



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок четвертая сессия
15 июня – 3 июля 2020 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Кения

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его направления в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.20-08969 (R) 070720 090720



* 2 0 0 8 9 6 9 *



I. Введение

1. Республика Кения приняла 261 из 319 рекомендаций, принятых Рабочей группой в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в январе 2020 года. Кения изучила все остальные рекомендации и настоящим представляет свою позицию по этому вопросу.
2. Кения поддерживает конституционную демократию, в которой благосостояние и интересы народа ставятся во главу угла любого планирования в области развития. Именно на этой основе правительство Кении приняло большинство рекомендаций, сделанных Рабочей группой по УПО, будучи уверенным в том, что их полное осуществление будет способствовать подлинной реализации прав человека и основных свобод для всех.
3. Действительно, многие рекомендации, которые получили поддержку Кении, касаются текущих мер, которые правительство уже осуществляет для улучшения положения в области прав человека в стране. Эти рекомендации соответствуют нашим обязательствам по кенийской Стратегии до 2030 года, Целям в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестке дня Африканского союза на период до 2060 года. Правительство продолжает учитывать эти рекомендации в национальной политике, законодательстве, национальных планах действий и бюджетах. Принятые рекомендации касаются сокращения масштабов нищеты, реформы судебной системы, полиции и тюрем, поощрения гендерного равенства и недискриминации, защиты детей, более эффективного осуществления экономических и социальных прав, укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений, борьбы с коррупцией, обеспечения права на жизнь, привлечения сотрудников правоохранительных органов к ответственности за внесудебные убийства, решения проблемы насильственных исчезновений, принятия мер по борьбе с пытками, предоставления недорогостоящей юридической помощи и услуг по повышению осведомленности, а также направления открытого приглашения всем мандатариям по правам человека.
4. После предстоящего принятия Советом ООН по правам человека в июне–июле 2020 года итогового документа по Кении Генеральная прокуратура и Министерство юстиции (ГП/МЮ) направят этот документ всем соответствующим правительственным министерствам, департаментам и ведомствам, с тем чтобы начать осуществление последующей деятельности. ГП и МЮ продолжают сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества (ОГО), национальные комиссии по правам человека, парламент, судебные органы и другие заинтересованные стороны, в целях разработки сводного плана действий по мониторингу прогресса в осуществлении всех поддерживаемых рекомендаций.
5. В этом плане действий будут изложены конкретные меры, которые должны быть реализованы для выполнения рекомендаций; гуманитарные показатели, позволяющие отслеживать проделанную работу; ответственные стороны, в том числе ОГО и партнеры по развитию; и сроки, в течение которых задачи должны быть выполнены и/или завершены.

II. Позиция по рекомендациям, которые не получили поддержки Кении, и по рекомендациям, которые не были рассмотрены на сессии из-за отсутствия достаточной ясности

A. Рекомендации, принятые после обзора

6. После проведения обзора были проведены углубленные консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, и в настоящее время государство заявляет о своем согласии со следующими рекомендациями:

Рекомендация 143.3: пересмотреть законопроект об ассоциациях 2018 года и обеспечить соответствие законов об ассоциациях праву на свободу выражения мнений (Германия);

Рекомендация 143.4: обеспечить, чтобы правозащитный подход нашел отражение в представляемом правительством в 2020 году пересмотренном определяемом на национальном уровне вкладе (Фиджи).

В. Рекомендации, принятые к сведению

7. Приводимые ниже рекомендации не получили поддержки Кении в ходе обзора в связи с национальными процессами и условиями осуществления в стране.

Рекомендация 143.2

Ответить на просьбу Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

8. В настоящее время Кения борется с пандемией COVID-19. Учитывая конкретные меры, принятые правительством для борьбы с вирусом, на данный момент нецелесообразно устанавливать конкретную дату официального визита Эксперта в Кению или организовывать встречи с различными соответствующими организациями или группами. Поэтому просьба Независимого эксперта будет вновь рассмотрена после того, как ситуация с COVID-19 будет взята под контроль, с целью установления взаимоприемлемой даты посещения.

Рекомендации 143.1, 143.5, 144.1, 144.2, 144.3, 144.4, 144.5, 144.6, 144.7, 144.8, 144.9, 144.10, 144.11, 144.12, 144.13, 144.14, 144.15, 144.16, 144.17, 144.18, 144.19, 144.20, 144.21, 144.22

Ратификация договоров и протоколов

9. Ввиду сложного характера процессов и процедур, необходимых для ратификации договоров/протоколов или присоединения к ним, правительство Кении обеспокоено тем, что осуществление некоторых рекомендаций, в частности тех, которые указаны в качестве обязательных, может не быть завершено в установленный пятилетний срок.

10. Кения является участницей большинства региональных и международных договоров по правам человека. Конституция предусматривает процесс разработки и принятия любой политики или правовых рамок, включая ратификацию/присоединение к договорам. Участие и информирование общественности, широкие консультации с заинтересованными сторонами и парламентское лоббирование являются обязательными до принятия любого законодательства или политики. Эти процессы достаточно сложны, влекут за собой значительные бюджетные затраты и требуют времени, что значительно замедляет выполнение некоторых рекомендаций. Однако эти процессы являются конституционными и имеют важное значение для обеспечения того, чтобы все потребности должным образом учитывались и принимались во внимание, что способствует транспарентности и ответственности за национальную политику и законодательство.

11. Что касается договоров/протоколов, то процесс ратификации должен соответствовать критериям и процедурам, изложенным в Конституции и Законе 2012 года о заключении и ратификации договоров. Кроме того, поскольку ратифицированные договоры являются частью кенийских законов, правительство должно обеспечить наличие всех механизмов для их осуществления, с тем чтобы добиться реального осуществления ратифицированных договоров по правам человека. Было бы крайне нереалистично официально взять на себя обязательство по выполнению рекомендаций в течение установленного пятилетнего срока, учитывая вышеупомянутые процедуры и процессы, которые должны быть соблюдены в процессе ратификации. Вместе с тем правительство Кении изучает все

договоры/протоколы по правам человека, участником которых Кения не является, и начнет процесс ратификации/присоединения с учетом имеющихся ресурсов и воли народа.

Рекомендации 144.23, 144.24 и 144.50

Сексуальное и репродуктивное здоровье

12. Пункт 1 статьи 26 Конституции регулирует положение об аборт в Кении, предусматривая, что аборт не разрешается, за исключением случаев, когда: существует опасность для жизни матери; есть необходимость в экстренной помощи, и если это разрешено каким-либо другим законом. Раздел 6 (1) Закона о здравоохранении разрешает доступ к квалифицированному медицинскому работнику для лечения конкретных заболеваний, возникающих во время беременности, включая аномальные состояния беременности, такие как внематочная, брюшная и молярная беременность, или любые медицинские состояния, усугубляемые беременностью до такой степени, что жизнь или здоровье матери находятся под угрозой. Все такие случаи должны рассматриваться как включающие условия, предусматривающие уведомление.

Рекомендации 144.25, 144.26, 144.27, 144.28, 144.29, 144.30, 144.31, 144.32, 144.33, 144.34, 144.35, 144.36, 144.37, 144.38, 144.39, 144.40

Декриминализовать однополые союзы

13. Рекомендации о декриминализации однополых союзов были приняты к сведению на том основании, что такие союзы прямо запрещены Конституцией и национальными законами и неприемлемы для нашей культуры и ценностей. Правительство Кении активно поощряет справедливое предоставление всех государственных услуг всем лицам без какой-либо дискриминации, независимо от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности или самовыражения. С этой целью было разработано несколько законодательных и политических актов, свидетельствующих о реализации принципов равенства и недискриминации.

14. К ним, в частности, относятся: Закон об охране здоровья 2017 года, целью которого является защита, уважение, поощрение и осуществление прав всех лиц в Кении на охрану здоровья для постепенной реализации их права на наивысший достижимый уровень здоровья; Закон об образовании 2012 года, принятый с целью обеспечить образование для всего народа Кении и прогрессивное развитие учреждений, занимающихся поощрением образования; и разработанная для государственной службы политика в области многообразия на 2016 год, в которой предусмотрены стратегии обеспечения того, чтобы в процессе найма на государственную службу учитывалось многообразие кенийцев. При подаче заявления о приеме на работу или обращении в какую-либо государственную службу от человека не требуется указывать свою сексуальную ориентацию.

15. Вместе с тем правительство определило стигматизацию и дискриминацию как наиболее серьезное препятствие для доступа к услугам для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ). Такое положение дел отмечается в связи с низким уровнем профилактики ВИЧ/СПИДа и использования услуг по уходу и лечению для этого сегмента общества. Существует малая вероятность того, что мужчины, практикующие секс с мужчинами (МСМ), живущими с ВИЧ, обратятся за услугами, поскольку это приведет к негативным для них последствиям. Некоторые из мер, принятых государством для исправления ситуации, включают: просвещение медицинских работников с целью смягчения стигматизации в медицинских учреждениях; подготовка и распространение предназначенных для конкретных групп населения и удобных для использования информационных материалов; и содействие принятию всех лиц в качестве членов общины в целях более широкого использования услуг. Проводятся информационно-разъяснительные форумы для судей, прокуроров, сотрудников полиции, пенитенциарных учреждений, а также для разработчиков законов и политики по вопросам, касающимся ЛГБТ-сообщества.

16. Что касается интерсексуалов, то следует отметить, что суды признали и защищают их права. После вынесения решения по *ходатайству № 266 от 2013 года, Бейби А против Генерального прокурора и других, eKLR* – была создана целевая группа для пересмотра законодательства и политики с целью решения проблемы бедственного положения интерсексуалов в Кении, что привело к официальному признанию обозначения интерсексуалов (I) в дополнение к обозначению лиц мужского и женского пола в ходе национальной переписи населения 2019 года.

Рекомендации 144.41, 144.42, 144.43, 144.44, 144.45, 144.46, 144.47

Полностью отменить смертную казнь де-юре и де-факто

17. Рекомендация об отмене смертной казни также не получила поддержки Кении, главным образом с учетом обстоятельств, уже изложенных в пункте 1 выше. Процесс отмены смертной казни в законодательных актах займет значительное время, учитывая необходимость: во-первых, изменения отношения общественности к смертной казни путем интенсивного информирования о значении отмены смертной казни в законодательстве; и, во-вторых, лоббирования и информирования парламента о необходимости принятия или пересмотра соответствующих законов. Однако Кения с удовлетворением сообщает, что, хотя смертная казнь по-прежнему предусмотрена в законодательных актах, с 1987 года в стране проводится политика невынесения смертных приговоров. Смертные приговоры обычно заменяются пожизненным заключением.

18. В частности, 14 декабря 2017 года Верховный суд Кении в деле *Фрэнсис Кариоко Муруатету и Уилсон Тиримби Мванги против Республики и 6 других, eKLR* объявил неконституционным обязательный характер смертного приговора, предусмотренного в статье 204 Уголовного кодекса. Целевая группа, созданная для разработки необходимой нормативной основы для осуществления решения Суда, рекомендовала следующее:

- a) правовую основу для пересмотра приговоров по делам, аналогичным делу, по которому обратились заявители;
- b) руководящие указания в отношении вынесения смертных приговоров;
- c) параметры того, что должно представлять собой пожизненное заключение; и
- d) пересмотр и принятие законов для вступления в силу решения.

19. Хотя Суд не отменил смертный приговор, Целевая группа предприняла смелый шаг в направлении отмены смертной казни, предложив использовать следующую классификацию убийств: убийство при отягчающих обстоятельствах; убийство первой степени; убийство второй степени и непредумышленное убийство. Убийство при отягчающих обстоятельствах связано с «редчайшими» правонарушениями, и Целевая группа рекомендовала приговаривать правонарушителя к пожизненному тюремному заключению без права на условно-досрочное освобождение, а в случае отклонения этой рекомендации заинтересованными сторонами считать это единственным преступлением, которое может повлечь за собой смертную казнь, по усмотрению судьбы.

20. Судебные органы находятся в процессе создания имплементационного комитета под эгидой Национального совета по отправлению правосудия (НСОП), который будет осуществлять надзор за процессом пересмотра приговоров.

Рекомендация 144.48

Финансовая помощь ОГО, стремящимся изменить отношение к позитивной мужественности для мужчин и мальчиков

21. Совет по координации деятельности неправительственных организаций – это государственная корпорация в Кении, отвечающая за регулирование сектора неправительственных организаций (НПО) в стране и создание для него благоприятных

условий. Часть бюджета Совета финансируется правительством, а остальная часть – партнерами по развитию. В частности, Совет по координации НПО отвечает, среди прочего, за регистрацию, содействие и координацию деятельности всех национальных и международных НПО, действующих в Кении; консультирование правительства по вопросам их вклада в национальное развитие; предоставление НПО руководящих принципов по вопросам политики для приведения их деятельности в соответствие с национальными приоритетами, а также получение и анализ ежегодных докладов НПО.

22. Однако в отношении финансирования отдельных организаций гражданского общества государство приняло эти рекомендации к сведению, поскольку оно обеспокоено тем, что такая помощь подрывает способность этих организаций осуществлять независимый мониторинг, проводить расследования и представлять доклады о соблюдении прав человека государством.

Рекомендация 144.49

Отмена полигамии

23. Эта рекомендация не получила поддержки правительства на том основании, что полигамия является глубоко укоренившейся практикой в рамках обычного права, которая является как исторической, так и философской. Закон о браке 2014 года признает и кодифицирует полигамию как один из видов брака, заключенного согласно обычному праву. Все зарегистрированные в соответствии с этим законом браки имеют одинаковый правовой статус, независимо от того, являются ли они полигамными или моногамными.

24. До принятия Закона о браке браки, заключенные согласно обычному праву, не регулировались законодательством, что делало их неформальными и неопределенными, поскольку их легитимность может быть подтверждена и официально признана только посредством судебных решений и постановлений. До принятия этого закона женщины, состоящие в полигамных союзах, теряли свою собственность и другие супружеские льготы из-за трудностей с доказательством наличия брака, заключенного в соответствии с нормами обычного права. Имеются случаи, когда женщинам, вступившим в брак в соответствии с нормами обычного права, отказывают в праве наследования имущества их умерших супругов по причине сложности доказывания существования таких союзов.

25. Кения считает, что полигамные браки не нарушают права женщин на равенство и недискриминацию на том основании, что взрослые супружеские пары имеют право свободно выбирать с самого начала вид союза, который они предпочитают. Взрослые, добровольно решившие заключить моногамный брак, не могут впоследствии заключить другой брак, за исключением случаев развода или смерти. Аналогичным образом, человек, находящийся в полигамном браке, не может заключить моногамный брак. Позднее полигамный брак может быть преобразован в моногамный при условии, что на тот момент будет только одна жена.

Рекомендация 144.51

Восстановить стандарты и руководящие принципы снижения материнской смертности и заболеваемости в связи с небезопасными абортами, а также учебную программу для медицинских работников государственных больниц

26. Проблема небезопасных абортов является многогранной – она, в частности, связана с юридическими, религиозными и гендерными правами и аспектами общественного здравоохранения. С этой целью заинтересованным сторонам были вновь представлены руководящие принципы для проведения дальнейших многосекторальных дискуссий с целью учета вклада всех заинтересованных сторон.

Рекомендации 144.52 и 144.53

Доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья и всестороннему половому просвещению для всех женщин и девочек

27. Эти рекомендации не получили поддержки Кении, поскольку было сочтено необходимым провести дальнейшие всесторонние консультации со всеми заинтересованными сторонами до принятия какого-либо решения об обеспечении всестороннего полового просвещения в школах.
