



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 April 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

С учетом пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая стала беспрецедентным вызовом для всего человечества, 75-й годовщины Организации Объединенных Наций и 100-й годовщины Лиги Наций Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в настоящем докладе призывает международное сообщество подтвердить свою коллективную приверженность действиям по многосторонним решениям глобальных проблем, международной солидарности и сотрудничеству, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. Она также призывает все государства подтвердить свою приверженность универсальному характеру прав человека; во всех политических и экономических системах все государства несут общее обязательство уважать все права человека – гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, включая право на развитие.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



I. Введение

1. В резолюции 41/3 от 11 июля 2019 года Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о работе Управления Верховного комиссара по правам человека по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека, предлагающий также возможные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие.

II. Международное сотрудничество и нормативная база в области прав человека

2. Международное сотрудничество может содействовать реализации прав человека. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций одна из ее основных целей заключается в том, чтобы «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». В статьях 55 и 56 Устава «все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией» для достижения целей, указанных в Уставе, которые включают «всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Это отражено во Всеобщей декларации прав человека, в статье 22 которой признается роль международного сотрудничества в реализации права каждого человека на осуществление экономических, социальных и культурных прав, необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития его личности.

3. Важнейшая роль международного сотрудничества в осуществлении прав человека признается также в ряде договоров по правам человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах предписывает оказание международной помощи и осуществление сотрудничества, особенно в экономической и технической областях, в качестве средства осуществления экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2). Развивая это положение в своем замечании общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признает, что международное сотрудничество в целях развития и, следовательно, в целях реализации экономических, социальных и культурных прав является обязанностью всех государств. В Пакте также признается важность международного сотрудничества на основе свободного согласия в контексте осуществления права на достаточный жизненный уровень и свободу от голода (статья 11). Кроме того, он поощряет международное сотрудничество в научной и культурной областях (пункт 4 статьи 15). Важность международного сотрудничества для осуществления прав человека также признается в других договорах по правам человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о правах инвалидов.

4. В Декларации о праве на развитие подчеркивается, что государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие (пункт 1 статьи 3). Это требует полного уважения принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами (пункт 2 статьи 3). Государства также должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути. Государства должны осуществлять свои права и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами, а также поощрять соблюдение и осуществление прав человека (пункт 3 статьи 3).

5. Венская декларация и Программа действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека в 1993 году, направлены на «достижение существенного прогресса в деятельности в области прав человека на основе более активных и последовательных усилий в рамках международного сотрудничества и солидарности» (преамбула). В ней Всемирная конференция вновь подтвердила, что укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет существенно важное значение для полного достижения целей Организации Объединенных Наций (часть I, пункт 1). В ней также говорится о том, что государствам следует сотрудничать друг с другом в деле обеспечения развития и устранения препятствий на пути развития и что для обеспечения стабильного прогресса в деле осуществления права на развитие необходимы эффективные программы развития на национальном уровне, а также справедливые экономические отношения и благоприятное экономическое окружение на международном уровне (часть I, пункт 10). Кроме того, в ней подтверждается, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны и что международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием (часть I, пункт 5). Эти же принципы лежат в основе мандата Совета по правам человека (резолюция 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюция 5/1 Совета).

III. Политические рамки и новые и зарождающиеся возможности

6. Сегодня, когда человечество стоит перед лицом непосредственной угрозы коронавирусной инфекции (COVID-19), «как никогда ранее, нам нужны солидарность, надежда и политическая воля и сотрудничество, чтобы вместе преодолеть этот кризис»¹. Ввиду этого кризиса возрастает важность международного сотрудничества.

7. Международное сотрудничество играет ключевую роль в обеспечении мира, прав человека и устойчивого развития. Быстрые и масштабные изменения в сферах транспорта, информационно-коммуникационных технологий и обмена информацией, идеями, товарами и услугами, массовая миграция, а также растущее неравенство открывают новые возможности и создают новые проблемы для реализации прав человека. Глобальные экономические и экологические кризисы, в том числе серьезные угрозы, связанные с изменением климата, трансформационные изменения в глобальной демографии и рост национализма и популизма, которые подрывают демократические идеалы и ценности прав человека, диктуют необходимость коллективных и комплексных глобальных ответных мер.

8. Хотя государства несут главную ответственность за содействие устойчивому развитию, структуры, процессы и результаты во взаимозависимом, глобализованном мире в значительной степени зависят от международной политики и изменений, происходящих за пределами их границ. В Декларации о праве на развитие подтверждается обязанность государств сотрудничать в целях содействия развитию и укрепления прав человека и основных свобод. Государства должны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие (пункт 1 статьи 4), и, таким образом, всех прав человека. В частности, государства постоянно должны принимать меры для повышения темпов развития развивающихся стран. Необходимо эффективное международное сотрудничество в предоставлении этим странам соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития (пункт 2 статьи 4).

9. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Генеральная Ассамблея призывает к активизации глобального партнерства, отмечая

¹ United Nations, “Shared responsibility, global solidarity: responding to the socioeconomic impacts of COVID-19”, March 2020, p. 2. См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf.

важность международного сотрудничества для реализации Повестки дня, в том числе для достижения целей в области устойчивого развития. Повестка дня включает универсальные цели и задачи, которые охватывают весь мир – как развитые, так и развивающиеся страны. Поэтому она должна осуществляться без каких-либо изъятий и таким образом, чтобы это согласовывалось с обязательствами государств по международному праву.

10. В Повестке дня на период до 2030 года Генеральная Ассамблея также обязалась никого не забыть и стремиться в первую очередь охватить наиболее отстающих. Это обязательство закреплено в цели 17 которая касается укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Эффективное осуществление цели 17 будет способствовать реализации прав человека, включая право на развитие (A/HRC/42/29, пункты 29–68). Это будет и далее способствовать устранению неравенства внутри стран и асимметрий между ними в соответствии с целью 10 (A/HRC/39/18, пункты 53–56). Полноценное осуществление цели 17 возможно только за счет укрепления политической воли, использования новых инновационных стратегий мобилизации ресурсов и твердой приверженности делу международного сотрудничества (A/HRC/41/21, пункт 84). Как подчеркивается в заявлении Генерального секретаря по COVID-19, партнерские отношения крайне важны для ускорения принятия единых глобальных ответных мер, с тем чтобы «сделать лучше, чем было» на основе глобальной солидарности и общей ответственности. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшемся в сентябре 2019 года, была принята политическая декларация (резолюция 74/4 Генеральной Ассамблеи), в которой Генеральная Ассамблея дала старт масштабному и ускоренному осуществлению ответных мер и обязалась сделать предстоящее десятилетие десятилетием действий и свершений во имя устойчивого развития².

11. Повестка дня на период до 2030 года опирается на Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой Генеральная Ассамблея подробно описала важнейшую роль глобального партнерства в целях развития. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены обязались соблюдать все права человека, включая право на развитие, и сослались на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» и другие соответствующие стандарты. В сентябре 2019 года был проведен диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в целях подтверждения призыва к коллективным действиям для активизации роста и решения проблем в глобальной экономике, поощрения государственных и частных инвестиций в интересах приведения их в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и содействия новым и инновационным инициативам, направленным на устранение пробелов в финансировании устойчивого развития³.

12. Кроме того, в основе Повестки дня на период до 2030 года лежит признание неравномерности прогресса, особенно в Африке и в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, поскольку государства вновь заявили о своей приверженности международному сотрудничеству в интересах развивающихся стран, уделив особое внимание именно этим группам стран. Государства еще раз подтвердили свою политическую волю осуществлять соответствующие стратегии и программы действий, включая Стамбульскую декларацию и Программу действий, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетний период 2014–2024 годов, и вновь подчеркнули важность поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и программы Нового партнерства в интересах развития Африки.

² См. <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgsummit>.

³ См. www.un.org/esa/ffd/ffddialogue/ и A/74/559.

13. В Буэнос-Айресском итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг Генеральная Ассамблея обязалась содействовать благому управлению, верховенству права, правам человека и основным свободам, равному доступу к справедливым системам правосудия, мерам по борьбе с коррупцией и пресечению незаконных финансовых потоков. Она призвала развитые и развивающиеся страны укреплять сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество в области образования в целях расширения возможностей развивающихся стран по искоренению нищеты, уменьшению неравенства и производству более дорогостоящих товаров и услуг. Кроме того, она просила систему развития Организации Объединенных Наций усилить поддержку сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

14. Все вышеперечисленные нормативные и политические рамки подтверждены Генеральным секретарем в его публикации, озаглавленной «Высокое стремление: призыв к действиям в интересах прав человека»⁴, и в докладе «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19».

IV. Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека

A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

15. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) играет многогранную роль в качестве института системы Организации Объединенных Наций, отвечающего за поощрение и защиту прав человека. В рамках своей работы в штаб-квартире, региональных и страновых представительствах и в сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ поддерживает усилия по созданию глобального, регионального и национального потенциала по линии правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Оно оказывает секретариатскую поддержку механизмам Генеральной Ассамблеи, Совету по правам человека и договорным органам по правам человека, включая мандаты, касающиеся комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и программ в области правосудия переходного периода. УВКПЧ также вносит свой вклад в общесистемную работу, в том числе в форме руководства или совместного руководства координационными органами. Оно поддерживает связь с Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в деле осуществления политики в области прав человека, связанной с операциями в поддержку мира. В пунктах 16–23 ниже приводятся отдельные примеры деятельности УВКПЧ за прошедший год на глобальном уровне, направленной на осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека.

16. УВКПЧ содействует интеграции прав человека в политику, доктрину и рамки развития, в том числе в рамках стратегического анализа, разработки программ, политической поддержки и информационно-просветительской деятельности на всех уровнях. Управление продолжало обеспечивать всесторонний учет прав человека при помощи Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на глобальном уровне, а на местах – по линии координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию УВКПЧ являлось сопредседателем целевой группы по вопросу о том, чтобы «никто не был забыт», по правам человека и нормативной повестке дня, и вносило вклад в различные направления работы,

⁴ См.

www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

включая, в частности, руководство правозащитной деятельностью координаторов-резидентов, направление консультантов по правам человека и экспериментальное использование оперативного руководства Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для страновых групп в Камеруне, Непале и Тунисе. УВКПЧ осуществляет совместное руководство разработкой практических инструментов для оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций в деле интеграции прав человека в деятельность в области развития, в частности оперативного руководства Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по вопросу о том, чтобы «никто не был забыт», и общего пакета учебных материалов по правозащитному подходу к сотрудничеству в целях развития для его согласования с Рамками сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

17. УВКПЧ продолжало учитывать право на развитие в своей основной деятельности, в том числе в рамках исследований, информационно-пропагандистской работы и сотрудничества. В партнерстве с Университетом мира и Международным институтом глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций оно продолжало использовать интерактивный онлайн-модуль по практическому осуществлению права на развитие в процессе достижения целей в области устойчивого развития. На сегодняшний день этот курс прошли 306 участников из 116 стран. Управление оказало поддержку Председателю-докладчику Рабочей группы по праву на развитие в осуществлении мандата Совета по правам человека на разработку юридически обязательного документа о праве на развитие. С этой целью оно организовало совещание группы экспертов, на котором был разработан проект конвенции, который Председатель-докладчик представит Рабочей группе на ее двадцать первой сессии.

18. В процессе осуществления своего мандата УВКПЧ развивает плодотворное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. В этом контексте Управление опубликовало документ «Другой инфраструктурный пробел: устойчивость» и распространило его, в том числе по линии Глобального форума по ответственному ведению бизнеса Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В открытом письме Верховного комиссара государствам – членам Группы 20 (Г-20) на первый план было выдвинуто достигнутое на саммите Г-20 в 2019 году в Осаке (Япония) историческое соглашение о включении в новые Принципы Г-20 по инвестициям в качественную инфраструктуру ответственности за соблюдение прав человека. УВКПЧ осуществляло мониторинг инфраструктурных проектов и оказывало поддержку группам населения, затронутым проектами, в нескольких странах в партнерстве с соответствующими правительствами, финансирующими проекты организациями, предприятиями и исполнительными органами. Управление участвовало в диалогах по вопросам политики с многосторонними банками развития и другими учреждениями, занимающимися финансированием развития, по вопросам, касающимся их процедур обзора политики в области социальных и экологических гарантий, включая Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития. Оно подготовило проект сравнительного исследования вопросов надлежащей осмоторительности, в котором проводится сопоставление политики гарантий учреждений, занимающихся финансированием развития, со стандартами, закрепленными в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и сотрудничало с независимыми механизмами подотчетности многосторонних банков развития в целях разработки и повышения эффективности политики и процедур, касающихся репрессивных мер.

19. Через свои страновые отделения УВКПЧ оказывает тематическую и техническую поддержку местным структурам, включая правительственные органы, гражданское общество и предприятия, в целях осуществления планов и политики в области предпринимательства и прав человека. В рамках усилий по международному сотрудничеству УВКПЧ провело несколько рабочих совещаний по обмену опытом специалистов в области предпринимательства и прав человека, предоставив возможности для диалога и сотрудничества. В ходе этих рабочих совещаний

представители деловых кругов приняли участие в откровенном и практическом диалоге по вопросам осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в конкретных ситуациях оперативной деятельности. Рабочие совещания были проведены в региональном отделении для Юго-Восточной Азии в Бангкоке, в Москве и в Претории. В рамках проекта УВКПЧ «Подотчетность и средства правовой защиты»⁵ совместно с правообладателями, гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями были организованы субрегиональные консультации в южной части Африки с охватом Мозамбика, Южной Африки и Зимбабве, в которых приняли участие комиссии по правам человека этих трех стран. Кроме того, в ходе консультаций особое внимание было уделено роли национальных правозащитных учреждений в обеспечении доступа к средствам правовой защиты в случае причинения ущерба правам человека в связи с предпринимательской деятельностью.

20. В своей публикации «Высокое стремление: призыв к действиям в интересах прав человека» Генеральный секретарь предлагает концепцию мира, в котором каждый может пользоваться новыми достижениями цифровой эры, в том числе на основе сотрудничества. В соответствии с докладом Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству за 2019 год⁶ УВКПЧ совместно с другими органами возглавляет деятельность по выполнению рекомендаций в области прав человека и участвует в ряде общесистемных усилий, в том числе в реализации стратегий Генерального секретаря по борьбе с ненавистнической риторикой и сбору данных по этой тематике. В целях разработки более четких руководящих указаний в отношении того, что ожидается от частных компаний в связи с их ответственностью за соблюдение прав человека при разработке и внедрении цифровых технологий УВКПЧ приступило к осуществлению проекта «Би-тех», представляющего собой всеохватный и динамичный процесс диалога, консультаций и исследований в целях содействия соблюдению прав человека в деловой практике при разработке и применении цифровых технологий⁷.

21. В рамках Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции УВКПЧ вносит вклад в оказание общесистемной поддержки государствам-членам в деле осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, принятия последующих мер и проведения его обзора. Таким образом Управление поддерживает основанное на правах человека международное, региональное и двустороннее сотрудничество и диалог по вопросам миграции во всех ее аспектах и со всеми заинтересованными сторонами в целях реализации прав и обеспечения благосостояния мигрантов и их сообществ назначения, происхождения и транзита.

22. В 2017 году была начата реализация инициативы УВКПЧ «Вера за права человека»⁸; руководство #Faith4Rights, доработанное в 2019 году, содержит прототипы коллегиальных учебных модулей для изучения взаимосвязи между религиями, убеждениями и правами человека. Данное руководство, в котором ликвидация религиозной нетерпимости рассматривается в качестве средства укрепления международного сотрудничества в области прав человека, призвано воплотить положения Бейрутской декларации «Вера за права человека» и ее 18 обязательств в практические программы обучения и наращивания потенциала. В этих 18 модулях предлагаются конкретные идеи для обучения и содержатся материалы о личном опыте и полезные примеры художественного выражения.

23. Сахельская группа пяти обеспечивает институциональные рамки для координации и регионального сотрудничества в вопросах политики в области развития и безопасности в регионе Сахеля. УВКПЧ участвовало в укреплении деятельности в области прав человека в этом регионе за счет создания механизмов, систем и стратегий, необходимых для более эффективной защиты и поощрения прав

⁵ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ARP_III.aspx.

⁶ См. www.un.org/en/pdfs/DigitalCooperation-report-for%20web.pdf.

⁷ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx.

⁸ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

человека в регионе. УВКПЧ поощряет права человека и верховенство права в качестве фундаментальных основ национальной, региональной и международной политики и стратегий борьбы с терроризмом посредством оказания технической помощи и инициатив по созданию потенциала, мониторинга, пропаганды и представления докладов о соблюдении прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

1. Страновые и региональные представительства

24. УВКПЧ имеет 84 представительства во всем мире, включая 17 страновых отделений, 12 правозащитных компонентов в составе миротворческих операций, 12 региональных отделений, 37 консультантов по правам человека, используемых в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и 6 других представительств. В настоящем разделе приводятся примеры деятельности УВКПЧ на региональном уровне и на уровне стран, направленной на осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека.

25. Региональные отделения УВКПЧ в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе приняли участие в мероприятиях Азиатско-тихоокеанской недели климата в Бангкоке. В сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде они организовали параллельное мероприятие на тему «Потребности и пробелы в деле интеграции прав человека в деятельность по борьбе с изменением климата: проблемы и передовая практика», в котором приняли участие многие заинтересованные стороны, в том числе представители Фиджи и Маршалловых Островов и участники переговоров по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Управление продолжало возглавлять усилия Организации Объединенных Наций по укреплению сотрудничества с Межправительственной комиссией по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, в том числе путем организации второго координационного совещания по вопросу о потенциальных областях сотрудничества и поддержки ее мероприятий, в частности консультаций по реализации права на развитие. УВКПЧ участвовало в подготовке общих аналитических обзоров по странам и процессов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в Бангладеш, Индонезии, Китае, Малайзии, на Мальдивских Островах и в Тиморе-Лешти; готовило материалы по правам человека, Повестке дня на период до 2030 года и добровольным национальным обзорам; и руководило дискуссией по вопросу о праве на участие общественности и Повестке дня на период до 2030 года на Международном форуме по вопросам участия общественности и вовлечения заинтересованных сторон в достижение целей в области устойчивого развития, который состоялся в Бангкоке в 2019 году.

26. На втором совещании старших руководителей УВКПЧ и Агентства Европейского союза по основным правам участники проанализировали многочисленные направления сотрудничества и рассмотрели потенциальные приоритеты и условия дальнейшего расширения сотрудничества.

27. Совместно с членами Экономического сообщества центральноафриканских государств, Бурунди, Камеруном, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республикой и Чадом УВКПЧ укрепляло потенциал национальных механизмов по вопросам представления докладов по правам человека, в том числе путем подготовки инструкторов в Бурунди и Камеруне; оказывало поддержку в процессе представления докладов Камеруна по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Сан-Томе и Принсипи по Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; и подготовило сборник рекомендаций по правам человека в Габоне, на основе которого был разработан план действий.

28. В Камеруне УВКПЧ провело семинар по укреплению потенциала в области прав человека, предотвращения конфликтов и примирения, по итогам которого была разработана «дорожная карта» будущих действий. В партнерстве с Национальной комиссией по правам и свободам человека оно организовало семинар по мониторингу и представлению докладов по экономическим, социальным и культурным правам для многочисленных заинтересованных сторон, включая Национальный институт

статистики. Заинтересованные стороны установили показатели и создали платформу для их контроля.

29. УВКПЧ провело обучение организаций гражданского общества в Габоне по стратегиям мобилизации правообладателей и пропаганде участия маргинализированных групп в общественной жизни. В Бурунди была организована подготовка по вопросам защиты прав человека в контексте выборов для организаций гражданского общества, журналистов и молодежи. Для наблюдения за выборами 2020 года была создана сеть наблюдателей за соблюдением прав человека. В Бурунди и Камеруне Управление наладило партнерские отношения с гражданским обществом в целях предотвращения нарушений прав человека, контроля за ними и информирования о них, а также проведения информационно-пропагандистской работы в этой области.

30. При поддержке УВКПЧ Эсватини активизировало взаимодействие с договорными органами, в результате чего в июне 2019 года был создан национальный механизм по вопросам представления докладов и осуществления последующих мер. На Маврикии в соответствии с Национальным планом действий в области прав человека на 2012–2021 годы и при технической поддержке со стороны Регионального отделения УВКПЧ для Юга Африки и программы укрепления потенциала договорных органов был создан национальный механизм по вопросам представления докладов и осуществления последующих мер. Управление также оказало Маврикию поддержку в представлении докладов договорным органам по правам человека и в подготовке национального доклада для универсального периодического обзора.

31. Совместно с Комиссией по правам человека Уганды страновое отделение УВКПЧ в Уганде переиздало брошюру, содержащую рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора по стране в 2016 году, в которых подчеркивается их связь с целями в области устойчивого развития. Также в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Уганды Управление оказало поддержку правительству в укреплении потенциала министерств, ведомств и учреждений по вопросам взаимодействия с договорными органами и осуществления вынесенных ими рекомендаций.

32. По итогам многолетней информационно-пропагандистской работы УВКПЧ и Европейского союза Гвинея приняла национальный план в области прав человека, охватывающий гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, включая право на развитие. УВКПЧ организовало подготовку по вопросам применения правозащитного подхода в разрезе достижения целей в области устойчивого развития, составления бюджета и сбора данных. В связи с этим правительство обратилось к УВКПЧ за помощью в содействии осуществлению права на развитие и экономических, социальных и культурных прав в рамках усилий по достижению целей в области устойчивого развития. УВКПЧ сотрудничало с парламентом в целях создания гражданского пространства, поощрения всестороннего участия в общественной жизни, предотвращения насилия, поддержания верховенства права и борьбы с безнаказанностью. В рамках проведенных Управлением правозащитных кампаний по ключевым вопросам, включая детские, ранние и принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, изнасилования и сексуальное насилие, было охвачено 1 453 бенефициара в 23 городах. УВКПЧ организовало подготовку 100 сотрудников судебных органов и полиции по вопросам проведения расследований и представления докладов с применением правозащитного подхода и оказало поддержку межведомственному комитету по представлению докладов и осуществлению деятельности по реализации рекомендаций в области прав человека.

33. В Либерии УВКПЧ оказало поддержку Министерству юстиции, которое координирует работу комитета по национальному механизму по вопросам представления докладов и осуществления последующих мер, секретариата и руководящего комитета по второму Национальному плану действий в области прав человека (2019–2024 годы), осуществление которого было начато в декабре 2019 года. Управление организовало подготовку членов парламента по вопросам прав человека и гендерным принципам и помогло Комиссии по правовой реформе выявить законы,

не соответствующие стандартам в области прав человека, и подготовить рекомендации о внесении в них изменений. В январе 2020 года УВКПЧ проанализировало закон о судебной власти 1972 года и пришло к выводу о том, что судебные органы находятся в уязвимом положении по отношению к исполнительной власти, в результате чего состоялось обсуждение необходимой поправки. УВКПЧ направляло деятельность национальной Рабочей группы Организации Объединенных Наций по правам человека, которая под его руководством подготовила доклад страновой группы Организации Объединенных Наций по Либерии для универсального периодического обзора. Совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств, Европейским союзом и другими органами УВКПЧ инициировало посредничество между правительством и Советом патриотов в преддверии мирного протеста, состоявшегося 7 июня 2019 года.

34. В Тунисе УВКПЧ оказало поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в обеспечении всестороннего учета правозащитного подхода при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и в добровольном национальном докладе о целях в области устойчивого развития. В результате были проанализированы связи между целями в области устойчивого развития и ратифицированными Тунисом договорами по правам человека, а также включен новый раздел о том, чтобы никого не оставлять без внимания, в котором перечислены уязвимые группы населения. УВКПЧ провело подготовку сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций по вопросам поддержки Рамок сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития и обеспечения соблюдения руководящих принципов принятия правозащитного подхода, а также того, чтобы никто не был забыт. При его поддержке координатор-резидент организовал семинар для руководителей учреждений по вопросам применения правозащитного подхода, практике учета основных вопросов, проблемам в области межузренной координации и возможностям для достижения прогресса.

35. На Мадагаскаре УВКПЧ оказало поддержку в разработке национальных планов, политики и институтов в области прав человека, а также в подготовке плана по осуществлению рекомендаций правозащитных механизмов. Управление оказало помощь парламенту и судебным органам, а также в создании национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). Оно проводило работу по укреплению потенциала правообладателей, в частности уязвимых групп, в том числе по вопросам активизации их участия в процессах разработки политики в области развития, принятия решений и примирения. По линии Фонда миростроительства УВКПЧ внесло вклад в осуществление реформы малагасийского сектора безопасности. Оно повысило уровень осведомленности об экономических, социальных и культурных правах и соблюдении прав человека при эксплуатации природных ресурсов. В этой связи Управление оказало поддержку государственным ведомствам, отвечающим за выдачу социальных и экологических разрешений предприятиям, занимающимся добычей полезных ископаемых, нефти и производством агро топлива; местным сообществам, в том числе в процессе разработки нормативного документа для включения стандартов в области прав человека в отраслевую политику; и путем создания независимого наблюдательного органа по экономическим, социальным и культурным правам.

36. В Колумбии УВКПЧ наладило партнерские отношения с Управлением омбудсмена по правам женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов и этнических групп. Оно также сотрудничало с Генеральной прокуратурой по вопросу о положении коренных народов Путумайо, которые находятся под угрозой физического и культурного уничтожения. Оно провело консультации с Министром юстиции, Генеральным прокурором и Омбудсменом по вопросам применения правозащитного подхода в борьбе с коррупцией. В партнерстве с Президентским советом УВКПЧ внесло вклад в разработку национального плана действий в области прав человека. Оно оказало поддержку Министерству горнорудной промышленности и энергетики в осуществлении политики в области прав человека в этом секторе и помогло таким предприятиям, как «Экопترول», «Нестле», «Эмпресас публикас де Меделлин» и «Америсур», повысить роль подразделений по вопросам

прав человека. УВКПЧ поддержало усилия национального земельного агентства в деле включения международных стандартов в сельскохозяйственную реформу, с учетом, в частности, прав фермерских и этнических общин на землю и территорию. Управление оказывало содействие в вопросах социального диалога, этнических аспектов и доступа к земле, в том числе по вопросу положения народа нукак-маку в Гуавьяре и народа бари в Кататумбо. Оно оказывало поддержку партнерскому союзу министерств окружающей среды и сельского хозяйства и Всемирного фонда природы с целью разработки плана землепользования и землеустройства на территории совета общины альто мира и фронтера. УВКПЧ оказывало поддержку управляющим органам общин африканского происхождения с целью защиты их территориальных прав и качества окружающей среды в регионах, где происходят конфликты в результате отчуждения земель и загрязнения их мегапроектами агропромышленного комплекса. Оно также оказывало поддержку общинным советам чернокожих общин в северной части департамента Каука.

37. Миссия по наблюдению за соблюдением прав человека на Украине сотрудничала с Советом Европы, Специальной миссией по наблюдению Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Консультативной миссией Европейского союза. Это помогло усилить эффект ее собственной информационно-разъяснительной деятельности и подготовить инструменты для улучшения мониторинга. Миссия активизировала свою информационно-разъяснительную работу в рамках сотрудничества с посольствами и проводила консультации с организациями гражданского общества по возникающим тенденциям и проблемам.

2. Интеграция прав человека в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития

38. Как сказал Генеральный секретарь, «когда мы применяем к развитию подход, основанный на правах человека, результаты являются более устойчивыми, полезными и эффективными. Именно поэтому права человека проходят красной нитью через Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В основе 17 целей в области устойчивого развития лежат экономические, гражданские, культурные, политические и социальные права, а также право на развитие» («Высокое стремление», стр. 4).

39. В целях всестороннего учета прав человека в усилиях по достижению целей устойчивого развития УВКПЧ работало с координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом в Аргентине, на Багамских Островах, в Бангладеш, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Зимбабве, Камбодже, Камеруне, Либерии, на Мальдивских Островах, в Непале, Объединенной Республике Танзания, Тиморе-Лешти, Тунисе, Уганде, Уругвае, Черногории, Эсватини, Эфиопии и Южной Африке. Оно помогало использовать взаимосвязи между Повесткой дня на период до 2030 года и правами человека для осуществления целей в области устойчивого развития и пропаганды в то же время прав человека, в том числе в рамках общего странового анализа и процессов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития. Управление подготовило рекомендации по включению вопросов прав человека в добровольные национальные обзоры для всех стран (51), которые зарегистрировались для проведения обзора в 2020 году, и откликнулось на несколько просьб о техническом сотрудничестве в этой связи⁹.

40. УВКПЧ и правозащитные механизмы взаимодействовали с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, подготовительными совещаниями групп экспертов и региональными форумами, представляли материалы для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года и участвовали в Африканском региональном форуме по устойчивому развитию 2020 года; планируется продолжить эту работу в ходе подготовки политического форума высокого уровня 2020 года. УВКПЧ разработало инструменты, включая системы управления информацией для рекомендаций и показатели в области прав

⁹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/SDGS/Pages/2020VoluntaryNationalReviews.aspx.

человека для поддержки национальных усилий. Универсальный индекс по правам человека, представляющий собой сетевую базу данных, предназначенную для облегчения доступа к рекомендациям, издаваемым механизмами по правам человека, стал весьма полезным инструментом для обзора рекомендаций с возможностями поиска по странам, пострадавшим лицам и темам прав человека, связанным с целями и задачами в области устойчивого развития.

41. В соответствии с резолюцией 37/24 Совета по правам человека 3 декабря 2019 года было проведено второе межсессионное совещание по диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по теме «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития». Как отмечается в кратком докладе (A/HRC/43/33), на совещании была подчеркнута центральная роль Повестки дня на период до 2030 года и устойчивого развития в Организации Объединенных Наций; неделимая и взаимоусиливающая связь между правами человека и целями в области устойчивого развития; и насущная потребность в подходе, основанном на правах человека. Кроме того, особо отмечались ведущая роль права на развитие и большое значение международного и регионального сотрудничества и мобилизации финансовых и других ресурсов, в том числе со стороны частного сектора.

42. Участники совещания напомнили о политической декларации политического форума высокого уровня, где содержится призыв активизировать действия на всех уровнях и привлечь к работе все заинтересованные стороны. Это потребовало согласованного поиска долгосрочных решений и устранения системных проблем в осуществлении, что диктует необходимость международного сотрудничества. Участники обменялись мнениями о политике, практике, механизмах и обязательствах в области прав человека на страновом, субнациональном и городском уровнях, а также о международном сотрудничестве. Несколько участников вновь отметили ценность интеграции прав человека и целей в области устойчивого развития, подчеркивая наличие синергизма между ними, и представили информацию о мерах, принимаемых на национальном уровне. Эти меры включали в себя разработку подходов для реализации системных изменений и создание советов по устойчивому развитию, советов по правам человека, информационных комитетов, форумов заинтересованных сторон, программ лидеров в ходе реализации целей в области устойчивого развития и онлайн-систем мониторинга. Была подчеркнута необходимость реального участия в осуществлении целей в области устойчивого развития¹⁰.

3. Укрепление роли законодательных органов

43. УВКПЧ в партнерстве с Международной организацией франкоязычных стран (МОФС) организовало семинар по вопросам укрепления потенциала парламентариев в области участия в универсальном периодическом обзоре. В общей сложности в нем приняли участие 14 парламентариев из Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Мали, Марокко, Румынии, Франции и Швейцарии. Еще одна сессия была организована совместно с МОФС для парламентариев из стран, положение в которых рассматривалось на тридцатой и тридцать первой сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору.

44. В Женеве состоялся совместный семинар Межпарламентского союза (МПС) и УВКПЧ для членов парламентских комитетов по правам человека на тему «Взаимодействие парламентариев в области прав человека: выявление передовой практики и новых возможностей для действий», в котором приняли участие более 90 парламентариев из 36 стран. В ходе семинара приводились примеры участия парламентов в решении вопросов прав человека и соответствующих механизмов и подчеркивалась важная роль МПС и УВКПЧ в разработке рекомендаций для парламентов и оказании им поддержки в выполнении этих задач.

¹⁰ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/259832020_OHCHR_input.pdf.

4. Обеспечение сильной и независимой судебной власти

45. УВКПЧ стремится укрепить возможности основных заинтересованных сторон по поощрению и защите прав людей при отправлении правосудия, ставя их в центр систем правосудия и обеспечивая равный доступ к правосудию для всех. УВКПЧ, по просьбе государств-членов, оказывает поддержку судьям и юристам, в том числе в процессе выполнения рекомендаций в области прав человека. В Камбодже Управление организовало национальную конференцию для судей, адвокатов и сотрудников пенитенциарных учреждений в целях повышения транспарентности и улучшения коммуникации в судебной системе. В Тиморе-Лешти УВКПЧ и национальное правозащитное учреждение осуществляли программы по укреплению потенциала судебных органов, полиции и армии.

46. УВКПЧ участвует в работе Глобального координационного центра по вопросам верховенства права, возглавляемого Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при поддержке со стороны других партнеров Организации Объединенных Наций. В рамках глобальной координации проводятся совместные оценки, разрабатываются страновые планы с учетом условий конкретных стран, оказываются экспертные услуги и уделяется особое внимание приоритетам обеспечения верховенства права в странах, наиболее нуждающихся в помощи в целях предотвращения конфликтов и сохранения мира. В Ираке и Таиланде УВКПЧ наблюдало за ходом судебных процессов и расследований, в том числе в отношении правозащитников и политических активистов, с целью оценки соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства. Управление поддерживает законодательные реформы, направленные на обеспечение соблюдения прав человека сотрудниками судебных и правоохранительных органов.

5. Укрепление национальных и региональных правозащитных учреждений

47. Национальные правозащитные учреждения, имеющие статус А, который указывает на полное соблюдение ими Парижских принципов, играют важную роль в защите и поощрении прав человека. В соответствии с резолюцией 39/17 Совета по правам человека УВКПЧ организовало межсессионные консультации по вопросу об опыте и практике национальных правозащитных учреждений в деле оказания поддержки созданию и функционированию инклюзивного общества и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года (см. A/HRC/41/30).

48. УВКПЧ оказывало техническую помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений. Поскольку показатель 16.a.1 целей в области устойчивого развития касается создания к 2030 году независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами, услуги УВКПЧ по предоставлению консультаций становятся все более востребованными. В этой связи в 2019 году УВКПЧ провело оценку потребностей национальных правозащитных учреждений Филиппин и Таджикистана в проектах технического сотрудничества. Управление также предоставило юридические консультации Барбадосу, Ботсване, Джибути, Кувейту, Мозамбику, Объединенным Арабским Эмиратам, Саудовской Аравии, Судану, Узбекистану и Швейцарии по вопросам создания национальных правозащитных учреждений. УВКПЧ выполняет секретариатские функции для Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и его Подкомитета по аккредитации и оказывает техническую и финансовую помощь Глобальному альянсу и его региональным сетям.

49. В соответствии с резолюцией 34/17 Совета по правам человека УВКПЧ организовало рабочее совещание по региональным механизмам поощрения и защиты прав человека, включая тематическое обсуждение роли региональных механизмов в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и в осуществлении обязательств, содержащихся в Дурбанской декларации и Программе действий. В соответствии с той же резолюцией была разработана восьминедельная программа для сотрудников региональных механизмов в целях приобретения опыта работы в системе Организации Объединенных Наций в

области прав человека. Прошедшие обучение по этой программе сотрудники получили представление об УВКПЧ, Совете по правам человека и действующих механизмах.

6. Создание и укрепление национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями международных механизмов по правам человека

50. Государства-члены все активнее создают или укрепляют свои национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями международных механизмов по правам человека, а также обмениваются соответствующим опытом, что способствует официальному учреждению таких механизмов; сокращению задолженности по докладам для договорных органов; улучшению понимания необходимости проведения консультаций с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом; и разработке планов осуществления рекомендаций по правам человека и показателей в области прав человека на национальном уровне. Страны изучают возможность использования данных о правах человека для подготовки отчетов о достижении ими целей в области устойчивого развития¹¹. Важность этой работы была признана Советом в его резолюции 42/30, в которой он просил УВКПЧ организовать пять региональных консультаций для обмена опытом и передовой практикой в области создания и развития национальных механизмов осуществления, представления докладов и принятия последующих мер. Была разработана база данных мониторинга национальных рекомендаций для того, чтобы представить в распоряжение государств инструмент, помогающий собирать и группировать рекомендации международных механизмов по правам человека, а также определять их приоритетность и отслеживать выполнение. УВКПЧ разработало эту общую базу данных на основе поддержки, которую оно оказывало ранее в области создания национальных баз данных в Парагвае, Самоа и Уганде. База данных мониторинга национальных рекомендаций может быть адаптирована государствами для подготовки национальных докладов для использования внутри стран и за их пределами, для глобальных и региональных механизмов и добровольных национальных обзоров. В 2019 году УВКПЧ развернуло эту базу данных в шести пилотных странах: Ботсване, Государстве Палестина, Маврикий, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне и Черногории. Более 30 стран получили информацию и запросили доступ к базе данных или рассматривают возможность ее использования. Группа друзей по вопросам национального осуществления, представления докладов и принятия последующих мер, в которую входят 28 государств во главе с Португалией, выступает в качестве неофициальной платформы для обмена передовой практикой и информацией об извлеченных уроках, составлении докладов и достигаемом эффекте.

7. Создание условий для участия общественности, гражданского пространства и безопасной среды для гражданского общества

51. «Общество становится более сильным и жизнестойким, когда женщины и мужчины могут играть значимую роль в политической, экономической и социальной жизни, внося свой вклад в разработку политики, затрагивающей их жизнь, в том числе посредством доступа к информации, участия в диалоге, выражения несогласия и объединения усилий для выражения своих взглядов. Сюда же относится право на свободу мысли, совести и религии» («Высокое стремление», стр. 8). Гражданское общество и безопасные и благоприятные условия, в которых оно может свободно осуществлять свою деятельность, имеют принципиальное значение для эффективного международного сотрудничества. Свободное, активное и конструктивное участие людей и их вовлечение в политику, планы, проекты и решения, которые их затрагивают, в том числе способность людей решать реальные проблемы, служат ключом к устойчивому развитию и предотвращению конфликтов. Реализация принципа «никто не будет забыт» означает необходимость охватить недопредставленные группы, особенно при разработке политики, которая их затрагивает. Применение разработанных для государств рекомендаций в отношении

¹¹ Рекомендованы Советом по правам человека в его резолюции 36/29.

эффективного осуществления права на участие в ведении государственных дел будет способствовать расширению эффективного участия общественности на всех уровнях.

52. УВКПЧ помогало создавать гражданское пространство по линии технического сотрудничества. Управление прокомментировало законы и политику, которые расширяют или же ограничивают гражданское пространство, и меры реагирования государств на протесты, в том числе в Гватемале, Никарагуа и Судане. В Афганистане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Камеруне, Либерии, Ливане, Мавритании, Мексике, Тиморе-Лешти, Уганде и Эфиопии оно укрепило потенциал парламентариев и гражданского общества, включая правозащитников и журналистов, в области мониторинга нарушений прав человека и представления сообщений о них, а также в области достижения целей в области устойчивого развития. Были также рассмотрены акты запугивания и репрессий за сотрудничество с УВКПЧ.

8. Добровольные фонды и техническое сотрудничество

53. Программы, осуществляемые УВКПЧ через Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, получают консультативную помощь Совета попечителей. Председатель Совета, который также является Советом Фонда добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора, представляет доклады Совету по правам человека. Задача Фонда заключается в оказании финансовой поддержки на цели технического сотрудничества, направленного на укрепление национальных и региональных учреждений, а также нормативно-правовой базы и инфраструктуры, которые дадут долговременный положительный эффект в плане осуществления правозащитных стандартов. В своем последнем докладе (A/HRC/43/68) Председатель отметил глубокое воздействие коррупции на осуществление прав человека и подчеркнул, что вопросы коррупции все чаще включаются в инициативы по подготовке кадров и наращиванию потенциала и обсуждаются в рамках диалогов по вопросам политики. Председатель приветствовал партнерство УВКПЧ с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и усилия УВКПЧ по распространению своего опыта в решении проблем в области прав человека и по совершенствованию своих информационно-пропагандистских и коммуникационных механизмов и методологий, включая инструментальные средства Интернета.

54. Фонд добровольных взносов для участия в универсальном периодическом обзоре со времени его создания предоставил поддержку более 110 развивающимся и наименее развитым государствам в целях обеспечения их участия в этом процессе. В 2019 году 26 государств и 31 делегат получили помощь для участия в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору или Совета. Кроме того, в фонд поступил взнос от одной межправительственной организации – МОФС.

55. Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора оказывает государствам поддержку в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, с тем чтобы сделать свою поддержку последующей деятельности более инициативной, систематической и ориентированной на достижение конкретных результатов. В 2019 году Фонд оказал поддержку 15 проектам в 15 странах и внес вклад в проведение регионального рабочего совещания в Панаме, организованного в партнерстве с Управлением по координации развития, региональным отделением ПРООН и координатором-резидентом. В рабочем совещании приняли участие около 70 представителей из 17 испаноязычных стран и многочисленные заинтересованные стороны, что позволило организовать обмен передовым опытом.

56. Целевой фонд добровольной технической помощи для поддержки участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека предназначен для укрепления институционального потенциала в поддержку эффективного и осознанного участия делегаций из этих стран

в работе Совета¹². УВКПЧ оказывало поддержку в том числе посредством обучения и покрытия путевых расходов. На сегодняшний день фонд оказал поддержку 132 делегатам и стипендиатам из 72 наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

57. В своем исследовании о роли технической помощи и создания потенциала в укреплении взаимовыгодного сотрудничества в деле поощрения и защиты прав человека (A/HRC/43/31 и Corr.1) Консультативный комитет по правам человека подчеркнул, что государства-члены должны в полной мере учитывать принципы суверенитета, невмешательства и взаимной выгоды в рамках международного сотрудничества в области прав человека. Он отметил, что государства, предлагающие на двустороннем уровне техническую помощь и помощь в создании потенциала в области прав человека другим государствам, должны делать это только по их просьбе, обеспечивая при этом полное уважение запрашивающего государства. Предлагающим государствам следует избегать оказания какого-либо давления в целях реализации сотрудничества.

В. Правозащитная система Организации Объединенных Наций

1. Универсальный периодический обзор

58. Механизм универсального периодического обзора включает в свои доклады в качестве одной из тем межгосударственное сотрудничество и помощь в целях развития.

59. Среди недавних событий следует отметить становление передовой практики представления среднесрочных докладов. Например, итогом сотрудничества между специальным межведомственным комитетом Сьерра-Леоне и УВКПЧ стало представление среднесрочного доклада в июле 2019 года в рамках подготовки к обзору, запланированному на январь 2021 года.

60. Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора оказал поддержку проекту по реализации последующей деятельности в Монголии, который включал создание национального механизма по предупреждению пыток. Этот проект был реализован в сотрудничестве с УВКПЧ, договорными органами и специальными процедурами, страновой группой Организации Объединенных Наций, правительством, а также парламентом, национальным правозащитным учреждением и национальными и международными организациями гражданского общества. В связи с этим парламент принял пересмотренный закон о Национальной комиссии по правам человека, в котором она получила статус национального механизма по предупреждению пыток.

2. Договорные органы

61. Ряд договорных органов рекомендовали государствам активизировать международное сотрудничество в конкретных областях, таких как насильственные исчезновения, торговля людьми и трудящиеся-мигранты. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Эквадору активизировать международное, региональное и двустороннее сотрудничество, направленное на предупреждение и искоренение торговли людьми (CMW/C/ECU/CO/3, пункт 47 g)). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Барбадос продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций (CEDAW/C/BRB/CO/5-8, пункт 54).

62. Комитет по правам ребенка рекомендовал Вануату продолжать и укреплять сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также изучать возможности для расширения сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими структурами

¹² См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/TrustFund/Pages/SIDS-LDCs.aspx.

Организации Объединенных Наций в рамках осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/VUT/CO/1, пункт 18).

3. Специальные процедуры Совета по правам человека

63. Мандатарии специальных процедур последовательно поощряют сотрудничество в рамках осуществления своих мандатов и подчеркивают важную роль международного сотрудничества в области прав человека. Мандатарии взаимодействуют с различными заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и международном уровнях и содействуют их взаимному сотрудничеству. На протяжении всего года мандатарии стремятся активизировать и расширять сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и ее учреждениями, программами и фондами, а также с региональными механизмами, в том числе путем повышения осведомленности об их мандатах и проведения совместных мероприятий с общей целью обеспечения того, чтобы права человека занимали достойное место. Мандатарии специальных процедур также вносят свой вклад в обеспечение учета правозащитного аспекта в работе по различным направлениям, таким как достижение целей в области устойчивого развития, миграция и изменение климата.

64. В своих тематических докладах и рекомендациях по итогам посещения стран мандатарии также затрагивают вопросы, имеющие большое значение для международного сотрудничества. Перечень тем, рассмотренных специальными процедурами, их рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам, а также информация о соответствующей деятельности мандатариев содержатся в документах A/HRC/43/64 и Add.1 и A/HRC/43/65. Так, мандатарии специальных процедур проводили анализ и выносили государствам конкретные рекомендации относительно интеграции проблематики прав человека в процесс достижения целей в области устойчивого развития, поднимая этот вопрос в своих тематических докладах и открытых письмах, участвуя в совещаниях и затрагивая связанные с упомянутыми целями темы в ходе посещений стран. В ряде докладов были также затронуты такие сквозные вопросы, как окружающая среда, предотвращение конфликтов, гуманитарные вопросы и миграция.

V. Перспективные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие, и возможности их преодоления

65. Настоящий доклад представляется на фоне пандемии COVID-19 – беспрецедентного кризиса, влекущего глубокие последствия для прав человека. В 2020 году также отмечается 75-я годовщина Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 73/299 Генеральной Ассамблеи) и 100-летие Лиги Наций. Эти памятные даты дают хороший повод для того, чтобы подчеркнуть значение слов «мы, народы» в сегодняшнем контексте; вновь подтвердить твердую приверженность духу, ценностям, принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, и переосмыслить роль Организации Объединенных Наций как проводника идей, катализатора действий и генератора многосторонних решений глобальных проблем, в том числе в контексте гуманитарного кризиса, вызванного коронавирусной инфекцией COVID-19. Государства должны вновь подтвердить свою приверженность универсальному характеру прав человека, в соответствии с которым во всех политических и экономических системах все государства несут общее обязательство уважать все права человека – гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, включая право на развитие. Сейчас, как никогда ранее, государства должны объединить усилия для создания социального и международного порядка, который позволит каждому человеку, где бы он ни находился, жить, не испытывая нужды и страха.

66. УВКПЧ продолжает анализировать и вносить коррективы в свою работу, с тем чтобы наилучшим образом реагировать на меняющиеся политические, экономические, социальные и институциональные проблемы, включая углубление неравенства, рост национализма, изменение климата, деградацию окружающей среды и эрозию многостороннего подхода. Управление преисполнено решимости в полной мере реализовать возможности, которые открывают Повестка дня на период до 2030 года, реформа системы развития Организации Объединенных Наций и нацеленность Генерального секретаря на предотвращение, а также его призыв к действиям по содействию реализации всех прав человека для всех людей. Все люди должны действовать сообща, чтобы выполнить этот призыв во всех его аспектах, становящихся особенно настоятельными в свете COVID-19.

67. Неравенство в доходах, неравное распределение благ экономического роста и отсутствие доступа к основным услугам являются одними из коренных причин многих массовых протестов, свидетелями которых в последнее время стал мир. Сегодня эти проблемы усугубляют и воздействие коронавирусной инфекции COVID-19. Экономическое неравенство порождает социальные кризисы. Как заявил Генеральный секретарь в своем докладе о глобальной солидарности и совместной ответственности, пандемия порождает гуманитарный кризис; налицо необходимость сосредоточить внимание на людях, особенно на тех, кто находится в уязвимом и маргинализированном положении. К числу наиболее уязвимых относятся люди, живущие в нищете, женщины, молодежь, дети, пожилые люди, инвалиды, меньшинства, коренные народы, низкооплачиваемые работники, перемещенные лица, бездомные, мигранты и беженцы. Поскольку борьбу за права человека, особенно за право на жизнь и здоровье, ведет все человечество, то состояние здоровья всех людей в мире нужно определять по самой слабой системе здравоохранения. Это подчеркивает необходимость международного сотрудничества для защиты всех прав человека для всех.

68. Чрезвычайная ситуация, вызванная изменением климата, по-прежнему представляет собой серьезную проблему для выживания человечества, угрожая миллионам людей, включая даже тех, кто еще не родился, и самому существованию малых островных развивающихся государств, и требует принятия срочных глобальных мер реагирования на основе международной солидарности. В соответствии с Парижским соглашением и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата государства должны действовать коллективно «на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями». Справедливость в действиях по борьбе с изменением климата, в том числе в рамках международного сотрудничества, диктует необходимость того, чтобы усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним приносили пользу населению малых островных развивающихся государств и других развивающихся стран, коренным народам и другим лицам, находящимся в уязвимом положении.

69. Техническое сотрудничество должно опираться на принципы универсальности и неделимости прав человека, неизбирательности, беспристрастности и объективности. Оно должно обеспечить как можно более широкое участие людей, в том числе на местном уровне, и способствовать принятию согласованных мер по решению проблемы международной солидарности в контексте пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Пандемия усугубляет существующее неравенство и уязвимость, в том числе структурную. Укрепление глобального сотрудничества в целях облегчения бремени задолженности будет способствовать мобилизации ресурсов для стран-должников в целях борьбы с пандемией, особенно наименее развитых стран, как это подчеркивается Генеральным секретарем в его докладе о глобальной солидарности и совместной ответственности и в документе «Долг и COVID-19: глобальные ответные меры в духе солидарности»¹³. Международное сотрудничество в области обмена научно-техническими достижениями с развивающимися странами поможет спасти жизни людей. В докладе

¹³ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf.

Организации Объединенных Наций, озаглавленном «Пандемия COVID-19 и права человека: мы все в одной лодке», подчеркивается необходимость укрепления международного сотрудничества и принятия мер по обеспечению всеобщего медицинского обслуживания, сотрудничества в разработке вакцины и средств лечения, ускорения коммерческих поставок и передачи базовых медицинских принадлежностей и оборудования, включая средства индивидуальной защиты для медицинских работников и других лиц, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, а также решения вопросов интеллектуальной собственности для обеспечения того, чтобы средства терапии COVID-19 были доступными и приемлемыми по цене для всех¹⁴.

70. Права человека начинаются «с малого, рядом с домом»¹⁵. Слышать голос людей из всех слоев общества во всем мире, включая молодежь, и взаимодействовать с ними, протягивать руку помощи и создавать условия для слаженных действий граждан – вот что может способствовать прогрессу. Работа внутри стран наполняет содержанием идею международного сотрудничества в области прав человека, оказывая положительное воздействие на жизнь, труд и средства к существованию. В контексте восстановления после COVID-19 и с учетом необходимости сделать лучше, чем было, УВКПЧ готово предоставлять основанные на правах человека консультации, например по вопросам прогрессивного налогообложения, включая богатство, оценки воздействия экономической политики на права человека, в том числе по вопросам торговли и мер жесткой экономии, незаконных финансовых потоков, а также анализа бюджета с точки зрения прав человека, что послужит решению проблемы экономического неравенства. В докладе, озаглавленном «Рамочная программа ООН по немедленному социально-экономическому реагированию на COVID-19», содержится призыв принять срочные ответные меры с целью защиты людей и планеты; сохранить достигнутый прогресс по всем целям в области устойчивого развития; обеспечить равенство; содействовать прозрачности, подотчетности и сотрудничеству; укреплять солидарность, в том числе между поколениями; и поставить в центр нашей работы голос, права и свободу действий людей¹⁶.

71. COVID-19 – это суровое напоминание о нашей взаимозависимости и о настоятельной необходимости принятия срочных коллективных мер. Чтобы преодолеть пандемию необходимы солидарность и совместная ответственность людей, общества, международного сообщества и поколений, а также действия на глобальном, региональном и национальном уровнях. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем призыве к действиям, права человека должны быть в центре коллективных действий и на переднем плане любых эффективных мер реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации:

Перед нами ужасный парадокс. Глобальные вызовы как никогда взаимосвязаны, однако наши меры реагирования разрознены... И вместе с тем коллективные действия являются единственным ответом на многочисленные кризисы, с которыми сталкивается человечество. И эти действия должны быть действительно коллективными, не будучи отныне сферой ответственности одних лишь государств и международных организаций, но являясь делом многих представителей гражданского общества и частного сектора, которые призваны сыграть свою роль в решении наших общих проблем. Более эффективный многосторонний подход должен быть более инклюзивным, более сетевым и ставить во главу угла права человека. Наши правозащитные учреждения должны стать катализатором объединения усилий, подобно тому, как уже взятые нами обязательства в области прав человека стали маяком надежды в этом сложном мире. Управление Верховного комиссара по правам человека занимает центральное место во всех сегментах этого Призыва к действиям, но все мы разделяем ответственность за развитие культуры уважения ко всему спектру прав человека («Высокое стремление» стр. 11).

¹⁴ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf.

¹⁵ См. www.amnesty.org.uk/universal-declaration-human-rights-UDHR.

¹⁶ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_framework_report_on_covid-19.pdf.

При всем многообразии и различиях человечества общие условия и ценности людей служат источником единства, позволяющим создать общественный договор между всеми людьми.
