

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 13 июля 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

Австралия\*, Австрия, Албания\*, Аргентина, Армения, Бельгия\*, Босния и Герцеговина\*, Бразилия, Болгария, Венгрия\*, Германия, Греция\*, Дания, Израиль\*, Индонезия, Ирландия\*, Испания\*, Италия, Йемен\*, Катар\*, Кипр\*, Латвия\*, Литва\*, Лихтенштейн\*, Люксембург\*, Мальта\*, Марокко\*, Мексика, Нидерланды, Пакистан, Парагвай\*, Перу\*, Польша, Португалия\*, Румыния\*, Северная Македония\*, Словакия\*, Словения\*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки\*, Украина, Фиджи, Филиппины, Финляндия\*, Хорватия\*, Черногория\*, Чехия, Чили\*, Швейцария\*, Швеция\*, Эквадор\* и Эфиопия\*: проект резолюции

**47/... Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека***Совет по правам человека,**руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций,**вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека, международные пакты о правах человека и другие соответствующие международно-правовые акты о правах человека,*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Комиссии по правам человека и Совета по правам человека,*напоминая,* что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, которую подписали 140 государств и участниками которой являются 186 государств, представляет собой, с момента ее вступления в силу 14 декабря 2005 года, самый всеобъемлющий и универсальный правовой акт по вопросу о коррупции, цели которого изложены в его статье 1,*вновь подтверждая,* что государства несут основную ответственность за поощрение и защиту прав человека,*с интересом принимая к сведению* итоги сессий Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и подчеркивая необходимость обеспечения государствами — участниками Конвенции реального выполнения решений и резолюций, принятых Конференцией,

\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



*приветствуя* предстоящую девятую сессия Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая состоится в Египте в декабре 2021 года,

*принимая к сведению* доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) об имеющихся у государств проблемах и применяемой ими передовой практике в деле учета прав человека в их национальных стратегиях и мерах политики по борьбе с коррупцией, в том числе касающихся негосударственных акторов, таких как частный сектор<sup>1</sup>,

*признавая*, что бедные, маргинализованные и уязвимые подвергаются особому риску негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека,

*признавая*, что поощрение и защита прав человека и предупреждение коррупции и борьба с ней усиливают друг друга и что шаги вперед в поощрении и защите прав человека на уровне стран должны играть центральную роль в предупреждении коррупции и борьбе с ней на всех уровнях,

*признавая также*, что эффективное государство, демократия и верховенство права, а также поощрение и защита прав человека и основных свобод, включая право искать, получать и распространять информацию, право принимать участие в ведении государственных дел и право на справедливое судебное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, имеют исключительно большое значение для усилий стран, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней,

*обращая особое внимание* на глобальный характер коррупции и вытекающую из этого необходимость международного сотрудничества и технической помощи для предупреждения и пресечения коррупции и возвращения активов незаконного происхождения, полученных в результате коррупционных действий, определенных в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

*признавая* важность создания согласно закону и на практике безопасных и благоприятных условий для гражданского общества, лиц, сообщающих о нарушениях, свидетелей, борцов с коррупцией, журналистов, прокуроров, адвокатов и судей, а также важность защиты этих лиц от любых угроз, возникающих в связи с их деятельностью по предупреждению коррупции и борьбе с ней,

*признавая далее*, что независимые, разнообразные и плюралистические СМИ играют важную роль в обеспечении прозрачности и контроля, что включает освещение, расследование и разоблачение коррупции и повышение осведомленности общественности о связи между коррупцией и нарушениями прав человека,

*подчеркивая* важность независимой и беспристрастной судебной системы, независимой адвокатуры, объективного и беспристрастного судебного преследования и неподкупности судебной системы для предупреждения коррупции и борьбы с ней и для устранения ее негативного воздействия на права человека в соответствии с принципом верховенства права и правами на справедливый суд, доступ к правосудию и на эффективные средства правовой защиты без дискриминации,

*особо отмечая*, что образование и информационно-просветительские кампании в области прав человека и другие меры являются важными факторами, способствующими предупреждению коррупции и борьбе с ней,

*признавая*, что государство должно обеспечивать защиту от любого неблагоприятного воздействия на права человека, обусловленного коррупционными действиями с участием государственных и негосударственных акторов, в том числе частного сектора, с помощью действенных механизмов регулирования и расследования, с тем чтобы привлекать виновных к ответственности, возвращать активы, полученные в результате коррупционных действий, и предоставлять

<sup>1</sup> A/HRC/44/27.

возмещение жертвам в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая главу V,

*напоминая* об обязательстве государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции проводить политику в соответствии со статьей 5 Конвенции в целях борьбы с коррупцией и предлагая государствам учитывать вопросы предупреждения коррупции и ее последствий при разработке соответствующих национальных планов действий, включая планы в области предпринимательства и прав человека,

*обращая особое внимание* на то, что государства должны, согласно их соответствующему законодательству, стремиться устанавливать и поощрять эффективные виды практики и средства, направленные на предупреждение коррупции и ее воздействия на осуществление прав человека, и периодически проводить оценку соответствующих правовых актов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе путем обеспечения прозрачности, доступа к общественной информации, подотчетности, недискриминации и реального участия в ведении государственных дел,

*отмечая*, что коррупция нередко приводит к дискриминации в доступе к предоставляемым государством услугам и товарам и что она усугубляет подверженность тех, кто находится в уязвимом положении, негативным социальным и экологическим последствиям экономической деятельности,

*признавая*, что коррупция наносит еще больший ущерб во время кризиса, такого как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), и может серьезно подорвать эффективность государства во всем мире, подрывает доверие общества к государству, представляет собой препятствие в работе по достижению Целей устойчивого развития и по реагированию на пандемию,

*особо отмечая*, что реагирование на вирус создает новые возможности использования слабого надзора и недостаточной прозрачности,

*признавая*, что в условиях высокой нагрузки на системы здравоохранения во всем мире из-за пандемии COVID-19 отвлечение критически важных ресурсов из-за коррупции представляет еще большую угрозу праву каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и права на жизнь,

*обращая особое внимание* на то, что национальные правозащитные учреждения могли бы играть важную роль в повышении информированности о воздействии коррупции на права человека и в содействии просвещению и подготовке по этому вопросу с помощью своих процедур рассмотрения жалоб, расследований и анализа,

*признавая* возможности, предоставляемые открытыми данными и цифровыми технологиями для повышения прозрачности и подотчетности и для предупреждения, выявления и расследования коррупции,

*особо отмечая* важность показателей, в надлежащих случаях, для оценки негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека и достижение Целей устойчивого развития,

*подчеркивая* важность механизмов Совета по правам человека, таких как универсальный периодический обзор, и договорных органов для повышения осведомленности о негативном воздействии коррупции и усиления приверженности решению этой проблемы,

*подчеркивая также* важность всестороннего учета усилий по борьбе с коррупцией в национальных стратегиях и процессах развития для борьбы с коррупцией и достижения Целей устойчивого развития,

*приветствуя* активную деятельность государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, осуществляемую путем принятия надлежащих мер, таких как разработка национальных планов действий по укреплению осуществления Конвенции на национальном уровне и участие в

Механизме для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, направленных на выявление пробелов и оказание помощи государствам-участникам в достижении целей Конвенции,

1. *настоятельно призывает* государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединении к ней и призывает государства — участники Конвенции действенным образом осуществлять ее;

2. *признает* негативное воздействие широко распространенной коррупции на осуществление прав человека, проявляющееся в том числе в сокращении объема ресурсов, имеющихся во всех секторах, что препятствует осуществлению всех прав человека;

3. *приветствует* обязательства, взятые на себя всеми государствами в рамках цели 16 в области устойчивого развития и ее задачи 16.5, касающейся существенного сокращения масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах;

4. *также приветствует* политическую декларацию «Наша общая приверженность действенному решению проблем и осуществлению мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней и по укреплению международного сотрудничества», принятую Генеральной Ассамблеей на ее тридцать второй специальной сессии, состоявшейся 2–4 июня 2021 года, о задачах и мерах по предупреждению коррупции и борьбе с ней и по укреплению международного сотрудничества<sup>2</sup>;

5. *принимает к сведению* совместное заявление договорных органов по вопросам коррупции и прав человека от 30 мая 2021 года;

6. *подчеркивает* необходимость активизации сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор и гражданское общество, на национальном, региональном и международном уровне в целях борьбы с коррупцией во всех ее формах как средства внесения позитивного вклада в поощрение и защиту прав человека;

7. *подчеркивает*, что превентивные меры служат одним из наиболее действенных средств борьбы с коррупцией и недопущения ее негативного воздействия на осуществление прав человека, призывает к укреплению превентивных мер на всех уровнях и подчеркивает, что одним из ключевых аспектов превентивных мер является удовлетворение нужд лиц, которые находятся в уязвимом положении и могут в первую очередь страдать от коррупции;

8. *настоятельно призывает* государства в рамках усилий по устранению негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека создавать и обеспечивать в законодательстве и на практике безопасные и благоприятные условия, при которых гражданское общество может действовать без каких-либо помех и угроз для безопасности;

9. *признает*, что негативное воздействие коррупции на права человека и устойчивое развитие можно предотвращать и устранять с помощью антикоррупционного просвещения, и с удовлетворением отмечает деятельность по укреплению потенциала и специальные учебные программы, разработанные соответствующими учреждениями, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная антикоррупционная академия;

10. *рекомендует* национальным органам по борьбе с коррупцией и национальным правозащитным учреждениям, там, где они существуют, сотрудничать путем обмена информацией в соответствующих случаях и разработки совместных

<sup>2</sup> См. A/S-32/2/Add.1.

стратегий и планов действий по борьбе с коррупцией и ее негативным воздействием на осуществление прав человека;

11. *предлагает* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, выступающему в качестве секретариата Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, обмениваться мнениями и держать друг друга в курсе текущих мероприятий для более глубокого понимания связи между коррупцией и правами человека, в соответствующих случаях и в рамках их соответствующих мандатов, под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

12. *рекомендует* механизмам Совета по правам человека рассматривать в рамках своих существующих мандатов вопрос о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека и рекомендует договорным органам учитывать воздействие коррупции на права человека в своей деятельности и своих рекомендациях;

13. *подчеркивает* важность согласованности политики в рамках межправительственных процессов в Женеве, Вене и Нью-Йорке по вопросу о коррупции и ее воздействии на права человека;

14. *решает* провести межсессионную экспертную дискуссию перед пятидесятой сессией Совета по правам человека по проблемам и передовым методам предупреждения коррупции, а также влиянию коррупции на осуществление прав человека в условиях пандемии COVID-19, а также постановляет, что дискуссия будет полностью доступна для инвалидов;

15. *просит* Управление Верховного комиссара провести упомянутую выше экспертную дискуссию в координации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и поддерживать связь с соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства, международные и региональные организации, Консультативный комитет, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека и другие соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов;

16. *просит также* Управление Верховного комиссара подготовить краткий доклад об упомянутой выше экспертной дискуссии и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят первой сессии;

17. *постановляет* и далее заниматься этим вопросом.