



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 August 2020  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

## Роль и достижения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом согласно резолюции 42/37 Совета по правам человека, изложена информация о роли и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года.

Этот период характеризовался сужением гражданского пространства и сохраняющейся политической напряженностью. УВКПЧ продолжало осуществлять техническое сотрудничество в ключевых областях, включая укрепление системы отправления правосудия и защиту основных свобод и экономических, социальных и культурных прав. Оно также уделяло внимание последствиям пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для прав человека.



## I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом согласно резолюции 42/37 Совета по правам человека, изложена информация о роли и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года. Он дополняет доклад Генерального секретаря по той же теме, представленный Совету по правам человека на его сорок второй сессии (A/HRC/42/31). УВКПЧ 1 июля 2020 года получило от правительства Камбоджи уточняющие замечания по проекту доклада, которые в надлежащих случаях были в него включены.

2. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ продолжало техническое сотрудничество с судебными органами, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством сельского развития, Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, Министерством занятости и профессиональной подготовки, Министерством сельского и лесного хозяйства и рыболовства, Министерством охраны окружающей среды, Камбоджийским комитетом по правам человека, Национальным комитетом против пыток, Советом по делам инвалидов и другими государственными органами и субъектами гражданского общества. УВКПЧ продолжало следить за положением в области прав человека, в том числе в сфере земельных и жилищных прав, осуществления основных свобод, права на участие в гражданской и политической жизни, проведения судебных разбирательств и условий в пенитенциарных учреждениях. УВКПЧ также адаптировало свою деятельность по техническому сотрудничеству в целях реагирования на вспышку коронавирусного заболевания (COVID-19) в Камбодже.

3. УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в Камбодже, руководя работой тематической группы по правам человека. Управление поддержало идею всестороннего учета прав человека в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2019–2023 годы, а также выступило одним из руководителей группы по результатам в области участия и подотчетности. УВКПЧ также поддерживало совместные действия Организации Объединенных Наций, в том числе в ответ на пандемию COVID-19, по продвижению прав человека в Камбодже<sup>1</sup>.

## II. Контекст

4. УВКПЧ оказывало правительству техническую помощь в меняющихся условиях. И хотя в Камбодже уровень заболеваемости COVID-19 был не таким высоким, как в некоторых других странах, пандемия в значительной степени потребовала изменения направленности деятельности УВКПЧ с учетом необходимости обеспечения преемственности в работе над основными вопросами, вызывающими озабоченность.

5. УВКПЧ предложило правительству техническую помощь, стремясь обеспечить, чтобы меры, принимаемые правительством в связи с распространением коронавирусной инфекции, соответствовали его обязательству принимать все необходимые меры по профилактике, лечению и контролю этого заболевания в качестве одного из компонентов права на здоровье<sup>2</sup>. Для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, УВКПЧ выступало за принятие специальных мер по защите групп

<sup>1</sup> Пункт 2 с) статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участником которого является Камбоджа, требует, чтобы правительство принимало меры по предупреждению и лечению эпидемических, эндемических, профессиональных и других болезней и борьбе с ними. Статья 72 Конституции Королевства Камбоджа также требует, чтобы правительство уделяло «всестороннее внимание профилактике заболеваний и оказанию медицинской помощи».

<sup>2</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx).

и отдельных лиц, особо уязвимых в условиях пандемии, включая коренные народы и меньшинства, лиц, лишенных свободы, а также бедные и сельские общины.

6. Также в этом контексте 28 апреля 2020 года вступил в силу Закон об управлении государством в условиях чрезвычайного положения. Этот закон, разработанный в целях борьбы с COVID-19 без проведения консультаций с общественностью, наделяет правительство правом объявлять чрезвычайное положение на срок до трех месяцев, который может быть продлен еще на три месяца без пересмотра. Он также допускает ограничения, в частности, в отношении свободы передвижения и собраний, права на получение информации, права на неприкосновенность частной жизни и права на труд. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже и другие специальные процедуры Совета по правам человека<sup>3</sup> направили правительству сообщение по поводу этого закона, который был на тот момент еще только законопроектом<sup>4</sup>. В совместном заявлении от 17 апреля 2020 года несколько мандатариев специальных процедур заявили, что этот законопроект рискует «нарушить право на неприкосновенность частной жизни, подавить свободу слова и превратить мирные собрания в уголовное преступление»<sup>5</sup>. Постоянное представительство Королевства Камбоджа при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве представило ответ<sup>6</sup>, в котором утверждается, что этот закон «не противоречит международным и национальным документам о правах человека, в частности Конституции». УВКПЧ разделяет озабоченность специальных докладчиков как по поводу ускоренного принятия закона, так и в отношении его существа, а также по поводу того, что положения, касающиеся отступлений, сформулированы нечетко, имеют слишком широкую сферу охвата и не подлежат достаточному пересмотру и надзору.

7. Кроме того, УВКПЧ оказывало техническую помощь в условиях сужения гражданского пространства и сохраняющейся политической напряженности. Сам Рэнси, один из лидеров бывшей главной оппозиционной партии — Камбоджийской партии национального спасения, объявил, что он вернется в Камбоджу из самовольной ссылки 9 ноября 2019 года, в День Независимости. Реакцией на эту новость стала мобилизация сил безопасности по всей стране и частичное закрытие границы с Таиландом, чтобы не дать ему снова въехать на территорию страны. 8 ноября 2019 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже «выразила серьезную озабоченность в связи с усилением политических репрессий по всей стране, призвав правительство уважать права на свободу мнений, их свободное выражение и свободу собраний»<sup>7</sup>.

8. Хотя г-н Рэнси в конечном итоге не вернулся, в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года по меньшей мере 140 человек, связанных с несуществующей более Камбоджийской партией национального спасения, были задержаны, обвинены в заговоре против государства, подстрекательстве к совершению преступления и дискредитации судебных решений, и заключены под стражу до суда. Это спровоцировало серьезную озабоченность в области прав человека, поскольку во многих случаях власти не соблюдали национальные законы и международные

<sup>3</sup> Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и Рабочая группа по произвольным задержаниям.

<sup>4</sup> КНМ 1/2020, <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25186>.

<sup>5</sup> Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Рабочая группа по произвольным задержаниям. См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25801&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25801&LangID=E).

<sup>6</sup> См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35228>.

<sup>7</sup> См. [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25260&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25260&LangID=E).

правозащитные нормы, касающиеся задержания, надлежащего судебного разбирательства и лишения свободы. Нарушения включали, в частности, задержания без предъявления ордера и пояснения причин, отсутствие доступа к адвокатам и членам семьи, дискриминационное обращение в пенитенциарных учреждениях и длительное содержание под стражей без суда в переполненных изоляторах.

9. 15 января 2020 года в муниципальном суде Пномпеня начался судебный процесс по делу Кема Сокхи — еще одного бывшего лидера Камбоджийской партии национального спасения. Судебный процесс был отложен на неопределенный срок 12 марта 2020 года из-за пандемии COVID-19. Г-н Сокха обвиняется в «заговоре с иностранной державой»<sup>8</sup>, и в случае признания его виновным ему грозит лишение свободы на срок от 15 до 30 лет. Несколько мандатариев специальных процедур в заявлении от 17 января 2020 года отметили наличие «веских оснований полагать, что обвинение г-на Сокхи в государственной измене политически мотивировано и является частью системной практики злоупотребления законом в целях преследования политических оппонентов и критиков правительства»<sup>9</sup>. В ответ правительство опубликовало заявление для прессы<sup>10</sup>.

10. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека разделяет такую озабоченность. 27 февраля 2020 года в глобальной обновленной информации, представленной на сорок третьей сессии Совета по правам человека, Верховный комиссар заявила:

«Мы продолжаем получать сообщения из Камбоджи о случаях запугивания в отношении правозащитных организаций и организаций гражданского общества, которые препятствуют их деятельности по мониторингу и отчетности, в том числе перед Советом. Критики и политические оппоненты по-прежнему подвергаются репрессивным мерам, включая произвольные аресты и открытое злоупотребление уголовным законодательством. Я приветствую сотрудничество властей с Управлением в области технического содействия и наращивания потенциала, но я призываю правительство соблюдать свое обязательство защищать все права человека своего народа, в том числе право на свободу средств массовой информации, беспристрастное верховенство закона и право свободно участвовать в общественно-политической деятельности, не опасаясь преследования»<sup>11</sup>.

### III. Расширение участия гражданского общества и защита пространства для его деятельности

11. Гражданское и демократическое пространство в Камбодже неизменно сужается с тех пор, как в 2017 году Верховный суд распустил Камбоджийскую партию национального спасения. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение<sup>12</sup> 4 июня 2019 года направили правительству сообщение, касающееся «продолжающегося использования полиции и судебных органов для запугивания, преследования или задержания» бывших членов и сторонников Камбоджийской партии национального спасения «за осуществление их прав на свободу выражения мнений и на мирные собрания».

<sup>8</sup> Статья 443 Уголовного кодекса (2010 год).

<sup>9</sup> Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов. См.

[https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/pressstatementsource/KemSokhaTrial\\_Final\\_EN.pdf](https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/pressstatementsource/KemSokhaTrial_Final_EN.pdf).

<sup>10</sup> [www.facebook.com/cambodiaembassy.ch/posts/2271392509820033](https://www.facebook.com/cambodiaembassy.ch/posts/2271392509820033).

<sup>11</sup> См. [www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25621&LangID=R](https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25621&LangID=R).

<sup>12</sup> KHM 2/2019, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24636>.

12. Несмотря на отмену требования об уведомлении организациями гражданского общества о запланированном мероприятии за три дня до его проведения<sup>13</sup>, в период с июня 2019 года по апрель 2020 года УВКПЧ документально подтвердило 46 случаев, когда деятельность правозащитных организаций и организаций гражданского общества подвергалась ненадлежащему вмешательству, запугиванию или преследованию со стороны властей. По меньшей мере в трех случаях, когда присутствовало УВКПЧ, сотрудники полиции обращались к организациям гражданского общества с просьбами о выдаче разрешений до начала запланированных встреч или пытались проникнуть в частные помещения, чтобы сфотографировать участников и собрать информацию о них во время мероприятий. 1 августа 2019 года УВКПЧ направило в Министерство внутренних дел письмо с описанием сообщений о случаях вмешательства в деятельность гражданского общества, в котором выражалась обеспокоенность по поводу того, что такие действия могут неоправданно ограничивать права на свободу мирных собраний и ассоциаций и создавать атмосферу страха и запугивания. УВКПЧ не получило ответа от Министерства внутренних дел на свое письмо.

13. УВКПЧ продолжило взаимодействие с правительством по вопросу о предлагаемом пересмотре Закона об ассоциациях и неправительственных организациях в партнерстве с организациями гражданского общества. Министерство внутренних дел провело пять консультативных форумов по этому закону, на которых гражданское общество выразило озабоченность по поводу ограничительных требований к регистрации неправительственных организаций (НПО).

14. Кроме того, УВКПЧ получало сообщения о чрезмерном ограничении прав на свободу выражения мнений и мирных собраний в контексте COVID-19. УВКПЧ документально подтвердило арест ряда лиц за открытую публикацию комментариев и сообщений в социальных сетях по поводу COVID-19, по меньшей мере 14 из которых были обвинены в совершении преступлений, включая распространение «фейковых новостей» или ложной информации, подстрекательство к совершению уголовного преступления и заговор против правительства<sup>14</sup>. Помимо этого, правительство отозвало лицензию на вещание у новостного канала TVFB, после того как его редактор точно процитировал публичные высказывания высокопоставленного чиновника о неспособности правительства оказать финансовую поддержку водителям мототакси во время кризиса COVID-19. Редактору предъявлены уголовные обвинения в разжигании ненависти и подстрекательстве к насилию<sup>15</sup>.

15. УВКПЧ взаимодействовало с Министерством занятости и профессиональной подготовки и совместно с Международной организацией труда (МОТ), профсоюзами и партнерами из гражданского общества добивалось внесения дополнительных поправок в Закон о профсоюзах. Поправки, внесенные в закон в январе 2020 года, не учитывают некоторые рекомендации профсоюзов, организаций гражданского общества и компаний, в том числе о наделении Арбитражного совета полномочиями принимать решения по делам, связанным с прекращением трудовых отношений с представителями трудящихся и профсоюзными лидерами, а также об облегчении требований к регистрации профсоюзов.

16. В рамках других законодательных изменений Министерство информации провело консультации по законопроекту о доступе к информации. Признавая большое значение такого закона, УВКПЧ призывает правительство обеспечить учет рекомендаций, вынесенных соответствующими учреждениями Организации

<sup>13</sup> Директивой № 175, изданной Министерством внутренних дел 27 ноября 2018 года, установлено, что «НПО и ассоциации, включая местные общины, которые уже зарегистрированы в Министерстве, имеют полную свободу законно осуществлять деятельность без необходимости информировать местные органы власти за три дня, как они это делали ранее».

<sup>14</sup> В соответствии с Уголовным кодексом преступлениями являются публичное оскорбление (оскорбление Короля) (статья 307), заговор (статья 453), подстрекательство к совершению преступления (статья 495) и распространение ложной информации (статья 425).

<sup>15</sup> В соответствии со статьями 494 и 495 Уголовного кодекса.

Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, с тем чтобы принятый закон отвечал поставленным целям. Министерство внутренних дел сообщило о прогрессе в разработке проекта закона о киберпреступности, однако гражданское общество выразило обеспокоенность по поводу потенциального воздействия этого законопроекта на свободу выражения мнений в режиме онлайн и отсутствия прозрачности в этом процессе. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено отсутствием прогресса в решении ключевых проблем в области прав человека, поднятых организациями гражданского общества.

17. УВКПЧ продолжало вести мониторинг соблюдения прав человека, связанных с правом на мирные собрания и правом на участие в гражданской и политической жизни, включая праздничные мероприятия, посвященные Международному дню прав человека. С 7 по 9 декабря 2019 года оно наблюдало за проведением маршей и других мероприятий в Пномпене и в провинциях Баттамбанг, Кампонгчанг, Кахконг, Сиамреап и Свайриенг. В двух случаях УВКПЧ совместно с властями выступало в поддержку местных общин и партнерских организаций, чтобы дать им возможность организовать празднование Международного дня прав человека.

18. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал представителей камбоджийских организаций гражданского общества. Оно организовало профессиональную подготовку наблюдателей за положением в области прав человека и активистов по вопросам документирования предполагаемых нарушений прав человека и представления сообщений о них, а также в отношении связанной с этим информационно-просветительской работы с государственными органами. УВКПЧ помогло укрепить сети гражданского общества, сформировав новые сети в провинциях Баттамбанг, Прэах Сианук и Пномпень, в которые вошли профсоюзы, а также активисты и организации, занимающиеся вопросами лесного хозяйства и земельных прав. УВКПЧ активизировало свое взаимодействие с организациями по защите прав женщин и с группами, отстаивающими права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ).

19. В октябре 2019 года УВКПЧ совместно с МОТ, Министерством занятости и профессиональной подготовки и Министерством внутренних дел провело четыре учебных занятия для сотрудников полиции по Закону о мирных демонстрациях и руководству по его осуществлению, разработанному Министерством внутренних дел при поддержке УВКПЧ и гражданского общества.

20. УВКПЧ укрепило свое сотрудничество с молодежными организациями и неформальными молодежными сетями, поддерживая их участие в правозащитной деятельности. В рамках глобальной темы «Молодежь выступает за права человека» УВКПЧ организовало конкурс «Молодой правозащитник». Участвующие группы разрабатывали проекты, направленные на поощрение прав человека посредством гражданского участия в жизни своих общин, что было показано в пяти короткометражных фильмах, размещенных на странице УВКПЧ в сети «Фейсбук»<sup>16</sup>. Местные зрители проголосовали за своих фаворитов, а победители были объявлены на праздничном мероприятии, посвященном Международному дню прав человека. Группы участников встретились с представителями различных национальных органов власти, включая членов Сената, а также с представителями правительственных министерств и Камбоджийского комитета по правам человека для обсуждения вопросов, касающихся молодежи. УВКПЧ провело исследование под названием «Знания, взгляды и практика молодежи в области прав человека и участия», выводы которого помогут определить его работу по обеспечению участия молодежи.

21. В русле поощрения защиты организаций гражданского общества УВКПЧ завершило работу над руководством по вопросам защиты прав, составленным в консультации с гражданским обществом. Это руководство содержит изложенную в доступной форме практическую информацию для оказания помощи отдельным лицам и организациям в разработке планов обеспечения охраны и безопасности, а также для углубления их понимания механизмов защиты прав человека. Руководство будет

<sup>16</sup> <https://bit.ly/2xL9qud>.

опубликовано во второй половине 2020 года и будет включено в приложение для мобильных телефонов для облегчения доступа к нему и его использования.

## IV. Отправление правосудия

### A. Правовая и судебная реформа

22. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку усилиям по проведению правовой и судебной реформы. УВКПЧ и Министерство юстиции выполняли функции сопредседателей технической рабочей группы по правовой и судебной реформе, которая выступает в качестве координирующего органа для сектора правосудия. В июне 2019 года сопредседатели приняли совместные показатели мониторинга в поддержку реализации Национального стратегического плана развития (2019–2023 годы). Эти показатели отражают рекомендации, вынесенные Камбодже международными правозащитными механизмами, включая необходимость обеспечить соответствие национальных законов, политики и программ международным стандартам в области прав человека.

23. УВКПЧ наблюдало за ходом более 35 судебных разбирательств. Во многих случаях УВКПЧ отметило нерегулярное соблюдение гарантий надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, защищаемых международными нормами в области прав человека, а также Конституцией Королевства Камбоджа и национальным законодательством<sup>17</sup>, в том числе в связи с арестом, правом быть оперативно информированным о предъявленных обвинениях, правом на юридическое представительство, презумпцией в пользу освобождения под залог, правом быть судимым без неоправданной задержки и презумпцией невиновности.

24. УВКПЧ продолжило свои усилия по повышению профессионального уровня работников системы уголовного правосудия. В Пномпене 6 декабря 2019 года Управление организовало для местных юристов диалог по правовым вопросам, опираясь на опыт и практику Чрезвычайных палат в судах Камбоджи. Обсуждались вопросы оказания правовой помощи на досудебной стадии, права на презумпцию невиновности, на достаточное время и возможности для подготовки защиты, а также на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения прав.

### B. Укрепление верховенства права и доступ к правосудию

25. 27 и 28 июня 2019 года в Пномпене УВКПЧ в партнерстве с Министерством юстиции организовало национальную конференцию, посвященную системе уголовного правосудия. Конференция была направлена на укрепление координации между судами, прокурорами и тюрьмами и на стандартизацию процессов в рамках системы уголовного правосудия в целях сокращения неоправданных задержек в уголовном судопроизводстве, длительных сроков досудебного содержания под стражей и задержек с освобождением после отбытия наказания, которые представляют собой незаконное и произвольное содержание под стражей. Министерство юстиции начало шестимесячную кампанию по уменьшению объема накопившихся судебных дел, в ходе которой будут применяться рекомендации, вынесенные в ходе конференции. По мнению правительства, длительные сроки досудебного содержания под стражей обусловлены перегруженностью судебной системы при нехватке судей, прокуроров и адвокатов, что усугубляется ростом числа задержаний, особенно за преступления, связанные с наркотиками. Отсутствие у администрации тюрем информации об окончательных приговорах приводит к произвольному содержанию заключенных под стражей после отбытия ими срока наказания. В рамках последующих мер УВКПЧ оказало поддержку проведению в четырех провинциях под руководством прокуроров совещаний между представителями полиции, судов и

<sup>17</sup> Статьи 32 и 38 Конституции Королевства Камбоджи.

тюрем в целях расширения коммуникации и обмена информацией между полицией, судами и пенитенциарной системой.

26. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку внедрению базы данных по уголовным делам, которая в настоящее время функционирует во всех судах первой инстанции по всей стране. Эта база данных должна повысить прозрачность и эффективность работы судов, а также помочь в предотвращении случаев превышения допустимых сроков досудебного содержания под стражей и задержек с освобождением после отбытия всего срока наказания за счет улучшения доступа к информации и коммуникации между органами отправления правосудия.

27. УВКПЧ продолжало выступать за создание всеобъемлющей системы правовой помощи и принятие национальной политики в области правовой помощи. В 2019 году бюджет правительства на правовую помощь увеличился до 300 000 долл. США, однако доступ к правовой помощи, который контролируется многочисленными государственными учреждениями, по-прежнему затруднен. УВКПЧ предоставляло гранты НПО в поддержку оказания ими правовой помощи. Благодаря гранту УВКПЧ Общинный центр юридического образования организовал юридические консультации и обеспечил представительство по меньшей мере по 47 уголовным и гражданским делам, связанным с земельными и жилищными правами. Хотя ряд этих дел находился на стадии судебного разбирательства, все получатели правовой помощи были освобождены под судебный надзор, что позволило избежать длительного содержания под стражей на досудебном этапе. Это свидетельствует о важности доступа к юридической помощи на ранних стадиях судебного процесса, поскольку наличие правовой помощи зачастую определяет, может ли лицо иметь доступ к надлежащим процедурам или участвовать в них полнозначным образом<sup>18</sup>.

28. В июле 2019 года УВКПЧ опубликовало доклад о «народном правосудии», в котором документально зафиксировано 73 случая самосуда, нападения и актов преследования в отношении лиц, обвиняемых в колдовстве, в период 2010–2018 годов<sup>19</sup>. Это был первый анализ насилия в отношении таких лиц в Камбодже. В докладе определены движущие факторы таких актов насилия, включая давно существующие предрассудки, дискриминационные настроения в обществе, недоверие к официальной системе правосудия, нищету и низкий уровень образования. С тех пор УВКПЧ сотрудничает с полицией в деле распространения доклада и поддержки разработки и принятия руководящих принципов действий полиции в таких случаях. Кроме того, на протяжении более пяти месяцев УВКПЧ проводило соответствующую коммуникационную кампанию по вопросам народного правосудия по национальному телевидению<sup>20</sup> и радио, в печати и в социальных сетях.

### С. Доступ инвалидов к правосудию

29. УВКПЧ продолжило осуществление своего совместного с Программой развития Организации Объединенных Наций проекта по обеспечению доступа инвалидов к правосудию с уделением особого внимания наращиванию потенциала. УВКПЧ внесло вклад в разработку второго Национального стратегического плана правительства по вопросам инвалидности (2019–2023 годы), направленного на расширение прав и возможностей и обеспечение интеграции инвалидов, в том числе в сектор правосудия. Процесс подготовки проекта позволил укрепить потенциал членов Совета по делам инвалидов — государственного учреждения, отвечающего за упорядочение национальных усилий в области прав инвалидов, а также организаций, представляющих интересы инвалидов. 22 апреля 2020 года УВКПЧ участвовало в деятельности рабочей группы, возглавляемой Советом по делам инвалидов, для

<sup>18</sup> См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 32 (2007) о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, пункт 10.

<sup>19</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, *People's Court: Preventing and Responding to "Popular Justice" in Cambodia*. <https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/report/other-report/OHCHR%20Report%20EN.pdf>.

<sup>20</sup> Видео социальной рекламы размещено URL: <https://bit.ly/2yYyA4>.

обсуждения предстоящего пересмотра Закона о защите и поощрении прав инвалидов. Формальный процесс пересмотра начался в мае 2020 года, и УВКПЧ будет и далее выступать за приведение этого закона в соответствие с международным правом прав человека, в частности с Конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Камбоджей в 2012 году.

30. УВКПЧ посредством программ подготовки и прямой поддержки содействовало укреплению потенциала организаций гражданского общества, представляющих интересы инвалидов, в вопросах документирования и мониторинга предполагаемых нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении инвалидов в провинциях Бонтей-Миенчей, Баттамбанг и Сиамреап. Эти организации передали на рассмотрение национальных судебных и несудебных механизмов 50 дел, в том числе 15 дел, касающихся женщин.

31. За счет гранта УВКПЧ НПО «Правовая помощь в Камбодже» предоставила юридические консультации 16 лицам и обеспечила юридическое представительство 13 других лиц с физическими и психосоциальными расстройствами. УВКПЧ поддержало эту организацию в деле разработки практических руководящих принципов оказания правовой помощи инвалидам, в частности были проведены консультации с представительными форумами инвалидов.

32. УВКПЧ оказывало содействие в реализации проекта «Вызволить из заточения» Транскультурной психосоциальной организации Камбоджи, занимающейся лечением и реабилитацией лиц с психосоциальными расстройствами, которых их родственники держат взаперти или иным способом ограничивают их мобильность во многих случаях из-за стигматизации и отсутствия доступа к лечению. Благодаря работе этой организации в период с июня по декабрь 2019 года 78 человек были освобождены и реинтегрированы в свои общины.

## **D. Поддержка реформы пенитенциарной системы**

33. Численность заключенных в Камбодже продолжает расти. Несмотря на переполненность пенитенциарных учреждений, альтернативы содержанию под стражей, включая освобождение под залог, освобождение под судебный надзор и вынесение приговоров с отсрочкой исполнения, используются редко. В марте и апреле 2020 года УВКПЧ встретилось с представителями судебных органов Пномпеня, с тем чтобы добиться освобождения под залог 25 беременных женщин и женщин с детьми, содержащихся под стражей до суда. Не имея доступа к юридической помощи, женщины обращались с ходатайством об освобождении под залог при поддержке местных НПО, которые разработали упрощенную форму такого ходатайства. Следует с удовлетворением отметить, что 12 женщин были освобождены из-под стражи, некоторые под залог, другие — благодаря ускорению судебных процессов по их делам. УВКПЧ будет продолжать выступать за более широкое использование упрощенной формы освобождения под залог.

34. УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг пенитенциарных учреждений, условий содержания под стражей и обращения с заключенными. Правительство не разрешало проведение конфиденциальных бесед «в соответствии с Законом о тюрьмах». УВКПЧ неизменно приходило к выводу о том, что условия содержания под стражей в целом не соответствуют международным стандартам, в том числе в отношении доступа задержанных к медицинскому обслуживанию и лечению, санитарных услуг и свиданий с родственниками и законными представителями.

35. УВКПЧ задокументировало три случая смерти в заключении. В двух случаях Главное управление тюрем приняло ряд мер по выяснению обстоятельств произошедшего, однако власти не обнаружили никаких доказательств применения пыток или жестокого обращения. УВКПЧ не может подтвердить, соответствовали ли эти расследования принципам независимости, беспристрастности, транспарентности и оперативности. В третьем случае, который произошел в провинции Бонтей-Миенчей в декабре 2019 года, двум сотрудникам полиции были предъявлены обвинения в

совершении преступления, повлекшего смерть, и они по-прежнему находятся в предварительном заключении.

36. В программу четырехмесячной подготовки новых сотрудников пенитенциарных учреждений в Полицейской академии Камбоджи был включен новый учебный модуль по Конвенции о правах инвалидов. Эта подготовка, организованная УВКПЧ, охватывает национальные и международные правовые нормы, касающиеся содержания под стражей, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

37. УВКПЧ и Национальный комитет против пыток<sup>21</sup> организовали четыре совместных учебных курса для сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений. На курсах, проведенных в провинциях Кампонгчанг, Кампот, Прейвэнг и Свайриенг в период с 24 октября по 28 ноября 2019 года, акцент был сделан на роли и мандате Национального комитета против пыток. В сотрудничестве с прокурорами провинций УВКПЧ провело брифинги для сотрудников правоохранительных органов по вопросам предупреждения пыток, нарушений, связанных с применением силы, и прав при задержании в провинциях Свайриенг и Такео 19 и 26 декабря 2019 года соответственно.

38. Кризис COVID-19 представляет серьезную опасность для заключенных, особенно с учетом того, что из-за постоянной переполненности пенитенциарных учреждений соблюдение социальной дистанции практически невозможно. Министерство внутренних дел 20 марта 2020 года временно приостановило все посещения тюрем в качестве превентивной меры. В изданной впоследствии инструкции установлено требование о 14-дневном карантине и изоляции всех новых заключенных. Правительство заявило, что оно ускорило процессы судебного преследования, включая использование залога за мелкие правонарушения, с тем чтобы снизить переполненность тюрем. 6 апреля 2020 года УВКПЧ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») направили совместные письма в Министерство юстиции, Министерство внутренних дел и Главное управление тюрем, выступая за освобождение заключенных, которые подвержены особенно высокому риску заражения коронавирусной инфекцией, включая беременных женщин, пожилых людей и лиц, страдающих хроническими заболеваниями. УВКПЧ не получило ответа и не располагает сведениями об освобождении заключенных и задержанных по причинам, связанным с COVID-19.

## V. Экономические и социальные права

### A. Положение в области земельных и жилищных прав

39. В области земельных и жилищных прав сохраняются проблемы, обусловленные принудительными выселениями, отсутствием надлежащих стандартов переселения, а также длительными, сложными, непрозрачными и чрезмерно дорогостоящими процессами оформления прав собственности на землю. Выделение, продажа и использование земли по-прежнему осуществляются в рамках системы патронажа, которая закрепляет структурное неравенство, от чего особенно страдают малообеспеченные и маргинализированные лица. Никаких новых государственных законов или политики, касающихся земельных и жилищных прав, разработано или принято не было.

40. УВКПЧ получало петиции от отдельных лиц и групп лиц с просьбой о вмешательстве в земельные споры, в том числе от общин, проживающих в охраняемых

<sup>21</sup> Национальный превентивный механизм Камбоджи в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

природных зонах, которым грозит принудительное выселение. Его представители совершали поездки на места для установления фактов, взаимодействовали с соответствующими органами власти, содействовали диалогу между местными властями и пострадавшими сторонами, следили за работой механизмов урегулирования споров и предоставляли техническую помощь общинам и организациям гражданского общества. УВКПЧ также участвовало в работе координационной группы по земельному сектору. Эта группа, в состав которой входят учреждения Организации Объединенных Наций, партнеры по развитию и организации гражданского общества, занимающиеся земельными и жилищными вопросами, способствует обмену информацией и обеспечивает принятие скоординированных мер.

41. В июне 2019 года в рамках последующей деятельности по мониторингу земельных споров, связанных с экономическими земельными концессиями, УВКПЧ в партнерстве с организацией «Оксфам» организовало многосторонний диалог на тему «Ответственные прямые иностранные инвестиции в сельское хозяйство в Камбодже». В ходе диалога были выявлены проблемы в осуществлении схемы экономической концессии на землю и разработаны рекомендации для правительства. В результате местные власти в провинциях Кампонгспы, Мондолькири, Ратанакири и Стынгтраенг приняли участие в формальных посреднических процессах по разрешению неурегулированных земельных споров с участием частных компаний.

42. УВКПЧ использовало выводы своего проведенного в мае 2018 года исследования «Оценка воздействия социальных земельных концессий на обеспечение средств к существованию в сельских районах»<sup>22</sup> в качестве основы для информационно-разъяснительной работы с национальными и местными органами власти. Социальные земельные концессии предусматривают возможность выделения из государственного земельного фонда участков малоимущим и безземельным лицам и семьям для целей проживания и получения дохода, например для ведения сельского хозяйства. В ноябре 2019 года УВКПЧ и организация «Открытое развитие Камбоджи» подготовили инфографические материалы, обобщающие основные выводы доклада, а также фактологический бюллетень о процессе предоставления земли в рамках социальных концессий. Кроме того, УВКПЧ посетило провинции Кампот, Мондолькири и Прэах-Сианук для обсуждения выводов и рекомендаций исследования с местными властями и жителями. В декабре 2019 года УВКПЧ организовало национальные консультации для обсуждения извлеченных уроков и путей продвижения вперед. Основные вынесенные рекомендации включали требования проводить оценки социальных и экологических последствий до выдачи социальных земельных концессий и предоставлять такие концессии на земли, прилегающие к землям коренных групп, только после изучения и принятия решений по их заявкам на оформление индивидуальной и общинной собственности.

43. УВКПЧ продолжало проводить информационно-разъяснительную работу с властями по делам о принудительных выселениях, в том числе в поддержку проведения предварительных консультаций с затрагиваемыми семьями и лицами, процедур переселения, доступа к информации и выплаты компенсации. Эта работа включала в себя взаимодействие с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства по вопросу о средствах правовой защиты для затронутых общин. УВКПЧ провело семь миссий по наблюдению в связи с планируемым выселением около 2000 семей в провинциях Кампонгтхом, Кахконг, Пномпень, Поусат и Прэах-Сианук. В одном случае УВКПЧ договорилось об отсрочке выселения общины и последующем предоставлении местными властями социальной земельной концессии 31 пострадавшей семье. В двух других случаях, один из которых касался принудительного выселения 1000 семей в провинции Кампонгтхом, а другой — угрозы выселения 347 семей в провинции Поусат в связи со строительством плотины, местные власти согласились урегулировать земельные

<sup>22</sup> См.

<https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/InfoNotes/Finding%20SLC%20Infographic%20with%202cm%20bleed-20%20Sep%202019%20low.pdf>.

споры и выплатить пострадавшим семьям компенсацию. По состоянию на май 2020 года компенсация так и не была выплачена.

44. УВКПЧ продолжило свою работу по подготовке исследования относительно 17 мест переселения в Камбодже, опросив 43 % из примерно 2341 затронутого домохозяйства. Это исследование будет опубликовано в 2020 году вместе с проектом руководящих принципов по выселению и переселению.

45. В марте 2020 года УВКПЧ и женская правозащитная организация «Клахаан» опубликовали шесть фактологических бюллетеней, в которых исследуется связь между экономическими, социальными и культурными правами женщин и нарушениями земельных и жилищных прав в Камбодже<sup>23</sup>.

46. По просьбе Министерства юстиции в ноябре 2019 года УВКПЧ провело в Пномпене подготовку инструкторов для Департамента посредничества и местного правосудия. В ходе обучения, организованного в партнерстве с организациями гражданского общества, были вынесены рекомендации по внесудебным механизмам урегулирования жалоб с особым упором на споры, связанные с гендерными аспектами прав на землю. УВКПЧ осуществляло мониторинг и поддерживало посреднический процесс между каучуковой компанией «Сокфин» и общинами коренного народа бунонг в провинции Мондолькири. В рамках этого процесса, который был инициирован в 2017 году, рассматривался вопрос о традиционных землях, предоставленных компании на основании концессионного соглашения. При поддержке УВКПЧ большинство земельных споров, касающихся коллективных районов, было урегулировано. Они будут включены в заявления общин о предоставлении им права общинной собственности на земли.

47. В июле 2019 года УВКПЧ организовало учебную программу по ответственному ведению предпринимательской деятельности и доступу местных организаций гражданского общества к внесудебным средствам правовой защиты. В рамках этой программы, проведенной в сотрудничестве с партнерами по развитию — Межцерковной организацией по сотрудничеству в целях развития, Комитетом сотрудничества в интересах Камбоджи и организацией «Экшн эйд», были изучены вопросы о национальных и международных внесудебных механизмах рассмотрения жалоб.

48. Благодаря субгранту УВКПЧ Камбоджийский центр по правам человека в декабре 2019 года завершил свой проект по поощрению стандартов в области прав человека в предпринимательском и земельном секторах. В рамках проекта было разработано 21 средство повышения осведомленности о предпринимательской деятельности и правах человека, включая листовки, фактологические бюллетени и инфографические материалы, а также организовано 12 радиопередач. Кроме того, государственным должностным лицам, адвокатам и представителям частного сектора были предложены четыре учебные программы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

49. Помимо этого, правительству еще предстоит разработать национальный план действий и повысить весьма невысокий в настоящее время уровень соблюдения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека государственным и частным сектором.

## **В. Доступ коренных народов к земле**

50. УВКПЧ сотрудничало с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, Министерством сельского развития, Министерством внутренних дел, Министерством сельского и лесного хозяйства и рыболовства, Министерством охраны окружающей среды, органами местного самоуправления,

<sup>23</sup> См. <https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/Promotional-materials-soft/ESC%20rights%20and%20land%20rights%20violations%20OHCHR%20Klaaan%202020-compressed.pdf>.

Всемирным банком и организациями гражданского общества в целях поддержки усилий коренных народов по получению коллективных прав собственности на землю.

51. УВКПЧ продолжало выступать за упрощение процесса оформления коллективных прав собственности. После принятия в 2009 году постановления № 83 о процедурах регистрации земель коренных народов 151 община добились признания статуса общины таких народов в качестве первого этапа данного процесса. Еще 131 община была зарегистрирована как юридическое лицо, перейдя таким образом ко второму этапу. Тридцать общин находятся на третьем и последнем этапе, во время которого производится обмер земельных участков до окончательного утверждения и выдачи свидетельства о праве собственности на землю. УВКПЧ оказало поддержку четырем общинам на первом этапе и трем общинам на третьем этапе процесса.

52. В декабре 2019 года УВКПЧ провело учебную программу по процессу оформления прав коллективной собственности на землю для местных должностных лиц из провинций Кампонгтхом, Кратъэх, Мондолькири, Прэах Вихеар, Ратанакири и Стынгтраенг. Обучение было организовано совместно с Министерством сельского развития, Министерством внутренних дел и Министерством земельного управления, городского планирования и строительства.

53. В феврале 2020 года УВКПЧ присоединилось к Министерству земельного управления, городского планирования и строительства и Форуму НПО по Камбодже в проведении миссии по оценке трудностей, с которыми сталкиваются общины коренных народов, проживающие в экологически охраняемых районах. В рамках этой миссии основное внимание уделялось регистрации исконных земель в качестве общинных земель коренных народов. В ходе посещений провинций Кратъэх и Стынгтраенг УВКПЧ отметило отсутствие последовательных и стандартизированных процедур выделения общинам коренных народов земель, отнесенных к категории особо охраняемых природных территорий.

## **С. Положение этнических меньшинств**

54. УВКПЧ продолжало заниматься вопросом о положении этнических меньшинств, включая этнических вьетнамцев, некоторые из которых являются апатридами. Несмотря на определенный прогресс в предоставлении вида на жительство иностранцам, УВКПЧ задокументировало утверждения о нарушениях прав на гражданство, образование и семейную жизнь, а также права на свободу от дискриминации. УВКПЧ обеспечило перевод с кхмерского языка на английский язык четырех административных нормативных актов<sup>24</sup>, касающихся иммигрантов и иностранцев, в целях поддержки более широкой пропагандистской деятельности организаций гражданского общества, международных субъектов, занимающихся вопросами развития, и других структур, работающих с меньшинствами. В результате мониторинга и информационно-пропагандистской работы, проведенной УВКПЧ с провинциальными властями, а также с учетом соответствующих рекомендаций Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже<sup>25</sup> местные органы власти в провинции Кампонгчнанг прекратили осуществление планов, которые привели бы к принудительному выселению примерно 10 000 этнических вьетнамцев, проживающих в плавучих домах на озере Тонлесап. 25 марта 2020 года УВКПЧ направило в муниципалитет Пномпеня письмо, касающееся планируемого насильственного выселения 42 кхмерских семей и семей этнических вьетнамцев из плавучих деревень в Пномпене.

<sup>24</sup> Директива о выдаче свидетельств об административном и гражданском статусе супругам и детям кхмеров и иностранным иммигрантам; постановление («пракас») о прекращении приема заявлений на выдачу карточек иностранных иммигрантов и постоянных резидентов; закон о гражданстве с поправками, внесенными в 2018 году; постановление № 129 (от 15 декабря 2017 года) об аннулировании и отзыве ненадлежащих камбоджийских административных документов, которыми владеют и пользуются иностранные иммигранты.

<sup>25</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24579&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24579&LangID=E).

55. В августе 2019 года УВКПЧ содействовало проведению в Пномпене встреч между представителями Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите<sup>26</sup> и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами меньшинств. Некоторые участники этих встреч были фигурантами дела № 002/02 в Чрезвычайных палатах в судах Камбоджи, по которому судом первой инстанции были вынесены обвинительные приговоры за геноцид в отношении меньшинства чамов и вьетнамского меньшинства<sup>27</sup>. Эти встречи дали Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите возможность получить информацию о положении меньшинств в Камбодже и оценить риски, связанные с жестокими преступлениями.

56. Как подчеркивалось в политической записке Генерального секретаря о COVID-19 и правах человека<sup>28</sup>, коренные народы и общины меньшинств сталкиваются с особыми рисками вследствие COVID-19. Например, были задокументированы акты дискриминации в отношении представителей чамов (по большей части мусульманское этническое меньшинство), после того как в Камбодже произошла вспышка инфекции, которую связывают с участием представителей этого меньшинства в массовом религиозном мероприятии в Малайзии. Правительство подтвердило свою приверженность предоставлению государственных медицинских услуг на всеохватной и справедливой основе. Ситуация осложняется отсутствием конкретного законодательства о борьбе с ненавистническими высказываниями, преступлениями на почве ненависти и дискриминацией. УВКПЧ опубликовало ряд сообщений в социальных сетях, посвященных дискриминации, ксенофобии и стигматизации в контексте COVID-19.

#### **D. Экономические и социальные права в контексте COVID-19**

57. Правительство приняло определенные позитивные меры по борьбе с пандемией COVID-19. Был сформирован Национальный комитет по COVID-19 и Межведомственный комитет по борьбе с COVID-19, началось осуществление Национального генерального плана по COVID-19. Правительство ввело в действие меры экономического стимулирования, включая программу денежных трансфертов для малоимущих, проводило кампании по повышению осведомленности на уровне общин, ежедневно публиковало пресс-релизы и организовывало еженедельные пресс-конференции. Министерством здравоохранения была создана «горячая линия» для вопросов, связанных с COVID-19. Правительство отменило кхмерские новогодние праздники (13–15 апреля 2020 года) и ввело соответствующий запрет на поездки между провинциями с 9 по 16 апреля 2020 года. 17 апреля 2020 года Министерство занятости и профессиональной подготовки объявило о том, что примерно 30 000 фабричных рабочих, которые, несмотря на запрет, ездили из провинции в провинцию, должны будут пройти 14-дневную самоизоляцию. Десять школ Пномпеня были временно переоборудованы в карантинные объекты для размещения рабочих, у которых наблюдались симптомы коронавирусного заболевания или которые не были в состоянии самостоятельно соблюдать карантин.

58. Признавая эти усилия, УВКПЧ отмечает нехватку информации по ключевым аспектам обеспечения готовности правительства к COVID-19 и мерам в области здравоохранения, включая специальные медицинские учреждения, карантинные протоколы, специализированный медицинский персонал и наличие основного

<sup>26</sup> Канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите.

<sup>27</sup> «[Судебная] палата признала Нуон Чеа и Кьё Самфана виновными в преступлениях против человечности, грубых нарушениях Женевских конвенций и геноциде в отношении вьетнамской этнической, национальной и расовой группы. Палата также осудила Нуона Чеа за геноцид в отношении этнической и религиозной группы чамов в соответствии с доктриной ответственности вышестоящих должностных лиц». См. <http://www.eccc.gov.kh/en/case/topic/1298>.

<sup>28</sup> “COVID-19 and human rights: we are all in this together” (April 2020), URL: [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_human\\_rights\\_and\\_covid\\_23\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf).

оборудования. Тестирование на COVID-19 не было организовано повсеместно и проводилось с большими ограничениями; остается неясным, в какой степени оно было доступно сельским, уязвимым и маргинализированным общинам.

59. УВКПЧ предложило правительству техническую помощь с целью обеспечения того, чтобы меры, принимаемые в связи с распространением коронавирусной инфекции, соответствовали обязательству правительства принимать все необходимые меры по профилактике, лечению и контролю этого заболевания в качестве одного из компонентов права на здоровья. В письме, адресованном Министерству здравоохранения от 15 апреля 2020 года, УВКПЧ просило правительство предпринять активные шаги и принять специальные меры по защите групп, находящихся в особо уязвимом положении в отношении COVID-19, включая коренные народы и меньшинства.

## VI. Гендерная проблематика и права ЛГБТИ

### A. Права женщин и девочек

60. Отделение УВКПЧ в Камбодже продолжало прилагать усилия по поощрению прав женщин и девочек и было одним из первых двух страновых отделений УВКПЧ, получивших аккредитацию в рамках Программы гендерной аккредитации<sup>29</sup>. В программе, которая включает три уровня аккредитации, рассматриваются культура, практика и достижения страновых отделений УВКПЧ в области гендерного равенства и предлагаются инструменты для повышения эффективности их деятельности в этой сфере.

61. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел шестой периодический доклад Камбоджи (CEDAW/C/KHM/6) 29 октября 2019 года и 12 ноября 2019 года опубликовал свои заключительные замечания (CEDAW/C/KHM/CO/6). Страновая группа Организации Объединенных Наций разработала набор информационно-пропагандистских материалов для содействия осуществлению отдельных заключительных замечаний Комитета.

62. УВКПЧ задокументировало судебное преследование более 40 женщин, предоставляющих услуги суррогатных матерей, в соответствии с Законом о пресечении торговли людьми и сексуальной эксплуатации. 31 марта 2020 года муниципальный суд Пномпеня на основании этого же закона осудил 33 женщины за попытку совершения преступления трансграничной торговли людьми. УВКПЧ 5 и 6 декабря 2019 года участвовало в консультациях экспертов по проекту принципов защиты прав ребенка в контексте суррогатного материнства, организованных «Международной социальной службой». На консультациях УВКПЧ рассмотрело проблему суррогатного материнства в Камбодже через призму прав на идентичность и гражданство, а также вопросы, связанные с законным происхождением, посредниками и недискриминацией.

63. УВКПЧ также расследовало утверждения о сексуальном насилии в отношении женщин из числа коренных народов в провинции Ратанакири. Проведение расследований продолжится в партнерстве с Камбоджийской рабочей группой женщин из числа коренных народов — местной организацией гражданского общества, работающей с коренными народами. Подготовка доклада будет завершена в 2020 году.

64. Пропагандируя Международный женский день, УВКПЧ в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций, партнерами по развитию и местными художниками организовало совместную кампанию #HeForShe. Было проведено три «круглых стола» с участием артистов и влиятельных женщин, а также концерт, который транслировался в прямом эфире в социальных сетях.

<sup>29</sup> Доклад Организации Объединенных Наций по правам человека за 2019 год (май 2020 года), [www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2019/](http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2019/), p. 79.

## **В. Положение лиц из числа ЛГБТИ**

65. Камбоджа приняла все рекомендации, касающиеся ЛГБТИ, в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в январе 2019 года (см. A/HRC/41/17). Эти рекомендации, в частности, включали внесение поправок в законодательство с целью разрешения однополых браков и принятие специального закона о запрещении дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. УВКПЧ активизировало свое взаимодействие с НПО, отстаивающими права ЛГБТИ.

66. В июле 2019 года при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций УВКПЧ приступило к проведению кампании по поощрению прав ЛГБТИ в рамках кампании Организации Объединенных Наций «Свободные и равные». В частности, был снят видеоролик, направленный на преодоление барьеров, мешающих ЛГБТИ на равных участвовать в жизни общества. Видеоролик в рамках кампании УВКПЧ, размещенный в социальной сети «Фейсбук»<sup>30</sup>, в котором рассказывалось о жизни мужчины-гея в Камбодже, был просмотрен 633 000 раз.

## **VII. Обеспечение всестороннего учета прав человека в рамках деятельности Организации Объединенных Наций**

67. УВКПЧ продолжало содействовать всестороннему учету прав человека в работе страновой группы Организации Объединенных Наций, возглавляя совместно со Структурой «ООН-женщины» группу по результатам, нацеленную на обеспечение участия и подотчетности в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2019–2023 годы).

68. УВКПЧ председательствовало в тематической группе по правам человека, координируя действия страновой группы Организации Объединенных Наций, например по вопросу о положении лиц, содержащихся в социальных центрах, в том числе в связи с повышенной уязвимостью во время пандемии COVID-19 таких категорий жителей, как бездомные, лица, оказывающие сексуальные услуги, и лица, живущие с ВИЧ/СПИДом. УВКПЧ продолжало активно участвовать в работе тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и целевой группы по вопросам молодежи.

69. УВКПЧ координировало совместные представления страновой группы Организации Объединенных Наций договорным органам по правам человека и специальным процедурам Совета по правам человека. Это включало доклады, представленные Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам человека. УВКПЧ и структура «ООН-женщины» провели пробное заседание для должностных лиц правительства в преддверии проведения обзора по Камбодже Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Страновая группа Организации Объединенных Наций представила информацию для исследования Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, относительно гарантий защиты детей в контексте суррогатного материнства (A/HRC/37/60), а также для исследования Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, о насилии в семье в контексте COVID-19, которое должно быть представлено на одной из будущих сессий Совета по правам человека.

70. 4 ноября 2019 года УВКПЧ, структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ провели подготовку группы камбоджийских миротворцев Организации Объединенных Наций до их направления к месту службы в качестве военных наблюдателей. Эта подготовка

<sup>30</sup> <https://bit.ly/2ZRJM0Z>.

охватывала такие вопросы, как предотвращение сексуальных надругательств и эксплуатации, женщины, мир и безопасность и защита детей.

71. УВКПЧ поддержало меры реагирования страновой группы Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19. В мае 2020 года УВКПЧ провело для членов страновой группы всеобъемлющий брифинг по правозащитным аспектам социально-экономических рамок Организации Объединенных Наций, сформулированных Генеральным секретарем. УВКПЧ было членом технических рабочих групп по социальным и экономическим мерам реагирования, а также основной группы по карантину. Последняя разработала для правительства кодекс поведения и контрольный перечень для карантинных центров, в котором установлены минимальные стандарты создания безопасных мест для женщин и детей в соответствии с принципами прав человека. В ознаменование Международного дня прав человека 10 декабря 2019 года УВКПЧ в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций, делегацией Европейского союза в Камбодже и Камбоджийским комитетом по правам человека организовало в Пномпене широкое общественное мероприятие на тему «Молодежь за права человека». Участие в этом мероприятии приняли более 6000 человек, и оно предоставило возможность молодежи, правозащитным и другим организациям гражданского общества рассказать о своей работе, в том числе по правам женщин, правам ЛГБТИ и экологическим вопросам.

## **VIII. Повышение эффективности осуществления решений международных правозащитных механизмов**

72. УВКПЧ поддерживало подготовку правительства к периодическим обзорам в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Национальный совет по делам женщин Камбоджи, являющийся правительственным механизмом, перевел на кхмерский язык заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и будет распространять их среди соответствующих учреждений при поддержке структуры «ООН-женщины».

73. УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь камбоджийскому Комитету по правам человека, в том числе в принятии последующих мер в связи с рекомендациями договорных органов по правам человека и итогами третьего цикла универсального периодического обзора.

74. УВКПЧ оказывало поддержку организациям гражданского общества и общинным организациям в налаживании взаимодействия с правозащитной системой Организации Объединенных Наций. В октябре 2019 года УВКПЧ и Координатор-резидент организовали два рабочих совещания, посвященных универсальному периодическому обзору и передовой практике в поддержку осуществления рекомендаций и связанных с ними показателей. УВКПЧ также оказывало консультативную помощь организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам по вопросам подготовки альтернативных докладов договорным органам и представлений специальным процедурам.

75. В октябре 2019 года в рамках последующей деятельности по итогам третьего цикла универсального периодического обзора по Камбодже УВКПЧ организовало семинар в партнерстве с Координатором-резидентом, Комитетом по правам человека Камбоджи и международной НПО «УПО-Инфо». В ходе этого семинара основное внимание было уделено принятым Камбоджей рекомендациям, а также передовой практике в области осуществления, в том числе с участием гражданского общества. В мероприятии приняли участие представители государственных министерств, гражданского общества и дипломатического сообщества.

76. Сроки представления первоначальных докладов правительства в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений истекли. Кроме того, истек срок, установленный для

представления ответов на перечень вопросов Комитета против пыток в преддверии третьего обзора.

## IX. Выводы и рекомендации

77. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает взаимодействие правительства Камбоджи с УВКПЧ и подчеркивает центральную роль прав человека в укреплении экономического развития и поддержании мира и социальной гармонии, особенно во время кризиса. Права человека имеют решающее значение для принятия мер по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению и играют важнейшую роль в обеспечении того, чтобы никто не был забыт<sup>31</sup>. Генеральный секретарь подчеркивает важную роль, которую УВКПЧ может и далее играть в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в осуществлении всех прав человека для всех, в том числе в контексте COVID-19.

78. Генеральный секретарь:

a) призывает правительство и других политических субъектов наладить диалог в целях ослабления напряженности и полного восстановления прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и права на участие в ведении государственных дел;

b) призывает правительство укреплять гражданское и демократическое пространство, в том числе путем обеспечения гарантий беспрепятственной работы правозащитных и других организаций гражданского общества и общинных групп путем консолидации и расширения их пространства для деятельности. В частности, поправки к Закону об ассоциациях и неправительственных организациях должны отражать рекомендации организаций гражданского общества и УВКПЧ и согласовываться с международными обязательствами Камбоджи в области прав человека;

c) настоятельно призывает правительство обеспечить, чтобы проект закона о доступе к информации разрабатывался на основе широкого участия и соответствовал международным нормам в области прав человека. Кроме того, он должен включать четко определенные категории исключений в отношении раскрытия информации, определять виды информации, подлежащей раскрытию, и предусматривать создание независимого надзорного органа;

d) призывает правительство обеспечить, чтобы любые чрезвычайные меры, принимаемые для защиты здоровья и благополучия населения во время пандемии COVID-19, были временными, пропорциональными, строго необходимыми для предотвращения распространения и лечения этого заболевания, недискриминационными и согласованными с международными обязательствами Камбоджи в области прав человека;

e) призывает правительство принять специальные меры по защите групп и лиц, находящихся в особо уязвимом положении в контексте пандемии COVID-19, включая коренные народы и меньшинства, бедные и сельские общины, плавучие общины, возвращающихся мигрантов, лиц, лишенных свободы, лиц, находящихся в карантине, беременных женщин, инвалидов, пожилых лиц и лиц с хроническими заболеваниями;

f) призывает правительство обеспечить доступ к информации о профилактике, а также тестировании и лечении для всех во время пандемии COVID-19 и обеспечить, чтобы во все национальные протоколы действий в случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения был включен надежный правозащитный подход;

<sup>31</sup> "COVID-19 and human rights: we are all in this together" (April 2020), URL: [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_human\\_rights\\_and\\_covid\\_23\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf).

g) настоятельно рекомендует правительству гарантировать право на юридическую помощь, в том числе путем принятия национальной политики в области юридической помощи и создания централизованной системы юридической помощи;

h) настоятельно призывает правительство ввести меры, не связанные с лишением свободы, и альтернативы содержанию под стражей в целях сокращения переполненности тюрем; разработать руководящие принципы и процедуры для сокращения продолжительности досудебного содержания под стражей и обеспечения своевременного освобождения после отбытия наказания, а также пересмотреть запрет на сокращение срока наказания и помилование за преступления, связанные с наркотиками;

i) призывает правительство предоставить УВКПЧ доступ во все места содержания под стражей, в том числе для проведения конфиденциальных бесед с задержанными;

j) призывает правительство упростить процедуру оформления права общинной собственности коренных народов на землю;

k) настоятельно призывает правительство принять национальные руководящие принципы в отношении выселений и перемещений, которые соответствуют основным принципам и руководящим положениям, касающимся выселений и перемещений по соображениям развития;

l) настоятельно призывает правительство конструктивно и систематически взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем представления своих просроченных докладов договорным органам по правам человека, реагирования на сообщения и просьбы о предоставлении информации, поступающие от специальных процедур Совета по правам человека, и удовлетворения их просьб о посещении страны;

m) предлагает правительству расширить деятельность по поощрению прав человека в контексте осуществления Целей в области устойчивого развития и других стратегий развития, в частности путем определения дополнительных и более ясных задач и целевых показателей в рамках Цели 16 в области устойчивого развития и проведения при содействии УВКПЧ исследований для выявления категорий населения, которые могут остаться без внимания в процессах развития.