



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Правозащитные органы и механизмы

Исследование по вопросам национальной политики и прав человека

Доклад Консультативного комитета Совета по правам человека



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оценка деятельности в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	3
III. Принцип «Никто не должен быть забыт»	6
IV. Участие и ответственность: институциональные рамки	18
V. Вовлечение местных органов власти	19
VI. Последовательный характер и активизация усилий по достижению Целей в области устойчивого развития	20

I. Введение

1. В своей резолюции 35/32 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить исследование, которое могло бы помочь государствам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством интеграции прав человека в национальную политику на основе подборки, подготовленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, и представить его в рамках его регулярного цикла отчетности Совету на его сорок пятой сессии по случаю пятой годовщины принятия Повестки дня на период до 2030 года.
2. На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят: Милена Костас Траскасас, Йон Дьякону (Докладчик), Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Мона Омар, Хавьер Палуммо, Элизабет Салмон, Дируджлалл Ситулсингх, Чханрок Со (Председатель) и Шейх Тидиан Тиам.
3. При проведении исследования Комитет рассмотрел передовую практику, вызовы, извлеченные уроки и рекомендации по учету прав человека в национальной политике по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, обобщенные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (A/HRC/41/21); сводный доклад 2018 года о добровольных национальных обзорах хода осуществления государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года; записку Секретариата о докладах по работе региональных форумов по устойчивому развитию (E/HLPF/2019/3); доклад Генерального секретаря о ходе достижения Целей в области устойчивого развития 2019 года; доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о местных органах власти и правах человека (A/HRC/42/22); доклад Генерального секретаря о расширении прав и возможностей людей и обеспечении всеобщего охвата и равенства (E/2019/65); доклад Генерального секретаря о долгосрочном воздействии текущих тенденций в экономической, социальной и экологической сферах на достижение Целей в области устойчивого развития (E/2019/66); и политическую декларацию политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи (резолюция 74/4 Ассамблеи, приложение).
4. Консультативный комитет также провел обсуждение этого вопроса на своих сессиях (с тридцать восьмой по сорок третью), получил материалы от УВКПЧ и разместил предварительный план исследования на веб-странице Комитета. Члены Комитета также присутствовали на совещаниях высокого уровня, организованных Экономическим и Социальным Советом на его сессиях в 2018 и 2019 годах, и представили информацию о работе Комитета в этой области.

II. Оценка деятельности в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

5. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой концептуальную «дорожную карту» для всех стран и заинтересованных сторон, направленную на достижение устойчивого процветания, социальную интеграцию и равенство при одновременном сохранении планеты и обеспечении того, чтобы никто не был забыт.
6. Повестка дня на период до 2030 года опирается на международные договоры по правам человека и призвана содействовать осуществлению экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав и права на развитие во всем мире. Семнадцать Целей в области устойчивого развития и 169 задач направлены на реализацию прав человека всех людей во всех странах, как развитых, так и развивающихся; они должны осуществляться в соответствии с нормами международного права и тем принципом, что никто не должен быть забыт. В своей резолюции 35/32 Совет по правам человека рекомендовал государствам-членам

интегрировать в свою национальную политику правозащитный подход в целях поощрения, защиты и полной реализации прав человека и основных свобод и учитывать взгляды гражданского общества в этом процессе. Достижение Целей в области устойчивого развития требует применения правозащитного подхода на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях¹.

7. Понадобится время, для того чтобы медицинские работники, государства, международное сообщество и все те, кто выступает за уважение прав человека, смогли оценить последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для достижения Целей в области устойчивого развития. Извлеченные в этой связи уроки должны быть в полной мере учтены в политике и мерах, принимаемых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

8. Деятельность по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года позволила повысить осведомленность государств о целях, которые должны быть достигнуты, и шагах, которые необходимо предпринять. Инициативы государственных органов и других заинтересованных сторон на центральном и местном уровнях способствуют публичному подтверждению обязательства по поощрению прав человека. Некоторые государства приняли с этой целью новое законодательство, другие — разработали планы и программы и определили приоритетные направления работы. Во многих случаях эти меры принимались при широком участии гражданского общества.

9. Повестка дня на период до 2030 года стала объединяющим фактором развития, а ее реализация — преобразующим проектом для современных обществ благодаря тесной взаимосвязи между 17 Целями в области устойчивого развития. Именно поэтому ключевое значение имеет комплексный подход. Предусматривается модель развития, основанная на принципах справедливости, равенства, устойчивости и уважения прав человека, а процесс развития должен отражать проведение социальной политики, основанной на принципе равного обращения.

10. Цели в области устойчивого развития все чаще включаются в национальную политику, планы, бюджеты и проекты в области развития независимо от доктринальной направленности государства, охватывают целые общества и принимаются в качестве целей международного сотрудничества. Государствам следует продолжать работать с национальными парламентами, учитывая их важнейшую роль в принятии законодательства, утверждении национальных бюджетов и обеспечении подотчетности при их исполнении, а также с органами управления и всеми остальными центральными структурами, равно как и с местными органами и общинами, гражданским обществом, включая профессиональные и политические организации, женскими и молодежными ассоциациями, профсоюзами, группами коренного населения и меньшинств, неправительственными правозащитными организациями и представителями пожилых людей, инвалидов, мигрантов, просителей убежища и малоимущих слоев населения.

11. Правительства, города, местные органы власти, гражданское общество, частный сектор и научные круги уже предприняли значительные усилия для достижения Целей в области устойчивого развития. Были достигнуты определенные успехи в сокращении масштабов крайней нищеты, детской и неонатальной смертности, а также некоторый прогресс в поощрении гендерного равенства, улучшении доступа к электричеству и безопасной питьевой воде, расширении наземных и морских охраняемых районов и в некоторых других областях.

12. В подготовленной УВКПЧ подборке примеров передовой практики и в других документах приводятся следующие примеры деятельности государств для достижения Целей в области устойчивого развития:

¹ Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на совещании дискуссионной группы высокого уровня 16 июля 2019 года.

Коренные народы

a) в Колумбии местные органы власти департамента Амасонас и общины коренного населения заключили соглашения, касающиеся создания комплексной межкультурной системы здравоохранения, участия в принятии решений по инфраструктурным проектам и расширения охвата местного населения медицинским страхованием;

b) в Индонезии были признаны права некоторых общин коренных народов на традиционные лесные районы, включая право на возвращение им этих районов;

c) в Канаде принимаются меры по сохранению естественных лесов, их окружающей среды и экосистем, а также по защите прав коренных народов в области образования;

d) в Сенегале принимаются меры по укреплению потенциала коренных народов в области контроля за обезлесением и защиты окружающей среды;

Законодательство, касающееся других уязвимых групп

e) законодательство о защите уязвимых групп населения было принято:

i) Панамой, в отношении панамцев африканского происхождения в целях сокращения масштабов нищеты;

ii) Европейским союзом, Словакией и городами Будапешт и Неаполь, в отношении рома;

iii) некоторыми латиноамериканскими странами, в отношении мигрантов;

iv) Гвинеей, в отношении инвалидов;

v) Германией, по обеспечению равного вознаграждения за труд равной ценности;

vi) Нигером, в целях защиты внутренне перемещенных лиц;

vii) Тунисом, по искоренению любых форм расовой дискриминации;

viii) многими странами, включая Австралию, Германию, Канаду, Перу и Тунис, в целях защиты прав женщин;

Стратегии сокращения масштабов нищеты

f) в Гватемале принимаются меры по сокращению масштабов нищеты среди инвалидов;

g) во Франции было принято решение о ликвидации трущоб в течение пятилетнего периода, переселении проживающих там людей в обычное жилье и зачислении детей в школы;

h) Африканский союз принял Повестку дня на период до 2063 года, увязанную с Целями в области устойчивого развития, и к его государствам-членам был обращен настоятельный призыв содействовать достижению цели по предоставлению 30 % задокументированных прав на землю женщинам к 2025 году;

i) в Индии осуществляются проекты по увеличению расходов на социальный сектор;

j) в Китае предпринимаются усилия, направленные на то, чтобы избавить 700 млн человек от нищеты в течение 30 лет;

k) в Объединенной Республике Танзания и на Занзибаре осуществляются стратегии роста и сокращения масштабов нищеты;

l) в Кении и Лаосской Народно-Демократической Республике осуществляются стратегии роста и сокращения масштабов нищеты.

13. Несмотря на отдельные примеры прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, мир пока отстает от графика их полного осуществления к 2030 году, при этом сохраняются серьезные проблемы, и многое еще предстоит сделать (A/HRC/41/21, раздел III). Генеральный секретарь заявил, что, хотя в ряде областей были достигнуты успехи, прогресс в осуществлении многих задач по-прежнему идет недостаточно быстро, и необходимо действовать незамедлительно, подтверждая свою готовность к работе и активизируя ее. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость сокращения неравенства во всех областях, особенно в отношении уязвимых групп населения, и отметил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отражает консенсус в отношении необходимости двигаться вперед к более мирному, справедливому и сплоченному обществу (см. E/2019/65). Он обращает внимание на следующие мировые тенденции, которые окажут серьезное влияние на достижение Целей в области устойчивого развития: демографические изменения, урбанизация, изменение климата, конфликты и затяжные кризисы и появление передовых технологий, а также на необходимость их учета при разработке планов и политики (см. E/2019/66).

14. В большинстве добровольных национальных обзоров мер, принятых для достижения Целей в области устойчивого развития, и полученных докладов государства подтверждают свои общие направления деятельности, не перечисляя конкретные задачи, а их планы и программы не увязываются в полной мере с Целями в единый комплекс экономических, социальных и финансовых мер, которые должны применяться в средне- и долгосрочной перспективе. Принцип «никто не должен быть забыт», который является важнейшим элементом Повестки дня на период до 2030 года, не соблюдается в достаточной степени во всех его аспектах. Усилия по достижению отдельных Целей не являются частью скоординированного подхода, направленного на существенный прогресс. Необходимо расширять участие гражданского общества в процессе принятия, осуществления и мониторинга национальной политики и укреплять партнерство между заинтересованными сторонами на всех уровнях, включая частный сектор.

15. Основными проблемами и препятствиями, с которыми сталкиваются некоторые государства в своих подходах, являются недостаточное финансирование, неэффективность проектов в области развития и нехватка достаточно квалифицированного персонала. Эти проблемы можно решить за счет мобилизации усилий внутри стран и укрепления международного сотрудничества, направленного на содействие осуществлению проектов в области развития в странах-получателях.

16. Происходящие в настоящее время события свидетельствуют о важности участия УВКПЧ, региональных органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций в стимулировании государственных органов на центральном и местном уровнях, представителей гражданского общества и частного сектора к принятию программ, планов и других мер, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития.

III. Принцип «никто не должен быть забыт»

17. Один из основополагающих сквозных принципов Целей в области устойчивого развития заключается в том, что никто не должен быть забыт. Необходимо приложить все усилия для обеспечения равенства обращения и возможностей, ликвидации дискриминации и предоставления равных прав всем, в частности лицам, принадлежащим к уязвимым группам населения, таким как женщины, дети и молодежь, коренные народы, инвалиды, пожилые люди, мигранты и просители убежища, без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, происхождения, пола, сексуальной ориентации, языка, религии, политических или иных убеждений, этнического, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или иного обстоятельства,

начиная с тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении², и памятуя о том, что человек может быть уязвим в силу нескольких таких причин.

18. Уязвимые и находящиеся в наименее благоприятном положении группы населения и темпы достижения Целей в области устойчивого развития в разных странах неодинаковы. Это обуславливает необходимость выявления властями каждого государства на его территории уязвимых групп, общин и отдельных лиц, а также тех, кто может быть забыт. Проведение такой оценки является ключом к достижению Целей, однако оно не везде возможно, и некоторым общинам до сих пор не уделяется должного внимания³. Для принятия надлежащей политики и мер необходимы достоверные статистические и иные данные для проведения базовой оценки и анализа результатов принятых мер. Государствам следует следить за тем, чтобы сбор данных не был предвзятым, не создавал и не усиливал дискриминацию или стереотипы и проходил при конструктивном участии затрагиваемых лиц и других заинтересованных сторон при полном соблюдении права на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, данные должны быть дезагрегированы по гендерной принадлежности, этническому происхождению, возрасту и другим соответствующим критериям, с тем чтобы выявить различия и конкретные проблемы, с которыми сталкиваются различные группы населения. Государствам и заинтересованным сторонам следует также разработать онлайн-инструменты для обеспечения доступа к информации, облегчения отчетности, оценки прогресса и координации мер, принимаемых в интересах достижения различных целей. В общемировом масштабе 47 % стран не располагают информацией, необходимой для оценки хода осуществления Целей. УВКПЧ и другим органам Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать государствам помощь в разработке и использовании соответствующих показателей и статистических данных для измерения прогресса. В качестве примера передовой практики можно отметить проведенную в Кении работу государственных органов и Национальной комиссии по правам человека по выявлению групп населения, которые рискуют остаться забытыми, и составление предварительного списка из 25 таких групп.

19. Практическим содержанием обязательство по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, должны наполнять национальные политика, планы и программы. При этом следует уделять особое внимание тем, кто находится в наименее благоприятном положении, и учитывать, что вышеупомянутое обязательство может быть выполнено только посредством достижения всех Целей в области устойчивого развития в отношении всех групп населения и отдельных лиц. Такая национальная политика должна приниматься при самом широком участии местных органов власти, представителей затрагиваемых лиц и других заинтересованных сторон, включая частный сектор. Государствам следует принимать во внимание рекомендации, выносимые им по итогам универсального периодического обзора и рассмотрения договорными органами по правам человека их периодических докладов и индивидуальных сообщений, а также рекомендации, содержащиеся в докладах специальных процедур Совета по правам человека.

20. В политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию главы государств и правительств обязались сосредоточить свою политику и действия на беднейших и наиболее уязвимых группах населения, реализовывать Цели и задачи в области устойчивого развития, сформулированные в Повестке дня на период до 2030 года, в интересах всех стран и народов и всех слоев

² Экономисты, в том числе один из лауреатов Нобелевской премии, предлагают рассматривать уязвимость в рамках основанного на учете возможностей подхода с точки зрения индивидуального благополучия, оценки социальной организации и возможностей радикальных изменений в обществе (см. работы Амартии Сена и Марты Нуссбаум). В «Докладе о человеческом развитии» 2019 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) излагает концепцию необходимости перехода от базового потенциала к расширенному в целях реагирования на новые проявления неравенства в развитии человеческого потенциала.

³ Экономический и Социальный Совет, пресс-релиз № 6939 от 13 июля 2018 года.

общества и уделять первоочередное внимание тем, кто находится в наименее благоприятном положении.

А. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее проявлениях

21. Цель 1 в области устойчивого развития предусматривает обязательство ликвидировать к 2030 году крайнюю нищету для всех людей во всем мире и сократить по меньшей мере наполовину долю населения, живущего в нищете во всех ее проявлениях. Почти 10 % мирового населения на всех континентах по-прежнему живут за чертой крайней нищеты, менее чем на 2 доллара в день⁴. В «Докладе о человеческом развитии» 2019 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рекомендует не ограничиваться анализом уровня доходов, средних показателей и нынешнего положения и стремиться к расширению возможностей.

22. Последние доклады свидетельствуют о сокращении масштабов крайней нищеты, однако, по прогнозам, в 2030 году ее уровень все еще будет составлять 6 %, что не соответствует глобальной цели по ее ликвидации. Кроме того, согласно заявлениям, сделанным в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, некоторые люди оказываются в еще более неблагоприятном положении из-за дискриминации, ухудшения состояния окружающей среды, глобализации и целенаправленной политики, лишаящей их земли, средств к существованию, прав, а иногда и жизни. Было подчеркнуто, что интересами этих людей не следует пренебрегать⁵. На политическом форуме высокого уровня специальный представитель Организации экономического сотрудничества и развития заявил, что сохраняющийся разрыв в доходах между мужчинами и женщинами, вопиющее экономическое неравенство и проблема ожирения затрагивают более 30 % государств-членов, которые являются развитыми странами⁶.

23. Нищета имеет многоаспектный характер, затрагивает главным образом сельские районы и усугубляется насильственными конфликтами и изменением климата. Она связана с целым комплексом социальных, политических и экономических факторов и влияет не только на доходы отдельных лиц, но и на доступ к медицинскому обслуживанию, недорогим продуктам питания, питьевой воде и санитарии, жилью, высококачественному образованию и здоровой окружающей среде. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна поставила перед собой задачу в приоритетном порядке обеспечить осуществление Повестки дня на период до 2030 года, уделяя основное внимание соблюдению принципа равенства путем сбалансированной интеграции экономического и социального развития и экологических аспектов. Комиссия считает, что отсутствие равенства является причиной экономической неэффективности, что социальное неравенство имеет серьезные социально-экономические последствия, разделяет общества в зависимости от экономического положения, возраста, пола, инвалидности, этнической принадлежности, происхождения или религии и что оно не является неизбежным результатом, а может быть успешно устранено (E/2019/19, раздел V). Комиссия приняла доклад о межрегиональной перспективе содействия равенству, отражающий консенсус в отношении продвижения к более эгалитарному, сплоченному и основанному на солидарности обществу.

⁴ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам и др., «Мировое экономическое положение и перспективы», 2020 год (ПРООН, Нью-Йорк, 2020 год), стр. 22 текста на языке оригинала.

⁵ Экономический и Социальный Совет, пресс-релиз № 6939; к недавним докладам относится «Доклад по мировым социальным вопросам» 2020 года Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2020 год); и «Глобальный индекс многомерной бедности» 2019 года Программы развития Организации Объединенных Наций и Инициативы Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала (ПРООН, Нью-Йорк, 2019 год).

⁶ Экономический и Социальный Совет, пресс-релиз № 6999 от 9 июля 2019 года.

24. В докладах, полученных от многих государств, не содержится информации о конкретных программах или мерах, направленных на ликвидацию или сокращение масштабов нищеты, как того требует Повестка дня на период до 2030 года, и не говорится о сокращении масштабов нищеты во всех ее проявлениях.

25. Задача 1.3 Целей в области устойчивого развития заключается в том, чтобы внедрить надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения. Это подразумевает предоставление им равных с другими лицами прав на экономические ресурсы, на доступ к основным услугам, на владение и контроль над землей, а также повышение жизнестойкости бедных слоев населения и тех, кто находится в уязвимом положении. Согласно последним докладам, 55 % населения мира не имеют доступа к социальной защите. Большинство докладов, представляемых в контексте добровольных национальных обзоров, содержат ограниченную информацию по этим вопросам, а политика и планы, связанные с достижением Целей, касающихся маргинализированных групп и регионов, не учитывают в достаточной степени местные условия.

26. Крайне важно, чтобы государства при участии заинтересованных сторон принимали конкретные планы и программы по достижению Цели 1 в области устойчивого развития, устанавливая конкретные целевые показатели и, при необходимости, сроки, обеспечив охват всех общин и групп, которые живут в условиях нищеты, и тех, кто рискует в них оказаться. В качестве прямого средства достижения Цели 1 государствам рекомендуется привлекать надлежащее и целенаправленное финансирование в интересах инклюзивного развития, поддерживая конкурентоспособность микро-, малых и средних предприятий, и изыскивать нефинансовые средства осуществления, включая недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему, наличие которой было признано в качестве движущей силы развития.

27. Хотя ликвидация голода и достижение продовольственной безопасности (Цель 2 в области устойчивого развития) тесно связаны с ликвидацией нищеты, добровольные национальные обзоры и другие доклады не содержат большого количества информации о мерах в этой области. В «Докладе о человеческом развитии» 2015 года ПРООН говорит о том, что примерно 800 млн человек, главным образом в развивающихся странах⁷, страдают от голода, и последние доклады подтверждают, что их число увеличивается третий год подряд. Задачи Цели 2 касаются ликвидации различных форм недоедания среди детей, женщин и пожилых людей, повышения производительности сельского хозяйства и доходов мелких производителей продовольствия, а также других мер в области развития и их защиты на внутреннем и международном рынках.

28. Некоторые государства в своих добровольных национальных обзорах отметили более серьезные проблемы в плане продовольственной безопасности в сельских районах, чем в городах, и двойное бремя недоедания в одних странах и детского ожирения в других. Национальная политика по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года должна надлежащим образом учитывать все задачи Цели 2 и включать конкретные меры по обеспечению основного права каждого человека на достаточный жизненный уровень для себя и своих семей, включая достаточное питание, и содействовать развитию устойчивого и производительного сельского хозяйства.

29. Больше информации в докладах государств содержится о Цели 3 в области устойчивого развития по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте. Некоторые государства признают, что здравоохранение представляет собой общественное благо и основу для устойчивого развития. Одни государства ссылаются на право на здоровье в целом, в то время как другие — на всеобщий охват медицинским обслуживанием. Многие страны

⁷ ПРООН, «Доклад о человеческом развитии» 2015 года (ПРООН, Нью-Йорк, 2015 год), стр. 18 текста на языке оригинала.

определили здравоохранение в качестве приоритета в своих национальных планах развития и сообщили о мерах по борьбе с детской смертностью или выразили обеспокоенность по поводу обеспечения равенства в области здравоохранения. Половина населения мира по-прежнему не имеет доступа к основным медицинским услугам и сталкивается с финансовыми трудностями в этой области.

30. Здравоохранение должно оставаться одним из приоритетов национальной политики, в частности для обеспечения доступа к высококачественному медицинскому обслуживанию для всех, включая женщин, детей, инвалидов и других представителей уязвимых групп населения. Национальная политика государств должна включать более конкретные целевые показатели для принятия и осуществления таких мер. В последних докладах по вопросам здравоохранения, которые были приняты по итогам совещаний высокого уровня, посвященных Целям в области устойчивого развития, в числе прочих мер была подчеркнута необходимость согласованных усилий для обеспечения всеобщего охвата медицинским обслуживанием, продолжения работы по сокращению детской смертности, расширения охвата иммунизацией, снижения заболеваемости ВИЧ, принятия мер по борьбе с тропическими болезнями и их ликвидации, а также для увеличения численности медицинского персонала в развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода (см. A/HRC/41/34 и Add.1 и 2).

31. Последствия пандемии COVID-19, поразившей как развитые, так и развивающиеся страны во всем мире, должны быть тщательно проанализированы и, при участии гражданского общества, должны быть приняты всеобъемлющие стратегии и программы, с тем чтобы обеспечить более эффективную подготовку общества к реагированию на инфекционные заболевания, предотвратить их распространение и обеспечить предоставление надлежащих услуг по лечению и восстановлению всем затронутым лицам, уделяя при этом самое пристальное внимание защите уязвимых групп населения.

32. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования для всех (Цель 4 в области устойчивого развития) также рассматривается большинством государств как один из главных приоритетов устойчивого развития. Одни государства отметили, что они уделяют особое внимание расширению доступа к дошкольному и профессионально-техническому образованию, в то время как другие в первую очередь стремятся увеличить число молодых женщин, получающих высшее образование, в частности на университетском уровне, в научных и технических областях. Многие государства подчеркивают необходимость улучшения доступа к образованию для лиц с низкими доходами и лиц, проживающих в сельских районах, а также сокращения цифрового разрыва путем предоставления всем учащимся надежного доступа к Интернету. Вместе с тем в мире наблюдается кризис образования с учетом того факта, что 55 % детей начального и младшего среднего школьного возраста не обладают минимальными навыками чтения и математики, треть детей школьного возраста не посещают школу, а в отдельных регионах мира девочки сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию.

33. В своих добровольных национальных обзорах государства не упоминают конкретные меры или график достижения целей, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года, в том числе тех, которые касаются начального и среднего образования, обучения и подготовки рабочих кадров, ликвидации неграмотности и поддержки развивающихся стран в этой области. Учитывая первостепенное значение качественного всеобщего образования, для того чтобы никто не был забыт, следует уделять больше внимания созданию надлежащей инфраструктуры и педагогической подготовке, обучению всех взрослых чтению и письму и поощрению значительного прогресса в этой области во всех странах при участии местных органов власти, местных общин и всех заинтересованных сторон, включая специалистов в области образования.

34. Принимая во внимание тесную взаимосвязь между доступом к воде и продовольствию и ликвидацией нищеты, многие страны упомянули о прогрессе, достигнутом в обеспечении доступа к безопасной питьевой воде, отметив при этом сохраняющиеся проблемы в сельских районах, в том числе в отношении санитарно-

гигиенических услуг. Они отметили наличие конкурирующего спроса на водоснабжение домашних хозяйств, обрабатывающей промышленности, секторов энергетики, сельского хозяйства и производства продуктов питания, и упомянули неблагоприятные последствия изменения климата, конфликтов и стихийных бедствий, которые ставят доступ к воде под угрозу. Некоторые государства сообщили о шагах, предпринятых для диверсификации источников водоснабжения, в том числе путем рециркуляции, регенерации и опреснения воды.

35. Несмотря на некоторый прогресс, последние доклады свидетельствуют о том, что в 2019 году около 2,1 млрд человек все еще не имели доступа к безопасной питьевой воде⁸, и о том, что необходимо активизировать усилия для обеспечения большего числа людей безопасной питьевой водой и санитарными услугами. Государствам следует принять конкретные целевые показатели для решения этих проблем и обеспечить расширение доступа к пресной воде, эффективное управление ресурсами и координацию водопользования различными конкурирующими секторами в целях полного соблюдения основных прав человека на доступ к воде, продовольствию, здравоохранению и санитарным услугам для всех, кто может быть забыт.

36. Цель 10 в области устойчивого развития, касающаяся сокращения неравенства внутри стран и между ними, непосредственно связана с ликвидацией нищеты. Согласно докладу Генерального секретаря о прогрессе в достижении Целей в области устойчивого развития в 92 странах, по которым имеются данные, 1 % населения получает 75 % от общего объема доходов, в то время как 40 % получают менее 25 % доходов, 2 млрд человек не имеют доступа к услугам по сбору отходов, а четверть городских жителей живут в трущобах.

37. Задача 10.1 Целей в области устойчивого развития заключается в том, чтобы к 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 % населения на уровне, превышающем средний по стране. Государствам предлагается принять меры для обеспечения равных возможностей и сокращения неравенства в доходах путем поощрения социальной, экономической и политической интеграции для всех, принятия политики социальной защиты и постепенного достижения большего равенства. Что касается отношений между странами, то они упоминаются в задаче 10.5 — совершенствовать методы регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений, задаче 10.6 — обеспечить большую представленность развивающихся стран в процессах принятия решений, задаче 10.a — проводить в жизнь принцип особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, и в задаче 10.b — поощрять выделение официальной помощи в целях развития государствам в соответствии с их национальными планами и программами.

38. Что касается различных аспектов развития и участия развивающихся стран, то в одних докладах подчеркивалась важность регионального сотрудничества, в то время как в других была отмечена необходимость переосмысления международного сотрудничества в целях развития для распределения общественных благ на глобальном и региональном уровне. Согласно ежегодному докладу ПРООН за 2018 год, для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо принять новый подход к развитию, предусматривающий большее количество мер, направленных на преобразование⁹.

39. Национальная политика должна включать более целенаправленные меры на национальном уровне для поощрения и развития инклюзивных обществ, обеспечения равного обращения и равных возможностей, сокращения неравенства в доходах и ликвидации дискриминационного законодательства, политики и практики. Такие усилия должны предприниматься при активном участии местных органов власти и в консультации со всеми заинтересованными сторонами и группами, а также с деловыми

⁸ Послание Генерального секретаря по случаю Всемирного дня водных ресурсов, 22 марта 2019 года.

⁹ ПРООН, «Ежегодный доклад за 2018 год» (ПРООН, Нью-Йорк, 2019 год), стр. 4 текста на языке оригинала.

кругами и частным сектором. На международном уровне эти усилия затрагивают отношения между всеми странами, развитыми и развивающимися, международными экономическими и финансовыми организациями, а также учреждениями и региональными органами Организации Объединенных Наций.

В. Уязвимые группы и принцип «никто не должен быть забыт»

40. Еще одним сквозным принципом Целей в области устойчивого развития является необходимость достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек (Цель 5) и защиты детей и молодежи. Согласно Целям, государства должны вдвое сократить число женщин и детей, живущих в нищете, ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин в общественной и частной сферах, принять стратегии развития, учитывающие гендерные аспекты, ликвидировать насилие и все виды вредной практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах, обеспечить полное и эффективное участие женщин на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни и предоставить им равный доступ к экономическим ресурсам, владению землей контролю над ней и другим формам собственности, а также к современным технологиям.

41. Участие женщин в процессе устойчивого развития является одним из факторов, способствующих достижению Целей в области устойчивого развития. Многие страны отмечают, что неравенство сохраняется, поскольку женщины не достигли полного паритета ни в одной из областей, по-прежнему не представлены в полной мере в политической жизни и на руководящих должностях, не получают равного вознаграждения за труд равной ценности, занимают меньше управленческих и руководящих должностей и сталкиваются с высоким уровнем домогательств и гендерного насилия. Некоторые страны сообщили о принятии законов о равных правах женщин в сфере занятости и общественной жизни, законов и политики, направленных на ликвидацию бытового насилия в отношении женщин и борьбу с ним, а также об инициативах по расширению представленности женщин в советах директоров государственных учреждений и компаний. Экономическая комиссия для Африки представила информацию об африканском показателе гендерного равенства и развития, введенном в 2004 году, и о программе подготовки документов, касающихся прав женщин на землю, которая осуществляется под контролем органов Африканского союза. Сенегал представил информацию о национальной программе обеспечения безопасности семьи, направленной на оказание помощи семьям, живущим в условиях крайней нищеты, малоимущим семьям с детьми в возрасте до пяти лет и лицам, работающим в сельских районах. Уганда предоставляет юридическую помощь женщинам в поддержку их ходатайств против компаний в связи с нарушениями их прав.

42. Тем не менее лишь несколько стран сообщили о мерах, принятых в интересах женщин, находящихся в наименее благоприятном положении, к числу которых относятся женщины, проживающие в сельских районах, и женщины из числа рома. К таким мерам относятся: расширение доступа к программам в области занятости и профессиональной подготовки, меры по предотвращению отсева из школ и ликвидации гендерного насилия и дискриминации. В политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию государства подтвердили, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек будут иметь решающее значение для прогресса в достижении всех Целей в области устойчивого развития, и просили принять целенаправленные и ускоренные меры по устранению всех правовых, социальных и экономических барьеров на пути обеспечения гендерного равенства.

43. Несколько стран сообщили о планах и проектах в интересах детей и молодежи. Они подчеркнули конкретные проблемы, с которыми они сталкиваются, и необходимость принятия мер для решения этих проблем, в том числе в области здравоохранения, доступа к образованию, предотвращения торговли людьми, защиты от насилия и поддержки доходов. По данным Детского фонда Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)¹⁰ каждый пятый ребенок в мире живет в условиях крайней нищеты, а 665 млн детей живут в бедных семьях. Еще одна группа населения, подвергающаяся риску маргинализации, это — молодые люди. Многие из них не имеют работы, а 38 % работающих живут в условиях крайней нищеты или умеренной бедности. В своих добровольных национальных обзорах государства упоминали меры по поощрению образования и доступа к производительной занятости, поддержке молодых людей в развитии бизнеса и предоставлении стипендий для студентов из отдаленных районов. В «Докладе о человеческом развитии» 2019 года ПРООН отметила, что, согласно оценкам, к 2030 году 3 млн детей в возрасте до пяти лет по-прежнему будут умирать каждый год, а 225 млн детей не будут посещать школу¹¹.

44. Дети и молодежь должны быть в числе главных бенефициаров национальной политики по достижению Целей в области устойчивого развития, поскольку они должны быть готовы продолжать эти усилия. В ходе недавних обсуждений на политическом форуме высокого уровня была подчеркнута необходимость эффективных действий государств по расширению прав и возможностей молодых людей, обеспечению их всестороннего участия в продуктивной жизни и созданию благоприятных условий для их участия в политической жизни, а также по поддержке их новаторских идей, направленных на позитивные изменения.

45. Ряд стран упомянули конкретные меры или планы в интересах пожилых людей. Европейская экономическая комиссия обратила внимание на разнообразные потребности и чаяния людей на протяжении всей жизни, а также на необходимость учета потребностей стареющего населения и способность пожилых людей вносить вклад в экономику и участвовать в жизни общества (см. E/2019/16). Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии отметила относительную слабость и недостаточность охвата систем социальной защиты, обуславливающие то, что многие пожилые люди становятся беззащитными перед лицом нищеты, болезней и изоляции (см. E/2019/20). Хотя в своих докладах государства Южной Азии говорили о правах на средства к существованию и на развитие как об основных правах, касающихся человеческого достоинства пожилых людей, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана обратила внимание на сокращение инвестиций в социальную защиту в развивающихся странах региона, в результате чего многие люди, в особенности инвалиды, беременные женщины и пожилые люди, остались без защиты (см. E/2019/18).

46. Искоренение нищеты, ликвидация голода, обеспечение медицинского обслуживания и охвата социальным обеспечением непосредственно касаются пожилых людей и уязвимых лиц, и все стратегии и меры в этих областях должны служить их интересам, при этом особое внимание следует уделять медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению. Права вышеупомянутых лиц в этих областях и их права человека в целом должны соблюдаться в полной мере. В то же время в связи с увеличением продолжительности жизни государствам следует предусматривать принятие мер по содействию их активному участию в трудовой и общественной жизни с учетом их опыта и способностей, а также их возможности вносить вклад в экономику и общество.

47. Ряд стран представили информацию о мерах в интересах инвалидов, включая принятие или пересмотр конкретных законов, планов и программ в целях устранения любых политических барьеров, инвестирования в человеческий капитал путем подготовки инвалидов, повышения качества их жизни и применения налоговых и финансовых механизмов для их поддержки. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана отметила необходимость поощрения прав инвалидов, в том числе путем проведения Десятилетия инвалидов в период 2013–2022 годов (E/2019/18, пункт 18). В докладах по некоторым регионам было отмечено, что инвалиды, главным образом девочки и женщины в сельских районах, находятся в неблагоприятном положении, но при этом был также отмечен определенный прогресс, достигнутый в переходе от медицинской к социальной модели оценки инвалидности и оказания

¹⁰ ЮНИСЕФ, «Ежегодный доклад за 2016 год» (ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, июнь 2017 года).

¹¹ ПРООН, «Доклад о человеческом развитии» 2019 года.

помощи (E/2019/20, пункт 38). Пожилым людям и инвалидам следует уделять больше внимания в национальных стратегиях и программах с учетом прогнозируемых демографических изменений. Государствам следует учитывать разные виды инвалидности, которые требуют различных видов помощи.

48. Многие страны, включая Канаду и страны Латинской Америки, Африки, Азии и Тихого океана, упомянули о мерах, принятых в интересах коренных народов. Двусторонняя программа, принятая комиссиями по правам человека Новой Зеландии и Филиппин и ориентированная на общину маори в Новой Зеландии и три общины коренных народов на Филиппинах, предусматривает прямое участие коренных народов в их собственном развитии, а также в местном самоуправлении.

49. По-прежнему наблюдаются серьезные проблемы в области сохранения экосистем коренных народов, их лесов и традиционно используемых земель, а также их защиты от воздействия изменения климата. ПРООН отметила необходимость разработки новых моделей руководства и управления, с тем чтобы гарантировать 375 млн представителей коренных народов, на земли которых приходится 80 % биоразнообразия суши и четверть запасов углерода в почве, соблюдение их прав и надежную защиту¹². В политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию коренные народы включены в число уязвимых групп населения, потребности которых отражены в Повестке дня на период до 2030 года.

50. Некоторые страны упомянули конкретные проблемы, с которыми сталкиваются мигранты, включая доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, в частности для детей-мигрантов, и к рынку труда, а также трудности, связанные с обеспечением достойных условий жизни. Было отмечено значительное число мигрантов в Западной Азии, а также необходимость поощрения прав мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Экономическая комиссия для Африки пояснила, что большинство африканцев мигрируют в пределах континента, и сослалась на Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

51. Лишь несколько стран сообщили о мерах по улучшению положения мигрантов, включая меры, принятые в Латинской Америке и в средиземноморских городах. Ни одна страна не упомянула просителей убежища или беженцев, которые в принципе защищены некоторыми нормами международного права, но сталкиваются с многочисленными проблемами при осуществлении своих прав человека, такими как дискриминация в доступе к занятости, образованию и жилью, или внутренне перемещенных лиц, которые должны пользоваться защитой со стороны соответствующих государств. В 2018 году Генеральная Ассамблея приняла Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, не имеющий обязательной юридической силы и основанный на существующих международных документах и обязательствах, принятых государствами-членами, при том понимании, что государства будут сотрудничать в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции при полном соблюдении прав человека и гуманном обращении с мигрантами независимо от их миграционного статуса, беженцами и перемещенными лицами. Планы и программы развития в рамках национальной политики должны включать меры по обеспечению уважения прав человека мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц как уязвимых групп населения в контексте многих Целей в области устойчивого развития.

52. Было признано, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексы становятся жертвами невежества, отсутствия понимания, нетерпимости и имеют ограниченный доступ к участию в политической жизни. Лишь в нескольких странах (Австралия, Австрия, Боливия и Канада) и городах (Барселона и Вена) были приняты меры по защите их прав человека.

¹² Заявление представителя ПРООН, 16 июля 2018 года.

С. Развитие как средство построения обществ, в которых никто не будет забыт

53. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается важное значение устойчивого развития в создании условий для повышения уровня жизни. Такие задачи, как выделение значительных финансовых ресурсов, удвоение производительности сельского хозяйства, инвестирование в сельскую инфраструктуру, поддержка научных исследований и разработки вакцин и лекарств, строительство и модернизация образовательных учреждений и внедрение комплексного управления водными ресурсами, напрямую связаны с обязательством, предусматривающим, что устойчивое развитие должно приносить пользу всем. В своих проектах, направленных на содействие развитию в различных странах, государствам следует предусмотреть их соответствующее финансирование, передачу технологий и укрепление потенциала стран-получателей помощи. Им также следует обратить внимание на возможности, возникающие благодаря новым и новейшим цифровым технологиям, и на проблемы в области защиты прав человека.

54. Цель 7 в области устойчивого развития и ее задачи подтверждают приверженность государств обеспечению всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным энергетическим услугам, существенному увеличению доли возобновляемых источников энергии, повышению эффективности и укреплению международного сотрудничества, а также расширению инфраструктуры и модернизации технологий. В своих докладах некоторые государства упомянули о мерах по диверсификации источников энергии, освоению возобновляемых источников, повышению эффективности и поощрению устойчивого потребления.

55. В Целях 8, 9, 10 и 11 в области устойчивого развития сформулированы обязательства по содействию устойчивому экономическому росту и производительности, обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех, созданию стойкой инфраструктуры, поощрению всеохватной и устойчивой индустриализации и урбанизации и созданию устойчивых моделей потребления и производства. В контексте урбанизации и обеспечения устойчивости городов эти цели также предусматривают всеобщий доступ к адекватному, безопасному и приемлемому по цене жилью и основным услугам и благоустройству трущоб.

56. В своих добровольных национальных обзорах африканские государства представили информацию о своих планах по индустриализации, основанных на сельском хозяйстве и имеющихся природных ресурсах, в качестве наилучшего способа обеспечения экономического и социального развития и ликвидации нищеты. Они заключили рамочное соглашение с Организацией Объединенных Наций по Повестке дня на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года Африканского союза, определив девять приоритетных областей для согласованного осуществления этих двух повесток. Экономическая комиссия для Африки приступила к разработке комплексного инструментария планирования и отчетности в целях оказания государствам-членам поддержки в согласовании этих двух повесток дня и их включении в их национальные планы развития (E/2019/17, раздел II.A). В регионе Восточной Африки был отмечен быстрый экономический подъем, достигнутый благодаря политике стимулирования роста и государственным инвестициям правительств в «голубую» экономику за счет развития водных и морских экосистем и связанных с ними ресурсов. Многие африканские государства упомянули итоговый документ под названием «Новая программа развития городов» Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), которая проходила 17–20 октября 2016 года в Кито. В этом документе, одобренном Генеральной Ассамблеей в декабре 2016 года, говорится о быстрой урбанизации, нехватке жилья, уменьшении общественного пространства, распространении неформальных поселений и загрязнении окружающей среды. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна отметила, что регион характеризуется высокой степенью сегрегации в городах, при которой

группы населения с низким уровнем дохода исключаются из процесса городского управления (E/2019/19, разделы В–D).

57. Несколько стран сообщили о своих усилиях, направленных на обеспечение более устойчивого потребления и производства, а также на формирование циклической экономики. Развивающиеся страны упомянули увеличение численности населения и трудности в достижении экономического роста. Ряд африканских стран сообщили об усилиях, направленных на то, чтобы разорвать порочный круг чрезмерной зависимости от экспорта сырьевых товаров, в том числе в контексте падения цен на нефть, которое привело к дефициту в Центральной Африке, путем принятия мер по диверсификации и ориентированной на ресурсы индустриализации, стимулируемой торговлей.

58. Многие страны рассказали об усилиях по развитию своей инфраструктуры, включая железные и автомобильные дороги, авиационную и морскую инфраструктуру, а также информационно-коммуникационных технологий. Другие сообщили об усилиях по развитию обрабатывающей промышленности и оказанию компаниям помощи в получении доступа к глобальным и региональным рынкам путем использования передовых технологий, науки и инноваций, в том числе на основе партнерства с научными кругами и частным сектором. После выраженной Мозамбиком заинтересованности в развитии инфраструктуры в качестве страны транзита Африканский институт экономического развития и планирования использовал геопространственные данные для формирования такой инфраструктуры по всему континенту (E/2019/17, пункты 17–20).

59. В связи с расширением участия предприятий в проектах в области развития одни государства упомянули в своих докладах необходимость создания благоприятных условий посредством принятия налоговых кодексов и упрощения процедур лицензирования и выдачи разрешений, в то время как другие поддерживали регулирование деятельности предприятий и национальную политику в области налогообложения, с тем чтобы уменьшить неравенство и обеспечить вклад предприятий в устойчивое развитие при соблюдении принципа «никто не должен быть забыт». В своей подборке примеров передовой практики и вызовов УВКПЧ учитывало обязательство государств содействовать развитию динамичного и хорошо функционирующего делового сектора при одновременной защите трудовых прав и стандартов защиты окружающей среды, подобных тем, которые были подтверждены в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹³. Многие государства подтвердили необходимость соблюдения предприятиями стандартов в области прав человека и внесения вклада в содействие социальному развитию и достижению Целей в области устойчивого развития.

D. Защита природы и окружающей среды

60. Цели 6, 7, 9 и 11–15 в области устойчивого развития отражают тесную взаимосвязь между принципом «никто не должен быть забыт», устойчивым развитием и мерами по предотвращению изменения климата и его последствий, сохранению и рациональному использованию морских ресурсов, наземных экосистем и лесов и борьбе с опустыниванием, деградацией земель и утратой биоразнообразия.

61. Ряд государств подчеркнули в своих докладах актуальность изменения климата для всех Целей в области устойчивого развития и упомянули о многочисленных проблемах, с которыми они сталкиваются, таких как учащение наводнений, селей и оползней, деградация земель, аномальная жара, повышение уровня моря, подкисление и меняющийся режим осадков. Некоторые государства отметили утрату средств к существованию, отсутствие продовольственной безопасности и уничтожение природных ресурсов, в том числе ситуацию в районе озера Чад, среди

¹³ Одобрены Советом по правам человека в его резолюции 17/4.

последствий изменения климата для развивающихся стран¹⁴. В докладах региональных комиссий и научно-исследовательских институтов подчеркивается необходимость инвестирования в планету и людей.

62. Некоторые государства, в том числе из региона Восточной Африки, также сообщили о мерах, принятых в целях укрепления их «голубой» экономики для поддержки роста, продовольственной безопасности и питания и расширения возможностей в сфере транспорта, занятости и туризма, а также о прогрессе, достигнутом в деле эффективного управления основными коммерческими рыбными запасами. Были упомянуты вызовы, связанные с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и загрязнением моря, главным образом пластиком и биогенными веществами.

63. Что касается защиты здоровых экосистем, то государства сообщили о проблемах, связанных с ростом урбанизации и численности населения, которые провоцируют конкурирующий спрос в сфере землепользования, изменением климата, дроблением местообитаний и чужеродными инвазивными видами, а также с резким сокращением биоразнообразия, главным образом в Европе и Центральной Азии. Некоторые из них особо отметили меры, принимаемые для борьбы с обезлесением, деградацией земель и незаконной торговлей охраняемыми видами флоры и фауны, а также усилия по включению вопросов сохранения экосистем и биоразнообразия в процессы планирования на национальном и местном уровне.

64. С учетом подтвержденной в политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию приверженности построению мира, в котором человечество живет в гармонии с природой, национальные стратегии должны предусматривать принятие в этой связи мер, имеющих важное значение для достижения всех Целей в области устойчивого развития.

Е. Содействие формированию мирного и инклюзивного общества, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений

65. Задача 16.1 Целей в области устойчивого развития заключается в том, чтобы значительно сократить распространенность всех форм насилия, задача 16.2 — в том, чтобы положить конец надругательствам и эксплуатации детей, задача 16.3 направлена на содействие верховенству права и обеспечение всем равного доступа к правосудию, задача 16.4 — на уменьшение незаконных финансовых потоков и потоков оружия, задача 16.5 — на сокращение масштабов коррупции, задача 16.6 — на создание эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений, задача 16.7 — на обеспечение ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества, а задача 16.10 — на обеспечение доступа общественности к информации и защиту основных свобод.

66. Цель 16 в области устойчивого развития рассматривается как имеющая ключевое значение для реализации всей Повестки дня на период до 2030 года. В своих докладах государства упоминали меры по поощрению благого управления, искоренению насилия и уважению прав человека и подчеркивали важность поддержания верховенства права, содействия доступу к правосудию и усилий по миростроительству и урегулированию конфликтов.

¹⁴ Канцелярия первого заместителя Генерального секретаря, пресс-релиз № 1195 от 11 июля 2018 года.

Г. Поощрение международного сотрудничества, торговли и инвестиций в качестве средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

67. Расширение международного сотрудничества и международных обменов способствует экономическому и социальному развитию во всем мире. Цели в области устойчивого развития закладывают основу для активизации сотрудничества государств в области развития для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении программ и политики, направленных на ликвидацию нищеты и устранение рисков для здоровья, а также в области высшего образования и профессиональной подготовки.

68. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна считает, что международное сотрудничество в области развития необходимо пересмотреть, с тем чтобы обеспечить распределение некоторых глобальных и региональных общественных благ, создать стабильные условия для международной торговли и финансов, добиться более широкого распространения технологий, не допустить поляризации потенциалов и содействовать занятости и справедливому распределению доходов внутри стран и между ними (см. E/2019/19). Она отмечает, что альтернативой той форме глобализации, которая наблюдается с 1990-х годов, является новая многосторонность, способная укреплять демократию и устранять диспропорции.

69. Многие государства подчеркнули важность инвестиций в обеспечение устойчивости и инфраструктуру развития для достижения Целей и уважения прав человека. Они отметили необходимость стимулирования финансового сектора к осуществлению таких инвестиций, расширения доступа развивающихся стран к финансированию и создания системы международного сотрудничества с уделением особого внимания странам, сталкивающимся с наибольшими трудностями и обладающими минимальными возможностями по мобилизации своих собственных ресурсов. Африканские государства рассматривают пресечение незаконных финансовых потоков и коррупции в качестве одного из ключевых стратегических приоритетов.

70. Была подчеркнута важность сотрудничества по линии Юг — Юг как средства устранения диспропорций и пробелов, унаследованных от предыдущих десятилетий, и предоставления новаторских возможностей для расширения партнерских связей и укрепления солидарности. Государства, включая Колумбию, Марокко, Мексику и Чили, высоко оценили сотрудничество по линии Юг — Юг в качестве одного из методов альтернативного развития, обмена передовым опытом, содействия обмену знаниями, ресурсами и технологиями и разработки совместных решений.

IV. Участие и ответственность: институциональные рамки

71. В большинстве добровольных национальных обзоров государства отмечали участие заинтересованных сторон в процессе разработки и принятия национальной политики по достижению Целей в области устойчивого развития, в частности национальных и местных организаций, представителей женщин, детей, молодежи, пожилых людей, инвалидов и других уязвимых групп, профсоюзов и профессиональных ассоциаций, гражданского общества и частного сектора. Некоторые государства упомянули партнерство между государственными органами на центральном и местном уровнях и различными частными субъектами как на национальном, так и на международном уровне, включая международные организации и учреждения и фонды Организации Объединенных Наций.

72. Трудно оценить, охватывают ли такие рамки всех затрагиваемых и заинтересованных лиц, учитываются ли их интересы и мнения и предусматривается ли их участие в процессе контроля за применением принятой политики. Таким образом, этот вопрос должен учитываться в первую очередь при принятии мер, направленных на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

73. В качестве институциональных рамок для рассмотрения национальной политики государства упоминают национальные комитеты, межведомственные органы и другие формы проведения внутренних консультаций либо при участии представителей гражданского общества, либо с проведением отдельных консультаций с ними. Не уточняется, выполняют ли такие органы исключительно консультативные функции, а также работают ли они на постоянной или временной основе. Государства не представили информации об ответственности за осуществление целей и задач, предусмотренных в принятых национальных стратегиях, планах и программах. Судя по всему, ощущается нехватка четко определенных, структурированных и основанных на широком участии механизмов обзора и мониторинга их осуществления.

74. Планы и программы по достижению Целей в области устойчивого развития и их задач должны включать конкретные положения о периодической отчетности, оценке, обязанностях и ответственности. Следует также представлять доклады региональным организациям и другим органам Организации Объединенных Наций с целью глобальной оценки хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и обмена опытом и примерами передовой практикой и, в случае необходимости, получения консультаций и помощи.

V. Вовлечение местных органов власти

75. В докладах, полученных от УВКПЧ (A/HRC/42/22), а также от региональных и местных органов власти, подробно описывается важность их роли в поощрении прав человека, в частности в принятии планов и программ в области развития, способствующих осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов.

76. Существует множество примеров принятия муниципалитетами и местными органами власти мер по достижению целей, содержащихся в двух вышеупомянутых документах. Лиссабон принял программу по борьбе с дискриминацией в отношении этнических или социальных групп, таких как рома, лица африканского происхождения, а также лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы. Созданный в Сан-Паулу, Бразилия, специальный комитет назвал решение проблемы бездомности и обеспечение доступа к жилью одной из приоритетных задач. Городские власти Нюрнберга (Германия) создали комитеты по делам инвалидов, беженцев и мигрантов. В Албании и Хорватии были приняты местные планы действий по интеграции рома. Штат Гавайи и город Гонолулу, Соединенные Штаты Америки, приняли (на уровне штата и города соответственно) Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов и выразили намерение осуществлять их. Города Амстердам, Барселона (Испания) и Нью-Йорк сформировали Коалицию городов за цифровые права для защиты прав человека в Интернете на местном и глобальном уровнях на основе пяти принципов, а именно: всеобщего и равного доступа к Интернету, цифровой грамотности, неприкосновенности частной жизни, защиты и безопасности данных, прозрачности и подотчетности и отсутствия дискриминации. Власти округа Найроби приняли комплексный план городского развития на период 2018–2022 годов и политику участия общин. В Греции были налажены партнерские связи между местными органами власти, гражданским обществом и международными субъектами в целях предоставления услуг в области здравоохранения и образования беженцам и мигрантам. В целях улучшения положения мигрантов на основе скоординированных усилий была создана Средиземноморская программа по миграции из города в город, включая города по обе стороны моря.

77. Договорные органы вынесли рекомендации государствам-участникам по обеспечению участия женщин, меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения в работе местных органов власти, расширению возможностей этих органов по поощрению и защите прав человека маргинализированных групп населения и лиц, принадлежащих к группам меньшинств.

78. Несмотря на проблемы, с которыми сталкиваются местные органы власти, главным образом отсутствие автономии и финансовых ресурсов, региональные и местные власти играют важную вспомогательную роль в содействии устойчивому развитию и уважению прав человека в силу их близости к людям и контактов с ними, их знания ситуации и их конкретных функций по предоставлению общественных услуг, направленных на удовлетворение местных потребностей.

79. В национальных докладах государства сообщали о прогрессе местных органов власти, который дополняет предложенные правительствами преобразования и позволяет претворять их в жизнь более оперативным и эффективным образом. Тем не менее не всегда ясно, участвуют ли они с самого начала в процессе достижения Целей в области устойчивого развития и на всех ли его этапах.

80. В этой связи государствам следует обеспечить активное участие местных органов власти, в соответствии с их конституционными и правовыми системами, в разработке и осуществлении планов и программ по достижению Целей в области устойчивого развития на основе учета прав человека, а также в оценке и последующей деятельности по осуществлению таких планов и программ на местном уровне.

VI. Последовательный характер и активизация усилий по достижению Целей в области устойчивого развития

81. В политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию главы государств и правительств и другие представители подтвердили свою решимость осуществлять Повестку дня на период до 2030 года в качестве плана действий в интересах людей, планеты, процветания, мира и партнерства, с тем чтобы избавить человечество от тирании нищеты, исцелить и обезопасить планету для будущих поколений. Они признали, что всем заинтересованным сторонам на всех уровнях необходимо активизировать свою работу для достижения Целей в области устойчивого развития.

82. Политическая декларация политического форума высокого уровня по устойчивому развитию положила начало масштабным и ускоренным мерам по достижению этой цели к 2030 году и стала подтверждением решимости посвятить предстоящее десятилетие действиям и свершениям.

83. Главы государств и правительств признали особые трудности, с которыми сталкиваются в деле достижения устойчивого развития наиболее уязвимые страны, в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства, страны, находящиеся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, а также конкретные трудности, с которыми сталкиваются в этом деле страны со средним уровнем дохода.

84. Общепризнано, что цель Повестки дня на период до 2030 года заключается в преобразовании и что деятельность по достижению Целей в области устойчивого развития должна включать скоординированные усилия в средне- и долгосрочной перспективе. Одна из основных мыслей, прозвучавших в ходе обсуждений, организованных Генеральной Ассамблеей в 2019 году, заключается в том, что Цели все еще могут быть достигнуты, если международное сообщество ускорит и активизирует свою деятельность.

Рекомендации

Государства-члены

85. Совет по правам человека может вынести государствам-членам следующие рекомендации:

а) продолжать уделять самое пристальное внимание принятию политики, планов и программ по реализации Целей и задач в области устойчивого развития на

основе учета прав человека, пересмотра и адаптации политики, планов и программ с учетом конкретной ситуации и проблем в каждой стране и периодической оценки результатов, а также недавнего опыта борьбы с инфекционными заболеваниями в соответствии с основным принципом «никто не должен быть забыт»;

b) обеспечить участие национальных парламентов, правительств и других государственных и политических органов в принятии и пересмотре этих планов и программ за счет соответствующего законодательства и выделения бюджетных средств, с тем чтобы придать им общенациональный характер и значение, отражающие волю страны;

c) предоставить конкретные средства для осуществления принятых планов и программ с учетом прав человека, включая отдельные задачи, изложенные в Целях в области устойчивого развития, установить сроки их выполнения и предусмотреть делегирование полномочий, следя за тем, чтобы никто не был забыт, и уделяя приоритетное внимание тем, кто находится в наименее благоприятном положении, в особенности представителям уязвимых групп населения;

d) уделять повышенное внимание во всех планах и программах гендерным аспектам развития и соблюдению принципа «никто не должен быть забыт», борясь с любыми проявлениями гендерной дискриминации и учитывая права человека и особое положение женщин и девочек в различных сферах жизни, в частности в области образования, занятости и политической жизни, а также особое положение тех, кто живет в сельских районах;

e) принять необходимые меры для улучшения положения детей, в частности в области здравоохранения и образования, с тем чтобы положить конец детскому труду и торговле детьми, сократить долю безработных молодых людей и развивать с ними постоянный диалог в соответствии с Целями и задачами в области устойчивого развития;

f) обеспечить выделение и мобилизацию средств для реализации Целей и задач в области устойчивого развития, в том числе за счет бюджетных ассигнований, налаживания национального партнерства, взаимодействия с частным сектором, международного сотрудничества и помощи;

g) обеспечить координацию планов и программ их осуществления, с тем чтобы добиться комплексного подхода и повысить эффективность деятельности во всех областях, с учетом взаимосвязи между Целями и задачами в области устойчивого развития;

h) учитывать рекомендации, вынесенные другими государствами-членами в рамках процесса универсального периодического обзора и договорными органами по правам человека при рассмотрении периодических докладов государств-участников для этих органов и индивидуальных сообщений, а также рекомендации независимых экспертов и других мандатариев специальных процедур;

i) применяя имеющиеся методы, осуществлять сбор надежных дезагрегированных данных и статистики по экономическому и социальному положению в стране, в том числе по всем регионам и, в особенности, по уязвимым общинам и группам населения, на основе общепринятых показателей, и использовать эти данные для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, и контроля за ходом осуществления принятых обязательств;

j) прилагать все усилия для обеспечения устойчивого развития путем удовлетворения потребностей в энергии за счет использования экологически чистых источников энергии, поощрения устойчивой индустриализации и моделей производства и потребления, а также рационального управления водными ресурсами и расширения доступа к недорогостоящей и безопасной питьевой воде и санитарным услугам для всех при полном соблюдении прав человека;

k) с учетом тенденций в направлении урбанизации разработать стратегии и планы перехода к ней и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы города отвечали потребностям возросшего населения в плане всеобщего доступа к

жилью, здравоохранению, образованию, недорогостоящей воде и энергии и всем государственным услугам, а также принять все необходимые меры для сохранения здоровой окружающей среды, принимая во внимание уроки, извлеченные из пандемии COVID-19;

l) памятью о преобразующей функции осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которая должна определять структурные преобразования с участием государственных учреждений и многих субъектов, содействовать участию во всех усилиях, связанных с достижением Целей в области устойчивого развития, гражданского общества, представителей всех слоев населения и уязвимых групп, а также профсоюзов, профессиональных ассоциаций и неправительственных организаций в рамках открытого и транспарентного процесса;

m) обеспечить, в соответствии с существующими конституционными и правовыми системами, активное участие местных органов власти в разработке и осуществлении программ по достижению Целей в области устойчивого развития и в последующей деятельности по реализации таких программ и их оценке на местном уровне, а также содействовать участию вышеупомянутых органов власти путем выделения большего объема ресурсов, улучшения качества информации и координации;

n) разработать методы и стратегии по поощрению участия частного сектора в качестве важного действующего субъекта национальных усилий по достижению Целей в области устойчивого развития на основе партнерских отношений между государственным и частным секторами и других механизмов, предусматривающих участие частного сектора в проектах в области развития;

o) поощрять участие предприятий в осуществлении программ и планов в области развития путем создания благоприятных правовых и административных условий, обеспечивая при этом, чтобы вовлеченные национальные и иностранные компании действовали в соответствии с национальными планами и приоритетами и в полной мере соблюдали права человека с учетом Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение), одобренных Советом по правам человека, и «Принципов ответственных контрактов: интеграция управления рисками, связанными с правами человека, в формат переговоров с целью заключения контрактов между государством и инвесторами: руководящие указания для участников переговоров» (A/HRC/17/31/Add.3);

p) прилагать все усилия для развития международного сотрудничества в качестве дополнительного механизма в рамках усилий по обеспечению устойчивого развития, особенно в развивающихся странах, в целях поощрения международного обмена опытом и оказания помощи с учетом потребностей и экономических планов стран-получателей помощи и при полном соблюдении прав человека;

q) поощрять расширение международной торговли в качестве средства, благоприятствующего развитию всех стран, принимая во внимание, в частности, интересы развивающихся стран, и обеспечивать, чтобы торговые обмены способствовали реализации Целей и задач в области устойчивого развития;

r) активизировать усилия по обеспечению защиты окружающей среды, борьбе с деградацией и загрязнением океанов и морей, восстановлению экосистем, поощрению рационального управления лесами и мангровыми зарослями, сокращению и предотвращению опустынивания и прекращению деградации почв и утраты биоразнообразия;

s) интегрировать меры по борьбе с изменением климата в национальную политику и планы и активизировать, в соответствии со своими обязательствами, усилия, направленные на то, чтобы остановить и обратить вспять процесс изменения климата путем сокращения и ликвидации выбросов углерода в атмосферу, ослабить и смягчить негативные последствия, уже вызванные изменением климата, и оказывать развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, помощь в планировании и регулировании мер реагирования на климатические явления, в

частности уделяя особое внимание женщинам, молодежи и местным и маргинализированным общинам.

Учреждения Организации Объединенных Наций, региональные экономические комиссии, договорные органы по правам человека и мандатарии специальных процедур

86. Международным организациям, региональным экономическим комиссиям, договорным органам по правам человека и мандатариям специальных процедур следует содействовать формированию многостороннего подхода к рассмотрению всех вопросов, представляющих глобальный интерес, с тем чтобы иметь возможность разрабатывать и принимать глобальные решения с учетом интересов всех государств и международного сообщества в целом.

87. Органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует включать в свою повестку дня и рассматривать пункты, касающиеся Целей и задач в области устойчивого развития, поддерживать постоянные контакты со своими государствами-членами, организовывать консультации и совещания, оказывать им помощь и пропагандировать программы и мероприятия, способствующие реализации Целей и задач.

88. Соответствующим международным организациям следует проанализировать последствия недавних инфекционных заболеваний, поразивших мир, рассмотреть и рекомендовать меры, которые необходимо принять для более эффективной подготовки государств и общин к реагированию на такие заболевания, уменьшения человеческих страданий, продолжения устойчивого развития и укрепления уважения к правам человека.

89. Региональным комиссиям следует продолжать периодически рассматривать ход осуществления государствами Целей и задач в области устойчивого развития и оказывать государствам помощь в проведении обзора их осуществления, принятии новых планов и программ и осуществлении надлежащих мер по их реализации с учетом принципа «никто не должен быть забыт».

90. При рассмотрении периодических докладов, представляемых государствами-участниками договоров по правам человека, и индивидуальных сообщений договорным органам по правам человека следует уделять должное внимание выполнению договорных обязательств, связанных с реализацией Целей и задач в области устойчивого развития, в частности обязательства по ликвидации дискриминации в отношении всех лиц, включая представителей уязвимых групп населения.

91. Мандатариям специальных процедур следует уделять основное внимание в своих докладах положению в плане достижения Целей и задач в области устойчивого развития в разных странах и выносить конкретные рекомендации, касающиеся проблем и трудностей, с которыми сталкиваются страны, с учетом передовой практики, опыта других стран и возможности получения помощи в рамках международного сотрудничества.