



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 June 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Влияние поставок оружия на права человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека уточняет номенклатуру товаров, которые следует учитывать при обсуждении вопросов утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия, и показывает, как эта практика влияет на права человека женщин и девочек в гендерном аспекте. В докладе Верховный комиссар также отмечает, что владение оружием и его использование тесно связаны с конкретными проявлениями мужественности, власти и контроля, что способствует дальнейшей гендерной дискриминации в отношении женщин и девочек, и подчеркивает, что устранение гендерных коренных причин насилия имеет важное значение. После рассмотрения мер по предотвращению утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия Верховный комиссар в заключение приводит ряд рекомендаций.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы в нем могли быть отражены последние изменения.



I. Введение

1. В своей резолюции 41/20 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами доклад о влиянии утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия на права человека женщин и девочек.
2. УВКПЧ предложило государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям представить свои материалы для доклада¹. Доклад также опирается на разнообразные общедоступные источники, включая международные и региональные правовые акты, практику правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, а также доклады региональных и гуманитарных организаций, гражданского общества, ученых и практиков.
3. В настоящем докладе Верховный комиссар опирается на предыдущий доклад², представленный в ответ на резолюцию 32/12 Совета по правам человека, о влиянии поставок оружия на пользование правами человека, чтобы предоставить государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам элементы для оценки связи между поставками оружия и правом в области прав человека, которая может дать им ориентиры для активизации усилий по действенной защите прав человека³.
4. В настоящем докладе Верховный комиссар рассматривает конкретные возможные пути гендерного влияния утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия на права человека женщин и девочек. В нем также показано, как такая практика может усилить гендерное насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие и насилие в семье. Рассматривая эту тему в более широком контексте предотвращения нарушений прав человека в отношении женщин и девочек, она рассматривает соображения, которые могут быть приняты во внимание для предотвращения утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия. Верховный комиссар завершает доклад рядом рекомендаций.

II. Утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия: определения

5. Утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия оказывают негативное воздействие на права человека как в конфликтных, так и в не связанных с конфликтами ситуациях. Они значительно повысили широкую и неконтролируемую доступность оружия, увеличивая тем самым риск того, что оружие будет направлено тем, кто использует его для нарушения или попрания прав человека, или попадет в их

¹ УВКПЧ получило материалы от Бразилии, Ирландии, Катара, Мексики, Швейцарии и Швеции. Материалы были также получены от Управления по вопросам разоружения, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП), Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), «Воздушных войн», секретариата Договора о торговле оружием, Кампании по контролю за вооружениями, Проекта «Перекуем мечи на орала», Ассоциации по правам человека Сомали и Международной лиги женщин за мир и свободу. Все полученные материалы имеются для ознакомления в архиве секретариата.

² См. A/HRC/35/8.

³ В предыдущем докладе Верховного комиссара были рассмотрены некоторые ключевые аспекты влияния поставок оружия, включая потенциальное или фактическое использование передаваемого оружия, на пользование правами человека. Верховным комиссаром также отмечалась ограниченность имеющихся данных в отношении всех видов оружия и всех последствий, что не позволяет получить полное представление о воздействии поставок оружия на права человека. В настоящем докладе Верховный комиссар дополнит это обсуждение дополнительными данными о конкретных последствиях утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия для прав человека женщин и девочек.

руки⁴. Подавляющее большинство незаконного огнестрельного оружия в руках негосударственных акторов изготовлено легально и было подготовлено к сбыту по коммерческим каналам до его утечки на том или ином этапе цепи поставок⁵. В 2017 году в руках гражданских лиц насчитывалось приблизительно 750 млн единиц огнестрельного оружия, что по оценкам, намного больше арсенала огнестрельного оружия вооруженных сил и правоохранительных органов вместе взятых⁶. Государства также продолжают нерегулируемые или незаконные поставки оружия, что ведет в тысячам жертв среди мирного населения и массовому перемещению и колоссальным людским страданиям.

6. В резолюции 41/20 термин «оружие» используется без уточнения. Государства давно признали важность отнесения к оружию не только собственно оружия как такового⁷, но и боеприпасов⁸ и основных частей оружия⁹, поскольку эти категории взаимосвязаны и их незаконный сбыт или нерегулируемые или незаконные поставки угрожают международному миру и безопасности¹⁰. Незаконный оборот боеприпасов также может вызвать значительный вред в качестве главного заряда самодельных взрывных устройств, включая взрывные устройства, срабатывание которых вызывают жертвы, имеющие принцип действия противопехотных мин¹¹. В этой связи

⁴ A/HRC/35/8, пункт 7.

⁵ См. материалы, представленные УНП и Международной лигой женщин за мир и свободу.

⁶ Во всем мире гражданские лица владеют примерно 850 млн единиц огнестрельного оружия, что значительно больше количества огнестрельного оружия, имеющегося у вооруженных сил и правоохранительных органов вместе взятых во всех странах мира. Так, в 2017 году 88% из них находились в руках не имеющих разрешения конечных владельцев (A/HRC/42/21, пункты 5–6).

⁷ В контексте международных поставок оружия Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций содержит семь основных категорий основных видов обычного оружия: основные танки, боевые бронированные машины, крупнокалиберные артиллерийские системы, боевые самолеты и беспилотные боевые летательные аппараты, боевые вертолеты, военные корабли и ракеты и ракетные установки. См. www.unroca.org/categories. Пункт 1 статьи 2 Договора о торговле оружием включает эти восемь категорий, добавляя стрелковое оружие и легкие вооружения в качестве дополнительной категории. Что касается оружия в настоящем докладе, Верховный комиссар рассмотрит семь категорий обычных вооружений Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций вместе со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

⁸ Термины «боеприпасы» и «боевые припасы» используются как синонимы.

⁹ См. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии), п. 1 ст. 4; Договор о торговле оружием, ст. 3 (Боеприпасы) и ст. 4 (Части и компоненты); Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах; Центральноафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки; Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими соответствующими элементами в Сообществе развития Юга Африки; а также Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов.

¹⁰ См. материалы Ирландии, Швейцарии, ЮНИДИР и Международной лиги женщин за мир и свободу.

¹¹ В своей повестке дня в области разоружения Генеральный секретарь указал, что компоненты самодельных взрывных устройств могут поступать с плохо охраняемых складов боеприпасов (*Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament* (United Nations publication, Sales No. E.18.IX.6), p. 37). УВКПЧ выразило глубокую обеспокоенность по поводу вреда, причиняемого самодельными взрывными устройствами, срабатывание которых вызывает жертвы, имеющие принцип действия противопехотных мин. См., например, United Nations Assistance Mission in Afghanistan and OHCHR, *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict 2019*, pp. 30–31, где указывается, что в 2019 году в Афганистане из-за подрыва на самодельных взрывных устройствах нажимного действия, установленных как противопехотные мины, погибли 149 гражданских лиц и 371 получили увечья.

Генеральный секретарь заявил, что самодельные взрывные устройства в настоящее время являются одной из главных причин гибели и ранения людей в вооруженных конфликтах, что имеет самые губительные последствия для мирных жителей¹².

7. В резолюции 41/20 термины «утечка оружия» и «нерегулируемая или незаконная передача оружия» также используются без уточнений. Не существует согласованного международно-правового определения утечки. Однако применительно к оружию она была определена как перемещение – физическое, административное или иное – оружия и боеприпасов из разрешенного в неразрешенный по законодательству государств и/или международному праву оборот при попадании неразрешенному конечному пользователю или для незаконного конечного использования¹³. Утечка оружия охватывает незаконный оборот при международных поставках, а также незаконный оборот внутри страны, например, из государственных складов или хранилищ. Такое попадание в незаконный оборот может произойти в результате слабого учета и контроля или обеспечения охраны запасов либо в результате коррупции, когда коррумпированные должностные лица или охрана продают оружие с государственных военных складов незаконным конечным пользователям¹⁴.

8. Утечка¹⁵ в ходе поставок и хранения после доставки включает передачу оружия несанкционированной третьей стороне, если первоначальный экспортер ввел ограничения на передачу, а государство, собирающееся передать оружие, не соблюдает этих ограничений¹⁶. В этом смысле утечка будет охватывать случаи, когда государство ввозит оружие на условиях его использования только его вооруженными силами, но затем поставляет это оружие другому государству. Утечка во время поставки и хранения после доставки также включает ситуации, в которых импортирующее государство обязуется использовать оружие для определенного конечного использования и изменяет конечное использование без разрешения первоначального экспортирующего государства¹⁷. Таким образом, утечка будет охватывать случаи, когда государство ввозит оружие для его использования только его

¹² *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 36.

¹³ См. материал ЮНИДИП со ссылкой на GGE/PACAS/2020/3, para. 4. См. также Sarah Parker, “Article 11. Diversion”, in *The Arms Trade Treaty: A Commentary*, Stuart Casey-Maslen and others, eds. (Oxford, Oxford University Press, 2016), para. 11.21, где она цитирует Owen Greene and Elizabeth Kirkham, *Preventing Diversion of Small Arms and Light Weapons: Issues and Priorities for Strengthened Controls: Biting the Bullet Policy Report* (February 2009), p. 9, и Matt Schroeder, Helen Close, Chris Stevenson, “Deadly deception: arms transfer diversion”, в *Small Arms Survey 2008: Risk and Resilience* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2008), p. 114, отмечая, что под утечкой также имеется в виду незаконное конечное использование разрешенными конечными пользователями. Таким образом, если государство импортирует автоматы по сертификату конечного использования, в котором указано, что они будут поставлены вооруженным силам, но передает их дорожной полиции, это будет означать утечку.

¹⁴ Parker, “Article 11. Diversion”, para. 11.23. Генеральный секретарь также отметил, что недостаточная физическая сохранность запасов может привести к утечке оружия на незаконные рынки, включая попадание негосударственным вооруженным группам, террористам и транснациональным организациям (*Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 44).

¹⁵ Утечка оружия может происходить на любом из пяти основных этапов «цепочки поставок»: во время изготовления; до поставки (пункт погрузки); в ходе поставки (в пути к разрешенному конечному пользователю); в ходе хранения после доставки (охрана и контроль запасов); или в ходе конечного использования или утилизации. См. материал ЮНИДИП со ссылкой на GGE/PACAS/2020/3, para. 6. Подробное рассмотрение основных уязвимых этапов, на которых возможна утечка, см. GGE/PACAS/2020/3, paras. 8–13.

¹⁶ См. материал ЮНИДИП со ссылкой на GGE/PACAS/2020/3, para. 9 и приложение I. См. также Parker, “Article 11. Diversion”, para. 11.33, где она цитирует Schroeder, Close and Stevenson, “Deadly deception: arms transfer diversion”, p. 115.

¹⁷ См. материал ЮНИДИП со ссылкой на GGE/PACAS/2020/3, para. 9 и приложение I. См. также Parker, “Article 11. Diversion”, para. 11.33, где она цитирует Schroeder, Close and Stevenson, “Deadly deception: arms transfer diversion”, p. 115.

вооруженными силами, но затем передает это оружие гражданским группам, которые официально не входят в его вооруженные силы.

9. «Поставка оружия» обычно охватывает экспорт, импорт, продажу, аренду или временное предоставления оружия с территории под юрисдикцией и/или контролем одного государства на территорию под юрисдикцией другого¹⁸. В Руководящих принципах Комиссии по разоружению в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 Н Генеральной Ассамблеи представлено широкое определение «незаконного оборота оружия», которое включает международную торговлю обычными вооружениями, запрещенными международным правом и соответствующим законодательством государств¹⁹. Поставка оружия для помощи или содействия государству в совершении актов пыток будет противоправным, поскольку она будет нарушением международного права²⁰. Аналогичным образом, поставки оружия государством – участником Договора о торговле оружием в нарушение эмбарго на поставки оружия Совета Безопасности²¹ или без надлежащей оценки риска использования оружия для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия²² также будут противоправными.

III. Влияние нерегулируемых или незаконных поставок оружия и утечки оружия на права человека женщин и девочек

10. Среди Целей устойчивого развития в Повестке дня устойчивого развития до 2030 года десять целей затрагивают важность контроля над вооружениями²³. В своей Повестке дня разоружения на 2018 год Генеральный секретарь также признает, что контроль за вооружениями способствует прекращению конфликтов, достижению мира и обеспечению уважения принципов гуманности²⁴. Генеральный секретарь также подчеркнул, что предотвращение утечки оружия и нерегулируемой или противоправной поставки оружия представляет собой важный аспект контроля над вооружениями²⁵, обеспечивая мир и спасая жизни²⁶.

11. Правозащитные механизмы, государства и исследовательские организации собрали информацию и статистические данные, которые отражают эффект мультипликатора, который утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки

¹⁸ A/HRC/35/8, сноска 3.

¹⁹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 42 (A/51/42), приложение I, пункт 7.*

²⁰ В статье 16 проектов статей Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния устанавливается, что государство, которое помогает или содействует другому государству в совершении последним международно-противоправного деяния, несет международную ответственность за это, если: а) данное государство делает это, зная об обстоятельствах международно-противоправного деяния, и б) деяние являлось бы международно-противоправным в случае его совершения данным государством (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 10 и исправление (A/56/10 и A/56/10/Corr.1), стр. 31*). Комиссия международного права также заявила, что запрещение пыток является императивной нормой общего международного права (*jus cogens*) (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 10 (A/74/10), стр. 178, вывод 23 и приложение*).

²¹ См. Договор о торговле оружием, п. 1 ст. 6.

²² Там же, п. 4 ст. 7.

²³ См. цель 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель 4 (качественное образование), цель 5 (гендерное равенство), цель 8 (достойный труд и экономический рост), цель 10 (уменьшение неравенства), цель 11 (устойчивые города и населенные пункты), цель 14 (жизнь под водой), цель 15 (жизнь на суше), цель 16 (мир, справедливость и сильные институты) и цель 17 (партнерство в интересах достижения Целей).

²⁴ *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 33.

²⁵ *Ibid.*, pp. x, 33, 40–41, 44.

²⁶ *Ibid.*, p. x.

оружия имеют в плане нарушений и попрания прав человека²⁷. Несколько обладателей мандатов специальных процедур также подчеркнули важность предотвращения утечки оружия и нерегулируемой или незаконной поставки оружия. В связи с этим в ходе универсального периодического обзора был также вынесен ряд соответствующих рекомендаций²⁸. Так, Демократической Республике Конго рекомендовалось решить проблему накопления и незаконной передачи стрелкового оружия и легких вооружений путем совершенствования учета и контроля запасов, действенного привлечения к ответственности не имеющих разрешения продавцов и сбытчиков и усиления законодательного контроля²⁹. Германии рекомендовалось на комплексной основе усилить контроль за лицензированием экспорта оружия для предотвращения использования оружия для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей³⁰.

A. Гендерное насилие

12. Гендерное насилие – это насилие, направленное против лица на основе дискриминационных норм и практики, касающихся его конкретного пола, гендера или роли в обществе³¹. Оно включает, но не ограничивается им, физическое насилие, сексуальное насилие, психологическое насилие и экономическое насилие³². Гендерное насилие над женщинами – это насилие, направленное против женщины как таковой, или насилие, которое затрагивает женщин в непропорциональной степени³³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечает, что гендерное насилие в отношении женщин – одно из основных социальных, политических и экономических средств увековечения подчиненного положения женщин по отношению к мужчинам и их стереотипных ролей³⁴.

²⁷ Так, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом указал, что в пределах границ Буркина-Фасо обращается около 2 млн единиц незаконного стрелкового оружия и легких вооружений (A/HRC/25/59/Add.1, пункт 26). Он также сообщил, что оружие, предоставленное государствами вооруженным группам в Сирийской Арабской Республике и Ираке, в конечном итоге попало в руки Исламского государства Ирака и Леванта (A/HRC/29/51, пункт 17). Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях отметил свидетельства широкой распространенности применения кассетных боеприпасов вооруженными группами в десятках городских и сельских населенных пунктах на Украине (см. A/HRC/32/39/Add.1). Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что в Дарфуре в незаконном обороте находится около 700 000 единиц оружия (A/HRC/39/71, пункт 9). Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее сообщил о незаконных поставках оружия между государствами и Эритреей в нарушение эмбарго на поставки оружия Совета Безопасности (см. A/HRC/38/50 и A/HRC/35/39). См. также материал, представленный Мексикой, согласно которому через ее северную границу в Мексику ежегодно попадает более 230 000 единиц незаконного огнестрельного оружия. См. также материалы «Воздушных войн», Кампании по контролю за вооружениями и Международной лиги женщин за мир и свободу, в которых представлены конкретные случаи утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия, которые сказываются на гражданском населении в Ираке, Йемене, Ливии, Нигерии, Сирийской Арабской Республике и Латинской Америке.

²⁸ См. A/HRC/42/5, A/HRC/39/9, A/HRC/30/12, A/HRC/23/8, A/HRC/23/6 и A/HRC/19/12.

²⁹ См. A/HRC/42/5.

³⁰ См. A/HRC/39/9.

³¹ См. OHCHR, *Integrating a Gender Perspective into Human Rights Investigations: Guidance and Practice* (New York and Geneva, 2018). Также важно отметить, что гомофобное и трансфобное насилие – это форма насилия на гендерной почве, проистекающая из желания наказать тех, кто воспринимается как нарушитель гендерных норм (A/HRC/19/41, пункт 20).

³² См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу.

³³ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010) об основных обязательствах государств-участников в соответствии со статьей 2 Конвенции, пункт 19.

³⁴ Общая рекомендация № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющая общую рекомендацию № 19, пункт 10.

13. В пункте 2 своей резолюции 41/20 Совет по правам человека с тревогой отметил, что утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия могут оказать серьезное негативное воздействие на всестороннее пользование женщинами и девочками всеми правами человека, повышая риск гендерного насилия.

14. Стрелковое оружие и легкие вооружения – это категория оружия, которая в наибольшей степени затрагивает нарушения прав человека в целом и гендерное насилие в частности. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин неоднократно признавал пагубное воздействие стрелкового оружия и легких вооружений на женщин и девочек, в том числе незаконно обращающегося и поставленного оружия³⁵. Чтобы понять вред, причиняемый стрелковым оружием и легкими вооружениями, важно признать, что они не должны использоваться для того, чтобы влиять на пользование правами человека. Уже их присутствие дома или в обществе, а также угроза или предполагаемая угроза их использования могут быть достаточными для серьезного воздействия на права человека³⁶.

15. Генеральный секретарь заявил, что для того, чтобы контроль над вооружениями играл ключевую роль в сокращении насилия в отношении женщин и девочек, он должен признавать взаимосвязь между гендером и оружием³⁷. В этой связи контроль над вооружениями с учетом гендерных факторов тесно связан с задачей 5.1 Целей устойчивого развития – ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек в общественной и частной сфере, включая торговлю людьми и другие виды эксплуатации.

16. Утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия могут оказывать гендерное воздействие на права на жизнь и безопасность личности женщин и девочек, поскольку они питают гендерное насилие в отношении женщин³⁸. Верховный комиссар подчеркивает, что женщины намного превосходят мужчин по числу жертв убийств в семье³⁹ и что женщины, живущие с ружьем в своем доме в непропорционально большой степени уязвимы для того, чтобы стать жертвами убийств по гендерному признаку⁴⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в отношении воздействия нерегулируемых поставок оружия и распространения стрелкового оружия и легких вооружений для физической безопасности женщин⁴¹. Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях также отмечалось, что нерегулируемое огнестрельное оружие усугубляет насилие в отношении женщин⁴².

17. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек, вызванное утечкой оружия и неконтролируемыми или незаконными поставками оружия, часто приводит к изнасилованиям и другим формам сексуального насилия, что также нарушает физическую и психическую неприкосновенность женщин и девочек⁴³. Вооруженные и

³⁵ См. CEDAW/C/COD/CO/8, CEDAW/C/NGA/CO/7-8, CEDAW/C/CHE/CO/4-5, CEDAW/C/IND/CO/4-5, CEDAW/C/COD/CO/6-7 и CEDAW/C/PAK/CO/4.

³⁶ См. материалы, представленные Ирландией.

³⁷ *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 39.

³⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30 (2013) о женщинах в предотвращении конфликтов, конфликтных и постконфликтных ситуациях, пункт 32. См. материалы Бразилии, Ирландии, Мексики, Швейцарии, Швеции, Управления по вопросам разоружения, ЮНИДИП, УНП, проекта «Перекуем мечи на орала», Сомалийской ассоциации по правам человека и Международной лиги женщин за мир и свободу.

³⁹ См. материалы Управления по вопросам разоружения, УНП и Международной лиги женщин за мир и свободу. См. также A/HRC/42/21, пункт 36.

⁴⁰ A/HRC/42/21, пункт 36. См. также материалы ЮНИДИП, УНП и Международной лиги женщин за мир и свободу.

⁴¹ См. CEDAW/C/COD/CO/6-7 и CEDAW/C/PAK/CO/4.

⁴² A/HRC/41/42/Add.1, пункт 94.

⁴³ См. материалы Управления по вопросам разоружения, ЮНИДИП, УНП, проекта «Перекуем мечи на орала», Сомалийской ассоциации по правам человека и Международной лиги женщин за мир и свободу.

преступные группы часто используют незаконно обращающееся оружие для принуждения женщин и девочек к рабству, включая сексуальное рабство⁴⁴. Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, сообщалось о чрезвычайно больших масштабах насилия в отношении женщин со стороны членов банд, включая принуждение молодых женщин и девушек к тому, чтобы они были сексуальными партнерами членов банд и проносили оружие в тюрьмы⁴⁵. По оценкам УНП, 500 000 единиц незаконного оружия используется для систематического совершения тысяч случаев сексуального насилия, включая изнасилования и сексуальное рабство, только в одной стране за шестилетний период⁴⁶. Ассоциация по правам человека Сомали сообщила, что женщины и девочки, которые выходят из лагерей для внутренне перемещенных лиц, чтобы справиться естественные потребности или собрать хворост, часто подвергаются сексуальному и гендерному насилию со стороны мужчин, вооруженных незаконным оружием⁴⁷. Женщины и девочки, которые вынуждены оставить обжитые места из-за неконтролируемого распространения оружия, также подвергаются высокому риску сексуального насилия, включая эксплуатацию торговцами людьми⁴⁸.

18. Генеральный секретарь подчеркнул, что владение оружием и его использование тесно связаны с конкретными проявлениями мужского набора черт, связанными с контролем, властью, господством и силой⁴⁹. Соответственно, подавляющее большинство владельцев стрелкового оружия – мужчины, и молодые мужчины совершают подавляющее большинство актов вооруженного насилия⁵⁰. Гендерное насилие в отношении женщин коренится в этих и других связанных с гендером факторах, таких как идеология прав мужчин и их привилегиях по отношению к женщинам, социальные нормы в отношении мужского набора черт и необходимость утверждения контроля за властью со стороны мужчин, закрепления гендерных ролей или предотвращения рассматриваемого как таковое недопустимого поведения женщин, воспрепятствования ему или наказания за него⁵¹. В свою очередь, эти факторы способствуют прямо выраженному или подразумеваемому принятию обществом гендерного насилия в отношении женщин, которое часто по-прежнему считается частным делом, а также широко распространенной безнаказанности в этой связи⁵².

19. Поэтому для решения проблемы гендерного воздействия⁵³ утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия требуется понимание первопричин насильственного поведения с учетом гендерных факторов и признание того, что достижение изменений гендерных ролей служит действенным способом предотвращения нарушений прав человека и конфликта в более общем плане. Это

⁴⁴ См. материалы, представленные ЮНИДИП и УНП.

⁴⁵ A/HRC/33/46/Add.1.

⁴⁶ См. материалы, представленные УНП.

⁴⁷ См. материалы, представленные Ассоциацией по правам человека Сомали.

⁴⁸ См. материалы, представленные Управлением по вопросам разоружения. См. также материалы, представленные проектом «Перекуем мечи на орала» со ссылкой на Gianna Robbers, Gunta Lazdane and Dinesh Sethi, “Sexual violence against refugee women on the move to and within Europe”, *Entre Nous*, No. 84 (2016), p. 27.

⁴⁹ *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 39. См. также УНП, проект «Перекуем мечи на орала» и Международная женская лига за мир и свободу.

⁵⁰ *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 39. См. также материалы, представленные Швейцарией.

⁵¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35, пункт 19.

⁵² Там же.

⁵³ Хотя в настоящем докладе Верховный комиссар уделяет основное внимание последствиям утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия для женщин и девочек с учетом гендерных факторов, они также могут оказывать гендерное воздействие на мужчин и мальчиков. Например, в 2018 году на мужчин и мальчиков приходилось подавляющее большинство насильственных смертей, включая убийства и вооруженные конфликты. См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу, в которой приводится ссылка на Small Arms Survey, “Global violent deaths in 2018”. URL: www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/W-Infographics/SAS-GVD-March-2020-update.pdf.

также требует признания того, что женщины и девочки должны восприниматься не только как жертвы насилия по гендерному признаку. Во многих странах они продемонстрировали замечательную стойкость⁵⁴ перед лицом вооруженного насилия и являются ключевыми игроками в области контроля над стрелковым оружием, предотвращения утечки оружия и пропаганды разоружения⁵⁵.

В. Влияние на основные свободы

20. Неконтролируемая доступность огнестрельного оружия также ограничивает свободное передвижение женщин и девочек в ситуациях повсеместного отсутствия безопасности, особенно в тех случаях, когда существует риск сексуального насилия⁵⁶. В исследованиях также было показано, что женщины, пережившие теракты, связанные с применением взрывных устройств, которые оказались обезображены или изувечены, чаще страдают от маргинализации, чем мужчины, что также сказывается на их свободе передвижения⁵⁷. Эти ограничения передвижения уменьшают возможности женщин и девочек собираться и выражать свое мнение на публичной политической платформе⁵⁸, а также может оказывать гендерированное воздействие на их права на политическое участие и свободу собраний и выражения мнений.

С. Влияние на достаточный уровень жизни

21. Кризисы беженцев и внутреннее перемещение, которые в основном обусловлены вооруженными конфликтами, вызванными незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, могут оказывать гендерное воздействие на женщин и девочек, включая их право на достаточный жизненный уровень и право на жилище⁵⁹. Так, свыше 75% внутренне перемещенных лиц в Йемене – женщины и девочки⁶⁰.

22. Неконтролируемое распространение оружия может подвергнуть женщин и девочек в патриархальных обществах вторичной виктимизации, когда они вынуждены нести основное бремя социально-экономических последствий конфликта⁶¹. После смерти своего партнера, родителя или родителей или получения ими увечья им часто приходится нести бремя обеспечения своей семьи средствами к существованию в крайне сложных условиях⁶². Так, в некоторых странах, переживающих затяжные вооруженные конфликты, до 21% домохозяйств возглавляются девочками или

⁵⁴ Например, в Сомали в течение последних 29 лет они играют важнейшую роль в выживании семей внутренне перемещенных лиц, создавая микропредприятия и занимаясь ручным трудом для получения дохода. См. материалы, представленные Ассоциацией по правам человека Сомали.

⁵⁵ См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу, в которых говорится о роли женщин в этих инициативах и приводятся примеры из Йемена, Кении, Колумбии и Ливии.

⁵⁶ См. материалы, представленные Швейцарией, УНП, Кампанией по контролю за вооружениями и проектом «Перекуем мечи на орала».

⁵⁷ См. материалы, представленные Управлением по вопросам разоружения. См. также материалы, представленные Кампанией по контролю за вооружениями со ссылкой на Martin Butcher, “The gendered impact of explosive weapons used in populated areas in Yemen” (Oxford, Oxfam International, 2019).

⁵⁸ См. материалы, представленные Швейцарией, ЮНИДИР, УНП и Международной лигой женщин за мир и свободу.

⁵⁹ См. материалы, представленные проектом «Перекуем мечи на орала», цитирующие S/2019/1011, стр. 1.

⁶⁰ См. материалы, представленные проектом «Перекуем мечи на орала» со ссылкой на Butcher, “The gendered impact of explosive weapons use in populated areas in Yemen”, p. 9.

⁶¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30, пункт 48. См. также *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*, p. 39, и материалы, представленные УНП.

⁶² См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу со ссылкой на Cate Buchanan, “The health and human rights of survivors of gun violence: charting a research and policy agenda”, *Health and Human Rights*, vol. 13. 2 (December 2011), p. 51.

девушками моложе 18 лет⁶³. Из-за того, что они были лишены экономических возможностей, остающиеся у многих из них возможности выживания – проституция, наемный труд или подневольный труд в домашнем хозяйстве⁶⁴, которые связаны для них с риском продолжения насилия, включая сексуальное насилие⁶⁵. Они также вынуждены работать в плохих условиях и отторгаются своими общинами⁶⁶.

D. Влияние на право на здоровье

23. Затяжные вооруженные конфликты, вызванные незаконными или нерегулируемыми поставками и утечкой оружия, оказывают самое негативное воздействие на доступ местных жителей к медицинскому обслуживанию из-за частых артиллерийских и ракетных обстрелов, ударов с воздуха и огня снайперов при попытке обращения в медицинские учреждения⁶⁷. Без доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья женщины и девочки подвергаются риску заразных болезней и нежелательных беременностей, а также возросшему риску материнской заболеваемости и смертности⁶⁸.

E. Влияние на право на образование

24. Утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия могут также оказывать проявляющееся в гендерном разрезе воздействие на право девочек на образование⁶⁹. Вооруженные нападения на учебные заведения, особенно те, которые приводят к похищению девочек, могут создавать цепную реакцию, приводя в движение целый ряд негативных последствий, таких как потеря образования, детей и принудительные браки, ранние беременности и стигма, связанная с сексуальным насилием и рождением детей в результате изнасилования, – все из которого существенным образом затрагивают образовательное будущее девушек⁷⁰. В ряде случаев, когда вооруженные группы принудительно вербуют детей в школах и насилюют школьниц и учительниц в ходе нападений, это приводит к значительному снижению числа детей в школах, в частности девочек, после их повторного открытия. Кроме того, смерть родителей и разрушение семейных домов, посевов, животных и других средств к существованию в результате вооруженного насилия заставляют родителей уделять первоочередное внимание образованию мальчиков в свете финансовых трудностей⁷¹.

⁶³ См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу.

⁶⁴ A/HRC/42/21, пункт 37.

⁶⁵ См. материалы, представленные Ассоциацией по правам человека Сомали, в которых указывается, что девочки-подростки, перемещенные внутри страны в результате вооруженного конфликта в Сомали, часто вынуждены заниматься ручным трудом, например работать домашней прислугой у богатых работодателей, которые часто подвергают их насилию, включая сексуальное и гендерное насилие.

⁶⁶ A/HRC/42/21, пункт 37.

⁶⁷ См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу.

⁶⁸ См. материалы, представленные Швейцарией, Управлением по вопросам разоружения, ЮНИДИР, УНП, Кампанией по контролю за вооружениями, проектом «Перекуем мечи на орала» и Международной лигой женщин за мир и свободу.

⁶⁹ См. материалы, представленные Швейцарией, Управлением по вопросам разоружения, ЮНИДИР, УНП, проектом «Перекуем мечи на орала» и Международной женской лигой за мир и свободу.

⁷⁰ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, пункт 48. См. также материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу со ссылкой на Holly Cartner, *“I Will Never Go Back to School”: The Impact of Attacks on Education for Nigerian Women and Girls* (New York, Global Coalition to Protect Education from Attack, 2018).

⁷¹ См. материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу со ссылкой на Holly Cartner, *“All That I Have Lost”: Impact of Attacks on Education for Women and Girls in Kasai Central Province, Democratic Republic of Congo* (New York, Global Coalition to Protect Education from Attack, 2019).

IV. Правовая база должной осмотрительности

25. В своей резолюции 41/20 Совет по правам человека напомнил о принципах и положениях, касающихся международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также о необходимости ответственных действий со стороны государств, как того требуют Договор о торговле оружием и другие соответствующие правовые акты.

26. В настоящем разделе Верховный комиссар опирается на предыдущий доклад о поставках оружия (A/HRC/35/8), в котором излагается общий принцип должной осмотрительности и ответственность за помощь или содействие в совершении международно-противоправного деяния в международном праве в области прав человека и международном публичном праве⁷². Верховный комиссар устанавливает конкретные принципы должной осмотрительности согласно международному праву в области прав человека, которые связаны с утечкой оружия и нерегулируемыми или незаконными поставками оружия.

27. Международное право в области прав человека предусматривает принцип должной осмотрительности, согласно которому государство может нести ответственность, если оно не приняло разумные меры для предотвращения, расследования, наказания и обеспечения возмещения за пограние и нарушения прав человека, совершенные частными лицами или субъектами, включая компании и негосударственные вооруженные группы⁷³. В частности, это обязательство должной осмотрительности требует от государств – участников Международного пакта о гражданских и политических правах принимать разумные позитивные меры для реагирования на разумно предвидимые угрозы жизни, созданные частными лицами и субъектами, поведение которых не присваивается государству⁷⁴. Это включает обязательство принимать надлежащие меры предосторожности для защиты людей от разумно предвидимых угроз убийства или лишения жизни преступниками или организованными преступными или военизированными группами⁷⁵. В этой связи Комитет по правам человека подчеркнул, что государствам-участникам следует уменьшить распространение потенциально смертельного оружия среди неразрешенных лиц в пределах их границ⁷⁶. Таким образом, государствам-участникам следует принять разумные меры предосторожности для уменьшения незаконного оборота оружия внутри страны⁷⁷ и нерегулируемого или незаконного ввоза оружия.

28. Государства-участники также должны принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы любая деятельность, осуществляемая полностью или частично на их территории и в других местах, находящихся под их юрисдикцией, которая оказывает прямое и предсказуемое воздействие на право на жизнь людей за

⁷² В этом докладе Верховным комиссаром подчеркивалось, что в международном праве в области прав человека предусмотрен принцип должной осмотрительности, согласно которому государство может нести ответственность, если оно не приняло разумных мер для предотвращения, расследования, наказания и обеспечения возмещения за нарушения и пограние прав человека, совершенные частными лицами или субъектами, включая компании и негосударственные вооруженные группы. Верховным комиссаром также пояснялось, что согласно международному публичному праву, как оно сформулировано в статье 16 проектов статей Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния, государство, которое передавало оружие, зная, что оружие будет использовано для помощи или содействия другому государству в совершении серьезных нарушений международного права в области прав человека, может нести ответственность за то, что оно не проявило должной осмотрительности путем принятия необходимых мер предосторожности (A/HRC/35/8, пункты 20–21).

⁷³ Там же, пункт 20.

⁷⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, пункт 21.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Там же.

⁷⁷ См. определение «утечки» в разделе II выше, где особое внимание уделяется доставке оружия «неразрешенным конечным пользователям».

пределами их территории, соответствовала праву на жизнь⁷⁸. Это включает деятельность корпоративных структур, базирующихся на территории государств-участников или под их юрисдикцией⁷⁹. При осуществлении этих мер государства-участники обязаны принимать во внимание соответствующие международные нормы ответственности корпораций⁸⁰, а также право жертв на получение реального возмещения⁸¹. Обязанность защищать право на жизнь также требует принятия государствами-участниками особых мер по защите жертв насилия в семье и насилия по гендерному признаку и торговли детьми, в том числе женщинами и девочками⁸².

29. Таким образом, государства – участники Пакта связаны строгим обязательством должной осмотрительности и принятия надлежащих мер по предотвращению утечки оружия, которая оказывает прямое и предсказуемое воздействие на право на жизнь людей за пределами их территории. Они также обязаны принимать надлежащие законодательные и другие меры для предотвращения нерегулируемых или незаконных поставок оружия, начинающихся с оружейных корпораций, базирующихся на их территории или находящихся под их юрисдикцией. Все меры, принимаемые для защиты права на жизнь, должны учитывать гендерные аспекты и защищать женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия и торговли людьми.

30. Пункт е) статьи 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин прямо предусматривает, что государства-участники должны принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия. Таким образом, государства-участники обязаны принимать все надлежащие меры для предотвращения, а также для расследования, судебного преследования, наказания и предоставления возмещения за действия или бездействие негосударственных субъектов, которые приводят к гендерному насилию в отношении женщин⁸³. Это включает меры, принимаемые корпорациями, действующими за пределами их территории⁸⁴. Если государство-участник не принимает таких мер, когда ему известно или должно было быть известно о риске насилия в отношении женщин по гендерному признаку, оно совершает нарушение прав человека⁸⁵. Таким образом, государства – участники Конвенции несут строгое обязательство принимать все необходимые меры для предотвращения утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия⁸⁶.

V. Меры по предотвращению утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия

A. Предотвращение утечки

31. Государства – участники Договора о торговле оружием сделали значительный шаг в направлении предотвращения утечки оружия⁸⁷. Статья 11 договора направлена на предотвращение утечки и предусматривает ряд мер в этом направлении. Пункт 2 статьи 11 обязывает государства-участники принимать меры по предотвращению утечки обычных вооружений с использованием национальной системы контроля и

⁷⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36, пункт 22.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ Там же, сноска 67, касающаяся принципа 2 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

⁸¹ Там же, пункт 22.

⁸² Там же, пункт 23.

⁸³ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35, пункт 24 b).

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ См. раздел III выше, где показано, как утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия способствуют гендерному насилию в отношении женщин.

⁸⁷ См. материалы, представленные Бразилией, Ирландией, Мексикой, Швейцарией и Швецией.

национального контрольного списка. Хотя в Договоре не уточняется, как должны создаваться такие системы, это означает, что эффективная национальная система контроля должна требовать, чтобы любое физическое или юридическое лицо, будь то частное или государственное, запрашивало и получало разрешение от системы контроля до передачи изделий, включенных в национальный контрольный список. Система также должна давать возможность государству объективно оценивать каждый запрос в соответствии с международным правом и своим законодательством и принимать принципиальные и последовательные решения на основе фактических обстоятельств⁸⁸, включая любой риск утечки.

32. В пункте 2 статьи 11 подчеркивается важность оценки риска утечки до выдачи разрешения на экспорт и предлагаются такие меры, как проверка контрагентов, участвующих в экспорте, и требование представить дополнительную документацию, сертификаты и гарантии. Важно, что в качестве превентивной меры предлагается отказать в разрешении на экспорт.

33. Пункт 3 статьи 11 расширяет эти меры, требуя от государств-участников, осуществляющих импорт, транзит, перевалку и экспорт сотрудничать и обмениваться информацией в соответствии со своим законодательством, где это уместно и возможно, с целью уменьшения риска утечки. В пункте 5 статьи 11 далее подчеркивается важность обмена информацией и рекомендуется государствам-участникам обмениваться информацией по таким вопросам, как незаконная деятельность, включая коррупцию, международные маршруты провоза, незаконные посредники, источники незаконной поставки, методы сокрытия, общие точки отправки или места назначения, используемые организованными группами, участвующими в незаконном перенаправлении.

34. Перечень мер, включенных в статью 11, не является исчерпывающим. Государства согласовали более длинный список возможных мер по предотвращению и устранению риска утечки для каждого этапа в цепочке поставок оружия⁸⁹, который включает в себя:

- a) до поставки:
 - i) учет рисков утечки при проведении оценок экспорта, предусмотренных статьей 7 Договора (таким образом, эта мера обязывает государства-участники отказать в выдаче разрешения на экспорт в соответствии с положениями пункта 3 статьи 7, если имеется более важный риск утечки)⁹⁰;
 - ii) отказ в разрешении на экспорт в случае выявления значительного риска утечки;

⁸⁸ Stuart Casey-Maslen, "Article 5. General implementation", in Casey-Maslen and others, *The Arms Trade Treaty: A Commentary*, para. 5.17.

⁸⁹ См. приложение D к проекту доклада четвертой конференции государств-участников. URL: www.thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/ATT_CSP4_WGETI_Draft_Report_EN1/ATT_CSP4_WGETI_Draft_Report_EN.pdf. Рекомендации в приложении были взяты из различных источников, включая государства-участники, гражданское общество и документы в перечне возможных справочных документов по вопросам утечки, которые были согласованы государствами-участниками и подготовлены Управлением по вопросам разоружения, Европейским союзом, Программой координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональным центром по стрелковому оружию и Вассенаарскими договоренностями о контроле за экспортом обычных вооружений и товаров и технологий двойного назначения.

⁹⁰ ЮНИДИП соглашается с необходимостью тщательной оценки риска перед поставкой в качестве средства противодействия утечке оружия. В своем сообщении он указывает на то, что реальная оценка риска перед поставкой учитывает риски на разных этапах жизненного цикла, оперирует показателями критического риска, опирается на своевременную, достоверную и надежную информацию из разных источников и способствует созданию надежной системы контроля и учета оружия и боеприпасов.

iii) проверка соответствия требованиям мест складирования получателя путем осмотра на месте;

iv) контроль соблюдения технических условий для обеспечения надежного хранения обычных вооружений, таких как систематическая маркировка и внедрение систем, предотвращающих использование лицами, не имеющими на него разрешения;

b) во время поставки: контроль и обеспечение сохранности поставок во взаимодействии с участвующими промышленными предприятиями с момента, когда оружие покидает склад в экспортирующем государстве, до получения его соответствующим конечным пользователем⁹¹;

c) хранение после поставки:

i) необходимость проведения государствами-экспортерами проверок после поставки во взаимодействии с компетентными органами государства-импортера для проверки соблюдения условий конечного использования, таких как условие запрещения реэкспорта без заблаговременного уведомления страны происхождения⁹²;

ii) требование к импортирующим государствам вести регистрацию и учет оружия, поступающего на их территорию, и обеспечить надежность его поставки имеющему разрешение конечному пользователю;

iii) требование к государствам-экспортерам и импортерам своевременно направлять и реагировать на запросы по отслеживанию, в том числе путем использования существующих механизмов, таких как Система учета и отслеживания незаконных вооружений⁹³.

35. Многие государства проводят оценки риска утечки в соответствии со строгим законодательством⁹⁴ и другими многосторонними режимами экспортного контроля, участником которых они являются⁹⁵. При проведении таких оценок государства принимают меры, зеркальные по отношению к мерам в перечне, принятом государствами – участниками Договора о торговле оружием, такие как обмен информацией с министерствами и другими государственными ведомствами⁹⁶, использование дипломатических каналов для проверки конечного использования⁹⁷, изучение информации из открытых источников⁹⁸, оценка положения в получающей стране с точки зрения прав человека⁹⁹, а также изучение количеств оружия, изъятого из незаконного оборота, как и масштабов утечки в стране¹⁰⁰.

⁹¹ См. также материалы, представленные ЮНИДИР, который поддерживает меры отслеживания и контроля перемещения оружия, его основных частей и боеприпасов по всей цепочке поставок.

⁹² См. также материалы, представленные ЮНИДИР, который считает контроль после поставки действенным средством контроля утечки.

⁹³ См. также материалы, представленные ЮНИДИР, который поддерживает отслеживание оружия в качестве действенного средства контроля утечки.

⁹⁴ См. материалы, представленные Бразилией и Швецией. См. также материалы, представленные УНП, в которых указывается, что государства могут значительно снизить риск утечки, если они создадут дееспособные национальные системы выдачи разрешений на экспорт и импорт в соответствии со статьей 10 Протокола об огнестрельном оружии и критериями, закрепленными в Договоре о торговле оружием.

⁹⁵ См. материалы, представленные Ирландией, Мексикой и Швецией.

⁹⁶ См. материалы, представленные Швейцарией и Швецией.

⁹⁷ См. материалы, представленные Ирландией и Швейцарией.

⁹⁸ См. материалы, представленные Ирландией, Швейцарией и проектом «Перекуем мечи на орала».

⁹⁹ См. материалы, представленные Швейцарией.

¹⁰⁰ См. материалы, представленные Бразилией и Швейцарией.

36. Некоторые государства приняли законодательство для противодействия утечке оружия и его влиянию на права женщин и девочек¹⁰¹. Например, Швеция разработала национальный план действий в рамках феминистской внешней политики для осуществления резолюций Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности. План обеспечивает учет гендерной проблематики в обсуждении, заключительных документах и соответствующих резолюциях в области контроля над вооружениями, в частности в отношении стрелкового оружия и легких вооружений¹⁰².

37. Швейцария приняла законодательство, которое запрещает выдачу разрешений на экспорт оружия в тех случаях, когда существует серьезный риск того, что оружие будет перенаправлено не имеющему разрешения конечному пользователю. Она также проводит проверки после поставки для выявления возможной передачи оружия принимающим государством в нарушение своего соглашения о конечном использовании¹⁰³.

В. Предотвращение незаконных или нерегулируемых поставок оружия

38. В предыдущем докладе¹⁰⁴ Верховного комиссара сообщалось о шагах, предпринятых государствами для регулирования поставок оружия с помощью ряда обязательных правовых актов международного и регионального уровня¹⁰⁵. В большинстве из этих правовых актов запрещаются поставки оружия в нарушение международного права в области прав человека и (или) международного гуманитарного права. Статья 6 Договора о торговле оружием также прямо запрещает поставки оружия в нарушение эмбарго Совета Безопасности на поставки оружия или других международных обязательств.

39. Ратификация и, в частности, соблюдение этих правовых актов правомочными государствами является ключевым методом предотвращения нерегулируемых или незаконных поставок оружия¹⁰⁶. Ратификация и соблюдение Договора о торговле оружием¹⁰⁷ имеет наибольшую отдачу, поскольку Договор стал первым

¹⁰¹ См. материалы, представленные Бразилией, Ирландией, Катаром, Мексикой, Швейцарией и Швецией. См. также материалы, представленные Международной лигой женщин за мир и свободу, о законодательстве Бельгии, Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии.

¹⁰² См. материалы, представленные Швецией. В преддверии 20-й годовщины принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности 40 государств взяли на себя обязательство принять, изменить или укрепить свои национальные планы действий по осуществлению этой резолюции. Девять государств подтвердили, что они разработают свои первые национальные планы действий: Болгария, Египет, Кипр, Латвия, Мальта, Уругвай, Шри-Ланка, Эфиопия и Южная Африка. См. www.peacewomen.org/node/103512. Генеральный секретарь заявил, что осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, является обязанностью всех государств-членов. Он также призвал все государства-члены выполнять пункты постановляющей части соответствующих резолюций Совета Безопасности и выполнять свои обязательства в области прав человека, а также выполнить рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2019/800, пункт 121).

¹⁰³ См. материалы, представленные Швейцарией.

¹⁰⁴ См. A/HRC/35/8.

¹⁰⁵ В дополнение к правовым актам, уже указанным выше, следует упомянуть Общую позицию Совета Европейского союза 2008/944/CFSP от 8 декабря 2008 года, определяющую общие правила, регулирующие контроль за экспортом военной техники и оборудования.

¹⁰⁶ См. материалы, представленные Ирландией, Мексикой и УНП.

¹⁰⁷ Например, по меньшей мере 18 государств, которые поставляют оружие участникам конфликта в Йемене, являются участниками Договора о торговле оружием. См. материалы, представленные Кампанией по контролю за вооружениями со ссылкой на Базу данных о передаче оружия Стокгольмского международного института исследований проблем мира, содержащую данные о показателях трендов и торговых реестров. Группа видных международных и региональных экспертов по Йемену поставила под сомнение законность многих из этих поставок (A/HRC/42/17, пункт 92).

международным юридически обязательным нормативным актом, конкретно регламентирующим поставки обычных вооружений, боеприпасов, частей и компонентов и учитывающим права человека в качестве нормы для ограничения таких поставок, с прямо выраженной целью уменьшения страданий людей, в том числе насилия по признаку пола и актов насилия в отношении женщин и детей¹⁰⁸. Так, в рамках универсальных периодических обзоров нескольким государствам были сделаны рекомендации ратифицировать Договор или присоединиться к нему¹⁰⁹.

40. Всем странам, участвующим в поставках оружия, следует также рассмотреть возможность принятия во внимание Модульного сборника по осуществлению контроля над стрелковым оружием, в котором предусмотрена практическая реализация кодексов поведения и порядка действий, предусмотренного важнейшими глобальными соглашениями, направленными на предотвращение утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок¹¹⁰.

VI. Выводы и рекомендации

41. Утечка оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия способствуют совершению насилия по гендерному признаку в отношении женщин и девочек и влияют на пользование ими всеми правами человека. Устранение этого влияния требует понимания взятых в гендерном ракурсе коренных причин насильственного поведения. Изменение гендерных норм и установок может способствовать предотвращению нарушений прав человека и конфликтов в более общем плане. Так, гендерные стереотипы, которые отводят женщинам и девочкам подчиненную роль в обществе и питают выражение мужских начал, связанных с властью и подчинением, могут усугубить взятые в гендерном ракурсе последствия утечки и передачи оружия. Устранение анализируемых в гендерном контексте последствий утечки и передачи оружия также требует разработки и пересмотра законодательства и мер государственной политики в области контроля над вооружениями с учетом прав человека и гендерной перспективы.

42. В докладе Верховного комиссара, представленном Совету по правам человека в 2017 году, содержался ряд предложений и рекомендаций о рассмотрении воздействия поставок оружия на права человека, в том числе соображения по поводу того, как государства и другие соответствующие заинтересованные стороны могли бы оценить взаимосвязь между поставками оружия и правом в области прав человека. Эти предложения и рекомендации¹¹¹ следует рассматривать в сочетании с Повесткой дня разоружения Генерального секретаря и призывом к действиям в области прав человека¹¹², которые поощряют равенство женщин и девочек и устанавливают дополнительные шаги и меры по ограждению их прав человека. Их также следует рассмотреть вместе со следующими рекомендациями для государств по устранению гендерированных последствий утечки и нерегулируемых или незаконных поставок оружия для женщин и девочек, чтобы выработать всеобъемлющий

¹⁰⁸ См. A/HRC/35/8 и материалы Бразилии и Мексики. Пункт 4 статьи 7 Договора о торговле оружием прямо требует, чтобы при проведении обязательных оценок экспорта государства-участники учитывали риск использования оружия для совершения или содействия совершению серьезных актов насилия по гендерному признаку или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей.

¹⁰⁹ См. A/HRC/37/16, A/HRC/37/13, A/HRC/36/13, A/HRC/36/12, A/HRC/36/11, A/HRC/36/10, A/HRC/36/5, A/HRC/36/4, A/HRC/36/3, A/HRC/34/5, A/HRC/33/15, A/HRC/32/14, A/HRC/30/16, A/HRC/30/12, A/HRC/30/11, A/HRC/30/9 и A/HRC/26/3.

¹¹⁰ См. материалы, представленные УНП.

¹¹¹ A/HRC/35/8, пункты 39–50.

¹¹² См.

www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

подход к защите прав человека от негативного воздействия неконтролируемого распространения оружия. В связи с этим государствам следует:

a) систематически собирать данные, детализированные по соответствующим факторам, о том, как различные категории оружия вызывают нарушения прав человека женщин и девочек или способствуют таким нарушениям, включая насилие по признаку гендера, и о взаимосвязи между распространением оружия и насилием по признаку пола и обмениваться ими¹¹³;

b) присоединиться к Договору о торговле оружием и региональным правовым актам, регулирующим поставки оружия¹¹⁴, и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹¹⁵ и региональным правовым актам о правах человека женщин и (или) ратифицировать их;

c) содействовать участию женщин во всех процессах и на всех форумах по контролю за вооружениями и разоружению, в том числе на глобальных совещаниях по разоружению;

d) создать национальные системы контроля для обеспечения соблюдения этих правовых актов и других соответствующих положений международного права, включая принципы должной осмотрительности¹¹⁶ и ответственности за помощь и содействие в совершении международно-противоправного деяния, принимая также во внимание международные нормы ответственности корпораций, в частности Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

e) выполнить с учетом гендерных факторов рекомендации, вынесенные правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами, о путях устранения последствий утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия для женщин и девочек, в том числе путем устранения коренных причин дискриминации и насилия на гендерной почве¹¹⁷;

f) отказывать в выдаче разрешений на экспорт для поставок оружия после проведения всесторонней оценки рисков с учетом гендерных факторов, если имеется значительная утечка оружия;

g) обеспечить, чтобы в национальных системах контроля применялись оценки рисков и другие меры по предотвращению и устранению утечки оружия, предложенные государствами – участниками Договора о торговле оружием, при уделении особого внимания мерам, указанным в разделе V настоящего доклада;

h) создать политический импульс для поощрения реализации этих мер среди других государств.

¹¹³ В своих материалах Швейцария, Управление по вопросам разоружения, УНП и Международная лига женщин за мир и свободу подчеркнули, что имеются серьезные проблемы с поиском и получением полных количественных и качественных детализированных данных по этим вопросам.

¹¹⁴ Следует читать вместе с A/HRC/35/8, пункт 46. В настоящее время Договор о торговле оружием насчитывает 106 государств-участников; кроме того, 32 государства подписали его, но еще не являются его участниками (одно из которых более не намерено становиться участником договора), а 56 государств еще не присоединились к договору. См. <https://thearmstradetreaty.org/treaty-status.html?templateId=209883>.

¹¹⁵ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин насчитывает 189 государств-участников.

¹¹⁶ Государствам следует особо учитывать свои обязательства должной осмотрительности, изложенные в разделе IV настоящего доклада.

¹¹⁷ Следует читать вместе с A/HRC/35/8, пункт 47.