



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
10 December 2020  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Совет по правам человека  
Сорок седьмая сессия  
21 июня — 9 июля 2021 года  
Пункт 2 повестки дня  
Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря

Экономический и Социальный Совет  
Комиссия по положению женщин  
Шестидесят пятая сессия  
15–26 марта 2021 года  
Пункт 3 с) предварительной повестки дня\*  
Последующая деятельность по итогам  
четвертой Всемирной конференции по  
положению женщин и двадцать третьей  
специальной сессии Генеральной Ассамблеи  
под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами,  
развитие и мир в XXI веке»: всесторонний учет  
гендерной проблематики и гендерные аспекты  
ситуаций и программ

**Доклад Структуры Организации Объединенных Наций  
по вопросам гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин о деятельности Целевого фонда  
Организации Объединенных Наций в поддержку  
действий по искоренению насилия в отношении  
женщин**

**Записка Генерального секретаря**

*Резюме*

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

\* E/CN.6/2021/1.



## I. Введение

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин является глобальным многосторонним механизмом предоставления грантов, который оказывает содействие усилиям по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Целевой фонд, который был учрежден в 1996 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/166, управляется Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») от имени системы Организации Объединенных Наций. Пользуясь надежной институциональной поддержкой Структуры «ООН-женщины» и ее региональных, межстрановых и страновых отделений и тесно сотрудничая с остальными органами системы Организации Объединенных Наций через свой межучрежденческий Консультативный комитет по программам, Целевой фонд играет исключительно важную роль в активизации коллективных усилий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек<sup>1</sup>.

2. В настоящем докладе освещаются результаты деятельности и достижения Целевого фонда и его грантополучателей в 2020 году.

3. Целевой фонд занимается сбором и распределением средств для поддержки многолетних проектов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, его предотвращение и, в конечном счете, искоренение. Фонд выполняет эту работу в рамках своих трех стратегических направлений деятельности: поддержка ориентированных на конкретный результат подходов к предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек; содействие усвоению знаний и опыта, накопленных грантополучателями со всего мира; и использование своего уникального мандата и организаторского потенциала для пропаганды и поощрения устойчивого финансирования деятельности по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек на национальном и местном уровнях.

4. По состоянию на декабрь 2020 года взносы в Целевой фонд в течение года внесли правительства Австралии, Австрии, Венгрии, Германии, Израиля, Ирландии, Казахстана, Канады, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго и Швеции, а также инициатива «Луч света» — совместный проект Европейского союза и Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Поддержку оказали также национальные комитеты Структуры «ООН-Женщины» из Австралии, Австрии, Германии, Исландии, Нидерландов, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Швеции и Японии, а также партнеры из частного

---

<sup>1</sup> В 2020 году членами Консультативного комитета по программам на глобальном уровне были следующие структуры: Всемирная организация здравоохранения; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Программа развития Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В его состав входили также межправительственные организации и другие эксперты на глобальном и местном уровнях, включая представителей Центра по усилению руководящей роли женщин в мире, организации «Равноправие сейчас» и Инициативы по проведению исследований проблемы сексуального насилия.

сектора, включая фонд «Мэри Кей», компанию «Мэри Кей, инк.» и благотворительный фонд «Уэллспринг».

5. В 2020 году (см. рисунки I и II) Целевой фонд осуществлял управление портфелем грантов, состоящим из 150 проектов по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним, в 71 стране и территории, расположенных в пяти регионах, на общую сумму 72,8 млн долл. США. Получателями грантов являются преимущественно организации гражданского общества; большинство из них (58 процентов) составляют организации по защите прав женщин.

Рисунок I

**Портфель грантов Целевого фонда в 2020 году**



Рисунок II

**Распределение грантов по регионам**



6. На деятельности Целевого фонда и его грантополучателей в 2020 году сказались глобальная пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и неблагоприятные последствия, вызванные мерами по сдерживанию ее распространения. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала недостаточную готовность общества к тому, чтобы принимать меры в связи с продолжающейся, непроходящей и хронической пандемией насилия в отношении женщин и девочек и справляться с ней, а также предпринимать шаги для снижения показателя распространенности этого явления, который был тревожно высоким еще до пандемии COVID-19. Почти каждая пятая женщина (18 процентов) сообщает о том, что она подвергалась насилию со стороны интимного партнера в течение 12 месяцев, предшествующих началу пандемии COVID-19, и, по оценкам, 28 процентов девочек-подростков и 29 процентов молодых женщин заявляют о том, что они подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны интимного партнера в течение своей жизни<sup>2</sup>. В результате пандемии COVID-19 эти нарушения приобрели еще более серьезный характер. Повсюду в мире организации гражданского общества указали на всплеск насилия в отношении женщин и девочек<sup>3</sup>, о котором свидетельствует увеличение числа обращений за помощью по телефонам служб доверия, в некоторых случаях на 770 процентов<sup>4</sup>. Рост насилия выражается в разных формах; например, прогнозируется, что обшие последствия COVID-19 приведут к тому, что к 2030 году во всем мире будет заключено на 13 миллионов больше детских браков<sup>5</sup>.

7. Ранняя оценка последствий COVID-19, проведенная в апреле среди грантополучателей Целевого фонда, выявила стремительный рост насилия в отношении женщин и девочек повсюду в мире, который был подтвержден вторым анализом, опубликованным в сентябре. Между тем из-за пандемии COVID-19 и мер, принятых для ее преодоления, многим организациям, особенно небольшим организациям, возглавляемым женщинами, стало труднее, а то и вовсе невозможно продолжать свою жизненно важную работу. Генеральный секретарь настоятельно призвал все правительства включить меры по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и возмещению нанесенного им ущерба в качестве одного из ключевых элементов в их национальные планы по борьбе с COVID-19, и 146 государств-членов откликнулись на его призыв к действиям. Структуры системы Организации Объединенных Наций объединили свои усилия для того, чтобы ускорить принятие программных мер по борьбе с гендерным насилием в условиях COVID-19<sup>6</sup>. Были определены шесть ключевых направлений деятельности, в числе которых увеличение объема финансирования из национальных и международных бюджетов на цели оказания помощи для организаций по защите прав женщин, которые первыми приходят на помощь в ходе этого и любого кризиса, в том числе через такие механизмы, как Целевой фонд,

<sup>2</sup> UN-Women, *Gender Equality: Women's Rights in Review 25 years after Beijing* (2020), URL: [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/03/womens-rights-in-review](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/03/womens-rights-in-review).

<sup>3</sup> United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, "Impact of COVID-19 on violence against women and girls through the lens of civil society and women's rights organizations", URL: [www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20un/f/publications/2020/external%20brief/external%20brief%20for%20publication%206%2019/impact%20of%20covid-19\\_v08\\_single%20page-compressed.pdf?la=en&vs=5117](http://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20un/f/publications/2020/external%20brief/external%20brief%20for%20publication%206%2019/impact%20of%20covid-19_v08_single%20page-compressed.pdf?la=en&vs=5117).

<sup>4</sup> United Nations, *United Nations Comprehensive Response to COVID-19: Saving Lives, Protecting Societies, Recovering Better* (2020), URL: [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un-comprehensive-response-to-covid-19.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un-comprehensive-response-to-covid-19.pdf).

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> UN-Women, "Inter-agency statement on violence against women and girls in the context of COVID-19", URL: [www.unwomen.org/en/news/stories/2020/6/statement-inter-agency-statement-on-violence-against-women-and-girls--in-the-context-of-covid-19](http://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/6/statement-inter-agency-statement-on-violence-against-women-and-girls--in-the-context-of-covid-19).

который привержен оказанию поддержки организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин в условиях этого кризиса<sup>7</sup>.

8. В порядке экстренного реагирования на кризис в апреле 2020 года Целевой фонд объявил о разработке состоящего из пяти пунктов плана действий по оказанию чрезвычайной помощи грантополучателям, включающего в себя: а) признание и санкционирование задержек с представлением отчетов грантополучателями, включая заключительные доклады и доклады об оценке; б) применение гибкого подхода, позволяющего грантополучателям вносить изменения в проектную деятельность или откладывать ее осуществление; в) предоставление ресурсов и рекомендаций для оказания грантополучателям помощи в преодолении нынешнего кризиса общественного здравоохранения; г) удовлетворение просьб о перераспределении бюджетных средств для покрытия основных расходов в целях обеспечения бесперебойного функционирования и сведения к минимуму негативных последствий COVID-19; и е) утверждение заявок на продление сроков осуществления проектов, не сопряженное с дополнительными расходами.

9. Кроме того, с учетом проблем, подвергающих опасности текущие проекты и в некоторых случаях угрожающих выживанию организаций, в партнерстве с инициативой Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» было дополнительно выделено 9 млн долл. США для оказания безотлагательной и непрерывной поддержки 44 грантополучателям Целевого фонда в странах Африки к югу от Сахары.

10. В рамках двадцать четвертого цикла финансирования, который начался с конкурса заявок в сентябре 2020 года, Целевой фонд принимал заявки от организаций гражданского общества, действующих в авангарде усилий по борьбе с COVID-19 и восстановлению в целях решения проблемы роста насилия в отношении женщин и девочек. Всего было получено 1498 заявок на общую сумму 758 786 215 долл. США.

11. Приоритет был отдан заявкам от женских правозащитных, возглавляемых женщинами и небольших женских организаций в знак признания того факта, что они находятся на передовых рубежах работы с женщинами и девочками, ставшими или рискующими стать жертвами насилия, и усилий по обеспечению того, чтобы никто не был забыт. С учетом угрозы для существования некоторых организаций-грантополучателей, связанной с пандемией, Целевой фонд создал специальную бюджетную статью на случай непредвиденных обстоятельств в связи с COVID-19 в размере до 4 процентов от суммы грантов и бюджетную статью в размере до 3 процентов в целях пополнения средств для покрытия общих оперативных и прочих прямых расходов малых организаций. Он также обязался и далее поддерживать основное финансирование на уровне 7 процентов и предоставлять 2000 долл. США для обеспечения благополучия сотрудников малых организаций. В целом это означает, что для организаций, получающих небольшие гранты, объем гибкого финансирования может составлять до 21 процента запрашиваемого бюджета проекта, и оно может использоваться для удовлетворения потребностей организаций и бенефициаров в быстро меняющихся условиях, связанных с COVID-19.

<sup>7</sup> Там же.

## II. Действия грантополучателей в связи с пандемией коронавирусного заболевания

12. В марте 2020 года Целевой фонд получил от 122 получателей грантов в 69 странах и территориях сообщения о резком всплеске насилия в отношении женщин и девочек и о проблемах, с которыми сталкиваются переживающие тяжелые времена системы поддержки и защиты, зачастую возглавляемые гражданским обществом. Грантополучатели сообщили также об отсутствии или ограничении доступа к правосудию, базовому медико-санитарному обслуживанию и социальной защите для лиц, переживших насилие. Находящиеся на передовых рубежах организации по защите прав женщин и организации гражданского общества, которые образовали систему раннего оповещения об эскалации насилия в отношении женщин, рискуют оказаться перегруженными просьбами об оказании поддержки. При этом информация, полученная от грантополучателей, показала также, насколько оперативно и гибко они адаптируются к новым условиям в целях сохранения основных компонентов своих проектов, обеспечивая при этом безопасность своих бенефициаров и персонала<sup>8</sup>. Например, в Сербии Ассоциация граждан по борьбе с торговлей людьми и всеми формами гендерного насилия проследила за тем, чтобы находящиеся в ее ведении приюты оставались открытыми, и использовала средства своего резервного фонда для предоставления помощи, включая поставку продовольствия в государственные приюты для оказания оптимальной поддержки женщинам, пережившим насилие.

13. Результаты продолжающегося мониторинга последствий COVID-19, проводимого Целевым фондом, показали, что спустя шесть месяцев после начала глобальной пандемии уровень насилия в отношении женщин и девочек неуклонно и существенно возрастал, а последствия пандемии продолжали негативно сказываться на способности организаций гражданского общества предотвращать этот кризис и противостоять ему. Общие последствия зависят от местных условий и носят сложный характер, однако грантополучатели выявили основные трудности и факторы, приводящие к насилию, начиная с марта 2020 года и в последующий период и сообщили о них. К ним относятся резкое увеличение числа случаев сексуального насилия, домогательств в Интернете и совершения вредных традиционных обычаев; серьезные последствия для маргинализированных групп населения и тех, кто чаще всего остается без внимания; и отсутствие стабильной, структурной и общественной поддержки деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек — пробел, который стремится восполнить организации гражданского общества. Грантополучатели указали на увеличение количества просьб о помощи и учащение случаев, связанных с непосредственной угрозой для жизни. Например, Центр по правам женщин в Армении отметил как значительное увеличение числа случаев насилия, так и все более жесткие проявления насилия. По данным организации «Корпорасьон Кон-Вивамос», в Колумбии число сообщений о насилии, отнесенных к категории экстренных, возросло на 553 процента.

14. В то время как в марте получатели грантов говорили о том, что наиболее распространенной формой насилия в отношении женщин и девочек является насилие со стороны интимного партнера, к августу они сообщали, что все более широкие масштабы принимают и другие формы насилия, такие как домогательства в Интернете и вредные обычаи. Например, в Камеруне три организации гражданского общества сообщили об эскалации насилия в отношении девочек,

<sup>8</sup> UN-Women, “UN Trust Fund responds swiftly to COVID-19 crisis”, URL: <https://untf.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2020/04/un-trust-fund-responds-swiftly-to-covid-19-crisis>.

включая детские браки. Все 20 грантополучателей, занимающихся борьбой с насилием в отношении женщин и девочек с инвалидностью, сообщили, что эта группа продолжает несоразмерно больше других страдать в условиях COVID-19, однако масштабы этих последствий трудно оценить, поскольку эта группа является одной из тех, с кем труднее всего связаться во время изоляции. Тем не менее, когда Руандийская организация женщин-инвалидов провела оперативную оценку среди бенефициаров, 44 процента респондентов подтвердили, что распоряжения оставаться дома в связи с COVID-19 привели к эскалации насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью.

15. Некоторые грантополучатели перенаправили свои усилия на обеспечение непосредственного выживания бенефициаров и их организаций. Некоторые занимались предоставлением продовольствия (например, организация «Друзья женщин» в штате Селангор, Малайзия, и отделение международной организации «Хагар» во Вьетнаме); другие распределяли наборы средств для личной гигиены, особенно среди находящихся в неблагоприятном положении женщин и девочек (например, Институт всеобъемлющего развития «Аль-Шехаб» в Египте и Центральноафриканская сеть Организации женщин коренных народов Африки и Центр по вопросам образования и развития сельских женщин в Камеруне). Другие организации оказывали помощь в денежной форме (например, Национальный союз женщин-инвалидов Уганды, Центр исследований и инициатив по проблемам женщин в Нигерии и Форум женщин в поддержку развития, демократии и справедливости и Центр по просвещению и повышению осведомленности в области прав человека в Кении). В большинстве случаев эти мероприятия проводились в виде автономной поддержки, однако некоторые грантополучатели использовали их в качестве отправной точки для проведения разъяснительной работы по вопросам насилия в отношении женщин и COVID-19.

16. К августу все действующие грантополучатели внесли коррективы в свои проектные планы по программным и оперативным соображениям. Для того чтобы справиться с резким ростом спроса на услуги, грантополучатели организовали дополнительные услуги при соблюдении мер по профилактике COVID-19. Например, в Чаде по инициативе Юридического центра защиты общественных интересов был создан временный приют в дополнение к его постоянным консульционным центрам, призванный оказывать дополнительную поддержку нуждающимся в ней женщинам. Организации гражданского общества также установили контакты с поставщиками услуг в целях поддержки усилий правительства по оказанию помощи пострадавшим. В Кении, например, когда организация «Кенийское объединение по вопросам беженцев» обнаружила, что полицейские участки в Найроби и Гариссе перегружены из-за участившихся случаев насилия в отношении женщин и девочек, она предоставила полиции матрасы, детские игрушки и наборы предметов личной гигиены, а также бланки для документирования дел, необходимые для судопроизводства. На Соломоновых Островах Группа по региональным правовым ресурсам Тихоокеанского сообщества оплатила услуги телефонной связи для судов в целях выдачи и пересмотра защитных предписаний, что предоставило им возможность отвечать на звонки пострадавших и получать информацию, необходимую для выдачи предписаний.

17. Грантополучатели быстро осознали, что экономические последствия пандемии могут привести к росту насилия в отношении женщин и девочек и что существующие программы по расширению экономических прав и возможностей должны быть перестроены таким образом, чтобы помогать женщинам и девочкам выжить. Например, в рамках Стратегической инициативы в интересах женщин Африканского Рога женщинам и девочкам в Южном Судане была оказана помощь в экономическом восстановлении путем обучения их навыкам

изготовления масок и многоразовых санитарно-гигиенических прокладок, что позволило удовлетворять местный спрос на оба вида продукции и приносить доход.

18. Проведенные организациями гражданского общества оценки потенциала в области оказания услуг и качественный анализ позволили собрать данные, которые задали направление действий на местном уровне и составили критическую массу практических знаний, призванных служить ориентиром для действий на глобальном уровне. Например, сотрудники Международного фонда по предупреждению преступности и оказанию помощи пострадавшим в Индии изучили вопрос о том, почему в начале пандемии по их «телефону доверия» не поступало больше сообщений о случаях насилия. Выяснилось, что они получали меньше звонков от женщин по причине того, что из-за распоряжений оставаться дома женщины не могли разговаривать по телефону без посторонних. Некоторые женщины, входящие в группу риска, предположили, что эта услуга перестала существовать. В этой связи грантополучатель повторно огласил номер «телефона доверия», перешел на онлайн-методы коммуникации и настоятельно призвал правительство публично подтвердить, что услуги, предоставляемые в связи с насилием в отношении женщин и девочек, являются жизненно необходимыми и доступными. В Государстве Палестина Женский центр правовой и консультативной помощи систематически регистрировал нарушения, доводимые до его сведения еженедельно после введения режима изоляции; число случаев, когда жизнь женщины подвергалась опасности, значительно возросло в мае, а число долгосрочных (неразрешенных) дел почти утроилось по сравнению с показателем, зафиксированным до пандемии. В то время, когда национальные системы защиты от насилия были переориентированы на преодоление кризиса, вызванного COVID-19, организации гражданского общества, которые не только первыми приходят на помощь в случаях насилия в отношении женщин и девочек, но и осуществляют мониторинг и сбор данных, приобрели роль бесценных систем раннего оповещения и оказания безотлагательной помощи.

### III. Инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света»

Рисунок III

Сумма, объявленная в партнерстве с Инициативой Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», в 2020 году



19. Инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» — это глобальная многолетняя партнерская программа Европейского союза и Организации Объединенных Наций, направленная на искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году. Хотя все шесть взаимоусиливающих областей деятельности инициативы «Луч света» тесно связаны со стратегическими приоритетными направлениями деятельности Целевого фонда, центральное место в этом совместном проекте отводится формированию движений<sup>9</sup>.

20. Организации, получающие гранты Целевого фонда в рамках инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», сообщили о трудностях с получением доступа к бенефициарам в условиях COVID-19. Карантинные меры и введение ограничений на передвижение, в том числе на общественном транспорте, серьезно ограничили планирование программ в очной форме, в группах и на основе широкого участия и непосредственное предоставление услуг. В ответ на это грантополучатели использовали различные методы, учитывающие их условия, в целях оказания помощи бенефициарам, принимая во внимание проблемы, в том числе связанные с переходом на онлайн-услуги.

<sup>9</sup> United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, “Call for proposals for Latin America and Sub-Saharan Africa: the Spotlight Initiative – theory of change for Outcome 6”, URL: [www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20untf/publications/2019/spotlight%20cfp%20docs/english/untfevaw\\_spotlight\\_annex%201\\_outcome6.pdf?la=en&vs=3542](http://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20untf/publications/2019/spotlight%20cfp%20docs/english/untfevaw_spotlight_annex%201_outcome6.pdf?la=en&vs=3542).

21. 8 мая 2020 года в партнерстве с инициативой Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» Целевой фонд объявил о выделении 9 млн долл. США в качестве дополнительной и неотложной помощи, направленной на обеспечение институциональной устойчивости и снижение рисков, а также адаптацию текущих программных мероприятий с учетом потребностей женщин и девочек, пострадавших от пандемии. Эти средства были направлены 44 грантополучателям Целевого фонда в странах Африки к югу от Сахары (см. рисунок III) и вложены в проекты по искоренению насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также проекты, осуществляемые в условиях гуманитарных кризисов. Средства были выделены ведущим партнерам, а также 29 партнерам-исполнителям, главным образом женским организациям, способствуя тем самым развитию жизнеспособных женских движений в Африке. Кроме того, было обеспечено финансирование для создания онлайн-учебного центра, объединяющего специалистов-практиков, в целях расширения обмена передовым опытом.

22. Целевой фонд также откликнулся на потребности организаций, получающих гранты в рамках инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» в Латинской Америке, оперативно предоставив всем 11 грантополучателям возможность подать заявки на перераспределение бюджетных средств для осуществления целенаправленных мероприятий по оказанию помощи. Например, организация «Инфансия комун» в Мексике использовала дополнительные средства, перенаправленные из ее первоначального бюджета проекта, для создания веб-страницы в целях распространения информации о сексуальных надругательствах и сексуальном насилии, а также о профилактике COVID-19, причем материалы были адаптированы для девочек и женщин. Организация «СИАРЕНА», которая работает с женщинами коренных народов в отдаленных сельских районах Мексики, включила в свой проект деятельность по выращиванию огородных культур на общественных участках в связи с сообщениями об обострении проблемы нехватки продовольствия, возникшей в результате пандемии, и в целях расширения прав и возможностей женщин на основе обучения их навыкам садоводства и огородничества.

23. Все грантополучатели в Латинской Америке и странах Африки к югу от Сахары незамедлительно приступили к использованию дополнительных средств. В Кот-д'Ивуаре, например, сотрудники организации «Совесть и жизнь» распределяли продуктовые наборы среди живущих с ВИЧ женщин, относящих себя к секс-работникам и лишившихся своего дохода из-за COVID-19. В Зимбабве в рамках проекта «Бетани» распространялись наборы предметов личной гигиены, включая санитарно-гигиенические прокладки для девочек-подростков. Кроме того, взамен личных встреч эта организация создала онлайн-общественные форумы в качестве безопасных площадок, позволяющих молодым девушкам обсуждать вопросы сексуального и гендерного насилия, и провела работу по укреплению своего потенциала и потенциала своих партнеров-исполнителей в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во время пандемии. Организация «Фонд в поддержку конголезских женщин» в Демократической Республике Конго предоставила координаторам на местах смартфоны и доступ к Интернету в целях облегчения их работы в целевых общинах.

24. Организации, получающие гранты в рамках Инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», сообщили, что, несмотря на новые трудности, они рассматривают усилия по борьбе с COVID-19 в качестве стимула для активизации женских движений, ориентированных на удовлетворение потребностей пострадавших. Например, Камерунская ассоциация по вопросам защиты и образования детей работает над повышением своего

потенциала и потенциала своих партнеров (пяти низовых женских организаций) в области предоставления и пропаганды услуг по защите от сексуального и гендерного насилия, включая укрепление кадрового потенциала для оказания комплексных услуг по направлению к специалистам, консультированию и ведению дел. Эта организация также помогает налаживать взаимодействие между секторами в целях создания инклюзивных сетей при участии религиозных лидеров и местного населения.

25. Для оказания поддержки всем грантополучателям инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» Целевой фонд организовал учебную подготовку в форме серии вебинаров по вопросу о том, как эффективно управлять дополнительными ресурсами, предназначенными для борьбы с COVID-19. На этих вебинарах, в которых приняли участие 420 человек, были рассмотрены следующие вопросы: внесение изменений в проекты в условиях COVID-19, мероприятия по оказанию денежной помощи, которые предполагается осуществлять с учетом этих изменений, и новый тренинг по закупкам.

26. В следующих пунктах описываются некоторые из достижений грантополучателей, которым было предоставлено финансирование по линии инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» в 2020 году.

27. Возглавляемая женщинами организация «Центр по изучению проблем женщин», осуществляющая проект в Гондурасе в партнерстве с сетью из 22 женских организаций «Платформа 25 ноября» и отделением Кооперативного общества по повсеместному оказанию американской помощи в Гондурасе, перестроила свою работу таким образом, чтобы сосредоточиться на проведении онлайн-мероприятий. В ходе одной из онлайн-кампаний подчеркивался рост насилия в отношении женщин и девочек в различных его формах, вызванный мерами изоляции, и внимание обращалось на инициативы, осуществляемые женщинами, находящимися в изоляции, в целях борьбы с пандемией, а также на контакты служб, которые могут оказать поддержку женщинам и девочкам, пострадавшим от насилия/пережившим насилие. Феминистские движения объединили свои усилия для достижения некоторых общих целей, таких как подготовка и продвижение чрезвычайного закона о борьбе с насилием в отношении женщин, который был одобрен.

28. В Аргентине возглавляемая женщинами неправительственная организация Фонд «Андес» («Адвокаты северо-запада Аргентины в области прав человека и социальных исследований») в партнерстве с международной сетью женских организаций и активистов «Латиноамериканский комитет по защите прав женщин» осуществила проект по борьбе с насилием в отношении трансгендерных и транскгендерных женщин и лесбиянок. Подготовку консультантов пришлось перенести на виртуальную платформу, для чего потребовалось пересмотреть весь процесс с точки зрения каналов связи, методов, материалов, возможностей подключения и финансовой поддержки для внедрения цифровых методов. Всеобъемлющее пространство для консультаций обеспечивалось также с помощью телефонной или видеосвязи и программы WhatsApp: в 2020 году поддержка была оказана 328 женщинам.

29. Организация-грантополучатель «Альянс для Африки» в штате Имо, Нигерия, испытывая все большую тревогу по поводу всплеска насилия в отношении женщин и девочек, приняла оперативные меры по снижению рисков. К ним относятся: мобилизация поддержки для включения женщин в состав всех комитетов целевой группы по борьбе с COVID-19; наблюдение за распределением предоставляемых правительством предметов первой необходимости в целях

повышения подотчетности; и транслирование достоверной информации о COVID-19 в целях борьбы с дезинформацией и предотвращения распространения вируса. Эти оперативные действия позволили еще больше укрепить сотрудничество между государственными субъектами и гражданским обществом в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, что является одной из основных целей инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света».

30. Пандемия серьезно сказалась на некоторых аспектах работы Юридического центра защиты общественных интересов в Чаде, направленной на искоренение вредных социальных норм, обычаев и практики и улучшение доступа к юридическим и психосоциальным услугам для женщин, ставших жертвами насилия. Несмотря на это, этой организации удалось скорректировать и продолжить многие виды своей деятельности. Например, она использовала радиопередачи для повышения осведомленности о насилии в отношении женщин, привлекая внимание к законам, предусматривающим наказание виновных, и побуждая людей сообщать о случаях насилия. По «телефону доверия», работающему круглосуточно и без выходных, подготовленные помощники юристов этой организации выслушивали женщин, ставших или рискующих стать жертвами насилия, и предлагали им юридическую помощь и рекомендации, касающиеся мер защиты. Этот грантополучатель воспользовался дополнительным финансированием по линии инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» для принятия ответных мер в связи с COVID-19 в целях обеспечения благополучия персонала и создания условий для удаленной работы; инвестирования в центры помощи, с тем чтобы женщины, ставшие или рискующие стать жертвами насилия, могли получить временное убежище; предоставления комплектов гигиенических предметов и продовольственных наборов; и оказания медицинской и психологической помощи жертвам насилия. Старший адвокат Юридического центра защиты общественных интересов Дельфина Джирайбе заявила: «Эта пандемия затмевает собой проблему насилия в отношении женщин и девочек в нашем обществе. [...] Женщины и девочки страдают от безнаказанности и полного безразличия».

31. В Эсватини и Южной Африке возглавляемая женщинами правозащитная организация гражданского общества Сеть гендерной юстиции «Сонке» в сотрудничестве со своими партнерами-исполнителями (Свазилендская инициативная группа по борьбе с насилием и Центр обучения, обслуживания и исцеления «МОЗАИК») оказала консультативные услуги по телефону 882 лицам, особенно во время режима изоляции, введенного в связи с COVID-19. Кроме того, в Южной Африке была завершена работа над новым законопроектом о внесении поправок в Закон о семейно-бытовом насилии, в который были включены материалы, предоставленные Сетью гендерной юстиции «Сонке», и он был представлен на рассмотрение парламента. Ожидалось, что этот законопроект будет подписан до конца 2020 года.

32. В Бурунди, Гане и Южной Африке Международная сеть религиозных лидеров, живущих с ВИЧ и СПИДом или непосредственно затронутых ими, сообщила, что по мере того, как правительства направляют ресурсы на решение проблем в области здравоохранения, вызванных COVID-19, гендерное насилие принимает все более широкие масштабы, а услуг по борьбе с ним становится все меньше. В этой связи в Бурунди был осуществлен проект, предусматривающий организацию подготовки и вовлечение в диалог 178 женщин, а также создание группы в WhatsApp для обмена информацией. В Гане по местной радиостанции транслировалось ток-шоу на трех местных языках, которое, по оценкам, слушали 2000 человек и которое позволило в 2020 году довести информацию до сведения 5109 женщин и девочек; 2697 из них сообщили об изменениях в

подходах и поведении, позволяющих им отстаивать свои права; и 1 724 человека сообщили об изменении своих возможностей сообщать о случаях насилия в отношении женщин и девочек и обращаться за помощью в связи с ними.

## IV. Достижения

33. В текущем стратегическом плане Целевого фонда на 2015–2020 годы, который близится к завершению, определены три приоритетных направления деятельности: расширение доступа женщин и девочек к безопасным и эффективным основным межсекторальным услугам; содействие осуществлению законов, стратегий и национальных планов действий и внедрению систем подотчетности; и содействие предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. Анализ работы в рамках этого стратегического плана, призванный служить источником информации для определения будущих направлений деятельности, показал, что за последние четыре года в общей сложности 22 699 683 человека, включая государственных должностных лиц и широкую общественность, получили помощь в рамках проектов, осуществляемых при поддержке Целевого фонда, и более 1 056 750 женщин и девочек, включая по меньшей мере 107 428 человек, переживших насилие, непосредственно воспользовались услугами, мероприятиями по расширению прав и возможностей и мерами по защите от насилия, предоставленными грантополучателями (см. рисунок IV).

Рисунок IV

**Лица, которым грантополучатели оказали помощь в течение последних четырех лет**



34. Целевой фонд вкладывает средства в укрепление потенциала грантополучателей для оказания помощи бенефициарам по линии проектов, приносящих значительные результаты. В рамках мероприятий по наращиванию потенциала, в которых в 2020 году приняли участие более 1100 грантополучателей, была организована их подготовка по вопросам эффективного управления проектами, предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также соблюдения этических норм и обеспечения безопасности. В настоящее время в рамках большинства проектов имеются письменные инструкции как по предотвращению сексуальных домогательств и посягательств, так и по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, отзывы 40 человек об увеличении объема инвестиций в обеспечение доступа к основному финансированию и средствам для укрепления благополучия сотрудников небольших организаций, начавшемся в 2019 году, показали, что респонденты считают такие средства весьма полезными для расширения прав и возможностей женщин, решения проблем на раннем этапе, поддержания психического здоровья и оказания психологической помощи и содействия улучшению отношений на рабочем месте и на уровне общин.

## А. Не оставить ни одну женщину и ни одну девочку забытой

35. Центральное место в работе Целевого фонда отводится удовлетворению потребностей женщин и девочек, недостаточно охваченных услугами. Именно эти группы женщин, которые нередко сталкиваются с различными формами дискриминации, чаще всего упускаются из виду при разработке и осуществлении мер по борьбе с насилием в отношении женщин. В 2020 году при поддержке Целевого фонда было реализовано по меньшей мере 75 проектов, в которых основное внимание уделялось тем, кому традиционно отводится второстепенное место, в том числе женщинам и девочкам из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц; женщинам и девочкам с инвалидностью; женщинам коренных народов; и лесбиянкам, бисексуалкам и транссексуалкам.

36. На сегодняшний день Целевой фонд оказал поддержку 18 проектам, осуществляемым под руководством гражданского общества и направленным на искоренение насилия в отношении женщин и девочек в условиях гуманитарных кризисов, на общую сумму 7,2 млн долл. США (см. рисунок V). В рамках этих проектов, которые нацелены прежде всего на предотвращение и пресечение насилия на уровне общин, включая оказание скоординированных межсекторальных услуг, в том числе психосоциальной и юридической помощи, с 2016 года была оказана помощь по меньшей мере 19 306 женщинам и девочкам из числа беженцев или внутренне перемещенных лиц.

Рисунок V

**Проекты по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, в период с 2016 года**



37. Женщины и девочки, находящиеся в условиях гуманитарных кризисов, особенно подвержены риску насилия, и проблемы, с которыми сталкиваются грантополучатели при удовлетворении их нужд, обострились в связи с пандемией COVID-19. Например, в Афганистане организация «Женщины в поддержку афганских женщин» отметила, что меры социального дистанцирования еще больше усугубляют насилие в отношении женщин в среде внутренне перемещенных лиц и репатриантов, а также сообщается об участвовавших случаях насилия со стороны интимных партнеров. В Демократической Республике Конго Фонд в поддержку конголезских женщин, который и без того действует в сложной гуманитарной обстановке, характеризующейся конфликтом, эпидемией лихорадки Эбола и экономическим кризисом, теперь вынужден приспосабливаться к условиям пандемии COVID-19.

38. Еще до начала пандемии женщинам и девочкам с инвалидностью часто не уделялось приоритетного внимания при оказании услуг и принятии мер в сфере правосудия. Инвалиды, которых в мире, по оценкам, насчитывается около 1 миллиарда человек, окажутся в числе тех, кто больше всего пострадает от COVID-19. Такие грантополучатели, как Общество за перемены в жизни и хорошую родительскую опеку в Нигерии и организации «Вне границ» в Гаити и «Розан» в Пакистане, уделяли особое внимание предотвращению насилия, выпуская материалы о COVID-19 и насилии в отношении женщин и девочек в различных доступных для инвалидов форматах. Несколько грантополучателей, в частности Ассоциация за развитие законодательства и демократии в Гватемале, целенаправленно занимались информационно-пропагандистской деятельностью с целью добиться того, чтобы женщинам и девочкам с инвалидностью уделялось первоочередное внимание при оказании услуг и разъяснительной работе с населением, учитывая их повышенный риск подвергнуться насилию. Оказание помощи женщинам и девочкам с инвалидностью по-прежнему является одной из приоритетных задач Целевого фонда; с 2016 года грантополучатели Целевого фонда предоставили помощь по меньшей мере 45 797 женщинам и девочкам с инвалидностью (см. рисунок V).

39. Грантополучатели также обеспечивают предоставление услуг лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам, которые также подвергаются особому риску во время пандемии COVID-19. Например, в Албании деятельность в рамках проекта, осуществляемого организацией «Приют для подвергшихся насилию женщин и девочек» в партнерстве с приютом «Стреха» для лесбиянок и бисексуальных и трансгендерных женщин, переживших семейно-бытовое насилие, была оперативно перестроена в целях бесперебойного оказания услуг во время пандемии. Благодаря этому проекту женщины получают безопасное размещение в приютах и арендуемых квартирах, питание, гигиенические принадлежности и психологическую поддержку.

## **V. Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек**

40. С начала осуществления своего текущего стратегического плана Целевой фонд инвестировал 47 млн долл. США в осуществление проектов, которые целиком или частично направлены на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек. Большинство грантополучателей, участвующих в проектах по предотвращению насилия, — это женские организации, которые также являются одним из стратегических объектов инвестирования средств Целевого фонда.

41. Грантополучатели ведут работу по всему спектру деятельности, касающейся предотвращения насилия в отношении девочек в школах и вблизи них и борьбы с ним. Например, с 2015 года благодаря работе 34 грантополучателей 816 школ улучшили свои учебные программы или внедрили стратегии, методы работы или услуги по предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с ним (включая внеклассные школьные мероприятия). Эта сфера деятельности особенно сильно пострадала от закрытия учебных заведений в связи с COVID-19. Например, в Кот-д'Ивуаре в период изоляции пришлось закрыть центр для специального образования девочек-инвалидов организации «Достоинство и права для детей». Кроме того, все более широкое использование услуг по доставке товаров через Интернет выдвинуло на передний план и усугубило цифровой разрыв, а также необходимость никого не оставить без внимания. Несмотря на трудности, программы по предотвращению насилия по-прежнему имеют ключевое значение. Например, по данным организации-грантополучателя «Эней» в Украине, в первый месяц изоляции на национальную «горячую

линию» по предотвращению насилия поступило 1500 звонков от пострадавших, тогда как до введения ограничений ежемесячно поступало 1100 звонков.

42. Конкретной целью проекта, осуществляемого в Коста-Рике неправительственной организацией «Сендерос» за счет небольшого гранта Целевого фонда, является предотвращение насилия в отношении женщин и девочек из Никарагуа, ставших или рискующих стать жертвами гендерного насилия. На настоящий момент 505 женщин-мигрантов получили психосоциальную помощь и информацию в ходе 36 послеобеденных встреч за кофе в семи общинах; 271 женщине, подавшей прошение о предоставлении статуса беженца, было предоставлено жилье; и 10 женщин, жизнь которых подвергалась опасности, были помещены в приют, находящийся в ведении организации «Сендерос». Кроме того, 30 женщин-мигрантов и женщин-просителей убежища сообщили, что благодаря организации «Сендерос» они теперь чувствуют себя в безопасности в общественных местах и нашли поддержку в женских коллективах, которая помогает им выдерживать условия их жизни. В целях обеспечения долгосрочной отдачи от проекта 16 женщин-мигрантов и женщин-просителей убежища получили подготовку в качестве общинных активистов. Кроме того, 81 участница прошла обучение по развитию лидерских качеств и проявила готовность возглавить деятельность по защите женщин, сталкивающихся с насилием, и оказанию им помощи.

43. Организация «Звезды надежды» осуществляет на Западном берегу и в секторе Газа в Государстве Палестина проект по расширению доступа к безопасным и эффективным основным межсекторальным услугам для женщин и девочек с инвалидностью. В рамках этого проекта, реализуемого в сотрудничестве с организацией «Аль-Марсад», объединяющей ученых и исследователей, основное внимание уделяется маргинализированным общинам в лагерях беженцев, на территориях зоны С и в общинах бедуинов. Качественное исследование, проведенное до начала пандемии COVID-19, показало, в частности, что только 5,9 процента помещений Отдела полиции и защиты семьи оборудованы для инвалидов. В рамках этого проекта были также проведены мероприятия по укреплению потенциала координаторов, в том числе учебные занятия по развитию навыков 14 координаторов, которые в течение года смогли зарегистрировать 10 случаев насилия, о которых сообщили женщины-инвалиды в возрасте от 25 до 59 лет.

44. Международная организация «Действия в поддержку инвалидов и развития» при содействии Целевого фонда осуществляет в Камбодже проект в партнерстве с двумя местными женскими организациями, двумя местными организациями инвалидов и тремя женскими сетями. В ходе индивидуального опроса 200 бенефициаров были выявлены видимые признаки социальных изменений, произошедших благодаря активной просветительской кампании на уровне общин. В результате осуществления проектных мероприятий удалось повысить осведомленность 20 602 лиц, обеспечивающих уход, родственников, местных жителей и ответственных субъектов о правах женщин и девочек с инвалидностью. Например, из 401 респондента 230 сообщили, что они изменили свое негативное отношение, подтвердив эффективность проектной стратегии. Результаты этого проекта, полученные до начала пандемии COVID-19, указывают также на то, что пережившие насилие активисты реже подвергаются насилию благодаря повышению информированности о насилии и правах инвалидов, превентивным мерам и изменению взглядов. Если говорить о возглавляемых женщинами организациях, прошедших подготовку в рамках этого проекта, то три возглавляемые женщинами сети расширили свои возможности в плане управления деятельностью по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек-инвалидов на первоначальном этапе путем укрепления своего организационного потенциала и разработки годового оперативного плана, а 48 групп самопомощи (в состав

которых входят в общей сложности 829 членов) приняли участие в регулярных совещаниях. В порядке реагирования на пандемию COVID-19 в рамках этого проекта были приняты меры по обеспечению безопасности и благополучия бенефициаров, предусматривающие предоставление женщинам и девочкам с инвалидностью наборов средств санитарии и гигиены (319 женщинам), технологической поддержки (30 женщинам) и помощи в обеспечении средств к существованию (32 женщинам и девочкам).

### **С. Улучшение доступа к межсекторальным услугам**

45. В рамках компонента работы, посвященного улучшению доступа к межсекторальным услугам, Целевой фонд поддерживает проекты по расширению доступа женщин и девочек к специализированным вспомогательным услугам, включая психологическое консультирование, медицинские услуги и приюты, а также доступ к правосудию посредством оказания правовой помощи. С 2016 года специализированными вспомогательными услугами через посредство грантополучателей Целевого фонда воспользовались по меньшей мере 60 048 женщин и девочек. Еще одним важным элементом проектов, направленных на расширение доступа женщин и девочек к безопасным и эффективным основным услугам, является профессиональная подготовка поставщиков услуг. С 2016 года при поддержке грантополучателей Целевого фонда по меньшей мере 11 425 поставщиков услуг во всем мире улучшили качество своей работы.

46. В следующих пунктах содержится подробная информация о некоторых успехах, достигнутых грантополучателями в деле адаптации и предоставления услуг для лиц, переживших насилие, в 2020 году.

47. Одним из основных элементов планов многих грантополучателей по борьбе с COVID-19 было обеспечение доступа к надлежащим основным услугам. Там, где услуги для пострадавших было невозможно оказывать лично, грантополучатели оперативно переходили на обслуживание по телефону или в онлайн-режиме. Например, в связи с возрастающим объемом работы организации гражданского общества в Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кении и Руанде установили новые «телефоны доверия» или расширили зону охвата уже существующих «телефонов доверия». В целях обеспечения бесперебойного обслуживания и сохранения связи с пострадавшими и их доверия грантополучатели, предоставляющие юридическую помощь и психосоциальные услуги, перешли на работу в онлайн-режиме. Например, организация «Розан» в Пакистане начала оказывать психологическую помощь в онлайн-формате, а организация «Женский форум — Тетово» в Северной Македонии организовала онлайн-консультации по юридическим вопросам.

48. Международный фонд по предупреждению преступности и оказанию помощи пострадавшим в Индии уделяет основное внимание улучшению защиты женщин, пострадавших от ожогов, которые были нанесены либо самими женщинами, либо их родственниками на фоне бытового насилия и насилия со стороны интимного партнера. До начала пандемии COVID-19 этому грантополучателю удалось добиться конкретного прогресса в организации услуг для женщин, пострадавших от ожогов, и начать переговоры о налаживании партнерства и сотрудничества на следующем этапе, а также были подписаны меморандумы о взаимопонимании с больницами во всех 11 районах деятельности в штате Тамилнад. Благодаря этим первоначальным мероприятиям женщины, пострадавшие от ожогов, получили возможность обращаться в службы по оказанию помощи пострадавшим от ожогов, организованные с учетом информации о семейно-бытовом насилии и травмах. Была создана эффективная многосторонняя

национальная линия поддержки на основе базы данных о 1355 пострадавших от ожогов женщин, которые были выписаны из больниц в 2019 году, что позволило регулярно связываться с ними по телефону для отслеживания ситуации. В общей сложности по национальной линии поддержки было получено 413 звонков, по итогам которых 24 человека получили направления к специалистам.

49. В Албании организация «Женский форум Эльбасана» незамедлительно приняла меры в связи с пандемией COVID-19, не только обеспечив поддержку сотрудников, которые получили возможность работать из дома, но и адаптировав свои услуги для оказания помощи жертвам семейно-бытового насилия. Эти меры по адаптации включали в себя оказание лицам, пострадавшим от насилия, услуг по телефону и линии экстренной связи взамен очного консультирования и очной психологической поддержки; только в марте и апреле 2020 года эта организация-грантополучатель провела 285 телефонных консультаций. Она также использовала социальные сети для повышения осведомленности о мерах профилактики COVID-19 и практически ежедневно распространяла через них важную информацию социального и юридического характера в интересах жертв семейно-бытового насилия, в том числе детей. Продолжилось предоставление бесплатных услуг женщинам и девочкам, пережившим насилие. В течение 2020 года до августа центр по оказанию психологической помощи этой организации провел 909 психологических консультаций; отдел адвокатов этой организации провел 554 консультации по юридическим вопросам; и 32 женщины с 32 детьми были размещены в находящемся в ведении этой организации временном убежище. В условиях кризиса, вызванного COVID-19, женщины, пережившие насилие, испытывали трудности с получением доступа к продовольствию и другим предметам первой необходимости, в связи с чем «Женский форум Эльбасана» перенаправил полученное от Целевого фонда гибкое финансирование на распределение продовольственных корзин среди пострадавших.

50. В Албании организация «Приют для подвергшихся насилию женщин и девочек» в сотрудничестве со своим партнером, центром «Стреха» по оказанию помощи лесбиянкам и бисексуальным и трансгендерным женщинам, пережившим семейно-бытовое насилие, объединила два хорошо зарекомендовавших себя приюта в целях оказания межсекторальных услуг жертвам насилия в четырех отдаленных районах страны (Вора, Люшня, Шкодер и Скрапари). В рамках этого проекта были оказаны услуги 27 пострадавшим, в том числе 9 лесбиянкам и бисексуальным или трансгендерным женщинам и девочкам. Всем пострадавшим был предложен ряд услуг: безопасное проживание, медицинское обследование и лекарства, транспортные и психосоциальные услуги, юридическая помощь и возможности для трудоустройства на основе профессиональной подготовки. Около 82 процентов тех, кто принял участие в этом проекте, сообщили о том, что они стали лучше осведомлены о гендерном насилии и об услугах, имеющих в их распоряжении для борьбы с насилием и оповещения о нем. Информационно-разъяснительная деятельность на местах позволила привлечь к проекту еще 16 лесбиянок и бисексуальных и трансгендерных лиц в Тиране, Эльбасане и Мате.

51. В провинции Пенджаб, Пакистан, международная организация «Христианская миссия помощи слепым» в сотрудничестве со своим партнером, местной организацией по защите прав женщин «Бедари», осуществляет проект по повышению эффективности практических мер, учитывающих интересы инвалидов, в рамках их более широкой деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Помимо социально-экономических барьеров, женщины и девочки с инвалидностью в Пакистане столкнулись с эскалацией насилия и усилением маргинализации во время пандемии COVID-19, поскольку функционирование как формальных, так и неформальных механизмов защиты было

нарушено, а их усилия были перенаправлены на другие цели. В рамках этого проекта проводилась работа по обеспечению того, чтобы меры по искоренению насилия в отношении женщин и девочек были включены в планы по борьбе с COVID-19 на уровне общин, и его сотрудники на местах действуют в координации с местным населением в целях оказания неотложной помощи жертвам насилия или направления их к специалистам. Одновременно с этим организация обеспечивает психосоциальную поддержку в онлайн-режиме через свой обычный «телефон доверия» и проводит работу с мужчинами, продолжая при этом оказывать более долгосрочную поддержку при содействии организации «Христианская миссия помощи слепым».

#### **D. Содействие осуществлению законодательства и политики**

52. С 2016 года грантополучатели Целевого фонда оказали поддержку по меньшей мере 1062 местным, субнациональным или национальным правительственным учреждениям в целях повышения эффективности их усилий по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним. Кроме того, за последние три года на различных институциональных уровнях было разработано или усовершенствовано по меньшей мере 97 институциональных стратегий или протоколов, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин и девочек.

53. Генеральный секретарь призвал правительства включить меры по искоренению насилия в отношении женщин в свои национальные планы реагирования, однако многие грантополучатели все еще сообщают о трудностях с обеспечением того, чтобы организации по защите прав женщин привлекались к участию в планировании мер по борьбе с COVID-19. Например, по данным Фонда международной солидарности, в условиях пандемии в Сомали учащаются случаи проведения калечащих операций на женских половых органах и совершения насилия в отношении женщин, в то время как правительство уделяет приоритетное внимание мерам по профилактике COVID-19. Грантополучатели сообщают, что ключевое значение для обеспечения того, чтобы меры по искоренению насилия в отношении женщин были включены в национальные планы реагирования, имеют последовательные действия организаций по защите прав женщин и организаций гражданского общества. Несмотря на трудности, в течение года грантополучатели все же добились прогресса в этой области. В нижеследующих пунктах описаны некоторые из их достижений.

54. В рамках проекта, реализуемого возглавляемой женщинами организацией «Центр по просвещению и повышению осведомленности в области прав человека» в Кении, ведется работа по устранению пробелов в осуществлении законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин. До начала пандемии число бенефициаров этого проекта достигло целевого показателя: 640 подростков (10–19 лет); 787 молодых женщин (в возрасте 20–24 лет); и 1370 женщин (в возрасте 25–59 лет). Помощь была оказана 1427 женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия. Что касается работы по улучшению предоставления услуг государственными и негосударственными субъектами, то грантополучатель взаимодействовал с 262 государственными должностными лицами, входящими в состав межсекторального механизма предоставления услуг, и 32 парламентариями. Как показало обследование, после проведения этой работы 38 процентов поставщиков услуг сообщили, что они обладают необходимыми знаниями, взглядами и навыками для удовлетворения потребностей женщин и девочек, ставших жертвами насилия, тогда как на начальном этапе осуществления проекта этот показатель составил 24,7 процента. В проекте участвовали также 3819 общественных групп, и 52 процента их членов сообщили об улучшении

навыков и углублении знаний в области гендерного равенства и отказа от насилия.

55. В Малайзии организация «Персатуан Кеседаран Комунити Селангор» использует грант Целевого фонда для предоставления трансгендерным и транссексуальным женщинам возможностей для самовыражения, инструментов, специальных знаний и поддержки в целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием. При поддержке одной из основных организаций Малайзии, работающих с трансгендерным сообществом, — «Справедливость для сестер» — эта организация стремится защищать и поощрять право женщин на свободу выражения мнений и участие в процессах принятия решений в общественной и политической сферах. В рамках этого проекта была оказана помощь более чем 50 бенефициарам, а также был выпущен первый из трех видеороликов в целях повышения осведомленности общества о сексуальном и гендерном насилии. В ходе совместного с участниками проекта непрерывного процесса исследований грантополучателю удалось выявить проблемы, препятствующие осуществлению ими своих прав при взаимодействии с членами парламента и другими ключевыми лицами, ответственными за принятие решений в правительстве.

56. В рамках проекта, осуществляемого организацией «Женщины с инвалидностью принимают вызов» в сотрудничестве с двумя партнерами-исполнителями — базирующейся в Соединенном Королевстве неправительственной организацией «Помощь Африке» и Организацией инвалидов Кибвези — в трех местах в Кении, характеризующихся разнообразным этническим составом, проводилась работа по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью и увеличению числа выносимых обвинительных приговоров лицам, совершившим насилие. До начала пандемии COVID-19 в рамках этого проекта был проведен повторный инструктаж для 80 женщин-инвалидов и 24 ответственных субъектов. Около 70 процентов участников, среди которых было восемь подростков и молодых женщин, продемонстрировали хорошие знания и осведомленность о стратегиях предотвращения насилия и борьбы с ним. Большинство женщин-инвалидов в местах осуществления проекта стали более уверенно обращаться к ответственным субъектам и требовать соблюдения своих прав, что способствовало успешному привлечению к ответственности лица, виновного в насилии над 13-летней девочкой-инвалидом, и повышению эффективности действий полиции, вождя и старейшины деревни при подаче заявления о попытке изнасилования. Женщины сообщили также, что они заметили улучшения в обращении с женщинами и девочками с инвалидностью на уровне общины, в том числе более глубокое уважение и готовность сообщать о случаях насилия в их отношении.

57. В рамках проекта, осуществляемого Центром по защите прав женщин в Боснии и Герцеговине, ведется работа по улучшению механизмов защиты жертв насилия со стороны интимного партнера, основное внимание в которой уделяется укреплению потенциала судей и прокуроров для рассмотрения таких дел и улучшению понимания социальными работниками проблемы гендерного насилия. Этот грантополучатель предпринял начальные шаги по установлению партнерских отношений с соответствующими специалистами; во время эпидемии COVID-19 первоначальное общение и подготовка проходили по телефону и электронной почте. Были проведены подготовительные мероприятия для организации семинаров для судей и прокуроров, включая получение необходимых разрешений, распространение планов и работу по организации семинаров с участниками многосекторальной рабочей группы и группы экспертов, которые созываются в настоящее время. Это позволило добиться важного результата: впервые с момента создания Учебного центра для судей и прокуроров семинар, посвященный изменению взглядов и представлений судей и прокуроров, был

включен в регулярную ежегодную программу подготовки судей и прокуроров. Кроме того, этот центр разработал и внес на рассмотрение предлагаемую поправку к закону о защите от семейно-бытового насилия.

## V. Сбор данных для содействия переменам

58. В течение последних пяти лет Целевой фонд принимает меры к тому, чтобы создать глобальный центр фактических данных об искоренении насилия в отношении женщин и девочек, опираясь на результаты оценки работы грантополучателей, и разработать платформу для сбора и распространения имеющих практическую направленность знаний и опыта, накопленных грантополучателями. В рамках этих усилий Целевой фонд оказывает поддержку в управлении деятельностью по оценке и содействует укреплению национального потенциала в области оценки, а также проведению периодического анализа всей деятельности грантополучателей.

59. Целевой фонд продолжил вкладывать средства в улучшение управления процессом оценки со стороны грантополучателей, с тем чтобы содействовать формированию культуры обучения и повысить потенциал для проведения учитывающих гендерную проблематику, осуществляемых при ведущей роли местных органов и основанных на широком участии оценок, в которых учитывались бы мнения бенефициаров. В ходе независимой метаоценки было рассмотрено 79 докладов об оценке (охватывающих мероприятия, осуществление которых началось в 2011–2019 годах). Эта оценка, опубликованная в 2020 году, показала значительное улучшение качества оценок в течение текущего периода стратегического планирования. Процентная доля оценок, отнесенных к категории «удовлетворительно» и выше, достигла 82 процентов, тогда как в ходе первоначальной метаоценки, завершенной в 2016 году, этот показатель составил 60 процентов. Инвестирование в повышение качества оценок имеет ключевое значение, поскольку они помогают выявить, что является эффективным для искоренения насилия в отношении женщин и девочек, а что нет.

60. Был проведен метаанализ<sup>10</sup> на основе подборки из 30 докладов по проектам, которые были реализованы в период с 2012 по 2019 годы и признаны высококачественными по результатам метаоценки. На основании этого были сформулированы пять основных выводов и рекомендаций, касающихся эффективности проектов. Во-первых, анализ показал, что реализуемые при поддержке Целевого фонда проекты, независимо от формы насилия, против которой они направлены, или от условий, в которых они осуществляются, эффективно способствуют формированию положительных взглядов и убеждений. Например, такие проекты, как учебные занятия по гендерной проблематике с учителями мужского и женского пола во Вьетнаме, выездные учебные занятия по вопросам правосудия переходного периода для пострадавших в Камбодже и учебные занятия по вопросу о сексуальных и репродуктивных правах с женщинами, относящими себя к секс-работникам, в Гватемале, продемонстрировали, что для того, чтобы тренинги были эффективными, они должны разрабатываться или перестраиваться с нуля, а также содержать четкие призывы к действиям и переменам в поведении.

61. Во-вторых, в метаанализе было указано, что, хотя в рамках проектов, осуществляемых при поддержке Целевого фонда, использовались различные

<sup>10</sup> Monica Biradavolu, Radhika Viswanathan and Lisa Bochey, *What Can We Learn from Evaluations of Projects Funded by the UN Trust Fund to End Violence against Women?* (UN-Women, 2020), URL: <https://unf.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/10/what-can-we-learn-from-evaluations-of-projects-funded-by-the-un-trust-fund>.

эффективные стратегии по изменению вредных социальных норм, некоторые глубоко укоренившиеся нормы все же тяжело поддаются изменению в течение трех лет и для их изменения требуется значительное количество времени и квалифицированных кадров, а также активное вовлечение населения в этот процесс. В-третьих, свою эффективность для активизации коллективных усилий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек доказали проекты, в которых заранее предугадываются препятствия для действий на протяжении всего жизненного цикла проекта. Например, грантополучатели в таких различных странах, как Афганистан, Иордания, Камбоджа, Либерия, Тунис и Чили, принимали меры к тому, чтобы создать сети безопасных мест для бенефициаров в условиях, когда проведение встреч затруднено или запрещено.

62. В-четвертых, хорошо продуманные, целенаправленные и конструктивные проектные стратегии взаимодействия с поставщиками услуг и директивными органами оказались эффективными для работы с ключевыми вторичными бенефициарами в целях повышения качества оказываемых услуг и укрепления институциональных мер. Например, организация-грантополучатель в Объединенной Республике Танзания помогла улучшить процесс представления заявлений пострадавшими, предоставив сотрудникам полиции в подразделениях по гендерным вопросам в местных полицейских участках поддержку в виде материалов и ресурсов, необходимых для их работы. Это подчеркивает необходимость тщательной разработки, регулирования и планирования условий взаимодействия с поставщиками услуг и лицами, ответственными за разработку политики, с тем чтобы «запросы» были для них обоснованными, практичными и выполнимыми. В заключение следует отметить, что свою эффективность в деле сокращения масштабов насилия в отношении женщин и девочек доказали проекты, в которых заранее предугадываются проблемы, с которыми женщины могут столкнуться при отстаивании своей независимости, и предлагаются пути их решения. Наряду с инвестированием в стратегии, нацеленные на то, чтобы помочь женщинам стать проводниками перемен, в рамках проектов необходимо продумывать механизмы и стратегии по оказанию постоянной поддержки в целях облегчения бремени, которое могут ощущать женщины в роли главных инициаторов перемен.

63. Что касается результативности проектов, то в ходе метаанализа было установлено, что почти в половине проектов, включенных в выборку, было измерено и отмечено сокращение масштабов насилия, совершаемого мужчинами в отношении женщин и испытываемого женщинами, однако в каждой оценке оно измерялось по-разному, что говорит о трудностях с оценкой хода достижения этих целей в сжатые сроки и при ограниченных ресурсах. При этом крайне важно отметить, что осуществляемые при поддержке Целевого фонда проекты оказали значительное влияние на такие факторы, как уверенность в собственных силах и самоидентификация, а также на стабильность результатов проектов в течение длительного времени после их завершения, демонстрируя кумулятивный эффект проектной деятельности, выходящий за рамки заявленных общих целей проекта.

## **VI. Дальнейшие действия в рамках следующего стратегического плана**

64. Опираясь на выводы среднесрочного обзора стратегического плана на период 2015–2020 годов, Целевой фонд приступил к широкомасштабному и основанному на широком участии процессу разработки стратегического плана на период 2021–2025 годов. В ноябре 2019 года в рамках первого в истории

Глобального съезда грантополучателей Целевого фонда, который состоялся в Сараево, были проведены консультации с заинтересованными сторонами. В течение 2020 года продолжались консультации с более чем 200 партнерами, заинтересованными сторонами и экспертами, в том числе из государств — членом Организации Объединенных Наций, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и грантополучателей Целевого фонда, а также с независимой консультативной группой экспертов.

65. Центральное место в новом стратегическом плане будет отводиться праву человека всех женщин и девочек на жизнь без насилия. Стратегический план будет направлен на достижение этой цели на основе глобальной солидарности и партнерских отношений, позволяющих организациям гражданского общества, особенно организациям по защите прав женщин, играть ведущую роль в осуществлении инициатив, ориентированных на интересы пострадавших и учитывающих существующие потребности, таким образом, чтобы это способствовало развитию феминистских движений во всем мире.

66. В следующем стратегическом плане Целевого фонда, в котором женщинам и девочкам отводится уверенное центральное место, на первый план выдвигаются приоритетные задачи, установленные на основе полученных в ходе широких консультаций отзывов и материалов, в которых подчеркивалась необходимость увеличения доли гибкого финансирования в грантах и создания возможностей для получения грантов на более длительный срок. В них отмечалась также важность обеспечения возможностей для экспериментального применения и опробования новаторских подходов к деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и увеличения объема ресурсов для поддержки работы организаций гражданского общества, в том числе на основе укрепления их потенциала. В следующем стратегическом плане особое внимание будет и далее уделяться расширению и активизации работы по накоплению и обогащению базы знаний на основе использования информации, полученной от специалистов-практиков, проведения высококачественных оценок и обмена накопленным опытом и передовыми методами.

67. Целевой фонд будет и впредь добиваться того, чтобы женщины и девочки получали пользу от поддерживаемых им инициатив за счет улучшения доступа к основным специализированным, безопасным и эффективным услугам, включая доступ к правосудию; изменения социальных норм, которое является одним из ключевых факторов предотвращения насилия; и более эффективных законов, стратегий и национальных планов действий, разрабатываемых при участии женщин и девочек в процессах принятия решений и с учетом их мнений. С помощью этих целенаправленных мероприятий Целевой фонд будет продолжать содействовать усилиям, позволяющим гражданскому обществу, особенно женским правозащитным организациям, добиваться прогресса в достижении своей цели — искоренить насилие в отношении женщин и девочек и создать более сильные феминистские движения.