

**Совет по правам человека**

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания Совета****Положение с правами человека в Корейской Народно-
Демократической Республике****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Корейской Народно-Демократической
Республике Томаса Охеа Кинтаны****Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике обсуждает вопрос об ответственности за преступления против человечности, совершенные в Корейской Народно-Демократической Республике, с целью привлечь внимание Совета по правам человека и международного сообщества к настоятельной необходимости принятия решительных мер для привлечения к ответственности за такие преступления. Специальный докладчик также представляет обзор влияния пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на права человека в стране. Специальный докладчик подчеркивает, что мирное и принципиальное прекращение конфликта на Корейском полуострове создаст пространство и условия, необходимые для дальнейшего обсуждения вопросов денуклеаризации, улучшения ситуации с правами человека и доступа на местах.

* Настоящий доклад был представлен после установленного предельного срока в связи с необходимостью отразить в нем самую последнюю информацию.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Политическая ситуация и ситуация в области безопасности.....	4
III. Ответственность за преступления против человечности	6
A. Справочная информация	6
B. Преступления против человечности	7
C. Международное обязательство осуществлять судебное преследование	8
D. Обязанность Совета Безопасности в отношении обеспечения ответственности.....	10
E. Вклад заинтересованных сторон в отношении возможных способов обеспечения ответственности	11
F. Перспективы обеспечения ответственности	14
IV. Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию с правами человека в Корейской Народно- Демократической Республике	16
V. Взаимодействие	18
VI. Выводы	20
VII. Рекомендации	21

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 43/25 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике стремится подчеркнуть важность обеспечения ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. В докладе учтены мнения, представленные Специальному докладчику организациями гражданского общества и бывшими членами комиссии по расследованию прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. В связи с докладом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека о содействии привлечению к ответственности в Корейской Народно-Демократической Республике¹ настоящий доклад призван обратить внимание Совета по правам человека на настоятельную необходимость принятия Организацией Объединенных Наций и международным сообществом решительных мер для обеспечения правосудия и привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека, включая преступления против человечности, совершенные в Корейской Народно-Демократической Республике. Как бывший Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме², Специальный докладчик был свидетелем последствий таких ситуаций, когда самые серьезные нарушения прав человека забываются и не рассматриваются должным образом, несмотря на благородные намерения. Специальный докладчик признает сложность поиска решений укоренившихся проблем в области прав человека в сложных обстоятельствах. Однако права человека — это вопрос ценностей: не только жертвы, но и преступники имеют право на права человека, а «признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира»³.

2. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) поставила под угрозу осуществление всех прав человека и напомнила человечеству о его хрупкой природе. В настоящем докладе Специальный докладчик оценивает последствия пандемии COVID-19 в Корейской Народно-Демократической Республике. На сегодняшний день, по данным властей, не было подтверждено ни одного случая заражения, отчасти благодаря активным усилиям правительства по профилактике. Однако жесткие меры сдерживания привели к ряду серьезных последствий, которые еще больше изолируют народ Корейской Народно-Демократической Республики от внешнего мира. Страна изолирует себя от социальных, политических, экономических и дипломатических контактов, в том числе с Организацией Объединенных Наций. Власти укрепили доктрину идей чучхе — политической цели, к которой стремится Корейская Народно-Демократическая Республика, основанной на принципе суверенитета; однако когда соответствующие меры затрагивают чувствительные аспекты универсальной системы прав человека, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, требуются корректировки и исправления, включая необходимость сотрудничества и взаимодействия по вопросам прав человека.

3. Специальный докладчик сожалеет, что правительство Корейской Народно-Демократической Республики продолжает противодействовать выполнению его мандата и не отвечает на его просьбы о посещении страны. Из-за ограничений на поездки он не смог совершить никаких официальных поездок в Республику Корея или соседние страны после своих визитов в Таиланд 28–29 ноября 2019 года и в Японию 2–4 декабря 2019 года. Вместо этого Специальный докладчик провел ряд онлайн-встреч с жертвами нарушений прав человека, членами их семей, организациями гражданского общества, учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами и СМИ. В то время как привлечение к ответственности удовлетворит право на справедливость и поможет сдержать дальнейшие нарушения, сотрудничество

¹ A/HRC/46/52.

² Томас Охеа Кинтана был Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме с 2008 по 2014 год.

³ Всеобщая декларация прав человека, преамбула.

и взаимодействие создадут условия, необходимые для существенного и значимого улучшения ситуации с правами человека. Таким образом, будет создана благодатная почва для установления мира на Корейском полуострове, которого заслуживают и требуют не только народы Корейской Народно-Демократической Республики и Республики Корея, но и соседние страны и весь мир. По этим причинам Специальный докладчик продолжает придерживаться в своем мандате двухвекторного подхода — вовлечения и привлечения к ответственности.

II. Политическая ситуация и ситуация в области безопасности

4. Межкорейское совместное отделение связи в Кэсонской промышленной зоне было разрушено Корейской Народно-Демократической Республикой в июне 2020 года⁴. Это отделение было открыто в 2018 году для улучшения коммуникации и взаимодействия между Корейской Народно-Демократической Республикой и Республикой Корея, а его разрушение свидетельствует о хрупком характере переговоров о мире и денуклеаризации на Корейском полуострове. Встречи на высшем уровне между двумя странами и между Корейской Народно-Демократической Республикой и Соединенными Штатами Америки в 2018 и 2019 годах породили большие надежды на мирное урегулирование конфликта, однако эти меры пока не привели к конкретным результатам. Меры по сдерживанию пандемии COVID-19 в глобальном масштабе еще больше сократили пространство для переговоров. Сотрудничая с Республикой Корея, новая администрация США должна изучить практические подходы к обеспечению денуклеаризации, мира и прав человека на Корейском полуострове.

5. Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает воздерживаться от ядерных испытаний и испытаний межконтинентальных баллистических ракет с ноября 2017 года, но в то же время правительство регулярно демонстрирует прогресс в ядерных и ракетных технологиях. Специальный докладчик продолжает поддерживать все усилия по проведению переговоров с Корейской Народно-Демократической Республикой по повестке дня в области безопасности. Специальный докладчик в своих двусторонних обсуждениях с Соединенными Штатами и Республикой Корея постоянно подчеркивал необходимость применять принципиальный подход к переговорам и не уклоняться от выражения озабоченности по поводу ситуации с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике, в том числе по поводу отсутствия сотрудничества с механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с его мандатом и с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Переговоры также должны предусматривать обязательство правительства Корейской Народно-Демократической Республики добиться значимого прогресса и улучшения ситуации с правами человека. Повестка дня по денуклеаризации, настоятельная необходимость мира на Корейском полуострове и тяжелая ситуация с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга. Последнее неофициальное обсуждение Советом Безопасности положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, состоявшееся в декабре 2020 года, является шагом в правильном направлении.

6. Нет никаких сомнений в том, что Совет Безопасности имеет важное обязательство в отношении страны, которая постоянно совершает серьезные и повсеместные нарушения прав человека и которая незаконно приобрела ядерное оружие и технологию создания баллистических ракет, способных перемещать ядерные боеголовки через границы, тем самым создавая угрозу международному миру и безопасности. Совет Безопасности был призван другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а именно Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, принять меры в отношении ситуации с правами человека в

⁴ NK News, “North Korea demolishes inter-Korean liaison office at Kaesong”, 16 June 2020.

Корейской Народно-Демократической Республике и, в частности, передать эту ситуацию на рассмотрение в Международный уголовный суд. Такие решительные действия еще предстоит осуществить. По мнению Специального докладчика, Совет Безопасности также не должен упускать из виду негативные последствия режима жестких санкций, направленных на сокращение ресурсов, необходимых Корейской Народно-Демократической Республике для развития ядерных и ракетных технологий. Согласно ограниченной, но неоднократно получаемой информации, режим санкций повлиял как на гуманитарную помощь, так и на основные экономические и социальные права населения страны. До тех пор, пока Корейская Народно-Демократическая Республика, судя по всему, будет прогрессировать в развитии своего оружейного потенциала, ее народ несет большую часть бремени санкций, и поиск путей решения этой проблемы не должен быть табуирован.

7. Специальный докладчик призывает страны региона, особенно соседние с Корейской Народно-Демократической Республикой — Китай и Российскую Федерацию — активно заниматься вопросами прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, так же как они занимались вопросами денуклеаризации и безопасности. Как неоднократно подчеркивалось, эти два вопроса взаимосвязаны и могут спровоцировать политическую и социальную нестабильность, если не принять надлежащих мер. Учитывая географическую близость, историческое дипломатическое взаимодействие и экономическую зависимость между их странами, Специальный докладчик призывает власти Китая использовать свое влияние и рычаги воздействия, чтобы побудить правительство Корейской Народно-Демократической Республики начать диалог с ним с целью улучшения положения в области прав человека на местах.

8. Из-за ограничений на поездки в качестве мер по сдерживанию пандемии COVID-19 число беглецов из Корейской Народно-Демократической Республики, прибывающих в Республику Корея, значительно сократилось. В 2020 году в Республику Корея прибыло только 229 беглецов, что значительно меньше, чем 1047, прибывших в 2019 году⁵. Согласно сообщениям, беглецов продолжают репатриировать в Корейскую Народно-Демократическую Республику из Китая, что может поставить под угрозу принцип невыдворения. В условиях ограниченного международного присутствия в Корейской Народно-Демократической Республике и сокращения числа прибывающих в Республику Корея беглецов, которые предоставляют информацию из первых рук, скудность информации о ситуации с правами человека в стране в настоящее время как никогда велика.

9. Корейская Народно-Демократическая Республика созвала 5–12 января 2021 года восьмой съезд Трудовой партии Кореи — единственной существующей в стране политической партии — на фоне ухудшающейся экономической ситуации, еще более усугубляемой COVID-19 и сезонными циклами стихийных бедствий. Централизация руководства продолжилась: Ким Чен Ын был избран генеральным секретарем Трудовой партии Кореи. Г-н Ким упомянул пандемию COVID-19 в своей вступительной речи, заявив, что 2020 год был трудным годом в контексте «мирового кризиса общественного здравоохранения», который был беспрецедентным по своей продолжительности⁶. Дискуссии на съезде, судя по всему, были посвящены укреплению военно-стратегического потенциала, новому пятилетнему экономическому плану и искоренению антисоциалистических проявлений. Руководство страны признало провал предыдущего пятилетнего экономического плана. Хотя никаких подробностей о новой программе раскрыто не было, были некоторые признаки того, что государство будет осуществлять более жесткий контроль над экономикой в противовес частным рыночным инициативам. Повестка дня также включала решения по повышению уровня жизни путем достижения планового и непрерывного роста производства в сельском хозяйстве, легкой

⁵ Republic of Korea, Ministry of Unification, “Policy on North Korean defectors”. URL: https://www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/.

⁶ KCNA Watch, “Supreme Leader Kim Jong Un makes opening speech at 8th WPK Congress”, 6 January 2021.

промышленности и рыбной отрасли, а также путем развития городов и уездов⁷. Недавно г-н Ким подчеркнул, что страна столкнулась с наихудшими за всю свою историю трудностями, и подверг критике чиновников, контролирующих осуществление экономической политики⁸.

10. Что касается мирного процесса, г-н Ким подверг критике Республику Корея за несоблюдение своих обязательств, но заявил, что остается открытым для взаимодействия при условии, что власти Республики Корея будут строго контролировать и искоренять любое ненормальное поведение, направленное против воссоединения, и что Соединенные Штаты откажутся от политики, которую Корейская Народно-Демократическая Республика считает враждебной. В преддверии съезда правительство провело 80-дневную кампанию лояльности, в рамках которой каждый гражданин должен был отдать много времени работе, чтобы выполнить или превзойти вновь установленные нормативы во всех областях с целью завершения государственных проектов, включая восстановление после тайфуна и кампании по профилактике COVID-19, и повысить национальную производительность в сельском хозяйстве, угледобыче и других областях⁹. 18 января 2021 года были назначены новые члены кабинета министров, в котором в настоящее время нет ни одной женщины. В качестве положительного момента можно отметить, что в ноябре 2020 года в СМИ появилась информация о том, что правительство распорядилось провести общенациональное исследование для оценки уровня неграмотности в стране с целью ее искоренения¹⁰.

III. Ответственность за преступления против человечности

A. Справочная информация

11. Ситуация с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике была впервые официально рассмотрена Организацией Объединенных Наций в 2003 году. После выступления организаций гражданского общества и научных кругов Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2003/10, в которой выразила глубокую обеспокоенность сообщениями о систематических, широко распространенных и серьезных нарушениях прав человека, включая применение пыток, публичные казни, тюремные лагеря и ограничения свободы слова.

12. В 2004 году Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2004/13, в которой учредила мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и просила Специального докладчика установить прямые контакты с правительством и народом, провести расследование и представить доклад о положении в области прав человека в стране. Этот мандат ежегодно продлевается с момента его учреждения. В 2005 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 60/173, в которой выразила серьезную озабоченность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о систематических, широко распространенных и серьезных нарушениях прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и отказом правительства признать мандат Специального докладчика или оказать ему содействие. С тех пор Генеральная Ассамблея ежегодно принимает резолюцию о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике.

⁷ KCNA Watch, "Supreme Leader Kim Jong Un continues report on work of 7th Central Committee of WPK", 7 January 2021. URL: <https://kcnawatch.jp/newstream/1609970752-674090795/supreme-leader-kim-jong-un-continues-report-on-work-of-7th-central-committee-of-wpk/>.

⁸ Yonhap News Agency, "N. Korea convenes parliamentary meeting after party congress", 18 January 2021.

⁹ NK News, "North Korean Politburo starts '80-day battle' ahead of January Party Congress", 5 October 2020.

¹⁰ Radio Free Asia, "North Korea surveys population for illiterates, orders reading classes", 25 November 2020.

13. Будучи обеспокоенным продолжающимися серьезными нарушениями прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, Совет по правам человека в 2013 году учредил комиссию по расследованию с мандатом на проведение расследования систематических, широко распространенных и серьезных нарушений прав человека в стране с целью обеспечения полной ответственности, в частности в тех случаях, когда эти нарушения могут быть приравнены к преступлениям против человечности¹¹. В своем важном докладе 2014 года комиссия по расследованию зафиксировала серьезные нарушения прав человека, некоторые из которых были приравнены к преступлениям против человечности¹². Комиссия по расследованию вынесла несколько рекомендаций по обеспечению правосудия и ответственности, включая передачу ситуации Советом Безопасности в Международный уголовный суд или создание специального международного трибунала¹³ Советом Безопасности, действующим на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, или Генеральной Ассамблеей с использованием ее остаточных полномочий и универсальной юрисдикции. Она также рекомендовала Верховному комиссару по правам человека создать структуру на местах, которая должна опираться на работу комиссии по расследованию по сбору доказательств и документации, а также расширить имеющуюся базу данных, чтобы помочь обеспечить ответственность за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, в частности, в тех случаях, когда такие нарушения были равносильны преступлениям против человечности¹⁴. В 2016 году Совет по правам человека просил Верховного комиссара назначить группу независимых экспертов для изучения соответствующих подходов к привлечению к ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике¹⁵.

14. В 2014 году Совет Безопасности провел свое первое заседание по формуле Арриа, посвященное положению в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. С 2015 по 2017 год Совет Безопасности проводил ежегодные обсуждения ситуации. После двухлетнего тупика, в декабре 2020 года восемь членов Совета Безопасности опубликовали по итогам неофициальных консультаций совместное заявление по ситуации, вновь подчеркнув важность обсуждения этой темы в Совете Безопасности и отметив, что нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике представляют непосредственную угрозу международному миру и безопасности¹⁶.

В. Преступления против человечности

15. В своем докладе за 2014 год комиссия по расследованию пришла к выводу о наличии разумных оснований полагать, что в Корейской Народно-Демократической Республике были совершены и продолжают совершаться преступления против человечности. Она подчеркнула, что тяжесть, масштабы и характер этих нарушений говорят о том, что это государство не имеет аналогов в современном мире. К преступлениям против человечности, перечисленным комиссией по расследованию, относятся: массовое уничтожение людей, убийства, порабощение, пытки, лишение свободы, изнасилования, принудительные аборт и другие формы сексуального насилия, преследования по политическим, религиозным, расовым и гендерным мотивам, принудительное перемещение населения, насильственные исчезновения и бесчеловечные акты осознанного принуждения к длительному голоданию¹⁷.

¹¹ См. резолюцию 22/13 Совета по правам человека.

¹² A/HRC/25/63.

¹³ Там же, п. 87.

¹⁴ Там же, п. 94 с).

¹⁵ См. резолюцию 31/18 Совета и A/HRC/34/66/Add.1.

¹⁶ Постоянное представительство Германии при ООН, «Заявление Германии, Бельгии, Доминиканской Республики, Эстонии, Франции, Великобритании, США и Японии о ситуации с правами человека в КНДР», 11 декабря 2020 года. URL: <https://new-york-un.diplo.de/un-en/news-corner/-/2426506>.

¹⁷ A/HRC/25/63, пп. 75–76 и 80.

Верховный комиссар по правам человека в своем недавнем докладе Совету по правам человека о содействии привлечению к ответственности в Корейской Народно-Демократической Республике, представленном в соответствии с резолюцией 40/20 Совета, заявила, что анализ имеющейся информации по-прежнему подтверждает наличие разумных оснований полагать, что в Корейской Народно-Демократической Республике были совершены и могут продолжаться преступления против человечности¹⁸. С начала действия своего мандата в июне 2016 года Специальный докладчик получил поддающуюся проверке и достоверную информацию, которая подтверждает выводы как комиссии по расследованию, так и Верховного комиссара.

16. Правительство Корейской Народно-Демократической Республики несет основную ответственность за расследование и привлечение к ответственности лиц, виновных в преступлениях против человечности. Правительство продолжает категорически отвергать все обвинения в серьезных нарушениях прав человека в стране, несмотря на многочисленные доказательства со стороны Организации Объединенных Наций и других организаций. До сих пор нет признаков того, что Корейская Народно-Демократическая Республика преодолела укоренившуюся культуру безнаказанности, чтобы привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека. Специальный докладчик считает, что преступления против человечности, совершенные в Корейской Народно-Демократической Республике, могут повлечь за собой уголовную ответственность высших должностных лиц страны. Учитывая централизованную структуру и процессы принятия решений в государстве, есть достаточные основания полагать, что решения по существующей государственной политике, нарушающей права человека, принимаются на самом высоком уровне.

С. Международное обязательство осуществлять судебное преследование

17. Корейская Народно-Демократическая Республика несет обязательства по расследованию, судебному преследованию и наказанию серьезных нарушений прав человека в соответствии с различными положениями международного права. Обязанность преследовать в судебном порядке вытекает прежде всего из права жертв на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения прав человека. Хотя Всеобщая декларация прав человека не является юридически обязательным документом, многие ее положения сегодня считаются обычным международным правом. Основываясь на Всеобщей декларации прав человека, пункт 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого остается Корейская Народно-Демократическая Республика¹⁹, обязывает государства-участники обеспечивать эффективные средства правовой защиты в случае нарушения прав человека. При толковании этой статьи Комитет по правам человека разъяснил обязательства государств-участников принимать эффективные меры для быстрого, тщательного и эффективного расследования нарушений прав человека независимыми и беспристрастными органами и обеспечивать привлечение виновных к ответственности, подчеркнув, что неспособность государства-участника расследовать утверждения о нарушениях сама по себе может привести к отдельному нарушению Пакта²⁰. Что касается геноцида и нарушений международного гуманитарного права, то

¹⁸ A/HRC/46/52, п. 68.

¹⁹ Корейская Народно-Демократическая Республика присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах в 1981 году. В 1997 году государство попыталось выйти из Пакта. Однако Генеральный секретарь высказал мнение, что, поскольку Пакт не содержит положений о выходе, выход не представляется возможным, если только все государства-участники не согласятся на него. В ответ на это Комитет по правам человека выпустил замечание общего порядка № 26 (1997) о континуитете обязательств. Впоследствии Корейская Народно-Демократическая Республика признала свои обязательства по Пакту, представив Комитету свой второй периодический доклад.

²⁰ Замечание общего порядка № 31 (2004), пп. 15 и 18.

соответствующие правовые документы четко предусматривают обязательство преследовать виновных в таких нарушениях²¹.

18. Хотя основная обязанность по борьбе с систематическими нарушениями прав человека лежит на Корейской Народно-Демократической Республике через ее национальные законы и судебные процессы, по мнению Специального докладчика, другие государства должны преследовать виновных в тех случаях, когда Корейская Народно-Демократическая Республика не может или не хочет этого делать. Хотя Корейская Народно-Демократическая Республика не является участником Римского статута Международного уголовного суда, Римский статут отражает обычное международное право. Принцип комплементарности Международного уголовного суда институционализировал главную ответственность за преследование международных преступлений за национальными уголовными юрисдикциями²². Однако Римский статут усиливает обязательство осуществлять судебное преследование в случае отсутствия политической воли или способности провести расследование или судебное преследование²³. В своем докладе за 2014 год комиссия по расследованию установила, что государственные институты Корейской Народно-Демократической Республики не хотят и не могут эффективно расследовать и преследовать в судебном порядке преступления против человечности, запрещенные в соответствии с *jus cogens*, и что виновные пользуются безнаказанностью²⁴. Этот вывод, который, по оценке Специального докладчика, не изменился, по всей видимости, влечет за собой обязательство других государств принять меры.

19. Четыре Женевские конвенции, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания обязывают государства-участники выдавать или преследовать (*aut dedere aut judicare*) лиц, совершивших нарушения, независимо от гражданства преступника или жертвы и независимо от места совершения преступления. В частности, Конвенция против пыток (статья 5) требует от государств-участников принимать такие меры, которые могут быть необходимы для установления их юрисдикции в отношении таких преступлений, когда преступник находится на их территории. Это требование можно рассматривать как обязывающее государства применять принцип универсальной юрисдикции в отношении пыток. Совсем недавно Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (статья 9 (пункт 2) и 11 (пункт 1)) также обязала государства-участники выдавать виновных или осуществлять судебное преследование.

20. Помимо судебного преследования правонарушителей, государства также обязаны оказывать друг другу помощь в обеспечении ответственности за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права²⁵. Концепция «ответственности по защите» представляет собой соглашение о принятии коллективных мер, в том числе в соответствии с главами VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций, когда государства явно не в состоянии защитить свое население

²¹ Положения соответствующих правовых документов следующие: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ст. 4; Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, ст. 49; Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, ст. 50; Женевская конвенция об обращении с военнопленными, ст. 129; и Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, ст. 146. Корейская Народно-Демократическая Республика присоединилась к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в 1989 году, а к четырем Женевским конвенциям – в 1957 году (вступили в силу в 1958 году).

²² Римский статут, десятый абзац преамбулы и ст. 1.

²³ Там же, ст. 17.

²⁴ «Подробный доклад о выводах комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике», пп. 1199 и 1216. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/CoIDPRK/Pages/ReportoftheCommissionofInquiryDPRK.aspx>.

²⁵ A/HRC/27/56, п. 30.

от грубых нарушений прав человека²⁶. Римский статут — опять же, взятый как выражение сущности обычного права — утверждает, что наиболее серьезные преступления, вызывающие озабоченность всего международного сообщества, не должны оставаться безнаказанными и что их эффективное преследование должно быть обеспечено как на национальном уровне, так и посредством международного сотрудничества²⁷. Комитет по правам человека подтвердил обязанность международного сообщества сотрудничать, заявив, что государства-участники должны также оказывать друг другу помощь в привлечении к ответственности лиц, подозреваемых в совершении действий в нарушение Пакта, которые подлежат наказанию в соответствии с внутренним или международным правом²⁸.

D. Обязанность Совета Безопасности в отношении обеспечения ответственности

21. Международное обязательство государств осуществлять судебное преследование напрямую связано с обязанностью Совета Безопасности добиваться привлечения к ответственности за наиболее серьезные нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций и/или на основе принципа универсальной юрисдикции и, при необходимости, путем передачи дела в Международный уголовный суд в соответствии со статьей 13 b) Римского статута²⁹.

22. Следуя рекомендациям, содержащимся в докладе комиссии по расследованию 2014 года, Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея неоднократно призывали Совет Безопасности принять соответствующие меры для обеспечения ответственности, в том числе путем рассмотрения вопроса о передаче ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике в Международный уголовный суд и рассмотрения дальнейших санкций с целью эффективного воздействия на тех, кто, как представляется, несет наибольшую ответственность за нарушения прав человека, которые, по мнению комиссии, могут представлять собой преступления против человечности³⁰. Тем временем народ в Корейской Народно-Демократической Республике на протяжении десятилетий продолжает страдать или опасаться серьезных злоупотреблений со стороны государственных институтов, которые должны их защищать. По мнению Специального докладчика, Совет Безопасности должен нести ответственность за свое бездействие в отношении продолжения преступлений против человечности в Корейской Народно-Демократической Республике. Необходимость защиты прав человека предусматривает, чтобы борьба со злоупотреблениями такого масштаба, тяжести и характера не отходила на второй план перед национальными или геополитическими интересами. Непринятие мер может быть законным, но оно не может быть оправдано в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций³¹.

²⁶ На Всемирном саммите 2005 года государства-члены обязались соблюдать принцип ответственности по защите своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁷ Римский статут, четвертый абзац преамбулы.

²⁸ Замечание общего порядка № 31 (2004), п. 18.

²⁹ Среди экспертов существуют споры о том, основана ли юрисдикция Международного уголовного суда в отношении ситуаций с участием государств, не являющихся участниками Конвенции, в соответствии со ст. 13 b) на универсальной юрисдикции или на полномочиях Совета Безопасности в соответствии с Главой VII.

³⁰ См. резолюцию 75/190 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 43/25 Совета по правам человека.

³¹ В связи с этой ответственностью стоит напомнить замечания первого заместителя Генерального секретаря, сделанные им от имени Генерального секретаря Совету Безопасности в мае 2014 года в отношении Сирийской Арабской Республики: «Совет Безопасности несет неизбежную ответственность в этом отношении. Государства, являющиеся членами как Совета Безопасности, так и Совета по правам человека, несут особую ответственность за прекращение кровопролития и обеспечение справедливости для жертв бесчеловечных преступлений». URL: <https://www.un.org/sg/en/content/dsg/statement/2014-05-22/deputy-secretary-generals-remarks-behalf-secretary-general-security>.

23. В отличие от ситуации с правами человека, меры, принятые Советом Безопасности против разработки ядерного оружия Корейской Народно-Демократической Республикой, предусматривают самый всеобъемлющий и запретительный режим санкций из когда-либо введенных. Поддержание международного мира и безопасности имеет решающее значение в случае с Корейской Народно-Демократической Республикой, и консенсус в Совете Безопасности оказал положительное влияние на эту цель. Однако Специальный докладчик в своих предыдущих докладах неоднократно утверждал, что эти всеобъемлющие санкции затронули экономические и социальные права населения Корейской Народно-Демократической Республики. Грубые нарушения прав человека так же угрожают миру и безопасности, как и ядерное оружие. Поэтому Совет Безопасности должен применять целостный подход к решению проблем мира и безопасности, в том числе путем передачи ситуации в Международный уголовный суд, а не просто повторять санкции, касающиеся денуклеаризации.

24. Рассматривая роль Совета Безопасности в отношении положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, нельзя упускать из виду право вето, которым обладают постоянные члены Совета Безопасности. При осуществлении права вето, в частности в отношении возможной передачи дела в Международный уголовный суд, следует руководствоваться логикой, которая охватывает универсальные права человека, вытекающие из Устава Организации Объединенных Наций. Ухудшающаяся на протяжении десятилетий ситуация с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике настоятельно требует, чтобы постоянные члены Совета Безопасности достигли консенсуса для передачи ситуации в Международный уголовный суд. Специальный докладчик считает крайне важным, чтобы все постоянные члены Совета Безопасности придерживались прозрачной и открытой позиции по этому вопросу, а не использовали свою двойную прерогативу налагать вето и не раскрывать свою позицию.

Е. Вклад заинтересованных сторон в отношении возможных способов обеспечения ответственности

Мнения бывших членов комиссии по расследованию

25. В декабре 2020 года Специальный докладчик обратился с письмом к бывшим членам комиссии по расследованию прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, чтобы узнать их мнение о прогрессе и проблемах в продвижении повестки дня об ответственности за нарушения прав человека в стране. В своем ответе³² бывшие члены комиссии рекомендовали: а) распространить отчет комиссии в доступном печатном формате и, желательно, также в переводе на корейский язык, в том числе в Корейской Народно-Демократической Республике; б) обеспечить увеличение ресурсов для УВКПЧ, включая его представительство в Сеуле; в) возобновить и продолжить регулярные заседания Совета Безопасности по вопросам денуклеаризации и ответственности за соблюдение прав человека; и д) назначить независимого эксперта или группу экспертов для актуализации рекомендаций, сделанных комиссией в своем отчете. Бывшие члены комиссии отметили недавнее подтверждение Верховного комиссара по правам человека о том, что остаются разумные основания полагать, что в Корейской Народно-Демократической Республике продолжают нарушения прав человека и преступления против человечности³³. Этот вывод, по их мнению, должен быть поддержан повторным требованием об обеспечении ответственности спустя семь лет после первоначальных выводов. Для реализации прав жертв на истину, справедливость, возмещение ущерба и гарантии неповторения, преследование предполагаемых международных преступлений остается высокоприоритетным,

³² Полный текст представления бывших членов комиссии по расследованию см. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CountriesMandates/KP/Pages/Submissions-accountability-agenda.aspx>.

³³ См. A/HRC/46/52.

предпочтительно путем передачи ситуации в Международный уголовный суд или путем создания специального трибунала.

Мнения организаций гражданского общества

26. Организации гражданского общества и активисты давно работают в направлении поощрения прав человека народа Корейской Народно-Демократической Республики, прекращения безнаказанности и обеспечения справедливости. В декабре 2020 года, чтобы отдать должное их усилиям и воспользоваться их опытом, Специальный докладчик обратился к организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам с призывом представить материалы, чтобы поделиться своими мнениями для целей подготовки информации для настоящего доклада. Им было предложено ответить на следующие вопросы: а) какой прогресс и какие ограничения они видят в вопросах ответственности в Корейской Народно-Демократической Республике спустя семь лет после публикации отчета комиссии по расследованию, и как они представляют себе дальнейшие действия; и б) каковы их мнения относительно подхода, который следует использовать для обеспечения выполнения обязательства по соблюдению прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, включая меры по привлечению к ответственности и прекращению безнаказанности, и необходимости установления мира на Корейском полуострове. Свои мнения представили девять заинтересованных сторон, которые кратко изложены ниже³⁴.

27. Гражданский альянс за права человека в Северной Корее особо указал на проблему рабства в цепочке поставок, особенно при добыче угля, и пирамидальную систему квот, которая опирается на вымогательство товаров и принудительный труд в обширной сети лагерей для задержанных и политических заключенных. Он рекомендовал Организации Объединенных Наций изучить сложные взаимосвязи между опорой высшего руководства страны на серьезные преступления в области прав человека для сохранения своей власти и прибылью, которую государство получает от международной торговли и инвестиций в укрепление своего военного и ядерного потенциала.

28. Комитет по правам человека в Северной Корее, подчеркивая, что Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека должны рассматривать преступления против человечности, и особо подчеркивая необходимость привлечения к ответственности, включая передачу ситуации в Международный уголовный суд, предложил государствам-членам рассмотреть альтернативные механизмы привлечения к ответственности при поддержке организаций гражданского общества во всем мире. Он также отметил, что жесткие ограничения на гуманитарную помощь в результате пандемии COVID-19 могут предоставить возможность для возобновления усилий и внедрения подхода к оказанию помощи на основе принципа «права человека — прежде всего».

29. Организация «Хьюман райтс уотч» рекомендовала Совету по правам человека в его предстоящей резолюции согласовать мандат отделения УВКПЧ в Сеуле с мандатами других независимых следственных механизмов, таких как механизмы по Мьянме и Сирийской Арабской Республике, и предусмотреть должность эксперта по финансовой криминалистике и сотрудника по связям с общественностью, владеющего корейским языком. Она также рекомендовала отделению УВКПЧ в Сеуле проанализировать уголовное законодательство Республики Корея, чтобы выявить возможности и ограничения в отношении будущих процессов привлечения к ответственности. Она далее рекомендовала Организации Объединенных Наций и правительствам включить проблематику прав человека в любые переговоры с Корейской Народно-Демократической Республикой для достижения прочного и устойчивого мира на Корейском полуострове.

³⁴ Полный текст материалов, представленных девятью организациями гражданского общества, URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CountriesMandates/KP/Pages/Submissions-accountability-agenda.aspx>.

30. Организация «Джубили кампэйн» отметила, что если и имели место улучшения, то они были незначительными, особенно в отношении прав женщин и механизмов защиты. К числу проблем, вызывающих обеспокоенность, относятся жестокое обращение с репатрированными женщинами, которые подвергаются принудительным абортам и каторжным работам; домашнее и сексуальное насилие в Корейской Народно-Демократической Республике; принудительные браки и сексуальная эксплуатация женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, в Китае; и трудности, с которыми сталкиваются женщины-перебежчики после переселения в Республику Корея, такие как стигматизация, экономическое неблагополучие и эксплуатация.

31. Организация «Правосудие для Северной Кореи» заявила, что работа Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности дает правозащитному движению Корейской Народно-Демократической Республики основания для надежды, поскольку она способствует укреплению доверия со стороны свидетелей, которые делятся своей информацией, и привлекает внимание СМИ к этому вопросу. Организация выразила обеспокоенность по поводу подхода правительства Республики Корея к вопросам прав человека и подчеркнула неизменную важность повышения осведомленности и пропаганды на международном уровне.

32. Организация «Инициатива будущего Кореи» рассказала о своей работе по документированию опыта жертв и выявлению многочисленных виновных в нарушениях свободы религии, совершенных в Корейской Народно-Демократической Республике, включая виновных государственных должностных лиц. Она призвала к наращиванию потенциала среди субъектов гражданского общества и к целенаправленным индивидуальным санкциям против виновных, считая, что передача дела в Международный уголовный суд или создание специального механизма представляются маловероятными.

33. Организация «Открытая Северная Корея» отметила отсутствие прогресса в области подотчетности, но заметила, что открытие представительства УВКПЧ в Сеуле повысило осведомленность, помогло развить потенциал гражданского общества и позволило собрать дополнительную информацию, не охваченную комиссией по расследованию. Она отметила, что в рамках политического спектра внутри Республики Корея существуют различные подходы к правам человека в Корейской Народно-Демократической Республике, и призвала к менее пристрастному и в большей мере правозащитному подходу к этому вопросу.

34. Пак Джи Хён, беженка и правозащитница с гражданством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Корейской Народно-Демократической Республики, рекомендовала международному сообществу настоятельно просить Корейскую Народно-Демократическую Республику разрешить посещения специальных докладчиков и поделиться информацией о тюремных лагерях и жизни своего народа, а также применять санкции за невыполнение этой просьбы. Народу Корейской Народно-Демократической Республики также должен быть предоставлен доступ к информации. Она отметила, что внимание, уделяемое международным сообществом вопросу о правах народа Корейской Народно-Демократической Республики, зависит от политического климата, и что важно, чтобы международное сообщество взаимодействовало с жертвами, которые могут описать свой опыт от первого лица. Она также отметила важность принятия беглецов из Корейской Народно-Демократической Республики в качестве беженцев.

35. Организация «Народ за успешное воссоединение Кореи» осветила проблемы и рекомендации в области прав детей, прав женщин, цифровых прав и похищений. Она рекомендовала Корейской Народно-Демократической Республике разрешить независимым экспертам, в частности экспертам Организации Объединенных Наций, въезжать в страну для оценки и составления отчетов по правам человека. Она также рекомендовала провести демократические и основанные на правах человека реформы внутри страны и призвала международное сообщество признавать беглецов в качестве беженцев.

Г. Перспективы обеспечения ответственности

36. Работа организаций гражданского общества и групп жертв по-прежнему важна для обеспечения ответственности и прекращения безнаказанности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Выходцы из Корейской Народно-Демократической Республики, проживающие в Республике Корея, Японии, Соединенном Королевстве, США и других странах, активно выступают за справедливость и привлечение к ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, публикуя отчеты, проводя информационно-просветительские программы, выступая на публичных мероприятиях и обращаясь к правительствам и Организации Объединенных Наций. Организации гражданского общества активно участвуют в работе по документированию с целью привлечения к ответственности и увековечивания памяти в будущем. Кроме того, организации гражданского общества все более активно передают собранную ими информацию в центральное хранилище доказательств и информации, созданное и поддерживаемое УВКПЧ.

37. В последние годы небольшое число жертв и их семей в Японии, Республике Корея и США добивались справедливости в соответствующих национальных судах. В Республике Корея двое мужчин, бывших военнопленных, которых удерживали в Корейской Народно-Демократической Республике в начале 1950-х годов, подали в 2019 году гражданский иск против правительства Корейской Народно-Демократической Республики и генерального секретаря г-на Кима. В июле 2020 года заочно было вынесено решение в пользу истцов, в соответствии с которым каждому бывшему военнопленному было присуждено возмещение ущерба в размере 17 600 долл. США. В августе 2018 года пятеро жертв кампании «Рай на Земле»³⁵, четыре женщины и один мужчина, бежавшие из Корейской Народно-Демократической Республики в период 2001–2003 годов, подали в Японии гражданский иск против правительства Корейской Народно-Демократической Республики с требованием выплатить каждому истцу компенсацию, эквивалентную примерно 964 000 долл. США, за нарушение их прав человека. В 2018 году в результате разбирательства по гражданскому иску, поданному семьей Отто Уормбира в суде в Соединенных Штатах в связи с его захватом в качестве заложника, суд заочно вынес решение, в соответствии с которым Корейская Народно-Демократическая Республика была признана виновной в захвате заложника, применении пыток и внесудебном убийстве г-на Уормбира, и присудил его семье компенсацию за нанесенный ущерб в размере свыше 501 млн долл. США. В мае 2020 года суд предписал трем банкам раскрыть информацию о счетах, на которых хранятся замороженные активы Корейской Народно-Демократической Республики, для изучения возможных способов исполнения вышеупомянутого судебного решения. Отсутствие сотрудничества со стороны Корейской Народно-Демократической Республики остается препятствием в этих делах. Дела универсальной юрисдикции в странах, открытых для ее применения, должны рассматриваться как потенциальные способы привлечения к ответственности.

38. Жертвы и организации гражданского общества все активнее направляют петиции о нарушениях прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике специальным процедурам Совета по правам человека. Многочисленные петиции были поданы в Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям. Некоторые из этих петиций касались лиц из Республики Корея, которые были похищены во время и после Корейской войны и во время захвата рейса YS-11 авиакомпании «Корейские авиалинии» 11 декабря 1969 года, а также японских и других иностранных граждан, похищенных в 1970-х и 1980-х годах. В сентябре 2020 года Рабочая группа передала Корейской Народно-Демократической

³⁵ «Рай на Земле» — проводившаяся правительством Корейской Народно-Демократической Республики кампания, призванная содействовать «возвращению» этнических корейцев. Официально она продолжалась с 1959 по 1984 год и привела к переезду в Корейскую Народно-Демократическую Республику 93 340 человек, главным образом из Японии.

Республике 12 новых сообщений³⁶. В Японии и Республике Корея группы жертв, организации гражданского общества и исследовательские институты организовали программы по повышению осведомленности и требованию принятия мер в отношении нарушений прав человека, особенно похищений. Семейные группы в Японии и Республике Корея поддерживают друг друга, обмениваясь мнениями между собой и с семьями похищенных и задержанных из других стран.

39. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что временная юрисдикция Международного уголовного суда в отношении этих случаев насильственных исчезновений и похищений представляется ограниченной³⁷. Однако он считает, что продолжающийся характер этих преступлений может оправдать новое рассмотрение вопроса о возможной юрисдикции международных трибуналов. Кроме того, Специальный докладчик напоминает, что, как отметила комиссия по расследованию, подобное ограничение временной юрисдикции не применяется к преступлению тюремного заключения и других серьезных лишений свободы, которые часто совершаются в связи с насильственным исчезновением. Исходя из этого, Специальный докладчик также считает, что эти преступления против человечности, связанные с международными похищениями, потенциально могут подпадать под юрисдикцию Международного уголовного суда.

40. Специальный докладчик убежден, что в отсутствие немедленных действий по привлечению к ответственности международное сообщество должно уважать, защищать и поддерживать гражданское пространство, которое позволяет жертвам, семьям, беглецам и организациям гражданского общества продолжать свои усилия по мониторингу, документированию и пропаганде, что имеет жизненно важное значение для борьбы с безнаказанностью в Корейской Народно-Демократической Республике. В Республике Корея организации гражданского общества не имеют доступа в центры поддержки переселения беженцев из Корейской Народно-Демократической Республики «Ханавон» для проведения собеседований с беглецами. Важно, чтобы гражданское общество, а не только государства или Организация Объединенных Наций, имело доступ к центрам «Ханавон» для проведения собеседований с недавно прибывшими из Корейской Народно-Демократической Республики людьми. Кроме того, следует положительно рассматривать заявления организаций гражданского общества о предоставлении им консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, поскольку этот статус является обязательным условием для аккредитации в качестве наблюдателя при Совете по правам человека.

41. Специальный докладчик взаимодействовал с правительством Республики Корея по поводу его решения о проведении проверок деятельности организаций гражданского общества и пересмотра Закона о развитии межкорейских отношений. Пересмотренный закон запрещает полеты воздушных шаров и распространение с них листовок, вещание через громкоговорители и установку наглядных материалов вдоль военной демаркационной линии, что карается возможным лишением свободы на срок до трех лет. Специальный докладчик выразил обеспокоенность тем, что пересмотренный закон ограничивает многие виды деятельности беглецов и организаций гражданского общества, и что такие ограничения могут быть нарушением международного права прав человека, и рекомендовал пересмотреть законодательство. В январе 2021 года Министерство объединения выпустило руководство по толкованию этого закона, разъяснив, что он не применим к деятельности в третьих странах.

42. Организация Объединенных Наций обязана поддерживать и облегчать работу организаций гражданского общества, адвокатов и групп жертв в их борьбе с безнаказанностью. Специальный докладчик поддерживает работу УВКПЧ, особенно его отделения в Сеуле, по координации усилий организаций гражданского общества и адвокатов, наращиванию их потенциала и усилению голосов жертв — включая

³⁶ См. A/HRC/WGEID/122/1.

³⁷ Римский статут, статья 7 (пункт 1).

бежавших из Корейской Народно-Демократической Республики и членов их семей — и активистов.

43. Процесс борьбы с безнаказанностью также поможет построить устойчивый мир на Корейском полуострове. Как сказал УВКПЧ один беглец из Корейской Народно-Демократической Республики, «при любом обсуждении вопросов примирения и мира важнейшее значение имеют люди»³⁸. Значение мира для всех на Корейском полуострове может быть правильно понято только его народом, и поиск народом правды и справедливости должен быть поддержан как неотъемлемая часть мирного процесса. Поэтому Организация Объединенных Наций должна быть последовательной в подчеркивании прав человека, одновременно добиваясь мира, развития и денуклеаризации в Корейской Народно-Демократической Республике.

IV. Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике

44. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), по состоянию на 31 декабря 2020 года в Корейской Народно-Демократической Республике на COVID-19 было протестировано 13 259 человек. Все результаты были отрицательными. Правительство Корейской Народно-Демократической Республики подало заявку на присоединение к Фонду глобального доступа к вакцине COVID-19 (COVAX) — инициативе по обеспечению справедливого глобального доступа к вакцинам COVID-19, что является отрядным подходом к международному сотрудничеству. Ожидается, что в рамках этой инициативы страна получит 1 992 000 доз вакцины «Оксфорд-АстраЗенека» в первой половине 2021 года. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство воспользоваться этой возможностью и предоставить полный и беспрепятственный доступ не только медицинскому и смежному персоналу, участвующему в вакцинации COVID-19, но и гуманитарным организациям, оказывающим важнейшую поддержку.

45. Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает строго выполнять свои противоэпидемические меры. Власти периодически блокируют несколько городов в качестве меры контроля возможной передачи COVID-19, а жители, у которых повышенная температура держится более трех дней, по сообщениям, должны самоизолироваться. Недавно принятый закон о чрезвычайном положении, как сообщается, требует от граждан и иностранцев безоговорочного соблюдения противоэпидемических мер³⁹. По неподтвержденным данным, вдоль границ была создана буферная зона шириной 1–2 км, и должностные лица разрешили правоохранительным органам «стрелять на поражение» в любого, кто попытается пересечь границу страны⁴⁰. 22 сентября силами безопасности Корейской Народно-Демократической Республики был застрелен 47-летний сотрудник Министерства океанов и рыболовства Республики Корея. Специальный докладчик направил официальное письмо в Корейскую Народно-Демократическую Республику и в Республику Корея с просьбой предоставить дополнительную информацию по данному делу. Специальный докладчик получил ответ только от Республики Корея. Корейская Народно-Демократическая Республика должна привлечь виновных к ответственности, выплатить компенсацию семье чиновника и пересмотреть государственную политику в отношении предполагаемых нарушителей. Республика Корея также должна предоставить всю имеющуюся информацию об инциденте и призвать Корейскую

³⁸ УВКПЧ, «Закладывая основы прав человека для мира: поддержка инклюзивного и ориентированного на права человека мирного процесса в Корейской Народно-Демократической Республике», сентябрь 2020 года, с. 30.

³⁹ Yonhap News Agency, “N. Korea’s anti-virus law imposes requirements on foreigners”, 1 November 2020.

⁴⁰ John Sifton, “North Korea’s unlawful ‘shoot on sight’ orders”, Human Rights Watch, 28 October 2020.

Народно-Демократическую Республику соблюдать свои международные обязательства.

46. В СМИ сообщалось о нескольких случаях сурового наказания нарушителей противоэпидемических профилактических мер. Согласно сообщениям, в декабре 2020 года был публично казнен 50-летний мужчина, предположительно участвовавший в незаконной торговле с Китаем. В ноябре 2020 года были казнены два офицера пограничной службы и два рядовых солдата, предположительно причастных к контрабанде. В том же месяце в Пхеньяне предположительно был казнен мужчина, активно занимавшийся обменом валюты. По сообщениям, в провинции Северный Хванхэ был построен новый изолятор для лиц, нарушающих карантинные меры по COVID-19. Крайнюю озабоченность по-прежнему вызывает положение в тюрьмах в Корейской Народно-Демократической Республике, включая лагеря для политических заключенных, что отражено в последних докладах УВКПЧ⁴¹. Ситуация с COVID-19 повысила уязвимость людей, находящихся в заключении. Для получения доступа к достойному питанию и медицинскому обслуживанию заключенные в стране полагаются на свидания с родственниками⁴², но в настоящее время семьи не могут посетить их из-за пандемии. По случаю семьдесят пятой годовщины основания Трудовой партии Кореи, отмечавшейся 10 октября 2020 года, правительство, как сообщается, освободило 7000 заключенных по общей амнистии⁴³.

47. Специальный докладчик рекомендует правительству следовать руководящим принципам, изложенным в совместном заявлении ВОЗ, УВКПЧ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) о COVID-19 в тюрьмах и других закрытых учреждениях⁴⁴, и соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Специальный докладчик также рекомендует УВКПЧ организовать международную конференцию по тюрьмам в Корейской Народно-Демократической Республике для разработки комплексных программ по улучшению ситуации путем открытия доступа для мониторинга и наращивания национального потенциала. Такие обсуждения должны быть как можно более широкими, с участием учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в Корейской Народно-Демократической Республике, организаций гражданского общества, соответствующих механизмов ООН по правам человека (включая договорные органы и специальные процедуры), государств-членов, международных организаций, а также задержанных и их семей.

48. Длительные меры по предотвращению COVID-19 привели к резкому сокращению торговой и коммерческой деятельности и серьезным экономическим трудностям среди населения, что вызвало более серьезные проблемы в области продовольственной безопасности. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), до пандемии, в период с 2017 по 2019 год, распространенность недоедания в Корейской Народно-Демократической Республике составляла более 45 процентов⁴⁵. Сохраняется обеспокоенность тем, что ограничения на торговлю с Китаем, ограниченная рыночная деятельность, отсутствие гуманитарной поддержки пострадавшему населению, продолжающееся применение санкций и ущерб сельскому хозяйству, нанесенный тайфунами и наводнениями в августе и сентябре 2020 года, могут привести к

⁴¹ См. A/HRC/46/52; и УВКПЧ, «Я все еще чувствую боль...: нарушения прав человека в отношении женщин, задержанных в Корейской Народно-Демократической Республике», июль 2020 года.

⁴² УВКПЧ, «Я все еще чувствую боль...», с. 45–47 и 67.

⁴³ Radio Free Asia, “North Korea releases 7,000 prisoners, orders people to provide for them”, 20 November 2020.

⁴⁴ URL: https://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/20200513_PS_COVID_and_Prisons_EN.pdf.

⁴⁵ ФАО, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и ВОЗ, «Азиатско-Тихоокеанский региональный обзор продовольственной безопасности и питания 2020: рацион питания матери и ребенка в центре улучшения питания» (Бангкок, ФАО, 2021).

серьезному продовольственному кризису. Сообщалось о случаях смерти от голода, а также об увеличении числа детей и пожилых людей, которые прибегают к попрошайничеству, поскольку семьи не в состоянии их содержать.

49. Гуманитарные операции внутри страны практически прекратились, и только три международных гуманитарных работника (два из Организации Объединенных Наций и один из неправительственной организации) в настоящее время остаются в стране. Международные организации, такие как Международный комитет Красного Креста и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, не имеют международного персонала в стране. Гуманитарные агентства не могут проводить оценочные миссии на местах для мониторинга и реализации важнейших проектов по спасению жизни людей. Хотя Комитет Совета Безопасности, созданный в соответствии с резолюцией 1718 (2006) Совета Безопасности, ускорил выдачу разрешений на гуманитарную помощь и упростил процедуры выдачи разрешений⁴⁶, гуманитарные грузы, направляемые в Корейскую Народно-Демократическую Республику, месяцами остаются на границе с Китаем из-за ограничений на импорт товаров. Такое длительное хранение влечет за собой дополнительные расходы для гуманитарных организаций.

50. Корейская ассоциация международной торговли сообщила, что объем торговли между Корейской Народно-Демократической Республикой и Китаем в 2020 году сократился на 80 процентов по сравнению с 2019 годом. Сокращение торговли с Китаем вызвало значительное снижение рыночной активности, что привело к сокращению доходов многих семей, которые зависели от мелкой рыночной торговли. Возникла нехватка товаров первой необходимости, лекарств, сельскохозяйственного сырья для фермерских хозяйств и сырья для государственных заводов. Власти продолжают делать упор на самообеспечение, производя товары первой необходимости внутри страны. Сохраняется обеспокоенность тем, что репрессии правительства в отношении рыночной деятельности с целью предотвращения распространения COVID-19 могут помешать усилиям по институционализации и легализации рыночных процессов⁴⁷. Генеральный секретарь в своем выступлении на восьмом съезде Трудовой партии Кореи в январе 2021 года подчеркнул необходимость восстановления ведущей роли государства в коммерческой деятельности, что свидетельствует об ужесточении государственного контроля над рыночной деятельностью.

51. Специальный докладчик настоятельно призывает власти Корейской Народно-Демократической Республики изучить альтернативные меры, чтобы найти баланс между необходимыми мерами по профилактике заболеваний и основными экономическими и социальными правами народа. В свете расходов на армию и сектор безопасности правительство также должно пересмотреть приоритеты и направить свои ресурсы на борьбу с голодом и обеспечение других необходимых минимальных стандартов жизни для граждан. Наконец, правительство должно расширить сотрудничество с международным сообществом и позволить гуманитарным организациям работать с нуждающимися, соблюдая при этом протоколы эпидемиологической безопасности. Настало время, чтобы правительство действовало осмотрительно, с тем чтобы негативные последствия профилактических мер не становились несоизмеримо более значительными, чем последствия самой пандемии.

V. Взаимодействие

52. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, что сотрудничество и взаимодействие являются единственным способом преодоления гуманитарных и

⁴⁶ Комитет 30 ноября 2020 года утвердил обновления к своему уведомлению о помощи в осуществлении № 7, озаглавленному «Руководящие принципы получения исключений для доставки гуманитарной помощи в Корейскую Народно-Демократическую Республику». URL: <https://www.un.org/press/en/2020/sc14375.doc.htm>.

⁴⁷ УВКПЧ, «Цена — права: нарушение права на достаточный уровень жизни в Корейской Народно-Демократической Республике», май 2019 года, с. 15–17.

социальных кризисов. Изоляция Корейской Народно-Демократической Республики означает изоляцию простых людей, которые и так уже подвергаются серьезным нарушениям прав человека. Обеспечение точек входа для властей с целью постепенного открытия диалога и предоставления доступа в страну имеет решающее значение, особенно когда правительство исключительно подозрительно и неохотно обсуждает права человека. Стоит отметить, что в последние годы правительство приняло существенные решения, позволяющие развивать сотрудничество в области прав человека. Оно ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов в 2016 году и пригласила Специального докладчика по правам инвалидов посетить страну в мае 2017 года⁴⁸. Правительство участвовало в обзорах Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка в 2017 году. Оно также представило свой первоначальный доклад Комитету по правам инвалидов в 2018 году. В стратегических рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительством Корейской Народно-Демократической Республики на период 2017–2021 годов прямо указано, что двумя сквозными программными принципами, которые будут применяться при их реализации, являются правозащитный подход и гендерное равенство. Корейская Народно-Демократическая Республика активно участвовала в третьем цикле универсального периодического обзора в мае 2019 года и приняла некоторые, но не все рекомендации, вынесенные по его итогам. Члены делегации государства, присутствовавшие на этом обзоре, приняли участие в семинаре по правам человека, организованном УВКПЧ и Департаментом по политическим вопросам и миростроительству и проведенном в Женеве. Правительство продолжало проявлять интерес к мероприятиям по оказанию технической помощи в 2020 году, однако из-за пандемии дальнейший прогресс был невозможен. Несмотря на то, что эти инициативы не привели к какому-либо доказанному воздействию на права людей в Корейской Народно-Демократической Республике, Специальный докладчик считает, что такая деятельность заслуживает внимания, поддержки и постоянного развития.

53. Тот факт, что с августа 2018 года воссоединение разлученных семей зашло в тупик, вызывает сожаление, особенно у пожилых членов семей. Специальный докладчик настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику и Республику Корея выполнить свои обязательства, взятые в Пханмунджомской декларации о мире, процветании и воссоединении Корейского полуострова от 27 апреля 2018 года, а именно: стремиться «оперативно решить гуманитарные проблемы, возникшие в результате разделения нации, и созвать Межкорейскую встречу Красного Креста для обсуждения и решения различных вопросов, включая воссоединение разделенных семей и родственников»⁴⁹. По данным Республики Корея, оборудование, необходимое для виртуального общения, уже установлено. Специальный докладчик не видит причин для дальнейшей отсрочки виртуальных воссоединений.

54. Специальный докладчик также хотел бы вновь отметить усилия организаций гражданского общества, которые продолжают кампанию за мир на Корейском полуострове, особенно организации «Женщины пересекают демилитаризованную зону», глобальной коалиции женских организаций мира, призывающих к прекращению конфликта на Корейском полуострове, подписанию мирного соглашения и включению женщин в мирные процессы. В течение отчетного периода Специальный докладчик направил правительству четыре письма, в которых он высоко оценил его усилия по предотвращению крупной вспышки COVID-19 и призвал власти предоставить медицинским и научным экспертам и гуманитарным организациям полный и беспрепятственный доступ в страну. Он также просил посетить страну для

⁴⁸ Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике призвал других тематических мандатариев взаимодействовать с правительством с целью посещения страны, и провел встречи с постоянными представительствами соответствующих государств при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Он продолжает поддерживать эти контакты.

⁴⁹ A/72/109-S/2018/820, приложение, п. 1 5).

обсуждения вопросов прав человека, включая влияние санкций на права людей. Он заявил о своей поддержке мирных инициатив и выразил соболезнования и солидарность всем людям, пострадавшим от нескольких недавних стихийных бедствий. Хотя Специальный докладчик не получил никакого ответа, он будет продолжать обращаться к правительству Корейской Народно-Демократической Республики.

VI. Выводы

55. Привлечение к ответственности лиц, в наибольшей степени виновных в нарушениях прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности, крайне важно с точки зрения обеспечения справедливости, защиты прав жертв и сдерживания будущих нарушений прав человека в стране. С этой целью и Совет по правам человека, и Генеральная Ассамблея неоднократно призывали Совет Безопасности принять соответствующие меры для обеспечения ответственности, в том числе путем рассмотрения вопроса о передаче ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике в Международный уголовный суд и рассмотрения вопроса о дальнейших санкциях с целью эффективного воздействия на тех, кто, как представляется, несет наибольшую ответственность за нарушения прав человека⁵⁰, но безрезультатно. На протяжении десятилетий люди в Корейской Народно-Демократической Республике продолжают страдать или опасаться серьезных злоупотреблений со стороны государственных институтов, которые должны их защищать. Совет Безопасности также должен нести ответственность за свое бездействие в отношении продолжения преступлений против человечности в Корейской Народно-Демократической Республике. Принципы защиты прав человека требуют, чтобы борьба со злоупотреблениями такого масштаба, тяжести и характера не отходила на второй план перед национальными или геополитическими интересами. Непринятие мер может быть законным, но оно не может быть оправдано в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

56. Передача ситуации в Международный уголовный суд или создание специального трибунала или другого сопоставимого механизма дополнили бы инициативы жертв, добивающихся справедливости в национальных судах, которые ограничены по масштабам и затруднены отсутствием сотрудничества со стороны Корейской Народно-Демократической Республики. Такие подходы на международном уровне могли бы основываться на работе, проводимой УВКПЧ, в частности в отношении сбора информации, документации и повышения осведомленности.

57. Дальнейшая изоляция Корейской Народно-Демократической Республики от внешнего мира во время пандемии COVID-19, по-видимому, усугубила укоренившиеся нарушения прав человека. Особую тревогу вызывает негативное воздействие на людей, особенно учитывая, что информация, получаемая изнутри страны, стала еще более ограниченной из-за сокращения присутствия там международного сообщества и уменьшения числа беженцев, прибывающих в Республику Корея.

58. В этом отношении дух единства и сотрудничества, возникающий во всем мире для решения проблемы COVID-19, должен оживить поиски мирного завершения конфликта на Корейском полуострове. Организация Объединенных Наций должна быть последовательной в достижении мира, прав человека, развития и денуклеаризации в Корейской Народно-Демократической Республике. Специальный докладчик отмечает, что приоритизация только повестки дня по денуклеаризации может негативно сказаться на других не менее важных вопросах. Напротив, поиск мирного и принципиального завершения конфликта создаст пространство и условия, необходимые для дальнейшего

⁵⁰ См. резолюцию 75/190 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 43/25 Совета по правам человека.

обсуждения денуклеаризации, улучшения ситуации с правами человека и доступа на местах.

VII. Рекомендации

59. Специальный докладчик рекомендует Корейской Народно-Демократической Республике:

a) создать механизмы обеспечения ответственности за нарушения прав человека в стране в соответствии с международными стандартами в области прав человека;

b) признать наличие нарушений прав человека, включая те, о которых говорили УВКПЧ, комиссия по расследованию и Специальный докладчик, и предоставить наблюдателям за соблюдением прав человека и международным гуманитарным организациям доступ в страну, включая места содержания под стражей;

c) рассмотреть сообщения о насильственных исчезновениях, в том числе в форме похищений, и предоставить семьям жертв точную информацию о судьбе и местонахождении их пропавших родственников;

d) инициировать процесс диалога со Специальным докладчиком и пригласить его посетить страну;

e) срочно направить максимум имеющихся ресурсов, в том числе в рамках международного сотрудничества, на обеспечение удовлетворения основных потребностей в продовольствии, воде, санитарии и жилье, уделяя приоритетное внимание наиболее маргинализированным сообществам;

f) оценить влияние мер по предотвращению распространения COVID-19 на осуществление прав человека, включая экономические и социальные права, и пересмотреть любые меры, нарушающие эти права;

g) предоставить медицинским экспертам и гуманитарным организациям полный и беспрепятственный доступ, ослабить ограничения на доступ к информации и предоставлять своевременные и актуальные данные Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, с тем чтобы они могли оказать помощь наиболее уязвимым сообществам;

h) соблюдать руководство по COVID-19, выпущенное Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, которое призывает к солидарности и сотрудничеству в борьбе с пандемией и смягчению негативных последствий мер, направленных на прекращение ее распространения;

i) следовать руководящим принципам, изложенным в совместном заявлении УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и УВКПЧ по COVID-19 в тюрьмах и других закрытых учреждениях, соблюдать Правила Нельсона Манделы и рассмотреть возможность освобождения заключенных, особенно тех, кто находится в уязвимом положении;

j) проводить исследования и обнародовать статистические и другие данные, которые позволили бы провести оценку воздействия международных санкций на экономические и социальные права населения;

k) признать на законодательном уровне и на практике основополагающее право покидать страну и въезжать в нее и обеспечить репатрированным лицам защиту от наказания после репатриации;

l) возобновить сотрудничество с Республикой Корея по вопросу воссоединения разделенных семей.

60. Специальный докладчик рекомендует Республике Корея:

- a) учитывать соображения прав человека при ведении переговоров с Корейской Народно-Демократической Республикой;
- b) возобновить сотрудничество с Корейской Народно-Демократической Республикой по вопросу воссоединения разделенных семей;
- c) взаимодействовать с организациями гражданского общества с целью дать возможность жертвам, семьям, беглецам и организациям гражданского общества продолжать борьбу с безнаказанностью;
- d) взаимодействовать с организациями гражданского общества для обеспечения доступа в центры поддержки переселения беженцев из Корейской Народно-Демократической Республики «Ханавон» с целью проведения собеседований с беглецами;
- e) продолжать свои усилия по обеспечению защиты людей, бегущих из Корейской Народно-Демократической Республики в третьи страны;
- f) выполнять Закон о правах человека в Северной Корее, принятый Национальным собранием Республики Корея в 2016 году, включая создание Фонда по правам человека в Северной Корее;
- g) обеспечить, чтобы правозащитное измерение стало частью возможного экономического и гуманитарного сотрудничества с Корейской Народно-Демократической Республикой;
- h) содействовать обмену между людьми с Корейской Народно-Демократической Республикой путем ослабления ограничений на свободу коммуникации.

61. Специальный докладчик рекомендует Китаю:

- a) применять принцип невыдворения к лицам из Корейской Народно-Демократической Республики, которым грозят серьезные нарушения прав человека при репатриации;
- b) активно заниматься вопросами прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, в том числе продолжать взаимодействие со Специальным докладчиком и УВКПЧ.

62. Специальный докладчик рекомендует Китаю, Корейской Народно-Демократической Республике, Республике Корея и Соединенным Штатам при участии, по мере необходимости, других государств-членов достичь соглашения о мире и процветании, включая положения о поощрении прав человека и борьбе с нарушениями прав человека.

63. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу:

- a) оказывать поддержку народу Корейской Народно-Демократической Республики в борьбе с пандемией COVID-19;
- b) предоставлять более значительную финансовую и иную поддержку гуманитарным организациям, включая Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы у них была возможность удовлетворять наиболее неотложные гуманитарные нужды в этой стране и поддерживать инициативы в области развития;
- c) использовать любую имеющуюся возможность для диалога с Корейской Народно-Демократической Республикой в целях создания условий для продвижения к заключению мирного соглашения и достижения прогресса в деле защиты прав человека в этой стране;
- d) продолжать поддерживать усилия субъектов гражданского общества по улучшению положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике;

е) поддерживать усилия в вопросах обеспечения ответственности в Корейской Народно-Демократической Республике, включая работу УВКПЧ по вопросу привлечения к ответственности.

64. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций:

а) Совету Безопасности следует передать ситуацию в Корейской Народно-Демократической Республике на рассмотрение Международного уголовного суда или создать специальный трибунал или другой сопоставимый механизм;

б) Генеральной Ассамблее также следует обсудить вопрос о создании специального международного трибунала по преступлениям против человечности, совершенным в Корейской Народно-Демократической Республике;

в) Совету Безопасности следует принять санкции, направленные против тех, кто несет наибольшую ответственность за преступления против человечности;

г) Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос об отмене санкций, которые негативно влияют на права человека;

д) Генеральному секретарю и УВКПЧ следует провести всестороннее исследование пагубного воздействия санкций на права человека народа Корейской Народно-Демократической Республики и на гуманитарную ситуацию в контексте текущих профилактических мер по борьбе с COVID-19;

е) Генеральному секретарю и УВКПЧ следует продолжать изучать и поддерживать проекты технического сотрудничества в области прав человека с Корейской Народно-Демократической Республикой;

ж) УВКПЧ следует организовать международную конференцию по тюрьмам в Корейской Народно-Демократической Республике для разработки комплексных программ по улучшению ситуации путем открытия доступа для мониторинга и наращивания национального потенциала.

65. Специальный докладчик рекомендует организациям гражданского общества:

а) продолжать свои усилия по обеспечению ответственности и борьбе с безнаказанностью;

б) продолжать мониторинг и документирование нарушений прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике с целью поддержания усилий по привлечению к ответственности и внесения изменений в законы и политику страны;

в) взаимодействовать с государствами-членами Организации Объединенных Наций в усилиях по продвижению к заключению мирного соглашения и учету прав человека в процессе переговоров.