

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Дети и вооруженные конфликты****Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

В своем докладе, охватывающем период с декабря 2019 года по декабрь 2020 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривает проблемы, связанные с прекращением и предотвращением серьезных нарушений и укреплением защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. Она описывает деятельность, касающуюся выполнения ее мандата, в том числе работу с правозащитными структурами и механизмами, и прогресс, достигнутый в решении проблемы серьезных нарушений в отношении детей. Специальный представитель также рассказывает о своей пропагандистской деятельности и уделяет особое внимание извлеченному опыту и передовой практике. Кроме того, Специальный представитель приводит информацию о своих поездках на места и усилиях по налаживанию взаимодействия с региональными организациями и международными партнерами. Она излагает проблемы и приоритетные задачи, фигурирующие в ее повестке дня, и в конце доклада приводит перечень рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтом.



I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2019 года по декабрь 2020 года, представлен в соответствии с резолюцией 73/155 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представлять Совету по правам человека доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к повестке дня «Дети и вооруженные конфликты». Специальный представитель также подробно рассказывает о своей деятельности в связи с содержащейся в резолюции 72/245 Генеральной Ассамблеи просьбой более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков, в соответствии с ее мандатом. В докладе она также поясняет, каким образом пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) повлияла на ее работу и на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей в более широком плане.

II. Работа с правозащитными структурами и механизмами

2. В целях обеспечения всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель продолжала вести агитационную работу с государствами-членами, которые еще не ратифицировали этот документ. По случаю годовщины принятия Факультативного протокола 25 мая 2020 года она совместно с Председателем Комитета по правам ребенка, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, выпустила пресс-релиз о защите детей от торговли, сексуальной эксплуатации и вербовки и использования в военных действиях. Публичные мероприятия по случаю годовщины принятия Факультативного протокола, которые Специальный представитель планировала посетить в Брюсселе и Женеве, были отменены в связи с пандемией COVID-19.

3. Комитет по правам ребенка и Комитет по правам человека продолжали поднимать вопрос о положении детей, затронутых вооруженными конфликтами, в рамках национальных обзоров хода осуществления Конвенции о правах ребенка и Международного пакта о гражданских и политических правах. Специальный представитель продолжала сотрудничать с Комитетом по правам ребенка и приняла к сведению замечания Комитета по первоначальному докладу Государства Палестина (CRC/C/PSE/CO/1). Комитет настоятельно призвал Государство Палестина, в частности, соблюдать в полном объеме Закон № 8 о военной службе палестинских сил безопасности 2005 года и статью 46 (1) Закона о палестинских детях, которые запрещают вербовку детей и их использование в военных действиях, а также принять оперативные меры по проведению расследований, судебному преследованию и наказанию виновных в случае вербовки детей. Канцелярия Специального представителя будет продолжать работу с коллегами из Организации Объединенных Наций на местах по оказанию поддержки в выполнении этих рекомендаций.

4. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с Советом по правам человека. 2 июля 2020 года она выступила в виртуальной форме со своим ежегодным докладом Совету (A/HRC/43/38). Специальный представитель представила материалы для универсальных периодических обзоров по Ливану, Мьянме и Сомали. В ходе интерактивного диалога по Ливии в 2020 году, для которого ее Канцелярия представила материалы в предыдущий отчетный период, государства подчеркнули необходимость защиты детей в контексте вооруженного конфликта в

этой стране и вновь указали на проблемы, отмеченные в материалах Специального представителя. Канцелярия Специального представителя будет оказывать Ливии поддержку в выполнении рекомендаций, касающихся положения детей в условиях вооруженного конфликта.

5. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека в целях обмена информацией и выявления вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. В феврале 2020 года она встретила с членами Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, а в июне 2020 года провела телефонный разговор с руководителем Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. В октябре 2020 года Специальный представитель провела виртуальную встречу со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми. Также в октябре у нее состоялся телефонный разговор с главой Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

6. Канцелярия Специального представителя также предоставляла материалы для многочисленных докладов и полевых миссий специальных докладчиков и независимых экспертов и регулярно сотрудничала с комиссиями по расследованию ситуаций, представляющих взаимный интерес. Кроме того, канцелярия Специального представителя взаимодействовала на рабочем уровне с Группой видных экспертов по Йемену.

7. В рамках системы Организации Объединенных Наций важным партнером Специального представителя оставалось Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе благодаря его участию на местном уровне в работе механизма наблюдения и отчетности в отношении положения детей в условиях вооруженных конфликтов. Кроме того, канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с УВКПЧ в осуществлении положений о защите детей, которые предусмотрены механизмом соблюдения требований, установленных для Объединенных сил Сахельской группы пяти. Участие ее канцелярии в подготовке Объединенных сил в Сан-Ремо (Италия) по вопросам международного гуманитарного права и международных норм по правам человека было отменено в связи с пандемией COVID-19. Однако в учебный комплект был добавлен модуль по защите детей, и его элементы были охвачены в ходе обучения по вопросам защиты гражданского населения. Кроме того, канцелярия Специального представителя внесла вклад в подготовку предстоящего доклада УВКПЧ о правах ребенка для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2021 году. Канцелярия принимала активное участие в осуществлении инициативы «Наивысшее стремление: призыв к действиям в интересах прав человека», провозглашенной Генеральным секретарем 24 февраля 2020 года. Взаимодействие Специального представителя с базирующимися в Женеве механизмами и учреждениями осуществлялось через ее отделение связи в Брюсселе.

III. Проблемы, тенденции и успехи в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

8. В течение отчетного периода число серьезных нарушений в отношении детей оставалось высоким, при этом пандемия COVID-19 сделала еще более уязвимыми детей, затронутых конфликтами, и еще больше усложнила работу организаций по защите детей. Несмотря на сохраняющиеся и возникающие проблемы, был достигнут значительный прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в ряде стран и в рамках мер в отношении детей и вооруженных конфликтов, в том числе в области правосудия в переходный период.

A. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

9. В Афганистане Специальный представитель взаимодействовала со своими партнерами в целях активизации осуществления дорожной карты 2014 года для реализации плана действий 2011 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Афганскими национальными силами обороны, службами безопасности и Афганской национальной полицией, включая Афганскую местную полицию. Министерство внутренних дел продолжало предпринимать усилия по предотвращению вербовки детей в ряды Афганской национальной полиции с помощью подразделений по защите детей, расположенных в полицейских центрах вербовки по всей стране. В период с января по сентябрь 2020 года более 120 детей, подавших заявления, не были зачислены на службу в Афганскую национальную полицию. Хотя в марте 2020 года был издан специальный президентский указ о помиловании и приостановлении исполнения приговоров в отношении несовершеннолетних лиц и заключенных, положения об освобождении детей, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, должны быть также включены в предстоящие указы о профилактике распространения COVID-19. В поддержку Закона о детях под руководством Министерства труда и социального обеспечения и при участии субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, была разработана национальная политика в области защиты детей, однако ее утверждение отложено в связи с пандемией COVID-19 и политической ситуацией. Специальный представитель продолжала настаивать на необходимости усиления мер по уменьшению числа жертв среди детей в ходе военных операций и призвала правительство Афганистана расширить взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в целях более эффективного предупреждения серьезных нарушений в отношении детей. Специальный представитель также настоятельно призвала правительство и международных партнеров включить вопросы защиты детей в повестку дня внутриафганских мирных переговоров.

10. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с Патриотическим движением за Центральную Африку, Народным фронтом за возрождение Центральной Африки и Союзом за мир в Центральной Африке в целях ускоренного осуществления их соответствующих планов действий, подписанных в 2018 и 2019 годах. Организация Объединенных Наций также взаимодействовала с другими вооруженными группами в целях принятия мер по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. В результате этих усилий в период с января по сентябрь 2020 года были выявлены и демобилизованы более 240 детей. 15 июня 2020 года президент Центральноафриканской Республики издал Кодекс по защите детей после его принятия Национальной ассамблеей 27 февраля 2020 года. Этот закон устанавливает, в частности, уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами и группами, сексуальное насилие, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе. Кроме того, в соответствии с этим законом дети, связанные с вооруженными силами и группами, признаются в качестве жертв. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с правительством Центральноафриканской Республики в целях разработки национального плана по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. Деятельность, связанная с этим планом по предотвращению, в частности организация общенациональных и муниципальных семинаров, была временно приостановлена в связи с мерами защиты от пандемии COVID-19 и соответствующими ограничениями на поездки.

11. В течение отчетного периода в Мали национальный комитет по мониторингу, отвечающий за осуществление Декларации о безопасности в школах, принял свой план действий и определил приоритетные направления деятельности, в частности по недопущению использования школ в военных целях во время конфликта. Были созданы и функционируют три региональных комитета. В феврале 2020 года Организация Объединенных Наций организовала семинар с участием представителей региональных комитетов для обсуждения стратегий защиты учебных заведений от

нападений и использования в военных целях. В июне и июле 2020 года Организация Объединенных Наций совместно с национальными властями провела проверку комбатантов вооруженных групп, участвующих в ускоренном процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции в районах Кидал, Гао и Тимбукту, в целях выявления среди них детей и содействия их демобилизации. На момент составления настоящего доклада был выявлен один мальчик, и Организация Объединенных Наций настаивала на его демобилизации. Была проведена информационная работа с 226 комбатантами по разъяснению вопросов, касающихся защиты детей и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей.

12. В Мьянме государственные вооруженные силы (Тамадо) были исключены из перечня в отношении нарушений, связанных с вербовкой и использованием детей, с учетом продолжающегося значительного сокращения масштабов вербовки, проводимых процессов судебного преследования и достигнутой договоренности о дальнейшем отслеживании и демобилизации детей, выявленных в предыдущие годы (A/74/845-S/2020/525, пункт 240, и приложения). С тех пор Специальный представитель поддерживает регулярные контакты с правительством. Оно издало различные военные директивы, направленные на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей, и в январе 2020 года Тамадо демобилизовали 18 детей и молодых людей. Тем не менее Тамадо остаются в перечне в контексте убийств, нанесения увечий и изнасилований, а также других форм сексуального насилия в отношении детей. Специальный представитель продолжала настоятельно призывать правительство подписать совместный план действий по прекращению и предотвращению таких нарушений. В ноябре 2020 года Организация Объединенных Наций и Демократическая каренская армия милосердия подписали совместный план действий, ставший первым в своем роде планом действий, заключенным с вооруженной группировкой в Мьянме и направленным на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей в вооруженном конфликте.

13. В Нигерии Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в осуществлении плана действий, подписанного Объединенными силами гражданской самообороны в 2017 году в целях прекращения вербовки и использования детей в вооруженном конфликте. В ходе консультаций командиры Объединенных сил гражданской самообороны и представители министерств штата Борно и учреждений Организации Объединенных Наций провели обзор прогресса, достигнутого в осуществлении плана действий. Организация Объединенных Наций также взаимодействовала с руководством Объединенных сил гражданской самообороны в целях укрепления абсолютной нетерпимости к вербовке и использованию детей после инцидента с двумя мальчиками, которые использовались этой группой для охраны лагеря для внутренне перемещенных лиц в 2020 году.

14. В Филиппинах после принятия Республиканского закона № 11188 и соответствующих подзаконных актов канцелярия Специального представителя, действуя через представителей Организации Объединенных Наций на местах, оказала поддержку в завершении в сентябре 2020 года работы над Протоколом об обращении с детьми в условиях вооруженного конфликта, с тем чтобы обновить и объединить все предыдущие руководящие принципы и положения, изданные различными национальными исполнительными ведомствами. Для закрепления успехов в реализации завершеного плана действий, который был подписан между Организацией Объединенных Наций и Исламским фронтом освобождения моро, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку реинтеграции демобилизованных детей, в том числе посредством предоставления психосоциальной помощи и обучения жизненным навыкам. Случаев повторной вербовки детей Исламским фронтом освобождения моро не выявлено. Опираясь на предыдущие достижения и опыт взаимодействия на уровне общин, Организация Объединенных Наций поддерживала контакты с религиозными лидерами в целях распространения информации о правах ребенка и защиты детей во время исламских религиозных служб.

15. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Федеральным правительством Сомали в целях ускорения осуществления двух планов действий, подписанных правительством в 2012 году, с тем чтобы прекратить и

предотвратить вербовку, использование, убийство детей и нанесение им увечий, а также дорожной карты, подписанной в октябре 2019 года. В штатах Юго-Запад и Галмудуг были созданы рабочие подгруппы по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта, и в настоящее время проводится проверка солдат Сомалийской национальной армии. 12 февраля 2020 года, отмечая Международный день борьбы против использования детей-солдат, Федеральное правительство подтвердило свое обязательство провести проверку личного состава Сомалийской национальной армии и интегрированных в ее ряды сил и демобилизовать выявленных детей. 1 марта 2020 года страновая группа по наблюдению и отчетности в Сомали провела переговоры об освобождении девяти мальчиков, предположительно связанных с «Аш-Шабааб», и передала этих детей в реинтеграционный центр. Более 1000 детей продолжали участвовать в программах реинтеграции при поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которые включали временный уход, розыск и воссоединение семей, формальное образование и профессиональную подготовку.

16. В Южном Судане был достигнут заметный прогресс, когда 7 февраля 2020 года правительство подписало в присутствии Специального представителя всеобъемлющий план действий, охватывающий все шесть серьезных нарушений в отношении детей. План действий является беспрецедентно всеохватным, поскольку в нем рассматриваются все серьезные нарушения в отношении детей и требуется, чтобы многочисленные стороны в конфликте действовали в рамках одного и того же плана действий. Хотя главную ответственность за осуществление плана действий несет правительство Южного Судана, он был одобрен всеми сторонами Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Кроме того, план действий будет применяться в отношении любой вооруженной группы, которая в будущем может быть интегрирована в национальную армию. Подписание и утверждение плана действий стали результатом постоянного взаимодействия Специального представителя со страновой целевой группой по мониторингу и отчетности в Южном Судане, особенно в ходе двух поездок Специального представителя в эту страну в сентябре 2018 года и в феврале 2020 года. После его подписания Организация Объединенных Наций оказывала сторонам содействие в осуществлении плана действий, в том числе путем организации учебных занятий по вопросам защиты детей для сотрудников сил безопасности и оказания поддержки в создании технических комитетов высокого уровня на уровне министерств и на национальном уровне, которые должны выполнять роль ключевых структур по надзору за осуществлением плана действий.

17. В Судане Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с переходным правительством в целях устойчивого осуществления мер после завершения в 2018 году реализации принятого в 2016 году плана действий правительства по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также для обеспечения соблюдения правительством его обязательств по дорожной карте, принятой в 2019 году. Продолжались мероприятия по проверке в казармах Сил оперативной поддержки, и в период с апреля по июнь 2020 года завершили свою работу две проверочные миссии, направленные в Южный Дарфур и Западный Дарфур. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности продолжала взаимодействовать с вооруженными группами для обеспечения выполнения их соответствующих планов действий, в том числе путем разработки дорожных карт, в частности с Освободительной армией Судана/Минни Минави в отношении ее плана действий 2007 года, с Движением за справедливость и равенство в отношении его плана действий 2012 года и с Народно-освободительным движением Судана–Север в отношении его плана действий 2016 года. В марте 2020 года в результате рабочего совещания, проведенного страновой целевой группой и Народно-освободительным движением Судана–Север под руководством Абдель Азиза аль-Хилу для оценки хода осуществления его плана действий 2017 года, была разработана дорожная карта. Специальный представитель продолжала настоятельно призывать Освободительную армию Судана под руководством Абдула Вахида к взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в разработке плана действий и призвала стороны в конфликте, не перечисленные в приложениях к последнему докладу Генерального секретаря о

детях и вооруженных конфликтах, принять меры по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей.

18. В Сирийской Арабской Республике продолжалось осуществление плана действий, подписанного Сирийскими демократическими силами, который направлен на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей. В начале 2020 года по итогам проверки в войсках Сирийских демократических сил была освобождена и передана во временные интернаты 51 девочка. До официальной демобилизации были также освобождены 18 мальчиков. В ходе взаимодействия, связанного с планом действий, Специальный представитель призвала Сирийские демократические силы предоставить Организации Объединенных Наций доступ ко всем гражданским и военным местам содержания под стражей в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики, где, как известно, содержались дети. На момент подготовки настоящего доклада был предоставлен доступ в три таких объекта, и Организация Объединенных Наций провела гуманитарную оценку положения находящихся там детей.

19. В Йемене продолжалось осуществление правительством плана действий 2014 года и дорожной карты 2018 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, однако оно замедлилось из-за нестабильной ситуации на юге Йемена и отсутствия ключевых контрагентов в Адене. В феврале 2020 года президент издал указ, в котором всем силам предписывалось выполнять план действий и дорожную карту и, в частности, содержалось требование создать подразделения по защите детей внутри сил, подчиненных Министерству обороны и Министерству внутренних дел. В августе 2020 года возобновил свою работу Межведомственный комитет по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта. В апреле 2020 года движение «Хусит/Ансар Аллах» (ранее «Аль-Хуси») издало указ о передаче детей, захваченных или задержанных в ходе военных операций, продолжая при этом диалог о подписании плана действий. В результате такого взаимодействия в январе 2020 года движение «Хусит/Ансар Аллах» (ранее «Аль-Хуси») освободило 68 детей, задержанных за их реальную или предполагаемую связь с оппозиционными партиями. Коалиция в поддержку законности в Йемене одобрила на основе обмена письмами со Специальным представителем программу мероприятий с четко установленными сроками, которая направлена на содействие осуществлению меморандума о взаимопонимании, подписанного в марте 2019 года в целях усиления защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене. Коалиция была исключена из перечня в отношении нарушений, связанных с убийствами и нанесением увечий, с учетом значительного устойчивого сокращения числа убийств и нанесения увечий в ходе воздушных налетов, а также последовательного осуществления программы мероприятий с указанием сроков в поддержку выполнения меморандума о взаимопонимании, подписанного в марте 2019 года. С июля 2020 года Специальный представитель взаимодействует со всеми членами Коалиции в целях продолжения осуществления плана работы по согласованным мероприятиям. Был проведен ряд консультаций между Специальным представителем, ее канцелярией и Постоянным представительством Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций, выступавшем от имени Коалиции, в целях определения оставшихся приоритетных мероприятий. В ноябре 2020 года состоялась встреча Специального представителя с командующим силами Коалиции. Коалиция продолжала направлять ежеквартальные записки о ходе осуществления согласованных действий по всем их аспектам, включая расследование жалоб на нарушения.

В. Влияние пандемии COVID-19 на прекращение и предотвращение серьезных нарушений

20. В большинстве ситуаций, на которые распространялся мандат в отношении положения детей в условиях вооруженного конфликта, были введены меры изоляции и ограничения на передвижение, в некоторых случаях уже на первой неделе марта 2020 года. Хотя такие меры необходимы для предотвращения распространения COVID-19 и защиты населения, включая детей, многие мероприятия, связанные с

выполнением мандата в отношении положения детей в условиях вооруженного конфликта, были сорваны.

21. Ограничительные меры по сдерживанию пандемии часто имели неблагоприятные последствия для детей. Например, в Афганистане ограничения препятствовали доступу детей к образованию, здравоохранению и социальным услугам и стали дополнительными факторами стресса для родителей, опекунов и попечителей. В результате закрытия школ дети легче поддавались вербовке и использованию сторонами конфликта, а стигматизация и дискриминация, связанные с COVID-19, сделали детей более уязвимыми для насилия и психосоциальных расстройств. Нападения на больницы и персонал были особенно вопиющими, если учесть хрупкость системы здравоохранения Афганистана и тяжелую нагрузку во время пандемии COVID-19. В Колумбии закрытие всех школ, сокращение присутствия субъектов, занимающихся вопросами защиты и гуманитарной деятельностью, в затронутых конфликтом районах, а также уменьшение доходов семей могут повысить опасность вербовки и использования детей и других серьезных нарушений в отношении детей со стороны вооруженных групп. В Демократической Республике Конго были приостановлены судебные процессы над лицами, вербовавшими детей. При этом меньшее число демобилизовавшихся детей смогли воспользоваться услугами служб поддержки. В Ираке пандемия ухудшила и без того неблагоприятные условия для защиты детей, особенно в лагерях для внутренне перемещенных лиц и в местах содержания под стражей. В Мьянме ограничения на поездки и меры по сдерживанию распространения эпидемии негативно отразились на доступе к гуманитарной помощи и усугубили уже существовавшие оперативные проблемы и проблемы доступа, поскольку гуманитарные партнеры имели и без того крайне ограниченный доступ к более чем полумиллиону человек, включая 130 000 лиц без гражданства из числа рохинья, содержащихся в лагерях в штате Ракхайн. Особую обеспокоенность вызывает ограниченный доступ внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства к медицинскому обслуживанию.

22. Пандемия COVID-19 также оказала серьезное влияние на способность Организации Объединенных Наций проводить крайне важную работу по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей и значительно сократила возможности для взаимодействия со сторонами в конфликте, хотя диалог продолжался по мере возможности. В Центральноафриканской Республике пандемия негативно отразилась на деятельности в рамках кампании Специального представителя под лозунгом «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами». Пришлось отложить запланированные учебные и ознакомительные мероприятия, а также поездки на места. В Мьянме в результате введения режима изоляции и ограничений на поездки были отложены политические контакты на правительственном уровне в целях принятия мер во исполнение совместного плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей, хотя техническое сотрудничество можно было продолжить. Ограничения также привели к задержке церемоний подписания совместных планов действий между Организацией Объединенных Наций и вооруженными группами в Мьянме. В Нигерии из-за ограничений, связанных с COVID-19, пришлось отложить на несколько месяцев запланированное рабочее совещание по рассмотрению хода осуществления плана действий Объединенных сил гражданской самообороны с участием Организации Объединенных Наций, Объединенных сил гражданской самообороны и представителей министерств штата Борно. В результате это рабочее совещание было проведено в августе 2020 года. В Филиппинах страновая целевая группа по мониторингу и отчетности столкнулась с трудностями в доступе к затронутым конфликтом районам из-за проблем, связанных с обеспечением безопасности, и ограничений на передвижение, усиленных пандемией. Деятельность по проверке и дальнейшее взаимодействие со сторонами в конфликте были отложены, при этом большинство миссий по проверке постоянно переносили сроки, а получение информации о серьезных нарушениях из первоисточников было еще больше затруднено. В Южном Судане ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, помешали осуществлению всеобъемлющего плана действий по шести серьезным нарушениям в отношении детей, в частности созданию ключевых структур по надзору

за осуществлением плана действий и укреплению потенциала в области защиты детей. В Судане были приостановлены запланированные учебные мероприятия по защите детей, предназначенные для правительственных сил, а также отложено контрольное посещение казарм Сил оперативной поддержки.

23. Несмотря на связанные с COVID-19 режимы изоляции и ограничения на передвижение, мониторинг и проверка серьезных нарушений в отношении детей продолжались в соответствии со стандартами проверки механизма наблюдения и отчетности. Страновые целевые группы по мониторингу и отчетности и страновые группы сотрудничают с партнерами в целях смягчения негативных последствий пандемии для затронутых конфликтом детей и содействия усилению их защиты.

24. Поскольку уязвимость мальчиков и девочек, живущих в условиях боевых действий, сохраняется и усугубляется пандемией COVID-19, такие процессы, как прекращение огня, мирные переговоры и реформы в секторе безопасности, должны использоваться в качестве возможностей для укрепления механизмов защиты детей. Сторонам в конфликте необходимо последовать призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с которым он выступил 23 марта 2020 года. В частности, стороны в конфликте должны уважать гражданский характер школ, инфраструктуры здравоохранения и пользующегося защитой персонала, поскольку в условиях пандемии COVID-19 они становятся все более важными стратегическими активами. Школьные здания, которые пустуют из-за мер изоляции, не должны использоваться в военных целях. С учетом и без того хрупких систем образования, доступ к которым становится большой ценностью, использование школ в военных целях обходится настолько дорого, что это ничем не может быть оправдано.

25. В то время как 19 августа 2020 года мир отмечал Всемирный день гуманитарной помощи, Специальный представитель выступила с заявлением, в котором она подчеркнула, что полный, безопасный и беспрепятственный доступ для своевременной доставки гуманитарной помощи имеет основополагающее значение для защиты мальчиков и девочек в условиях вооруженного конфликта, тем более в контексте пандемии COVID-19. Это было отмечено на фоне и без того тревожного увеличения, на более чем 400 процентов, числа случаев отказа в гуманитарном доступе в 2019 году, о чем говорится в последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. Эти инциденты сопровождалась прямыми нападениями или угрозами в адрес работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и защитой детей, ограничениями на передвижение и разграблением предметов снабжения, что еще больше затруднило оказание жизненно важной помощи детям.

С. Правосудие переходного периода и дети, затронутые конфликтом

26. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616), правосудие переходного периода определяется как весь комплекс процессов и механизмов, связанных с попытками общества преодолеть тяжкое наследие крупномасштабных нарушений законности в прошлом с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение. К их числу могут относиться как судебные, так и несудебные механизмы с различной степенью международного участия (или вообще без такового), а также отдельные действия по судебному преследованию, возмещению ущерба, установлению фактов, институциональной реформе, предварительному обзору и прекращению дел либо сочетание вышеописанных действий.

27. С учетом глубоких негативных последствий вооруженных конфликтов для мальчиков и девочек и их особых потребностей важно обеспечить их вовлечение и участие во всех аспектах правосудия переходного периода. На протяжении нескольких лет действие механизмов правосудия переходного периода все больше распространяется на детей в целях привлечения к ответственности, обеспечения справедливости и достижения примирения. Включение детей в традиционные процессы отправления правосудия в переходный период, такие как судебные

механизмы, комиссии и механизмы по установлению фактов, является способом разорвать переходящий из поколения в поколение цикл насилия и предотвратить нарушения в будущем. Это дает детям возможность добиваться возмещения ущерба за преступления, совершенные против них и их семей. Участие в процессах отправления правосудия в переходный период является не только правом, но и средством предоставления детям возможности примириться с прошлым и построить новое будущее для себя и своих общин.

28. Особенно важно вовлекать в систему правосудия переходного периода детей, которые ранее были связаны со сторонами в конфликте, поскольку эти дети могли одновременно быть жертвами, свидетелями и предполагаемыми преступниками. В связи с этим важно отметить, что с детьми, которые реально или предположительно были связаны со сторонами в конфликте, следует обращаться прежде всего как с жертвами и в соответствии с международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних. Содержание детей под стражей должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, при этом следует отдавать предпочтение альтернативным мерам, способствующим реабилитации детей. Основанные на участии процессы отправления правосудия в переходный период и процессы миростроительства, в которых учитываются возрастные и гендерные особенности, являются важнейшими элементами реинтеграции пострадавших от войны детей.

29. В 2002 году обвинительный приговор за совершение серьезных нарушений в отношении детей, который был вынесен всем лицам в делах, рассмотренных Специальным судом по Сьерра-Леоне, а также участие детей в работе Комиссии по установлению истины и примирению этой страны ознаменовали собой важное событие, в результате которого вопрос об участии детей стал занимать центральное место в международном обсуждении механизмов отправления правосудия и установления истины. С тех пор были вложены значительные средства в разработку руководящих принципов и общих подходов на основе извлеченных уроков и передового опыта Сьерра-Леоне и других стран.

30. В 2012 году обвинительный приговор, вынесенный Международным уголовным судом по делу Томы Лубанги Дьило, а также назначение ему наказания в виде 14 лет тюремного заключения, который был оставлен в силе по апелляции в 2014 году, стали знаковым решением, направленным на усиление ответственности за нарушения в отношении детей, как и вынесенный Судом в 2019 году приговор Боско Нтаганде с назначением наказания в виде 30 лет тюремного заключения, в том числе за вербовку детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженной группы и их использование для активного участия в боевых действиях.

31. Вышеупомянутые судебные решения дали надежду многим детям во всем мире. Однако для достижения реальной эффективности таких судебных решений необходимо ввести и использовать национальное законодательство, национальные механизмы привлечения к уголовной ответственности и национальные системы для прекращения и в конечном счете предотвращения нарушений. Огромное значение имеет работа страновых целевых групп Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности, направленная на пропаганду и поддержку усилий в области правосудия переходного периода на национальном уровне.

32. В Колумбии в Специальном суде по вопросам мира, который является частью колумбийской Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, продолжалось рассмотрение дела, возбужденного в марте 2019 года, в котором основное внимание уделялось вербовке и использованию детей в период с января 1971 года по декабрь 2016 года. В сентябре 2020 года перед Специальным судом по вопросам мира представили несколько бывших руководителей Революционных вооруженных сил Колумбии — Армия народа (РВСК-АН) для дачи показаний по этому делу, и в заседаниях приняли участие потерпевшие, которые предоставили свои замечания и запросили информацию по конкретным случаям. Некоторые бывшие лидеры РВСК-АН признали, что в составе этой вооруженной группы находились дети. Кроме того, они признали, что совершались акты сексуального насилия и

принудительные аборты, и просили за это прощения. Другие бывшие лидеры подчеркивали, что принудительная вербовка детей не являлась частью политики этой группы, и утверждали, что они не могли осуществлять контроль за подобными действиями всех своих подразделений. Хотя просьба о прощении была воспринята международным сообществом как позитивный жест, несколько организаций потерпевших, правительство и другие субъекты подвергли критике эти заявления и призвали бывших лидеров РВСК-АН полностью признать свою ответственность.

33. В Мали в течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, созданной в 2015 году, в ее усилиях по вовлечению детей в процесс отправления правосудия в переходный период и предоставлению им возможности играть важнейшую роль в процессах, направленных на установление истины, справедливости и примирения. В декабре 2019 года были проведены первые публичные слушания, посвященные, в частности, проблеме насилия в отношении детей, результаты которых послужат основой для проведения еще пяти слушаний. Организация Объединенных Наций организовала для представителей Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения учебно-методические занятия по включению в их работу вопросов защиты детей и участия подростков. В феврале 2020 года Комиссия организовала для сотрудников следственной группы и сотрудников, проводивших допросы детей, учебное занятие по проведению допросов детей с учетом их интересов и по применению методов оценки физической и психологической уязвимости пострадавших детей.

34. Несмотря на прогресс в деле включения детей в процессы отправления правосудия в переходный период, меры по привлечению к ответственности по-прежнему рассчитаны на взрослых, а нарушения, затрагивающие детей, не получают должного внимания. В октябре 2020 года в целях содействия изучению пробелов в области привлечения к ответственности канцелярия Специального представителя приняла участие в виртуальной конференции, посвященной вопросу о преодолении барьеров на пути привлечения к ответственности за нарушения и преступления, затрагивающие детей в условиях конфликта. Обсуждение было организовано организацией «Спаси детей» и Оксфордским институтом этики, права и вооруженных конфликтов Школы государственного управления им. Блаватника в рамках проводимого ими исследования о барьерах на пути эффективного расследования и документирования нарушений и преступлений, затрагивающих детей, и предъявления обвинений, а также о возможных решениях.

IV. Повышение осведомленности и мобилизация глобальных действий

35. В течение 2020 года Специальный представитель продолжала активизировать предусмотренную ее мандатом деятельность по повышению осведомленности общественности и мобилизации глобальных действий, в частности в рамках поездок на места и мероприятий высокого уровня, а также путем информационно-пропагандистской работы, сбора и распространения информации о передовой практике и накопленном опыте, создания и поддержки альянсов и взаимодействия с широким кругом субъектов.

A. Поездки на места и мероприятия высокого уровня

36. Специальный представитель и ее канцелярия продолжали использовать поездки в страны, включенные в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и международные мероприятия высокого уровня для повышения осведомленности и разъяснения необходимости в защите детей, затронутых конфликтами. С самого начала пандемии COVID-19 Специальный представитель продолжала свою глобальную деятельность в дистанционном режиме, в том числе посредством участия в виртуальных мероприятиях и распространения видеообращений.

37. В январе 2020 года Специальный представитель посетила Мьянму и встретилась с основными заинтересованными сторонами, включая государственного советника, министра обороны и представителей Тамадо, с тем чтобы придать новый импульс осуществлению совместно с Тамадо плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей, ускорить принятие мер по привлечению нарушителей к ответственности на основе Закона о правах ребенка и призвать правительство подписать с Организацией Объединенных Наций план действий, направленный на прекращение и предотвращение убийств и нанесения увечий, изнасилований и других форм сексуального насилия. Она также встретилась с представителями трех негосударственных вооруженных групп, а именно Каренской национально-освободительной армии, Совета мира Каренской национально-освободительной армии и Демократической каренской армии милосердия, и настоятельно призвала их подписать и осуществлять планы действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Подписание планов действий с Советом мира Каренской национально-освободительной армии и Демократической каренской армией милосердия было отложено из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

38. В феврале 2020 года Специальный представитель посетила Южный Судан, с тем чтобы присутствовать при подписании всеобъемлющего плана действий по прекращению и предотвращению всех шести видов серьезных нарушений. В связи с объединением своих сил с Народными силами обороны Южного Судана и во исполнение Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан Народно-освободительная армия Судана (оппозиция) и Оппозиционный альянс Южного Судана приняли на себя обязательства по этому плану действий. Специальный представитель также открыла отделение по защите детей в штабе Народных сил обороны Южного Судана, созданное при поддержке страновой целевой группы по наблюдению и отчетности и выполняющее функции координационного центра для деятельности по защите детей в Южном Судане.

39. В марте 2020 года по приглашению Российской Федерации Специальный представитель совершила поездку в Москву, где встретилась с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Уполномоченный при Президенте рассказала о работе Российской Федерации по репатриации российских детей, реально или предположительно связанных с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» в Ираке и Сирийской Арабской Республике, в том числе о методике выявления несопровождаемых российских детей в целях их репатриации и воссоединения с семьями. Специальный представитель проинформировала Уполномоченного при Президенте, в частности, о своей работе с Глобальной коалицией за реинтеграцию детей-солдат и о важности сосредоточения внимания на реабилитации и реинтеграции детей, ранее связанных со сторонами в конфликте.

40. Запланированные поездки в Афганистан, Государство Палестина, Израиль и Ирак пришлось отложить из-за непредвиденных политических событий и ограничений на поездки, связанных с COVID-19. Специальный представитель организовала видеоконференции с некоторыми из запланированных собеседников и продолжала расширять свое участие в соответствии с просьбой Генерального секретаря, содержащейся в его последнем ежегодном докладе о детях и вооруженных конфликтах.

41. В декабре 2019 года Специальный представитель приняла участие в мероприятии высокого уровня под названием «Организации Объединенных Наций 75 лет: время обновления и инноваций», которое было организовано в рамках девятнадцатого Дохинского форума. В том же месяце Специальный представитель выступила на мероприятии, проведенном Группой Всемирного банка под лозунгом «Преодоление разрыва в гуманитарном развитии в интересах детей-солдат» в Вашингтоне, округ Колумбия. В сентябре 2020 года Специальный представитель выступила на виртуальном мероприятии высокого уровня по случаю первого празднования Международного дня защиты образования от нападений после его провозглашения Генеральной Ассамблеей в 2019 году. Это мероприятие было организовано Катаром, Фондом «Образование превыше всего», Организацией

Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНИСЕФ. В ноябре 2020 года Специальный представитель выступила с видеообращением по теме защиты детей в условиях вооруженного конфликта для Средиземноморского диалога, организованного Италией.

В. Пропагандистская деятельность

42. Специальный представитель продолжала использовать свое положение в качестве высшей инстанции Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами защиты затронутых конфликтом детей, для того чтобы публично призвать к усилению их защиты, в том числе выпустив около 50 пресс-релизов и публичных заявлений, некоторые из которых были опубликованы совместно с другими высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций, о чем говорится ниже. Кроме того, в июле 2020 года Специальный представитель обратилась по радио с призывом обеспечить Международному уголовному суду доступ к радиопрограммам по вопросам правосудия в Центральноафриканской Республике, с тем чтобы он мог осветить тему правосудия и защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта.

43. В апреле 2020 года Специальный представитель опубликовала отчет для доноров, охватывающий 2018 и 2019 годы, с изложением достижений своей Канцелярии по четырем основным направлениям, которые станут основой для ее деятельности в предстоящие годы: защита детей, используемых и подвергающихся жестокому обращению в ходе и в интересах вооруженных конфликтов; предотвращение нарушений в отношении детей, в первоочередном порядке; повышение осведомленности и укрепление партнерских связей в интересах детей; и распространение информации об извлеченных уроках и примерах передовой практики.

44. Кампания под лозунгом «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами», в которой вопросу о положении детей в условиях вооруженных конфликтов было отведено центральное место среди задач в области миростроительства, развития и предотвращения нарушений в отношении детей, способствовала международным информационно-пропагандистским усилиям и стала ключевой частью глобальной коммуникационной стратегии Канцелярии в течение отчетного периода. В феврале 2020 года эта кампания стартовала в Южном Судане. Она будет проводиться до конца 2022 года.

С. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках

45. Работа по сбору, оценке и распространению информации о передовой практике и извлеченных уроках в соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи оставалась одним из ключевых приоритетов в работе Специального представителя.

46. Как упоминалось в ее предыдущих докладах Совету по правам человека (A/HRC/40/49 и A/HRC/43/38), Специальный представитель в координации с ЮНИСЕФ, Департаментом операций в пользу мира и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовала серию региональных консультаций с сопредседателями страновых целевых групп по наблюдению и отчетности и страновых групп. Консультации были направлены, в частности, на содействие обмену опытом и извлеченными уроками в отношении механизма наблюдения и отчетности и взаимодействия Организации Объединенных Наций со сторонами, перечисленными в приложениях к последнему докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. В четвертом и последнем региональном семинаре, состоявшемся в январе 2020 года в Дакаре, приняли участие Специальный представитель, ЮНИСЕФ и Департамент операций в пользу мира, а также представители страновых целевых групп и страновых групп Организации Объединенных Наций в Колумбии, Мали, Нигерии и Центральноафриканской

Республике. Следующими шагами станут обсуждение рекомендаций, вынесенных по итогам практикума, на уровне Центральных учреждений и координация их выполнения с партнерами на местах.

47. В августе и сентябре 2020 года Специальный представитель и ее Канцелярия внесли вклад в проведение веб-семинаров высокого уровня и технических веб-семинаров, организованных страновой целевой группой по наблюдению и отчетности в Филиппинах. Цель веб-семинаров состояла в том, чтобы обсудить политику и практику механизма наблюдения и отчетности, определить способы увеличения вклада учреждений Организации Объединенных Наций в работу механизма наблюдения и отчетности и сформулировать рекомендации и приоритеты на 2020 и 2021 годы.

48. В Колумбии в июне и октябре 2020 года канцелярия Специального представителя оказала поддержку страновой целевой группе по наблюдению и отчетности в проведении виртуальных учебных мероприятий по наращиванию потенциала для членов страновой целевой группы и организаций по защите детей в целях укрепления существующего потенциала в области наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей.

49. 12 февраля 2020 года Совет Безопасности провел брифинг, посвященный работе над документом *Practical Guidance for Mediators to Protect Children in Situations of Armed Conflict* («Практическое руководство для посредников по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта»), который был разработан канцелярией Специального представителя в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом операций в пользу мира и ЮНИСЕФ. Брифинг состоялся в присутствии короля и королевы Бельгии и Генерального секретаря. В тот же день Специальный представитель совместно с Бельгией и Швецией провела мероприятие высокого уровня для представления *Практического руководства* широкой общественности, подчеркнув особое значение включения вопросов защиты детей в мирные процессы в целях обеспечения устойчивого и долгосрочного мира и безопасности.

50. *Практическое руководство* является важным инструментом в работе Специального представителя по оказанию поддержки государствам-членам в обеспечении того, чтобы проблемы детей находились в центре инициатив, направленных на предотвращение и прекращение конфликтов. Один из главных выводов процесса консультаций, начатых в 2018 году в целях разработки *Практического руководства*, заключался в том, что вопросы защиты детей в основном решаются на разовой основе, поскольку приоритеты, установленные сторонами в конфликте при поддержке посредников, необязательно ориентированы на детей. Одна из причин такой ситуации заключается в том, что посредники редко располагают конкретными и эффективными инструментами для выявления проблем, связанных с защитой детей и их прав, в том числе в отношении того, как следует консультироваться с детьми и обеспечить их ценный вклад в проведение мирных переговоров. Несмотря на всеобщее признание огромной важности защиты детей для обеспечения стабильности и развития общин, необходимость включения вопросов защиты детей в миротворческий процесс часто забывается.

51. *Практическое руководство* направлено на устранение этого пробела путем предложения посредникам и другим заинтересованным сторонам, оказывающим поддержку посредническим усилиям, конкретных мер, которые можно рассмотреть на ранних этапах мирных переговоров и в соглашениях. Тем самым *Практическое руководство* должно помочь им в определении отправных точек и возможных мер по укреплению доверия, с тем чтобы привлечь стороны к решению этой проблемы. Оно также предоставляет в распоряжение посредников практические инструменты для проведения анализа конфликтов с акцентом на защите детей путем рассмотрения всех аспектов, связанных с шестью серьезными нарушениями в отношении детей.

52. В *Практическом руководстве* описаны примеры передовой практики по интеграции вопросов защиты детей в мирные процессы, что будет способствовать предотвращению нарушений и посредническим усилиям, которые предпринимают

Организация Объединенных Наций и региональные, субрегиональные, национальные и местные субъекты.

53. Успешное включение вопросов защиты детей в мирные процессы может уменьшить воздействие переходного периода на детей, ставших жертвами вооруженных конфликтов, и в то же время послужить основой для разработки систем предотвращения нарушений и привлечения к ответственности в постконфликтный период. Руководство показывает, насколько полезным оказалось участие подразделений Организации Объединенных Наций, обладающих знаниями и опытом в области защиты детей, в осуществлении контроля за выполнением соглашений в форме совместных механизмов мониторинга. Конкретные примеры извлеченных уроков и передовой практики, отмеченные в *Практическом руководстве*, включают участие детей в Колумбии в мирных переговорах между правительством и РВСК-АН в 2016 году, а также в заключении Всеобъемлющего соглашения об установлении мира между правительством Непала и Коммунистической партией Непала (маоистской) в 2006 году, в результате чего удалось добиться освобождения детей.

54. *Практическое руководство* было опубликовано на английском языке и переведено на арабский, испанский и французский языки. Издания на китайском и русском языках будут выпущены в 2021 году. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности в Афганистане использовала *Практическое руководство*, включив вопросы защиты детей во внутриафганские мирные переговоры, которые начались в сентябре 2020 года.

55. В Дохе создается новый центр в целях дальнейшего распространения извлеченного опыта и передовой практики канцелярии Специального представителя. Он объединит специалистов из различных географических и тематических областей для изучения, в частности, вышеуказанных вопросов в целях содействия накоплению профессиональных знаний о предпринимаемых и будущих усилиях по защите детей с уделением особого внимания исследованиям в области образования в целях реинтеграции, включая программы, дифференцированные по признаку пола, с акцентом на психическом здоровье.

D. Создание и поддержка глобальных альянсов

56. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях создания и поддержки глобальных альянсов, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей. Она продолжала призывать к тому, чтобы государства-члены приняли на себя политические обязательства, предусмотренные в таких документах, как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (Ванкуверские принципы). В мае 2020 года Специальный представитель выступила на виртуальном мероприятии под названием «Защита учебных заведений от нападений: масштабы, воздействие и ответные меры», приуроченном к пятой годовщине принятия Декларации о безопасности в школах и организованном совместно с Аргентиной, Испанией, Катаром, Норвегией, Уругваем и Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений.

57. Как и в предыдущие годы, Специальный представитель проводила регулярные обмены мнениями с базирующейся в Нью-Йорке Группой друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а в октябре 2020 года она провела свой ежегодный брифинг для Группы друзей, базирующейся в Женеве. В том же месяце она приняла участие в совместном виртуальном брифинге Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Нью-Йорке и Кабуле и Группы друзей Афганистана в Нью-Йорке. В феврале 2020 года Специальный представитель также встретилась с Группой друзей Южного Судана в Джубе. В январе 2020 года ее отделение связи в

Брюсселе организовало учебную подготовку для членов базирующейся в Женеве Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

58. Специальный представитель, будучи членом межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию в отношении положения детей, лишенных свободы, и ее канцелярия по-прежнему готовы оказать поддержку в выполнении рекомендаций, представленных в этом исследовании, как это предусмотрено в резолюции 69/157 Генеральной Ассамблеи. Ее Канцелярия участвовала в подготовке ключевых посланий о положении детей, лишенных свободы, и внесла вклад в составление схемы, разработанной в рамках деятельности по итогам глобального исследования.

59. В июле 2020 года канцелярия Специального представителя приняла участие в вебинаре, организованном Международной группой неправительственных организаций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, организацией «Хьюман райтс уотч» и Организацией международной защиты прав ребенка, который был посвящен теме «Глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы: последствия COVID-19, передовая практика и последующие шаги».

60. Канцелярия Специального представителя по-прежнему возглавляла Глобальную коалицию за реинтеграцию детей-солдат, созданную в 2018 году совместно с ЮНИСЕФ. Эта широкая, географически репрезентативная группа, состоящая из государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, неправительственных организаций и научных кругов, провела исследования и опубликовала в 2020 году три информационных документа: “Reframing child reintegration: from humanitarian action to development, prevention, peacebuilding and beyond” («Переосмысление реинтеграции детей: от гуманитарной деятельности к развитию, профилактике, миростроительству и иным действиям»)¹, “Gaps and needs of children associated with armed forces or armed groups’ successful reintegration” («Пробелы и потребности в деле успешной реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами») и “Financing support for child reintegration” («Финансовая поддержка реинтеграции детей»). Основные выводы, содержащиеся в этих документах, были обобщены и опубликованы в июне 2020 года в докладе, озаглавленном “Improving support to child reintegration: summary of findings from three reports” («Повышение эффективности поддержки реинтеграции детей: краткое изложение выводов трех докладов»)². В связи с началом пандемии COVID-19 была отменена запланированная на высоком уровне церемония презентации с участием первого заместителя Генерального секретаря, Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций, заместителя Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, актера и активиста Фореста Уайткелера и руководителя британского отделения организации «Дети войны».

61. В рамках второго этапа этой инициативы создается научно-консультативная группа по вопросам реинтеграции. Кроме того, будут более подробно проанализированы конкретные аспекты исследований, включая использование инновационных способов финансирования деятельности по реинтеграции, укрепление психического здоровья и психосоциальной поддержки демобилизованных детей, а также неодинаковые потребности девочек и мальчиков в программах реинтеграции.

Е. Работа с региональными и субрегиональными организациями

62. Одним из приоритетов для Специального представителя оставалось развитие и расширение существующего сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, о которых говорится ниже.

¹ См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2020/09/GCR-Reframing-Child-Reintegration-92020.pdf>.

² См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2020/03/GCR-Reintegration-Summary-paper-February-2020.pdf>.

Европейский союз

63. На протяжении отчетного периода Канцелярия Специального представителя сохраняла партнерские отношения с Европейским союзом. Специальный представитель провела виртуальные встречи с рядом должностных лиц Европейского союза, в том числе с сопредседателями межфракционной группы Европейского парламента по правам ребенка и Комиссаром Европейского союза по управлению кризисными ситуациями. В декабре 2020 года она также провела виртуальную встречу с вице-президентом Европейской комиссии по вопросам демократии и демографии, отвечающим за разработку новой всеобъемлющей стратегии Европейского союза в области прав ребенка. В июне 2020 года Канцелярия Специального представителя участвовала в параллельном мероприятии четвертой Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона». Это параллельное мероприятие было организовано Подкомитетом по правам человека Европейского парламента совместно с Комитетом по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам и посвящено положению детей в лагере «Аль-Холь».

64. Отделение связи Специального представителя в Брюсселе предоставляло информацию о положении детей в условиях вооруженных конфликтов для диалогов Европейского союза по правам человека и для членов Европейского парламента, а также внимательно следило за обсуждением политических документов Европейского союза, имеющих отношение к мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В частности, для военнослужащих Германии была организована подготовка в вопросах, касающихся защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

Организация Североатлантического договора

65. Канцелярия Специального представителя поддерживала партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО), в том числе путем тесного сотрудничества со старшим координатором по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в штаб-квартире НАТО и предоставления специальной технической помощи для дальнейшего расширения деятельности НАТО по выявлению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей.

66. В мае 2020 года Специальный представитель провела видеоконференцию с миссией НАТО «Решительная поддержка» и силами Соединенных Штатов Америки в Афганистане, которая была посвящена мерам, принимаемым международными силами в Афганистане для снижения числа жертв среди детей в ходе военных операций. В октябре 2020 года ее отделение связи провело телефонный разговор с Верховным главнокомандующим по трансформации структуры объединенного командования НАТО для обсуждения, в частности, вопроса о разработке методики обучения путем погружения в отношении положения детей в условиях вооруженных конфликтов. В ноябре 2020 года отделение связи Специального представителя приняло участие в совещании рабочей группы экспертов Организации Объединенных Наций и НАТО по защите гражданского населения, защите детей и сексуальному насилию в условиях конфликта.

Африканский союз

67. Специальный представитель поддерживала тесные партнерские связи с Африканским союзом. В январе 2020 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в выездном семинаре африканских государств, являющихся членами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, на котором особое внимание уделялось вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В феврале 2020 года Специальный представитель выступила на деловом завтраке, который проводился на высоком уровне в рамках саммита Африканского союза и был посвящен теме «Остановить войну, объявленную детям: дивиденды мер, направленных на то, чтобы заставить пушки замолчать». В своем выступлении она решительно призвала активизировать превентивные усилия в целях более эффективной защиты детей от боевых действий. По случаю годовщины принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 25 мая 2020 года Специальный представитель сделала совместное заявление с

Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности и межфракционной группой Европейского парламента по правам ребенка.

68. Канцелярия Специального представителя регулярно взаимодействовала с Африканским союзом на уровне экспертов, в частности в целях содействия разработке замечания общего порядка по статье 22 Африканской хартии прав и благополучия ребенка, которое было опубликовано в сентябре 2020 года Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка.

Лига арабских государств

69. Кроме того, Специальный представитель продолжила сотрудничество с Лигой арабских государств. 12 октября 2020 года она провела виртуальную встречу с помощником Генерального секретаря, руководителем Сектора по социальным вопросам Лиги, для обсуждения конкретных мероприятий в рамках меморандума о взаимопонимании, подписанного между ее Канцелярией и Лигой арабских государств в 2014 году. Оба должностных лица выразили общую обеспокоенность в связи с воздействием конфликтов и пандемии COVID-19 на детей и обсудили важность региональных стратегий для более эффективной защиты детей.

Г. Взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций

70. Как и в предыдущие годы, Специальный представитель тесно сотрудничала с Советом Безопасности и соответствующими вспомогательными органами. В июне 2020 года Специальный представитель выступила с брифингом на открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, организованных Францией. В сентябре 2020 года она выступала с брифингом на открытых прениях Совета Безопасности, созданных Нигером по теме «Нападения на школы как серьезное нарушение прав детей». Она информировала Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, а также Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, о текущем положении дел. Кроме того, Специальный представитель проводила брифинги для Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о ситуации в конкретных странах, делая это в виртуальном формате с начала пандемии COVID-19, и организовала для этой Рабочей группы два брифинга по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на детей, затронутых вооруженными конфликтами. Генеральный секретарь опубликовал страновые доклады о детях и вооруженном конфликте в Демократической Республике Конго (S/2020/1030), Ираке (S/2019/984), Колумбии (S/2019/1017), Мали (S/2020/1105), Мьянме, Нигерии (S/2020/652), Сирийской Арабской Республике, Сомали (S/2020/174), Судане (S/2020/614), Филиппинах (S/2020/777) и Южном Судане. Она также опубликовала четыре общие обзорные записки для Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Канцелярия Специального представителя оказывала помощь в организации нескольких видеоконференций между Рабочей группой и сопредседателями страновых целевых групп по наблюдению и отчетности, а также во время поездки Рабочей группы в Мали в декабре 2019 года.

71. В ноябре 2020 года в ходе неофициальной встречи, организованной Бельгией, Специальный представитель вместе с Прокурором Международного уголовного суда провели брифинг для экспертов Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на тему «Усиление защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами: работа и взаимодействие между Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда и мандатарием по вопросу о детях и вооруженных конфликтах».

72. Специальный представитель продолжила взаимодействие и сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и

вопросам миростроительства. Ее Канцелярия по-прежнему участвовала в проводимом пересмотре Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, который касается принципов освобождения и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, и руководящих указаний по реформированию сектора безопасности.

73. Канцелярия Специального представителя продолжала тесно сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в связи с их участием в работе механизма наблюдения и отчетности в отношении положения детей в условиях вооруженных конфликтов.

74. Специальный представитель активизировала свою информационно-пропагандистскую работу, проводимую совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. В феврале 2020 года она присоединилась к заявлению, опубликованному совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, в котором выражалось сожаление по поводу постоянно поступающих сообщений о нарушениях прав человека гражданских лиц, включая женщин и детей, в юго-западном и северо-западном регионах Камеруна. В июне 2020 года она вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной организовала виртуальное мероприятие по случаю ежегодно отмечаемого Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В ноябре 2020 года Специальный представитель вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта опубликовали совместное заявление по поводу осуждения Нтабо Нтабери Шеки за военные преступления, такие как изнасилование, обращение в сексуальное рабство, вербовка детей и убийство, в Демократической Республике Конго.

75. Важной отправной точкой для всестороннего учета проблем защиты детей оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. Что касается сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в декабре 2019 года Канцелярия Специального представителя участвовала, в частности, в заседании руководящей группы высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которое было посвящено общесистемным мерам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Г. Взаимодействие с гражданским обществом и научным сообществом

76. Налаживание и поддержание прочных партнерских отношений с организациями гражданского общества и научным сообществом оставалось одним из приоритетов для Специального представителя. Помимо регулярного взаимодействия с неправительственными организациями со штаб-квартирой в Нью-Йорке Специальный представитель поддерживала контакты с неправительственными организациями, базирующимися в Европе, в том числе в Женеве, при посредничестве ее отделения связи в Брюсселе. Специальный представитель также встречалась с партнерами из гражданского общества во время своих поездок в Мьянму и Южный Судан.

77. Специальный представитель и ее Канцелярия участвовали в многочисленных мероприятиях, организованных гражданским обществом, а представители ее Канцелярии присутствовали на многих других мероприятиях.

78. В январе 2020 года Специальный представитель приняла участие в семинаре, организованном Лихтенштейнским институтом по вопросам самоопределения, Принстонским университетом и организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты».

79. В июне 2020 года Специальный представитель провела в Нью-Йорке виртуальную координационную сессию с группой неправительственных организаций, занимающихся вопросами положения детей в условиях вооруженных конфликтов, а в октябре 2020 года устроила в Женеве брифинг для рабочей группы неправительственных организаций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

80. Специальный представитель также выступила с основным докладом на онлайн-симпозиуме по теме «Знания в целях профилактики», созданном в сентябре 2020 года в рамках инициативы Ромео Даллера по защите детей-солдат. В октябре 2020 года она направила видеобращение для совместного заседания со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Защитником прав потерпевших под заголовком «Глобальная проблема: перспективы Организации Объединенных Наций в области защиты и развития детей», которое было организовано в рамках саммита «Сбережем детей» в 2020 году.

81. Также в октябре 2020 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в онлайн-мероприятии по вопросам правосудия для всех жертв сексуального насилия в условиях конфликта, которое было организовано Проектом «Все выжившие» совместно с Лихтенштейном, Норвегией, Швейцарией и Международным центром по правам человека при юридическом факультете Гарвардского университета.

82. В декабре 2020 года Специальный представитель приняла участие в виртуальной встрече, организованной постоянными представительствами Бельгии, Канады и Нигера в сотрудничестве с ее Канцелярией, Департаментом операций в пользу мира и Информационно-исследовательской группой по вопросам мира и безопасности. Совещание было посвящено результатам исследования, проведенного Информационно-исследовательской группой по вопросам мира и безопасности в отношении преимуществ и проблем, связанных с возможностями по защите детей в рамках операций в пользу мира.

83. Что касается отношений с научным сообществом, в октябре 2020 года Специальный представитель записала для веб-страницы Женевского университета заявление о влиянии своей роли и предстоящих задачах. В ноябре 2020 года она выступила с основным докладом на конференции на тему «Дать надежду девочкам в условиях вооруженного конфликта: совместное обязательство научного сообщества», которая была организована Университетом Перуджии, Институтом политических исследований Сан Пио V и Министерством иностранных дел и международного сотрудничества Италии. Эта конференция также ознаменовала начало работы Университетской сети по проблемам детей в условиях вооруженных конфликтов, первой сети такого рода по поощрению прав и защите детей, вовлеченных в вооруженные конфликты.

V. Выводы и рекомендации

84. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и степенью тяжести нарушений, совершаемых в отношении детей, и призывает все стороны в конфликте в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и международного беженского права, а также немедленно прекратить серьезные нарушения и принять все меры для их предотвращения. Она также

призывает Совет по правам человека и государства — члены Организации Объединенных Наций принять все имеющиеся в их распоряжении меры для предотвращения нарушений.

85. Специальный представитель выражает обеспокоенность по поводу негативного воздействия пандемии COVID-19 на детей, затронутых вооруженными конфликтами, и настоятельно призывает все стороны в конфликте поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и к незамедлительному и эффективному прекращению боевых действий. Она призывает государства-члены учитывать проблемы защиты детей при разработке и осуществлении мер по сдерживанию пандемии и обеспечить, чтобы службы защиты детей могли продолжать свою деятельность в условиях пандемии, в том числе путем обеспечения беспрепятственного доступа к детям, гарантирования безопасных условий для деятельности субъектов, занимающихся защитой детей, и выделения надлежащих ресурсов на цели защиты детей.

86. Специальный представитель призывает далее стороны в конфликте устранить все препятствия для гуманитарного доступа к детям и обеспечить беспрепятственный доступ к образованию для затронутых конфликтом детей. Она выражает обеспокоенность в связи с растущим использованием школ в рамках боевых действий и подчеркивает, что крайне важно сохранять их гражданский характер, в том числе во время вынужденного закрытия школ в связи с пандемией COVID-19. Она также настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, одобрить Декларацию о безопасности в школах.

87. Специальный представитель подчеркивает, что больницы и медицинские учреждения должны пользоваться уважением и защитой при любых обстоятельствах, тем более во время нынешней глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения. Она напоминает всем сторонам в конфликте о том, что нападения на школы и больницы представляют собой серьезные нарушения в отношении детей, и настоятельно призывает государства-члены более эффективно защищать школы, школьников и учителей, а также больницы, медицинские учреждения и медицинских работников и принимать конкретные меры по недопущению использования школ и больниц в военных целях.

88. Специальный представитель вновь настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять национальные законы и политику, устанавливающие запрет на вербовку и использование детей вооруженными силами и группами и предусматривающие уголовную ответственность за эти деяния. Она также призывает государства-члены одобрить документы, которые позволят улучшить защиту детей, затронутых конфликтом, такие как Парижские принципы и Ванкуверские принципы.

89. Специальный представитель приветствует национальные и международные усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей, и призывает государства-члены и доноров усилить поддержку национальных систем правосудия в конфликтных и постконфликтных ситуациях путем предоставления достаточных ресурсов и технического потенциала для проведения расследований и судебного преследования лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей.

90. Специальный представитель подчеркивает важность включения и участия детей и всестороннего учета вопросов защиты детей во всех аспектах посредничества и правосудия в переходный период. Специальный представитель напоминает государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, что последовательная реинтеграция детей имеет решающее

значение для обеспечения устойчивого мира и безопасности и прекращения циклов насилия. Специальный представитель призывает государства-члены и других участников процесса реинтеграции обеспечить постоянную политическую, техническую и финансовую поддержку таких усилий и призывает все эти стороны присоединиться к Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат. Она также рекомендует соответствующим субъектам использовать Практическое руководство для посредников по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта.

91. Специальный представитель призывает государства-члены, партнеров Организации Объединенных Наций, региональные организации, субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, и стороны в конфликте присоединиться к кампании «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами».

92. Специальный представитель вновь призывает государства-члены обращаться с детьми, предположительно связанными с вооруженными группами, включая террористические группы, внесенные в санкционный перечень Совета Безопасности, прежде всего как с жертвами, уделять первоочередное внимание их реабилитации и реинтеграции и устранять особенно пагубные последствия стигматизации для их реинтеграции. Она также напоминает государствам-членам о том, что если ребенок обвиняется в совершении преступления во время его нахождения в составе вооруженной группы или предполагаемой связи с такой группой, то должны соблюдаться признанные на международном уровне принципы правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе в отношении минимального возраста наступления уголовной ответственности и обеспечения того, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, а также надлежащие процессуальные гарантии и международные стандарты справедливого судебного разбирательства. Специальный представитель призывает Совет по правам человека, договорные органы и соответствующих мандатариев специальных процедур уделять пристальное внимание воздействию насильственного экстремизма на детей, в том числе проблеме детей, связанных с террористическими группами, которые внесены в санкционный перечень Организации Объединенных Наций.

93. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику учета рекомендаций по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам, а также при проведении универсального периодического обзора, уделяя особое внимание выполнению таких рекомендаций. Специальный представитель также призывает Совет по правам человека и впредь включать вопрос о нарушениях прав детей в его резолюции, устанавливающие или продлевающие соответствующие мандаты специальных процедур.

94. Специальный представитель приветствует внимание, которое по-прежнему уделяется воздействию вооруженных конфликтов на детей в докладах государств-участников Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. Она настоятельно рекомендует соответствующим государствам-членам при необходимости включать в материалы, представляемые этим органам, конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, о пробелах в их действующем законодательстве и проводимой политике и об инициативах по привлечению к ответственности. Она призывает соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций использовать рекомендации этих органов в качестве инструментов информационно-пропагандистской работы с соответствующими государствами-членами.