



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 August 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека,

требующие внимания со стороны Совета

## Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике\* \*\*

### Резюме

Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжается уже восьмой год, и основное бремя продолжающихся боевых действий по-прежнему лежит на гражданских лицах во всех районах страны. Например, сирийские женщины, мужчины и дети на востоке страны стали свидетелями широкомасштабных операций международной коалиции под руководством Соединенных Штатов Америки и Сирийских демократических сил, которые привели к практически полному разрушению городов и деревень в Хаджине и Багузе и вокруг них (Дейр-эз-Зор). Последовавшие за этим волны перемещения населения из этих районов привели к тому, что десятки тысяч бежавших гражданских лиц были вынуждены разместиться во временных поселениях, включая лагерь Эль-Хол, усугубив и без того напряженную ситуацию с гуманитарными ресурсами.

Тем временем, начиная с февраля резко активизировалось воздушные и наземные удары проправительственных сил по террористам Организации освобождения Леванта («Хайат Тахрир-аш-Шам») и связанным с ней вооруженным группам из Идлиба, северной части Хамы, Латакии и западной части Алеппо, которые привели к разрушению инфраструктуры, необходимой для выживания гражданского населения, включая больницы, рынки, учебные заведения и сельскохозяйственные ресурсы, и вынудили бежать сотни тысяч человек.

В районах, контролируемых правительством, проводились произвольные аресты и задержания гражданских лиц, включая недавних возвращенцев. Кроме того, предоставление услуг в Дераа и Думе в Восточной Гуте (Риф Дамаск) осуществляется неэффективно, что лишает сотни тысяч гражданских лиц надлежащего доступа к воде, электричеству и образованию.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.

\*\* Приложения к настоящему докладу распространяются в полученном виде только на том языке, на котором они были представлены.

GE.19-13938 (R) 020919 040919



\* 1 9 1 3 9 3 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



В целях решения наиболее неотложных проблем в области защиты Комиссия предлагает ряд практических рекомендаций государствам-членам и, в частности, тем, кто оказывает поддержку воюющим сторонам. Международное сообщество в целом несет совместную ответственность за бесчисленное множество преступлений, совершенных против миллионов сирийских женщин, мужчин и детей.

## Содержание

|                                                                          | <i>Стр.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Мандат и методология .....                                            | 4           |
| II. Вступительные замечания .....                                        | 4           |
| III. Политические и военные изменения .....                              | 5           |
| IV. Защита гражданского населения .....                                  | 8           |
| A. Дейр-эз-Зор .....                                                     | 8           |
| B. Идлиб, северная часть Хамы, Латакия и западная часть Алеппо .....     | 11          |
| C. Африн (Алеппо) .....                                                  | 13          |
| V. Воздействие продолжающегося конфликта .....                           | 14          |
| A. Африн (Алеппо) .....                                                  | 14          |
| B. Районы, удерживаемые правительственными силами .....                  | 15          |
| C. Перемещение .....                                                     | 17          |
| D. Гендерный вред .....                                                  | 20          |
| VI. Рекомендации .....                                                   | 22          |
| <b>Приложения</b>                                                        |             |
| I. Map of the Syrian Arab Republic .....                                 | 25          |
| II. Attacks in Idlib, northern Hama, Ladhqiyyah and western Aleppo ..... | 26          |

## I. Мандат и методология

1. В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 40/17, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике представляет свои выводы по итогам расследований, проведенных в период с 11 января по 10 июля 2019 года<sup>1</sup>. Используемая Комиссией методология основана на передовой практике комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов.
2. Содержащаяся в докладе информация была получена в ходе опроса 291 человека, беседы с которыми проводились как на месте событий, так и в Женеве. Комиссией были собраны, рассмотрены и проанализированы материалы спутниковой съемки, фотографии, видеозаписи и медицинские отчеты. Были изучены сообщения от правительств и неправительственных организаций, а также доклады Организации Объединенных Наций.
3. Комиссия пришла к выводу о выполнении критерия доказанности, поскольку она получала достоверную информацию, которая дает разумные основания полагать, что имевшие место инциденты соответствуют описанию, а нарушения были совершены установленной воюющей стороной. На проводимом Комиссией расследовании также сказывались проблемы, связанные с обеспечением безопасности опрошенных лиц. Во всех случаях Комиссия придерживалась принципа «не навреди».
4. С момента своего создания Комиссия была открыта для обсуждения своих выводов с властями Сирийской Арабской Республики, хотя проведению ею расследований по-прежнему препятствует отказ в доступе в страну.

## II. Вступительные замечания

5. На протяжении почти восьми лет Комиссия занимается хроническими нарушениями норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в Сирийской Арабской Республике. В течение всего этого периода сирийский конфликт породил множество различных конфликтных ситуаций и, соответственно, создал различные сложные ситуации для сирийских женщин, мужчин и детей. Нарушения различаются по масштабам и характеру в разных регионах в зависимости от субъектов, проводящих кампании в данном регионе, и тех, кто этот регион контролирует. Во многих мухафазах гражданское население упорно продолжает борьбу за существование, несмотря на огромные пробелы в защите. В большей степени страдают лица, принадлежащие к уязвимым группам, таким как женщины, дети, пожилые люди, инвалиды и меньшинства.
6. Как и ранее, отличительной чертой этого конфликта является то, что основное бремя продолжающихся боевых действий, в том числе в Идлибе, северной части Хамы, Латакии и западной части Алеппо по-прежнему лежит на гражданских лицах. В течение отчетного периода боевые действия активизировались, что привело к разрушению инфраструктуры, необходимой для выживания гражданского населения, включая больницы, рынки, учебные заведения и сельскохозяйственные ресурсы, и заставило сотни тысяч людей бежать. Тем временем гражданские лица на востоке страны (Дейр-эз-Зор) стали свидетелями свертывания широкомасштабных военных операций международной коалиции<sup>2</sup> под руководством Соединенных Штатов и Сирийских демократических сил (СДС), которые привели к практически полному разрушению городов и деревень.
7. За этим последовали волны перемещений, в результате которых десятки тысяч людей, бежавших из зон боевых действий в Дейр-эз-Зоре, нашли убежище во

<sup>1</sup> В состав Комиссии входят Паулу Сержиу Пиньейру (Председатель), Карен Кёнинг Абу-Заяд и Ханни Мегалли.

<sup>2</sup> В 2014 году более 60 государств-членов объединились в международную коалицию для борьбы с Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) с использованием различных средств, включая нанесение воздушных ударов.

временных поселениях, усугубив и без того напряженную ситуацию с гуманитарными ресурсами. Перемещение населения привело не только к ограниченному доступу гражданского населения к ресурсам, но и к неравномерному распределению услуг по всей стране. Кроме того, остаются нерешенными проблемы затянувшихся перемещений, особенно в крупных лагерях, включая лагерь Эль-Хол, Айн-Иса, Родж, Атма и Эр-Рукбан, где десятки тысяч гражданских лиц по-прежнему содержатся в ужасающих условиях среди пустыни.

8. Преследованиям подверглось большое число сирийских женщин, мужчин и детей. Например, в Идлибе, где действуют террористы Организации освобождения Ливанта («Хайат Тахрир-аш-Шам»), гражданских лиц по-прежнему незаконно содержат под стражей или похищают и часто подвергают пыткам за выражение политического несогласия. В районах, контролируемых правительством, гражданские лица, в том числе недавно вернувшиеся домой, подвергались произвольным арестам и задержаниям, преследованиям, жестокому обращению и пыткам.

9. Хотя свидетелями жестокого насилия с самого начала конфликта оказывались все сирийцы, относящиеся к любым группам населения, женщины, девочки и мальчики по-прежнему страдают от него в непропорционально большей степени по целому ряду причин. Сирийские женщины все чаще берут на себя обязанности, выходящие за рамки их традиционной роли, в то время как ранее существовавшее гендерное неравенство и связанный с ним гендерный вред продолжают негативно сказываться на осуществлении ими своих основных прав человека. Кроме того, быстро растущее число случаев детских браков, детского труда и принудительной вербовки служит свидетельством отсутствия механизмов смягчения финансовых трудностей. Также по-прежнему затруднен доступ к получению гражданских документов и регистрации рождений, что наносит ущерб бесчисленному числу девочек и мальчиков во всей стране, многие из которых томятся в лагерях для внутренне перемещенных лиц, не имея возможности получать образование.

10. Между тем широкая распространенность и масштабы произвольных задержаний, похищений и насильственных исчезновений, а также разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры и отсутствие эффективного предоставления услуг и гражданской документации свидетельствуют о сохранении многочисленных проблем, препятствующих устойчивому возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев (см. A/HRC/40/70). Для удовлетворения основных потребностей возвращающихся лиц необходима поддержка в восстановлении инфраструктуры.

11. Для устранения наиболее острых проблем в области защиты правительственные войска, вооруженные группы и все стороны конфликта должны содействовать беспрепятственному гуманитарному доступу к гражданскому населению, пострадавшему в результате боевых действий. Государства-члены, особенно те из них, которые оказывают поддержку воюющим сторонам, должны принять согласованные и действенные меры, поскольку они несут совместную ответственность за преступления, совершенные против миллионов сирийских женщин, мужчин и детей.

### **III. Политические и военные изменения**

12. В течение рассматриваемого периода крупные военные операции ограничивались главным образом двумя театрами боевых действий, а именно мухафазы Идлиб и Дейр-эз-Зор. В других районах страны возникали мятежи, следствием которых было общее отсутствие безопасности и конфликты низкой интенсивности. Сохранялась также геополитическая напряженность, которая в некоторых ситуациях создавала угрозу региональному миру и безопасности.

13. В Дейр-эз-Зоре СДС при воздушной поддержке возглавляемой Соединенными Штатами международной коалиции продолжали свою кампанию против Исламского государства Ирака и Ливанта (ИГИЛ). Начиная с 15 января, после столкновений в Эс-Сусе, СДС оттеснили силы ИГИЛ на юг вдоль долины реки Евфрат к их последнему опорному пункту в Багузе. По мере достижения военной кампанией своего

заключительного этапа десятки тысяч гражданских лиц, включая боевиков ИГИЛ и их семьи, бежали с линии фронта через гуманитарные коридоры и были переведены СДС в лагерь Эль-Хол в мухафазе Хасеке. 23 марта командующий СДС Мазлум Абди объявил о прекращении территориального правления ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике.

14. В течение рассматриваемого периода в мухафазах Идлиб, северной части Хамы, Латакии и западной части Алеппо имели место эскалация военных действий и всплеск насилия в отношении гражданского населения. Несмотря на создание на этом направлении демилитаризованной зоны, проправительственные силы пытались вытеснить из этого района Организацию освобождения Ливанта и связанные с ней вооруженные группы<sup>3</sup>.

15. В конце апреля волна вооруженных столкновений и воздушных бомбардировок во всей демилитаризованной зоне достигла своего пика. Российские и сирийские военные самолеты атаковали позиции Организации освобождения Ливанта и связанных с ней вооруженных групп в сельских районах Идлиба и Хамы, а Организация освобождения Ливанта и «Хуррас ад-Дин»<sup>4</sup> в ответ активизировали нападения на позиции правительственных сил в мухафазе Алеппо и на авиабазу Хмеймим (Латакия). В начале мая в этом районе были проведены самые масштабные за последние 15 месяцев бомбардировки. Воздушная кампания также позволила сирийской армии продвинуться на юго-западную окраину демилитаризованной зоны в Идлибе в направлении стратегически важных городов Кафр-Набуда, Кальат-эль-Мудик и Хувайз. Наступление сирийской армии замедлилось 26 мая, когда она взяла под свой контроль город Кафр-Набуда. Тем временем продолжались воздушные удары по городам Кафр-Набуда, Хан-Шайхун, Мааррат-эн-Нууман, Джиср-эш-Шугур и Саракиб. Воздушные удары и наземные обстрелы деревень и городов в северной части Хамы и южной части Идлиба привели к повреждению или разрушению важнейших объектов гражданской инфраструктуры. В течение отчетного периода продолжалась военная кампания проправительственных сил против Организации освобождения Ливанта и других группировок.

16. Также активизировалась динамика конфликта в Африне (Алеппо) в плане вооруженного насилия и нападений на гражданских лиц. Так называемая Сирийская национальная армия укрепила свое вооруженное присутствие в регионе и создала официальную структуру безопасности, включающую оперативные и координационные центры. Параллельно курдские повстанческие группы, связанные с курдскими отрядами народной самообороны, такие как «Гадаб аз-Зайтун» и Силы освобождения Африна, вели асимметричную войну против группировок, действующих под руководством Сирийской национальной армии.

17. В политическом плане сохранялась напряженность в отношениях между Соединенными Штатами и Турцией в связи с поддержкой СДС со стороны США. В январе обе страны приступили к переговорам относительно предложения Вашингтона о создании «безопасной зоны» в районах очагов напряженности в приграничной области на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган объявил, что его страна имеет право на создание предлагаемой «безопасной зоны» в соответствии с Аданским соглашением, подписанным между ней и Сирийской Арабской Республикой в 1998 году<sup>5</sup>. Российская Федерация поддержала это заявление, в то время как правительство Сирийской Арабской Республики заявило, что возобновление этой договоренности зависит от

<sup>3</sup> Организация освобождения Ливанта 10 января 2019 года подписала соглашение о прекращении огня с Национальным фронтом освобождения, которое положило конец всем боевым действиям и позволило Организации освобождения Ливанта и связанному с ней «правительству спасения» взять под свое административное управление районы, ранее находившиеся в ведении Национального фронта освобождения.

<sup>4</sup> «Хуррас ад-Дин» – вооруженная повстанческая группировка, связанная с «Аль-Каидой».

<sup>5</sup> Аданское соглашение, подписанное 20 октября 1998 года, предусматривает ведение сирийскими властями борьбы против Рабочей партии Курдистана на сирийской территории и дает Турции право на военное вмешательство на территории Сирийской Арабской Республики.

прекращения поддержки Анкарой вооруженных оппозиционных субъектов и вывода ее войск из северо-западной части Сирийской Арабской Республики.

18. На юге Сирийской Арабской Республики растет недовольство среди населения. С тех пор как правительство восстановило свою власть на юге страны, тайная полиция начала кампанию арестов бывших оппозиционеров, которая породила всеобщий страх. В мухафазе Дераа пик напряженности пришелся на март, когда была установлена новая статуя бывшего президента Хафеза Асада. Протесты распространились на Тафас, спровоцировав развертывание в этом районе дополнительных подразделений сирийской армии. В июне обстановка в плане безопасности усугубилась после роста числа случаев убийств бывших бойцов Свободной сирийской армии и правительственных солдат, а также продолжающихся протестов против действий сил безопасности.

19. Что касается политических аспектов, то 15 января новый Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии совершил свою первую поездку в Дамаск, где он встретился с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Валидом Муаллемом, который заявил о готовности правительства сотрудничать со Специальным посланником. 28 февраля Специальный посланник провел свой первый брифинг в Совете Безопасности, в ходе которого он изложил пять целей своего взаимодействия с сирийскими, региональными и международными субъектами<sup>6</sup>. Несмотря на дипломатические усилия Специального посланника, окончательной договоренности о составе конституционного комитета и дате проведения его первого заседания достигнуто не было.

20. Еще одним важным политическим событием стало то, что президент Соединенных Штатов Дональд Трамп призвал к признанию суверенитета Израиля над оккупированными Голанскими высотами. Правительство Сирии, страны-гаранты Астанинского процесса и Лига арабских государств назвали такой шаг незаконным. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности заявил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы<sup>7</sup>.

21. Тем временем Израиль продолжал совершать нападения на предполагаемые цели Ирана и «Хизбаллы» в Сирийской Арабской Республике. В мае и июне военно-воздушные силы Израиля активизировали нападения на проправительственные позиции в южной части Эль-Кунейтры и Хомсе в ответ на предполагаемые ракетные обстрелы со стороны Сирийской Арабской Республики. Комиссия получила сообщения о воздушных ударах Израиля, нанесенных 1 июля по мухафазам Дамаск, Риф Дамаск и Хомс и предположительно приведших к гибели и ранениям мирных жителей (см. S/2019/545).

22. В начале июля президент Сирийской Арабской Республики Башар Асад произвел перестановку в аппарате безопасности страны. Изменения коснулись руководителей основных служб безопасности, включая разведывательное управление

<sup>6</sup> Пять целей взаимодействия Специального посланника с сирийскими и региональными субъектами заключаются в следующем: а) начало и углубление устойчивого диалога с правительством Сирийской Арабской Республики и оппозицией по вопросам укрепления доверия и уверенности с целью создания безопасной, спокойной и нейтральной обстановки; б) принятие более конкретных мер в отношении задержанных, похищенных и пропавших без вести лиц на основе взаимодействия с астанинскими гарантами, сирийскими сторонами и всеми заинтересованными сторонами; в) привлечение широкого круга сирийцев к продвижению данного процесса и вовлечение их в этот процесс; г) скорейший созыв авторитетного, сбалансированного и инклюзивного конституционного комитета; и е) оказание международным сторонам помощи в активизации их собственного диалога в интересах достижения общей цели надежного и устойчивого политического урегулирования сирийского конфликта, которое могло бы пользоваться международной легитимностью. См. брифинг Совета Безопасности по вопросу о Сирийской Арабской Республике, проведенный Специальным посланником 28 февраля 2019 года. Имеется по адресу <https://dppa.un.org/en/security-council-briefing-syria-special-envoy-geir-o-pedersen>.

<sup>7</sup> См. также резолюцию 73/100 Генеральной Ассамблеи.

военно-воздушных сил, службы государственной безопасности, а также уголовной и политической безопасности. Кроме того, начальник Бюро национальной безопасности Али Мамлук был назначен вице-президентом по вопросам безопасности.

23. Также в июле СДС подписали со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также по выявлению и отделению мальчиков и девочек в рядах вооруженных групп и принятию мер защиты и дисциплинарных мер в связи с вербовкой и использованием детей.

#### IV. Защита гражданского населения

24. После более чем семи лет жестокого вооруженного конфликта<sup>8</sup> характерной чертой боевых действий на всей территории Сирийской Арабской Республики остается преднамеренное несоблюдение норм международного права. Кроме того, все воюющие стороны продолжают игнорировать или произвольно отказывать в предоставлении гарантий защиты, включая гарантии стабильной и беспрепятственной гуманитарной помощи уязвимому гражданскому населению. При этом в течение рассматриваемого периода имели место преднамеренные нападения на районы проживания гражданского населения и охраняемые объекты.

25. В своих выводах Комиссия недвусмысленно указывает на то, что в различных районах страны существуют различные ситуации в плане обеспечения верховенства права и что в целом граждане по-прежнему не чувствуют себя в безопасности или под защитой государства. Например, граждане часто становятся жертвами похищений с целью получения выкупа или извлечения политической выгоды, вымогательства и в результате актов возмездия. Те, кто лишился своего имущества или средств к существованию, практически не имеют доступа к правосудию, а лица, содержащиеся под стражей, рискуют подвергнуться жестокому обращению и, в некоторых случаях, казни.

##### A. Дейр-эз-Зор

26. После прекращения крупных военных операций в Хаджине (A/HRC/40/70, пункт 16) Комиссия продолжила расследование последних этапов операции «Буря Аль-Джазир», проведенной СДС при поддержке международной коалиции. Кампания была направлена против оставшихся очагов ИГИЛ в районах к югу от Хаджина, в частности в Багузе и его окрестностях. В ходе этих операций были нанесены сотни воздушных ударов со стороны коалиционных сил, проводился обстрел из тяжелой артиллерии со стороны СДС, коалиционных сил и иракских сил в процессе трансграничных операций, а также, в отдельных случаях, имели место обстрелы с территории, контролируемой правительством Сирийской Арабской Республики. В ответ боевики ИГИЛ, находившиеся на укрепленных объектах и среди сотен гражданских лиц, включая женщин и детей, применяли противотанковые управляемые ракеты, снайперский огонь и самодельные взрывные устройства, установленные на транспортных средствах.

27. Комиссия продолжила расследование ряда воздушных ударов, нанесенных возглавляемой Соединенными Штатами международной коалицией в ходе операции «Буря Аль-Джазир» (A/HRC/40/70, пункт 49), которые привели к многочисленным жертвам среди гражданского населения. Например, 3 января примерно в 7 ч 30 мин по одноэтажному жилому зданию и непосредственно прилегающей к нему территории было нанесено несколько воздушных ударов. Здание находилось более чем в километре к востоку от центра Аш-Шафы, к югу от Хаджина. Изучение места удара, включая кратер, в сочетании с анализом показаний свидетелей, сообщивших о запуске

<sup>8</sup> Впервые Комиссия определила существование вооруженного конфликта немеждународного характера в Сирийской Арабской Республике в феврале 2012 года (см., например, A/HRC/21/50).

ракет с реактивного истребителя, позволили Комиссии сделать вывод о том, что причиной ущерба был воздушный удар<sup>9</sup>.

28. В результате удара погибли 16 мирных жителей, в том числе 3 женщины, 1 мужчина, 3 мальчика и 9 девочек. Большинство убитых детей были в возрасте пять лет и младше, причем самой младшей жертвой был двухмесячный ребенок. 14 жертв принадлежали к одной семье, а еще 2 жертвы были родственниками, проживавшими в этом доме. Два выживших после нападения мальчика получили ранения.

29. Заявления свидетелей, спутниковые снимки и видеоматериалы, полученные и изученные Комиссией, подтвердили, что объектом нападения было отдельно стоящее здание на окраине Аш-Шафы, расположенное в сотнях метров от следующей группы жилых зданий вдали от основных дорог. Хотя опрошенные и подтвердили присутствие террористов ИГИЛ в самом Аш-Шафе, Комиссия не обнаружила никаких признаков ИГИЛ или военных целей в более широкой зоне расположения здания, по которому был нанесен удар.

30. Комиссия напоминает о многочисленных предыдущих ударах со стороны возглавляемой Соединенными Штатами международной коалиции, которые привели к гибели или ранениям гражданских лиц<sup>10</sup>. Кроме того, Комиссия отмечает изолированное местоположение объекта удара, большое число жертв среди гражданского населения, подавляющее большинство из которых составляли дети, и конкретные заявления очевидцев, свидетельствующие о том, что на месте инцидента были исключительно гражданские лица, что подтверждает информацию об очевидном отсутствии военной цели в районе нападения.

31. Полученные в связи с этим инцидентом доказательства указывают на то, что силы международной коалиции не приняли необходимых мер предосторожности для проведения надлежащего разграничения между военными целями и гражданским населением. Комиссия считает, что имеются разумные основания полагать, что силы международной коалиции, возможно, не наносили свои удары по конкретной военной цели или не делали этого с соблюдением необходимых мер предосторожности. Совершение неизбирательных нападений, которые приводят к гибели или ранениям гражданских лиц, равнозначно военному преступлению в тех случаях, когда такие нападения совершаются неосмотрительно<sup>11</sup>.

32. К концу января продвижение СДС замедлилось из-за присутствия большого числа гражданских лиц, зачастую состоящих из жен и детей боевиков ИГИЛ, которые покидали зону боевых действий. В подтверждение этого Комиссия получила сообщения о нанесении рано утром 29 января воздушного удара, в результате которого, как утверждается, погибли по меньшей мере один мужчина, четыре женщины и три мальчика. Удар был нанесен в районе Мошани в Багуз Тахтани, где собралась толпа мирных жителей, собиравшаяся покинуть город.

33. СДС объявили 9 февраля о начале решающего этапа боев вокруг Багуза. На тот момент – несмотря на значительные различия в оценках – несколько сотен боевиков ИГИЛ и до тысячи мирных жителей оставались в анклав после того, как тысячи других мирных жителей, в основном женщины и дети, бежали из этого района в

<sup>9</sup> В период с 30 декабря 2018 года по 12 января 2019 года объединенная оперативно-тактическая группа (операция «Непоколебимая решимость») нанесла 575 ударов в ходе 1 147 боестолкновений в Сирийской Арабской Республике, см. [www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/1734375/january-15-cjtf-oir-strike-summary-dec-30-2018-jan-12-2019](http://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/1734375/january-15-cjtf-oir-strike-summary-dec-30-2018-jan-12-2019).

<sup>10</sup> A/HRC/37/72, пункт 39, и приложение IV (пункты 7–11); и A/HRC/40/70, пункты 46–48.

<sup>11</sup> В отношении *mens rea* см., например, Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, *Обвинитель против Станислава Галича*, дело № IT-98-29-T, решение от 5 декабря 2003 года, пункт 54. Cf. Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law – Volume I: Rules* (Geneva, International Committee of the Red Cross; Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2005), rule 156.

мухафазу Хасеке (см. пункт 81 ниже). 23 марта, после нескольких недель интенсивных боев и почти полного уничтожения Багуза, СДС объявили о полном освобождении оперативных районов от ИГИЛ.

34. Помимо боев на линии фронта, Комиссия получила несколько сообщений о ночных рейдах, проведенных СДС при воздушной поддержке вертолетов, предоставленных силами международной коалиции, в ходе которых погибли и получили ранения гражданские лица. Например, 4 января 2019 года примерно в 1 ч 00 мин в ходе ночного рейда в находящийся под контролем СДС поселок Эль-Кашма было убито до восьми гражданских лиц, в том числе пять мужчин, две женщины и один мальчик, а еще один мужчина и одна девочка получили ранения. Хотя расследование деталей этих событий еще продолжается, полученные Комиссией сообщения указывают на перестрелку между отдельными жителями деревни и СДС, действовавшими при поддержке военных вертолетов, в результате чего погибли несколько сельских жителей. Местная община восприняла этот рейд как нападение на своих членов, в то время как СДС утверждают, что они отреагировали на огонь боевиков ИГИЛ, находившихся в этой деревне. Комиссия получила информацию и подтверждающую документацию о том, что 27 января СДС предложили членам семей погибших компенсацию в размере 80 000 долл. США.

35. Опрошенные лица рассказали, что в ходе другого инцидента 25 апреля, примерно в 1 ч 00 мин, через громкоговорители, размещенные на двух вертолетах, облетевших деревню Ад-Даман, жителей деревни предупредили не покидать свои дома, указав, что при несоблюдении этого требования силы будут вынуждены открыть огонь. Свидетели рассказали, как через громкоговоритель членам семьи женского пола в одном из домов было приказано покинуть дом, после чего две женщины и две девочки, покинувшие дом, были закованы в наручники. После этого поступил приказ покинуть дом мужчинам. Хотя точные детали развития событий по-прежнему расследуются, трое мужчин и одна беременная женщина, которые, по сообщениям, не были вооружены, были впоследствии застрелены военнослужащими СДС. На следующий день жители деревень выступили с протестами против СДС и, по сообщениям, подожгли контрольно-пропускные пункты СДС.

36. Примерно в 1 ч 00 мин 8 мая в районе Эль-Катиф в Шахиле, находящемся под контролем СДС, был проведен ночной рейд СДС при поддержке военно-воздушных сил международной коалиции. В полученных Комиссией сообщениях указывалось, что, несмотря на предупреждения через громкоговорители, трое мужчин покинули свои дома и впоследствии были застрелены. По сообщениям, это привело к перестрелке, когда разгневанные жители города начали вступать в столкновения с СДС. Эта операция, в ходе которой шесть человек погибли и еще один получил ранения, вызвала у жителей ярость и привела на следующий день к масштабным протестам, в результате которых случайно погиб один человек, когда бойцы СДС произвели предупредительные выстрелы в воздух вблизи контрольно-пропускного пункта.

37. Помимо вышеупомянутых инцидентов, местные жители протестовали против широко распространенной коррупции, вымогательства, отсутствия услуг и безопасности, а также злоупотребления властью командирами и боевиками СДС на всей территории мухафазы Дейр-эз-Зор. Нынешняя ситуация, которая усугубляется продолжающимся присутствием ИГИЛ, ставит гражданское население в тяжелые гуманитарные условия, ограничивая его доступ к здравоохранению, образованию и основным услугам. Комиссия с обеспокоенностью отмечает, что после прекращения операций СДС и международной коалиции ослабленные и рассредоточенные силы ИГИЛ участвуют в мятежах слабой интенсивности, совершая многочисленные нападения и убийства на всей территории мухафазы Дейр-эз-Зор.

38. Вышеупомянутые инциденты свидетельствуют о том, что СДС и поддерживающие их силы международной коалиции не приняли – как на этапе планирования, так и на этапе осуществления операций – всех возможных мер предосторожности с целью избежать причинения вреда гражданскому населению или свести его к минимуму, в нарушение норм международного гуманитарного права.

## В. Идлиб, северная часть Хамы, Латакия и западная часть Алеппо

39. Заключенное в сентябре 2018 года соглашение между Российской Федерацией и Турцией о создании демилитаризованной зоны, включающей районы Идлиба, северной части Хамы, Латакии и западной части Алеппо, вселяло надежду на достижение прекращения боевых действий. Однако вместо этого боевые действия в этой зоне активизировались в ходе двух крупных волн: вначале в середине февраля, а затем вновь в конце апреля. На момент подготовки настоящего доклада воздушные и наземные наступательные операции в демилитаризованной зоне продолжались, оказывая разрушительное воздействие<sup>12</sup>.

40. В период с февраля по июль члены Организации освобождения Ливанта и боевики «Джейш аль-Иzza», расположенные в демилитаризованной зоне, выпустили ряд ракет по контролируемым правительством районам в сельской местности в Алеппо и Хаме, вызвав панику среди мирных жителей, многие из которых были убиты и получили ранения (см., например, S/2019/462). Террористы Организации освобождения Ливанта одновременно использовали беспилотные летательные аппараты (или «беспилотники») для нападения на военные позиции проправительственных сил в мухафазе Латакия, включая авиабазу Хмеймим<sup>13</sup>.

41. Например, 7 апреля члены вооруженной группировки «Джейш аль-Иzza», расположенной на равнине Аль-Габ (северная часть Хамы), выпустили ракеты по району Масиаф (Хама), нанеся удар по национальной больнице. В результате нападения погибли 6 гражданских лиц, включая 1 ребенка, и еще около 20 человек, включая медиков, пациентов и детей, получили ранения. Одновременно вторая ракета попала в частный дом возле национальной больницы.

42. Кроме того, 16 июня, примерно в 23 ч 00 мин, террористы Организации освобождения Ливанта, базирующейся в Хан-Томане (Алеппо), выпустили не менее десятка 120-мм ракет «Град» в направлении поселка Вадиха, расположенного в сельской местности на юге Алеппо. В результате нападения погибли 13 гражданских лиц, в том числе 4 женщины, 5 мужчин и 4 ребенка, которые в это время праздновали свадьбу.

43. Вышеупомянутые нападения характеризовались неизбирательным непрямым артиллерийским обстрелом густонаселенных гражданских районов без видимых законных военных целей, что оказало терроризирующее воздействие на жителей сельских районов в Хаме и Алеппо. В каждом случае имеются разумные основания полагать, что боевики «Джейш аль-Иzza» и Организации освобождения Ливанта совершили военное преступление, заключающееся в неизбирательных нападениях, в результате которых погибли или получили ранения гражданские лица<sup>14</sup>, а также военное преступление, направленное на терроризирование гражданских лиц, живущих под контролем правительства<sup>15</sup>.

44. Для изгнания Организации освобождения Ливанта и ее подразделений из демилитаризованной зоны правительственные силы в середине февраля предприняли согласованные воздушные наступательные действия, начав с района Мааррат-эн-Нууман (Идлиб). В начале марта, в ответ на нападения на авиабазу Хмеймим, к кампании присоединились российские Воздушно-космические силы. Вскоре после этого сотни тысяч гражданских лиц в демилитаризованной зоне и ее окрестностях

<sup>12</sup> После захвата десятков городов и деревень соперничающими вооруженными группировками в январе 2019 года (см. A/HRC/40/70) террористы Организации освобождения Ливанта взяли под свой контроль более 90% территории мухафазы Идлиб, а также прилегающие районы на севере Хамы и западе Алеппо.

<sup>13</sup> Хотя Комиссия не смогла определить, какая из сторон первой напала на другую, присутствие Организации освобождения Ливанта и ее тяжелых вооружений в демилитаризованной зоне само по себе является нарушением положений меморандума о стабилизации ситуации в районе деэскалации Идлиба, подписанного Российской Федерацией и Турцией в Сочи 17 сентября 2018 года.

<sup>14</sup> См. Henckaerts and Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law*, rule 156.

<sup>15</sup> *Prosecutor v. Stanislav Galić*, Case No. IT-98-29-A, judgment of 30 November 2006, paras. 99–109.

оказались в катастрофическом положении в плане прав человека и гуманитарных условий, поскольку проправительственные силы начали наносить удары по десяткам больниц, учебных заведений, рынков, школ, пекарен и по сельскохозяйственным землям. К середине мая до 200 000 гражданских лиц были перемещены из демилитаризованной зоны, а боевыми действиями, по сообщениям, оказались затронуты 15 медицинских учреждений, 16 школ и 3 поселения для внутренне перемещенных лиц.

45. Например, 9 марта примерно с 18 ч 40 мин до 20 ч 30 мин правительственные силы совершили воздушный налет на северную часть Саракиба, выпустив четыре ракеты, в результате чего были повреждены женская и детская больница «Аль-Хайят», банк крови и отделение скорой помощи, обслуживающее примерно 80 000 жителей. Больница «Аль-Хайят» была включена в механизм Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов, и на момент нанесения ударов проправительственным силам были известны ее координаты. Один из свидетелей сообщил, что примерно в 18 ч 40 мин первая ракета попала в жилой район вблизи больницы, в результате чего погибли один мужчина и одна девочка. Несколько минут спустя вторая ракета попала в банк крови в северной части Саракиба, расположенный примерно в 300 метрах от больницы «Аль-Хайят», повредив жизненно важное оборудование и предметы медицинского назначения и сделав здание непригодным для использования по меньшей мере в течение четырех дней. Примерно через 20 минут из опасений дальнейших нападений пациентов больницы «Аль-Хайят» перевели в подземное убежище, где они оставались в течение 30 минут до начала эвакуации. В ходе эвакуации с 19 ч 00 мин до 20 ч 00 мин третья ракета попала в главный вход больницы «Аль-Хайят», повредив генератор и жизненно важное медицинское оборудование. Примерно через 15–30 минут четвертая ракета попала в отделение скорой помощи, расположенное менее чем в километре от больницы «Аль-Хайят», повредив стены и окна отделения и ранив одного из сотрудников (подробное описание ряда других нападений см. в приложении II).

46. Вторая эскалация насилия со стороны проправительственных сил началась 29 апреля на севере мухафазы Хама и в мухафазе Идлиб. Примерно через неделю, 5 мая, проправительственные силы нанесли воздушные удары по как минимум трем больницам в Идлибе: расположенной в пещере больнице в Хаасе, включенной в механизм по урегулированию конфликтов, больнице «Ориент», также включенной в этот механизм, и больнице «Аль-Шам» в Кафр-Нубле.

47. Приблизительно в 19 ч 00 мин 14 мая проправительственные силы выпустили по рыбному рынку и начальной школе для девочек в Джиср-эш-Шугуре от двух до четырех ракет. Свидетели рассказали, что по меньшей мере три ракеты были сброшены на рынок, в основном уничтожив коммерческие магазины и рыночные прилавки, разбросав тела людей по всей территории рынка. В результате этой атаки погибли по меньшей мере восемь гражданских лиц, включая семь мужчин и трехлетнюю девочку, и еще восемь человек получили ранения.

48. Опрошенные Комиссией свидетели вспомнили, что через несколько минут после первого удара по соседней начальной школе для девочек им. Абдула Рахмана ан-Насера была выпущена вторая ракета, разрушившая ее стены, здание администрации, а также магазин школьных книг и игровую площадку. Один из свидетелей рассказал, как ранее утром того же дня учителя прервали выдачу дипломов в связи с увеличением числа разведывательных самолетов, совершающих облет города. Кроме того, в течение рассматриваемого периода Комиссия получила достоверную информацию о том, что около 70 школ в демилитаризованной зоне Идлиба были разрушены или повреждены в результате военных действий, что лишило более 200 000 учащихся возможности получать официальное образование.

49. Наряду с десятками нападений на объекты гражданской инфраструктуры, включая особо охраняемые объекты, Комиссия с серьезной озабоченностью отмечает, что в течение рассматриваемого периода в демилитаризованной зоне были сожжены десятки тысяч гектаров жизненно важных сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных угодий. На представленных Комиссии спутниковых снимках видны охваченные огнем во всем регионе поля, фруктовые сады и оливковые рощи,

в том числе поля для выращивания таких культур, как ячмень, пшеница и овощи. Расследование этих фактов продолжается.

50. В конце мая и начале июня проправительственные силы совершили нападения с использованием зажигательного оружия на юге Идлиба. Например, проправительственные силы совершили нападения в Хан-Шайхуне 25 и 26 мая, которые начались примерно в 23 ч 30 мин и продолжались после полуночи. Ближайшая к Хан-Шайхуну линия фронта в то время находилась в Суране и Кафр-Набуде, расположенных примерно в 12 километрах друг от друга. В результате нападений на гражданскую инфраструктуру и сельскохозяйственные угодья десятки тысяч гражданских лиц к июлю покинули Хан-Шайхун.

51. С начала 2019 года на северо-западе Сирийской Арабской Республики были убиты сотни гражданских лиц. Помимо погибших и раненых, к концу июня по меньшей мере 330 000 женщин, мужчин и детей были вынуждены переместиться в различные общины в мухафазах Идлиб, западной части Алеппо и Хама. Гражданские лица бежали в перенаселенные районы, где ресурсы и без того были скудными, что еще больше ограничило возможности гуманитарных организаций по оказанию чрезвычайной помощи. Другие, не имея возможности получить место в лагерях, таких как лагерь Атма, недалеко от границы с Турцией, остались без крова и были вынуждены укрываться поблизости под оливковыми деревьями. В настоящее время примерно 50 000 гражданских лиц из демилитаризованной зоны находятся в бедственном положении, причем большинство из них составляют женщины и дети, которые живут в условиях отсутствия надлежащего доступа к продовольствию, медикаментам и санитарным услугам.

52. Вышеуказанный характер нападений дает основания полагать, что проправительственные силы систематически совершали нападения на медицинские учреждения. Такие нападения могут быть приравнены к военному преступлению – преднамеренному нападению на охраняемые объекты и преднамеренному нападению на медицинский персонал<sup>16</sup>. Кроме того, были документально подтверждены обоснованные опасения насилия и стресс, вызванный непрекращающимися обстрелами районов проживания гражданского населения и обстрелами особо охраняемых объектов в демилитаризованной зоне. Действительно, согласно воспоминаниям жителей, они не включали свет и ограничивали свое передвижение, опасаясь воздушных ударов, что создавало условия, в которых у гражданского населения не оставалось иного выбора, кроме как бежать.

53. Комиссия отметила ряд пожаров, затронувших сельскохозяйственные культуры, необходимые для выживания гражданского населения. В некоторых случаях пожары могли быть вызваны применением проправительственными силами зажигательного оружия вблизи сельскохозяйственных районов. Расследование этих фактов продолжается.

54. Комиссия с глубокой озабоченностью отмечает, что гражданское население мухафазы Идлиб за последний год также пострадало от преследований. Ранее Комиссия установила, что террористы Организации освобождения Леванта совершили массовое произвольное задержание политических диссидентов.

### **С. Африн (Алеппо)**

55. В целом в течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в Африне и прилегающих районах оставалась тяжелой. Хотя внутренние столкновения между враждующими вооруженными группами продолжались в 2019 году официальная структура обеспечения безопасности в рамках так называемой Сирийской национальной армии, в состав которой входит большая часть группировок, участвовавших в операции «Оливковая ветвь», укрепила контроль над регионом

<sup>16</sup> A/HRC/27/60, пункты 109–111; A/HRC/33/55, пункты 42–65; и A/HRC/34/64, пункты 30–40.

Кроме того, 3 мая 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016), осуждающую нападения на медицинские учреждения и персонал в ситуациях конфликта.

(A/HRC/40/70, пункт 35). Эти вооруженные группировки де-факто разделили провинцию на географические зоны влияния. Местные жители постоянно сообщали о хаотичном положении в плане безопасности, общем отсутствии верховенства права и неоднократных случаях похищений людей, пыток, вымогательства и убийств. Такие нарушения прав человека со стороны группировок Сирийской национальной армии в течение рассматриваемого периода продолжались на постоянной основе и имели ярко выраженный характер.

56. Ситуация в плане безопасности еще более усугубилась в результате кампании сопротивления турецкому присутствию и поддержки вооруженных группировок на северо-западе страны, в которой в основном участвовали курдские повстанцы, связанные с курдскими отрядами народной самообороны, действующими из Талль-Рифата и прилегающих районов.

57. Гражданское население регулярно подвергалось перекрестному обстрелу со стороны соперничающих группировок или повстанцев, а также прямым грубым нарушениям прав человека. Например, 28 мая в Джиндейресе 35-летний мужчина, отец трех девочек и одного мальчика, погиб, у входа в свой магазин во время перестрелки между двумя вооруженными группами, действующими в составе Сирийской национальной армии.

58. В течение отчетного периода район Африна подвергся нескольким бомбардировкам, а 2 июня в городе Изаз в результате крупного инцидента погибли по меньшей мере 13 гражданских лиц, включая 8 мужчин, 2 женщин и 3 мальчиков, а еще 15 получили ранения. Приблизительно в 21 ч 45 мин, когда так называемый курдский рынок был полон людей, выходящих из близлежащей мечети после вечерней молитвы, на рынке взорвалась заложенная в автомобиль бомба, в результате чего большое число мирных жителей погибло и получило ранения.

## **V. Воздействие продолжающегося конфликта**

### **A. Африн (Алеппо)**

59. На всей территории Африна критическая ситуация в области безопасности продолжала способствовать созданию условий для совершения нарушений прав человека, включая похищения людей, что зачастую было одновременно связано с экономическими и политическими причинами и отсутствием безопасности. Жертвами похищений, совершаемых вооруженными группами и/или преступными бандами, часто становились курды, а также гражданские лица, считающиеся обеспеченными, включая врачей, бизнесменов и торговцев. Жертвы регулярно исчезали во время поездок, главным образом на контрольно-пропускных пунктах, или их похищали из их домов ночью. Например, Комиссия задокументировала случай, когда 13 мая вооруженная группа похитила двух мужчин и одного ребенка с интеллектуальной инвалидностью, которые следовали из Африна в Изаз. Один из похищенных, по сообщениям, несколько дней спустя был найден мертвым со следами пыток, а похитители потребовали выкуп в размере 10 000 долл. США. Согласно полученной Комиссией информации, через 40 дней после инцидента был обнаружен второй мужчина, также погибший с видимыми следами пыток; затем были найдены останки ребенка.

60. Отдельные лица, включая активистов, открыто критикующих вооруженные группы и тех, кто, по их мнению, является сторонником бывшей администрации, регулярно подвергались арестам, задержаниям, пыткам и вымогательствам. Например, один из опрошенных рассказал, что после ареста вооруженной группой в январе он, находясь под стражей, подвергался жестокому избиению и ожогу, пока за его освобождение не была выплачена сумма в размере 600 долл. США. В другом случае, имевшем место в феврале, один журналист был арестован вооруженной группой в Африне и обвинен в передаче информации иностранным информационным агентствам. Во время допроса он подвергся жестокому избиению.

61. Жители сообщили Комиссии, что недавние волны арестов воспринимались местным населением как проводимые главным образом с целью получения вооруженными группами доходов. В этой связи Комиссия получила сообщения о том, что молодые люди, арестованные по подозрению в принадлежности к курдским структурам, были вынуждены заплатить за свое освобождение штраф в размере 400 долл. США.

62. Перемещенным гражданским лицам, возвращающимся в Африн, часто отказывали в доступе к своему имуществу, если оно было присвоено членами вооруженных групп и их семьями. От других требовали выплатить до нескольких тысяч долларов, чтобы их вещи и транспортные средства были им возвращены после похищения (см. также A/HRC/39/65, пункт 29). Полученные Комиссией сообщения указывают на то, что фермеры были вынуждены платить «налоги», чтобы иметь возможность возделывать свои земли. Кроме того, вооруженные группы также требовали от фермеров, выращивающих оливки, отдать им часть урожая в качестве «налогов». Комиссия также получила несколько сообщений о разграблении вооруженными группами исторических и археологических объектов, включая Тель-Джендерес. Эти сообщения расследуются.

63. В полученных Комиссией сообщениях также указывается, что в последние месяцы были значительно ограничены права женщин, особенно в районах, контролируемых вооруженными группировками, придерживающимися экстремистских идеологий<sup>17</sup>. Нарушения включают введение строгих дресс-кодов для женщин и девочек и ограничений на свободу передвижения. В то же время члены вооруженных групп подвергали женщин и девочек притеснениям, в частности когда те пытались проехать через контрольно-пропускные пункты.

64. Жертвы, подавшие жалобы в местные советы, военную полицию и турецким должностным лицам, неизменно заявляли, что осуществляющие контроль стороны по-прежнему либо не желают, либо не могут обеспечить эффективные средства защиты. Комиссия не получила никаких подтверждений того, что турецкие власти либо способны, либо желают контролировать неправомерные действия вооруженных групп.

65. Комиссия продолжала получать сообщения о том, что турецкие власти контролируют, координируют и финансируют административные, судебные и исполнительные структуры. Жители указали, что сирийские судьи и адвокаты назначаются турецкими властями или в координации с ними и что они также занимаются отбором и обучением сотрудников гражданской полиции (A/HRC/40/70, пункт 70). Согласно сообщениям, должностных лиц курдского происхождения, которые ранее работали в учреждениях, часто замещали лицами арабского происхождения. При этом опрашиваемые лица продолжали характеризовать административные и исполнительные структуры как в основном неспособные рассматривать жалобы, вызванные противоправным поведением десятков вооруженных групп.

66. Комиссия пришла к выводу о наличии веских оснований полагать, что члены вооруженных групп в Африне продолжали совершать военные преступления в форме захвата заложников, жестокого обращения, пыток (см. пункты 59–61 выше) и грабежей (см. пункт 62 выше).

## **В. Районы, удерживаемые правительственными силами**

67. Комиссия продолжала получать сообщения о произвольных задержаниях и насильственных исчезновениях во всех районах, находящихся под контролем правительственных сил, включая мухафазы Риф Дамаск и Дераа (A/HRC/40/70, пункты 73–77). Например, в Ябруде и Каламуне (Риф Дамаск) за рассматриваемый

<sup>17</sup> К ним относятся «Ахрар аш-Шам», «Фейлак аш-Шам», «Джейш аш-Шаркия» и «Нуреддин аз-Зинки».

период были арестованы и насильственно исчезли десятки мужчин в возрасте от 20 до 25 лет.

#### *Дераа*

68. После того, как в конце июля 2018 года правительственные силы установили контроль над мухафазой Дераа, отбив ее у вооруженных групп, они навязали гражданским лицам, решившим остаться в этом районе, процесс «примирения»<sup>18</sup>. В частности, все гражданские лица должны были подписать присягу на верность, копию которой Комиссия недавно получила. Положения этого документа содержат многочисленные нарушения основных прав человека, включая право на мирные собрания. Кроме того, гражданских лиц заставляли сообщать имена всех тех, кто решил покинуть этот район, а также контактные данные активистов-правозащитников. В течение второй половины 2018 года представители сил посещали деревни на территории Дераа, предлагая гражданским лицам подписать этот документ; жителям предоставлялось лишь несколько минут для ознакомления с ним и его подписания.

69. Что касается «списков разыскиваемых», составленных главным образом на основе информации, собранной правительственными силами описанным выше способом, то Комиссия получила сообщения о насильственных исчезновениях на всей территории мухафазы Дераа, причем большинство жертв — это сотрудники гуманитарных организаций, которые рассматривались как «предавшие страну», поскольку документировали нападения со стороны правительственных сил. Многие опрошенные отметили, что контроль в Дераа осуществляет 4-я бронетанковая дивизия сирийской армии. Описывая общую ситуацию в плане безопасности в Дераа, опрошенные сообщили, что объектом внимания 4-й бронетанковой дивизии были лица, связанные с восстанием 2011 года.

70. Начиная с середины марта вышеупомянутые массовые произвольные задержания стали вызывать все большее недовольство у гражданского населения в городе Дераа и Тафасе, и оно выступало с протестами, требуя освобождения арестованных. В ответ 23 и 30 мая, а также 12 июня правительственные силы освободили из тюрьмы 61 человека. Расследование этих фактов продолжается.

71. В дополнение к произвольным задержаниям и насильственным исчезновениям общая гуманитарная ситуация в Дераа остается критической. Коммунальные услуги, включая электричество, воду и газ, недоступны для подавляющего большинства населения. В большинстве деревень газовые баллоны либо недоступны, либо слишком дороги. Один из опрошенных сообщил, что государство обеспечивает электроэнергией в течение всего двух–трех часов в день, а вода подается раз в три дня и лишь в течение нескольких часов, что недостаточно для удовлетворения даже самых элементарных потребностей.

72. Дети в Дераа, в частности учащиеся начальных и средних школ, остаются крайне уязвимыми из-за притока возвращающихся в мухафазу учащихся. До этого массового возвращения в каждом классе в школах на всей территории Дераа имелось в среднем от 25 до 30 детей. Однако в последнее время эти цифры удвоились. Поскольку многие школы пострадали от военных действий, в тех зданиях, где еще можно проводить занятия, обучение ведется вахтовым методом. Кроме того, многие учителя бежали после того, как правительственные силы взяли этот район под свой контроль в июле 2018 года, а на местах остались неквалифицированные специалисты. Хотя тот факт, что правительство принимает свидетельства об образовании, выданные вооруженными группами детям младшего возраста, является положительным моментом, правительство, как представляется, отказывается признавать свидетельства об образовании, выданные учащимся 9 и более старших классов. Это вынуждает тысячи учащихся вновь повторять курс обучения и сдавать экзамены.

<sup>18</sup> Информацию о присяге на верность и процессе примирения см. также в документе A/HRC/36/55, пункты 20–22.

*Дума, Восточная Гута*

73. Общее положение гражданского населения в Думе, Восточная Гута (Риф Дамаск), также остается критическим. Опрошенные рассказали о наличии контрольно-пропускных пунктов, расположенных примерно через каждые 200 метров на всей территории Думы и возведенных правительственными войсками для ограничения передвижения гражданских лиц, желающих покинуть этот район, и контроля за ним. Подавляющему большинству жителей необходимо получать разрешение на проезд из Думы в Дамаск. В случае получения жителями такого разрешения они должны оставить свои удостоверяющие личность документы у военнослужащих правительственных сил на контрольно-пропускных пунктах. Один из опрошенных отметил, что военнослужащие на контрольно-пропускных пунктах имеют компьютеризированную систему отслеживания передвижения гражданских лиц, направляющихся в Думу и из нее.

74. Несколько опрошенных также отметили наличие у жителей контролируемых правительством районов постоянного чувства страха, после того как они стали свидетелями арестов других людей за общение со своими родственниками на севере страны или за границей<sup>19</sup>. В Думе гражданские лица сообщали, что за ними следят правительственные силы, отмечая, что их телефоны прослушиваются и постоянно контролируются. Многие жители Восточной Гуты признали, что для обеспечения неприкосновенности частной жизни они пользуются одноразовыми SIM-картами.

75. Государство не поставляет электроэнергию в жилые кварталы Думы. Некоторые жители отметили, что поставляемая в этот район вода не является питьевой. Как и в Дераа, положение детей здесь также критическое; жители Думы сообщают, что многие дети попрошайничают на улицах, продают хлеб и арахис или работают на строительных площадках. Другие говорили о неодинаковом воздействии нищеты на девочек, отмечая, что 13-летних девочек «предлагали» замуж мужчинам старшего возраста в качестве второй или третьей жены.

## С. Перемещение

76. Сирийский конфликт привел к перемещению примерно 13 млн гражданских лиц, включая 6,7 млн беженцев и 6,2 млн внутренне перемещенных женщин, мужчин и детей. Многие из них, покинув свои дома и вынужденные оставить все, продолжают страдать от серьезных нарушений их основных прав человека. Нападения на медицинские и образовательные учреждения, а также ограничения на гуманитарный доступ и уничтожение запасов продовольствия еще больше усугубили бедственное положение бежавших и повысили их уязвимость.

77. Большинство перемещенных лиц составляют женщины и дети, которые по-прежнему страдают от конфликта. В контексте перемещения и вне его женщины и девочки сталкиваются с более высоким риском эксплуатации и надругательств. Инвалиды и пожилые люди сталкиваются с серьезными проблемами в плане защиты и помощи при размещении в поселениях, в которых доступ к услугам крайне ограничен. Кроме того, перемещение усиливает ранее существовавшее гендерное неравенство и усугубляет вред, причиняемый гендерными факторами.

*Лагерь Эр-Рукбан*

78. После почти четырех лет проживания в постоянно ухудшающихся условиях и получения лишь разовых поставок помощи<sup>20</sup> лагерь Эр-Рукбан покинули порядка 16 000 женщин, мужчин и детей после нескольких эвакуаций, организованных в

<sup>19</sup> См. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, пункт 3 статьи 10.

<sup>20</sup> Последняя совместная гуманитарная автоколонна была направлена Организацией Объединенных Наций и Сирийским Арабским Красным Полумесяцем в Эр-Рукбан 6 февраля. Она включала продовольствие, медикаменты и продукты питания, вакцины, учебные материалы и другие предметы.

период с конца марта по май. Эвакуированные рассказали Комиссии, что для выезда из Эр-Рукбана в районы, контролируемые правительством, им необходимо было заплатить за свой проезд, а также за перевозку скота и других предметов. Оттуда гражданских лиц вывозили партиями автобусами и подвергали досмотру на предмет потенциальной угрозы безопасности, после чего везли в пункты назначения в мухафазе Хомс.

79. Те, у кого не было финансовых ресурсов или кому иным образом не удавалось обеспечить себе проезд из Эр-Рукбана, оставались там в ужасных условиях среди пустыни. Женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от широко распространенного сексуального и гендерного насилия и эксплуатации. Особенно экстремальным является положение детей, поскольку большинство находящихся в лагере мальчиков и девочек почти пять лет не посещали школу; кроме того, рождение некоторых детей официально не было зарегистрировано компетентными органами. Продукты питания, медикаменты и другие жизненно важные предметы снабжения уже недоступны.

80. Кроме того, решение покинуть лагерь, как представляется, мотивировано слабыми перспективами дальнейших гуманитарных поставок и растущим числом предотвратимых смертей, в том числе младенцев, после закрытия маршрутов поставок, которые ранее использовались гражданским населением для контрабанды продовольствия и медикаментов. Постоянные нарушения, совершаемые во всех районах, контролируемых правительством, препятствуют осуществлению права гражданских лиц на добровольное, безопасное и достойное возвращение в места их первоначального или иного назначения по их выбору<sup>21</sup>.

#### *Лагерь Эль-Хол*

81. В период с января по март СДС и возглавляемые Соединенными Штатами международные коалиционные силы активизировали атаки в восточной части мухафазы Дейр-эз-Зор против последних опорных пунктов ИГИЛ (пункты 26–33 выше). В результате этого десятки тысяч человек, включая боевиков ИГИЛ и членов их семей, были окружены на территории площадью не более 500 квадратных километров, где ресурсы и без того были ограничены, а услуги в основном отсутствовали. Оказавшиеся в критическом положении люди рассказали о том, как они жили в палатках, практически без продовольствия и воды, и постоянно передвигались во избежание почти постоянных воздушных и наземных бомбардировок, в результате которых погибло большое число гражданских лиц. В некоторых случаях террористы ИГИЛ не позволяли отдельным лицам, включая членов семей и езидских женщин, покидать этот район. Женщины, пережившие последние бои в Багузе, неоднократно сообщали, что смогли бежать только после того, как их мужья были убиты в боях. Бежавшие – в основном женщины, дети и пожилые люди – рассказали, что им пришлось бежать через открытые поля в суровых зимних условиях, часто только ночью, и они вынуждены были прятаться, чтобы выжить, имея ограниченный доступ к продовольствию и воде.

82. В ответ на приток перемещенных лиц из Багуза СДС создали примерно в 700 метрах от линии фронта в нарушение норм международного гуманитарного права<sup>22</sup> временные объекты под своим управлением, на которых до завершения процедур проверки до двух дней содержались бежавшие лица, имея ограниченный доступ к медицинским и санитарным услугам. Мужчины и мальчики в возрасте 12 лет, считавшиеся боевиками ИГИЛ, были отделены от женщин и детей и переведены в места содержания под стражей, в которых до сих пор содержится большинство из них без надлежащих судебных гарантий и в условиях, не исключающих жестокого обращения с заключенными.

<sup>21</sup> См. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принцип 28.

<sup>22</sup> См. Henckaerts and Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law*, rule 121, где говорится, что «лица, лишённые свободы, должны содержаться в учреждениях, удалённых от зоны боевых действий, где им обеспечивается охрана здоровья и соблюдаются нормы гигиены».

83. Затем женщин и детей, включая раненых и больных, в открытых пикапах массово перевезли в лагерь Эль-Хол, в котором к концу наступления в марте проживало примерно 73 000 человек, из которых 92% составляли женщины и дети. Было зарегистрировано по меньшей мере 390 смертей, которые можно было бы предотвратить и которые были вызваны главным образом пневмонией, обезвоживанием или недоеданием, от которых страдали в первую очередь мальчики и девочки в возрасте до пяти лет во время их перевозки в Эль-Хол или вскоре после прибытия туда. Условия жизни в лагере остаются ужасными; опрашиваемые неоднократно сообщали, что, как и на находящихся под управлением СДС объектах, процедуры проверки зачастую приводят к задержкам в оказании медицинской помощи, несмотря на наличие явно больных детей, пожилых людей и инвалидов, а также беременных женщин и молодых матерей. Из-за проливных дождей палатки оказывались затопленными, а дизентерия, инфекции и кожные заболевания приобрели угрожающие масштабы, усугубляя долгосрочные последствия острого недоедания. К концу июня примерно 800 семей вернулись в мухафазу Ракка, а другие находившиеся в лагере лица в нарушение принципа невыдворения были переданы странам, в которых они могут подвергнуться пыткам, жестокому обращению или смертной казни. На момент подготовки настоящего доклада в лагере Эль-Хол проживало около 70 000 человек.

84. Отдельно от остальных размещаются порядка 11 000 членов семей иностранных боевиков ИГИЛ вдали от пунктов питания и медицинских пунктов, обслуживающих других жителей лагеря. Многие из них, находящиеся под охраной и в изоляции от остальных, рассказывали, что им отказывали в питании и медицинском обслуживании, в том числе для их младенцев (некоторые из которых имели очевидные осколочные ранения, страдали от острого недоедания и/или в конечном итоге погибли). СДС содержат членов семей боевиков ИГИЛ по меньшей мере в двух других аналогичных лагерях, а именно в лагере Родж (мухафаза Хасеке) и лагере Айн-Иса (мухафаза Ракка). В настоящее время проводится расследование инцидентов, связанных с преследованием в лагерях женщин вооруженными охранниками СДС.

85. Поскольку многие страны происхождения членов семей иностранных боевиков ИГИЛ первоначально отказались репатриировать их, большинство из них, включая детей, содержатся СДС под стражей в условиях полной неопределенности. В этой связи женщины и дети по-прежнему подвергаются повышенному риску дальнейшей радикализации, особенно ввиду отсутствия учитывающих возрастные и гендерные аспекты реабилитационных программ. Сообщалось также о нескольких случаях нападений радикально настроенных женщин на других проживающих в лагерях женщин, включая избиения, преследования и поджоги палаток женщин, которых считают «неверными». В лагере проживает примерно 3 500 детей, включая 502 несопровождаемых, многие из которых родились от иностранных боевиков, в том числе в результате изнасилования. Как и в случае с их матерями, большинство из них не имеют удостоверений личности, что, в свою очередь, ставит под угрозу их права на гражданство<sup>23</sup>, затрудняет процесс воссоединения семей и подвергает их более высокому риску эксплуатации и злоупотреблений.

86. Наряду с членами семей ИГИЛ в последнем опорном пункте ИГИЛ в Багузе оказалось большое число езидских женщин, девочек и мальчиков, которые были доставлены СДС в лагерь Эль-Хол. Многие из них, часто оказывавшиеся в лагере с семьями их похитителей, скрывали свою этническую и религиозную идентичность, опасаясь мести со стороны сторонников ИГИЛ и угрозы их возвращения. Другие опасались, что стигматизация, вызванная многочисленными совершенными против них злодеяниями, включая сексуальное рабство и изнасилование<sup>24</sup>, приведет к их

<sup>23</sup> См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 24, и Конвенцию о правах ребенка, статья 7.

<sup>24</sup> Ранее Комиссия сообщала о преступлениях, совершенных против езидских женщин и девочек, которые были захвачены в удерживаемых ИГИЛ районах Сирийской Арабской Республики. См. документ зала заседаний «"Они пришли, чтобы разрушать": преступления ИГИЛ против езидов» (A/HRC/32/CRP.2) Имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/Documentation.aspx).

исключению из езидской общины, в чем их убеждали боевики ИГИЛ, когда они находились в плену.

87. В решении Высшего духовного совета езидов<sup>25</sup> говорится, что спасенные езидские женщины будут приняты обратно в свою общину, хотя и без своих детей, родившихся от боевиков ИГИЛ в результате изнасилования<sup>26</sup>. Те, кто пытался вернуться, сталкивались с болезненной дилеммой: либо оставить своих детей в детских домах в Сирийской Арабской Республике, либо быть изгнанными из общины. Некоторые оставшиеся в живых езиды, распределенные во временные лагеря на востоке Сирийской Арабской Республики, были помещены вместе с членами семей своих похитителей, что еще больше усугубило психологическую травму, полученную от пережитого. И без того пострадав от многочисленных нарушений и не имея ясных перспектив возвращения в свои общины, женщины и дети езидов в лагере Эль-Хол имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, психологической помощи и травматерапии, которые необходимы для их реабилитации.

88. Когда выжившие езиды описывали преступления, которые они пережили и свидетелями которых они стали, то, помимо страха, вреда и боли, чаще всего упоминалась именно потеря идентичности и чувства принадлежности, особенно среди девочек езидов. Мальчики-езиды рассказывали аналогичные истории, а также указывали, что были вынуждены отрицать свое этническое и религиозное происхождение и забывать о родных семьях, именах и родном языке. Причиненная этим опытом травма усугублялась в случаях разлучения с семьей, когда матери, как члены группы, были вынуждены отдавать своих рожденных в неволе детей в детские дома, чтобы вернуться в свои общины. В некоторых случаях необходимость такого «выбора» отбивала у матерей-езидов желание покинуть лагерь Эль-Хол, что еще больше отдаляло их от своих общин. Поскольку большинство оставшихся в живых езидов были вынуждены жить в лагерях для интернированных в Эль-Холе и аналогичных лагерях на востоке Сирийской Арабской Республики, долгосрочные последствия ущерба от геноцида еще больше усугубляют их нестабильное существование и негативно сказываются на отличительных особенностях езидов как этнического и религиозного меньшинства<sup>27</sup>, а также на нематериальных аспектах их культуры, таких как традиционные обычаи и обряды<sup>28</sup>.

## D. Гендерный вред

89. Сирийские женщины, мужчины, девочки и мальчики стали свидетелями многочисленных нарушений, связанных с конфликтом, включая неизбирательные нападения, незаконную осаду, широкомасштабные задержания и исчезновения, а также разрушение основных объектов гражданской инфраструктуры, нападения на жилые дома и запасы продовольствия. Лежащие в их основе гендерные роли и неравенство подпитывают и усиливают воздействие этих нарушений, нанося жертвам многогранный вред и тем самым по-разному формируя их негативный жизненный опыт. Например, хотя гендерный вред, несомненно, включает физические и телесные повреждения, он часто также включает в себя непризнанный вред, в том числе социально-экономический и моральный ущерб, который негативно сказывается на осуществлении широкого круга прав человека.

90. Масштабные наступательные действия, предпринятые всеми сторонами, сказались на продолжении предоставления услуг и еще больше отразились на гражданской инфраструктуре, часто нарушая ее функционирование без возможности восстановления. В Идлибе на доступе к сельскохозяйственным землям для женщин,

<sup>25</sup> Верховный духовный совет езидов 24 апреля выступил с заявлением о принятии всех спасенных жертв. Однако три дня спустя это решение было отменено, с тем чтобы исключить детей, рожденных от боевиков ИГИЛ.

<sup>26</sup> См. в целом A/HRC/32/CRP.2.

<sup>27</sup> Global Justice Center, “Beyond killing: gender, genocide, and obligations under international law” (New York, 2018).

<sup>28</sup> Конвенция об охране нематериального культурного наследия, статья 1.

и в частности для возглавляемых женщинами домашних хозяйств, нуждающихся в обеспечении устойчивых средств к существованию, серьезно сказались пожары, в результате которых сгорели десятки тысяч участков выращивания сельскохозяйственных культур и пшеницы. В связи с повреждением или полным разрушением в результате военных действий многочисленных медицинских учреждений многие женщины были вынуждены рожать в оливковых полях без необходимой дородовой и послеродовой помощи. Хотя в некоторых районах Восточной Гуты услуги постепенно восстанавливаются, в других районах они практически отсутствуют. В сочетании с нестабильной экономической ситуацией и общим отсутствием верховенства права и механизмов защиты, рост насилия со стороны сексуальных партнеров, особенно в Идлибе, в течение рассматриваемого периода усилился и способствовал распространению – в частности в Восточной Гуте – практики детских браков, заключаемых с целью облегчения финансового бремени. Опрошенные лица, многие из которых были вдовами, потерявшими на войне супругов, объясняли, что тем самым они защищают «честь» своих дочерей и, следовательно, репутацию своей семьи. По аналогичным причинам в Думе вышла замуж 12-летняя девочка с ограниченными физическими возможностями.

91. В течение рассматриваемого периода продолжали иметь место изнасилования и другие формы сексуального насилия. Сексуальное насилие играет существенную роль в конфликте из-за формирования страха перед угрозой изнасилования и совершения насилия<sup>29</sup>. В настоящее время Комиссия рассматривает сообщения об изнасилованиях и сексуальном насилии в отношении женщин, включая возвращенцев, мужчин и гражданских лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, предположительно совершенных в контролируемых правительством районах. Расследование этих фактов продолжается.

92. Гендерный ущерб проявляется также в осуществлении ключевых прав. В результате широкомасштабных и систематических арестов, совершаемых проправительственными силами, главным образом правительственными силами, и исчезновений мужчин и мальчиков старше 15 лет в Сирийской Арабской Республике наблюдается быстрый рост числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами<sup>30</sup>. Смерть многих из этих мужчин и мальчиков не была задокументирована, что лишило членов их семей доступа к каким-либо документам, подтверждающим смерть их близких. Не имея официального свидетельства о смерти, женщины не могут предпринять каких-либо дальнейших шагов по решению связанных со смертью правовых вопросов, что, в свою очередь, ограничивает права наследования и опеки и серьезно ограничивает свободу передвижения, в частности выезд за границу с несовершеннолетними детьми. Сирийские женщины сообщали, что для обеспечения этих прав многие из них были вынуждены объявить о смерти своих супругов через четыре года или объявить себя брошенными по истечении одного года<sup>31</sup>.

93. Кроме того, сирийские женщины испытывают трудности при регистрации своих детей. Поскольку сирийское гражданство предоставляется ребенку через его сирийского отца<sup>32</sup>, сирийские женщины сталкиваются с препятствиями при административном оформлении актов гражданского состояния в отсутствие отца. Несмотря на законодательные положения, позволяющие женщинам передавать сирийское гражданство без подтверждения юридической связи с отцом, в том числе

<sup>29</sup> См. документ зала заседаний “‘I lost my dignity’: sexual and gender-based violence in the Syrian Arab Republic” «“Я потеряла свое достоинство”: сексуальное насилие и насилие по признаку пола в Сирийской Арабской Республике» (A/HRC/37/CRP.3). Имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/Documentation.aspx).

<sup>30</sup> См. например, документ Комиссии “Death notifications in the Syrian Arab Republic”, 27 November 2018; а также документ зала заседаний (A/HRC/31/CRP.1) “Out of sight, out of mind: deaths in detention in the Syrian Arab Republic” («С глаз долой – из сердца вон: случаи смерти лиц, содержащихся под стражей в Сирийской Арабской Республике»). Имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/Documentation.aspx).

<sup>31</sup> См. сирийский Закон о личном статусе, статьи 109 и 205 (2).

<sup>32</sup> См. законодательный декрет № 276, статья 3.

внебрачным детям, как, например, в случае изнасилования<sup>33</sup>, это происходит редко, вероятно, в силу социальных норм и стигматизации.

94. Например, в начале июня по меньшей мере 800 семей, включая сирийских женщин и детей, имеющих семейные узы с иностранными боевиками ИГИЛ, покинули лагерь Эль-Хол, переместившись в мухафазу Ракка. Опрошенные рассказали, что их попытки зарегистрировать своих детей, родившихся от иностранных боевиков, в государственных органах записи актов гражданского состояния в мухафазе Хама и предоставить им гражданство в основном оказались безуспешными. Последствия таких решений отнюдь не отвечают наилучшим интересам ребенка и существенно ограничивают доступ детей к здравоохранению и образованию, а также повышают риск эксплуатации детей, жестокого обращения с ними и торговли ими.

95. От конфликта также страдают женщины и девочки с физическими и умственными отклонениями. В мухафазе Идлиб женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, серьезно пострадавшие от отсутствия экономических возможностей, были вынуждены переселиться в палаточные лагеря в Атме, управляемые «правительством спасения», связанным с террористами Организации освобождения Леванта. Одна женщина с ампутированной ногой рассказала о тяжелых условиях, в которых она и ее четверо несовершеннолетних детей живут при отсутствии гуманитарной помощи и специализированных услуг, необходимых для ее передвижения.

## VI. Рекомендации

96. По мере своего дальнейшего развития конфликт в Сирийской Арабской Республике привел к активному вмешательству ряда государств-членов, выступающих в поддержку правительства и против него – как посредством непосредственных действий на местах, так и путем предоставления материально-технической, материальной и финансовой поддержки негосударственным вооруженным группам.

97. Комиссия вновь повторяет рекомендации, вынесенные в ее предыдущих докладах, обращая особое внимание на необходимость защиты гражданских лиц, включая перемещенное население, особенно в районах, где ведутся боевые действия.

98. Комиссия рекомендует правительству Сирийской Арабской Республики:

a) обеспечить безусловный и постоянный доступ к гуманитарной и медицинской помощи нуждающимся гражданским лицам и гарантии защиты гуманитарного и медицинского персонала;

b) обеспечить эффективную и устойчивую защиту и помощь перемещенным и возвращающимся женщинам и девочкам, в том числе их доступ к здравоохранению и другим базовым услугам, а также соблюдение их основных прав, таких как право собственности и право на документацию;

c) предоставить независимым наблюдателям и гуманитарным организациям безусловный доступ во все места содержания под стражей и освободить любых произвольно задержанных лиц, особенно женщин и детей;

d) принять все возможные меры в соответствии с резолюцией 2474 (2019) Совета Безопасности для учета, розыска и предоставления информации о судьбе задержанных и/или пропавших без вести лиц и для дальнейшего установления эффективного канала связи с семьями, в частности с супругами-женщинами, с тем чтобы обеспечить надлежащее удовлетворение их правовых, экономических и психологических потребностей;

e) выполнить рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, включая общую рекомендацию № 30 (2013), касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях; и признать свои обязательства по

<sup>33</sup> Там же, пункт 3 b).

резолюциям 1325 (2000) и 2122 (2013) Совета Безопасности, подтверждая необходимость защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия;

f) обеспечить, чтобы инвалиды из числа гражданского населения имели доступ к услугам, в том числе в области образования и здравоохранения. Кроме того, необходимо обеспечить реинтеграцию, реабилитацию и психологическую поддержку для эффективного удовлетворения их конкретных потребностей, в частности потребностей женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в соответствии с резолюцией 2475 (2019) Совета Безопасности.

99. Комиссия рекомендует международному сообществу:

g) выполнить свои обязательства по соблюдению и обеспечению соблюдения Женевских конвенций, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, воздерживаться от предоставления сторонам конфликта оружия, финансирования или иной поддержки в случаях, когда имеются основания полагать, что такая поддержка может быть использована для совершения нарушений международного права, включая сексуальное и гендерное насилие, в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности, а также резолюцией 41/20 Совета по правам человека;

h) ратифицировать договоры, поощряющие соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека при передаче оружия, в частности Договор о торговле оружием, который вступил в силу в 2014 году;

i) приостановить действие экономических санкций, которые наносят прямой ущерб сирийскому населению, в частности осуществлению прав детей.

100. Комиссия рекомендует действующим под руководством Соединенных Штатов международным коалиционным силам и СДС:

j) пересмотреть и укрепить действующие оперативные и тактические протоколы для предотвращения жертв среди гражданского населения, особенно в контексте воздушных ударов, осуществляемых в поддержку СДС и/или международных вооруженных сил;

k) проводить обзоры и расследования по итогам проведенных операций – и обеспечивать транспарентность путем объявления их результатов – после сообщений о жертвах среди гражданского населения в результате воздушных и ночных поисковых операций с целью выявления общих причин причинения вреда, совершенствования оперативных действий и поощрения подотчетности, а также обеспечения адекватного и оперативного возмещения ущерба;

l) предоставить независимым наблюдателям и гуманитарным организациям безусловный доступ во все места содержания под стражей и освободить любых произвольно задержанных лиц, особенно женщин и детей;

m) обеспечить, чтобы все дети в возрасте до 18 лет содержались под стражей лишь в качестве крайней меры и – в таких исключительных случаях – в течение как можно более короткого соответствующего периода времени и чтобы они содержались отдельно от взрослых заключенных.

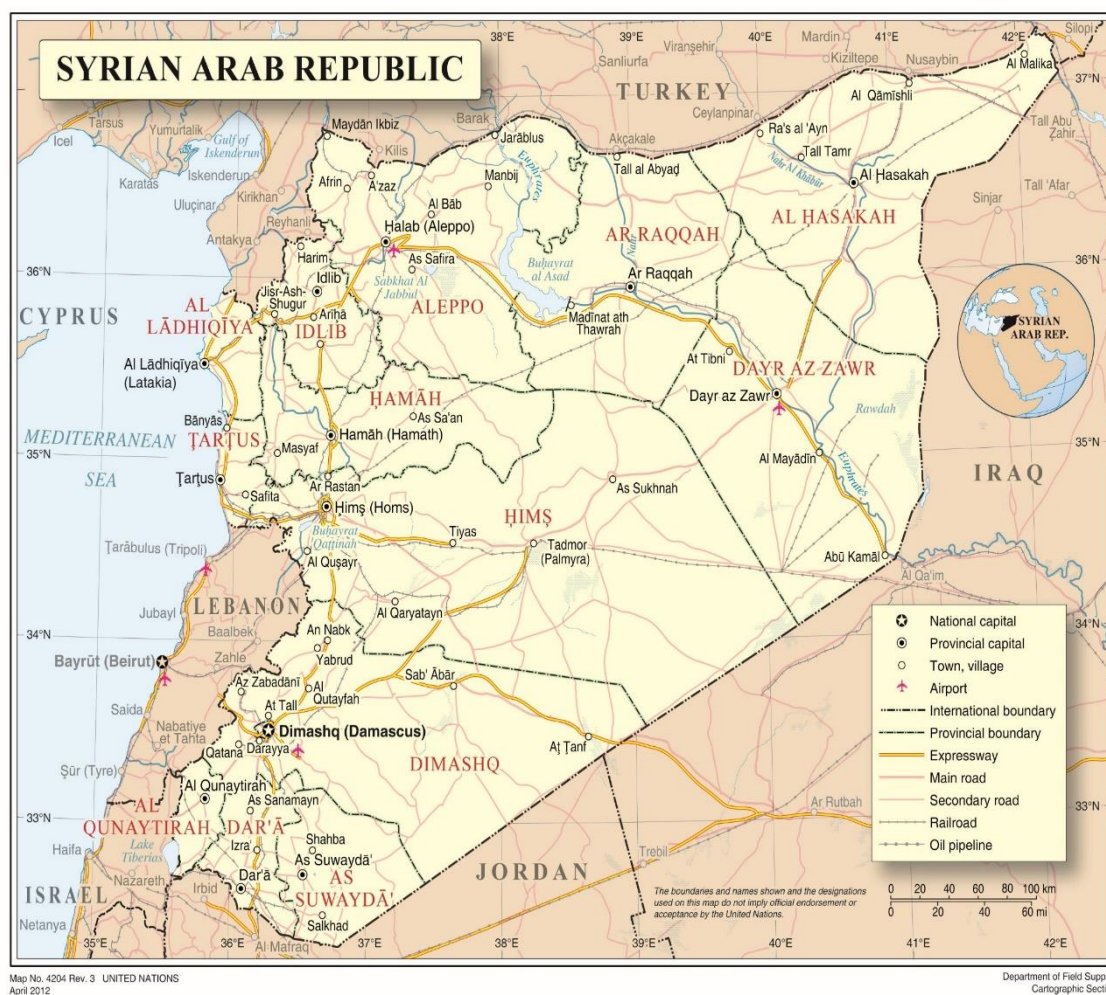
101. На северо-западе Сирийской Арабской Республики и особенно в демилитаризованной зоне Комиссия рекомендует всем сторонам:

n) прекратить нападения на гражданских лиц и гражданские объекты в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву и резолюцией 2286 (2016) Совета Безопасности, в частности нападения на медицинские учреждения, персонал и транспорт;

o) уделять приоритетное внимание поиску путей устойчивого урегулирования нынешнего кризиса в демилитаризованной зоне на основе всеохватного и возглавляемого сирийцами политического процесса в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности;

**р) выполнить положения Меморандума о стабилизации обстановки в зоне деэскалации Идлиб, подписанного Российской Федерацией и Турцией 17 сентября 2018 года.**

## Annex I

Map of the Syrian Arab Republic<sup>1</sup>

<sup>1</sup> The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

## Annex II

### **Attacks in Idlib, northern Hama, Ladhqiyyah and western Aleppo**

1. On 4 April, at approximately 10.30 a.m., Government forces launched a surface-to-surface rocket attack consisting of at least three rockets with prohibited cluster munitions in Kafr Nabl town (southern Idlib), where approximately 80.000 residents lived. Witnesses described hearing explosions intensifying towards 10.45 a.m., followed by a number of smaller bomblets that exploded in residential areas throughout the town. Within the span of 15 minutes, at least three rockets were launched over a radius of some 800 metres, consisting of cluster bombs that dispersed bomblets 15 centimetres long. Numerous civilian homes were damaged, along with a commercial shop, and a public market known amongst community residents as the “Thursday market,” the day numerous civilians were shopping. At least 14 civilians were killed and 50 others injured, the majority of whom were women and children. Fearing further attacks, the majority of schools and hospitals in Kafr Nabl town were closed down, depriving thousands of education and medical assistance.

2. On 5 May, beginning in early afternoon, multiple air strikes struck a cave-hospital in Haas town, destroying the facility and vital medical equipment. No casualties were endured, however, as 14 staff and up to 20 patients were evacuated to a hospital in Marat al Numan (Idlib) after the first air strike. One interviewee described that, after the attack, he and other staff members ran to take shelter in olive fields some 150–200 metres away, while pro-Government forces launched second and third air strikes that destroyed the hospital. At approximately 3.00 p.m., a fourth air strike hit al-Hayat hospital, largely destroying the structure. At 9.00 p.m. the same day, a fifth air strike was launched al-Hayat hospital that destroyed the building.

3. Also on 5 May, at approximately 5.30 p.m., pro-Government forces attacked Orient hospital in Kafr Nabl (Idlib) three times, with 3 to 5 minutes between each strike. Orient hospital was the closest medical facility to the Hass cave hospital, and had served up to 500 patients per day. The first air strike struck the main entrance. Two persons were killed and another five injured. The attacks rendered Orient hospital completely destroyed and inoperable. Some 8,000 families fled Kafr Nabl since the first onslaught of aerial attacks in February, many of whom were left with no choice but to shelter under olive trees throughout northern Idlib. Also on 5 May, pro-Government forces launched air strikes against al-Sham hospital.

---