

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие****Резюме третьего межсессионного совещания,
посвященного диалогу и сотрудничеству по вопросам
прав человека и Повестке дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В своей резолюции 43/19 Совет по правам человека постановил организовать три полудневных межсессионных совещания по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые должны состояться до начала заседаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2021, 2022 и 2023 годах.

В настоящем докладе содержится резюме первого из трех полудневных совещаний, которое состоялось 14 января 2021 года. Это совещание стало третьим межсессионным совещанием по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Два предыдущих межсессионных совещания состоялись в январе 2019 года и декабре 2019 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 43/19 Совет по правам человека провел 14 января 2021 года первое из трех полудневных межсессионных совещаний, посвященное диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Совещание опиралось на итоги двух предыдущих межсессионных совещаний, проведенных в соответствии с резолюцией 37/24 Совета. В соответствии с темой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который должен состояться в 2021 году¹, третье межсессионное совещание было посвящено теме «Восстановление по принципу “лучше, чем было”»: интеграция прав человека в процесс жизнеспособного и устойчивого восстановления после пандемии COVID-19». На совещании были рассмотрены цель 10 в области устойчивого развития, касающаяся сокращения неравенства, и цель 16, касающаяся мира, правосудия и сильных институтов, и подчеркнута важность учета гендерной проблематики при осуществлении всех Целей в области устойчивого развития. Совещание включало: первое заседание высокого уровня, тематическое заседание и краткое заключительное заседание.

2. Совещание проходило под председательством Постоянного представителя Таиланда при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Сека Ваннамете. Заместитель Председателя Совета по правам человека Кева Л. Бейн выступил с кратким вступительным словом, упомянув многочисленные резолюции Совета, в которых подчеркивается центральная роль правозащитного подхода и мер, учитывающих гендерные аспекты, в обеспечении эффективного восстановления после пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). Со вступительным словом также выступила помощник Генерального секретаря по правам человека Илзе Брэндс Кехрис. Она подчеркнула настоятельную необходимость поставить права человека в центр мер реагирования и восстановления после COVID-19. С основным докладом выступила Министр здравоохранения и социального обеспечения штата Керала, Индия, К.К. Шайладжа, в котором она рассказала о преимуществах инвестиций в здравоохранение и мерах, принимаемых в штате Керала для обеспечения гуманного и инклюзивного реагирования на пандемию COVID-19 и восстановление после нее, следуя подходу, учитывающему также цели и задачи, сформулированные в Повестке дня до 2030 года.

3. Тематическое заседание было посвящено проблемам и возможностям в процессе реализации целей 10 и 16 с момента начала пандемии COVID-19. Участники рассмотрели взаимосвязи между этими двумя целями, особенно в том, что касается системной и институциональной дискриминации и углубления социально-экономического неравенства, которые стали более выпуклыми в контексте последствий пандемии и усугубляются ее последствиями.

4. В работе тематического заседания приняли участие четыре члена дискуссионной группы: главный советник Уругвайского агентства по международному сотрудничеству Каролина Феррейра Оливейра; Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения Доминик Дей; представители народной коалиции С19 (Южная Африка) Таурик Дженкинс и Франсина Нкоси; и координатор-резидент в Сербии Франсуаз Жакоб. Представители национальных правительств, национальных правозащитных учреждений, подразделений Организации Объединенных Наций, научных кругов и неправительственных организаций рассказали о своем опыте, а также об используемых инструментах и мерах, принятых для более эффективной борьбы с пандемией COVID-19. Функции координатора тематической дискуссии выполнял Председатель. Он также выступил с заключительными замечаниями, подытожив выводы и ключевые тезисы по итогам совещания, в том числе в отношении важности защиты гражданского пространства, борьбы с распространением языка ненависти, а также подчеркнул, что права человека и принцип «никто не должен быть забыт» должны быть в центре всех усилий по восстановлению после COVID-19.

¹ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2021>.

II. Резюме хода работы

A. Открытие совещания

5. Открывая обсуждение, Председатель кратко изложил цели, порядок работы и формат совещания. Напомнив о теме, он отметил катастрофические последствия пандемии COVID-19, которые подорвали прогресс во всем мире в достижении 17 целей в области устойчивого развития, перечеркнули социально-экономические достижения, усилили ранее существовавшие формы дискриминации и неравенства и поставили под угрозу применение принципа «никто не должен быть забыт». Он приветствовал возможность обменяться передовым опытом и вынести рекомендации по более эффективному восстановлению, интеграции прав человека в процесс устойчивого и жизнестойкого восстановления после пандемии. Он напомнил об итогах первого и второго межсессионных совещаний (см. A/HRC/40/34 и A/HRC/43/33), на основе которых будет строиться работа третьего совещания. Настоящий краткий доклад о работе совещания послужит основой для обсуждений на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2021 году.

6. В своем вступительном слове г-жа Бэйн подчеркнула своевременность обсуждения. Она отметила, что вопрос о COVID-19 по-прежнему занимает важное место в повестке дня Совета по правам человека, учитывая широкое распространение пандемии и обусловленный ею высокий уровень смертности и заболеваемости, ослабление экономики, сохраняющееся неравенство, угрозы для прав человека и замедление темпов осуществления Целей в области устойчивого развития. Наиболее сильно пандемия ударила по маргинализированным и наиболее уязвим группам населения, включая женщин и девочек, страдающих от роста насилия в семье. Ускорение прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всем мире играет решающую роль в достижении лучшего будущего для всех к 2030 году.

7. Г-жа Бэйн отметила углубление неравенства внутри государств и между ними и призвала активизировать оказание поддержки наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам в их дальнейших усилиях по обеспечению комплексного и устойчивого развития на местном уровне. Совет по правам человека призвал государства обеспечить, чтобы права человека были в центре национальных мер реагирования на пандемию и восстановления после нее. В 36 резолюциях, принятых на сорок четвертой и сорок пятой сессиях Совета, упоминалась важность правозащитного подхода, мер, учитывающих гендерные аспекты, благого управления, защиты гражданского пространства и сильных национальных правозащитных учреждений при принятии мер реагирования и восстановлении после COVID-19. Совет продолжит обсуждение последствий пандемии и мер по восстановлению на основе прав человека на своих будущих сессиях.

8. В своем вступительном слове г-жа Кехрис отметила, что пандемия COVID-19 усугубила и без того глубокие нищету и неравенство, поскольку она непропорционально воздействовала на население в зависимости от уровня благосостояния, доходов, пола, расы, этнической принадлежности и других социальных различий. Это может быстро привести к нестабильности, которая откроет дорогу к другим нарушениям прав человека. Несмотря на кризис в области прав человека, вызванный пандемией, восстановление представляет собой историческую возможность для государств заключить новый социальный договор, основанный на правах человека и равных возможностях для всех. Это — ключевая цель призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, в котором подчеркивается, что права человека должны лежать в основе устойчивого развития.

9. Для устранения неравенства и заключения нового социального договора потребуются вновь подтвердить приверженность экономическим и социальным правам и отказаться от экономической политики, которая приводит к концентрации богатства, и от хронического недоинвестирования сектора государственных услуг. Правительствам необходимо мобилизовать внутренние ресурсы и наладить

международное сотрудничество. Требуются глобальные скоординированные усилия для обеспечения того, чтобы вакцины от COVID-19 были недорогими и доступными для всех без какой-либо дискриминации.

10. Для более надежной защиты основных свобод необходимо восстановить доверие к учреждениям в целях мирного, справедливого и равноправного восстановления после пандемии COVID-19. Это включает меры по защите гражданского пространства, обеспечению уважения права людей на свободное выражение своих взглядов и по обеспечению реального и всестороннего участия всех групп в разработке политики и принятии решений.

11. Подчеркнув важность наличия дезагрегированных данных для мониторинга прогресса и разработки основанных на фактических данных мер реагирования, которые предотвращают дискриминацию и реализуют принцип «чтобы никого не был забыт», г-жа Кехрис отметила, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) поощряет применение правозащитного подхода к данным, в том числе путем укрепления сотрудничества между национальными учреждениями по правам человека и национальными статистическими управлениями.

12. Кроме того, УВКПЧ в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций оказывало техническую помощь на местном уровне, с тем чтобы направлять процесс восстановления экономики, основанный на правах человека и учитывающий гендерный фактор, а также проводило работу по интеграции прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с пандемией COVID-19. В рамках своей Специальной инициативы по активизации деятельности УВКПЧ также направило экономистов для предоставления консультаций, в частности, по вопросам ликвидации неравенства при разработке систем социальной защиты и сохранения бюджетно-финансовых возможностей для выполнения минимальных основных обязательств в области обеспечения экономических и социальных прав.

13. В своем основном докладе г-жа Шайладжа сделала обзор мер, принятых правительством штата Керала в рамках борьбы с пандемией COVID-19. Государство смогло обеспечить поддержку мер по борьбе с пандемией, поскольку инвестировало средства для создания мощной инфраструктуры общественного здравоохранения, которая в значительной степени выполнила задачи цели 3 до начала пандемии. Инфраструктура общественного здравоохранения состоит из хорошо оснащенных государственных учреждений здравоохранения, в которых работают преданные своему делу медицинские специалисты, а также широкой сети центров первичной медико-санитарной помощи, которые представляют собой первый уровень обслуживания населения. В 2017 году было начато осуществление проекта по реформированию системы общественного здравоохранения на низовом уровне в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

14. Правительство штата Керала разработало и осуществляет многостороннюю стратегию борьбы с COVID-19, демонстрируя приверженность и открытость перед населением, а также способность работать во взаимодействии с гражданским обществом. Для обеспечения беспрепятственного доступа граждан к комплексной медицинской помощи государство привлекает к работе аккредитованных общественных активистов в области здравоохранения. Правительство в сотрудничестве с гражданским обществом предоставляет бесплатную медицинскую помощь людям, живущим в нищете, и доступное по цене лечение для представителей среднего класса.

15. Тотальный карантин и ограничения на передвижения в Керале в связи с пандемией были введены при участии и доверии населения. Ежедневные пресс-конференции главного министра обеспечили регулярное общение в режиме открытости. Правительство также принимает активные меры по борьбе с распространением дезинформации о COVID-19 в социальных сетях.

16. В целях преодоления социально-экономических последствий локдаунов правительство приняло политику, направленную на борьбу с голодом. Правительство штата объявило о пакете социально-экономических мер, который включал

предоставление бесплатных продуктовых наборов и досрочную выплату пенсий по социальному обеспечению. В рамках программы защиты детей дошкольного возраста детям по месту их жительства предоставляется бесплатное питание, с тем чтобы они имели доступ к питательным продуктам. В дополнение к другим механизмам помощи и социальной поддержки государство также направило тысячи добровольцев.

17. Если в других штатах трудящиеся-мигранты во время локдаунов приняли решение вернуться в свои родные города, более 90 процентов таких работников в Керале решили остаться, поскольку им было гарантировано жилье и ежедневное трехразовое питание. Правительство штата приняло меры по охране психического здоровья, в том числе на общинном уровне, предоставляя консультации и психологическую поддержку людям, находящимся в изоляции, с тем чтобы помочь им преодолеть страх и беспокойство, вызванные пандемией.

18. Архитектура децентрализованного управления и инклюзивный подход позволили углубить демократию и подотчетность государственных учреждений на всех уровнях, что вызвало положительную реакцию со стороны общественности. Поскольку борьба с вирусом еще далека от завершения, страны должны мобилизовать все население и объединить усилия для восстановления после пандемии путем обеспечения устойчивого и инклюзивного роста и развития.

19. Хотя штат Керала имеет самый высокий уровень грамотности и наилучшие показатели развития человеческого потенциала в стране, пандемия грозит свести на нет достигнутый прогресс. Пандемия также повысила уязвимость женщин и наиболее маргинализированных слоев населения в штате. Правительство разрабатывает несколько проектов по расширению их участия в рабочей силе и первоочередной защите самых бесправных работников в неформальном секторе экономики.

20. К числу инициатив в области устойчивого развития, предусмотренных в стратегии восстановления после COVID-19, относится программа устойчивого предпринимательства, направленная на расширение экономических прав и возможностей женщин и маргинализированных групп и общин. Правительство также уделяет первоочередное внимание улучшению гендерного разнообразия в сфере труда, инвестированию в женское лидерство и созданию устойчивых, образованных и наделенных правами и возможностями общин. Оно пересматривает свою политику в области социального обеспечения транссексуалов и реализовывает проект под названием «Ануйтра», направленный на улучшение положения инвалидов на протяжении всей их жизни.

21. Пандемия высветила наличие глубокого цифрового разрыва в штате Керала. В рамках своей стратегии восстановления правительство вводит механизм бесплатного подключения к Интернету в интересах семей, живущих за чертой бедности.

22. Г-жа Шайладжа вновь заявила о важности уважения прав человека при разработке инклюзивных решений для более эффективного восстановления после конфликтов и кризисов и поощрения сильных институтов и мирных обществ путем обеспечения человеческого достоинства. Пандемия предоставляет глобальному сообществу возможность объединиться, чтобы сосредоточиться на вопросах общественного здравоохранения, обеспечении устойчивых средств к существованию, климатической стабильности и справедливых обществах, которые стоят в ряду наиболее важных элементов устойчивого развития.

23. Председатель завершил первое заседание, отметив стратегии, о которых рассказали выступавшие, которые направлены на более эффективное восстановление после COVID-19 за счет использования правозащитных подходов и укрепления процесса достижения Целей устойчивого развития.

В. Тематическое заседание

24. Председатель исполнял функции модератора тематической дискуссии, в ходе которой спикеры в основном обсуждали то, каким образом историческая, системная и институциональная дискриминация усугубляет неравенство в контексте COVID-19 и способствует созданию препятствий на пути реализации целей 10 и 16 в области устойчивого развития. Он открыл тематическое заседание, предложив четырем членам дискуссионной группы поделиться своим опытом и передовой практикой в области реагирования на пандемию COVID-19. Членам группы было также предложено рассказать о положении в их странах, а также об уже принимаемых и планируемых мерах по более эффективному восстановлению, устранению усугубленного пандемией неравенства, укреплению институтов, обеспечению того, чтобы никто не был забыт, и включению прав человека в число основных стратегий восстановления после COVID-19.

25. Г-жа Феррейра Оливейра начала свое выступление, отметив, что, несмотря на успешную борьбу Уругвая с пандемией COVID-19 с точки зрения оказания медицинских услуг, проблемы в экономике сохраняются. В стране выросла безработица, что привело к увеличению масштабов нищеты и неравенства, особенно среди женщин, детей, пожилых людей и этнических меньшинств, особенно лиц африканского происхождения.

26. Одним из первых шагов, предпринятых правительством Уругвая, стало обеспечение поставок материалов и оборудования для национальных учреждений в целях смягчения последствий пандемии для уязвимых и подверженных риску групп населения. В числе учреждений, которым была направлена адресная помощь, следует назвать Национальный институт социальной интеграции подростков, в ведении которого находятся колонии для несовершеннолетних правонарушителей и женские тюрьмы. Медицинскими принадлежностями и оборудованием были в первую очередь обеспечены сельские районы и малые города.

27. Правительство включило меры по борьбе с пандемией COVID-19 в свою Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов. Рамочная программа сотрудничества и другие совместные инициативы Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы никто не был забыт, включают анализ последствий пандемии для женщин с особым вниманием к женщинам, являющимся главами домашних хозяйств, и женщинам, работающим в неформальном секторе. Учитывая и без того большое число случаев насилия в отношении женщин и убийств женщин, имевших место до пандемии, правительство активизировало усилия по борьбе со всеми формами насилия и дискриминации в отношении женщин.

28. Правительство также уделяет приоритетное внимание поддержке других уязвимых слоев населения, таких как бездомные, живущие в условиях нищеты мигранты и инвалиды. Принятые меры включают, в частности, улучшение доступа к здравоохранению, социальной защите и занятости, в том числе в формальном секторе, а также меры по поддержке предпринимательства среди этих групп.

29. В заключение своего выступления г-жа Феррейра подчеркнула, что Уругваю и всем государствам важно обеспечить эффективное восстановление, с тем чтобы решить проблему углубляющегося неравенства, реализовать социально-экономические права и выполнить Цели в области устойчивого развития к 2030 году.

30. Г-жа Дэй указала, что пандемия COVID-19 предсказуемо обострила расовые различия и что некоторые правительства не уделяют этой проблеме достаточного внимания. Среди лиц африканского происхождения наблюдаются более высокие показатели инфицирования, более тяжелые формы заболевания и более высокая смертность от COVID-19, что отчасти объясняется их непропорционально высокой занятостью в сфере обслуживания в таких профессиях, как медицинское обслуживание на дому, водители автотранспорта и услуги по доставке, которые не позволяют соблюдать карантин или принимать повышенные меры безопасности.

К сожалению, лишь немногие государства учли эти аспекты при распределении средств защиты и принятии мер по обеспечению безопасности.

31. Непропорциональное воздействие пандемии на лиц африканского происхождения стало результатом политики, проводимой государствами-членами. Что касается предвзятого отношения к лицам африканского происхождения, она отметила, что в Соединенных Штатах Америки непропорционально высоки уровень уголовного преследования лиц африканского происхождения и их доля среди заключенных тюрем. Это вызывает особую обеспокоенность с учетом риска заражения и распространения COVID-19 в тюрьмах и местах лишения свободы. Программы тестирования и вакцинации не были адресно направлены на предотвращения риска инфицирования среди заключенных, даже несмотря на то, что были предусмотрены соответствующие ресурсы для защиты сотрудников исправительных учреждений и персонала. Г-жа Дэй также упомянула о предвзятости в распределении вакцин и указала на то, что врачи африканского происхождения рассказывали о случаях медицинской халатности, пренебрежении и отказе в лечении, с которыми они лично столкнулись из-за предвзятого к ним отношения.

32. Помимо предвзятого отношения к лицам африканского происхождения в рамках мер реагирования на COVID-19 и в процессе восстановления после пандемии Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения констатировала хроническую системную неспособность включить проблематику лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года. Признавая конкретные риски, связанные с отрицанием прав человека и развития в общинах африканского происхождения, Рабочая группа недавно опубликовала оперативные руководящие принципы по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года². Ситуация с COVID-19 показала, что знакомые иерархии, предрассудки и системный расизм по-прежнему направляют политику и практику и определяют, чья жизнь имеет значение, даже в условиях глобальной пандемии. Оперативные руководящие принципы дают государствам возможность переосмыслить политику, которая увековечивает расовое неравенство и исключает лиц африканского происхождения. Цели 10 и 16 обеспечивают основу для дальнейшего решения проблемы неравенства и дискриминации, в том числе посредством сбора, анализа и ведения данных в разбивке по расам, с тем чтобы понять текущее воздействие расистского мышления и системного расизма в период COVID-19.

33. Г-н Дженкинс и г-жа Нкоси сообщили, что после введения в Южной Африке локдауна пятого уровня была сформирована Народная коалиция Южной Африки C19 в качестве народного объединения, цель которого — обеспечить, чтобы меры реагирования на COVID-19 основывались на принципах социальной справедливости и демократии. Подчеркнув воздействие COVID-19, г-н Дженкинс и г-жа Нкоси повторили призыв Коалиции принимать меры по восстановлению, в которых приоритетное внимание уделялось бы работающим членам малоимущих общин чернокожего населения и сельских общин с высоким уровнем безработицы, ограниченным доступом к воде и санитарии, а также здравоохранению и системе социальной защиты. На плечи женщин ложится более тяжелое бремя по медицинскому обслуживанию, и они в непропорционально большей степени страдают от связанных с этим заболеваний, нищеты и гендерного насилия, которые усугубились во время локдауна. В этой связи ораторы подчеркнули важность уделения приоритетного внимания женщинам во всех инициативах по восстановлению.

34. Во время карантина сразу же проявились линии разлома структурного неравенства, расизма и межгендерной асимметрии, унаследованных из эпохи апартеида. Кроме того, вызывает обеспокоенность развертывание военной полиции и сил правопорядка без участия общин или гражданского общества. Коалиция вместе с другими организациями гражданского общества и при поддержке Южноафриканской комиссии по правам человека ведет работу по контролю за осуществлением инициатив в области реагирования и восстановления в свете международных стандартов в области прав человека. Представители Коалиции призвали к справедливому

² См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf.

недискриминационному обеспечению вакцинами всех лиц, включая мигрантов и просителей убежища. Они также призвали такие международные организации, как Всемирная торговая организация, принять меры для обеспечения наличия и доступности вакцин для всех государств и устранить все торговые барьеры в этой связи.

35. Г-жа Жакоб начала свое выступление, отметив недавнее создание Министерства по правам человека и правам меньшинств и социальному диалогу в Сербии, которое решает задачу полной реализации прав человека и восстановления страны после пандемии COVID. Она подчеркнула напряженность, которую создают ограничительные меры, введенные с целью борьбы с пандемией, для осуществления стандартов в области прав человека и индивидуальных свобод. Пандемия COVID-19 стала особенно тяжелым испытанием для маргинализированных и уязвимых групп, включая инвалидов, рома, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, пожилых людей и работников, занятых в неформальном секторе и не имеющих постоянного заработка. Хотя Сербия предприняла оперативные действия, в том числе в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, как по линии здравоохранения, так и по линии социальной защиты, пандемия породила новые факторы уязвимости и отсутствия безопасности, подвергнув риску широкое население и ослабив в целом функционирование демократических институтов.

36. Организация Объединенных Наций наладила тесное сотрудничество с Группой по вопросам социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты при канцелярии премьер-министра, а также с другими правительственными учреждениями в Сербии в целях координации информационно-разъяснительной работы, в том числе в рамках плана социально-экономических мер реагирования, со всеми группами риска и поиска практических решений для смягчения последствий ограничений. Отметив, что меры реагирования на COVID-19 не должны быть ни произвольными, ни дискриминационными, г-жа Жакоб подчеркнула важность основанного на правах человека подхода к осуществлению программы вакцинации против COVID-19, в центре которой должен быть отдельный человек, в том числе с точки зрения доступа и первоочередного предоставления вакцин отдельным лицам и странам.

37. Касаясь цели 10, г-жа Жакоб подчеркнула настоятельную необходимость того, чтобы государства обеспечили равный доступ к вакцинам для всех групп риска, где бы они ни находились. В отношении цели 16 она отметила, что в пакете мер по восстановлению после COVID-19 для Сербии основное внимание уделяется вопросам прав человека, гендерному равенству, дифференцированным схемам социальной защиты и верховенству права, а также эффективному управлению. Пакет мер предусматривает увеличение инвестиций в расширение и создание благоприятных условий для гражданского пространства в целях обеспечения подлинного и реального участия гражданского общества и всех людей в социальных и политических процессах. Он также предусматривает более тесные рабочие отношения с частным сектором, учитывая его потенциал в плане инновационных решений для новых задач. Крупным предприятиям и инвесторам необходимо напомнить об их ответственности не только за соблюдение прав человека, но и за то, чтобы они реально заботились о благе своих сотрудников, а не только акционеров. В заключение она подчеркнула, что настало время поставить цель полной реализации прав человека во время и после пандемии COVID-19 на основе солидарности, совместной ответственности и взаимной подотчетности.

Воздействие пандемии COVID-19 и реагирование на нее

38. В своих выступлениях с места³ несколько делегаций приветствовали своевременность обсуждения этой темы. Учитывая глобальные последствия пандемии

³ С письменными и устными заявлениями выступили представители: Азербайджана, Армении, Бразилии, Дании (от имени Азербайджана, Бразилии, Канады, Люксембурга, Португалии, Руанды, Сьерра-Леоне, Таиланда, Уругвая, Фиджи, Чили и Эквадора), Индии, Канады, Китая, Колумбии, Кубы, Люксембурга, Мальдивских Островов, Нигера, Норвегии, Пакистана, Филиппин, Чили, Швейцарии и Швеции; Европейского союза; организации «Действия по

COVID-19, в том числе в сфере общественного здравоохранения, социально-экономического развития и целого ряда проблем в области прав человека, участники подчеркнули важность того, чтобы Совет по правам человека обсудил меры по интеграции прав человека в процесс жизнеспособного и устойчивого восстановления после пандемии.

39. Государства выразили обеспокоенность по поводу того, что, помимо проявления и обострения факторов уязвимости и неравенства внутри стран и между ними, пандемия угрожает ускорить процесс отхода от демократии, ослабить уважение к правам человека и создать дополнительные препятствия на пути к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

40. Ряд участников отметили, что успехи в борьбе с пандемией не должны достигаться за счет ослабления демократии или увеличения числа нарушений прав человека. Подход, основанный на правах человека, гендерном равенстве, уважении гражданского пространства, свободе прессы и укреплении демократии, является единственным способом продвижения вперед в борьбе с COVID-19 и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Участники напомнили, что Совет по правам человека неоднократно подчеркивал важность принятия основанного на правах человека и учитывающего гендерную проблематику подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в контексте COVID-19.

41. Отметив, что еще до пандемии прогресс в достижении Целей устойчивого развития замедлился и был неритмичным, ряд делегаций вновь заявили о том, что недавние неудачи нужно рассматривать как напоминание о настоятельной необходимости укрепления коллективной решимости добиваться достижения Целей в области устойчивого развития к 2030 году и поощрять и защищать права человека. Некоторые участники отметили, что право на жизнь, право на здоровье и все экономические, социальные и культурные права, осуществление которых в наибольшей степени пострадало от пандемии COVID-19, должны иметь первостепенное значение. Они подчеркнули необходимость увеличения инвестиций в такие области, как здравоохранение, обеспечение безопасной питьевой водой и санитария, достаточное жилище, качественное образование, социальная защита, доступ к продовольствию и безопасность продуктов питания, распространение точной информации о пандемии, а также здоровье и чистая окружающая среда.

42. Ряд делегаций призвали отказаться от экономических парадигм, которые отдают предпочтение интересам рынка, прибыли и исключениям. Подтверждая то, что правозащитные рамки являются наилучшим подходом к ориентации процесса инклюзивного и устойчивого развития, несколько участников призвали к фундаментальному переходу к экономике, ориентированной на потребности людей и планеты в целом.

борьбе с курением и охране здоровья», Ассоциации за просвещение и профилактику травматизма, Ассоциации «Папа Джованни XXIII», Центра за экономические и социальные права, организации «Чайлд райтс коннект», Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека, организации «Хелпэйдж интернэшнл», инициативы «Навигатор для коренных народов» (совместно с Международной рабочей группой по делам коренного населения), Международного альянса инвалидов, Международной организации работодателей, Международной рабочей группы по делам коренного населения, организации «За повышение роли матерей», Национальной комиссии Индии по правам человека, Управления омбудсмена Аргентины (от имени Глобального альянса национальных правозащитных учреждений), Международной организации за спасение детей и Центра по проблемам Юга, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), секретариата Рамочной конвенции по борьбе против табака, Основной группы женщин и Всемирного альянса сопоставительного анализа. С некоторыми заявлениями можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/IntersessionalMeeting2030Agenda3rd.aspx.

43. Несколько участников высказали мнение о том, что меры реагирования на пандемию, обеспечивающие соблюдение прав человека, дадут более высокую отдачу, в том числе в области здравоохранения и экономики. Учреждения Организации Объединенных Наций отметили свое сотрудничество по Рамочной программе ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19, которая основывается на правозащитном подходе и ставит людей в центр процесса восстановления. Они отметили, что эти рамки основываются на принципах участия и инклюзивности, подотчетности и верховенства права, а также недискриминации и равенства, охватывающих целый ряд Целей в области устойчивого развития, в том числе цели 10 и 16.

44. Ряд участников указали на то, что в среднесрочной перспективе наибольшую опасность для восстановления государств представляет возвращение к режиму жесткой экономики⁴. Это, как подчеркнули выступавшие, приведет лишь к еще большим лишениям и еще более вопиющему неравенству, и поэтому необходимо принять решительные меры для противодействия этой ситуации, если мы хотим достичь Целей в области устойчивого развития к 2030 году. Для эффективной реализации Целей в области устойчивого развития в новых условиях пандемии COVID-19 государства должны проводить реально более перераспределительную экономическую политику и устранять существующее неравенство. В конечном счете, необходима такая экономика, которая была бы основана на правах человека и устраняла структурное неравенство в его корне.

45. Некоторые участники отметили, что развивающиеся страны из-за неравенства между государствами, несправедливого международного порядка и невозможности погасить внешнюю задолженность в наибольшей степени страдают от социально-экономических последствий этого заболевания, которое ставит под угрозу выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Признавая важность ликвидации неравенства между государствами, ряд участников призвали к солидарности, глобальному сотрудничеству, обмену знаниями и взаимодополняемости в ответ на COVID-19. Было отмечено, что эти элементы имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы ни один человек, группа, община или государство не остались в стороне от процесса восстановления после COVID-19, в том числе касательно доступа к вакцинам.

46. Ряд делегаций отметили, что для смягчения воздействия COVID-19 были введены в действие механизмы социальной защиты для уязвимых групп населения, включая денежную помощь маргинализированным группам. Также была налажена адресная помощь наиболее пострадавшим секторам, включая чрезвычайные денежные переводы для малых предприятий, продовольственную поддержку и микрокредитование женщин, детей, инвалидов и лиц, принадлежащих к группам меньшинств.

47. Участники отметили, что некоторые государства также оказали своим гражданам за рубежом помощь в денежной и безналичной форме и приняли программы репатриации своих граждан, которые, будучи трудящимися-мигрантами, лишились средств к существованию в принимающих странах. Одно государство обратило особое внимание на воздействие глобальной пандемии на трудящихся-мигрантов и моряков, которых часто упускают из виду в плане инициатив по реагированию и восстановлению. В ходе всей дальнейшей работы необходимо устранять эти факторы уязвимости и содействовать благополучию этой группы.

48. Ряд делегаций подчеркнули важность усилий по обеспечению того, чтобы права человека, демократия, верховенство права и гендерное равенство находились в центре ближайшего и долгосрочного глобального реагирования и восстановления. Для более эффективного и экологичного восстановления по принципу «лучше, чем было» требуется лидерство и возобновление усилий по достижению цели 16.

⁴ Европейская сеть по вопросам задолженности и развития показала, что не менее 80 стран уже взяли на себя обязательства перед Международным валютным фондом по осуществлению мер жесткой экономики (или сокращения расходов) в период 2021–2023 годов (см. www.eurodad.org/arrested_development).

Неравенство и недискриминация (цель 10)

49. Многие участники решительно заявили, что в ответ на пандемию COVID-19 и в ходе реализации Целей в области устойчивого развития не должно быть места какой-либо дискриминации, и призвали к тому, чтобы во всех ответных мерах и усилиях по восстановлению приоритет отдавался наиболее уязвимым и маргинализированным слоям общества.

50. Большое число участников выразили озабоченность в связи с тем, что пандемия COVID-19 не только высветила, но и усугубила гендерную дискриминацию. Многие женщины, работающие в неформальном секторе, потеряли финансовую стабильность, не имея регулярного дохода и эффективной социальной защиты. Была также выражена озабоченность по поводу того, что пандемия обратила вспять прогресс в области гендерного равенства и прав женщин и повысила угрозу потерять достигнутые на протяжении десятилетий ограниченные и хрупкие завоевания.

51. Карантины, закрытие школ и другие ограничения на передвижение, чтобы сдержать распространение COVID-19, привели к резкому росту уровня гендерного насилия, а ослабление систем социального обеспечения и защиты оставляет людей без поддержки. Многие участники призвали к решительным действиям для эффективного реагирования на гендерное насилие. Также требуются решительные действия для осуществления экономической политики, учитывающей гендерные аспекты, и для обеспечения полноценного, равноправного и реального участия женщин и их ведущей роли в процессах принятия решений в ходе восстановления по принципу «лучше, чем было». Эти действия должны включать участие женских организаций в планировании национальных мер реагирования на COVID-19 и более активные усилия по недопущению принятия мер и положений, не учитывающих гендерные аспекты, и обеспечению того, чтобы женщины не оставались в стороне.

52. Ряд участников присоединились к призыву остановить дискриминацию и нарушения прав человека при принятии мер реагирования на пандемию. Участники призвали уделять особое внимание недопущению дискриминации в отношении женщин, а также обеспечению защиты детей и молодежи, коренных народов, инвалидов, лиц, страдающих неинфекционными заболеваниями, пожилых людей, лиц африканского происхождения, рома и других меньшинств, внутренне перемещенных лиц, беженцев и лиц без гражданства, международных мигрантов и трудящихся-мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и других лиц, которые несоразмерно сильно страдают от COVID-19.

53. К числу других групп, требующих более пристального внимания в контексте планов экономического восстановления, относятся сельскохозяйственные работники и лица, занятые в неформальном секторе. Что касается особой ситуации сельскохозяйственных работников, то участники напомнили о Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и о важности ее соблюдения в контексте мер по борьбе с пандемией COVID-19 и в рамках усилий по осуществлению Целей в области устойчивого развития.

54. Ряд участников отметили, что лица, живущие в нищете, нуждаются в дополнительной поддержке и доступе к платформам социальной защиты, которые выходят за рамки пандемии COVID-19 и которые должны быть надлежащим образом учтены в стратегиях и инициативах по восстановлению. Борьба с кризисом неравенства, который стал более выпуклым в связи с пандемией, предполагает, среди прочего, необходимость высветить невидимые пороки и содействовать более широкому дезагрегированию данных в целях привлечения внимания к положению маргинализированных групп.

Мир, правосудие и эффективные институты (цель 16)

55. Общий консенсус заключался в том, что для более эффективного восстановления необходимо подтвердить приверженность цели 16 и создать эффективные, транспарентные, подотчетные и инклюзивные институты.

56. Участники призвали к многостороннему реагированию на пандемию COVID-19 и подчеркнули важность создания подотчетной и демократической многосторонней системы. В частности, государства должны:

a) поддерживать многосторонние меры реагирования в связи с кризисом COVID-19 и последующий период, основанные на принципах прав человека, гендерного равенства, подотчетности, солидарности и международного сотрудничества;

b) укреплять и финансировать Организацию Объединенных Наций и такие ее подразделения, как Всемирную организацию здравоохранения;

c) гарантировать устойчивое выделение ресурсов международной правозащитной системе, включая договорные органы, и обеспечить полное, всеохватное и доступное участие гражданского общества во всех судебных разбирательствах;

d) поддерживать и защищать организации гражданского общества и правозащитников в получении ими доступа к информации, в осуществлении ими свободы собраний и слова и в их взаимодействии с Организацией Объединенных Наций и ее органами и процессами, не опасаясь мести, запугивания или преследования;

e) повысить ответственность за нарушения прав человека;

f) укрепить связи между политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и правозащитной архитектурой Организации Объединенных Наций.

57. Некоторые участники подчеркнули важность эффективных и действенных государственных услуг, включая функционирование судебных учреждений. Они отметили меры, принятые судебными органами для использования платформ и цифровых инструментов для проведения судебных разбирательств с помощью видеоконференций, что позволило судам функционировать в условиях ограничения передвижений. В стратегиях восстановления должны учитываться инновационные инструменты и методы, которые позволят создавать прозрачные, своевременные, справедливые и равноправные институты после выхода из кризиса, связанного с COVID-19.

58. Участники особо отметили инициативы, предпринятые во время пандемии, включая освобождение лиц, лишенных свободы. Такое освобождение имело целью решить проблему не только переполненности тюрем, но и последствий пандемии в местах содержания под стражей.

59. Участники напомнили о резолюции 45/9 Совета по правам человека о роли эффективного управления в поощрении и защите прав человека, в частности в отношении воздействия пандемии COVID-19 на доступ к государственным услугам и участие граждан в общественной жизни, в том числе с помощью новых технологий.

60. Ряд участников повторили призыв обеспечить участие и расширение прав и возможностей каждого человека для эффективного реагирования на вызовы, порождаемые пандемией. Кроме того, некоторые участники выразили мнение о необходимости разработки общенационального плана мобилизации с участием местных органов власти и частного сектора для перехода к комплексному управлению и жизнестойкому, устойчивому, транспарентному и справедливому восстановлению после пандемии COVID-19.

61. Несколько участников подчеркнули, что национальные правозащитные учреждения сыграли ключевую роль в принятии основанных на правах человека мер реагирования на пандемию COVID-19. Их роль в реагировании на ограничительные меры, принятые правительствами ряда стран для защиты жизни, оказала позитивное влияние и способствовала полному осуществлению других прав человека. Такие учреждения сыграли важную роль в предупреждении в отношении маргинализированных и уязвимых групп ксенофобии и дискриминации, которые расцвели на волне пандемии. Участники также отметили важную роль таких

учреждений в распространении информации, включая опровержение ложных сведений о пандемии и вакцинах от COVID-19. В ряде государств национальные правозащитные учреждения провели успешные кампании по укреплению доверия в целях преодоления нежелания людей проходить вакцинацию, а также по информированию о том, каким образом вакцинация содействует выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

62. Ряд государств вновь подчеркнули важность сотрудничества гражданского общества, включая общинные организации, женские группы, правозащитников, религиозные организации и другие негосударственные субъекты, с правительствами в целях преодоления пандемии и более эффективного восстановления. Было отмечено, что важным элементом инициативы по восстановлению должно быть предоставление предприятиям возможности в полной мере содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и оказание им поддержки в их усилиях по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека, в том числе в цепочках поставок. Была также подчеркнута важность защиты трудовых прав и поддержки развития справедливых и инклюзивных систем социальной защиты. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека служат эффективной «дорожной картой» для действий как государств, так и предприятий.

63. Многие участники особо отметили меры, необходимые для обеспечения того, чтобы социально-экономическое и иное неравенство впредь не ограничивало доступ столь многих людей к услугам и не усугублялось дальнейшими усилиями по восстановлению после COVID-19. В настоящее время основное внимание уделяется управлению рисками, постепенному оживлению экономики и подготовке к развертыванию программ массовой вакцинации, в том числе с помощью учреждений различного типа, которые должны подготовить почву для бесперебойного, прозрачного и справедливого распределения вакцин и предоставления государствами услуг по вакцинации.

64. В своих заключительных замечаниях Председатель подчеркнул, что права человека и Цели в области устойчивого развития взаимно усиливают друг друга, в том числе в контексте реагирования на пандемию COVID-19 для обеспечения устойчивого восстановления. Он также подчеркнул роль правозащитных механизмов в содействии восстановлению. Он отметил полезность выявления передового опыта и повторил, что не существует универсального решения для реагирования на пандемию и преодоления ее последствий. Меры по технической помощи и созданию потенциала необходимо специально адаптировать к конкретным условиям принимающей страны.

III. Выводы и основные тезисы

65. По итогам совещания были сделаны следующие выводы и сформулированы основные тезисы:

а) приверженность государств своим обязательствам в области экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав имеет первостепенное значение для эффективного реагирования на потрясения, вызванные пандемией COVID-19, для более эффективного восстановления и достижения целевых показателей, определенных в Повестке дня на период до 2030 года;

б) пандемия COVID-19, будучи трагедией для человечества, предоставляет государствам историческую возможность заключить новый социальный договор, основанный на правах человека и равных возможностях для всех, отказываясь от политики, углубляющей дискриминацию и неравенство;

в) восстановление должно осуществляться на комплексной основе с особым вниманием ко всему спектру социальных, экономических, гражданских, политических и культурных прав, при этом центральное место в усилиях отводится человеческому достоинству каждого человека;

d) любые ограничения осуществления прав человека должны быть необходимыми, соразмерными, временными, недискриминационными и полностью соответствующими обязательствам государства в соответствии с применимым правом прав человека; договорные органы и специальные процедуры представляют четкие рекомендации в этой связи;

e) при разработке чрезвычайных мер реагирования на пандемию COVID-19 важно, чтобы государства целевым образом и адресно использовали свои ограниченные ресурсы в целях выполнения своих непосредственных обязательств в области прав человека, с тем чтобы сделать доступными для всех без какой-либо дискриминации на минимально необходимом уровне осуществление прав на здоровье, питание, воду и санитарные услуги, жилище и образование;

f) в рамках своих стратегий по восстановлению и ускоренному достижению Целей в области устойчивого развития, а также опираясь на богатый опыт стран и тематические рекомендации правозащитных механизмов, государства должны взять на себя обязательства по мобилизации и выделению максимально возможных ресурсов для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав с особым вниманием к самым обездоленным группам населения. Следует активизировать усилия по обеспечению составления бюджета с учетом прав человека, ограничению неравенства и достижению большей степени согласованности экономической и налогово-бюджетной политики стран с обязательствами государств в области прав человека;

g) необходимо принимать во внимание неравенство между государствами и различия в возможностях эффективной борьбы с кризисом, когда речь идет об устойчивости долга, международной торговле и предоставлении вакцин, особенно малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам. Государства должны проявлять международную солидарность в соответствии с Декларацией о праве на развитие, в то время как международная техническая помощь должна оказываться с учетом конкретных условий каждой страны, поскольку универсального решения не существует;

h) решающее значение для эффективного восстановления имеет справедливый недискриминационный доступ к вакцинам и их распределение внутри государств и между ними. Здоровье — это право, и к вакцинам от COVID-19 следует относиться как к глобальному общественному благу;

i) пандемия усилила необходимость увеличения государствами инвестиций в мониторинг прав человека, а также в сбор и анализ дезагрегированных данных. Такой мониторинг и данные крайне важны для борьбы с дискриминацией и неравенством и обеспечения того, чтобы каждый человек был вовлечен в разработку и осуществление целевых социально-экономических мер, с тем чтобы никто не был забыт, и чтобы были защищены те группы населения, которые оказались в наиболее бедственном положении;

j) нужно наращивать потенциал национальных статистических органов, а также принять и применять правозащитный подход к сбору и анализу данных, с тем чтобы обеспечивать более эффективную информационную поддержку разработки и мониторинга стратегий восстановления после COVID-19. Следует поощрять более тесное сотрудничество между национальными статистическими органами и национальными учреждениями по правам человека в целях поддержки усилий по переходу к использованию данных на основе правозащитного подхода;

k) на плечи женщин ложится более тяжелое бремя по медицинскому обслуживанию, и они в непропорционально большей степени страдают от связанных с этим заболеваний, нищеты и гендерного насилия, которые усугубляются во время локдаунов. Поэтому стратегии восстановления должны учитывать гендерную проблематику, не носить дискриминационного характера

и быть направлены на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек;

l) необходимо обеспечить защиту уязвимых и маргинализированных групп населения и расширять их права и возможности для участия в процессе разработки политики и восстановления, с тем чтобы высветить невидимые пороки и устранить множественные и сохраняющиеся формы дискриминации, в том числе затрагивающие коренные народы, инвалидов, лиц, живущих с неинфекционными заболеваниями, пожилых людей, лиц африканского происхождения, рома и другие меньшинства, внутренне перемещенных лиц, беженцев и апатридов, международных мигрантов и трудящихся-мигрантов, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и других лиц, несоразмерно страдающих от пандемией COVID-19;

m) пандемия COVID-19 дает государствам возможность по-новому взглянуть на политику, которая увековечивает расовое неравенство и приводит к исключению лиц африканского происхождения. Цели 10 и 16 в области устойчивого развития обеспечивают основу для дальнейшего решения проблемы неравенства и дискриминации в соответствии с международными законами и стандартами в области прав человека;

n) всеобъемлющие совместные стратегии восстановления с участием всего общества требуют эффективного участия гражданского общества, включая низовые группы и общинные организации, правозащитников, национальные правозащитные учреждения, частный сектор, средства массовой информации и женские организации;

o) необходимы меры по расширению гражданского пространства для реального вовлечения гражданского общества в политическую, экономическую и социальную жизнь. Такие меры должны позволить отдельным лицам и группам лиц получать доступ к информации и вносить вклад в разработку политики и стратегий восстановления после COVID-19 и участвовать в их реализации, а также должны содействовать свободе выражения мнений, информации и ассоциаций, которые имеют важнейшее значение для устойчивого развития и мира;

p) государствам следует наращивать институциональный потенциал для осуществления основанных на правах человека стратегий восстановления на основе Целей в области устойчивого развития. Это включает обязательство государств в рамках цели 16 по укреплению потенциала и независимости национальных правозащитных учреждений. Для этого также требуются стратегические инвестиции в государственные услуги в целях содействия осуществлению прав на всеохватной и транспарентной основе;

q) доступ к информации, прозрачная коммуникация, солидарность, совместная ответственность и взаимная подотчетность имеют решающее значение для укрепления доверия между населением и государством в интересах эффективного восстановления;

r) следует в максимальной степени использовать возможности, открывающиеся в связи с реформой системы развития Организации Объединенных Наций и призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека, в контексте реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, а также в рамках усилий по поддержке создания нового общественного договора;

s) Организация Объединенных Наций должна тесно сотрудничать со всеми местными и международными партнерами, с тем чтобы содействовать проведению информационно-разъяснительной работы среди маргинализированных групп и уделять первоочередное внимание их участию, защите и вовлечению в процесс разработки политики;

t) Совету по правам человека следует продолжать развивать работу, направленную на выявление возможностей и использование механизма

взаимодействия между правами человека и Повесткой дня на период до 2030 года, в том числе в контексте восстановления после пандемии COVID-19, уделяя при этом особое внимание содействию обмену практическим опытом и взаимному обучению;

и) следует и далее укреплять взаимодействие Совета по правам человека с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе за счет расширенного использования вклада Совета в работу ежегодной сессии форума и привлечения уполномоченных Советом независимых экспертов к участию в процедурах и обсуждениях форума.
