

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Эритрее****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении  
в области прав человека в Эритрее Мохамеда Абдельсалама  
Бабикера\****Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 44/1 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее и просил мандатария представить доклад об осуществлении мандата Совету на его сорок седьмой сессии.

Доклад основан на наблюдениях Специального докладчика и информации, полученной из множества других источников. В докладе Специальный докладчик рассматривает проблемы, связанные с правами человека в Эритрее, и описывает недавние события и некоторые из проблем в области прав человека в стране, включая содержание под стражей без связи с внешним миром, произвольные аресты и задержания, бесчеловечные условия содержания в тюрьмах, неопределенный срок национальной/военной службы, отсутствие свободы выражения мнений, ассоциации, религиозных верований и перемещения, отсутствие верховенства закона и серьезные нарушения прав человека в районе Тыграй в Эфиопии, совершенные эритрейскими войсками. В свете пяти критериев прогресса, изложенных в докладе его предшественника<sup>1</sup>, Специальный докладчик обращается с рядом рекомендаций к правительству Эритреи и международному сообществу, призванных улучшить положение в области прав человека в стране.

\* Была достигнута договоренность о публикации настоящего доклада после обычной даты публикации в силу обстоятельств, не зависящих от составителя.

<sup>1</sup> A/HRC/41/53, pp. 78–82.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Методика и взаимодействие .....	3
III. Прделанная работа .....	4
IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами .....	4
V. Региональные и международные события .....	5
A. Тыграйский конфликт .....	5
B. Международные события.....	7
VI. Оценка ситуации с правами человека в свете критериев прогресса в улучшении ситуации в области прав человека в стране .....	8
A. Критерий 1: прогресс в установлении верховенства закона и укрепление национальных органов юстиции и правоохранительных органов .....	8
B. Критерий 2: демонстрация твердого намерения провести реформу национальной/военной службы .....	10
C. Критерий 3: расширение усилий по обеспечению свободы религии, ассоциации, выражения мнений и печати, а также расширение усилий по прекращению религиозной и этнической дискриминации.....	11
D. Критерий 4: демонстрация твердой готовности изживать все формы гендерного насилия и поощрять права женщин и гендерное равенство .....	13
E. Критерий 5: укрепление сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций .....	14
VII. Положение эритрейских просителей убежища и беженцев в Тыграе (Эфиопия) .....	14
A. Сообщения о нарушениях прав человека, международного гуманитарного права и международного права беженцев .....	14
B. Ухудшение гуманитарного положения эритрейских беженцев и просителей убежища в Тыграйском регионе.....	16
VIII. Выводы и рекомендации .....	17

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 44/1 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад об осуществлении мандата Совету на его сорок седьмой сессии.
2. Доклад охватывает период с 5 мая 2020 года по 28 апреля 2021 года. Из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанных с этим ограничений передвижения, а также из-за отсутствия сотрудничества со стороны правительства Эритреи Специальный докладчик не смог совершить поездку в Эритрею в течение рассматриваемого периода.
3. Доклад основан на информации, собранной Специальным докладчиком путем удаленного наблюдения за положением в области прав человека, а также на информации, предоставленной из других источников, включая организации гражданского общества, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также сообщество доноров. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, проект доклада был передан правительству Эритреи, чтобы дать тому возможность прокомментировать замечания и выводы Специального докладчика.
4. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить предыдущего мандатария Даниэлу Кравец за ее неоценимую поддержку и мнения, которыми она поделилась по поводу выполнения мандата.

## II. Методика и взаимодействие

5. Специальный докладчик считает, что посещение Эритреи было бы предпочтительным методом проведения тщательной оценки и сбора информации из первых рук о положении в области прав человека в стране. Однако в свете отсутствия содействия правительства Специальному докладчику, которому было отказано в доступе в страну, он собрал необходимую информацию с помощью иных средств.
6. После своего назначения в сентябре 2020 года Специальный докладчик выразил желание конструктивно взаимодействовать с правительством Эритреи, чтобы помочь улучшить положение в области прав человека в стране. В январе 2021 года Специальный докладчик направил правительству Эритреи письмо, в котором объяснил свое намерение руководствоваться международными нормами и стандартами в области прав человека, участником которых является Эритрея, при выполнении им своего мандата. В надежде, что правительство Эритреи воспользуется возможностью начать новый и конструктивный диалог по вопросам прав человека, выдвинутым на первый план рядом заинтересованных сторон, Специальный докладчик обратился с просьбой о поездке в Эритрею для консультаций с соответствующими должностными лицами правительства и с рядом заинтересованных сторон. Его цель состояла в том, чтобы лично ознакомиться с ситуацией в области прав человека на местах и совместно изучить будущие пути защиты и поощрения прав человека в стране. На момент составления доклада ответ на его просьбу все еще не был получен.
7. Специальный докладчик проводил удаленное наблюдение и встречался с широким кругом акторов, включая дипломатов, правозащитников, представителей гражданского общества и ученых. Кроме того, Специальный докладчик собрал информацию из первых рук от эритрейских беженцев, проживающих в других странах, чтобы дать свою оценку положения в области прав человека в Эритрее. В этой связи Специальный докладчик выражает признательность за конструктивное обсуждение, которое он провел с многочисленными учеными, дипломатами, представителями эритрейской диаспоры, экспертами, правозащитниками и исследователями, которые предоставили ценную информацию и оказали поддержку.

### **III. Прделанная работа**

8. Специальный докладчик не смог совершить каких-либо поездок на места из-за ограничений на поездки из-за пандемии COVID 19. Тем не менее за отчетный период ему удалось провести ряд мероприятий. В октябре 2020 года он встретился с представителями дипломатического сообщества в Хартуме, обеспокоенными событиями в Эритрее. В декабре 2020 года он провел встречу с основной группой членов Совета по правам человека, которые являются основными авторами резолюции Совета о положении в области прав человека в Эритрее, включая представителей дипломатического сообщества. В середине декабря 2020 года Специальный докладчик посетил Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и с января по середину марта 2021 года провел встречи с различными заинтересованными сторонами, обеспокоенными положением в области прав человека в Эритрее, включая группы гражданского общества, группы жертв, международные агентства, эритрейскую диаспору и религиозные организации. В феврале 2021 года он участвовал в интерактивном диалоге Совета по правам человека о положении с правами человека в Эритрее.

### **IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами**

9. Специальный докладчик отметил неоднозначный опыт взаимодействия Эритреи с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Хотя правительство позитивно оценило свое участие в процессе универсального периодического обзора, Специальный докладчик отметил, что большинство рекомендаций, вынесенных Эритрее в ходе обзора третьего цикла в январе 2019 года, в том числе по долгожданным реформам, все еще оставались во многом невыполненными. Аналогичным образом, до сих пор не выполнены рекомендации со стороны других правозащитных механизмов, включая Комитет по правам человека в марте 2019 года и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в феврале 2020 года.

10. Специальный докладчик подчеркивает, что представление докладов договорным органам является обязательством по договорам, ратифицированным Эритреей, и дает уникальную возможность оценить продвижение страны в выполнении ею своих обязательств в области прав человека. Он подчеркивает, что рекомендации универсального периодического обзора наряду с рекомендациями других правозащитных механизмов представляют собой авторитетную дорожную карту, которую правительство должно с готовностью выполнить, поскольку они ставят задачу улучшить положение с правами человека в стране.

11. Специальный докладчик обеспокоен тем, что Эритрея не дала положительного ответа ни на одну просьбу о посещении, направленную Рабочей группой по произвольным задержаниям (в 2018 году) и двумя обладателями мандатов специальных процедур Совета по правам человека, а именно Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказаниях (в 2005, 2007, 2010, 2017 и 2018 годах) и Специальным докладчиком по правам на свободу мирных собраний и ассоциации (в 2018 и 2020 годах).

12. Специальный докладчик подчеркивает, что как член Совета по правам человека Эритрея должна укреплять свое сотрудничество со всеми правозащитными механизмами. В частности, Специальный докладчик призывает правительство в большей степени содействовать его мандату и конструктивно взаимодействовать, а также расширять свое взаимодействие и техническое сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое по-прежнему готово оказывать Эритрее помощь в трех приоритетных областях прав человека, выявленных властями, а также при выполнении рекомендаций

правозащитных механизмов, в том числе рекомендаций универсального периодического обзора.

13. Специальный докладчик также призывает правительство Эритреи сотрудничать с Африканской комиссией по правам человека и народов. Он отмечает, что эритрейские власти еще не выполнили предыдущих решений Африканской комиссии по правам человека и народов в отношении содержания под стражей без связи с внешним миром группы членов эритрейской политической оппозиции, верующих и журналистов, а также их судьбы и местонахождения. Отказ от сотрудничества с африканской правозащитной системой вызывает озабоченность Специального докладчика и подтверждает нежелание правительства Эритреи заняться судьбой лиц, содержащихся под стражей без связи с внешним миром, — вопиющее нарушение права на надлежащую законную процедуру.

## V. Региональные и международные события

### A. Тыграйский конфликт

14. Мирное соглашение 2018 года между Эфиопией и Эритреей привело к гораздо более тесным отношениям между обеими странами, а также привело к укреплению связей между Эритреей и Сомали. Тем не менее пограничные споры между Эритреей и Джибути сохраняются, помимо вопроса о пропавших без вести джибутийских военнопленных.

15. 4 ноября 2020 года в регионе обострилась напряженность, и в Тыграе вспыхнул вооруженный конфликт, когда Национальные силы обороны Эфиопии начали наступление на силы Народно-освободительного фронта Тыграя, как сообщается, в ответ на нападения тыграйских сил на военные базы Национальных сил обороны Эфиопии в Тыграе. Национальным силам обороны Эфиопии, как утверждается, оказывали поддержку региональные силы амхаров и ополчение амхаров фано в западном Тыграе и в частности силы обороны Эритреи в северном и центральном Тыграе. Согласно полученным сообщениям, в ходе конфликта наносились удары с воздуха и велся артиллерийский обстрел гражданских объектов, обычно на окраинах городов, что привело к жертвам среди гражданского населения, за которыми последовало занятие городов Национальными силами обороны Эфиопии и эритрейской армией. Народно-освободительный фронт Тыграя систематически уходил из городских районов по мере продвижения эфиопских и эритрейских сил. Сообщалось о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в отношении гражданских лиц всеми сторонами конфликта, включая человеческие жертвы среди мирного населения, разрушение жилых домов и построек и массовое перемещение гражданских лиц.

16. Конфликт в Тыграе привел к многочисленным жертвам в регионе. В первую неделю конфликта боевые действия преимущественно велись в районах границы между штатом Кассала в Судане и западной зоной Тыграя в Эфиопии, когда беженцы бежали из этого района в суданский штат Гедареф.

17. В ноябре 2020 года Специальный докладчик получил ряд сообщений об участии эритрейских войск в конфликте в Тыграе вместе с эфиопской армией. По сообщениям, город Химора в Эритрее подвергся неизбежному обстрелу эритрейской артиллерии. Согласно полученным сообщениям, в результате обстрела не менее 46 человек погибли и более 200 получили ранения. По сообщениям, Национальные силы обороны Эфиопии нанесли воздушные удары по объектам вокруг Адиграта в восточном Тыграе, что привело к жертвам среди мирных жителей и перемещению населения. 20 ноября 2020 года эфиопские и эритрейские войска взяли Адиграт под свой контроль. По сообщениям, эритрейские силы совершали бессудные казни мирных жителей и творили массовое сексуальное и гендерное насилие и грабежи, а также вывозили похищенные вещи в Эритрею на угнанных грузовиках.

18. 19 ноября 2020 года, после того, как силы Народно-освободительного фронта Тыграя предположительно были выведены из эфиопского Аксума (объявленного объектом Всемирного наследия Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1980 году), Национальные силы обороны Эфиопии и эритрейские войска, как сообщается, вели неизбирательный артиллерийский обстрел города, вызвавший многочисленные жертвы среди населения, и затем заняли город. Согласно полученным сообщениям, эритрейские солдаты проводили обыски в домах, преследовали жителей и расправлялись над теми, кого они считали бойцами Народно-освободительного фронта Тыграя или сторонниками. Кроме того, в сообщениях указывалось, что эритрейские солдаты беспорядочно стреляли в мирных жителей и убили пациентов в больнице Св. Марии. По сообщениям, Национальные силы обороны Эфиопии и эритрейские солдаты разграбили и повредили больницу Св. Марии и больницу Аксумского университета, включая медицинское оборудование, мебель и крыло последней больницы, оборудованное для лечения пациентов с COVID-19.

19. Сообщалось, что 28 ноября 2020 года Национальные силы обороны Эфиопии нанесли артиллерийские удары по Мекеле, столице провинции Тыграй, когда под огонь попали гражданские постройки, в том числе дома, рынки, больницы и школы, и имелись человеческие жертвы среди мирных жителей, включая детей. Затем в город вошли войска Национальных сил обороны Эфиопии и эритрейские войска. Специальный докладчик получил многочисленные сообщения о бессудных казнях, произвольных арестах, сексуальном насилии и массовых грабежах рынков, больниц, лабораторий и домов эритрейскими войсками.

20. Помимо сообщений об участии эритрейских войск в конфликте в Тыграе, Специальный докладчик также получил информацию и сообщения о том, что из военных учебных лагерей в Эритрее на линию фронта в Тыграе были переброшены сомалийские солдаты, которые пересекли Эфиопскую границу вместе с эритрейскими войсками. Сообщается также, что сомалийские солдаты находились в районе Аксума. Правительство Сомали отрицало участие сомалийских солдат в конфликте в Тыграе. Сообщалось также, что парламентский комитет Сомали потребовал от президента Сомали разъяснений относительно местонахождения сомалийских войск, отправленных в Эритрею. Специальному докладчику сообщили, что парламентский комитет по иностранным делам и обороне призвал главу государства направить в Асмэру миссию по расследованию<sup>2</sup>.

21. По данным гуманитарных агентств Организации Объединенных Наций, конфликт в Тыграе усилил межэтническую напряженность и привел к колоссальному гуманитарному кризису, в результате которого 4,5 млн человек — большая часть населения Тыграя — нуждаются в срочной помощи. Организация Объединенных Наций призвала к независимому расследованию многочисленных сообщений о мародерстве и нарушениях прав человека, включая сексуальное насилие и нападения на лагеря беженцев, допущенных эритрейскими и эфиопскими войсками в период с ноября 2020 года по январь 2021 года, несмотря на защищенный гуманитарный статус лагерей беженцев согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года.

22. В начале января 2021 года официальный представитель Эфиопии заявил, что 2,2 млн человек покинули свои дома в Тыграе. По данным гуманитарных агентств, границу с Суданом пересекли около 60 000 человек. По данным гуманитарных агентств, еще до конфликта в районе Тыграя проживало до 200 000 беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

23. 26 марта 2021 года премьер-министр Эфиопии заявил, что Эритрея согласилась отвести свои войска из Тыграя и границы с Эфиопией. Однако на момент составления доклада не было никаких признаков того, что находящиеся в Тыграе эритрейские вооруженные силы будут в скором времени выведены.

<sup>2</sup> См. Amanda Sperber, "Somali troops may have been drawn into Ethiopia's civil war", Mail and Guardian, 20 January 2021.

## В. Международные события

24. Специальный докладчик приветствует решение, принятое 22 марта 2021 года Советом Европейского союза в соответствии с глобальным режимом санкций Европейского союза в области прав человека, о введении санкций в отношении Эритреи за серьезные нарушения прав человека, включая акты пыток, внесудебные, бессудные или произвольные казни и убийства в Эритрее. Совет ввел ограничительные меры в отношении одиннадцати лиц и четырех организаций, ответственных за серьезные нарушения прав человека в Китае, Корейской Народно-Демократической Республике, Ливии, Российской Федерации, Эритрее и Южном Судане<sup>3</sup>. Впервые Европейский союз создал для себя структуру, позволяющую ему нацеливать санкции на лиц, организации и органы, включая государственных и негосударственных акторов, несущих ответственность за серьезные нарушения прав человека и злодеяния во всем мире или связанных с ними, где бы они ни были совершены. Практика произвольного задержания и содержания под стражей без связи с внешним миром в Эритрее серьезно сказывается на жизни многих эритрейцев. Такой подход Европейского союза и международное давление настоятельно необходимы для прекращения произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром в Эритрее, которое ущемляет человеческое достоинство заключенных и их семей.

25. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что 13 марта 2021 года в суде Амстердама было возбуждено дело, в котором истцы потребовали приостановить помощь Европейского союза на сумму 80 млн евро для проекта реконструкции дорог между Эритреей и Эфиопией, который осуществляется с привлечением принудительного труда<sup>4</sup>. Истцы истребовали в суде а) вынесения декларативного судебного запрета, устанавливающего противоправность проекта Европейского союза, и б) судебного запрета на поддержку проекта Европейским союзом<sup>5</sup>. Специальный докладчик также отмечает, что правительству Соединенного Королевства был предъявлен судебный иск из его финансирования Чрезвычайного целевого фонда Европейского союза для обеспечения стабильности и устранения коренных причин неурегулированной миграции и перемещения людей в Африке для проекта развития, восстанавливающего сообщение между Эритреей и Эфиопией путем восстановления основных магистралей в Эритрее, на котором используются призывники национальной службы Эритреи<sup>6</sup>.

26. Специальный докладчик настоятельно призывает международные организации и коммерческие предприятия, реализующие проекты в Эритрее, избегать финансирования проектов, которые могут нарушать права человека или оказывать на

<sup>3</sup> Совет Европейского союза, «ЕС вводит дополнительные санкции за серьезные нарушения прав человека во всем мире», 22 марта 2021 года.

<sup>4</sup> Фонд прав человека эритрейцев, который защищает основные права эритрейцев в Эритрее и в диаспоре, заметил, что проект помощи, финансируемый за счет помощи Европейского союза, основан на принудительном труде. По сообщениям, Фонд заявляет, что поддержка проекта, в котором используется принудительный труд, противоречит основополагающим принципам международного права, и обратился в суд Амстердама с просьбой остановить проект.

<sup>5</sup> Сообщается, что Европейский союз отказался остановить проект, хотя он признает, что принудительный труд использовался (и используется) в связи с этим проектом. В конце 2019 года Европейский союз объявил, что предоставит дополнительное финансирование для проекта. Сообщается также, что финансирование Европейского союза идет эритрейским государственным компаниям, которые используют его для закупки материалов. Европейский союз утверждает, что он не несет ответственности за принудительный труд, поскольку проект не распространяется на рабочую силу, охватывая только закупку материалов и оборудования, необходимых для восстановления дорог.

<sup>6</sup> В деле *Eritrea Focus v. Department for International Development: Eritrean Road Project Legal Challenge* истцы утверждают, что в соответствии с законодательством Соединенного Королевства национальная служба Эритреи представляет собой принудительный труд, форму современного рабства, и что условия, в которых находятся призывники, равносильны бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Поддержка правительством Соединенного Королевства использования принудительного труда на строительстве дорог в Эритрее противоречит законодательству Соединенного Королевства, европейскому законодательству и международному праву.

них неблагоприятное воздействие, в частности проект строительства дорог в Эритрее. В частности, они должны создать механизмы надлежащего контроля за соблюдением основных прав занятых в таких проектах и гарантировать добровольный характер привлечения работников и получение теми надлежащей оплаты.

27. В октябре 2020 года международная организация «Репортеры без границ» подала в прокуратуру Швеции заявление о международных преступлениях, обвинив президента Эритреи и семь других высокопоставленных эритрейских должностных лиц в преступлении против человечности за содержание шведско-эритрейского журналиста Давита Исаака без связи с внешним миром с 2001 года.

28. 12 января 2021 года Национальный отдел по международным преступлениям и организованной преступности, входящий в состав прокуратуры Швеции, постановил, что у него есть основания полагать, что г-н Исаак стал жертвой преступления против человечности, подпадающего под универсальную юрисдикцию Швеции. Тем не менее он отказался начать расследование на том основании, что было бы трудно провести расследование без какого-либо сотрудничества со стороны эритрейских властей, и что такое расследование может нанести ущерб отношениям между Швецией и Эритреей и, таким образом, усложнить Министерству иностранных дел Швеции переговоры об освобождении г-на Исаака. В настоящее рассматривается жалоба на это решение, поданная адвокатами в вышестоящие инстанции прокуратуры Швеции.

## **VI. Оценка ситуации с правами человека в свете критериев прогресса в улучшении ситуации в области прав человека в стране**

### **A. Критерий 1: прогресс в установлении верховенства закона и укреплении национальных органов юстиции и правоохранительных органов**

29. Специальный докладчик подчеркивает, что справедливое, независимое, беспристрастное и прозрачное отправление правосудия является важнейшим элементом демократического общества, основанного на верховенстве закона. Верховенство закона требует, чтобы все лица, учреждения и организации, государственные и частные, включая само государство, несли ответственность перед законами, которые публикуются, применяются на равной основе и осуществляются в силу независимых судебных решений и соответствуют международным нормам и стандартам в области прав человека.

30. Эритрея еще не создала институциональной и правовой основы для поддержания минимальных стандартов прав человека в демократическом обществе. Чтобы поддерживать такие стандарты, стране необходимы — отсутствующие в настоящее время — верховенство закона, конституция и независимая судебная система для обеспечения защиты и уважения прав человека. В Эритрее до сих пор нет национального собрания, которое могло бы принимать законы, в том числе те, которые регулируют основные права и право эритрейского народа на свободное участие в общественной жизни своей страны. Поэтому Специальный докладчик подчеркивает важность воссоздания Эритреей национального собрания как важного шага на пути к построению демократического общества и обеспечению разделения властей и сдержек и противовесов как неотъемлемых требований верховенства закона в стране.

31. Широко признано, что Конституция 1997 года так и не вступила в силу. Специальный докладчик напоминает, что в мае 2014 года президент Эритреи объявил о разработке новой конституции. На сегодняшний день правительство еще не опубликовало никаких подробностей о процессе. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что правовой вакуум по-прежнему имеет далеко идущие последствия для защиты прав человека в стране. Он призывает правительство создавать в стране эффективные, оперативные и прозрачные институты, подчиняющиеся верховенству закона.

32. Специальный докладчик обеспокоен полным отсутствием надлежащего отправления правосудия в Эритрее. Он по-прежнему обеспокоен практикой бессрочного и произвольного задержания и ареста. Чрезвычайно важно, чтобы все случаи ареста и предварительного заключения были законными и чтобы имелись действенные правовые средства решения любых проблем в этом отношении. Незаконные и произвольные аресты и задержания могут открыть дверь для других нарушений прав человека, включая пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. Поэтому важно, чтобы правовые нормы, существующие в международном праве для устранения и предотвращения подобных нарушений прав человека, соблюдались всеми соответствующими акторами в отношении верховенства закона (полицией, прокуратурой, судами и сотрудниками тюрем), а юристы должны знать их содержание, чтобы иметь возможность действенным образом выступать от имени своих клиентов.

33. Специальный докладчик также обеспокоен тем, что полиция, военная полиция и служба внутренней безопасности в Эритрее регулярно арестовывают и задерживают граждан без соблюдения надлежащей законной процедуры. Согласно полученной информации, задержанные содержатся в подземных тюрьмах или в металлических контейнерах, в экстремальных погодных условиях, или в тайных местах содержания. Политические заключенные или узники совести содержатся без уведомления о причинах ареста и без ордера на арест. Им не предъявлено официального обвинения в совершении конкретного преступления, они не предстают перед судом для проверки законности их задержания, и они не предстают перед судом в нарушение статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, государством-участником которого является Эритрея. Предполагается, что другие заключенные, например уклоняющиеся от призыва, знают причину своего ареста и содержания под стражей, и в их случае применяется наказание, предусмотренное статьей 37 Прокламации о национальной службе. У них нет возможности оспорить законность своего содержания под стражей.

34. Согласно полученным сообщениям, сильная переполненность тюрем составляет серьезную проблему, которая порождает ряд других проблем, связанных со здоровьем, гигиеной и питанием заключенных. В камерах предварительного заключения нет санузлов, и заключенным разрешается выходить в туалет только на самое короткое время. В таких обстоятельствах личная гигиена является серьезной проблемой, поскольку заключенные страдают от вшей, чесотки или других кожных инфекций и склонны к респираторным заболеваниям и диарее. Пища плохого питательного качества и недостаточного количества. Медицинские пункты рудиментарны, а заключенные с хроническими проблемами со здоровьем не имеют легкого доступа к лекарствам или лечению, а это означает, что их жизнь находится в опасности. Кроме того, направление в больницу занимает время. Особые репродуктивные потребности заключенных-женщин не получают внимания, и, как сообщается, заключенные-женщины находятся под охраной мужчин. Дети в возрасте до 18 лет иногда содержатся вместе со взрослыми до перевода в военный учебный лагерь.

35. Эритрее следует обеспечить гуманное и достойное обращение с заключенными в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы) Организации Объединенных Наций. В этой связи международное право в области прав человека предусматривает ряд правил и указаний относительно обращения с лицами, лишенными свободы. Эти правила включают запрещение пыток и другого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также касаются требований в отношении мест заключения, регистрации задержанных и условий содержания, включая отдельное содержание, его условия, личную гигиену, питание, здоровье и медицинские услуги и отдых. Важно, чтобы правительство Эритреи обеспечило предотвращение нарушений таких правил, создав соответствующие механизмы наблюдения и инспекции, а также средства правовой защиты в случае нарушений.

36. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен положением задержанных и политических заключенных, которые были произвольно задержаны и содержатся в

тайных тюрьмах без предъявления обвинения или суда в нарушение стандартов прав человека. Особое беспокойство вызывает положение задержанных и политических заключенных. Также недопустимо произвольное содержание в Эритрее политических противников в тайных тюрьмах без предъявления обвинений или суда в нарушение стандартов прав человека. Он с обеспокоенностью отмечает, что на сегодняшний день все еще нет информации об 11 бывших членах правительства, известных как Г-15, или 10 независимых журналистах, в том числе г-не Исааке, который был арестован и заключен в тюрьму без суда в сентябре 2001 года и остается под стражей без связи с внешним миром два десятилетия спустя. Специальный докладчик повторяет просьбу своих предшественников о предоставлении конкретной информации об их местонахождении и состоянии их здоровья и подчеркивает, что Эритрея не выполнила решения Африканской комиссии по правам человека и народов<sup>7</sup>. Это другие примеры многочисленных случаев, когда люди в настоящее время томящиеся в эритрейских тюрьмах, не имеют шансов на освобождение. Специальный докладчик отмечает, что трудно говорить о прогрессе в Эритрее, пока их дела остаются неурегулированными. Он обеспокоен практикой произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром в Эритрее, которая серьезно сказывается на жизни многих эритрейцев.

## **В. Критерий 2: демонстрация твердого намерения провести реформу национальной/военной службы**

37. В Эритрее сохраняется национальная/военная служба. Специальный докладчик не обнаружил никаких признаков улучшения ситуации по сравнению с предыдущими годами<sup>8</sup> или свидетельство сокращения продолжительности национальной/военной службы. Он получил информацию о серьезных нарушениях прав человека, связанных с режимом военной/национальной службы в Эритрее, включая ее длительную и неопределенную продолжительность, жестокие условия и принудительный труд призывников. Несмотря на декрет, официально ограничивающий призыв на военную службу 18 месяцами, правительство не внесло существенных изменений в порядок обязательной национальной службы, предусматривающий призыв молодых эритрейцев на неограниченный срок, обычно сверх установленного законом 18-месячного срока.

38. В сообщениях указывается на крайне тяжелые условия жизни призывников. Кроме того, распространены суровые наказания и сексуальное насилие, в частности в военном лагере Сава. Пойманные уклоняющиеся от призыва призывники и дезертиры подвергаются суровому наказанию, включая длительные сроки заключения, пытки и другие формы бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

39. Хотя некоторые призывники выполняют в армии чисто военные обязанности, большинство призывников направляются на работу в гражданскую администрацию, инфраструктурные проекты, образование и строительство и выполняют другие обязанности без какого-либо свободного выбора области работы. Согласно полученной информации, денежное содержание крайне невелико и не позволяет призывникам содержать семью.

40. Специальный докладчик обеспокоен тем, что, по сообщениям, неопределенная продолжительность военной и гражданской службы остается одной из основных причин выезда эритрейцев из своей страны. С прекращением состояния войны с Эфиопией Специальный докладчик призывает правительство составить график реформ своей национальной службы.

41. Властям Эритреи следует отделить среднее образование от призыва в армию и прекратить использование системы образования для набора новых призывников.

<sup>7</sup> *Зегвельд и Эфрем против Эритреи*, сообщение № 250/02, решение, ноябрь 2003 года; *«Статья 19» против Эритреи*, сообщение № 275/2003, решение 2007 года; а также *Исаак против Эритреи*, сообщение № 428/12, решение, февраль 2016 года.

<sup>8</sup> A/HRC/41/53, пп. 28–29.

Требования к национальной службе обязывают всех учащихся средних школ страны завершить последний год обучения в средней школе Варшай-Йикеало, расположенной в военном лагере Сава, и пройти обязательную военную подготовку, что затрагивает права учащихся на образование, академическую свободу и недискриминацию в сфере образования. Некоторые из этих учащихся, начинающих последний год обучения, моложе 18 лет. Учащиеся, проводящие последний учебный год в военном лагере Сава, находятся под командованием военных и должны выполнять тяжелые воинские обязанности, даже в школьные дни, которые часто сокращают время учебы и отдыха<sup>9</sup>. Сообщается, что примерно 60–65 % учащихся в военном лагере Сава не получают оценок, необходимых для продолжения учебы и либо прямо призываются на военную службу, либо направляются для получения технических специальностей. Сообщается также, что военные в военном лагере Сава подвергают учащихся жестокому обращению и суровым наказаниям, включая телесные наказания, и что учащиеся используются на принудительных работах.

42. Специальный докладчик обеспокоен влиянием национальной службы на право на образование многих эритрейских учащихся. Он отмечает, что условия, в которых население Эритреи вынуждено работать в системе национальной службы, документально зафиксированы комиссией по расследованию нарушений прав человека в Эритрее, которая установила, что правительство совершало и совершает систематические, широкомасштабные и грубые нарушения прав человека и что принудительный труд — участь значительной части населения<sup>10</sup>.

43. Специальный докладчик получил информацию о том, что Европейская комиссия рассматривает возможность перенаправления к декабрю 2021 года средств, первоначально выделенных для девяти проектов помощи Эритрее в рамках Чрезвычайного целевого фонда Европейского союза, на решение других задач в районе Африканского Рога.

### **С. Критерий 3: расширение усилий по обеспечению свободы религии, ассоциации, выражения мнений и печати, а также расширение усилий по прекращению религиозной и этнической дискриминации**

44. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен отсутствием ощутимого прогресса в отношении прав на свободу убеждений, их свободное выражение, информацию, собраний и ассоциации, совести и религии, а также свободу передвижения внутри страны. Согласно полученным сообщениям, широко распространенные произвольные аресты и содержание под стражей без связи с внешним миром создают атмосферу страха, которая сдерживает любое выражение несогласия в стране.

45. Правительство признает только четыре религии: евангелическую, православную и римско-католическую церкви и суннитский ислам. Пока последователям непризнанных религий запрещается исповедовать свою религию и они систематически подвергаются арестам и заключению, религиозные свободы эритрейцев любого вероисповедания ограничиваются. По оценкам, тысячи людей находятся в заключении за свои религиозные убеждения, в том числе за отказ от военной службы по убеждениям.

46. Специальный докладчик приветствует некоторые позитивные изменения, произошедшие в последние месяцы. В августе 2020 года была освобождена большая группа мужчин-мусульман. В январе–феврале 2021 года в общей сложности 70 христиан-евангелистов и православных были освобождены из трех эритрейских тюрем: 27 января 2021 года были освобождены шесть женщин-заключенных, задержанных за публичное богослужение в сентябре 2020 года в Декемхаре на юго-

<sup>9</sup> См. Human Rights Watch, “*They Are Making Us into Slaves, Not Educating Us*”: How Indefinite Conscript Restricts Young People’s Rights, Access to Education in Eritrea (2019).

<sup>10</sup> См. A/HRC/29/42.

востоке от Асмэры, а 1 февраля 2021 года 21 заключенная-женщина и 43 заключенных-мужчины были освобождены из тюрем Май-Серва и Ади-Абейто недалеко от Асмэры. Они содержались в заключении от 2 до 12 лет. Тем не менее Специальный докладчик в то же время отмечает, что власти Эритреи еще не обеспечили полное уважение прав человека и основных свобод.

47. В этой связи Специальный докладчик получил информацию о 13 эритрейских христианах, которые остаются в тюрьме после задержания в марте 2021 года властями 35 участников двух молитвенных собраний, включая женщин<sup>11</sup>. Специальному докладчику сообщили об освобождении 11 апреля 2021 года из тюрьмы Май-Серва 22 из 23 христиан, арестованных во время молитвенного собрания в Асмэре, в своем большинстве женщин. Однако все 12 христиан, арестованных в Ассабе, к юго-востоку от Асмэры, остаются в тюрьме Ассаб, где, как сообщается, имеются плохие условия содержания. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что эта последняя волна арестов является доказательством того, что политика подавления правительством свободы вероисповедания в стране не изменилась.

48. Специальный докладчик приветствует освобождение 4 декабря 2020 года 28 свидетелей Иеговы (26 мужчин и 2 женщин), которые отбыли в тюрьме за свою веру от 5 до 26 лет. В их число входят три отказника от военной службы по убеждениям — Паулос Эясу, Исаак Могос и Негеде Теклемариам, — к случаям которых привлекалось внимание бывшим Специальным докладчиком<sup>12</sup>. Один свидетель Иеговы был освобожден 29 января 2021 года после того, как провел в тюрьме более 12 лет, а 1 февраля 2021 года были освобождены еще трое (один мужчина и две женщины), которые провели в тюрьме от четырех до девяти лет. В то же время Специальный докладчик отмечает, что власти Эритреи еще не освободили 20 оставшихся в тюрьмах свидетелей Иеговы (14 мужчин и 6 женщин), один из которых старше 75 лет. Он получил информацию об их именах, поле, возрасте и датах заключения, а также сообщил, что они были лишены гражданства из-за их вероисповедания<sup>13</sup>.

49. Специальный докладчик настоятельно призывает власти Эритреи обеспечить неукоснительное уважение их прав человека и основных свобод. Специальный докладчик призывает Эритрею уважать заключительные замечания Африканской комиссии по правам человека и народов, а именно рекомендации Комиссии обеспечить сохранение права свидетелей Иеговы на гражданство, принять срочные меры для решения проблемы нарушения основных прав всех задержанных, в том числе свидетелей Иеговы, и расследовать сообщения о случаях смерти свидетелей Иеговы в заключении<sup>14</sup>.

50. Кроме того, согласно информации, полученной Специальным докладчиком, государство обладает монополией на информацию и контролирует единственный телеканал, радиостанции и газету. В стране нет аккредитованных международных журналистов. Доступ к Интернету строго ограничен, телефонные переговоры прослушиваются. Комитет по защите журналистов в 2019 году назвал Эритрею страной с наиболее строгой цензурой в мире; она заняла последнее место в мировом рейтинге свободы печати 2021 года, опубликованном международной организацией «Репортеры без границ».

51. Специальный докладчик подчеркивает, что в Эритрее по-прежнему запрещены несанкционированные публичные собрания более семи человек. Создание политических партий запрещено, и никаким независимым организациям гражданского

<sup>11</sup> См. International Christian Concern, “35 Christians arrested during prayer meetings in Eritrea”, 16 April 2021.

<sup>12</sup> См., например, A/HRC/44/23.

<sup>13</sup> См. Jehovah’s Witnesses, “Special report: the persecution of Jehovah’s Witnesses in Eritrea”, 30 August 2019.

<sup>14</sup> Африканская комиссия по правам человека и народов, «Заключительные замечания и рекомендации по первоначальному и сводному периодическому докладу Государства Эритреи об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов», принятые на ее шестьдесят третьей очередной сессии, октябрь–ноябрь 2018 года, подпункты х), xviii) и xxviii) пункта 120.

общества не разрешается работать в стране, если они не связаны с государством. В стране нет международных неправительственных организаций.

52. Специальный докладчик также отмечает, что призывникам национальной службы не разрешается совершать поездки внутри страны без увольнительной, а лицам призывного возраста, которые еще не были демобилизованы, запрещается выезжать за границу. По сообщениям, просители убежища, которые возвращаются в Эритрею, по возвращении подвергаются суровому наказанию, включая длительные сроки содержания под стражей без связи с внешним миром, пытки и жестокое обращение.

53. Специальный докладчик подчеркивает, что создание и поддержание безопасной среды, в которой гражданское общество может действовать без препятствий и угроз, поможет правительству в выполнении принятых тем международных обязательств в области прав человека.

#### **D. Критерий 4: демонстрация твердой готовности изживать все формы гендерного насилия и поощрять права женщин и гендерное равенство**

54. Специальный докладчик отмечает, что Эритрея присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 5 сентября 1995 года. Несмотря на добрую волю, проявленную Эритреей при безоговорочном присоединении к Конвенции, ее законы, защищающие права женщин, подрываются слабостью судебной системы и культурными традициями.

55. В то время как женщины и мужчины страдают от целого ряда нарушений в связи с национальной службой, Специальный докладчик особенно обеспокоен уязвимостью женщин для сексуального насилия, которое остается безнаказанным, а также влиянием национальной службы на образование и семейную жизнь.

56. Согласно полученной информации, широко распространены случаи насилия в семье, которые, однако, редко доходят до суда. Женщины редко открыто обсуждают насилие в семье из-за социального давления, связанного с ним стыда и позора, материальной зависимости и опасений мести. Сеть поддержки семьи служит единственной возможностью обращения за помощью, часто при посредничестве деревенских старейшин или священников в обсуждениях с семьей мужа.

57. Кроме того, судьи в местных судах набираются из местных жителей, и большинство из них имеют только элементарную грамотность и не получили юридического образования или подготовки. Тем не менее их задача — выносить решения по делам, связанным с браком, разводом, выплатой алиментов, воспитанием детей или даже наследованием, которые во всех этих случаях должны быть основаны на законах. Специальный докладчик отмечает, что такая ситуация создает благоприятную почву для произвола, непоследовательности и судебных ошибок, что отрицательно сказывается на правах женщин, связанных с этими вопросами, в частности, и на пользовании правами женщин — в целом.

58. Заключение-женщины обычно содержатся отдельно от мужчин в одном учреждении. Однако, как сообщается, заключенных-женщин обычно охраняют сотрудники мест заключения — мужчины, поскольку мужчины составляют большинство охранников, из-за чего они подвергаются множественным формам жестокого обращения, включая сексуальное насилие, изнасилование или угрозы изнасилования и сексуальные домогательства. Не уделяется внимания особым потребностям женщин-заключенных в области репродуктивного здоровья. Некоторые маленькие дети содержатся вместе с матерями, а в случае кормящих матерей низкое качество пищи затрудняет обеспечение надлежащего питания их грудных детей.

59. В сообщениях также указывается, что женщины подвергаются произвольным арестам и заключению за исповедание своей религии или за отказ заниматься деятельностью, которая прямо противоречит их религиозным верованиям, например от военной службы.

60. Специальный докладчик призывает правительство рассмотреть вопрос о выполнении рекомендаций, вынесенных Эритрее Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в его заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Эритреи после рассмотрения Комитетом периодического доклада на его 1755-м и 1756-м заседаниях, проходивших в Женеве 14 февраля 2020 года<sup>15</sup>.

## **Е. Критерий 5: укрепление сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций**

61. Специальный докладчик отмечает, что Организация Объединенных Наций в Эритрее сотрудничает с правительством Эритреи в четырех приоритетных областях в рамках Программы стратегического партнерства и сотрудничества (на 2017–2021 годы): а) основные социальные услуги; б) экологическая устойчивость, жизнестойкость и способность противостоять стихийным бедствиям; в) развитие потенциала государственного сектора; г) всеохватный рост, продовольственная безопасность и устойчивые средства к существованию. Программа основана на коллективных сравнительных преимуществах системы Организации Объединенных Наций в плане реагирования на выявленные приоритетные области и повышения общего благосостояния народа Эритреи.

62. Тем не менее Специальный докладчик отмечает, что ограничения на поездки неграждан, законно находящихся в стране, остаются в силе. Правительство потребовало, чтобы все дипломаты, международные гуманитарные сотрудники, сотрудники Организации Объединенных Наций и иностранцы запрашивали разрешение по крайней мере за 10 дней до поездки на расстояние более 15 миль (25 километров) за пределы Асмэры. Такие ограничения подрывают осуществление мероприятий и программ учреждениями Организации Объединенных Наций во всей стране. Специальный докладчик призывает власти Эритреи снять эти ограничения.

## **VII. Положение эритрейских просителей убежища и беженцев в Тыграе (Эфиопия)**

### **А. Сообщения о нарушениях прав человека, международного гуманитарного права и международного права беженцев**

63. Специальный докладчик получил информацию, касающуюся сообщений о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных эритрейской армией в Тыграйском регионе Эфиопии, включая преднамеренные нападения на гражданских лиц и бессудные казни, неизбирательные нападения, сексуальное и гендерное насилие, произвольные задержания, уничтожение и разграбление имущества гражданского населения и перемещение и похищение эритрейских беженцев и просителей убежища. Он особенно обеспокоен ухудшением положения эритрейских беженцев и просителей убежища в Тыграе в результате военных операций в регионе с 4 ноября 2020 года. В своей обновленной информации, которую он устно представил 24 февраля 2021 года Совету по правам человека в ходе интерактивного диалога на его сорок шестой сессии, он выразил серьезную обеспокоенность по поводу прав человека эритрейских беженцев и просителей убежища в Тыграйском регионе.

64. В контексте продолжающегося кризиса в Тыграе гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций призвали эфиопские власти урегулировать положение эритрейских беженцев и просителей убежища таким образом, чтобы обеспечить соблюдение прав человека, международного гуманитарного права и

<sup>15</sup> См. CEDAW/C/ERI/6 и CEDAW/C/ERI/CO/6.

международного права беженцев в соответствии с обязательствами Эфиопии по международным договорам и обычному праву.

65. Согласно полученным сообщениям, до кризиса в Тыграе находилось около 96 000 эритрейских беженцев, которые в основном жили в четырех лагерях беженцев: Хицац, Май-Айни, Ади-Харуш и Шимелба. В этой связи Специальный докладчик получил информацию, что по состоянию на ноябрь 2020 года положение этих беженцев и просителей убежища стало более опасным и тревожным. Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о том, что некоторые лагеря, в которых размещаются эритрейские беженцы и просители убежища, подверглись нападениям во время конфликта в Тыграе. Сообщения и свидетельства из первых рук касаются утверждений о серьезных нарушениях прав человека и гуманитарного права, включая убийства, целенаправленные похищения и принудительное возвращение эритрейских беженцев и просителей убежища в Эритрею, предположительно эритрейскими силами.

66. Согласно последним сообщениям, два лагеря беженцев в районе Тыграй, в которых живет более 25 000 эритрейских беженцев, Хицац и Шимелба, в период с ноября 2020 года по январь 2021 года подверглись нападению эритрейских и эфиопских войск. Согласно полученной информации, складывается четкая и последовательная картина целенаправленных нападений на эти лагеря беженцев, несмотря на их защищенный гуманитарный статус.

67. 28 января 2021 года в письме на имя министра иностранных дел Эфиопии Специальный докладчик призвал эфиопские власти защищать права человека эритрейских беженцев и просителей убежища в Тыграйском регионе и обеспечивать уважение их прав в соответствии с правом в области прав человека, международным гуманитарным правом и международным правом беженцев. Он напомнил правительству о его обязательствах в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к ним 1977 года, в частности общей статьей 3 и Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв вооруженных сил немеждународного характера (Протоколом II), которые предусматривают, что гражданские лица и все лица, не участвующие в военных действиях, ни при каких обстоятельствах не должны подвергаться нападению и должны пользоваться покровительством и защитой.

68. В частности, Специальный докладчик выразил обеспокоенность сообщениями об участии эритрейских войск в конфликте в Тыграе на стороне Национальных сил обороны Эфиопии и утверждениями об их возможной причастности к случаям серьезных нарушений прав человека, включая похищения, бессудные казни и убийства гражданских лиц, массовые грабежи и мародерство, принудительное возвращение эритрейских беженцев и просителей убежища и их заключение в неизвестных местах в Эритрее. Такие сообщения должны незамедлительно и тщательно расследоваться независимыми механизмами Организации Объединенных Наций.

69. В этой связи Специальный докладчик обратил внимание властей Эфиопии на принцип невыдворения, закрепленный в статье 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, государством-участником которой Эфиопия является с 14 марта 1994 года, согласно которому ни одно государство-участник не должно высылать, возвращать (refouler) или выдавать какое-либо лицо другому государству при наличии серьезных оснований полагать, что данному лицу будет угрожать опасность пыток.

70. Специальный докладчик обратил внимание правительства Эфиопии на пункт 1 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, государством-участником которого Эфиопия является с 11 июня 1993 года, предусматривающий, что каждый имеет право на личную свободу и безопасность. Пользование правами, гарантированными Пактом, не ограничивается гражданами государств-участников, но также должно быть доступно всем лицам, независимо от гражданства или безгражданства, таким как просители убежища, беженцы, трудящиеся-мигранты и другие лица, которые могут оказаться в территории или под юрисдикцией государства-участника.

71. Наконец, Специальный докладчик напомнил, что Эфиопия является государством-участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и приняла Прокламацию № 1110/2019, в соответствии с которой права и процедуры, предусмотренные в международных и региональных правовых актах, включая защиту беженцев от принудительной репатриации и высылки, были включены в ее законодательство.

## **В. Ухудшение гуманитарного положения эритрейских беженцев и просителей убежища в Тыграйском регионе**

72. Согласно полученным сообщениям, до кризиса в Тыграйском регионе Эфиопии находилось около 96 000 зарегистрированных эритрейских беженцев. Растет обеспокоенность тем, что десятки тысяч эритрейских беженцев и просителей убежища оказались перемещены в пределах Тыграя и в другие районы страны. Кроме того, когда два самых северных лагеря (Хицац и Шимелба) оказались в зоне активных боевых действий, жители лагерей, по данным гуманитарных агентств, месяцами оставались без еды, воды, медикаментов и других предметов первой необходимости<sup>16</sup>. Сообщалось, что другие эритрейские беженцы подвергались жестокому нападению и насилию. Во всем Тыграйском регионе конфликт и отсутствие основных услуг и нехватка продуктов питания, воды, топлива и денег серьезно сказались на жизни эритрейских беженцев и просителей убежища, а также гражданского населения в целом.

73. В качестве позитивного шага Организация Объединенных Наций и Министерство мира Эфиопии в декабре 2020 года договорились открыть гуманитарный коридор для предоставления помощи. В начале января 2021 года правительство Эфиопии предоставило гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций ограниченный доступ к двум лагерям на юге Тыграя. По сообщениям, учреждения Организации Объединенных Наций смогли предоставить 26 000 жителей лагеря экстренные продовольственные пайки и продовольственную помощь, но необходимо было гораздо больше продовольственной и непродовольственной помощи. Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о том, что доступ не улучшился, поскольку правительство Эфиопии в течение длительного времени продолжало задерживать разрешения на гуманитарные поставки и передвижение гуманитарного персонала.

74. В феврале 2021 года Организация Объединенных Наций оповестила мир о том, что около 20 000 эритрейских беженцев пропали без вести после того, как два лагеря беженцев в Тыграе были разрушены<sup>17</sup>. Двумя днями позже правительство Эфиопии объявило о своем намерении закрыть лагеря и перевести оставшихся беженцев в новые лагеря или интегрировать их в принимающие тыграйские общины. Во время поездки в южный Тыграй Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев услышал ужасающие рассказы о жестокостях, чинимых эритрейскими войсками<sup>18</sup>. Верховный комиссар настоятельно призвал Эфиопию обеспечить свободный и беспрепятственный доступ в регион гуманитарным работникам, отметив, что ни Организация Объединенных Наций, ни их партнеры-исполнители не смогли посетить лагеря беженцев Хицац или Шимелба, которые, как заявило правительство Эфиопии, оно планировало закрыть.

75. Организация Объединенных Наций также забила тревогу в связи с ужасающими сообщениями о сексуальном и гендерном насилии, а также о похищениях, убийствах, нападениях и воспрепятствовании бегству эритрейских беженцев в Тыграе<sup>19</sup>. В своем заявлении Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о

<sup>16</sup> См. [www.voanews.com/ethiopia-tigray/eritrean-refugees-caught-crossfire-ethiopia-tigray-war](http://www.voanews.com/ethiopia-tigray/eritrean-refugees-caught-crossfire-ethiopia-tigray-war).

<sup>17</sup> См. [www.aljazeera.com/news/2021/2/2/ethiopia-un-says-20000-refugees-missing-in-tigray](http://www.aljazeera.com/news/2021/2/2/ethiopia-un-says-20000-refugees-missing-in-tigray).

<sup>18</sup> См. [www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/2/6019584e4/remarks-un-high-commissioner-refugees-filippo-grandi-press-conference-addis.html](http://www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/2/6019584e4/remarks-un-high-commissioner-refugees-filippo-grandi-press-conference-addis.html).

<sup>19</sup> См. [www.aljazeera.com/news/2020/12/11/disturbing-un-says-safety-of-eritrean-refugees-greatly-at-risk](http://www.aljazeera.com/news/2020/12/11/disturbing-un-says-safety-of-eritrean-refugees-greatly-at-risk).

сексуальном насилии в условиях конфликта обратил внимание на ряд проблем, вызывающих сексуальное насилие в Тыграе, в частности на сообщения о большом числе изнасилований в Мекеле<sup>20</sup>.

76. Эритрейские беженцы, бежавшие из Тыграя, нуждаются как в срочной гуманитарной помощи, так и в постоянных социальных услугах, психологической помощи и получении средств к существованию. Их экономическая интеграция в других районах Эфиопии или соседних государствах будет иметь решающее значение для их выживания и благополучия. Специальный докладчик призывает правительство Эфиопии обеспечить немедленный и беспрепятственный доступ гуманитарного сообщества ко всем пострадавшим общинам в Тыграйском регионе, включая эритрейских беженцев и просителей убежища.

## **VIII. Выводы и рекомендации**

77. Положение в области прав человека в Эритрее по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Пути улучшения ситуации были намечены в ряде предыдущих докладов правозащитных механизмов, и содержащиеся в них рекомендации заслуживают серьезного рассмотрения.

78. Специальный докладчик подчеркивает центральную роль прав человека и верховенства закона для стабильности в Эритрее и призывает ее правительство активизировать усилия по улучшению положения в области прав человека в стране в рамках целостного подхода к проблемам управления и демократии в Эритрее. Другие проблемы включают борьбу с безнаказанностью, расширение усилий по обеспечению свободы религии, выражения мнений, ассоциации, мирных собраний и печати, проведение реформ национальной службы, укрепление политической системы, основанной на широком участии, и верховенства закона, а также создание в стране эффективных, гибких и прозрачных институтов. В этой связи Специальный докладчик призывает правительство возобновить свои усилия в этих областях для выполнения своих обязательств в области прав человека.

79. Специальный докладчик призывает правительство признать продолжающиеся нарушения прав человека в Эритрее и предоставить ему и другим правозащитным мандатариям реальный доступ для посещения всех районов страны и встреч с соответствующими заинтересованными сторонами с целью решения проблемы прав человека, с которыми она сталкивается.

80. В настоящем докладе Специальный докладчик сосредоточил внимание на конкретных областях, вызывающих серьезную озабоченность с точки зрения прав человека, которые правительство Эритреи должно в первоочередном порядке рассмотреть. В свете текущих событий в Тыграйском регионе, участия правительства Эритреи в вооруженном конфликте и постоянных и вопиющих нарушений прав человека, а также обязательств Эритреи по международному договорному праву Специальный докладчик выносит следующие рекомендации правительству Эритреи в отношении каждого критерия и продолжающегося вооруженного конфликта в Тыграйском регионе.

81. В связи с критерием 1, касающимся более действенного поощрения верховенства закона и укрепления национальных органов правосудия и правоохранительных органов, Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

а) создать в стране дееспособные, оперативные и прозрачные институты, действующие на началах верховенства закона;

<sup>20</sup> См. [www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/united-nations-special-representative-of-the-secretary-general-on-sexual-violence-in-conflict-ms-pramila-patten-urges-all-parties-to-prohibit-the-use-of-sexual-violence-and-cease-hostilities-in-the](http://www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/united-nations-special-representative-of-the-secretary-general-on-sexual-violence-in-conflict-ms-pramila-patten-urges-all-parties-to-prohibit-the-use-of-sexual-violence-and-cease-hostilities-in-the).

b) вновь созвать национальное собрание для принятия законов и дать народу Эритреи возможность свободно участвовать в государственных делах своей страны в качестве важного шага на пути к построению демократического общества, обеспечивая разделение властей и сдержки и противовесы в качестве неотъемлемых требований верховенства закона в стране;

c) прекратить практику бессрочного и произвольного заключения и ареста и создать действенные правовые средства для решения любых проблем в этом отношении;

d) обеспечить соблюдение правовых норм международного права для устранения и предотвращения нарушений прав человека всеми соответствующими акторами, имеющими отношение к верховенству закона (полицией, прокуратурой, судами и пенитенциарными учреждениями);

e) прекратить практику произвольного заключения без связи с внешним миром и освободить заключенных, в том числе политических противников и узников совести, которые были незаконно и произвольно задержаны и содержатся без предъявления обвинений в тайных тюрьмах и других местах заключения, и обеспечить, чтобы все лица, лишённые свободы, содержались только в официальных местах заключения и имели все правовые гарантии, связанные с надлежащим отправлением правосудия и соблюдением законности, включая доступ к адвокату, свидания с родственниками и быстрое судебное рассмотрение их задержания;

f) выполнить решения Африканской комиссии по правам человека и народов в отношении сообщений, касающихся многочисленных случаев содержания лиц, томящихся в настоящее время в эритрейских тюрьмах, в течение длительных периодов без предъявления обвинений или суда.

82. В отношении критерия 2, демонстрация твердого намерения провести реформу национальной/военной службы, Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

a) создать независимый механизм для отслеживания и расследования нарушений в отношении призывников и учащихся в военном лагере Сава, которые подвергались жестокому обращению и суровым наказаниям, включая телесные наказания, сексуальное и гендерное насилие и принудительный труд;

b) положить конец суровым условиям в военном лагере Сава и отменить требование для всех учащихся завершить последний год средней школы в лагере, что затрагивает право учащихся на образование.

83. Что касается критерия 3, расширение усилий по обеспечению свободы религии, ассоциации, выражения мнений и печати, а также расширение усилий по прекращению религиозной и этнической дискриминации, Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

a) немедленно и безоговорочно освободить всех тех, кто остается в тюрьме без предъявления обвинения или суда за свою веру или убеждения, включая 20 свидетелей Иеговы и 13 христиан;

b) пересмотреть решения о лишении свидетелей Иеговы гражданства из-за их религиозной принадлежности, выполнить рекомендацию Африканской комиссии по правам человека и народов о сохранении за свидетелями Иеговы права на гражданство и расследовать сообщения о случаях смерти свидетелей Иеговы в период содержания под стражей;

c) принять конкретные меры по созданию безопасной, благоприятной, неограниченной и свободной среды для членов политической оппозиции, независимых СМИ и независимых организаций гражданского общества, не связанных с правительством.

84. В отношении критерия 4, демонстрация твердой готовности изживать все формы гендерного насилия и поощрять права женщин и гендерное равенство, Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

а) создать действенную правовую основу борьбы со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин и поощрять права женщин во всех аспектах жизни эритрейского общества;

б) обеспечить расследование случаев сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек и привлечение виновных к ответственности;

в) выполнить рекомендации, вынесенные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в его заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Эритреи.

85. В отношении критерия 5, укрепление сотрудничества со специализированными органами по правам человека Организации Объединенных Наций, международными учреждениями и Африканской комиссией по правам человека и народов, Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи следующее:

а) снять ограничения на поездки для всех неграждан, находящихся в стране на законных основаниях, дипломатов, международных гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций, поскольку такие ограничения подрывают осуществление деятельности и программ учреждений Организации Объединенных Наций во всей стране;

б) направить постоянное приглашение для посещения страны мандатариям специальных процедур Совета по правам человека и членам Африканской комиссии по правам человека и народов.

86. В связи с продолжающимся конфликтом в Тыграйском регионе Эфиопии Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

а) предоставить информацию о присутствии эритрейских войск в Тыграе и по поводу сообщений о серьезных нарушениях прав человека, совершенных эритрейской армией, включая похищение и принудительное возвращение эритрейских беженцев и просителей убежища;

б) обеспечить принятие мер защиты в районах, находящихся под его реальным контролем над территорией, для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека эритрейскими войсками, находящимися в Тыграе;

в) обеспечить принятие конкретных мер по расследованию сообщений о нарушениях со стороны эритрейских войск в Тыграе и привлечение виновных к ответственности беспристрастным образом и при полном соблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства.

87. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу, включая правительства, международные организации и предприятия:

а) незамедлительно и тщательно расследовать утверждения о серьезных нарушениях прав человека, включая похищения, внесудебные казни и казни гражданских лиц, широкомасштабные грабежи и мародерство, а также насильственное возвращение эритрейских беженцев и просителей убежища;

б) оказать согласованное международное давление на правительство Эритреи, чтобы положить конец продолжающейся два десятилетия практике произвольного задержания и заключения без связи с внешним миром, в том числе политических противников, узников совести и других лиц, содержащихся в заключении из-за их веры, что серьезно сказывается на жизни многих эритрейцев;

с) принять аналогичные инициативы в отношении режима глобальных санкций Европейского союза в области прав человека для введения ограничительных мер конкретно в отношении лиц, организаций и органов, включая государственных и негосударственных акторов, несущих ответственность за серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права, причастных к ним или связанных с ними в Эритрее, включая акты пыток, внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней и убийств;

d) избегать прямого или косвенного финансирования проектов, которые потенциально могут нарушить или отрицательно повлиять на права человека эритрейского народа, и создать механизмы для надлежащего контроля за соблюдением основных прав тех, кто задействован в реализуемых проектах, обеспечивая участие работников на добровольной основе и получение теми надлежащей денежной оплаты.

---