



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Сомали

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали*

Резюме

Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Иша Дифан была назначена Советом по правам человека 12 марта 2020 года и приступила к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года. С мая Независимый эксперт проводила онлайн-совещания по широкому кругу вопросов с министром по делам женщин и правам человека федерального правительства Сомали и представителями Миссии Африканского союза в Сомали, Организации Объединенных Наций, других международных организаций, организаций гражданского общества, средств массовой информации и дипломатического сообщества. Она также занималась подробным изучением общей ситуации в Сомали в области безопасности и в политической, социально-экономической, правозащитной и гуманитарной областях.

Независимый эксперт отмечает приверженность федерального правительства Сомали улучшению положения в области прав человека в стране и обеспечению осуществления всех прав человека всеми людьми, в том числе путем устранения угроз в области безопасности и защиты гражданского населения от ущерба на основе соблюдения международного гуманитарного права и прав человека, укрепления подотчетности и верховенства права, в том числе от сексуального и гендерного насилия, а также обеспечения гарантий свободы выражения мнений и ассоциации. Однако, несмотря на его усилия, в этих областях еще многое предстоит сделать.

Доклад охватывает период с 1 августа 2019 года по 30 июня 2020 года и содержит анализ проблем в области прав человека, которые еще требуют своего решения. В докладе Независимый эксперт также делится своими предварительными соображениями о дальнейших шагах с целью разработки плана перехода для достижения устойчивого прогресса в отношении положения в области прав человека в Сомали.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Уточнение мандата Независимого эксперта	3
III. Взаимодействие с международной и региональной правозащитной системой	3
IV. Последние события	4
A. События в сферах политики, безопасности и экономики	4
B. Гуманитарная обстановка	6
C. Последствия коронавирусной инфекции для прав человека	7
V. Основные проблемы в области прав человека	9
A. Нарушение права на жизнь	9
B. Нарушение права на свободу мнений и их свободное выражение	11
C. Укрепление верховенства права и подотчетности	13
D. Экономические, социальные и культурные права	15
E. Поощрение прав женщин и гендерного равенства	18
F. Защита детей от вооруженного конфликта	21
VI. Техническое сотрудничество и Национальный план развития Сомали на 2020–2024 годы	22
VII. Выводы и направления дальнейшей деятельности	23

I. Введение

1. Мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали был учрежден в 1993 году в соответствии с резолюцией 1993/86 Комиссии по правам человека и в последний раз был продлен Советом по правам человека в его резолюции 42/33 от 27 сентября 2019 года на один год для оценки и отслеживания положения в области прав человека в Сомали и представления докладов по этому вопросу с целью вынесения рекомендаций относительно технической помощи и создания потенциала в области прав человека. В той же резолюции Совет просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его сорок пятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии.
2. Настоящий доклад является первым докладом, представляемым нынешним Независимым экспертом Ишей Дифан, которая официально приступила к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года. Он охватывает период с 1 августа 2019 года по 30 июня 2020 года и основан на информации, полученной из различных источников, включая беседы различными представителями организаций гражданского общества и фондов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций, а также с представителями сообщества доноров. Он также основан на информации из открытых источников, таких как правительственные заявления, общедоступные официальные документы и новостные статьи.
3. Из-за мер, связанных с коронавирусной инфекцией (COVID-19), и ограничений на поездки Независимый эксперт в течение отчетного периода не смогла посетить Сомали, но приветствовала бы возможность сделать это в ближайшем будущем.

II. Уточнение мандата Независимого эксперта

4. Независимый эксперт признает прогресс, достигнутый сомалийскими властями в деле упрочения государственной власти путем создания государственных учреждений и налаживания политических процессов, укрепления безопасности и подтверждения своей приверженности правам человека и социально-экономическому развитию, как это подчеркивается в Национальном плане развития Сомали на 2020–2024 годы¹.
5. При выполнении своего мандата Независимый эксперт руководствуется резолюцией 42/33 Совета по правам человека, в частности просьбой Совета предложить в сотрудничестве с федеральным правительством Сомали план перехода к более глубокому тематическому взаимодействию со специальными процедурами и другими экспертами, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с указанием конкретных рекомендуемых мер, которые служили бы ориентиром при осуществлении соответствующих последующих действий Совета. Исходя из этого, Независимый эксперт определила семь областей для предлагаемого плана перехода (см. п. 94 ниже).

III. Взаимодействие с международной и региональной правозащитной системой

6. Федеральное правительство Сомали продемонстрировало готовность к конструктивному диалогу и взаимодействию с международной правозащитной системой после избрания Сомали в октябре 2018 года членом Совета по правам человека, и недавно — с момента избрания кандидата от Сомали в качестве одного из 21 заместителя Председателя Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии. Правительство представило доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания соответственно 16 сентября и 16 декабря

¹ URL: <http://mop.gov.so/wp-content/uploads/2019/12/NDP-9-2020-2024.pdf>.

2019 года. Независимого эксперта проинформировали о том, что на момент подготовки настоящего доклада федеральное правительство Сомали проводило общенациональные консультации в целях представления своих докладов Комитету по правам человека и в рамках универсального периодического обзора (третий цикл).

7. Защита прав инвалидов и внутренне перемещенных лиц занимает центральное место в повестке дня федерального правительства в области прав человека. После ратификации Конвенции о правах инвалидов 6 августа 2019 года в целях обеспечения ее полного осуществления и укрепления международного сотрудничества и партнерства для обеспечения защиты инвалидов министр по делам женщин и правам человека Сомали и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Независимым экспертом совместно организовали параллельное мероприятие высокого уровня на полях сорок второй сессии Совета по правам человека под названием «Реализация Конвенции о правах инвалидов». На региональном уровне федеральное правительство 6 марта 2020 года ратифицировало Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

8. Независимый эксперт приветствует конструктивное сотрудничество, налаженное федеральным правительством Сомали с ее предшественниками, в том числе открытый диалог и обмен мнениями в ходе периодических поездок мандатариев в страну и в рамках других видов взаимодействия с ними. Она надеется на такой же уровень сотрудничества, который поддерживался с ее предшественниками. Помимо поездок в страны, существуют и другие способы, с помощью которых мандатарии специальных процедур взаимодействуют с правительствами в целях борьбы с нарушениями прав человека, включая направление призывов к незамедлительным действиям, писем с утверждениями и других форм сообщений. 4 сентября 2019 года Независимый эксперт и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях опубликовали совместное сообщение, касающееся убийств двух мужчин и ранения трех женщин из числа мирных жителей во время перестрелки между членами подразделения быстрого реагирования полиции Сомалиленда и клановыми ополченцами в Эль-Афуэйне, область Санаг, Сомалиленд².

IV. Последние события

A. События в сферах политики, безопасности и экономики

9. На Форуме партнерства с Сомали, состоявшемся в Могадишо в октябре 2019 года, федеральное правительство Сомали и его международные партнеры утвердили новый комплекс первоочередных задач на следующий год. Они также приняли рамки взаимной подотчетности на 2020 год, базирующиеся на четырех ключевых темах: всеохватная политика; безопасность и правосудие; экономическое развитие; и социальное развитие.

10. В политической сфере был принят ряд обязательств по созданию предварительных условий, необходимых для проведения выборов по принципу «один человек — один голос» в установленные Конституцией сроки. Они включали в себя принятие Федеральной конституции с внесенными в нее поправками и завершение регистрации избирателей к концу июня 2020 года; принятие закона о выборах и поправок к закону о политических партиях к декабрю 2019 года, в которых будет предусмотрена 30-процентная минимальная квота для женщин в парламенте; дальнейший прогресс на пути к национальному примирению; и обеспечение реального участия во всех процессах различных слоев общества, включая женщин, молодежь, инвалидов, меньшинства и маргинализированные общины. Председатель Независимой национальной избирательной комиссии 27 июня представил варианты

² URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24840>.

проведения выборов по принципу «один человек — один голос» в предусмотренный Конституцией срок — в марте или в августе 2021 года, в зависимости от метода регистрации избирателей³.

11. В законе о выборах, который 20 февраля 2020 года был подписан президентом Мохамедом Абдуллахи Мохамедом «Фармаджо», содержится ряд пробелов, которые препятствуют его эффективному осуществлению. 28 февраля был создан совместный специальный парламентский комитет для рассмотрения четырех ключевых законодательных проблем, связанных с этим законом: распределение мест в обеих палатах парламента (избирательные округа), избрание членов парламента от Сомалиленда, представительские права региона Банадир и 30-процентная квота для обеспечения представленности в парламенте женщин⁴. Поправки к закону о политических партиях еще не приняты, и маловероятно, что процесс пересмотра Конституции будет завершен к концу июня.

12. Отчетный период был отмечен сохранением политического тупика в отношениях между властями на федеральном уровне и на уровне штатов, а также результатами выборов в Джубаленде и Галмудуге, состоявшихся в августе 2019 года и феврале 2020 года, соответственно. При содействии Африканского союза, Межправительственной организации по развитию, Европейского союза и Организации Объединенных Наций был предпринят ряд инициатив, направленных на укрепление отношений и достижение консенсуса между двумя уровнями государственного управления в целях продвижения национальных приоритетов, в том числе путем определения наиболее подходящей модели проведения федеральных выборов и завершения процесса пересмотра Конституции.

13. В начале 2020 года столкновения в области Гедо, Джубаленд, между Сомалийской национальной армией и ополченцами, верными бывшему министру безопасности Джубаленда Абдирашиду Хассану Абдинуру «Джанану», которому удалось бежать из-под стражи в Могадишо после его ареста 31 августа 2019 года по обвинению в нарушении прав человека, еще более обострили существующую напряженность⁵. Эти столкновения привели к жертвам среди гражданского населения и массовому перемещению примерно 56 000 человек⁶.

14. 14 июня 2020 года президент Фармаджо опубликовал заявление о признании Ахмеда Мохамеда Ислама «Мадобе» временным президентом Джубаленда на двухлетний срок после завершения спорного избирательного процесса в Джубаленде⁷. Еще одним заслуживающим внимания событием является возобновление 14 июня 2020 года диалога с властями Сомалиленда в Джибути. Диалог возобновился после предыдущей встречи, проведенной при содействии премьер-министра Эфиопии в Аддис-Абебе в феврале 2020 года. Президент Фармаджо впервые принес извинения за зверства, совершенные в Сомалиленде режимом Сиада Барре, в ходе конференции по вопросам правосудия, состоявшейся в Могадишо вскоре после встречи в Аддис-Абебе⁸.

15. Ситуация в области безопасности в Сомали оставалась нестабильной, и группировка «Аш-Шабааб» продолжала представлять серьезную угрозу миру и стабильности в Сомали, осуществляя массированные нападения с использованием целого ряда методов, направленные против правительства и его союзников, включая несколько нападений на базы Организации Объединенных Наций и Миссии

³ URL: <https://unsom.unmissions.org/federal-elections-and-political-consensus-building>.

⁴ URL: https://unsom.unmissions.org/sites/default/files/iesg_newsletter_february-march_2020_0.pdf.

⁵ S/2020/398, п. 8.

⁶ URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/HC%20Statement-Gedo%20Conflict%20-%20final%20draft-English%20version.pdf>.

⁷ URL: www.garoweonline.com/en/news/somalia/somalia-fgs-recognises-madobe-as-interim-president-invites-fms-leaders-to-meeting#:~:text=MOGADISHU%2C%20Somalia%20%2D%20Under%20pressure%20Somalia,embroiled%20in%20a%20protracted%20conflict.

⁸ URL: www.somaliland.com/news/somaliland/somalia-president-apologizes-to-somaliland-people-for-atrocities-in-1980s/.

Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). В ходе одного из самых смертоносных нападений, совершенного группировкой «Аш-Шабааб» в Могадишо 28 декабря 2019 года, более 90 человек были убиты и 140 ранены⁹. В 2019 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала в общей сложности 1459 жертв среди гражданского населения (591 убитый и 868 раненых); если в 69 % случаев ответственность за жертвы среди гражданского населения возлагается на «Аш-Шабааб», то в 8 % случаев — на клановое ополчение и 4 % — на Сомалийской национальной армии, 3 % — на сомалийскую полицию и 2 % — на элементы, связанные с АМИСОМ¹⁰. Сомалийские власти в координации с АМИСОМ и другими международными силами активно работают над восстановлением прочного мира и безопасности в Сомали, ведут борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом и обеспечивают защиту гражданского населения и гражданских объектов.

16. Если говорить об экономике, то 25 марта 2020 года федеральное правительство в рамках Инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью достигло договоренности, которая позволит Сомали воспользоваться новыми видами финансирования. Эти новые ресурсы, при условии их правильного инвестирования, могли бы значительно улучшить социально-экономическую ситуацию и способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

17. Независимый эксперт призывает сомалийские власти и международные финансовые учреждения проводить оценку воздействия на права человека всех принимаемых мер и программ структурной перестройки. Она также призывает их соблюдать основные экономические, социальные и культурные права в соответствии с международными обязательствами Сомали в области прав человека путем увеличения доли бюджетных средств, выделяемых на социальные программы, защищая тем самым права наиболее уязвимых и маргинализированных слоев общества.

В. Гуманитарная обстановка

18. Длительный гуманитарный кризис в Сомали усугубляется тремя факторами: вспышкой COVID-19, нашествием пустынной саранчи и такими связанными с изменением климата последствиями, как сильные засухи и наводнения, из-за которых в 2020 году в гуманитарной помощи нуждались 5,2 млн человек. Эти проблемы привели к дальнейшему перемещению населения и усугубили существующее неравенство, дискриминацию и пробелы в области защиты¹¹. Независимый эксперт была проинформирована о росте показателей отсева из школ, а также домашнего, сексуального и гендерного насилия, от которых в непропорционально высокой степени страдают женщины и девочки.

19. В 2019 году Организация Объединенных Наций оказала базовые услуги почти 1,2 млн внутренне перемещенных лиц и членов затронутых перемещением общин, большинство из которых стали перемещенными лицами из-за конфликта и/или наводнений¹². Хотя многие из перемещенных в результате наводнений лиц вернулись в свои дома, последствия по-прежнему являются широкомасштабными. Еще много людей нуждаются в поддержке, поскольку они лишены средств к существованию и сетей социальной защиты, вынуждены оставаться в перенаселенных районах вместе с другими лицами, живущими в нищете, и подвергаются угрозе выселения¹³. Кроме того, отсутствие доступа к базовому медицинскому обслуживанию и недостаточный доступ к продовольствию, воде и санитарии еще более повышают их уязвимость и подверженность болезням, передаваемым через воду, малярии и COVID-19.

⁹ S/2020/121, п. 19. См. также S/2019/884, пп. 12–20, и S/2020/398, пп. 15–21.

¹⁰ United Nations, *UN Somalia: Country Results Report 2019*, p. 46.

¹¹ S/2019/884, пп. 54–60; S/2020/121, пп. 60–67; и S/2020/398, пп. 59–65.

¹² *UN Somalia: Country Results Report 2019*, p. 33.

¹³ S/2020/398, п. 61.

20. В ноябре 2019 года Организация Объединенных Наций и федеральное правительство приступили к осуществлению плана ликвидации последствий наводнений и смогли оказать помощь 350 538 человек на сумму около 25 млн долл. США¹⁴. В том же месяце федеральное правительство приняло Временный протокол о распределении земель для предоставления жилья имеющим на это право возвращающимся беженцам и внутренне перемещенным лицам 2019 года и Национальные руководящие принципы по вопросам выселения в целях предотвращения принудительного выселения внутренне перемещенных лиц¹⁵. Месяц спустя на Глобальном форуме по беженцам федеральное правительство подтвердило свою приверженность поиску долгосрочных решений в интересах беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращающихся беженцев и других уязвимых групп населения¹⁶.

21. В начале декабря в Сомали произошло одно из самых тяжелых нашествий саранчи за последние 20 с лишним лет, в результате чего 2 февраля 2020 года в стране было объявлено чрезвычайное положение. 27 февраля федеральное правительство совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций опубликовало план действий в связи вызванным пустынной саранчой кризисом, в котором определены мероприятия, подлежащие осуществлению в течение оставшейся части года¹⁷. Хотя проливные дожди замедлили воздействие пустынной саранчи, ожидается, что урожай 2020 года будет на 20–30 % ниже, чем в предыдущие годы, что еще больше увеличивает риск отсутствия продовольственной безопасности и недоедания¹⁸. 15 мая 2020 года Всемирный банк утвердил субсидию в размере 137,5 млн долл. США для поддержки восстановления как источников средств к существованию, так и инфраструктуры в районах, пострадавших от наводнений и засухи, а также для повышения готовности федерального правительства к стихийным бедствиям¹⁹.

22. На всей территории Сомали сохраняются серьезные проблемы в плане обеспечения гуманитарного доступа в связи с ситуацией в области безопасности: поступают сообщения об угрозах и применении насилия в отношении гуманитарного персонала и причинении вреда имуществу, похищениях гуманитарных работников, задержании персонала и получателей помощи, ограничениях на въезд, подрыве гуманитарной деятельности и разграблении товаров²⁰.

23. Независимый эксперт отмечает усилия, предпринимаемые сомалийскими властями, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями. Она призывает укрепить координацию между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и оказать дополнительную поддержку местным неправительственным организациям.

С. Последствия коронавирусной инфекции для прав человека

24. 16 марта 2020 года Сомали подтвердила свой первый случай COVID-19 и приняла ряд превентивных мер для борьбы с вирусом, включая введение комендантского часа, приостановку авиасообщения, запрет на проведение больших собраний и закрытие школ и университетов. По состоянию на 30 июня Федеральное министерство здравоохранения Сомали сообщило в общей сложности о 2924 подтвержденных случаях заражения, 932 случаях выздоровления и 90 случаях

¹⁴ S/2020/121, п. 61.

¹⁵ *UN Somalia: Country Results Report 2019*, p. 26.

¹⁶ *Ibid.*, p. 12.

¹⁷ S/2020/398, п. 62.

¹⁸ URL: <https://reliefweb.int/report/ethiopia/under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator-mark>.

¹⁹ URL: www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/05/15/world-bank-approves-137-5-million-for-somalias-response-to-covid-19-floods-and-drought.

²⁰ S/2019/884, п. 60, и S/2020/398, п. 64.

смерти²¹. Десятилетия конфликта оказали огромное воздействие на национальную инфраструктуру здравоохранения и на способность страны реагировать на столь масштабный кризис в области общественного здравоохранения. В стране очень мало больниц, изоляторов и средств защиты персонала, а также ограниченные возможности для проведения тестов. После начала пандемии 133 медицинских работника в Сомали были инфицированы COVID-19²², что создает дополнительные трудности для оказания услуг по всей стране.

25. В конце марта федеральное правительство приступило к осуществлению национального плана обеспечения готовности к COVID-19 и борьбы с ним, а также всеобъемлющего плана по преодолению социально-экономических последствий COVID-19. Оно также утвердило специальный план обеспечения готовности и реагирования в интересах внутренне перемещенных лиц и уязвимых общин. В соответствии с этими планами в целях преодоления последствий пандемии на федеральном уровне и уровне штатов был принят ряд позитивных мер в координации с Организацией Объединенных Наций и местными неправительственными организациями и при финансовой поддержке частного сектора и международных доноров. К ним относятся инвестиции в сектор здравоохранения, освобождение более 1300 заключенных для уменьшения переполненности тюрем и других мест содержания под стражей, а также налогово-бюджетные и другие экономические меры в целях облегчения экономического бремени пандемии для уязвимых групп населения.

26. Высоко оценивая усилия сомалийских властей и их международных партнеров по борьбе с пандемией в условиях затянувшегося вооруженного конфликта и гуманитарного кризиса, Независимый эксперт, тем не менее, обеспокоен тем, что некоторые из этих мер серьезно подрывали осуществление прав человека. Поступили сообщения о нападениях на медицинских работников и работников по оказанию помощи, чрезмерном применении силы правоохранительными органами, повлекшим гибель гражданских лиц, нарушениях права на свободу мнений и их свободное выражение и увеличении числа случаев сексуального и гендерного насилия и принудительных выселений во время пандемии.

27. 27 мая семь медицинских работников и одно гражданское лицо были похищены и убиты группировкой «Аш-Шабааб» в деревне Гололей в регионе Средняя Шабелле²³. После этого нападения местный центр охраны здоровья матери и ребенка, единственное медицинское учреждение в этом районе, оставался закрытым. 8 мая «Аш-Шабааб» похитила трех гуманитарных работников, которые проводили оценку ситуации в области питания и здоровья в городе Доблей в провинции Нижняя Джубба. 24 апреля сотрудник полиции застрелил двух гражданских лиц, обеспечивая соблюдение ночного комендантского часа в районе Бондэре, Могадишо. Эти убийства вызвали по всему городу ожесточенные протесты, участники которых призывали к обеспечению правосудия и привлечению к ответственности²⁴. Предполагаемый преступник был 2 июля приговорен военным судом к смертной казни²⁵. Федеральное правительство 13 апреля признало важнейшую роль средств массовой информации и включило их в перечень основных служб в борьбе с COVID-19. Тем не менее журналисты по-прежнему сталкивались с ограничениями при выполнении своих обязанностей. Например, 20 марта полиция Пунтленда арестовала журналиста за то, что он пытался выяснить мнение общественности о методах предотвращения распространения COVID-19. 14 апреля сотрудники сомалийской полиции арестовали журналиста, работавшего на частной радио- и телевизионной станции в Могадишо, после того, как он разместил в социальных сетях публикации с критикой действий

²¹ URL: <https://moh.gov.so/en/covid19/>.

²² URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/COVID%20-19%20Impact%20Update%20-%20publish.pdf>.

²³ URL: <https://somalia.un.org/en/48336-statement-abduction-and-killing-ngo-health-workers>.

²⁴ URL: www.aljazeera.com/news/2020/04/anger-mogadishu-police-kill-civilian-covid-19-curfew-200425143536573.html.

²⁵ URL: <https://abcnews.go.com/International/wireStory/somali-officer-sentenced-death-shooting-civilians-71574589>.

правительства по борьбе с пандемией. Четыре дня спустя он был освобожден под залог и предстал перед судом 7 июля²⁶.

28. Кроме того, в различных частях страны резко возросли цены на предметы и товары первой необходимости, что создало дополнительную угрозу для продовольственной безопасности уязвимых групп населения, включая внутренне перемещенных лиц, инвалидов и неимущих. Пандемия также подорвала поток денежных переводов, которые являются основным источником дохода для многих людей.

29. Независимый эксперт настоятельно призывает федеральное правительство и его партнеров уделить первоочередное внимание правам человека в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19 и другие чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, поскольку только таким образом можно гарантировать долгосрочное восстановление и достижение устойчивого развития.

V. Основные проблемы в области прав человека

A. Нарушение права на жизнь

1. Защита гражданских лиц во время вооруженного конфликта

30. Независимый эксперт отмечает усилия, прилагаемые федеральным правительством и его международными партнерами с целью принятия мер по защите народа Сомали, предотвращению нарушений и обеспечению соблюдения силами безопасности норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в том числе путем организации профессиональной подготовки и разработки таких инструментов, как планы действий в области прав человека.

31. Тем не менее Независимый эксперт обеспокоена сохраняющейся непредсказуемостью конфликта в Сомали, приводящей к неприемлемому уровню жертв среди гражданского населения. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций сообщила о почти 800 инцидентах в области безопасности, в результате чего в ходе военных операций предположительно было совершено более 300 незаконных убийств/расправ и почти 500 человек получили ранения. Эти убийства и ранения стали результатом нападений сторон конфликта, воздушных бомбардировок и межкланового насилия, и ответственность за них возлагается на группировку «Аш-Шабааб», клановое ополчение, сомалийские силы безопасности, элементы, связанные с АМИСОМ, и неустановленных лиц²⁷. В некоторых случаях гражданские лица были вынуждены платить дань вооруженным группам или принимать сторону в конфликте против своей воли. Конфликт также привел к серьезным правонарушениям в отношении детей и к связанному с конфликтом сексуальному насилию в отношении женщин и девочек, особенно в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев и в принимающих общинах. Лица, виновные в правонарушениях, редко привлекались к ответственности, а жертвам не предоставлялись адекватные средства правовой защиты, возмещение ущерба или реабилитационная поддержка.

32. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает усилия сомалийских властей и международных партнеров по осуществлению переходного плана реформирования сектора безопасности, который позволит обеспечить ответственность сомалийских органов безопасности за безопасность граждан и опирается на соблюдение международных норм в области прав человека. Она отмечает меры по защите и смягчению последствий, такие как создание контрольно-пропускных пунктов, усиление наблюдения и принятие разумных мер предосторожности для защиты гражданского населения в ходе проведения точечных операций.

²⁶ URL: <http://www.hrw.org/news/2020/07/06/baseless-charges-against-prominent-somali-journalist>.

²⁷ S/2019/884, п. 41, S/2020/121, п. 49, и S/2020/398, п. 44.

33. Тем не менее продолжают убийства гражданских лиц, включая правозащитников и журналистов (по меньшей мере 35 из которых предположительно были совершены группировкой «Аш-Шабааб»), и чрезмерное применение к ним силы со стороны государственных органов. По-прежнему вызывают озабоченность человеческие потери в результате нападений со стороны иностранных сил, таких как воздушные удары Соединенных Штатов Америки. Клановые ополченцы также несут ответственность за произошедшие в рассматриваемый период незаконные убийства в целях мести.

34. Независимый эксперт призывает сомалийские власти принять решительные меры по предотвращению внесудебных казней и укреплению механизмов внутренней и внешней подотчетности в соответствующих службах и органах обеспечения безопасности. Сторонам конфликта настоятельно рекомендуется при ведении боевых действий соблюдать международное право прав человека и международное гуманитарное право.

2. Смертная казнь

35. Федеральное правительство еще не отменило смертную казнь и не объявило мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение. Согласно сообщениям, в 2019 году было приведено в исполнение не менее 10 смертных приговоров²⁸. По данным Организации Объединенных Наций, в период с 5 августа 2019 года по 4 февраля 2020 года в Сомали было вынесено в общей сложности 22 смертных приговора и приведено в исполнение 11 смертных приговоров²⁹.

36. Закон о смертной казни в Сомали не соответствует международным стандартам в области прав человека, так как смертные приговоры выносятся за преступления, которые не отвечают критериям для вынесения смертного приговора. Имеются неподтвержденные сообщения о том, что казни приводятся в исполнение также Сомалийской национальной армией, что противоречит позиции Сомали в Генеральной Ассамблее при голосовании по вопросу о смертной казни. В связи с передачей тюрьмы и судебного комплекса в Могадишо 3 февраля 2020 года правительство согласилось с тем, что ни одно из лиц, содержащихся в этом комплексе, не будет подвергнуто смертной казни³⁰. Независимый эксперт призывает Сомали перейти к мораторию на смертную казнь.

3. Межклановые конфликты и водные и земельные ресурсы

37. Клановая система пронизывает политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь Сомали, особенно в сельских районах. Старейшины кланов регулируют использование природных ресурсов, таких как пастбищные земли и вода, оказывают влияние на политические вопросы, способствуют разрешению конфликтов и осуществляют надзор за традиционной системой правосудия («хир»). Конкуренция за власть, пахотные земли и воду приводит к дискриминации мелких кланов и кланов меньшинств и разжигает конфликты, которые иногда приводят к гибели людей, уничтожению имущества и перемещению населения. В Джубаленде одной из главных задач является обеспечение безопасности старейшин кланов и кандидатов, участвующих в выборах штата. 17 июня 2019 года в Кисмайо неизвестный вооруженный мужчина застрелил старейшину клана бийомал; это убийство предположительно было связано с избирательным процессом³¹. Напряженность и конфликты между кланами усиливаются во время засух, наводнений и нашествия саранчи, когда обостряется потребность, особенно среди уязвимых сельских общин, в пахотных землях и доступе к воде для бытового и сельскохозяйственного использования. 11 апреля 2020 года старейшины кланов маджертин и аврамале договорились о прекращении огня после периодических столкновений по поводу

²⁸ URL: <http://www.amnesty.org/download/Documents/ACT5018472020ENGLISH.PDF>.

²⁹ S/2019/884, пункт 41, и S/2020/121, п. 49.

³⁰ UN Somalia: Country Results Report 2019, p. 20.

³¹ S/2019/661, п. 19.

спорных земель к юго-западу от Кисмайо. В период с 2 февраля по 2 апреля в результате этих столкновений погибло более 50 человек³².

38. Независимый эксперт отмечает, что программа в области водоснабжения, санитарии и гигиены, одобренная министром энергетики и водных ресурсов, находится на утверждении в кабинете министров, а также инициативу премьер-министра по разработке национальной стратегии управления водными ресурсами. Независимый эксперт настоятельно призывает сомалийские власти защищать права кланов меньшинств путем расширения участия местных общин в усилиях по улучшению водоснабжения и санитарных условий.

39. Властям Сомали также настоятельно рекомендуется строить больше колодцев, с тем чтобы улучшить доступность и наличие чистой воды. В частности, она настоятельно призывает власти завершить проект «100 скважин», направленный на смягчение клановых конфликтов, связанных с ресурсами, и ограничение воздействия засух, наводнений и нашествия саранчи на маргинализированные общины.

В. Нарушение права на свободу мнений и их свободное выражение

40. Право на свободу мнений и их свободное выражение закреплено во Временной федеральной конституции 2012 года и в законе о средствах массовой информации 2016 года, а также в ряде международных и региональных договоров, участником которых является Сомали. 14 января 2020 года верхняя палата парламента утвердила поправки в закон о СМИ 2016 года. В настоящее время закон с внесенными в него поправками должен быть подписан президентом.

41. Хотя утверждение поправок можно считать шагом в правильном направлении, Независимый эксперт обеспокоен тем, что некоторые положения закона о средствах массовой информации с внесенными в него поправками ограничивают свободу мнений и их свободное выражение и представляют собой нарушения международного права прав человека. Например, положение, запрещающее независимым средствам массовой информации транслировать новости, которые считаются противоречащими национальным интересам, в том числе в области безопасности, экономики и государственной политики, а также отсутствие четких определений таких ключевых терминов, как «фейковые новости», «подстрекательство к конфликту или поощрение племенного сепаратизма» и «необоснованная пропаганда», могут представлять собой одну из форм цензуры и средство подавления независимых мнений³³. Кроме того, состав и процесс назначения членов Сомалийского совета по средствам массовой информации, в обязанности которого входит посредничество и урегулирование жалоб, выдача и отзыв лицензий на деятельность средств массовой информации, а также вручение наград и принятие дисциплинарных мер в отношении журналистов, редакторов и средств массовой информации, не гарантируют независимость и могут способствовать самоцензуре³⁴. Помимо того, что министерство информации является членом Сомалийского совета по средствам массовой информации, оно также выносит список членов Сомалийского совета по средствам массовой информации на утверждение Совета министров, что наделяет правительство чрезмерно широкими дискреционными полномочиями и контролем над средствами массовой информации. Независимый эксперт предостерегает от применения административных правил, в том числе связанных с выдачей лицензий и наложением штрафов, для оказания неправомерного давления на средства массовой информации, приостановки или запрета их деятельности.

42. По случаю Всемирного дня свободы печати 3 мая 2020 года президент Фармаджо объявил о реформе Уголовного кодекса 1964 года, который неоднократно использовался для подавления свободы средств массовой информации и права на доступ к информации. Еще одним позитивным событием стало то, что 21 мая

³² S/2020/398, п. 34.

³³ Законопроект о внесении изменений в закон о средствах массовой информации, ст. 3–4.

³⁴ Там же, ст. 14–15.

Банадирский областной суд направил в Генеральную прокуратуру письмо с просьбой провести расследование по факту убийства более 50 журналистов в связи с жалобой Национального союза сомалийских журналистов. Хотя эти события вселяют надежду на то, что ответственность за нарушения прав человека, совершаемые в отношении журналистов, будет усилена, ситуация остается тревожной. В 2020 году Сомали была на 163-м месте из 180 стран, включенных во Всемирный индекс свободы прессы³⁵.

43. Независимый эксперт продолжает получать сообщения об убийствах, физических нападениях, произвольных задержаниях и заключении под стражу без предъявления обвинений, актах преследования и запугивания журналистов, приостановке передач, транслируемых телевизионными каналами и другими средствами массовой информации, которые совершаются сомалийскими властями на федеральном уровне и на уровне штатов, а также группировкой «Аш-Шабааб»³⁶. Журналисты и средства массовой информации регулярно становятся «мишенью» за освещение тем, которые считаются противоречащими национальным интересам. Например, 10 января 2020 года журналисты были лишены возможности освещать выборы в Галмудугское областное государственное собрание и в знак протеста решили приостановить свою работу³⁷. Большинство обвинений, предъявляемых журналистам и СМИ, связаны с распространением «фейковых новостей», которое является уголовным преступлением согласно Уголовному кодексу и наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев, что несовместимо с международным правом.

44. Согласно недавно опубликованному докладу Федерации сомалийских журналистов, в период с мая 2019 года по май 2020 года в разных частях Сомали были убиты 4 журналиста, 47 — подверглись пыткам или запугиванию, 7 — получили ранения и 64 — подверглись произвольному заключению под стражу. Кроме того, по имеющимся сообщениям, были совершены нападения на пять средств массовой информации³⁸. 14 августа 2019 года оператор, работающий на радио Сомалийской национальной армии, оказался в числе нескольких человек, погибших в результате взрыва заминированного автомобиля, совершенного группировкой «Аш-Шабааб» и нацеленного против армейской базы в Аудегле³⁹. 16 февраля 2020 года неизвестные вооруженные лица убили внештатного журналиста в городе Афгойе, Нижняя Шабелле, которому, как утверждается, перед этим неоднократно угрожали. Как сообщается, было начато расследование этого убийства⁴⁰. Согласно сообщениям, 5 мая репортер, работающий на телеканале «Калсан ТВ», был зарезан по дороге домой, пытаясь разнять мужчину и женщину, которые, по всей видимости, дрались друг с другом. Утверждается, что этот журналист был выбран в качестве «мишени» из-за его материалов по политическим вопросам⁴¹.

45. Независимый эксперт настоятельно призывает сомалийские власти удвоить усилия в целях повышения безопасности и защиты журналистов и создать благоприятные условия, в которых они могли бы достойно работать, не подвергаясь никаким притеснениям. Независимый эксперт настоятельно призывает власти также провести тщательное расследование по всем сообщениям о нарушениях прав человека журналистов и других работников средств массовой информации.

³⁵ URL: <https://rsf.org/en/ranking#>.

³⁶ URL: www.amnestyusa.org/wp-content/uploads/2020/02/Somalia_We-live-in-perpetual-fear.pdf.

³⁷ URL: <https://sjsyndicate.org/2020/01/13/journalists-covering-galmudug-election-protest-against-restrictions-tv-editor-released/>.

³⁸ URL: <https://fesoj.org/wp-content/uploads/2020/05/FESoj-REPORT-2020.pdf>. URL: www.nusoj.org/wp-content/uploads/2020/03/Annual-Report-2020.pdf.

³⁹ Ibid., p. 4.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ URL: <https://en.unesco.org/news/unesco-director-general-condemns-murder-journalist-said-yusuf-ali-somalia>.

С. Укрепление верховенства права и подотчетности

46. Сомалийский сектор правосудия опирается одновременно на традиционную систему «хир», законы шариата и официальную правовую систему, основанную на национальном и международном праве. Хотя официальная инфраструктура правосудия постепенно восстанавливается, она остается хрупкой из-за отсутствия подотчетности. Альтернативный механизм урегулирования споров, созданный в дополнение к испытывающей трудности официальной системе правосудия, как представляется, расширил доступ к возможностям урегулирования споров, однако не привел к укреплению правосудия в отношении женщин и девочек или членов маргинализированных общин и общин меньшинств.

47. Независимый эксперт приветствует приверженность федеральных властей делу укрепления верховенства права и предотвращения безнаказанности путем разработки нового Уголовного кодекса, укрепления потенциала полиции и судебных органов и принятия мер по созданию системы правовой помощи⁴². Независимый эксперт приветствует принятие законов о создании комиссии по борьбе с коррупцией и земельной комиссии и настоятельно призывает сомалийские власти обеспечить надлежащее функционирование этих учреждений.

48. Задержки с принятием важнейших национальных законов и созданием механизмов правосудия ослабляют правовую и институциональную базу. В большинстве случаев неадекватные и неэффективные полицейские службы остаются неподотчетными; нехватка ресурсов и низкая квалификация судебных органов подрывают справедливое отправление правосудия; а нерегулируемая традиционная практика, противоречащая праву прав человека, продолжает препятствовать борьбе с безнаказанностью. Пересмотр Временной федеральной конституции обсуждается уже более двух лет, но консенсуса между федеральными властями и властями штатов добиться не удастся. Кроме того, задерживается создание и начало функционирования Комиссии по делам судебных органов и Конституционного суда.

1. Создание национальной комиссии по правам человека

49. Независимый эксперт вновь подчеркивает, что завершение создания национальной комиссии по правам человека, которого ожидают почти два года, является задачей первоочередной важности. Независимая и обеспеченная надлежащими ресурсами национальная комиссия по правам человека, созданная в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и уполномоченная отслеживать нарушения и злоупотребления в области прав человека и привлекать виновных к ответственности, имеет решающее значение для расширения доступа к правосудию и прекращения безнаказанности. Отказ обеспечить в приоритетном порядке функционирование этого учреждения подрывает приверженность федерального правительства осуществлению прав сомалийцев. Властям Сомали рекомендуется ускорить набор членов комиссии таким образом, чтобы гарантировать представленность женщин, групп меньшинств и инвалидов.

2. Правоохранительные органы

50. Сомали добилась определенного прогресса в распространении и внедрении «новой модели полиции» путем увеличения числа сотрудников полиции в Джубаланде, Юго-Западном штате, Хиршабелле и Пунтленде. Законопроект о полиции, который был представлен в федеральный парламент, еще не принят. Принципы проверки по вопросам прав человека и гендерного разнообразия были внедрены в процедуры найма. Проводится общая и специализированная подготовка сотрудников полиции. В Национальном плане развития Сомали на 2020–2024 годы

⁴² URL: <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session24/SO/Somalia.pdf>.

федеральное правительство обязалось повысить качество услуг, предоставляемых полицейскими силами.

51. Независимый эксперт обеспокоен тем, что эти усилия еще не воплотились в надлежащую защиту гражданских лиц, что они не отвечают демократическим стандартам полицейской службы и что сохраняется ряд проблем, препятствующих эффективной работе полиции⁴³. Например, в Сомалиленде сообщения о систематическом злоупотреблении должностными полномочиями со стороны сотрудников полиции и культура безнаказанности привели к подрыву доверия между полицией и обществом. Показатели раскрываемости уголовных преступлений и судебного преследования подозреваемых остаются низкими. Независимый эксперт обеспокоен также продолжающимся чрезмерным применением силы полицией в отношении гражданских лиц и тем, что сотрудники полиции, как сообщается, продолжают пытаться, избивать, запугивать, преследовать и произвольно заключать под стражу гражданских лиц, в частности журналистов, правозащитников и лиц, подозреваемых в терроризме⁴⁴. Низкая квалификация сотрудников полиции означает неспособность справедливо применять существующие законы, особенно в случаях нарушений в отношении женщин и детей из числа внутренне перемещенных лиц.

52. Независимый эксперт настоятельно призывает федеральное правительство ускорить принятие мер по обеспечению ответственности за нарушения прав человека сотрудниками полиции и принять позитивные меры по укреплению доверия между полицейскими и общинами. Независимый эксперт настоятельно призывает также сомалийские власти продолжать обучение сотрудников полиции в сотрудничестве с международными партнерами, в частности в области борьбы с сексуальным насилием.

3. Суды и альтернативная система урегулирования споров

53. Институциональный потенциал судов по-прежнему вызывает озабоченность в связи с неадекватной инфраструктурой и финансированием, а также низкой квалификацией судей, прокуроров и сотрудников судов. Федеральное правительство и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) увеличили число выездных судов до 16 и распространили их охват на недавно освобожденные районы, где отсутствие безопасности затрудняет создание постоянных судебных структур. В 2019 году выездными судами было зарегистрировано 1040 дел, а центрами альтернативного урегулирования споров за тот же период было разрешено 5051 дело. Это, по-видимому, свидетельствует о недоверии к официальной системе правосудия и растущей зависимости от других форм урегулирования⁴⁵.

54. Верховный суд при поддержке Глобального координационного центра по вопросам верховенства права возглавил программу подготовки инструкторского состава, охватывающую 36 судей и прокуроров из федеральных судов и судов штатов, в целях устранения пробелов, выявленных в ходе оценки потребностей в профессиональной подготовке судей⁴⁶. Последние статистические данные свидетельствуют о том, что представленность женщин среди адвокатов, прокуроров, судей и других сотрудников судебной системы остается низкой⁴⁷. Независимый эксперт настоятельно призывает власти активизировать усилия по предоставлению жертвам адекватных средств правовой защиты и возмещению ущерба, а также по укреплению мира и безопасности.

55. Военная судебная система в Сомали продолжает функционировать, несмотря на серьезные проблемы в области верховенства права и прав человека, особенно в связи с отсутствием гарантий справедливого судебного разбирательства и соблюдения процессуальных норм. Вызывает также озабоченность продолжающаяся практика рассмотрения дел гражданских лиц в этих судах. За исключением одного

⁴³ UN Somalia: Country Results Report 2019, p. 19.

⁴⁴ URL: http://www.amnestyusa.org/wp-content/uploads/2020/02/Somalia_We-live-in-perpetual-fear.pdf.

⁴⁵ UN Somalia: Country Results Report 2019.

⁴⁶ S/2019/884, п. 68.

⁴⁷ UN Somalia: Country Results Report 2019, p. 19.

зарегистрированного случая юридическое представительство обвиняемых является неадекватным, отсутствует процедура обжалования, особенно по делам, связанным со смертной казнью, а военная судебная система функционирует под юрисдикцией министерства обороны⁴⁸. 10 декабря 2019 года федеральное правительство согласовало «дорожную карту» с целью передачи дел задержанных членов «Аш-Шабааб», входящих в группу повышенного риска, и лиц, связанных с группировкой «Аш-Шабааб», из военных в гражданские суды⁴⁹. Вызывает озабоченность несоблюдение процедур справедливого судебного разбирательства, связанное с непрозрачностью судебных разбирательств, особенно по делам, предусматривающим возможность смертной казни.

56. Правовая помощь имеет крайне важное значение для расширения доступа к правосудию, особенно для бедных и маргинализированных слоев населения, и должна дополнять работу выездных судов в Сомали. Федеральное правительство сообщило, что оно разработало стратегию в области правовой помощи и проект национального закона о правовой помощи, которые в настоящее время находятся на стадии утверждения. Услуги по оказанию правовой помощи предоставляются в основном организациями гражданского общества, такими как Сомалийская сеть правовой помощи. По сообщениям, в 2019 году услугами правовой помощи воспользовалось порядка 4068 человек⁵⁰. Независимый эксперт настоятельно призывает сомалийские власти ускорить принятие этих правовых рамок, с тем чтобы повысить качество услуг в рамках официальной системы правосудия.

57. Традиционные механизмы урегулирования споров продолжают использоваться в общинах в силу их физической доступности, низкой стоимости и легитимности в глазах местных участников. Хотя традиционная система урегулирования споров может улучшить доступ к правосудию в Сомали, она может также усилить дискриминацию и закрепить практику, которая не соответствует международным стандартам в области прав человека, в частности в отношении женщин, девочек и меньшинств. Полиция и родственники жертв сексуального насилия иногда передают дела в суды «хир» и поощряют это. Вмешательство Генерального прокурора и его заявления, направленные на противодействие этой практике, не получили должного развития. В рамках осуществления совместной программы ПРООН и организация «Правовые действия по всему миру» оказали федеральному правительству помощь в обеспечении передачи дел о сексуальном насилии в официальную уголовную юрисдикцию.

58. В Национальном плане развития Сомали на 2020–2024 годы федеральное правительство вновь обязалось модернизировать и гармонизировать традиционную систему урегулирования споров до тех пор, пока на всех уровнях государственного управления не будут созданы официальные системы для решения вопросов доступа к правосудию. Это обязательство может затруднить доступ к правосудию для женщин, девочек и меньшинств с учетом того, что традиционные суды применяют дискриминационные нормы и практику.

D. Экономические, социальные и культурные права

59. С помощью Национального плана развития Сомали на 2020–2024 годы федеральное правительство стремится обеспечить решение проблемы нищеты, проведение институциональной реформы, развитие человеческого потенциала и создание правовой и политической основы для более эффективного соблюдения прав человека и гуманитарного права. Тем не менее проблемы в области прав человека сохраняются в контексте ряда ключевых экономических, социальных и культурных прав. Широко распространено экономическое неравенство между

⁴⁸ Государственный департамент Соединенных Штатов Америки, страновые доклады о практике в области прав человека за 2019 год (URL: <http://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/>).

⁴⁹ *UN Somalia: Country Results Report 2019*, p. 20.

⁵⁰ *Ibid.*, p. 19.

маргинализированными группами и группами меньшинств, например между народностями банту и габойе в Сомалиленде. Недостаточные инвестиции и дискриминация ограничивают доступ к образованию женщин, девочек, внутренне перемещенных лиц, беженцев и инвалидов.

60. Ограниченный доступ к воде, санитарии и земельным ресурсам, усугубляемый продолжающимися вооруженными конфликтами и клановыми конфликтами, а также природными бедствиями, включая засухи, наводнения и нашествие пустынной саранчи, оставляет маргинализированные общины без средств к существованию.

1. Доступ к образованию

61. Конвенция о правах ребенка, ратифицированная федеральным правительством, и Временная федеральная конституция гарантируют сомалийским девочкам право на качественное образование на основе реального равенства. Национальный законопроект о правах ребенка обеспечивает дополнительную защиту этих прав⁵¹. Тем не менее в Сомали по-прежнему самый низкий уровень охвата школьным образованием в мире (школу посещают только 30 % детей, 40 % из которых составляют девочки) и особенно слабая система образования⁵².

62. Сомалийские власти в сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами поддерживают программы, направленные на совершенствование систем управления школами, повышение квалификации учителей и улучшение программ школьного питания в целях расширения охвата девочек школьным образованием и удержания их в школе, особенно на уровне начального образования⁵³. Такое неравенство в уровне посещения школ мальчиками и девочками объясняется продолжающимся конфликтом и небезопасной ситуацией для девочек, а также вредной практикой, такой как калечащие операции на женских половых органах и ранние и/или принудительные браки. Высокая стоимость обучения также делает школу недоступной для бедных семей, особенно для тех, кто живет в сельской местности. Так, 84 % женщин-кочевниц не имеют никакого образования. Девочки с инвалидностью, девочки из сельских общин и общин кочевников, живущие в сельских и отдаленных районах, беременные девочки и девочки, находящиеся в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, которые препятствуют их доступу к образованию⁵⁴.

63. Независимый эксперт считает, что, если правительство не будет вкладывать средства в создание более эффективной, целостной и всеобъемлющей общенациональной системы образования, сомалийцы будут по-прежнему отставать во всех аспектах своего развития.

2. Улучшение доступа к услугам здравоохранения

64. В Национальном плане развития Сомали на 2020–2024 годы федеральное правительство взяло на себя обязательство и далее улучшать доступ к здравоохранению и показатели в области здравоохранения, уделяя особое внимание сельским жителям, которые имеют наименьший доступ к медицинскому обслуживанию. Независимый эксперт отмечает усилия сомалийских властей и партнеров по развитию, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций, по разработке стратегии в области здравоохранения на 2018–2020 годы, стратегии в области психического здоровья на 2019–2023 годы, первой в Сомали «дорожной карты» по обеспечению всеобщего медицинского обслуживания, национальных руководящих принципов в области комплексного лечения неонатальных и детских болезней и акушерства.

⁵¹ S/2019/884, п. 44.

⁵² *UN Somalia: Country Results Report 2019*, p. 36.

⁵³ *UN Somalia: Country Results Report 2019*, p. 36.

⁵⁴ *The Somali Health and Demographic Survey 2020*, pp. 212–213.

65. Хотя эти усилия привели к незначительным улучшениям, некоторые дети и матери в непропорционально высокой степени подвержены поддающимся профилактике и излечимым заболеваниям. По оценкам, 73% женщин сталкиваются по крайней мере с одной из проблемой доступа к медицинскому обслуживанию в связи с высокой стоимостью, удаленностью медицинских учреждений или необходимостью получения согласия. В Сомали по-прежнему отмечается самый высокий уровень материнской смертности в регионе, который, согласно оценкам, составляет 692 случая на 100 000 живорождений (этот показатель снизился с 723 случаев). Это объясняется низким уровнем планирования семьи, калечащими операциями на женских половых органах, ограниченной помощью и участием квалифицированных акушеров, а также недостаточным доступом к неотложной акушерской помощи. Кроме того, 67,7 % женщин не получают родового ухода⁵⁵. Согласно имеющимся оценкам, показатель неонатальной смертности в 2018 году составлял 37,5 смертей на 1000 живорождений.

66. Независимый эксперт обеспокоен тем, что продолжающийся конфликт, засухи, наводнения и нашествия саранчи повысили уязвимость населения к голоду, болезням и недоеданию, что привело к перегрузке и без того слабой системы здравоохранения. Совершенствование системы и услуг здравоохранения, особенно в интересах членов бедных общин, внутренне перемещенных лиц, беженцев, женщин и детей, имеет жизненно важное значение для постепенной реализации права на здоровье.

67. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомали в сотрудничестве с партнерами по развитию оперативно приступить к постепенной реализации права на здоровье путем принятия правовых и политических рамок, в том числе национального законопроекта о медицинских работниках, и разработать национальную политику, стратегию и план действий в области здравоохранения с выделением соответствующих ресурсов в объеме не менее 15 % от национального бюджета, как это рекомендовано в Абуджийской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний.

3. Поощрение участия молодежи

68. Сомалийская молодежь составляет две трети населения страны, общая численность которого равна примерно 15 млн человек⁵⁶. В Национальной молодежной политике на 2017–2021 годы федеральное правительство признает, что сомалийская молодежь не может реализовать свои права и получить доступ к основным услугам и что она рассчитывает на то, что правительство обеспечит подотчетность и удовлетворит ее потребности. Более половины молодых людей являются неграмотными, а две трети людей в возрасте 15–24 лет живут в нищете (что частично объясняется отсутствием продовольственной безопасности). Кроме того, молодые люди не имеют доступа к просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья и ориентированным на молодежь услугам, и около 27 % из них являются безработными. С помощью Национальной молодежной политики на 2017–2021 годы федеральное правительство стремится устранить институциональные барьеры на пути развития молодежи и создать возможности для того, чтобы молодые люди могли в полной мере реализовать свой потенциал.

69. Независимый эксперт принимает к сведению ряд стратегий и программ, направленных на расширение прав и возможностей сомалийской молодежи и осуществляемых Министерством по делам молодежи и спорта в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), Фондом миростроительства и другими организациями. В течение рассматриваемого периода в рамках проекта по расширению прав и возможностей молодежи поощрялось политическое участие молодежи в выборах в Джубаленде, в результате чего в

⁵⁵ Ibid., pp. 278–280.

⁵⁶ Из них 75 % составляют лица в возрасте до 35 лет, а 29 % — в возрасте 15–29 лет.

2019 году 17 молодых людей, в том числе две женщины, баллотировались на выборах в органы штата. На федеральном уровне Независимая национальная избирательная комиссия организовала учебный семинар для 40 молодых людей, представляющих все регионы, с целью повышения осведомленности о барьерах, препятствующих участию молодежи в политической жизни Сомали.

70. На четвертой Национальной конференции молодежи Сомали более 300 молодых людей, представляющих все регионы страны, приняли участие в межпоколенческом диалоге с представителями правительства в целях приобретения навыков ведения переговоров и дипломатии. В ноябре 2019 года состоялся Могадишский технический саммит, посвященный теме «Внедрение в Сомали технических решений, разработанных молодежью», в котором приняли участие более 5000 человек. Были приняты значительные финансовые обязательства в отношении развития технического прогресса и инноваций в стране. Межучрежденческая рабочая группа по вопросам молодежи и развития оказывает поддержку федеральному правительству и молодежным группам в разработке механизмов координации и надзора на федеральном уровне и уровне штатов в целях взаимодействия с молодежью и оказания ей поддержки в создании планов работы, позволяющих находить решения местных проблем. Эти механизмы выступают в качестве инструментов обеспечения технической подготовки и долгосрочной и краткосрочной занятости в технологическом, энергетическом и других секторах. В январе 2020 года ЮСАИД и сомалийские власти приступили к реализации молодежной программы развития предпринимательства, направленной на поддержку бизнеса, принадлежащего молодым людям, и содействие инвестициям со стороны сомалийских банков и учреждений, занимающихся микрофинансированием.

71. Эти усилия внесли скромный вклад в уменьшение маргинализации молодых людей в обществе и повышение их способности отстаивать свои права. Независимый эксперт обеспокоен тем, что, среди прочего, молодежь по большей части по-прежнему страдает от нищеты, отсутствия доступа к образованию и профессиональной подготовке, неадекватности медицинского обслуживания и других услуг, безработицы и гендерной дискриминации. Сомалийская молодежь, проживающая в сельских общинах и лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, по-прежнему испытывает серьезное неравенство по сравнению с городской молодежью и по-прежнему лишена доступа к механизмам и процессам управления, а также к возможностям сетевого взаимодействия, которые позволили бы им получить доступ к потенциальным рабочим местам. Молодые люди в районах конфликта также могут подвергаться похищениям и принудительной вербовке со стороны «Аш-Шабааб».

72. Независимый эксперт настоятельно призывает сомалийские власти распространить молодежные программы на сельские районы и повысить качество образования и профессиональной подготовки, услуг в области здравоохранения и социальной защиты, с тем чтобы преодолеть безысходность и остановить наркоманию и насилие среди молодежи, которые приводят к беспорядкам и вовлечению в преступную и террористическую деятельность.

Е. Поощрение прав женщин и гендерного равенства

73. В постконфликтных условиях женщины получают уникальную возможность отстаивать свои права человека и добиваться укрепления своего статуса в обществе. На сегодняшний день Сомали не ратифицировала ни Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ни Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. На национальном уровне права женщин и гендерное равенство гарантируются Временной федеральной конституцией 2012 года, которая в настоящее время пересматривается.

74. Женская хартия для Сомали 2019 года служит нормативной базой для поощрения прав человека женщин и содействия осуществлению политической, экономической и социальной повестки дня в области развития в интересах построения

инклюзивного общества. Несмотря на то, что федеральное правительство утвердило Женскую хартию, сомалийские женщины и девочки продолжают сталкиваться с трудностями в том, что касается доступа к образованию и их представленности и участия в общественной жизни. Кроме того, они подвергаются сексуальному и гендерному насилию, в том числе сексуальному насилию, связанному с конфликтом, становятся жертвами калечащих операций на женских половых органах и ранних и принудительных браков.

1. Участие женщин в общественной жизни

75. Независимый эксперт обеспокоен тем, что, несмотря на содержащийся в Женской хартии призыв к обеспечению равного участия женщин во всех аспектах институциональной и национальной жизни (призыв, поддержанный сомалийскими женщинами-парламентариями) и обеспечению того, чтобы женщины занимали по меньшей мере 30 % должностей в трех ветвях власти, в частном секторе и в составе независимых комиссий, на долю женщин приходится менее 25 % должностей в федеральных учреждениях и учреждениях на уровне штатов. Кроме того, ни в законе о выборах, принятом в феврале 2020 года, ни во Временной федеральной конституции не предусмотрена минимальная 30-процентная квота представленности женщин на руководящих должностях на всех уровнях управления, в связи с чем достижение этого порогового показателя представляется нелегкой задачей. Так, доля женщин в составе новой ассамблеи Юго-Западного штата сократилась с 22 до 15 %, что не соответствует содержащемуся в Конституции требованию о 20-процентной представленности женщин⁵⁷.

76. Прогрессу препятствует наличие в стране пронизывающей политическую и семейную жизнь клановой системы, главенствующую роль в которой играют мужчины и которая формируется на основе толкования законов шариата, ограничивающих участие женщин в процессе принятия решений и их выдвижение на руководящие должности. Министерство по делам женщин и правам человека в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, АМИСОМ и другими организациями прилагает усилия к тому, чтобы сформировать у женщин навыки и наделить их умениями и знаниями, необходимыми для повышения их руководящей роли в политике на федеральном уровне и на уровне штатов. Недавно благодаря их усилиям была учреждена рабочая группа для рассмотрения вопроса об обеспечении прав женщин и гендерного равенства в рамках одного из четырех основных направлений Национального плана развития Сомали на 2020–2024 годы.

2. Сексуальное и гендерное насилие, в том числе сексуальное насилие, связанное с конфликтом

77. Временная федеральная конституция и Уголовный кодекс Сомали обеспечивают определенную защиту женщин от насилия. В настоящее время на стадии принятия находится законопроект 2018 года о сексуальных преступлениях, призванный обеспечить более надежную защиту женщин и девочек. Существующие в Сомалиленде, Пунтленде и Джубаленде похожие, но имеющие некоторые отличия, законы о сексуальных преступлениях также направлены на защиту женщин и девочек от сексуального насилия. Однако, несмотря на эти сдвиги, сексуальное и физическое насилие в отношении женщин и девочек является широко распространенным явлением и совершается в условиях практически полной безнаказанности⁵⁸. По сообщениям, 76 % изнасилований происходят в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а 14 % — в принимающих общинах⁵⁹, при этом доля женщин, оправдывающих бытовое насилие, составляет 76 %. По имеющимся данным, за отчетный период было зарегистрировано более 270 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. Механизмы применения нормативно-правовой базы и привлечения виновных к ответственности по-прежнему являются неэффективными.

⁵⁷ S/2020/398, пп. 36–38.

⁵⁸ База данных по гендерным вопросам, институтам и развитию Организации экономического сотрудничества и развития. URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GIDDB2019>.

⁵⁹ URL: <https://sidrainstitute.org/wp-content/uploads/2019/06/Rape-Policy-Brief.pdf>.

Министерство по делам женщин и правам человека, партнеры со стороны Организации Объединенных Наций и другие учреждения проводят подготовку судей, прокуроров и сотрудников полиции по вопросам судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием в целом и с сексуальным насилием, совершаемым в условиях конфликта, в частности. В некоторых полицейских подразделениях сформированы отделы по защите женщин и детей.

78. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций зарегистрировала сотни случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек, приписываемых неустановленным вооруженным лицам, клановым ополченцам, боевикам «Аш-Шабааб» и сотрудникам сомалийской полиции и военнослужащим Сомали⁶⁰. И хотя ожидается, что после того, как сотрудники различных органов пройдут техническую подготовку, число возбужденных дел возрастет, этот показатель все еще остается крайне низким. В большинстве случаев семьи и жертвы предпочитают подавать жалобы в традиционные суды, которые либо могут присудить возмещение ущерба члену семьи жертвы из числа мужчин, либо потребовать от виновного вступить в брак с жертвой сексуального насилия в соответствии с правилами «хир». Результаты усилий властей по борьбе с этой практикой неоднозначны. Независимый эксперт обеспокоен тем, что в случае, если законопроект о сексуальных преступлениях не будет принят, для лиц, переживших сексуальное насилие, доступ к правосудию будет затруднен. Она настоятельно призывает федеральное правительство принять этот законопроект в целях обеспечения более активного привлечения к ответственности.

3. Пагубные виды практики

79. В соответствии с Временной федеральной конституцией калечащие операции на женских половых органах запрещены, однако эта практика широко распространена⁶¹. На федеральном уровне в 2018 году на рассмотрение парламента Сомали был представлен законопроект, определяющий нормативные основы борьбы с калечащими операциями на женских половых органах в Сомали⁶², а 14 и 21 ноября 2019 года парламенты штатов Джубаленд и Пунтленд, соответственно, рассмотрели законопроекты, запрещающие проведение калечащих операций на женских половых органах в своих штатах⁶³.

80. Несмотря на то, что эти меры являются важными шагами в правильном направлении, применение пагубных видов практики не прекращается, а в некоторых случаях и расширяется. Согласно информации, содержащейся в «Обзоре состояния здоровья населения и демографической ситуации в Сомали в 2020 году», 99 % сомалийских девочек и женщин в возрасте 15–49 лет подвергались калечащим операциям на женских половых органах, а 72 % женщин считают, что калечащие операции на женских половых органах являются религиозным обязательством. Независимо от этих выводов калечащие операции на женских половых органах создают опасность для здоровья и благополучия женщин и девочек, подвергающихся таким практикам, и представляют собой нарушение прав ребенка. Применяемые в настоящее время сомалийскими властями стратегии, направленные на преодоление сопротивления принятию этих законопроектов со стороны религиозных и традиционных лидеров, которые выступают против установленного минимального возраста вступления в брак для девочек, желая снизить его до 15 лет, что сопряжено со значительными угрозами для физического и психологического здоровья, в том числе в некоторых случаях со смертельным исходом, по всей видимости, остаются неэффективными. Независимый эксперт обеспокоен тем, что длительная задержка с принятием этих законопроектов подвергает девочек жестокому и унижающему достоинство обращению и подрывает усилия, направленные на введение уголовной ответственности за акты пыток и предоставление возмещения пережившим их лицам.

⁶⁰ S/2019/884, п. 49, S/2020/121, п. 56, S/2020/398, п. 52, и S/2020/487, пп. 43–45.

⁶¹ Временная федеральная конституция, ст. 15, пп. 2 и 4.

⁶² S/2019/884, п. 53.

⁶³ S/2020/121, п. 59.

81. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомали активизировать консультации и национальный диалог по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах с участием основных заинтересованных сторон в целях достижения консенсуса в отношении сохраняющихся препятствий, принятия законопроектов о калечащих операциях на женских половых органах и сексуальных преступлениях, оказания помощи жертвам и осуществления национальной программы по борьбе с этой пагубной практикой.

Е. Защита детей от вооруженного конфликта

82. Федеральное правительство признало необходимость вынесения вопроса о детях на центральное место в рамках своей повестки дня в гуманитарной области и в области развития и взяло на себя обязательство повысить уровень защиты детей от последствий конфликта путем укрепления законодательной и институциональной базы на национальном уровне, в том числе путем разработки всеобъемлющего законопроекта о правах ребенка в соответствии со своими обязательствами по Конвенции о правах ребенка. В этой связи Независимый эксперт приветствует принятие в октябре 2019 года «дорожной карты» осуществления подписанных в 2012 году с Организацией Объединенных Наций двух планов действий, один из которых направлен на прекращение и предупреждение вербовки детей и их использования Сомалийской национальной армией, а другой — на прекращение и предупреждение убийства детей и нанесения им увечий. Независимый эксперт также отмечает, что в настоящее время завершается разработка национальной стратегии по предупреждению вербовки детей и содействию освобождению и реинтеграции детей.

83. Несмотря на эти усилия, дети продолжают страдать от вооруженного конфликта в Сомали. В 2019 году Организация Объединенных Наций подтвердила 3709 грубых нарушений в отношении 2959 детей (2436 мальчиков и 523 девочки). Дети, некоторым из которых было всего 8 лет, подвергались вербовке и использовались в конфликте, их убивали и калечили, они становились жертвами изнасилований и других форм сексуального насилия, объектами нападений при нанесении ударов по школам и больницам и похищений и не получали доступа к гуманитарной помощи⁶⁴. Ответственность за большинство этих актов несет «Аш-Шабааб», а за остальные случаи — силы безопасности федерального и регионального уровня и клановые ополчения⁶⁵.

84. Что касается правосудия в отношении несовершеннолетних, то Независимый эксперт отмечает, что в настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект о правосудии в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем она обеспокоена тем, что дети, связанные с вооруженными группами, не признаются в качестве жертв и продолжают содержаться под стражей за их причастность к деятельности вооруженных группировок, а их дела рассматриваются военными судами. Она также обеспокоена непоследовательным применением подписанного в 2014 году типового регламента по передаче детей, выведенных из состава вооруженных групп, и ограниченным числом программ реинтеграции.

85. Независимый эксперт присоединяется к рекомендациям, содержащимся в последних докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах⁶⁶. В частности, она настоятельно призывает федеральное правительство относиться к детям, связанным с вооруженными группами, как к жертвам в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка. Она также настоятельно призывает федеральное правительство незамедлительно принять законопроект о правах ребенка, который Совет министров до сих пор не обсудил и не утвердил, и законопроект об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, она призывает федеральное правительство ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка,

⁶⁴ A/74/845-S/2020/525, пп. 136–147. См. также S/2020/174.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ A/74/845-S/2020/525, пп. 136–147, и S/2020/174, пп. 78–88.

касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка.

VI. Техническое сотрудничество и Национальный план развития Сомали на 2020–2024 годы

86. Сомали добилась успехов в реализации своей повестки дня в области прав человека во многом благодаря прочному партнерству с международным сообществом, воплотившемуся в последовательно сменяющих друг друга рамочных программах взаимной подотчетности. Совет по правам человека в своей резолюции 42/33 признал важность и эффективность международной помощи, которая оказывается Сомали, в том числе в области прав человека, и необходимость повышения уровня координации, согласованности и качества работы по наращиванию потенциала, а также подтвердил необходимость проведения регулярных совещаний Форума партнерства с Сомали.

87. В ходе совещания Форума партнерства с Сомали, состоявшегося в Могадишо в октябре 2019 года, его участники подвели итоги прогресса, достигнутого с 2018 года, и согласовали приоритетные меры, направленные на совместное решение сохраняющихся проблем в Сомали на переходном этапе. Кроме того, они одобрили рамочную программу взаимной подотчетности на 2020 год, в которой сформулированы безотлагательные и всеохватывающие меры по проведению политической реформы, такие как принятие к июню 2020 года Федеральной конституции с внесенными в нее поправками, принятие закона о выборах, проведение выборов в конце 2020 года или начале 2021 года и создание Конституционного суда и Комиссии по делам судебных органов. В рамках реформ в области безопасности и правосудия предусмотрена реконфигурация АМИСОМ и активизация процесса реформирования сомалийских сил безопасности, в том числе в целях обеспечения безопасности в ходе выборов и в Могадишо. В области экономического и социального развития приоритетное внимание уделяется расширению прав и возможностей молодежи, созданию рабочих мест, оказанию социальных услуг, восстановлению и оказанию гуманитарной помощи. Международные партнеры, участвовавшие в совещании Форума, обязались оказать федеральному правительству поддержку в достижении целевого показателя, предусмотренного Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

88. В декабре 2019 года президент Сомали объявил о начале осуществления Национального плана развития Сомали на 2020–2024 годы. В рамках этого плана межсекторальные вопросы, включая гендерную проблематику, права человека и другие вопросы в области обеспечения социального равенства, отражены в четырех основных направлениях деятельности: инклюзивная и отвечающая требованиям подотчетности политика; безопасность и верховенство права; экономическое развитие и социальное развитие. Благодаря успешным усилиям министерства по делам женщин и правам человека была создана отдельная рабочая группа по правам человека, гендерным вопросам и вопросам интеграции. Осуществление этого плана, который призван служить ориентиром в усилиях по планированию, зависит от поддержки и сотрудничества со стороны международных партнеров. Приоритеты этого плана приведены в соответствии с рамочной программой взаимной подотчетности на 2020 год.

89. Доноры продолжают оказывать Сомали поддержку на федеральном уровне и на уровне штатов путем предоставления стране технической помощи для разработки правовых и политических основ, организации программ подготовки кадров в целях наращивания человеческого потенциала и финансирования деятельности по развитию инфраструктуры и удовлетворению гуманитарных потребностей, особенно в целях противодействия негативным последствиям COVID-19. Несмотря на серьезный ущерб, нанесенный сектору здравоохранения, направление работы федерального правительства осталось прежним, а его приверженность международным обязательствам неизменна. Независимый эксперт настоятельно призывает федеральное правительство и его международных партнеров придерживаться

намеченного курса на сотрудничество в целях поощрения и защиты прав человека всех сомалийцев.

VII. Выводы и направления дальнейшей деятельности

90. Независимый эксперт отмечает прогресс, достигнутый федеральным правительством Сомали в деле укрепления правовой и политической базы в области прав человека, разработки стратегий и планов действий, создания механизмов и мобилизации международного сотрудничества и донорской поддержки в целях поощрения и защиты прав человека в условиях восстановления страны. Федеральное правительство сформулировало концепцию продвижения Сомали по пути построения справедливого, стабильного и процветающего государства. Проведение первых за более чем 50 лет выборов по принципу «один человек — один голос» открывает прекрасные возможности для трансформационных изменений. Однако избирательный процесс сопряжен с трудностями, которые могут затормозить прогресс.

91. В течение рассматриваемого периода основные процессы в области прав человека сталкивались с неоправданными задержками, что еще больше затрудняло работу по реагированию на нарушения прав человека. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомали незамедлительно принять все оставшиеся законодательные акты, включая Федеральную конституцию с внесенными в нее поправками, законопроекты о сексуальных преступлениях, калечении женских половых органов, отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и правах ребенка, а также поправки к Закону о средствах массовой информации 2016 года, и завершить создание национальной комиссии по правам человека, Комиссии по делам судебных органов и Конституционного суда.

92. Независимый эксперт приветствует оперативное принятие сомалийскими властями мер по борьбе с распространением пандемии COVID-19 в условиях продолжающегося вооруженного конфликта и гуманитарных кризисов. Однако она обеспокоена тем, что некоторые ограничительные меры привели к увеличению числа нарушений прав человека, включая случаи незаконного убийства гражданских лиц, произвольного задержания и заключения под стражу журналистов и сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомали создать эффективные механизмы защиты гражданского населения и привлечения виновных к ответственности. Она призывает федеральное правительство и далее наращивать масштаб национальных программ в таких областях, как здравоохранение, образование и расширение возможностей для молодежи, не ограничиваясь при этом гуманитарной помощью, с целью охвата инвалидов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, представителей меньшинств и обездоленных общин, особенно проживающих в сельских районах. Осуществление этих программ должно сопровождаться широкомасштабными информационными кампаниями. Без этих механизмов невозможно будет обеспечить соблюдение минимальных обязательств и стандартов в области прав человека.

93. В ответ на просьбу Совета по правам человека о подготовке плана перехода, предусматривающего четкие шаги и ориентиры, в целях налаживания более тесного тематического взаимодействия со специальными процедурами и другими экспертами, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Независимый эксперт приступила к проведению консультаций с правительственными, неправительственными и многосторонними заинтересованными сторонами. Вместе с тем она считает, что для разработки всеобъемлющего и всеохватывающего плана перехода в области прав человека проведенных до настоящего времени консультаций недостаточно.

94. В свете проблем в области прав человека, отмеченных в настоящем докладе, она выделила семь областей, которые могли бы послужить основой для предварительных соображений в отношении контрольных ориентиров плана перехода, рассчитанного на следующие четыре года, с учетом приоритетов, изложенных в Национальном плане развития Сомали на 2020–2024 годы, совместной программе в области прав человека, переходном плане реформирования сектора безопасности, текущих обязательствах, закрепленных в рамочной программе взаимной подотчетности, и существующих рекомендациях в области прав человека, основанных на Целях в области устойчивого развития. Этими семью областями являются: a) содействие обеспечению безопасности, мира и примирения в целях защиты гражданских лиц в условиях конфликта; b) укрепление верховенства права, подотчетности и правосудия переходного периода; c) обеспечение уважения свободы мнений и их свободного выражения, свободы собраний и ассоциации; d) поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех сферах жизни общества; e) обеспечение уважения прав детей в контексте вооруженного конфликта и содействие правосудию в отношении несовершеннолетних и расширению прав и возможностей молодежи; f) поощрение права на воду и санитарные услуги, здоровье женщин и детей и доступ к качественному образованию; и g) защита прав внутренне перемещенных лиц, беженцев, инвалидов и меньшинств.

95. Независимый эксперт рассчитывает на проведение дальнейших консультаций со всеми заинтересованными сторонами для разработки соответствующих показателей и внесения дополнений в это предложение. В целях содействия реализации вышеупомянутого плана она призывает сомалийские власти наладить процессы сбора, анализа, отслеживания и представления данных о положении в области прав человека и создать многосторонний механизм контроля и оценки для проведения ежегодной оценки хода осуществления этого плана.
