

**Совет по правам человека**

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Дети и вооруженные конфликты****Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

В своем докладе, охватывающем период с декабря 2018 года по декабрь 2019 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах исследует проблемы, связанные с прекращением и предотвращением серьезных нарушений и укреплением защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. Она описывает деятельность по выполнению своего мандата, в том числе работу с правозащитными структурами и механизмами, и прогресс, достигнутый в деле устранения серьезных нарушений в отношении детей. Специальный представитель также рассказывает о своей пропагандистской деятельности, в том числе осуществляемой с особым вниманием к извлеченным урокам и передовой практике. Кроме того, в докладе содержится информация о ее поездках на места и ее усилиях по налаживанию взаимодействия с региональными организациями и международными партнерами. В нем указаны проблемы и приоритеты ее повестки дня и в заключение представлен ряд рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтами.



I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2018 года по декабрь 2019 года, представляется в соответствии с резолюцией 73/155 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Совету по правам человека доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». В связи с тридцатой годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка Специальный представитель также анализирует ее значимость для защиты детей, затронутых конфликтами. Далее Специальный представитель подробно рассказывает о своей деятельности в связи с содержащейся в резолюции 72/245 Генеральной Ассамблеи просьбой более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков, в соответствии с ее мандатом.

II. Конвенция о правах ребенка: стартовая площадка для защиты детей, затронутых конфликтами

2. Забота о правах детей и их защите побудила мировых лидеров встретиться в ноябре 1989 года для принятия исторического обязательства в отношении детей. Конвенция о правах ребенка представляет собой нечто гораздо большее, чем конвенция о правах человека, направленная на защиту детей и осуществление их прав. Она свидетельствует о признании того, что дети, в том числе дети, затронутые вооруженными конфликтами, являются носителями прав человека и должны рассматриваться не только как объекты защиты, но и как лица, которые могут быть проводниками перемен, осуществляя свои права. Она указывает на признание того, что сила обществ связана с благополучием живущих в них детей.

3. Конвенция является наиболее широко ратифицированным договором о правах человека в истории. Детство, рассматриваемое в отрыве от взрослой жизни и продолжающееся до 18 лет, – это время защищенности, когда дети растут, учатся, играют, развиваются и добиваются успеха в условиях уважения их достоинства и отсутствия дискриминации. Конвенция сыграла важную роль в улучшении жизни детей во всем мире, поскольку миллионы детей проходят вакцинацию, получают здоровую пищу, живут в безопасности, ходят в школу и защищены законами и политикой, признающими их права. Конфликты остаются самой серьезной угрозой для этих принципов и реализации прав детей. В 1996 году Граса Машел в своем докладе о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306) подчеркнула несоответствие между ужасными ситуациями, с которыми сталкиваются дети во время конфликта, и обещаниями, данными правительствами в рамках Конвенции. Для детей, которые не могут покинуть зоны конфликта, детство зачастую остается далекой мечтой. Во время войны уязвимость детей усугубляется насилием и волнениями, сопровождающими конфликт, и дети как никогда остро нуждаются в особой защите.

4. Нормы о правах человека по-прежнему применяются к ситуациям вооруженного конфликта в тех случаях, когда их не заменяют нормы международного гуманитарного права. В соответствии с этим Конвенция о правах ребенка занимает центральное место в международно-правовой базе по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах и является источником руководящих указаний об оперативных принципах и стандартах для мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов. К числу прав, закрепленных в Конвенции и имеющих особую значимость для положения детей в вооруженных конфликтах, относятся право на жизнь (статья 6), запрет на вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах (статья 38) и право на защиту от всех форм физического, сексуального или иного насилия, злоупотреблений или эксплуатации (статьи 19 и 32–38). Наряду с этим статья 39

предусматривает, что государства-участники будут принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой вооруженного конфликта.

5. Помимо вышеизложенного, мандат по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в частности в отношении содействия реинтеграции детей, способствует общей реализации прав детей, таких как право на регистрацию рождения и приобретение гражданства (статья 7), право на здоровье (статья 24), право на достаточный жизненный уровень (статья 27), право на образование (статья 28), а также право на отдых и досуг и право участвовать в играх и развлекательных и культурных мероприятиях (статья 31).

6. Тем не менее Конвенция является отправной, а не конечной точкой в деле защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. По этой причине содержащиеся в ней стандарты были доработаны и дополнены на международном, региональном и национальном уровнях. Особое значение для прав детей в вооруженных конфликтах имело учреждение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/77 в 1996 году мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Наряду с этим в соответствии с резолюцией 1261 (1999) и последующими резолюциями Совета Безопасности вопрос о детях и вооруженных конфликтах был включен в повестку дня Совета Безопасности в качестве вопроса, затрагивающего международный мир и безопасность. Этот вопрос также регулярно рассматривается в Совете по правам человека.

7. В дополнение к осуществлению Конвенции и реализации прав детей Совет Безопасности посредством своей резолюции 1612 (2005) создал механизм наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, поручив Специальному представителю собирать актуальную, объективную, достоверную и надежную информацию, чтобы поддерживать, при необходимости, принимаемые национальными правительствами меры по обеспечению защиты и реинтеграции, и взаимодействовать со сторонами в конфликте в целях содействия подотчетности и соблюдению международных стандартов в области защиты детей. К Специальному представителю была обращена просьба ежегодно представлять Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Совету по правам человека доклады о достигнутом прогрессе, поднимать проблемы, с которыми сталкиваются дети в условиях войны, перед политическими органами, такими как Совет Безопасности, и соответствующими правительствами, поддерживать ощущение безотлагательности действий среди ключевых сторон, принимающих решения, и обеспечивать политическое и дипломатическое взаимодействие.

8. Создание Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности также стало важной вехой, обеспечив уникальную основу для регулярного привлечения Совета Безопасности к рассмотрению вопроса о детях, затронутых конфликтами, что позволило сократить разрыв между политическими действиями на самом высоком уровне и действиями на местах.

9. Спустя 22 года после учреждения мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах одним из важнейших достижений, связанных с его реализацией, является глобальный консенсус в отношении недопустимости вербовки и использования детей сторонами в конфликте. Эта международная норма была подкреплена Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, который был ратифицирован 170 странами и двадцатая годовщина принятия которого отмечается в мае 2020 года.

10. Со временем повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах получила дальнейшее развитие благодаря принятию таких политических обязательств, как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности школ и Ванкуверские принципы по поддержанию мира и недопущению вербовки и использования детей в качестве солдат (Ванкуверские принципы).

В ее основе также лежит Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, где закреплено обязательство, в соответствии с которым никто не должен быть забыт. Кроме того, рекомендации Комитета по правам ребенка по вопросу о прогрессе, достигнутом государствами-участниками в осуществлении Конвенции и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и взаимодействие Комитета с механизмом наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта играют важную роль в продвижении повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

III. Работа с правозащитными структурами и механизмами

11. В целях обеспечения всеобщей ратификации Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель продолжала обсуждать данный вопрос с государствами-членами и в связи с этим активно взаимодействовала с региональными и субрегиональными организациями, гражданским обществом и региональными группами. После продолжительных информационно-пропагандистских мероприятий, проводившихся Специальным представителем и Организацией Объединенных Наций в Мьянме, эта страна сдала на хранение свой документ о присоединении в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Гамбия также сдала на хранение свой документ о присоединении. Специальный представитель продолжала использовать свое взаимодействие с государствами-членами с целью добиться одобрения других документов, которые позволят улучшить защиту детей, таких как Парижские принципы, Декларация о безопасности школ и Ванкуверские принципы.

12. Комитет по правам ребенка и Комитет по правам человека продолжали поднимать вопрос о положении детей, затронутых вооруженными конфликтами, в рамках национальных обзоров хода осуществления Конвенции о правах ребенка и Международного пакта о гражданских и политических правах. Специальный представитель приняла к сведению заключительные замечания Комитета по правам ребенка по докладу, представленному Сирийской Арабской Республикой (CRC/C/SYR/CO/5). Комитет настоятельно призвал Сирийскую Арабскую Республику в числе прочего в полной мере осуществлять Закон № 11 2013 года, запрещающий вербовку и вовлечение детей в боевые действия, и принимать оперативные меры по расследованию, преследованию и наказанию в отношении исполнителей. Он также настоятельно призвал Сирийскую Арабскую Республику обеспечить, чтобы ни один ребенок не лишился свободы за реальную или предположительную связь со сторонами в конфликте и чтобы с ребенком в такой ситуации обращались прежде всего как с жертвой и, соответственно, передавали его в реинтеграционные службы или систему ювенальной юстиции. Канцелярия Специального представителя будет продолжать работу с коллегами из Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике в целях оказания поддержки в выполнении этих рекомендаций.

13. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с правозащитными механизмами, в частности с Советом по правам человека и Комитетом по правам ребенка. Что касается Совета по правам человека, то Специальный представитель направила ему материалы для универсальных периодических обзоров по Ираку и Ливии. В ходе интерактивных диалогов по Афганистану, Демократической Республике Конго и Йемену в 2019 году, для которых ее Канцелярия представила материалы в предыдущий отчетный период, государства подчеркнули потребности в защите детей в контексте вооруженного конфликта в этих странах и вновь упомянули о моментах, отмеченных в материалах Специального представителя. Канцелярия Специального представителя будет оказывать этим государствам поддержку в выполнении рекомендаций, касающихся детей и вооруженных конфликтов.

14. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека в целях обмена информацией и выявления вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. В марте 2019 года в

Женеве она приняла участие в групповом обсуждении, организованном Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Глобальной группой по защите и посвященном улучшению защиты внутренне перемещенных детей, а в октябре 2019 года в Нью-Йорке стала участницей параллельного мероприятия по защите внутренне перемещенных детей, организованного Специальным докладчиком. В июне 2019 года в соответствии с резолюцией 38/18 Совета по правам человека она встретилась с докладчиками, назначенными Советом для проведения межсессионных семинаров по вопросу о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека и выполнения председательских функций. В июле и ноябре 2019 года она провела дискуссию с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике, а в марте 2019 года посредством видеообращения приняла участие в параллельном мероприятии по вопросу о положении детей, затронутых конфликтом в Центральноафриканской Республике, и мирном процессе, которое было организовано в Женеве Независимым экспертом. В октябре 2019 года Специальный представитель встретилась со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме. В том же месяце представители ее Канцелярии встретились со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом. Ее Канцелярия также предоставляла материалы для многочисленных докладов и полевых миссий специальных докладчиков и независимых экспертов и регулярно сотрудничала с комиссиями по расследованию в ситуациях, представляющих взаимный интерес.

15. В рамках системы Организации Объединенных Наций важным партнером Специального представителя оставалось Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе благодаря его участию в работе механизма наблюдения и отчетности на местном уровне. Канцелярия Специального представителя участвовала в обзоре осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки не относящимся к ней силам безопасности; одним из важных аспектов данной политики являются проблемы детей и вооруженных конфликтов. Кроме того, ее Канцелярия тесно сотрудничала с УВКПЧ в деле осуществления положений о защите детей, включенных в систему соблюдения установленных требований Объединенных сил Сахельской группы пяти.

IV. Трудности и успехи в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

16. Затяжные и интенсивные конфликты, циклические вспышки насилия, операции по борьбе с насильственным экстремизмом и трансграничные операции, проводимые сторонами в конфликте, по-прежнему оказывают несоразмерное воздействие на детей. Несмотря на большое количество серьезных нарушений и трудностей, связанных с защитой детей, был достигнут значительный прогресс в деле прекращения и предотвращения нарушений, в том числе посредством повышения подотчетности и обеспечения освобождения детей, находящихся в сторонах в конфликте.

A. Трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

Вербовка и использование детей

17. В последние годы количество подтвержденных случаев вербовки и использования детей сторонами в конфликте несколько снизилось, однако это сокращение не всегда отражает фактический прогресс на местах и может быть обусловлено наличием трудностей с доступом к информации и ее проверкой. Нестабильная обстановка в плане безопасности, обеспокоенность по поводу защиты

потерпевших и свидетелей и нехватка финансовых и людских ресурсов по-прежнему препятствуют усилиям по организации проверки.

18. На момент подготовки настоящего доклада самые высокие подтвержденные показатели вербовки за 2019 год были зафиксированы в Сомали и Демократической Республике Конго, за которыми следовал Йемен. Как и в предыдущие годы, дети, связанные со сторонами в конфликте, продолжали подвергаться множеству других нарушений, включая убийства, нанесение увечий и сексуальное насилие. В Центральноафриканской Республике восемь мальчиков в возрасте 16–17 лет, связанные с Народным фронтом за возрождение Центральной Африки, были убиты (четыре человека) или покалечены (четыре человека) в ходе столкновений между Фронтом и Патриотическим движением за Центральную Африку.

19. Даже при освобождении или отделении от сторон в конфликте лишь немногие дети пользовались программами устойчивой реинтеграции. В соответствии со статьей 39 Конвенции о правах ребенка и статьей 6 Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, государства-участники обязались принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции этих детей. Кроме того, государства, поддерживающие Парижские принципы, подтвердили свою готовность принять инклюзивный подход к реинтеграции и оказывать поддержку, включающую предоставление финансовых средств, обеспечивая возможности для полной реинтеграции бывших детей-солдат в гражданскую жизнь. Несмотря на эти обязательства и признание того, что программы устойчивой реинтеграции крайне важны для детей и их общин, не все освобожденные или разлученные с семьями дети воспользовались такими программами в 2019 году.

Лишение детей свободы за их предполагаемую связь с вооруженными группами

20. Учитывая серьезность и масштаб проблемы лишения детей свободы за их предполагаемую связь с вооруженными группами в конфликтных ситуациях, Специальный представитель продолжает обращать на нее внимание Совета по правам человека. В таких государствах, как Афганистан, Демократическая Республика Конго, Ирак, Мали, Нигерия, Сирийская Арабская Республика и Сомали, дети по-прежнему содержатся под стражей просто за связь со сторонами в конфликте.

21. Тысячи детей, фактически или предположительно связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта» и аффилированными группами, лишены свободы. Эти дети весьма уязвимы, они выжили в тяжелых боях и стали свидетелями невообразимых зверств. В последнем докладе Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (A/HRC/42/51), опубликованном в августе 2019 года, было отмечено, что дети, содержащиеся под стражей, умирают от недоедания и необработанных инфицированных ран, подвергаются риску остаться без гражданства и не имеют доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, включая необходимую психологическую помощь.

22. Обеспечить безопасность без уважения прав человека невозможно, а военные операции, последствия которых усугубляют страдания гражданского населения, могут породить новые или усилить реальные или мнимые поводы для недовольства затронутых групп, что может подпитывать конфликт. С детьми, которые фактически или предположительно связаны с вооруженными группами, включая иностранных боевиков, следует обращаться прежде всего как с жертвами, уделяя первоочередное внимание наилучшим интересам ребенка. Задержание этих детей должно оставаться крайней мерой, применяемой в течение как можно более короткого периода времени, а их реинтеграция и реабилитация должны быть включены в число приоритетных задач.

23. Специальный представитель приветствует тот факт, что Совет по правам человека подтвердил эти принципы в своей резолюции 42/11 о правах человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних. В соответствии с этой резолюцией Специальный представитель призывает государства-члены рассмотреть вопрос о создании новых или укреплении

существующих независимых, отвечающих интересам детей и учитывающих гендерную проблематику национальных механизмов мониторинга и подачи жалоб с целью содействия гарантированию прав детей, лишенных свободы. Она также подчеркивает, что в затронутых странах следует укреплять механизмы отправления правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних. Для этого, в числе прочего, необходимо, чтобы минимальный возраст уголовной ответственности применялся без каких-либо исключений вне зависимости от тяжести преступления или его связи с терроризмом. Специальный представитель напоминает, что Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей рекомендует государствам-участникам увеличить минимальный возраст уголовной ответственности по меньшей мере до 14 лет и выражает признательность государствам-участникам, установившим более высокий минимальный возраст (15 или 16 лет). Дети старше минимального возраста уголовной ответственности, но не достигшие 18-летнего возраста, должны подвергаться судебному преследованию в рамках специализированной системы ювенальной юстиции без каких-либо исключений. Специальный представитель также напоминает, что нормы международного права запрещают вынесение смертного приговора лицам, которые на момент совершения преступления не достигли 18-летнего возраста.

24. Что касается глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы, которое было организовано по поручению Генеральной Ассамблеи, то Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе тематической исследовательской группы по вопросу о детях, лишенных свободы в связи с вооруженными конфликтами и соображениями национальной безопасности. В марте 2019 года ее Канцелярия приняла участие в заключительном совещании экспертов по данному исследованию в Венеции. 8 октября 2019 года в связи с представлением Генеральной Ассамблее доклада Независимого эксперта, возглавляющего глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы (A/74/136), Специальный представитель приняла участие в состоявшемся в Нью-Йорке групповом обсуждении этой темы и совместно с партнерами из системы Организации Объединенных Наций выпустила пресс-релиз, призывающий покончить с практикой лишения детей свободы.

Убийство детей и нанесение им увечий

25. На момент подготовки настоящего доклада подтвержденное число детей, убитых и покалеченных в 2019 году, превысило подтвержденные показатели для всех остальных серьезных нарушений, в частности в Афганистане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. В Афганистане дети гибли и получали увечья в результате учащающихся нападений террористов-смертников и комплексных нападений со стороны «Талибана», в том числе во время президентских выборов в сентябре, а также в результате неизменно большого количества ударов с воздуха. В Сирийской Арабской Республике число убитых и покалеченных детей возросло в результате артиллерийских обстрелов и воздушных ударов в ходе продолжающихся боевых действий в Идлибе и его окрестностях. В Йемене общее число жертв среди детей уменьшилось, однако число убитых детей возросло, в том числе по причине воздушных ударов, наземных боевых действий, применения самодельных взрывных устройств и наличия наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. В Мьянме было отмечено значительное увеличение числа убитых и покалеченных детей, отчасти обусловленное эскалацией конфликта между Татмадао Чжи и Араканской армией в штате Ракхайн.

Изнасилование и другие формы сексуального насилия над детьми

26. Об изнасилованиях и других формах сексуального насилия над детьми, затронутыми конфликтом, по-прежнему сообщается далеко не всегда, особенно когда жертвами становятся мальчики. К числу проблем, приводящих к представлению неполных данных, относятся стигматизация, страх, отсутствие комплексных услуг для

лиц, переживших насилие, широко распространенная безнаказанность за совершение преступлений, запугивание и ограничения в доступе для проверки инцидентов.

27. На момент подготовки настоящего доклада продолжалась проверка самых высоких показателей количества изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении детей за 2019 год в Сомали, за которым следовали Центральноафриканская Республика и Демократическая Республика Конго. Акты сексуального насилия в отношении детей часто совершались в контексте других серьезных нарушений. В Демократической Республике Конго, Колумбии, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане девочки подвергались сексуальным надругательствам в период их связи с вооруженными силами и группами и принуждались к браку с комбатантами. Сексуальное насилие по-прежнему использовалось в качестве средства ведения войны, в том числе в целях унижения, подавления и устрашения общин. Групповые изнасилования были обычным явлением, причем некоторым жертвам сексуального насилия исполнилось всего три года.

28. Отсутствие информации о мальчиках, подвергшихся сексуальному насилию, как и прежде, укрепляло представление о том, что жертвами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта становятся только девочки и женщины. Эта ситуация усиливает стигматизацию и отбивает у лиц мужского пола, переживших насилие, желание рассказать о произошедшем, что лишает их возможности получить надлежащую помощь и требовать справедливости. В 2019 году в Дарфуре, Йемене и Афганистане продолжались проверки случаев сексуального насилия в отношении мальчиков, включая случаи «бача-бази» — пагубной практики, при которой мужчины используют мальчиков для развлечений и танцев и подвергают их сексуальному насилию. Случаи «бача-бази» по-прежнему не регистрируются в полном объеме, а проведение проверки является сложной задачей в связи с необходимостью деликатного подхода и проблемами безопасности и защиты жертв насилия.

Нападения на школы и больницы и их использование в военных целях

29. Школы и больницы и соответствующий охраняемый персонал по-прежнему подвергались нападениям либо становились объектами сопутствующих разрушений или ущерба. На момент подготовки настоящего доклада наибольшее количество подтвержденных нападений в 2019 году было зафиксировано на оккупированной палестинской территории, за которой следовали Сирийская Арабская Республика и Афганистан. В Ливии также участились случаи нападений на школы и больницы, что сказывается на доступе детей к образованию и услугам здравоохранения. В Мали нападения на школы и больницы включали поджоги зданий и помещений, взрывы, уничтожение школьного оборудования, угрозы в адрес работников образования, кражу медикаментов и угон машин скорой помощи и других транспортных средств.

30. На протяжении всего 2019 года школы, как и ранее, использовались в военных целях, что подрывало неприкосновенность учебных заведений как безопасных мест, размывало границы между военными и гражданскими объектами и подвергало школы, преподавателей и учащихся угрозе нападения. Близость вооруженных субъектов к школьной среде также делала детей уязвимыми к другим серьезным нарушениям.

31. Последствия нападений на школы и их использование в военных целях могут иметь долговременный характер. Если занятия не отменяются на неопределенное время, они могут быть приостановлены на несколько дней, недель или даже более длительный срок. Ремонт или восстановление физической инфраструктуры, переоборудование зданий и действия по возвращению в школы квалифицированных преподавателей требуют значительных ресурсов и ложатся тяжким бременем на общины, которые редко могут позволить себе проведение соответствующих мероприятий.

Похищение детей

32. В 2019 году похищения детей, зачастую усугублявшие другие нарушения, по-прежнему являлись одной из характерных особенностей конфликтов, хотя данные о них постоянно занижались. На момент подготовки настоящего доклада наибольшее

количество подтвержденных случаев похищения людей в 2019 году было зафиксировано в Сомали, за которым следовали Демократическая Республика Конго и Нигерия. Детей часто похищали вооруженные группы в целях вербовки для увеличения своего численного состава и поддержания экономики войны или в целях сексуального насилия. В Сомали похищения являются для «Аш-Шабааб» основным способом насильственной вербовки детей для их использования в качестве комбатантов. В Демократической Республике Конго дети, похищенные группировкой «Бана Мура» в мае 2017 года, по-прежнему удерживались ее членами и использовались для принудительного труда и/или сексуального рабства. В других случаях детей похищали для оказания давления на семьи и общины с целью заставить их заплатить выкуп или оказания давления на семьи дезертиров, чтобы они вернулись в состав вооруженной группы, как это имело место в Мьянме.

Отказ в гуманитарном доступе к детям

33. В 2019 году было отмечено значительное увеличение количества случаев отказа в гуманитарном доступе к детям в зонах конфликтов. На момент подготовки настоящего доклада количество подтвержденных случаев отказа в гуманитарном доступе к детям в 2019 году более чем втрое превысило показатель 2018 года. Большинство подтвержденных случаев было зафиксировано на оккупированной палестинской территории в связи с увеличением количества отказов и задержек с выдачей Израилем разрешений на выезд детей из Газы для получения специализированной медицинской помощи. В Йемене и Мали подтвержденные данные превысили показатели 2018 года. В Мали районы Мопти и Тимбукту особенно пострадали от инцидентов, связанных с насилием в отношении сотрудников гуманитарных миссий и причинением вреда оборудованию и инфраструктуре, угоном автомобилей и похищением гуманитарного персонала. В Мопти проведению гуманитарных мероприятий препятствовала необходимость получения от правительства специальных разрешений службы безопасности на передвижение грузовиков и мотоциклов. В Йемене инциденты в основном были связаны с бюрократическими препятствиями для передвижения гуманитарных миссий, насилием в отношении гуманитарного персонала и причинением вреда имуществу и объектам и ограничениями на въезд организаций и персонала или ввоз товаров в эту страну. В январе 2019 года в районах Катабир и Мунаббих, провинция Саада, хуситы помешали Организации Объединенных Наций доставить продовольствие, предназначенное для почти 2 000 детей в возрасте моложе 2 лет и более 5 000 беременных и/или кормящих женщин.

В. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

34. Хотя количество серьезных нарушений в отношении детей оставалось значительным, в отчетный период удалось достичь заметного прогресса в деле прекращения и предотвращения нарушений.

35. В Афганистане в марте 2019 года указом президента был принят закон о защите прав детей (Закон о детях). Пересмотренный Уголовный кодекс 2018 года ввел уголовную ответственность за «бача-бази» и вербовку детей, в то время как Закон о детях предусматривает конкретные меры защиты. Закон о детях стал одним из приоритетов дорожной карты 2014 года по осуществлению плана действий Афганских национальных сил обороны и безопасности 2011 года, подписанного с Организацией Объединенных Наций. 16 июня 2019 года национальная комиссия по защите прав детей, созданная в соответствии с Законом о детях в целях контроля и оценки его осуществления и координации действий всех заинтересованных сторон, провела свое первое заседание.

36. В Центральноафриканской Республике Министерство по вопросам улучшения положения женщин и семей и защиты детей представило парламенту для принятия в третьем квартале 2019 года новый закон о защите детей, который предусматривает уголовную ответственность за вербовку детей в вооруженные силы и группы. В июне

и августе 2019 года по итогам информационно-пропагандистской работы Организации Объединенных Наций Народный фронт за возрождение Центральной Африки и Патриотический союз за мир в Центральной Африке подписали планы действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, сексуального насилия в отношении детей, убийств детей и нанесения им увечий и нападений на школы и больницы, а также по принятию превентивных мер в отношении похищений и отказа в гуманитарном доступе.

37. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций взаимодействовала с 24 фракциями вооруженных групп, что привело к подписанию односторонних дорожных карт, призванных положить конец вербовке и использованию детей и другим серьезным нарушениям. В результате до сентября 2019 года был освобожден 1 221 ребенок.

38. Что касается Мали, то коалиция «Координация движений Азавада» организовала несколько практикумов для своих командиров и членов в целях повышения осведомленности о правах детей и плане действий 2017 года, разработанном совместно с Организацией Объединенных Наций. С коалицией «Платформа» и Движением за спасение Азавада, которое присоединилось к «Платформе» в июле 2019 года, были проведены мероприятия по налаживанию диалога и наращиванию потенциала с целью заручиться обязательствами по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей и освобождению детей из их рядов.

39. В Мьянме 29 июля 2019 года был введен в действие новый закон о правах детей, принятие которого Совет по правам человека приветствовал в своей резолюции 42/3 о положении в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме и который включает специальный раздел о детях и вооруженных конфликтах, устанавливающий уголовную ответственность за все шесть серьезных нарушений. В январе 2019 года указом президента был учрежден межведомственный комитет по вопросам предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В сентябре 2019 года правительство ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

40. В Нигерии в рамках плана действий Объединенных сил гражданской самообороны 2017 года Организация Объединенных Наций с января по сентябрь 2019 года провела 37 контрольных миссий, позволивших выявить и вывести из состава этих сил 571 ребенка, использовавшегося ими в период с 2013 по 2017 год.

41. В Филиппинах 10 января 2019 года был введен в действие закон о детях в ситуациях вооруженного конфликта. Этот закон содержит важные положения по улучшению защиты детей, включая меры по привлечению к ответственности за серьезные нарушения в отношении детей.

42. В Сомали в октябре 2019 года федеральное правительство, Министерство обороны и Специальный представитель подписали дорожную карту с целью ускорить осуществление планов действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, убийств детей и нанесения им увечий и принятию превентивных мер в связи с сексуальным насилием.

43. В Южном Судане в связи с пересмотром плана действий 2012 года по борьбе с вербовкой и использованием детей Организация Объединенных Наций провела в феврале 2019 года практикум с участием сил безопасности Южного Судана, включая Народные силы обороны Южного Судана, правительственных министерств, сторон, входящих в ряды Сил обороны, гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и Канцелярии Специального представителя. На момент подготовки настоящего доклада проект плана действий находился на рассмотрении правительства. Кроме того, в апреле 2019 года был создан совместный комитет по проверке, в который вошли представители Сил обороны, выступающей на стороне Машара Народно-освободительной армии Судана в оппозиции, Оппозиционного альянса Южного Судана, сторонников Табана Денга в составе Народных сил обороны Южного Судана, Национальной комиссии по разоружению,

демобилизации и реинтеграции, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), для посещения мест боевого развертывания и размещения войск в целях проверки и освобождения детей, связанных с вооруженными силами и группами. В период с апреля по сентябрь 2019 года были выявлены и освобождены по меньшей мере 88 детей, связанных с Силами обороны, выступающей на стороне Машара Народно-освободительной армией Судана в оппозиции и Оппозиционным альянсом Южного Судана.

44. В июне 2019 года в Сирийской Арабской Республике по итогам продолжавшейся несколько месяцев совместной работы в координации со Специальным представителем между Организацией Объединенных Наций и Сирийскими демократическими силами был подписан план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей.

45. Результатом постоянного взаимодействия стало подписание в марте 2019 года в Эр-Рияде меморандума о взаимопонимании между командующим коалиционными силами и Организацией Объединенных Наций в целях укрепления защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене. Меморандум о взаимопонимании содержит ключевые положения о защите детей и создает политическую основу для составления плана работы по предотвращению убийства детей и нанесения им увечий в ходе военных операций коалиции в Йемене. В декабре 2018 года правительство Йемена приняло дорожную карту по активизации осуществления своего плана действий 2014 года, касавшегося прекращения и предотвращения вербовки и использования детей. В целях содействия реализации дорожной карты был создан совместный технический комитет, в состав которого вошли представители основных министерств и ведомств; в апреле и мае 2019 года Организация Объединенных Наций провела учебные мероприятия с координаторами вооруженных сил Йемена.

С. Прогресс в деле привлечения к ответственности за серьезные нарушения в отношении детей

46. Как подтвердил Совет по правам человека в своей резолюции 42/17 о правах человека и правосудии переходного периода, безнаказанность за грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права способствует их повторению. Меры по привлечению к ответственности имеют жизненно важное значение для обеспечения верховенства права, возмещения ущерба пострадавшим, предотвращения дальнейших нарушений и недопущения их повторения посредством определения законных последствий для лиц, виновных в совершении преступлений, и в конечном счете для прекращения цикла насилия и оказания содействия в деле поддержания мира и развития. Непривлечение виновных к ответственности нарушает право детей на правосудие и может препятствовать их восстановлению. Борьба с безнаказанностью и привлечение виновных к ответственности должны быть ключевым элементом любых мер реагирования на серьезные нарушения в отношении детей.

47. На национальном уровне значительный прогресс достигнут, в частности, судебными органами Демократической Республики Конго в осуществлении при поддержке Организации Объединенных Наций закона о защите детей 2009 года, в соответствии с которым вербовка детей является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до 20 лет. 1 февраля 2019 года Марсель Хабаругира Рангира, бывший офицер Вооруженных сил Демократической Республики Конго, который присоединился к группе «Ньятура» в качестве командира, был приговорен к 15 годам тюремного заключения за вербовку и использование детей. В августе 2019 года начался судебный процесс над Коброй Мататой – бывшим лидером Патриотического фронта сопротивления Итури, обвиняемым в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, включая вербовку и использование детей и сексуальное насилие. Продолжается судебный процесс над Шекой – бывшим командиром Ндумских сил обороны Конго (Шека) – по обвинению в военных преступлениях, включая вербовку и использование детей и сексуальное

насилие. Кроме того, в 2019 году приговор к пожизненному тюремному заключению, вынесенный в 2018 году Доминику Буйенге Бириханзе, бывшему командиру Конголезского патриотического сопротивления, за вербовку детей, был подтвержден после рассмотрения апелляции.

48. Включение положений Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в национальное законодательство и криминализация в соответствующих законах серьезных нарушений в отношении детей являются важными шагами, позволяющими заложить основу для привлечения виновных к ответственности. Как упоминалось выше, в 2019 году несколько стран, включенных в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, приняли законодательные меры для достижения этой цели.

49. В течение 2019 года Специальный представитель продолжала рекомендовать государствам уделять первоочередное внимание усилиям по привлечению виновных к ответственности. Она регулярно призывала к принятию законов, устанавливающих уголовную ответственность за серьезные нарушения в отношении детей, и к оперативному проведению расследований и судебному преследованию виновных при соблюдении надлежащей правовой процедуры. Она также продолжала выступать за включение и выполнение положений о привлечении к ответственности в планы действий, подписываемые Организацией Объединенных Наций и сторонами, перечисленными в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/73/907–S/2019/509).

50. На международном уровне 7 ноября 2019 года Международный уголовный суд приговорил Боско Нтаганду, бывшего заместителя начальника штаба и командующего операциями Союза конголезских патриотов за мир/Патриотических сил за освобождение Конго, к 30 годам тюремного заключения за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в период 2002–2003 годов в Итури, Демократическая Республика Конго, включая изнасилование, сексуальное рабство и набор и вербовку детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженной группы и их использование для активного участия в боевых действиях. 11 декабря 2019 года Палата предварительного производства Международного уголовного суда подтвердила обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности в отношении Альфреда Екатама (известного также как Рэмбо) и Патриса-Эдуара Нгаиссоны – бывших лидеров групп «антибалака» в Центральноафриканской Республике. Подтверждая эти обвинения, Палата пришла к выводу о наличии серьезных оснований полагать, что Альфред Екатом совершил военное преступление, вербуя и используя детей в возрасте до 15 лет для участия в боевых действиях.

V. Повышение осведомленности и мобилизация глобальных действий

51. В течение всего 2019 года Специальный представитель продолжала повышать осведомленность общественности и мобилизовывать глобальные действия, в том числе посредством поездок на места, организации новой кампании, сбора информации о передовой практике и извлеченных уроках, деятельности Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат и взаимодействия с широким кругом сторон.

A. Поездки на места

52. Специальный представитель и ее Канцелярия продолжали использовать поездки в страны, включенные в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и международные мероприятия высокого уровня для повышения осведомленности и пропаганды защиты детей, затронутых конфликтами.

53. В январе и марте 2019 года Специальный представитель совершила поездку в Эр-Рияд – штаб-квартиру коалиции в поддержку законности в Йемене – для

подписания меморандума о взаимопонимании в целях улучшения защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене.

54. В мае 2019 года Специальный представитель посетила Центральноафриканскую Республику и встретила, в частности, со старшими должностными лицами правительства и представителями вооруженных групп, подписавших в 2019 году соглашение о мире и примирении. Она выступила в поддержку полного осуществления плана действий 2018 года, подписанного Патриотическим движением за Центральную Африку, и призвала другие включенные в перечень вооруженные группы принять и осуществить планы действий. Как упоминалось ранее, в июне и августе 2019 года были подписаны два новых плана действий. Специальный представитель также рекомендовала правительству разработать национальный план по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. В Банги и Кага-Бандоро она встретила с детьми, которые прежде были связаны с вооруженными группами и на момент этой встречи получали помощь в рамках программ реинтеграции.

55. В июле 2019 года Специальный представитель посетила Мали в интересах взаимодействия с правительством, вооруженными группами, подписавшими соглашение о мире и примирении 2015 года, присутствовавшими в стране международными субъектами, гражданским обществом и другими сторонами. Она призвала все соответствующие стороны в полной мере соблюдать протокол передачи детей, захваченных во время военных операций, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей. Специальный представитель настоятельно призвала лидеров вооруженных групп освободить из своих рядов всех детей и положить конец серьезным нарушениям. Она рекомендовала коалиции «Координация движений Азавада» полностью реализовать свой план действий 2017 года и призвала коалицию «Платформа», включенную в список организаций, которые вербуют и используют детей, принять план действий. Специальный представитель также присутствовала при формировании новой Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под совместным председательством Бельгии и Нигера.

56. В октябре 2019 года Специальный представитель посетила Сомали для обсуждения с федеральным правительством страны вопроса об осуществлении его планов действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также их убийства и нанесения им увечий, в том числе на основе подписания дорожной карты с министром обороны с целью ускорить реализацию этих планов. Специальный представитель выразила обеспокоенность по поводу увеличения количества нарушений, приписываемых силам безопасности штатов – членам федерации. Она также посетила Байдабо, Юго-Западный штат, чтобы лично оценить суровую реальность положения детей, затронутых конфликтом, и наладить взаимодействие с региональными властями. Совместно с Министерством обороны она приступила к осуществлению проекта фонда миростроительства в поддержку предотвращения вербовки детей и выявления, демобилизации и реинтеграции в общины детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами.

57. Кроме того, в феврале 2019 года в Оттаве Специальный представитель приняла участие в международном семинаре по обзору руководящих указаний по осуществлению Ванкуверских принципов. В марте 2019 года она приняла участие в интерактивном диалоге по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, состоявшемся в Женеве в ходе сороковой сессии Совета по правам человека. В мае 2019 года Специальный представитель приняла участие в третьей Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах, организованной в Пальма-де-Майорке, Испания.

В. Новая глобальная кампания и информационно-пропагандистская деятельность

Новая глобальная кампания «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженным конфликтом»

58. В апреле 2019 года Специальный представитель инициировала новую медийную и пропагандистскую кампанию «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженным конфликтом». Кампания, которая продлится до конца 2022 года, направлена на расширение охвата предыдущей кампании «Дети, а не солдаты» посредством акцентирования внимания на всех шести видах серьезных нарушений в целях содействия применению комплексного подхода при реагировании на нарушения в отношении детей. Ее цель также состоит в обеспечении того, чтобы вопросу о детях и вооруженных конфликтах было отведено центральное место в повестках дня в области миростроительства, гуманитарной деятельности, развития и предотвращения конфликтов.

59. Данная кампания была разработана в консультации с различными партнерами из системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент миротворческих операций и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также с организациями гражданского общества и государствами – членами Организации Объединенных Наций. Поддержку в ее проведении оказал Специальный посланник Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по вопросам мира и примирения Форест Уитакер.

60. Реализация кампании «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженным конфликтом» на глобальном уровне была начата в Нью-Йорке 2 апреля 2019 года в рамках мероприятия, организованного совместными усилиями Европейского союза и Африканского союза. За ее презентацией в Брюсселе в апреле 2019 года, организованной совместно с Европейским парламентом, и презентацией в Бангкоке в августе 2019 года, проведенной совместно с партнерами из системы Организации Объединенных Наций, в 2020 году последуют дальнейшие презентации на региональном уровне.

61. Несколько стран, включенных в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, взяли на себя ответственность за проведение этой кампании, в результате чего были организованы национальные презентации, в том числе в Центральноафриканской Республике в мае 2019 года, в Сомали в июне 2019 года и в Мали в июле 2019 года. В целях содействия распространению пропагандистских сообщений были разработаны коммуникационные продукты на английском, арабском, испанском и французском языках.

Информационно-пропагандистская деятельность

62. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности в 2019 году Специальный представитель выступила по меньшей мере с 50 публичными заявлениями, включая совместное заявление о правах человека и гуманитарных проблемах, касающихся затронутых конфликтом женщин и детей в Ираке и Сирийской Арабской Республике, совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

63. Специальный представитель также опубликовала два пресс-релиза совместно со Специальным советником по предупреждению геноцида и Специальным советником по вопросу об ответственности по защите, в том числе о приговоре, вынесенном Международным уголовным судом Боско Нтаганде. Помимо этого были опубликованы пресс-релизы по случаю Международного дня борьбы против использования детей в качестве солдат совместно с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместителем

Председателя Европейской комиссии и по случаю Дня африканского ребенка совместно с Департаментом по вопросам мира и безопасности Африканского союза.

С. Сбор информации о передовой практике и извлеченных уроках

64. В соответствии с призывом Совета Безопасности, сформулированным в заявлении его Председателя (S/PRST/2017/21), Канцелярия Специального представителя совместно с соответствующими структурами, занимающимися вопросами защиты детей, продолжала осуществлять инициативы по анализу накопленного опыта для комплексного обобщения передовой практики в рамках выполнения мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов, включая подготовку практических руководящих указаний относительно включения вопросов защиты детей в мирные процессы.

65. В июле 2018 года в сотрудничестве с Департаментом миротворческих операций, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНИСЕФ был начат процесс консультаций с субъектами, занимающимися вопросами защиты детей и посредничества, в целях разработки практического руководства по учету вопросов защиты детей в мирных процессах. Документальная фиксация и анализ опыта по учету вопросов защиты детей в мирных процессах, накопленного Канцелярией Специального представителя и другими участниками деятельности по защите детей и посредничеству за последние годы, стали важной отправной точкой в разработке такого руководства. В этом контексте Специальный представитель созвала в ноябре 2018 года в Женеве совещание субъектов, занимающихся вопросами защиты и посредничества, а в октябре 2019 года совместно с правительством Бельгии и Европейским институтом мира организовала в Брюсселе консультативное совещание высокого уровня. В последнем мероприятии приняли участие старшие дипломаты, опытные посредники и представители органов защиты детей, собравшиеся в целях обсуждения проблем на местах, выявления извлеченных уроков и обмена рекомендациями по учету вопросов защиты детей в мирных процессах. Руководство будет опубликовано в феврале 2020 года.

66. В ходе параллельного мероприятия «Дети и вооруженные конфликты: защита детей во время и после войны», организованного Аргентиной, Бельгией, Испанией, Норвегией и Уругваем в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, «План интернэшнл», Международной организацией за спасение детей и «Уорлд вижн интернэшнл» в рамках этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного гуманитарным вопросам, в июне 2019 года в Женеве, Канцелярия Специального представителя представила информацию о процессе разработки данного руководства.

67. Как упоминалось в ее предыдущем докладе Совету по правам человека (A/HRC/40/49), в 2018 году Специальный представитель в сотрудничестве с ЮНИСЕФ организовала серию региональных семинаров с участием членов страновых целевых групп Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности. Второй семинар был проведен в Найроби в январе 2019 года с участием сопредседателей страновых целевых групп из Демократической Республики Конго, Сомали, Судана и Южного Судана, а также региональных директоров учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Третье консультативное совещание было организовано в Бангкоке в августе 2019 года. Четвертое консультативное совещание состоится в Дакаре в январе 2020 года.

68. В целях обобщения извлеченных уроков и передовой практики сотрудники Канцелярии Специального представителя совершили поездки в Филиппины и Уганду. В Филиппинах в декабре 2018 года сотрудники Канцелярии приняли участие в мероприятии по передовой практике реинтеграции, организованном при поддержке правительства Бельгии на острове Минданао, и посетили южную часть страны. Были проведены встречи с подразделениями Организации Объединенных Наций, правительственными чиновниками, лидерами Исламского фронта освобождения моро, а также с детьми, ранее служившими в его рядах, и их семьями. В рамках посещения Уганды в марте 2019 года были совершены поездки на север страны, где особенно

часто отмечались серьезные нарушения в отношении детей во время конфликта. Были проведены беседы с бывшими детьми-солдатами, пострадавшими детьми и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами защиты детей, с целью зафиксировать их оценку ситуации в прошлом и настоящем. Собранные показания и свидетельства были сопоставлены и занесены в отчет об извлеченных уроках для их дальнейшего распространения среди специалистов-практиков.

D. Глобальная коалиция за реинтеграцию детей-солдат

69. Как упоминалось в ее предыдущем докладе Совету по правам человека (A/HRC/40/49), в 2018 году Специальный представитель выступила инициатором создания Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат в целях выработки новых идей по обеспечению устойчивой поддержки программ реинтеграции детей. Глобальная коалиция также подчиняется ЮНИСЕФ и состоит из экспертов по вопросам защиты детей из Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, а также Всемирного банка, научных кругов и государств – членов Организации Объединенных Наций. Для консультирования Глобальной коалиции были созданы консультативная группа экспертов, руководящий комитет и группа друзей.

70. В течение 2019 года проводились консультации с представителями мирового научного сообщества, местными и международными неправительственными организациями, государствами – членами Организации Объединенных Наций, финансовыми экспертами, международными организациями, бывшими детьми-солдатами и пострадавшими детьми. Так, 25 февраля 2019 года в Нью-Йорке под председательством Казахстана, Мальты и Франции состоялось первое заседание группы друзей по реинтеграции. 11–12 июня 2019 года в Нью-Йорке было проведено консультативное совещание с бывшими детьми-солдатами и детьми, затронутыми конфликтами, в котором в числе прочих лиц приняли участие партнеры из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне и Южного Судана. 22 июля 2019 года Канцелярия Специального представителя совместно с ЮНИСЕФ и Республикой Корея организовала параллельное мероприятие «Перспективы реинтеграции детей: новые данные о способах оказания детям помощи в возвращении к нормальной жизни». 26 ноября 2019 года Бельгия, Перу, Польша и Соединенное Королевство совместно организовали совещание по формуле Аррии, посвященное вопросу о реинтеграции детей, уделив особое внимание установлению связи между гуманитарной помощью, развитием и миром.

71. Три документа, разработанные в рамках указанных мероприятий, будут обнародованы в начале 2020 года. Эти документы посвящены следующим темам: пробелы и потребности в деле успешной реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами; переосмысление реинтеграции детей: от гуманитарной деятельности к развитию, миростроительству, профилактике и иным действиям; и финансовая поддержка реинтеграции детей. Следующий этап работы Глобальной коалиции будет в общих чертах представлен на публичной презентации.

E. Предотвращение серьезных нарушений в отношении детей

72. Предотвращение нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта является одним из важнейших элементов установления и поддержания мира и обеспечения детям возможности реализовать свои права и использовать свой потенциал в качестве проводников перемен. Поддерживая предложенную Генеральным секретарем концепцию предотвращения конфликтов, цели в области устойчивого развития и резолюции о сохранении мира, Специальный представитель в рамках своей поездки в Центральноафриканскую Республику в мае 2019 года обсудила с правительством страны вопрос о разработке национального плана по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. В ноябре 2019 года в

целях оказания поддержки правительству ее Канцелярия осуществила в Центральноафриканской Республике миссию по оценке.

73. Развитие и расширение региональных и субрегиональных превентивных инициатив, к которым призывает Совет Безопасности в своей резолюции 2427 (2018), позволят закрепить успехи, достигнутые в рамках национальных планов действий, по истечении срока их осуществления и систематизировать превентивные меры в различных регионах в целях усиления защиты детей на долгосрочной основе. В этом контексте, как более подробно описано ниже, Специальный представитель и государства, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, принимают меры по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей.

Е. Работа с региональными и субрегиональными организациями и оказание технической помощи и помощи в наращивании потенциала

74. Одним из приоритетов для Специального представителя оставалось развитие и расширение существующего сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, о которых говорится ниже. Специальный представитель и ее Канцелярия также взаимодействовали с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Андским сообществом и Организацией исламского сотрудничества.

Европейский союз

75. На протяжении всего отчетного периода Специальный представитель продолжала сотрудничать с Европейским союзом. В апреле 2019 года Специальный представитель подписала меморандум о взаимопонимании с Европейским парламентом в целях создания основы для сотрудничества по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Она также организовала брифинг для Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Совета Европейского союза.

76. Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) проводило брифинги и учебные занятия по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для экспертов Европейской внешнеполитической службы и советников по правам человека и гендерным вопросам из миссий Европейского союза по общей политике безопасности и обороны. В июле 2019 года Канцелярия Специального представителя совместно с Бельгией и Италией организовала семинар на тему «Дети и вооруженные конфликты: обсуждение рамочных программ действий Европейского союза и Организации Объединенных Наций и использование имеющихся возможностей». В октябре 2019 года Канцелярия приняла участие в практическом семинаре для старших должностных лиц Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам координации взаимодействия гражданских и военных структур в ходе гуманитарных операций, международного гуманитарного права и защиты гражданского населения в Мали/Сахеле. Отделение связи также координировало взаимодействие Специального представителя с Советом по правам человека.

Организация Североатлантического договора

77. Канцелярия Специального представителя укрепила свои партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО). В Неаполе, Италия, в июле 2019 года ее Канцелярия оказала поддержку в проведении третьего учебного занятия, посвященного детям и вооруженным конфликтам, для координаторов НАТО по вопросам защиты детей. Канцелярия также оказала НАТО помощь в завершении работы над обновленным пакетом учебных материалов для персонала НАТО по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в котором особое внимание уделяется шести серьезным нарушениям. Кроме того, сотрудникам операций по поддержанию мира также будет доступен пакет материалов для обучения в режиме виртуальной реальности.

78. Канцелярия Специального представителя продолжала тесно сотрудничать со старшим координатором по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в штаб-квартире НАТО и будет оказывать содействие в обновлении директивного документа НАТО «Защита детей в вооруженных конфликтах: дальнейшие перспективы» с учетом извлеченных уроков и передовой практики.

79. Канцелярия Специального представителя будет оказывать штаб-квартире НАТО специальную техническую помощь в целях содействия дальнейшему продвижению и развитию деятельности НАТО по выявлению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

Поддержка миротворческого потенциала Таиланда

80. В январе 2019 года по просьбе правительства Таиланда Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ предприняли поездку в пострадавшие районы на юге страны для обсуждения вопросов защиты детей с правительственными чиновниками, неправительственными организациями, учителями и детьми. Ее Канцелярии совместно с ЮНИСЕФ было предложено внести свой вклад в оказание помощи Административному центру южных приграничных провинций и его комитету по делам женщин и детей в целях активизации учебной и профилактической деятельности. Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ также поддерживали Центр операций в пользу мира – региональный центр передового опыта, созданный в соответствии с Ванкуверскими принципами, – в дальнейшей разработке его программы подготовки по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на этапе, предшествующем развертыванию.

Африканский союз

81. Специальный представитель углубила свое сотрудничество с Африканским союзом. В июне 2019 года в Аддис-Абебе ее Канцелярия приняла участие в организованном по принципу мозгового штурма коллективном обсуждении с Африканским союзом и другими партнерами вопросов сотрудничества и координации действий в целях прекращения и предотвращения нарушений в отношении детей в Африке. В сентябре 2019 года ее Канцелярия предоставила услуги технических экспертов для подготовки участников африканских операций по содействию мира, организованной Африканским союзом в Хараре. В октябре 2019 года в Аддис-Абебе ее Канцелярия приняла участие в Панафриканской конференции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Кроме того, Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка в подготовке комментария к статье 22 о детях и вооруженных конфликтах Африканской хартии прав и благополучия ребенка.

Международная конференция по району Великих озер

82. В январе 2019 года в Найроби Специальный представитель выступила с докладом о своем мандате в Комитете технической поддержки Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. На этом совещании государства, подписавшие Рамочное соглашение, обязались продолжать взаимодействие с ее Канцелярией, в том числе в отношении региональных и субрегиональных превентивных инициатив, к осуществлению которых призвал в своей резолюции 2427 (2018) Совет Безопасности. Канцелярия Специального представителя планирует организовать в 2020 году практический семинар с государствами, подписавшими Рамочное соглашение, в сотрудничестве с Международной конференцией по району Великих озер для обсуждения региональных превентивных инициатив в целях улучшения защиты детей, затронутых конфликтами.

Лига арабских государств

83. 28–29 июля 2019 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в третьей Региональной конференции по вопросам защиты и поощрения прав человека, организованной в Каире совместными усилиями Лиги арабских государств

и УВКПЧ. В сентябре 2019 года Специальный представитель и помощник Генерального секретаря Лиги арабских государств по социальным вопросам встретились в Нью-Йорке для обсуждения того, каким образом можно активизировать осуществление рамочного соглашения о сотрудничестве, подписанного ими в 2014 году.

Объединенные силы Сахельской группы пяти

84. Специальный представитель, в том числе в ходе своей встречи с заместителем командующего Объединенными силами Сахельской группы пяти, состоявшейся в Мали в июле 2019 года, выступала за включение положений о защите детей в систему соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека Объединенных сил. Канцелярия Специального представителя участвовала в разработке учебных модулей по защите детей для офицерского и рядового состава Объединенных сил.

G. Сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций

85. Специальный представитель продолжала сотрудничать и взаимодействовать с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент миротворческих операций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Управление по координации гуманитарных вопросов. Ее Канцелярия внесла вклад в пересмотр Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в части реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами. Канцелярия Специального представителя также оказала содействие в разработке учебного курса по вопросам защиты детей Департамента миротворческих операций и подготовке периодического программного документа Управления по координации гуманитарных вопросов «Building a culture of protection: 20 years of Security Council engagement on the protection of civilians» («Формирование культуры защиты: 20 лет участия Совета Безопасности в деле защиты гражданских лиц»), опубликованного в мае 2019 года.

86. Канцелярия Специального представителя активизировала свое взаимодействие с Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНЕСКО по вопросам их участия в работе механизма наблюдения и отчетности. Канцелярия тесно сотрудничала с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, особенно в контексте связи торговли людьми с детьми, затронутыми вооруженным конфликтом, и защитой детей, затронутых проблемой насильственного экстремизма.

87. Специальный представитель активизировала свою информационно-пропагандистскую работу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. 12 июня 2019 года Специальный представитель и специальные советники опубликовали совместное заявление о нападениях на гражданских лиц в центральной части Мали. 19 июня 2019 года Специальный представитель совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной организовала мероприятие, посвященное важности подхода, в рамках которого первоочередное внимание уделяется интересам пострадавших лиц. В сентябре 2019 года технические группы обеих канцелярий совершили поездку в Мьянму в целях совместной организации подготовки для партнеров по вопросам защиты детей и сексуального насилия в условиях конфликта.

88. Специальный представитель также продолжала сотрудничать с Посланником Генерального секретаря по делам молодежи в целях обеспечения того, чтобы голос

детей, затронутых конфликтом, был услышан и чтобы они могли в полной мере реализовать свой потенциал в качестве проводников перемен во имя мира. В апреле 2019 года Специальный представитель приняла участие в Молодежном форуме Экономического и Социального Совета и выступила в ходе интерактивного диалога на тему «Молодежь, мир и безопасность: проблемы и перспективы».

Н. Работа с гражданским обществом

89. Неправительственные организации являются ключевыми партнерами в работе Специального представителя, поэтому углубление партнерских отношений с гражданским обществом оставалось в числе приоритетных задач на протяжении всего 2019 года.

90. В дополнение к регулярному взаимодействию с неправительственными организациями со штаб-квартирой в Нью-Йорке Специальный представитель контактировала с неправительственными организациями, базирующимися в Европе, в том числе в Берлине, Брюсселе, Женеве и Лондоне, чему способствовало открытие Отделения связи Специального представителя в Брюсселе. Она также встречалась с партнерами из гражданского общества в ходе своих поездок на места, в том числе в Мали, Сомали и Центральноафриканскую Республику.

91. Специальный представитель посетила десятки мероприятий, организованных гражданским обществом; в десятках других мероприятий принимали участие представители ее Канцелярии. В рамках сороковой сессии Совета по правам человека, состоявшейся в Женеве в марте 2019 года, Специальный представитель выступила с докладом на параллельном мероприятии, организованном Фондом «Образование – превыше всего», на тему «Образование-2030 – не оставляя без внимания никого: охват детей-инвалидов, девочек, насильственно перемещенных детей и меньшинств». Она также приняла участие в дискуссии на мероприятии «Декларация о безопасности школ: повышение эффективности защиты женщин и девочек от нападений на образовательные учреждения», организованном Аргентиной, Испанией, Мали, Норвегией, Румынией, Международной организацией франкоязычных стран и Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений. Кроме того, она участвовала в мероприятии по вопросу о детях и борьбе с терроризмом, которое было организовано Европейским союзом, Швейцарией, «Хьюман райтс уотч», Международным движением в защиту детей и группой неправительственных организаций, занимающихся глобальным исследованием по вопросу о положении детей, лишенных свободы.

92. Столетняя годовщина создания организации «Спасти детей», отмечаемая в мае 2019 года в Гааге, Нидерланды, стала для Специального представителя еще одной возможностью привлечь внимание к мнению партнеров и поддержать глобальный симпозиум на тему «Остановить войну, объявленную детям».

93. В июне 2019 года в Берлине Специальный представитель вместе с министром по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии приняла участие в мероприятии, проведенном организацией «Уорлд вижн Германия» и посвященном необходимости устойчивого и целевого финансирования реинтеграции детей, ранее связанных со сторонами в конфликте.

94. В сентябре 2019 года Специальный представитель выступила в качестве приглашенного докладчика на мероприятии «Как нам остановить войну с детьми?», проведенном организацией «Спасти детей» в Нью-Йорке в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. В этой же связи и в рамках своих усилий по содействию реинтеграции бывших детей-солдат она приняла участие в мероприятии «Достижимая цель: отказ от помещения детей в специализированные учреждения, с тем чтобы никто не был забыт», организованном Фондом «Лумос».

95. В ходе мероприятия «Реагирование на сексуальное насилие в контексте содержания под стражей», организованного в октябре 2019 года в рамках проекта

«Все выжившие», Специальный представитель рассказала о проблеме сексуального насилия в отношении мальчиков в условиях конфликта.

96. Дискуссии с университетами, представителями научного сообщества и аналитическими центрами по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжались на протяжении всего 2019 года. В ходе своих поездок в Брюссель в апреле 2019 года и Берлин в июне 2019 года Специальный представитель встретила с сотрудниками Европейского института мира и Центра международных миротворческих операций соответственно и обсудила с ними направления сотрудничества. В ноябре 2019 года она была приглашена в качестве основного докладчика на первый конгресс международной кафедры д-ра Муквеге по вопросам насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликта, организованный в Льежском университете совместно с королевой Бельгии и д-ром Муквеге.

97. Специальный представитель также выступала с видеообращениями в поддержку партнеров, например в связи с мероприятием, проведенным по случаю Дня Красной Руки 12 февраля 2019 года организации «Земля людей» в Германии.

98. Представители Канцелярии Специального представителя также участвовали в проводившихся мероприятиях: например, в октябре 2019 года в Женеве они присутствовали на ежегодном совещании Альянса по защите детей в ходе гуманитарных акций. В том же месяце ее Канцелярия приняла участие в параллельном мероприятии в Амстердаме с привлечением молодежи, затронутой конфликтом, которое было проведено нидерландским отделением организации «Дети войны» в рамках Международной конференции по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки.

VI. Выводы и рекомендации

99. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и тяжестью серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей, и призывает Совет по правам человека и государства – члены Организации Объединенных Наций принять все возможные меры для предотвращения нарушений. Специальный представитель выражает особую обеспокоенность в связи с дегуманизацией гражданского населения, включая детей, и настоятельно призывает все стороны претворять в жизнь обязательства, содержащиеся в исторических конвенциях и декларациях. Она призывает стороны в конфликте устранить все препятствия для гуманитарного доступа к детям и обеспечить беспрепятственный доступ к образованию для детей, затронутых конфликтом, посредством более эффективной защиты школ, школьников и учителей и принятия конкретных мер по недопущению использования школ в военных целях.

100. Специальный представитель вновь призывает государства-члены обращаться с детьми, предположительно связанными с вооруженными группами, включая террористические группы, внесенные в санкционный перечень Совета Безопасности, прежде всего как с жертвами, уделять первоочередное внимание их реабилитации и реинтеграции и устранять особенно пагубные последствия стигматизации для их реинтеграции. Она также напоминает государствам-членам, что если ребенок обвиняется в совершении преступления в период его нахождения в составе таких групп, то должны применяться стандарты правосудия в отношении несовершеннолетних и стандарты справедливого судебного разбирательства. Специальный представитель призывает Совет по правам человека, договорные органы и соответствующих мандатариев специальных процедур уделять пристальное внимание воздействию насильственного экстремизма на детей, в том числе проблеме детей иностранных боевиков или детей, завербованных в качестве иностранных боевиков.

101. Специальный представитель приветствует национальные и международные усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в

совершении серьезных нарушений в отношении детей. Государствам-членам и сообществу доноров рекомендуется усилить поддержку национальных систем правосудия в конфликтных и постконфликтных ситуациях путем предоставления достаточных ресурсов и обеспечения технического потенциала для проведения расследований и уголовного преследования лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей.

102. Специальный представитель напоминает государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, что устойчивая реинтеграция детей имеет решающее значение для обеспечения устойчивого мира и безопасности и прекращения циклов насилия. Специальный представитель призывает их и других участников процесса реинтеграции обеспечить постоянную политическую, техническую и финансовую поддержку таких усилий и призывает все эти стороны присоединиться к Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат.

103. Специальный представитель приветствует недавние ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Факультативный протокол, а также принять национальные законы и политику, запрещающие вербовку и использование детей вооруженными силами и группами и устанавливающие уголовную ответственность за эти действия. Она также призывает государства-члены одобрить документы, которые позволят улучшить защиту детей, затронутых конфликтом, такие как Парижские принципы, Декларация о безопасности школ и Ванкуверские принципы.

104. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику учета рекомендаций по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам, а также в рамках процедуры универсального периодического обзора, уделяя особое внимание выполнению таких рекомендаций. Специальный представитель также призывает Совет по правам человека и впредь включать вопрос о нарушениях прав детей в свои резолюции, устанавливающие или продлевающие соответствующие мандаты специальных процедур.

105. Специальный представитель приветствует тот факт, что в докладах государств-участников Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека по-прежнему уделяется внимание воздействию вооруженных конфликтов на детей. В связи с этим всем соответствующим государствам-членам настоятельно рекомендуется при необходимости включать в материалы, представляемые указанным органам, конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, о пробелах в их действующих правовых и политических рамочных документах и об инициативах по привлечению к ответственности. Она призывает соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций использовать рекомендации этих органов в качестве инструментов информационно-пропагандистской работы с соответствующими государствами-членами.