



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 September 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Роль и достижения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в поощрении и защите прав человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 42/37 Совета по правам человека, посвящен роли и достижениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года.

В течение отчетного периода УВКПЧ в Камбодже документально фиксировало случаи и закономерности нарушений, обращая внимание на продолжающуюся эрозию гражданского и демократического пространства в стране и продолжающиеся попытки правительства Камбоджи ограничить плюрализм и основные свободы, в том числе под прикрытием мер, направленных на охрану здоровья в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). УВКПЧ продолжало оказывать техническое содействие в основных областях и поощрять права человека в условиях пандемии COVID-19.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы в нем могла быть отражена последняя информация.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 42/37 Совета по правам человека, посвящен роли и достижениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в оказании помощи правительству и народу Камбодже в поощрении и защите прав человека с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года.

2. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало техническую поддержку судебным органам, Министерству внутренних дел, Министерству иностранных дел и международного сотрудничества, Министерству юстиции, Министерству социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи, Министерству сельского развития, Министерству землепользования, городского планирования и строительства, Министерству охраны окружающей среды, Министерству занятости и профессиональной подготовки, Камбоджийскому комитету по правам человека, Национальному комитету против пыток, Совету действий по делам инвалидов и другим акторам государства и гражданского общества. УВКПЧ продолжало отслеживать ситуацию с правами человека, уделяя особое внимание основным свободам, экономическим и социальным правам и отправлению правосудия, в том числе в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Он продолжал оказывать поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в Камбодже.

3. В августе 2020 года независимые консультанты провели оценку страновой программы УВКПЧ в Камбодже¹ и пришли к выводу, что при всей актуальности программы необходимо внести изменения для обеспечения ее большей устойчивости и отдачи. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе об оценке, страновое отделение начало корректировать свои программы и структуру, чтобы повысить их финансовую устойчивость и расширить возможности предоставления содействия.

II. Контекст

4. Отличительной чертой отчетного периода стал резкий рост случаев COVID-19 с февраля 2021 года. До этого Камбоджа не была затронута вирусом. Затем он быстро распространился по стране, приводя к сотням новых случаев каждый день к концу апреля. Как и во многих других странах, пандемия выявила слабые места в управлении, системе здравоохранения и социальной защите. В Камбодже, где за последние годы были достигнуты значительные успехи в сокращении бедности, хотя при этом 13,5 % населения по-прежнему живут за официальной чертой бедности, меры изоляции оказали серьезное воздействие на значительную часть населения². Совместное обследование, проведенное неправительственными организациями в Пномпене через две недели после принятия в апреле 2021 года ограничительных мер, показало, что 77 % респондентов сообщили, что у них не было достаточного количества пищи в течение семи дней до опроса³.

5. Центральным элементом мер правительства в ответ на COVID-19 стало развертывание вакцинации, в ходе которой к 14 мая 2021 года было введено 3 млн доз⁴. Хотя это заслуживает высокой оценки, УВКПЧ обеспокоено тем, что вакцинация проводилась на недобровольной основе и, таким образом, несовместима с международными нормами и стандартами в области прав человека, хотя в своих комментариях к предварительному варианту настоящего доклада правительство

¹ OHCHR, *Evaluation of the Cambodia Country Programme 2017–2020: Final Report* (19 August 2020).

² См. <https://data.adb.org/dataset/basic-statistics-asia-and-pacific>.

³ Alessandra Danovaro, Danaé Laot and Federico Barreras, “COVID-19 rapid assessment: lockdown situation in Phnom Penh” (People in Need, DanChurch Aid and World Relief, 2021), p. 2.

⁴ Сообщение Министерства информации № 1798 о доступе к информации и отчетности в зонах ограниченного доступа, 4 мая 2021 года (только на кхмерском языке).

заявило, что вакцинация обязательна только для государственных служащих и военнослужащих. В ответ на социально-экономические трудности, вызванные распространением вируса, в 2020 году правительство представило план, предусматривающий семь мер стимулирования, включая денежные пособия, который обеспечил определенный уровень социальной защиты 700 000 беднейших и наиболее уязвимых домохозяйств⁵. В апреле 2021 года Министерством экономики и финансов была объявлена стратегия восстановления экономики, которая учитывала как краткосрочные меры реагирования, так и более долгосрочные вопросы, включая социальную защиту. Чтобы уменьшить негативное воздействие на работников швейной отрасли, в 2020 году правительство выплачивало каждому из них денежное в размере 40 долл. в месяц. Недавно правительство также утвердило единовременную выплату работникам швейной отрасли после прекращения действия ограничительных мер.

6. Меры реагирования правительства также имели правоохранный уклон. В стране был принят новый закон о мерах профилактики распространения COVID-19 и других тяжелых, опасных и инфекционных заболеваний (или «закон о COVID-19»), вступивший в силу в марте 2021 года, а также ряд постановлений, наделивших правительство широкими полномочиями по борьбе с пандемией, в том числе путем введения составов уголовных преступлений, предусматривающих наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет. В апреле 2021 года премьер-министр объявил о введении ограничительных мер в Пномпене.⁶ Позже власти перешли к системе классификации с цветовой кодировкой, определявшей разные уровни ограничений в разных районах, в зависимости от числа инфицированных. В то время как были введены меры изоляции, приведшие к нехватке продуктов питания, медикаментов и других товаров первой необходимости, государственные должностные лица ограничивали освещение журналистам ситуации в районах с наибольшим числом инфицированных и самыми строгими ограничениями⁷. Были задокументированы произвольные задержания и физические нападения неизвестных людей на правозащитников и политических активистов, в том числе в связи с мерами, связанными с COVID-19, и распределением гуманитарной помощи.

7. Пандемия разразилась после многих лет все большей эрозии гражданского и демократического пространства. В 2017 году Верховным судом была распущена Камбоджийская партия национального спасения. В последние годы отмечались случаи агрессивного судебного преследования и физических нападений на оппозиционных политиков⁸. Хотя с 2018 года бывшими членами Камбоджийской партии национального спасения были созданы четыре новые партии, их возвращение в политику требует одобрения правящей партии.

III. Демократизация и ограждение гражданского пространства

8. Несмотря на призывы к правительству, с которыми в сентябре 2019 года обратился Совет по правам человека, обеспечить защиту парламентской неприкосновенности и свободы политической деятельности⁹, УВКПЧ документально зафиксировало судебное преследование и физические нападения, в частности, на оппозиционных политических активистов, представителей гражданского общества и работников СМИ.

⁵ См. <https://cambodia.un.org/en/127454-information-note-3-social-assistance-un-cambodias-covid-19-response>.

⁶ Решение № 49 о введении ограничительных мер в городах Пномпень и Такмао с целью предотвращения распространения COVID-19 от 14 апреля 2021 года.

⁷ Сообщение Министерства информации № 1798 о доступе к информации и отчетности в зонах ограниченного доступа, 4 мая 2021 года (только на кхмерском языке).

⁸ A/HRC/45/56, пп. 8–9 и 11.

⁹ Резолюция 42/37.

9. УВКПЧ документально зафиксировало 28 инцидентов, связанных с произвольным арестом и задержанием 62 оппозиционных политических деятелей, большинство из которых связаны с Камбоджийской партией национального спасения, в том числе 11 женщин. Задержанным были предъявлены обвинения в заговоре с целью совершения государственной измены; подстрекательстве; а также оскорбления главы государства. На момент составления настоящего доклада под стражей находилось 43 человека. В марте 2021 года лидер Камбоджийской партии национального спасения Сам Рэнси был приговорен к 25 годам тюремного заключения за попытку совершения уголовного преступления, а также за нападения на учреждения Камбоджи и создание угрозы для них. Осуждение связано с его неудавшейся попыткой вернуться из изгнания в 2019 году и предполагаемым заговором с целью свержения правительства. Восемь обвиняемых, все из которых были высокопоставленными членами партии, были приговорены к лишению свободы на срок от 20 до 22 лет. 5 марта 2021 года обладатели мандатов специальных процедур Организации Объединенных Наций опубликовали заявление, где приговоры были охарактеризованы как «длительные и несоразмерные тюремные сроки без ясных правовых оснований» и отмечалось, что эти приговоры вызывают серьезную озабоченность по поводу их совместимости с международным правом в области прав человека, включая право быть судимым компетентным, независимым и беспристрастным судом¹⁰. Приговоры также противоречат призыву Совета по правам человека Камбоджи расширить демократическое пространство для политических активистов, гражданского общества и средств массовой информации, включая членов оппозиционных партий¹¹.

10. УВКПЧ документально зафиксировало 14 случаев физических нападений неизвестных на активистов оппозиции. Ребенок с расстройством аутистического спектра, который является сыном заключенного в тюрьму политического активиста, был произвольно задержан полицией в октябре 2020 года более чем на 36 часов, избит в заключении и лишен доступа к своему законному опекуну или адвокату. В апреле 2021 года тот же мальчик был избит неизвестными, бившими его кирпичом, в результате чего ему пришлось наложить 20 швов¹². 12 мая 2021 года активист Камбоджийской партии национального спасения, который оказывал гуманитарную помощь семьям в Пномпене во время изоляции, подвергся нападению со стороны четырех неизвестных, которые нанесли ему травмы головы и сломали ему палец.

11. 4 июня 2020 года в Пномпене исчез таиландский политический активист Ванчалеарм Сацаксит. Обладатели мандатов специальных процедур Организации Объединенных Наций трижды писали правительству Камбоджи с просьбой предоставить конкретную информацию о его положении, судьбе и местонахождении¹³. Власти ответили, не предоставив запрошенной информации. Насколько известно УВКПЧ, его родственники подали жалобу, но спустя более года после его исчезновения Камбоджа не выполнила своих обязательств по Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений по проведению быстрого и беспристрастного расследования и осуществлению права членов его семьи на получение информации об обстоятельствах насильственного исчезновения, о любых результатах расследования и о судьбе исчезнувшего. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что Главное управление национальной полиции продолжает собирать информацию по этому делу и сотрудничает с Таиландом в расследовании этого исчезновения.

12. Профсоюзы сообщали, что лидеры и активисты подвергаются преследованию с привлечением системы уголовного правосудия в контексте COVID-19 и что профсоюзная деятельность на уровне предприятий ограничена, а некоторые активисты

¹⁰ OHCHR, “Cambodia: long prison terms for former opposition leaders appalling, say UN experts”, 5 March 2021.

¹¹ Резолюция 42/37, п. 26.

¹² Letter dated 26 October 2020 from OHCHR addressed to the Deputy Prime Minister (ref. No. OHCHR/197/20).

¹³ См. сообщения KHM 4/2020, KHM 5/2020 and KHM 7/2020. Все эти сообщения имеются по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

были уволены¹⁴. Работники проводили акции протеста с требованием погашения задолженности по заработной плате, в том числе за уже выполненную работу по заказам, которые впоследствии были отменены¹⁵. Профсоюзы сообщают, что работники не могут оплатить расходы на питание, съём жилья, коммунальные услуги и погашение ссуд. Поскольку в 2021 году более 1000 работников швейных предприятий имели положительные результаты тестов на COVID-19, работники, находившиеся на карантине, не имели необходимых продуктов питания, воды, предметов гигиены, денег и медицинского обслуживания¹⁶.

13. Положение правозащитников отчаянное. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 34 случая возбуждения уголовных дел в отношении правозащитников. 21 правозащитник, в том числе 11 женщин, были заключены в тюрьму после предъявления обвинений или осуждения за подстрекательство к совершению уголовного преступления. Из 21 заключенного 16 были задержаны и/или осуждены в результате демонстраций в поддержку Ронга Чхуна, профсоюзного лидера, арестованного 31 июля 2020 года. Одна правозащитница подверглась нападению двух неизвестных мужчин после того, как она имела с ним свидание в тюрьме¹⁷. Другая была арестована 7 сентября 2020 года, когда возвращалась домой после встречи в бюро УВКПЧ, где она сообщила о своем страхе неминуемого ареста. В тот же день после призыва к освобождению правозащитников четыре других правозащитника из организации «Кхмер тхаврак» и Ассоциации Кхмерской лиги студенческой интеллигенции были арестованы. Они заключены под стражу по обвинению в подстрекательстве к совершению тяжкого преступления¹⁸.

14. Усиливается притеснение правозащитников-экологов. В феврале 2021 года пятеро активистов, большинство из которых были связаны с заповедником Прей-Ланг, были задержаны на три дня за то, что находились на охраняемой территории без разрешения. Они проникли на нее, чтобы проверить, не ведется ли незаконных порубок. Их отпустили после того, как они проставили отпечаток пальца под подпиской о невозвращении в Прей-Ланг без официального разрешения. Проставление отпечатков пальцев под документом, хотя оно и является обычным явлением в Камбодже, противоречит международным нормам в области прав человека. Другой активист скрывается с июля 2020 года, когда в его отношении было возбуждено уголовное дело по жалобе лесоторговца. В январе 2021 года активист — защитник прав коренных народов был осужден за публичную диффамацию за публикацию в социальных сетях комментариев, критикующих действия властей, связанные с лесами и экологией. 5 июня 2020 года УВКПЧ выступило за освобождение 18 активистов, которые были связаны с экологической неправительственной организацией (НПО) «Мать-природа» и были арестованы за свои планы провести велопробег с целью повышения осведомленности об экологических причинах. В итоге они были освобождены без предъявления обвинений. В своем ответе на настоящий доклад правительство заявило, что Министерство охраны окружающей среды активно сотрудничает с НПО и что ни одна официально зарегистрированная группа не подвергается притеснениям.

15. В циркуляре для руководителей местных органов власти Министерство внутренних дел заявило, что организации гражданского общества имеют полную свободу законно осуществлять свою деятельность¹⁹. Однако за отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 34 случая угроз, запугивания и преследования правозащитников со стороны государственных органов, государственных должностных лиц и неизвестных групп. К ним относятся угрозы и акты преследования правозащитников, наблюдающих за протестами, обыски в помещениях НПО и угрозы

¹⁴ Беседы УВКПЧ с представителями профсоюзов, апрель 2021 года.

¹⁵ Business and Human Rights Resource Centre, “[Cambodia: garment workers protest unpaid wages as COVID-19 disrupts supply chains](#)”, 20 May 2020.

¹⁶ Беседы УВКПЧ с представителями профсоюзов, апрель 2021 года.

¹⁷ См. сообщение [КНМ 6/2020](#).

¹⁸ См. сообщение [КНМ 8/2020](#).

¹⁹ Циркуляр Министерства внутренних дел от 27 ноября 2018 года для руководителей муниципальных и провинциальных управлений (уведомление № 2006).

в отношении лидеров профсоюзов, участвующих в выступлениях работников. В своем ответе на настоящий доклад правительство заявило, что оно готово помочь местным властям в улучшении поддержки и сотрудничества с НПО.

16. УВКПЧ участвовало в обсуждении с Министерством внутренних дел и представителями гражданского общества проекта закона об объединениях и НПО, в том числе в ходе шестого консультативного форума, проведенного министром внутренних дел в июле 2020 года. УВКПЧ отмечает, что во время пандемии консультации были отложены, и сожалеет, что рекомендация Генерального секретаря о включении Камбоджей рекомендаций гражданского общества в поправки остается невыполненной²⁰. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что проведет интернет-консультации по этому законопроекту.

17. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 32 случая, когда мирные собрания подвергались необоснованному вмешательству, ограничениям или запретам со стороны властей. Ограничения, связанные с COVID-19, вызвали дополнительную озабоченность в отношении права на мирные собрания, поскольку власти могут ссылаться на соображения общественного здравоохранения в качестве средства подавления мирных демонстраций.

18. 11 сентября 2020 года УВКПЧ призвало силы безопасности прекратить применение ненужной и чрезмерной силы и запугивания в отношении участников мирных протестов²¹. В период с июня 2020 года по январь 2021 года УВКПЧ наблюдало за проведением 17 мирных демонстраций, организованных сторонниками распущенной Камбоджийской партии национального спасения и организацией женщин Камбоджи «Пятница» — группы членов семей заключенных активистов и политиков. 4 сентября 2020 года участница этой группы была сбита с ног сотрудником службы безопасности, в результате чего она потеряла сознание. 23 октября 2020 года сотрудники службы безопасности сбили с ног еще одну участницу и несколько били ее ногами²². 13 августа 2020 года шесть демонстрантов были задержаны и отпущены после того, как они согласились проставить отпечатки пальцев под подпиской о неучастии в аналогичных акциях в дальнейшем²³.

19. УВКПЧ документально зафиксировало 33 инцидента, связанных с необоснованными ограничениями права на свободу выражения мнений, связанными с публичными комментариями и публикациями в социальных сетях с критикой правительства, включая 24 случая, связанных с комментариями, касающимися мер реагирования на COVID-19 и соответствующих действий правительства. За отчетный период было арестовано 38 человек, в том числе пять женщин. Из этого общего числа 24 человека были обвинены в совершении ряда преступлений, включая подстрекательство к совершению уголовного преступления и заговор против правительства, а двое были осуждены, главным образом за выражение мнения по социальным вопросам. Обладатели мандатов специальных процедур Организации Объединенных Наций в совместном письме, опубликованном 28 июля 2020 года, выразили обеспокоенность по поводу запугивания высокопоставленным государственным должностным лицом правозащитника в связи с его комментариями в радиопередаче об арестах в связи с COVID-19²⁴.

20. УВКПЧ получало постоянные сообщения от журналистов и сотрудников СМИ о преследованиях, самоцензуре и постоянных опасениях преследования, в том числе за освещение ситуации с COVID-19. Кроме того, УВКПЧ документально зафиксировало аресты шести журналистов: двое были осуждены по обвинению в подстрекательстве к совершению тяжкого преступления; один был обвинен в нарушении запрета на поездки между провинциями и ожидал суда; двое других были обвинены в подстрекательстве к совершению тяжкого преступления и выпущены под

²⁰ A/HRC/45/56, п. 78 b).

²¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26223&.

²² См. сообщение KHM 8/2020.

²³ С июня 2020 года по май 2021 года УВКПЧ документально зафиксировало 29 случаев «обучения» 119 человек, в том числе 23 монахов и 46 правозащитников.

²⁴ См. сообщение KHM 3/2020.

залог; а китайский журналист был депортирован после публикации статьи о ситуации с COVID-19. Все упомянутые выше журналисты выполняли обычную журналистскую работу, которая защищена правом на свободу выражения мнения. 27 октября 2020 года Верховный суд отклонил апелляцию двух журналистов радио «Свободная Азия», которые обжаловали постановление о возобновлении производства по их делу²⁵. 11 ноября 2020 года издатель газеты был приговорен к 18 месяцам тюремного заключения по обвинению в подстрекательстве к социальному хаосу (нарушение статей 494–495 Уголовного кодекса) за комментарий в «Фейсбуке» с критикой премьер-министра за то, что тот не предложил решения для людей, оказавшихся в долгах из-за пандемии COVID-19. В отчетный период УВКПЧ также документально зафиксировало девять случаев отзыва лицензий СМИ у веб-сайтов и радиостанций в обстоятельствах, вызывающих обеспокоенность в отношении права на свободу выражения мнений.

21. По-прежнему вызывает озабоченность безнаказанность, несмотря на призыв Совета по правам человека к Камбодже срочно расследовать и привлечь к ответственности лиц, причастных к убийству Кем Лея и другим серьезным нарушениям прав человека²⁶. В предыдущих докладах УВКПЧ особо отмечалось убийство Кема Лея, а также убийства и похищения, жертвами которых стали, в частности, Чеа Вичеа и Рос Сованнарет²⁷, Чут Ватти и Хенг Чанта²⁸, Хем Софат²⁹, и шесть демонстрантов, убитых в 2013 и 2014 годах³⁰.

22. Подзаконный акт о национальном интернет-шлюзе, принятый в феврале 2021 года, ставит под угрозу право на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений и доступ к информации. Он предоставляет правительству вызывающие беспокойство полномочия по мониторингу и отслеживанию деятельности в Интернете, перехвату и цензуре цифровых сообщений и по сбору личных данных пользователей. С 2015 года правительство разрабатывает закон о доступе к информации. УВКПЧ обеспокоено тем, что нынешний проект не предусматривает создания независимой комиссии по информации или специализированного административного органа для надзора за соблюдением и применением закона, равно как и надлежащих процедур обжалования.

IV. Отправление правосудия

A. Законодательные изменения и их влияние на права человека

23. 11 марта 2021 года без консультаций с общественностью был принят закон о COVID-19. 31 марта обладатели специальных процедур Организации Объединенных Наций в письме к правительству изложили озабоченности, связанные с законом³¹. 11 марта страновая группа Организации Объединенных Наций направила правительству техническую записку, в которой она указала на основные проблемы, вызывающие озабоченность, в том числе то, что закон допускает вынесение чрезвычайно суровых и несоразмерных правонарушению приговоров. Так, лица, осужденные за нарушение ограничений COVID-19, могут быть лишены свободы на срок от 6 месяцев до 20 лет. Отдельно, в рамках своей помощи в области технического сотрудничества, УВКПЧ представило правовой анализ закона Министерству юстиции и выделило положения, которые не соответствуют международным обязательствам Камбоджи в области прав человека. В своих комментариях к настоящему докладу

²⁵ [A/HRC/WGAD/2019/3](#).

²⁶ Резолюция 42/37.

²⁷ A/HRC/12/41, пп. 30 и 42.

²⁸ A/HRC/21/35, п. 5 с).

²⁹ [A/HRC/27/43](#), п. 6.

³⁰ Там же, пп. 5–6.

³¹ См. сообщение [KHM 4/2021](#).

правительство заявило, что закон о COVID-19 является необходимым, соразмерным, законным и необходимым ответом на пандемию.

24. Согласно общедоступной информации, с середины апреля 2021 года до конца отчетного периода в соответствии с законом о COVID-19 и соответствующими подзаконными актам было арестовано не менее 729 человек, 126 из которых были предъявлены обвинения. Из числа обвиняемых 110 находятся под стражей до суда и 16 осуждены. Большинство осужденных в суде не пользовались помощью защитника, что, возможно, является нарушением права иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты, поскольку судебные процессы проводились по процедуре «немедленной явки». В одном деле, которое подчеркивает несоразмерность приговора, предусмотренного законом, тяжести правонарушения, четверо мужчин, арестованных в провинции Такео 18 апреля 2021 года за проведение вечеринки, были на следующий день приговорены к одному году лишения свободы³². 1 мая 2021 года в провинции Кампонгчанг две женщины и один несовершеннолетний были арестованы полицией и содержались без связи с внешним миром в местах, неизвестных их семьям, в течение 20 дней.

25. УВКПЧ оказало техническую поддержку Совету действий в интересах инвалидов в разработке нового закона о правах инвалидов. Власти поставили задачу привести камбоджийское законодательство в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов³³. Однако, как отметили обладатели мандатов специальных процедур Организации Объединенных Наций, проект основан на медицинском подходе к инвалидности, сосредоточивая внимание на ограничениях людей, а не на ограничениях в обществе, и на мерах поддержки, которые необходимо принять для сведения к минимуму социальных барьеров³⁴. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что оно продолжает собирать информацию от соответствующих заинтересованных сторон, включая организации, представляющие инвалидов.

26. В ноябре 2020 года страновая группа Организации Объединенных Наций направила правительству письмо, в котором она выразила обеспокоенность по поводу некоторых положений ставшего известным варианта законопроекта о поддержании общественного порядка. В проект включены положения, запрещающие и устанавливающие уголовную ответственность за ношение женщинами «откровенной одежды». Более того, женщины были арестованы и осуждены за размещение в сети своих фотографий в «откровенной одежде», а НПО угрожали за отстаивание их права размещать такие фотографии³⁵. Другие положения законопроекта могут привести к дискриминации инвалидов и других маргинализированных групп.

В. Доступ к правосудию и независимость судебной власти

27. УВКПЧ наблюдало за 24 судебными процессами по 14 делам, по которым проходили 191 член политической оппозиции, 3 журналиста и 16 правозащитников. В большинстве этих случаев аресты производились без ордера, а арестованные допрашивались без уведомления о выдвинутых против них обвинениях и в отсутствие защитника. УВКПЧ документально зафиксировало вызывающую озабоченность практику в большинстве судебных процессов; в том числе в ряде из них было налицо несоблюдение прав на справедливое судебное разбирательство, в частности, в виде заметного отсутствия презумпции невиновности. В деле трех правозащитников, связанных с организацией «Мать-природа Камбоджа», обвинительные приговоры были вынесены в отсутствие каких-либо фактических или материальных доказательств. Обладатель мандата специальной процедуры Организации Объединенных Наций выразил обеспокоенность по поводу неспособности и

³² Информация получена от Главного управления тюрем 21 апреля 2021 года.

³³ Ry Sochan, "Official: draft law on rights of persons with disabilities 'inclusive'", *The Phnom Penh Post*, 29 April 2021.

³⁴ См. сообщение КНМ 5/2021.

³⁵ См. сообщение КНМ 2/2020.

нежелания соответствующего суда защищать права человека этих трех правозащитников³⁶.

28. Из-за ситуации с COVID-19 некоторые уголовные процессы, в том числе правозащитников и политических активистов, были приостановлены. Судебный процесс бывшего лидера оппозиции Кема Сокхи, который начался 15 января 2020 года, был приостановлен в марте 2020 года, как сообщается, на неопределенный срок. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что процесс по-прежнему приостановлен по просьбе обеих сторон и что производство по делу Кема Сокхи не является безотлагательным, поскольку обвиняемый не находится под стражей до суда, а суды в первую очередь рассматривают дела, в которых обвиняемые находятся под стражей. Массовые судебные процессы более чем 150 бывших членов Камбоджийской партии национального спасения, которые продолжаются с ноября 2020 года, были приостановлены, и дата их возобновления неизвестна.

29. УВКПЧ продолжало поддерживать укрепление верховенства закона и право на справедливое судебное разбирательство. Это включало оценку базы данных по уголовным делам в четырех провинциях, которая стала платформой для повышения прозрачности работы судов. Стремясь расширить доступ инвалидов к правосудию, УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций организовали в трех провинциях обучение по Конвенции о правах инвалидов для сотрудников судебных органов.

30. Хотя УВКПЧ приветствует увеличение в последние годы бюджетных расходов на юридическую помощь, оно по-прежнему обеспокоено недостаточной координацией юридической помощи. Кроме того, оно отмечает, что Совет по правам человека призвал правительство незамедлительно принять правила оказания юридической помощи³⁷, которые существуют в виде проекта и предусматривают централизованную систему, как и то, что рассмотрение проекта до сих пор отложено. УВКПЧ поддерживает усилия по выработке совместно с Министерством юстиции альтернативной политики урегулирования споров в качестве сопредседателя технической рабочей группы по правовой и судебной реформе.

31. Чтобы помочь восполнить пробел в предоставлении юридической помощи, УВКПЧ работало с местной НПО над подготовкой подачи 59 уязвимыми лицами упрощенных ходатайств об освобождении под залог, в результате чего 35 женщин были освобождены до суда. С августа 2020 года еще одна НПО, поддерживаемая УВКПЧ, провела мониторинг 40 случаев гендерного насилия, обнаружив ограниченные возможности юридического представительства потерпевших и неспособность надлежащим образом учесть интересы потерпевших-детей в судебных разбирательствах.

32. С 2015 года число заключенных увеличилось вдвое³⁸, и теперь 38 977 заключенных содержатся в учреждениях, рассчитанных на максимум 8804 человек³⁹, таким образом, тюрьмы загружены на 343 %. Ситуация в тюрьмах опасна до такой степени, что в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания условия содержания в них могут представлять собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание в свете степени психических и физических страданий, испытываемых заключенными, нехватки спальных мест, отсутствия надлежащего водоснабжения и канализации, а также ограниченных возможностей прогулок и получения медицинской помощи.

³⁶ OHCHR, “[Cambodia: UN expert condemns conviction of three environmental rights defenders, urges their release](#)”, 7 May 2021.

³⁷ Резолюция 42/37, п. 11. См. также “2019–2023 joint monitoring indicators on legal and judicial reform: 2019–2020 progress update”, 17 March 2021.

³⁸ Согласно официальной информации Главного управления тюрем, в декабре 2015 года численность заключенных составляла 18 577 человек.

³⁹ Информация получена от Главного управления тюрем, май 2021 года.

33. С мая 2020 года комплекс мер по сокращению числа нерассмотренных дел в судах первой инстанции привел к освобождению заключенных. Однако это оказало лишь ограниченное влияние на переполненность учреждений из-за постоянно большого числа арестов, особенно за преступления, связанные с наркотиками (за такие преступления задерживается 56,9 % заключенных). Доля женщин, лишенных свободы за преступления, связанные с наркотиками (73 %), еще выше⁴⁰. Секс-работники непропорционально часто становятся жертвами антинаркотических операций и вынуждены давать признательные показания под угрозой насилия⁴¹. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что, если бы оно действовало иначе, численность заключенных была бы вдвое больше, чем сегодня.

34. В более долгосрочной перспективе необходимо найти устойчивые и основанные на правах решения. Так, следует последовательно использовать все виды альтернатив задержанию, за что постоянно выступает страновая группа Организации Объединенных Наций, и следует внести поправки в закон о борьбе с наркотиками, к чему призвал Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже⁴². В своих комментариях к настоящему докладу правительство оспорило необходимость внесения таких поправок, заявив, что приоритетом должно быть укрепление, расширение и наращивание возможностей добровольного и общинного лечения наркозависимости и реабилитации.

35. Тюремные власти приняли превентивные меры по борьбе с COVID-19 в местах заключения, в том числе путем помещения новых заключенных в карантин, внедрения системы контроля и отслеживания и вакцинации заключенных в приоритетных тюрьмах. Некоторые меры привели к дополнительным ограничениям прав, в том числе права на доступ к членам семьи и защитникам, и не было предпринято никаких шагов для уменьшения и последствий для психического здоровья заключенных, например путем обеспечения регулярного доступа к телефону. В своем ответе на настоящий доклад правительство заявило, что оно способствует использованию телефонов заключенными во всей стране, но в девяти тюрьмах телефонная система устарела.

36. 9 мая 2021 года Главное управление тюрем завершило вакцинацию большинства заключенных в трех приоритетных тюрьмах, а 14 мая 2021 года оно также завершило вакцинацию всех вакцинируемых заключенных в тюрьме Преа-Сианука. Обладатели мандатов специальных процедур Организации Объединенных Наций ранее выражали озабоченность по поводу отсутствия у заключенных возможностей тестирования⁴³. Во многих тюрьмах произошли вспышки COVID-19, в результате которых умерли как минимум три человека. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что Главное управление тюрем поддержало освобождение под залог и применение мер временного освобождения в случае уязвимых заключенных, включая несовершеннолетних, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, и отметило, что смертность от COVID-19 в тюрьмах в пять раз ниже, чем среди всего населения.

37. Несмотря на то, что Генеральный секретарь призвал правительство предоставить УВКПЧ доступ ко всем местам заключения, в том числе для проведения конфиденциальных бесед с задержанными⁴⁴, конфиденциальных бесед в отчетный период не проводилось.

38. В течение отчетного периода УВКПЧ получило сообщения о двух подозрительных случаях смерти лиц, содержащихся под стражей, оба в провинции Баттамбанг. Первая смерть произошла во время содержания под стражей в полиции 3 апреля 2021 года, а вторая — в тюрьме 3 мая 2021 года. УВКПЧ осуществляло дистанционное наблюдение за этими случаями и предоставляло технические консультации Национальному комитету против пыток в его расследованиях этих смертей, в том числе в отношении определения приоритетов опрашиваемых и сбора

⁴⁰ A/HRC/47/40, п. 57.

⁴¹ Там же, п. 61.

⁴² A/HRC/45/51, п. 93 g).

⁴³ См. сообщение КНМ 9/2020.

⁴⁴ A/HRC/45/56, п. 78 i).

доказательств. По делу о смерти заключенного под стражу в провинции Бантеймеанчей 1 января 2020 года 13 января 2021 года были осуждены двое сотрудников военной полиции провинции. Хотя обстоятельства дела, по всей видимости, подтверждают обвинение в пытках, правонарушении, наказуемом лишением свободы на срок до 30 лет, полицейским были предъявлены обвинения в менее тяжких преступлениях, и им были назначены более короткие сроки лишения свободы, от четырех до семи лет.

39. Власти признали 10 случаев смерти людей в лечебных или карантинных учреждениях, но не в результате COVID-19. Официальные органы сообщили, что причинами смерти были самоубийство, передозировка наркотиков, сердечный приступ и травма головы в результате падения. Однако в каждом случае имеются опасения, что беспристрастного и прозрачного расследования смертей не проводилось. По крайней мере в одном случае УВКПЧ в настоящее время расследует утверждения о том, что заключенный убил охранника при побеге из лечебного учреждения в Пномпене в мае 2021 года, после чего он умер или был убит в заключении; есть свидетельства того, что его пытали. В другом случае 17-летняя девушка умерла от COVID-19 в Пномпене 26 апреля, но ее семье сообщили об этом только через четыре недели, после того как те обратились в социальных сетях с призывом предоставить информацию. В этом случае девушка была госпитализирована по не имеющей отношения к болезни проблеме и заразилась COVID-19 во время пребывания в больнице.

V. Экономические и социальные права

A. Экономические последствия COVID-19

40. COVID-19 имеет серьезные экономические последствия. В то время как семья из четырех человек в Пномпене тратит в среднем 474 долл. в месяц на удовлетворение основных потребностей⁴⁵, из-за прекращения работы на сотнях фабрик работники остались без зарплаты или стали получать ее в половинном размере и таким образом получали половину из 192 долл. в месяц, которые они зарабатывали в качестве минимального размера оплаты труда⁴⁶. В последние годы камбоджийцы все чаще обращаются для удовлетворения своих основных потребностей к схемам микрофинансирования; средняя выплата по кредиту для камбоджийской семьи сейчас составляет 182 долл. в месяц⁴⁷. Поскольку земля является наиболее распространенной формой залога по ссудам⁴⁸, потеря имущества неплатежеспособными заемщиками предсказуема.

41. Правительство продолжало осуществление программы денежных пособий с использованием национальной системы выявления бедности — инициативы, реализованной при содействии Организации Объединенных Наций, которой воспользовались более 700 000 домохозяйств⁴⁹. В начале апреля 2020 года был создан Межведомственный комитет по борьбе с COVID-19 во главе с министром здравоохранения, чтобы привлечь все государственные учреждения к борьбе с COVID-19. Аналогичные комитеты были созданы на уровне провинций, где их возглавили губернаторы. После вспышки инфекции в феврале 2021 года был создан подкомитет по социальной помощи для оценки гуманитарных потребностей, выявления групп населения, нуждающихся в помощи, и предоставления рекомендаций

⁴⁵ Alessandra Danovaro and Danaé Laot, “Integrated COVID-19 response for poor urban settings in Phnom Penh: baseline survey report” (2021), p. 35.

⁴⁶ Заявление Консультативного комитета по труду Министерства труда и профессионального обучения от 4 мая 2021 года.

⁴⁷ Alessandra Danovaro and Danaé Laot, “Integrated COVID-19 response for poor urban settings in Phnom Penh: baseline survey report” (2021), p. 36.

⁴⁸ Microfinance Index of Market Outreach and Saturation, “Cambodia: March 2020”.

⁴⁹ См. <https://cambodia.un.org/en/127454-information-note-3-social-assistance-un-cambodias-covid-19-response>.

Национальному комитету по COVID-19. В мае 2021 года правительство приняло новый комплекс мер, который включал, в частности, помощь работникам предприятий и лицам, инфицированным COVID-19.

42. Хотя эти усилия заслуживают положительной оценки, влияние пандемии на экономические и социальные права, тем не менее, было далеко идущим. Доходы снизились, рабочие места были потеряны как в формальном, так и в неформальном секторе, а доступ к медицинскому обслуживанию и социальной защите был неравным, причем особенно сильно пострадала городская беднота, в том числе старьевщики. По оценкам, в 2020 году было потеряно от 390 000 до 570 000 рабочих мест⁵⁰; число рабочих мест, потерянных после февральской вспышки болезни, еще не определено. Продовольственная уязвимость усилилась в аспектах качества и ассортимента продуктов питания, особенно для детей, беременных женщин и пожилых людей.

43. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 19 мирных протестов с требованиями социально-экономической помощи в связи с COVID-19. Поскольку экономика страны находится на грани более глубокой рецессии, уровень бедности может значительно возрасти. Признавая меры и политику, которые были приняты правительством для предоставления медицинской помощи, социальной защиты и материальной помощи, необходимо отметить, что сохраняется острая необходимость дальнейшего укрепления политики и мероприятий в соответствии с обязательствами государства по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Указанная выше национальная система выявления бедности должна быть расширена для решения общих проблем бедности и неравенства, а государству следует и далее увеличивать инвестиции в здравоохранение, социальную защиту и государственный сектор, мобилизуя максимум имеющихся ресурсов и стремясь при необходимости к международному сотрудничеству.

В. Земельные и жилищные права

44. Как отметил Совет по правам человека, в Камбодже остро стоит земельный вопрос⁵¹. Бедные и маргинализированные общины по-прежнему сталкиваются с принудительными выселениями. Основная первопричина этого — передача земли в концессию лицам, связанным с правящей партией, при этом жертвами неизменно становятся представители низших социально-экономических слоев населения. За отчетный период не было разработано никаких новых законов или подзаконных актов, направленных на устранение коренных причин земельных и жилищных проблем. Законопроект об окружающей среде и природных ресурсах, опубликованный в 2016 году, остается на рассмотрении после многих лет консультаций с заинтересованными сторонами. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что законопроект обсуждается соответствующими профильными министерствами и что впоследствии он будет представлен Совету министров, прежде чем он будет внесен в Национальную ассамблею.

45. УВКПЧ отметило, что в феврале 2021 года власти провинции Мондулкири запросили разрешение на изъятие более 3000 гектаров земли из охраняемого заповедника дикой природы для создания особой экономической зоны⁵². В 2020 году в провинции Преа-Сианук правительство изменило хозяйственное назначение государственных земель и предоставило почти 173 га земли 14 лицам, включая высокопоставленных государственных должностных лиц, членов семей и других лиц, имеющих тесные связи с правящей партией⁵³. Сенатор от Народной партии Камбоджи, который уже получил многочисленные земельные концессии за эти годы, получил еще

⁵⁰ См. www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/54195-001-sd-03.pdf.

⁵¹ Резолюция 42/37.

⁵² Письмо администрации провинции Мондулкири от 5 февраля 2021 года на имя министра внутренних дел (только на кхмерском языке).

⁵³ Постановления № 44 от 27 марта 2020 года, № 78 от 28 мая 2020 года, № 97 от 10 июля 2020 года и № 109 от 17 июля 2020 года (только на кхмерском языке).

один земельный участок в ноябре 2020 года на основании подзаконного акта, касающегося лесной зоны в провинции Кампонгспы⁵⁴.

46. Непрозрачный процесс предоставления земельных концессий продолжается, что приводит к длительным страданиям бедных и маргинализированных общин. В Пномпене продолжается приватизация озерных территорий и выселение семей, живущих в таких районах. С 2003 года 60 % городских озер и 40 % водно-болотных угодий были засыпаны застройщиками, что привело к выселению тысяч семей⁵⁵. Доклад, подготовленный при поддержке УВКПЧ, показал, что проект ING City привел к разрушению водно-болотных угодий Томпун/Чунг-Эк и создал угрозу выселения и лишения средств к существованию для более 1000 семей⁵⁶. Обладатели мандатов специальных процедур Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность тем, что без водно-болотных угодий более 1 млн человек подвергаются риску затопления и воздействия загрязненной воды⁵⁷.

47. Продолжающаяся застройка озера Боеунг-Тамок может затронуть 319 бедных семей, многие из которых не имеют права собственности на землю, а некоторые из них уже были выселены без уведомления или обсуждения. В период с августа 2018 года по январь 2021 года УВКПЧ документально зафиксировало 16 решений, принятых государством о рекультивации земель вблизи озера для частных и государственных проектов застройки. УВКПЧ также документально зафиксировало 11 новых земельных споров, возникших в результате предоставления земельных концессий, и 16 давних земельных споров, которые остаются неурегулированными.

48. Нарушения земельных и жилищных прав также имели место в туристических районах. Проект реконструкции дороги в провинции Сиамреап⁵⁸, который затронет примерно 5000 домов, привел к выселению 94 бедных городских семей⁵⁹. 26 января 2021 года УВКПЧ, представители Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН) и бюро координатора-резидента встретились с представителями Министерства внутренних дел, чтобы обсудить развитие «умного города» в провинции Преа-Сианук и выступить за продвижение устойчивого и всеохватного развития. В феврале 2021 года УВКПЧ и бюро резидента-координатора обратились к властям провинции Преа-Сианук с призывом остановить выселение 168 семей, которые с 1990-х годов жили там в неформальном поселении. Выселения не произошло, но, поскольку долговременного решения не было найдено, положение общины остается крайне уязвимым. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что оно рассматривает ситуации с «незаконными переселениями» в каждом конкретном случае с целью поддержки уязвимых домохозяйств, для которых предоставление нового места жительства было сочтено необходимым в качестве крайней меры.

49. В Пномпене УВКПЧ взаимодействовало с властями с целью улучшения условий в месте переселения в Бонтеай-Слерк, где с начала 1990-х годов в неформальном поселении живет 87 семей. 13 июля 2020 года УВКПЧ встретилось с губернатором округа, чтобы выразить обеспокоенность воздействием на права человека неадекватности инфраструктуры и таких услуг, как обеспеченность жильем и защита от наводнений в этом месте. После проведенной работы муниципалитет Пномпеня принял меры по улучшению территории, включая защиту от наводнений.

⁵⁴ Постановление № 186 от 12 ноября 2020 года.

⁵⁵ Sahamakum Teang Thaut, "The last lakes", *Facts & Figures*, No. 40, December 2019, p. 1. URL: https://teangthaut.org/wp-content/uploads/2019/12/STT-Facts-and-Figures-40-Last-lakes-ENG_Final.pdf.

⁵⁶ Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights, Cambodian Youth Network, Equitable Cambodia and Sahmakum Teang Thaut, *Smoke on the Water: A Social and Human Rights Impact Assessment of the Destruction of the Tompoun/Cheung Ek Wetlands*, July 2020.

⁵⁷ См. сообщение KHM 11/2020.

⁵⁸ См. заявление для прессы от 23 сентября 2020 года, URL: <https://siemreap.gov.kh/detail/9076> (только на кхмерском).

⁵⁹ Беседа УВКПЧ с НПО и борцами за земельные права 1 октября 2020 года.

50. УВКПЧ провело изучение 17 мест переселения в Камбодже. В докладе о его результатах, который будет опубликован в последнем квартале 2021 года, УВКПЧ обнаружило, что выселенные общины были отправлены в места переселения до создания инфраструктуры и коммунальных сетей, включая снабжение безопасной питьевой водой и водоотведение, дорожные сети, электроснабжение, здравоохранение, образование и продовольственное снабжение. В докладе подчеркивается отсутствие в стране нормативных актов о процессах переселения.

С. Доступ к земле для коренных народов

51. Земли коренных народов по-прежнему предоставляются частным компаниям, что свидетельствует о тенденции, которой способствует сложный, дорогостоящий, медленный и недоступный процесс оформления прав собственности на общинные земли в стране.

52. С момента принятия в 2009 году постановления о процедурах регистрации земель коренных общин была признана самобытность лишь 158 из 455 коренных общин Камбоджи⁶⁰. Признание — это первая стадия длительного процесса защиты прав коренных народов. Государственные должностные лица заявили, что еще 152 общины коренных народов достигли второго этапа процесса и были зарегистрированы в качестве юридических лиц⁶¹. 33 общины продвинулись дальше, достигнув заключительного этапа процесса, который включает геодезическую съемку земель до окончательного утверждения и выдачи свидетельств о праве собственности на землю⁶². Хотя эти шаги можно только приветствовать, для завершения этого процесса в отношении всех коренных общин страны может потребоваться много лет. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что оно создало рабочую группу в составе представителей ряда соответствующих министерств для изучения положения с землевладением коренных народов в провинции Мондулкири.

53. В ноябре 2020 года проект документа для обсуждения об упрощении процесса оформления прав на общинную землю, разработанный УВКПЧ, был передан правительству. УВКПЧ также напрямую работало с общинами коренных народов, поддерживая их усилия по завершению этого процесса. Эта поддержка включала помощь 56 семьям коренных народов в провинции Стунг-Тренг, затронутой строительством плотины ГЭС Нижний Сесан-2. Община подала заявку на право собственности на общинную землю на 7000 га, но в январе 2021 года получила предложение на 951 га, которое она отклонила.

54. В течение отчетного периода УВКПЧ наблюдало рост числа арестов и задержаний членов коренных общин в соответствии с законом об охраняемых территориях. В марте 2021 года УВКПЧ обращалось к местным властям после того, как пять представителей коренного населения были арестованы смотрителями парка в заповеднике дикой природы Пном-Намлеар. Трое из них были освобождены в течение недели, но остальные двое остаются под стражей по обвинению в нарушении положений закона об охраняемых территориях.

55. УВКПЧ получило сообщения о том, что Министерство охраны окружающей среды и лесничие ссылаются на ограничительные меры в связи с COVID-19, препятствуя проведению коренными общинами мероприятий по надзору за лесами, что привело к сообщениям об участвовавших незаконных порубках и уничтожении природных ресурсов. Общины коренных народов сообщили УВКПЧ, что они не получают надлежащей информации о COVID-19, из-за чего они оказываются особо уязвимыми для вспышек пандемии. УВКПЧ подчеркнуло, что государству необходимо общаться с коренными народами на их языках. В своих комментариях к

⁶⁰ Постановление № 83 от 9 июня 2009 года.

⁶¹ Информация, устно предоставленная УВКПЧ Министерством внутренних дел 7 мая 2021 года.

⁶² Отчет Министерство землепользования, городского планирования и строительства, февраль 2021 года, URL: www.mlmupc.gov.kh/?page=document&menu1=214&menu2=292&ref_id=24&ctype=article&id=292&lg=kh (только на кхмерском языке).

настоящему докладу правительство заявило, что оно предоставило возможность обучения коренным общинам по вопросам передачи COVID-19 и профилактическим мерам. Однако никаких подробностей о числе учебных занятий или их участников предоставлено не было.

VI. Гендер и права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

56. В ответ на пандемию COVID-19 члены страновой группы Организации Объединенных Наций создали основную карантинную группу после того, как Министерство труда и профессионального обучения объявило, что 30 000 работников предприятий, в основном женщины, будут переведены на 14-дневный карантин, введенный правительством. В феврале 2021 года группа разработала кодекс поведения для карантинных центров, устанавливающий минимальные стандарты безопасных пространств для женщин и детей. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми и Министерство здравоохранения одобрили кодекс поведения в феврале 2021 года.

57. В декабре 2020 года УВКПЧ и страновая группа Организации Объединенных Наций участвовали в диалоге, посвященном семьдесят пятой годовщине образования Организации Объединенных Наций, который включал сессию по правам лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. Представители лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов сослались на рекомендации 2019 года, адресованные Камбодже в связи с универсальным периодическим обзором, включая те, которые призывают Камбоджу разрешить однополые браки и запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной самоидентификации. Правительство приняло эти рекомендации, но никаких действий предпринято не было. По-прежнему отсутствует недостаточная правовая защита от дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, отсутствует юридическое признание самоопределенной гендерной идентичности и равенства в браке в рамках закона, а также дискриминация в контексте усыновления.

VII. Учет прав человека через страновую группу Организации Объединенных Наций

58. УВКПЧ продолжало взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций в качестве организатора тематической группы по правам человека и группы результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития по вопросам участия и подотчетности.

59. УВКПЧ координировало представление материалов страновой группой Организации Объединенных Наций договорным органам по правам человека. В июне и декабре 2020 года страновая группа направила два представления в Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

60. В октябре 2020 года УВКПЧ координировало посещение тюрьмы со страновой группой Организации Объединенных Наций для оценки ситуации в трех тюрьмах, которые были затоплены в результате проливных дождей. В ноябре 2020 года УВКПЧ взаимодействовало со Всемирной организацией здравоохранения, чтобы обеспечить доступ задержанных и заключенных к тестированию на COVID-19.

61. В контексте своей инициативы по активизации работы УВКПЧ усилило интеграцию экономических и социальных прав в работу страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью макроэкономического анализа, основанного на правах человека.

VIII. Повышение уровня реализации результатов международных правозащитных механизмов

62. Доклады, представленные Камбоджей Комитету по правам инвалидов и Комитету по насильственным исчезновениям, просрочены с 2015 года, а по списку вопросов Комитета против пыток 2013 года ответа от правительства не получено. Обзор Камбоджи Комитетом по правам ребенка был отложен до 2022 года по просьбе правительства. Определение Национального комитета против пыток национальным превентивным механизмом по-прежнему вызывает озабоченность, поскольку существуют сомнения в функциональной независимости этого механизма с точки зрения его правовой базы, выбора его членов, его роли и обязанностей, а также его финансирования⁶³. УВКПЧ положительно ответило на запрос Комитета по правам человека Камбоджи об обучении работе с национальной базой данных по отслеживанию прав человека.

63. Хотя Камбоджа конструктивно участвовала в третьем цикле универсального периодического обзора, в 2019 году после обзора не было разработано никакого плана выполнения. В своих комментариях к настоящему докладу правительство заявило, что Камбоджийский комитет по правам человека запрашивает у министерств информацию о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора.

64. Комитет по правам человека Камбоджи при содействии УВКПЧ и других заинтересованных сторон недавно завершил работу над нулевым проектом закона о создании национального правозащитного учреждения. Процесс откладывался с 2001 года, когда рабочая группа, состоящая, в частности, из депутатов Сената и Национальной ассамблеи, организовала семинар по перспективам создания в Камбодже независимого национального правозащитного учреждения⁶⁴. Правительство приняло рекомендации о создании национального правозащитного учреждения, сделанные в 2010, 2014 и 2019 годах в связи с универсальным периодическим обзором.

IX. Выводы и рекомендации

65. Генеральный секретарь признает позитивное взаимодействие правительства с УВКПЧ и подчеркивает необходимость принятия основанного на правах человека подхода к укреплению экономического развития и поддержанию мира и социальной сплоченности. В период кризиса COVID-19 соблюдение прав человека имеет решающее значение для обеспечения мер реагирования и восстановления, соответствующих международным нормам. Генеральный секретарь подчеркивает решающую роль УВКПЧ в оказании помощи камбоджийцам в реализации их прав человека, в том числе в условиях COVID-19.

66. Генеральный секретарь призывает правительство:

a) начать диалог со всеми политическими акторами, чтобы гарантировать всем возможность участия в местных выборах 2022 года и общенациональных выборах 2023 года;

b) участвовать на самом высоком уровне в обсуждении с УВКПЧ всех вопросов прав человека, затронутых в настоящем докладе;

c) обеспечить, чтобы закон о COVID-19 и любые другие чрезвычайные меры, принятые для защиты здоровья и благополучия населения в период пандемии COVID-19, были временными, соразмерными цели и строго необходимыми для предотвращения распространения и лечения болезни,

⁶³ A/HRC/37/64, п. 31.

⁶⁴ A/56/230, п. 29.

применялись недискриминационным образом и соответствовали международным обязательствам Камбоджи в области прав человека;

d) пересмотреть законодательство и другие нормативные акты, чтобы гарантировать соответствие любых ограничений прав, в том числе в условиях COVID-19, международным нормам и стандартам в области прав человека;

e) взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами по развитию для удовлетворения медицинских, гуманитарных и социально-экономических потребностей населения, в том числе в условиях COVID-19 и в более долгосрочной перспективе;

f) расширить национальную систему выявления бедности для решения общих проблем бедности и неравенства, увеличивать вложения в здравоохранение, социальную защиту и государственный сектор, мобилизуя в максимальной степени имеющиеся ресурсы, и при необходимости обращаться к международному содействию;

g) укрепить гражданское и демократическое пространство, положить конец преследованиям политических акторов и правозащитников и обеспечить соответствие законопроекта об объединениях и НПО международному праву в области прав человека;

h) обеспечить тщательное и беспристрастное расследование случаев убийств и исчезновений, о которых говорилось в предыдущих докладах, включая дело Кема Лая;

i) уменьшить число заключенных в тюрьмах, освободив уязвимых заключенных женщин с инвалидностями и хроническими заболеваниями, несовершеннолетних, правонарушителей, не совершивших насильственных преступлений, и лиц, задержанных за действия, защищаемые международным правом в области прав человека;

j) рассмотреть возможность реализации общей позиции системы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на основе эффективного межучрежденческого сотрудничества, а также возможность применения международных руководящих принципов контроля над наркотиками в аспекте прав человека, включая руководящие принципы, направленные на запрещение произвольных задержаний и отмену уголовной ответственности за владение наркотиками для личного употребления;

k) чтобы гарантировать право на юридическую помощь, принять национальную стратегию юридической помощи и создать централизованную систему юридической помощи;

l) обеспечить, чтобы УВКПЧ снова получило конфиденциальный доступ к тюрьмам, и предоставить такой доступ другим поставщикам услуг и наблюдателям за соблюдением прав человека;

m) привести проект закона о правах инвалидов в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов, в том числе в отношении доступности и равенства возможностей;

n) упростить процесс оформления общинных прав на землю для коренных народов;

o) принять проект национальных руководящих положений о выселении и переселении, соответствующих основным принципам и руководящим положениям о выселении и перемещении по требованиям развития;

p) создать национальное правозащитное учреждение, соответствующее принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижским принципам);

q) укреплять взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем представления плана выполнения рекомендаций, вынесенных в связи с универсальным периодическим обзором;

r) провести рассмотрение предыдущих рекомендаций механизмов и договорных органов Организации Объединенных Наций и окончательно определить сроки выполнения невыполненных рекомендаций.
