. Правительство поставило стратегическую цель достичь климатической нейтральности Эстонии к 2050 году и разрабатывает план действий для реализации этой цели.

137.142 Принята к сведению

Эстония неуклонно увеличивает объемы помощи в целях развития и продолжает прилагать усилия для достижения ее уровня в 0,33 % от ВВП к 2030 году.

137.143 Принята

В дополнение к национальному Плану действий по адаптации к изменению климата до 2030 года многие местные органы власти разработали свои собственные планы действий в области климата и энергетики. Общественность и соответствующие заинтересованные стороны, в том числе Молодежный экологический совет, участвуют в разработке и реализации различных стратегий и проектов по борьбе с изменением климата. Осуществляются проекты сотрудничества в целях развития в области охраны окружающей среды, в том числе по предотвращению изменения климата.

137.144 Принята

Мы согласны с тем, что необходимо принимать меры по эффективной борьбе с бедностью. Принят ряд мер по обеспечению средств к существованию лиц, которым угрожает нищета, таких как безработные, многодетные семьи, женщины и лица с инвалидностью. К таким мерам относятся различные виды социальных выплат, а также меры на рынке труда.

137.145 Принята

См. 137.88–137.100, 137.110.

137.146 Принята

Мы согласны с тем, что, несмотря на постоянный прогресс в сокращении гендерного разрыва в оплате труда, для продолжения такого сокращения необходимы дальнейшие усилия. Министру социальной защиты поручено представить правительству к февралю 2022 года поправки к Закону о гендерном равенстве, направленные на сокращение гендерного разрыва в оплате труда. Кроме того, были запланированы и планируются мероприятия по поддержке и поощрению прозрачности в вопросах оплаты труда с помощью незаконотательных мер. Принимаются меры по устранению других причин большого гендерного разрыва в оплате труда в стране, включая меры по снижению гендерной сегрегации в сфере образования и на рынке

труда, а также по устранению неравенства между мужчинами и женщинами в отношении обязанностей по уходу.

137.147 Принята

См. 137.144.

137.148 Принята

137.149–137.154 Приняты

Департамент полиции и пограничной охраны обеспечивает быстрое, компетентное и беспристрастное разбирательство в случае наличия информации о пытках или жестоком обращении, в том числе во всех местах лишения свободы. Поддержка жертв (реабилитация, психологическое консультирование и т. д.) доступна и полностью гарантирована государством. Государство предоставляет денежную компенсацию жертвам, пострадавшим от жестокого обращения или пыток по вине государства.

137.155 Принята

В Уголовном кодексе содержится определение многочисленных форм насилия. Школы обеспечивают психическую и физическую безопасность и охрану здоровья учащихся во время их пребывания в школе.

137.156–137.157 Приняты к сведению

В настоящее время Министерство юстиции рассматривает необходимость внесения изменений в запрет на участие в выборах осужденных, отбывающих наказание в тюрьме.

137.158 Принята

Эстония намерена постоянно развивать систему ювенальной юстиции в соответствии с рекомендациями международных договоров.

137.159 Принята

137.160 Принята к сведению

Законом о выборах в советы местного самоуправления определяется порядок избрания членов советов местного самоуправления.

137.161 Принята

См. 137.146.

В «Плане повышения уровня благосостояния на 2020–2030 годы» предполагается предусмотреть меры по улучшению гендерного баланса на уровнях принятия решений.

137.162–137.185 Приняты

Эстония приветствует рекомендации о принятии эффективных мер по предотвращению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, уделяя при этом особое внимание жертвам, и заверяет в своей неизменной приверженности борьбе с торговлей людьми на национальном и международном уровнях. Эстония активно участвует в работе структур Европейской комиссии, Совета Европы, Совета государств Балтийского моря (СГБМ), а также ОБСЕ и ООН. Жертвам торговли людьми оказывается всесторонняя поддержка, например консультирование, доступ к медицинским услугам, материальная помощь, психологическая помощь, денежная компенсация и предоставление безопасного жилья. В настоящее время разрабатывается новое законодательство, касающееся вопросов, связанных с жертвами торговли людьми. Эстония намерена разработать специальный план

действий по борьбе с торговлей людьми на основе национальных приоритетов, связанных с сокращением и предотвращением торговли людьми.

137.186 Принята

137.187 Принята

Важна успешная реализация пенсионной реформы, решающей проблемы адекватности пенсий низкооплачиваемых работников и устойчивости пенсионной системы.

137.188–137.190 Приняты

В 2021 году правительство утвердило «Зеленую книгу», посвященную политике в области психического здоровья, в которой основное внимание уделяется профилактике, раннему выявлению проблем психического здоровья, доступности и качеству услуг. К 2022 году будет разработан национальный план действий по профилактике самоубийств, в котором особое внимание будет уделено мужчинам, детям и подросткам.

137.191 Принята

См. 137.218.

137.192 Принята

См. 137.188–137.190.

137.193 Принята

Во время пандемии COVID-19 всем работникам учреждений здравоохранения и социального попечения был обеспечен доступ к консультациям по вопросам надзора и психического здоровья.

137.194–137.195 Приняты

См. 137.218.

Для семей с очень высокой нагрузкой по уходу мы планируем разработать комбинированную услугу по уходу за больными и присмотру за детьми, которая могла бы особенно поддержать тех, кто ухаживает за больными и детьми в течение длительного времени.

137.196 Принята к сведению

Языковой совет уделяет особое внимание повышению качества обучения эстонскому языку, оказывая поддержку учащимся и консультируя их.

137.197–137.206 Приняты

Каждый житель Эстонии имеет равный доступ к образованию и трудоустройству без какой-либо дискриминации.

137.207–137.209 Приняты

Эстония приветствует рекомендации, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин и бытовым насилием, и подтверждает, что в национальных стратегиях и планах действий рассматриваются вопросы предотвращения различных форм насилия. Правительство уделяет приоритетное внимание борьбе с бытовым насилием. Особое внимание уделяется защите детей.

137.210 Принята к сведению

См. 137.207–137.209, 137.116.

137.211–137.216 Приняты

См. 137.207–137.209.

137.217 Принята

См. 137.134–137.136, 137.197–137.206.

137.218 Принята

Медицинское страхование основано на солидарности и совместном несении расходов застрахованными лицами, принципе предоставления услуг в соответствии с потребностями застрахованных лиц и равной доступности лечения во всех регионах, а также использовании по назначению средств фондов медицинского страхования.

137.219 Принята

См. 137.88–137.100, 137.129.

137.220 Принята к сведению

См. 137.207–137.209, 137.116.

137.221–137.224 Приняты

См. 137.207–137.209, 137.122–137.129, 137.161.

137.225 Принята к сведению

См. 137.116.

137.226–137.239 Приняты

См. 137.146, 137.122–129, 137.207–137.209.

137.240 Принята к сведению

См. 137.207–137.209.

137.241–137.251 Приняты

См. 137.207–137.209, 137.162–137.185, 137.188–137.190.

Создание психически и физически безопасной и удобной для мобильности учебной среды и организации обучения закреплено в документах по политике в области образования.

137.252–137.253 Приняты

Поправки к Закону о семейном праве, устраняющие исключение, позволяющее несовершеннолетним вступать в брак, были разработаны правительством и будут представлены на рассмотрение парламента в установленное время. Это исключение применялось очень редко, и больше не считается необходимым.

137.254–137.258 Приняты

См. 137.24–137.33, 137.155, 137.162–137.185, 137.241–137.251.

137.259 Принята к сведению**137.260–137.265 Приняты**

См. 137.88–137.100, 137.110, 137.241–137.251.

137.266 Принята к сведению

См. 137.272.

137.267 Принята к сведению

Эстония привержена соблюдению всех обязательств, вытекающих из международных договоров, включая Конвенцию ООН 1951 года и Протокол к ней 1967 года, предусматривающих обеспечение защиты просителям международной защиты, и лицам, пользующимся ею. Всем просителям международной защиты гарантируется доступ к процедуре международной защиты и предоставляются гарантии в соответствии со сводом норм Европейского союза в области предоставления убежища.

В случае незаконного пересечения лицом границы Эстонии компетентный орган обязан возбудить уголовное дело и провести расследование с целью установить наличие состава преступления. Обращение о предоставлении международной защиты не означает автоматического исключения уголовного преследования в случаях незаконного пересечения границы, но если в ходе разбирательства выясняются обстоятельства, указанные в статье 31 Конвенции, наказание не назначается, а уголовное преследование прекращается.

137.268 Принята**137.269 Принята к сведению**

См. 137.267.

137.270 Принята

Условия жизни в центрах приема соответствуют уровню жизни в Эстонии. В центрах приема просителям убежища предоставляется возможность изучать эстонский язык и участвовать в различных мероприятиях, а также обеспечивается доступ к различным услугам, включая социальные и медицинские услуги в соответствии с национальным законодательством.

137.271 Принята

См. 137.110.

137.272 Принята к сведению

Все иностранцы могут приобрести эстонское гражданство путем натурализации на равных основаниях, как указано в Законе о гражданстве. Правительство поощряет лиц с неопределенным гражданством подавать заявления на получение эстонского гражданства. Был принят ряд законодательных и политических мер для облегчения процедур натурализации, особенно детей и пожилых людей.

Сокращение числа лиц с неопределенным гражданством, постоянно проживающих в Эстонии, продолжает оставаться основным направлением политики натурализации в Эстонии. Эстония стремится мотивировать их к скорейшему получению гражданства. Эстония признает, что необходимо приложить дополнительные усилия для сокращения числа лиц с неопределенным гражданством.

137.273 Принята к сведению

В законодательстве Эстонии не содержится определения термина «лицо без гражданства», и в настоящее время не планируется внесения соответствующих поправок.

137.274 Принята к сведению

См. 137.272, 137.43–137.44.
