Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 April 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок первая сессия
24 июня – 12 июля 2019 года
Пункт 3 повестки дня
Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро был подготовлен во исполнение резолюции 35/5 Совета по правам человека.

На протяжении всего срока действия своего мандата Специальный докладчик отмечала, что защита жертв торговли людьми и оказание им помощи почти исключительно сосредоточены на краткосрочных мерах, при этом правам и потребностям жертв и пострадавших лиц в долгосрочной перспективе уделяется мало внимания. Памятуя об этом недостатке, Специальный докладчик утверждает в настоящем докладе, что социальная интеграция жертв торговли людьми и пострадавших от нее лиц является обязанностью государства, вытекающей из стандарта должной осмотрительности и права на эффективные средства правовой защиты.

Специальный докладчик также определяет ключевые проблемы, связанные с долгосрочной социальной интеграцией, и особо отмечает некоторые перспективные виды практики, которые носят новаторский и преобразующий характер и которые должны воспроизводиться, финансироваться и осуществляться в более широких масштабах государствами, организациями гражданского общества и международным сообществом.

GE.19-06537 (R) 140519 150519
1906537

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Новаторские и преобразующие модели социальной интеграции в общество лиц, пострадавших от торговли людьми	3
	A. Определение понятия социальной интеграции и правовые основы	3
	B. Проблемы и перспективные виды практики в области социальной интеграции жертв торговли людьми	8
III.	Выводы	20
IV.	Рекомендации	22

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен на основе предыдущих докладов Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, а именно докладов о принципе должной осмотрительности в решении проблемы торговли людьми (A/70/260) и праве жертв торговли людьми на эффективную правовую защиту (A/HRC/17/35 и A/66/283), а также об основных принципах в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты (A/69/269, приложение).

2. Специальный докладчик имела возможность дополнить настоящий доклад информацией, полученной в ходе двух консультаций экспертов, которые она провела в Женеве (13–14 декабря 2018 года) и Аддис-Абебе (31 января – 1 февраля 2019 года). В первом раунде консультаций приняли участие представители гражданского общества из Северной и Южной Америки и Европы, представители Совета Европы и Межамериканской комиссии по правам человека, а также учреждений Организации Объединенных Наций – Международной организации по миграции (МОМ), Международной организации труда, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), а также научных кругов[1]. Во втором раунде консультаций приняли участие эксперты из организаций гражданского общества и научных кругов, работающие в странах Африки, Азии и Ближнего Востока, а также представители МОМ.

3. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик также получила в ответ на свою просьбу около 60 письменных материалов, 35 из которых были направлены государствами, а остальные – организациями гражданского общества и международными организациями[2]. Она хотела бы тепло поблагодарить всех, кто нашел время принять участие в ее консультациях и внести в них ценный вклад. Она также выражает свою искреннюю признательность за письменную информацию, которую она получила, и в целом – за оказанную ей поддержку в выполнении ее мандата[3].

II. Новаторские и преобразующие модели социальной интеграции в общество лиц, пострадавших от торговли людьми

A. Определение понятия социальной интеграции и правовые основы

1. Понятие социальной интеграции лиц, пострадавших от торговли людьми

4. Торговля людьми представляет собой серьезное нарушение прав человека, в основе которого лежат социальные, экономические и культурные факторы. Права человека жертв должны занимать центральное место во всех мерах, принимаемых для борьбы с торговлей людьми, в том числе в процессе выявления таких случаев и уголовного преследования. Это означает защиту жертв от дальнейшей эксплуатации и ущерба, а также предоставление им надлежащей помощи, поддержки и средств правовой защиты[4]. Однако защита не заканчивается выявлением и направлением в соответствующие службы и не ограничивается оказанием незамедлительной и краткосрочной помощи. Напротив, она требует от государств принятия энергичных и эффективных мер, которые могут позволить жертвам торговли людьми вернуться к

[1] Особая признательность за вклад в подготовку настоящего доклада выражается Международному центру прав человека при юридическом факультете Дюкского университета.

[2] Если не указано иное, информация о положении в странах, приводимая в настоящем докладе, взята из материалов, представленных государствами.

[3] С информацией о деятельности мандатария за период с октября 2018 года по март 2019 года можно ознакомиться на веб-сайте www.ohchr.org/EN/Issues/Trafficking/Pages/Activities.aspx.

[4] A/HRC/29/38, пункт 58.

своей прежней жизни без угроз насилия и эксплуатации после этапа восстановления и реабилитации.

5. Как правило, жертвы торговли людьми, подвергшиеся сексуальной, трудовой или любой другой форме эксплуатации, сталкиваются с потерей самоуважения, маргинализацией и унижением, что еще больше изолирует их от семей и общин и повышает их уязвимость, подвергая риску повторной виктимизации или же угрозе вновь стать объектом торговли людьми или жертвой другой преступной деятельности. Поэтому помощь, оказываемая жертвам торговли людьми, должна быть направлена не только на выведение их из ситуации торговли людьми, но и на обеспечение их личной безопасности, свободы действий, расширения возможностей и независимости в долгосрочной перспективе. Государствам никогда не следует возвращать жертву торговли людьми в положение, в котором та находилась до того, как стать жертвой торговли людьми. В свете необходимости применения протоколов защиты групп и лиц, которые в силу структурных, экономических и гендерных факторов находятся в уязвимом положении[5], государства обязаны принимать и осуществлять долгосрочные решения для обеспечения социальной интеграции в общество лиц, пострадавших от торговли людьми. В отсутствие приемлемых долгосрочных вариантов социальной интеграции гораздо труднее разорвать порочный круг вовлечения в торговлю людьми и избежать вероятности того, что данное лицо вновь станет объектом такой торговли.

6. Хотя понятие социальной интеграции не является новым в международном праве, оно в основном разработано в области социологии и редко используется в отношении жертв торговли людьми, для которых зачастую предпочитают использовать термины «реинтеграция» или «реабилитация». Настоящий доклад предоставляет Специальному докладчику неоценимую возможность выступить в поддержку использования термина «социальная интеграция» применительно к жертвам торговли людьми. Доводы в пользу такого использования заключаются в том, что термин «реабилитация» часто отражает морализаторский подход к действиям по борьбе с торговлей людьми, имеющей целью сексуальную эксплуатацию, а термин «реинтеграция» широко используется в отношении возвращения и репатриации жертв торговли людьми. Социальная же интеграция должна быть, напротив, конечной целью действий по борьбе с торговлей людьми как в странах назначения, так и в странах происхождения в случае возвращения или репатриации.

7. Понятие социальной интеграции, как и понятие интеграции в общество, отражает идею процесса, в котором первым шагом является реабилитация, а конечной целью – полное и постоянное восстановление всех прав, нарушенных до и во время цикла торговли людьми. Следовательно, социальная интеграция должна пониматься как процесс улучшения условий участия в жизни общества для людей, находящихся в неблагоприятном положении, посредством расширения их возможностей, обеспечения доступа к ресурсам, предоставления права выражать свое мнение и уважения их прав[6]. Кроме того, социальная интеграция противоположна социальной изоляции, являющейся одной из первопричин торговли людьми, и, таким образом, предполагает расширение прав и возможностей жертв и участие жертв во всех затрагивающих их решениях в качестве ее основного компонента. Этот термин также подкрепляет идею о том, что пребывание жертв в ситуации торговли людьми не является необратимым условием и эту ситуацию можно преодолеть и ярлык «жертвы торговли людьми» может и должен быть окончательно снят. В ходе бесед с лицами, пострадавшими от торговли людьми, Специальный докладчик отметила, что существуют разные степени социальной интеграции и что интеграция в общество должна измеряться на основе индивидуальной, а не коллективной оценки.

8. Социальная интеграция жертв торговли людьми требует принятия долгосрочных мер, направленных на восстановление их физического и психологического благополучия и одновременно на поощрение их участия в экономической, социальной, культурной и политической жизни общества в

[5] A/HRC/38/45.

[6] *Leaving No One Behind: The Imperative of Inclusive Development – Report on the World Social Situation 2016* (United Nations publication, Sales No. E.16.IV.1).

соответствии с устремлениями каждого человека. Привлечение внимания семей и общества к важности социальной интеграции крайне необходимо для того, чтобы жертвы торговли людьми могли строить новые социальные отношения с самыми близкими им людьми, семьями и общинами. Роль частного сектора также имеет важное значение для обеспечения того, чтобы жертвам торговли людьми было вновь предоставлено право на труд, в том числе путем облегчения и поддержки их доступа к рынку труда, а также посредством подготовки кадров в качестве одного из ключевых элементов социальной интеграции.

9. Специальный докладчик подчеркивает, что социальная интеграция жертв торговли людьми может быть длительным и сложным процессом и может занять годы. Иногда жертвам торговли людьми также может быть трудно завершить программы обучения, когда бедность или давление со стороны семьи вынуждают их искать источники быстрого и легкого дохода. Также поступали сообщения о том, что некоторые жертвы торговли людьми отказывались от помощи по причине личных обстоятельств на момент принятия решения об участии в программе помощи, факторов, связанных со спецификой самой системы помощи, и социальных условий. Поэтому понимание причин, опыта и представлений тех, кто отказывается участвовать в программах помощи, может сыграть важную роль в адаптации услуг по борьбе с торговлей людьми применительно к потребностям и чаяниям каждого заинтересованного лица[7].

2. Международные и национальные правовые рамки, применимые к социальной интеграции жертв торговли людьми

10. Обязательства государств в отношении торговли людьми, вытекающие из международных документов, часто пересекаются и частично совпадают как с правом на правовую защиту, так и с обязательствами по проявлению должной осмотрительности. Например, нарушение международно-правовых обязательств дает жертвам право на средства правовой защиты, а также может входить в число обязательств государств по проявлению должной осмотрительности, включая их обязательства по предупреждению[8]. Предупреждение является одним из аспектов обязательства государства проявлять должную осмотрительность, которое требует от него как решения проблем потенциальных жертв торговли людьми, так и устранения рисков повторного вовлечения в торговлю, и необходимо, чтобы эти инициативы «были нацелены на тех, кто в наибольшей степени подвержен риску стать объектом торговли людьми»[9]. Это обязательство включает меры, касающиеся социальной интеграции, в том числе необходимость «учитывать более широкие, системные процессы и первопричины, создающие благоприятные условия для торговли людьми, такие как неравенство, сдерживающая иммиграционная политика и несправедливые условия труда, в особенности для трудящихся-мигрантов»[10]. Частью этого требования является также предоставление доступа к «деятельности, обеспечивающей средства к существованию»[11].

11. Государства обязаны обеспечить жертвам нарушений прав человека право на средства правовой защиты. Во Всеобщей декларации прав человека впервые было признано право на эффективное восстановление в правах в случаях нарушения основных прав, предоставленных конституцией или законом (статья 8). Согласно международному праву, это обязательство распространяется на ситуации, основанные непосредственно на действиях или бездействии со стороны либо государственных субъектов, либо субъектов, действия которых могут быть присвоены государству, а также на ситуации, когда государство не проявляет должной осмотрительности для предотвращения нарушений со стороны негосударственных субъектов, проведения

[7] Представление Специальному докладчику от Института НЕКСУС. См. также Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “A toolkit for guidance in designing and evaluating counter-trafficking programmes”.

[8] A/70/260, пункт 19.

[9] Там же, пункт 48.

[10] Там же, пункт 20.

[11] Там же, пункт 21.

расследования или наказания за них[12]. Это требует от государств применения гендерного подхода с учетом всех аспектов права на средства правовой защиты[13]. Актуальным в этой связи является решение Межамериканского суда по правам человека по делу *Гонсалес и др. («Хлопковое поле») против Мексики*, которое представляет собой историческое решение в области ответственности государств и должной осмотрительности: впервые суд по правам человека установил, что государства обязаны проявлять должную осмотрительность для реагирования на насилие в отношении женщин со стороны частных субъектов, приведя обширные ссылки на стандарт должной осмотрительности[14]. Этот стандарт был подкреплен за счет критериев, установленных тем же судом по делу *«Фазенда Бразил-верде» против Бразилии*, в котором Суд сослался на наличие исключительных процедур надлежащей осмотрительности в отношении жертв в конкретных ситуациях уязвимости (см. пункт 364), взяв за основу критерии, которыми руководствовался Европейский суд по правам человека в своих решениях по делам *Силиадин против Франции* и *Ранцев против Кипра и России*, и заявил, что этот специальный стандарт должной осмотрительности применяется в случаях, когда под угрозой находится неприкосновенность личности. Этот стандарт подразумевает позитивное обязательство расследовать и наказывать любые действия, направленные на удержание человека в положении рабства, подневольного состояния или принудительного труда. Таким образом, Суд исходил из того понимания, что обязательство расследовать случаи торговли людьми и наказывать виновных является обязательством ex officio и что требование проявлять должную осмотрительность должно соблюдаться безотлагательно в тех случаях, когда имеется возможность спасти людей[15].

12. В соответствии с основными принципами в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, право на средства правовой защиты должно включать «реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения»[16] и отражать «ориентированный на интересы жертв и основанный на правах человека подход, который способствует расширению прав жертв торговли людьми и обеспечивает полное уважение их прав человека»[17].

13. В частности, реституция включает ряд аспектов, имеющих отношение к социальной интеграции, таких как «пользование правами человека и правом на семейную жизнь, включая воссоединение семьи и контакты с членами семьи»[18], «признание правосубъектности и гражданства жертвы»[19], «восстановление жертвы на работе»[20] и «оказание помощи и поддержки для содействия социальной интеграции или реинтеграции репатриированных жертв»[21]. Компенсация, в зависимости от обстоятельств, включает «возмещение расходов на правовую или экспертную помощь; лекарства и медицинские услуги; физическую, социальную, психологическую или психиатрическую помощь или услуги; или любые иные виды трудотерапии и реабилитации, потребовавшиеся для жертвы»[22]. Кроме того, гарантии неповторения включают, в зависимости от обстоятельств, «безопасное возвращение, предоставление – в соответствующих случаях – статуса временного или постоянного жительства и помощь с интеграцией»[23], «устранение коренных причин торговли людьми»[24] и «обеспечение защиты юристов, врачей, работников здравоохранения и других соответствующих специалистов и правозащитников, которые оказывают

[12] A/HRC/36/43, пункт 12.
[13] A/HRC/35/23, пункт 118 b).
[14] Решение от 16 ноября 2009 года.
[15] Решение от 20 октября 2016 года.
[16] A/69/269, пункт 2.
[17] Там же, пункт 5.
[18] A/69/269, пункт 9.
[19] Там же, пункт 9 e).
[20] Там же, пункт 9 f).
[21] Там же, пункт 9 g).
[22] Там же, пункт 10 g).
[23] Там же, пункт 17 b).
[24] Там же, пункт 17 f).

содействие жертвам торговли людьми»[25]. Действительно, обеспечение гарантий неповторения включает в себя мощный превентивный компонент, требующий от государств устранения коренных причин торговли людьми и недопущения того, чтобы они повторно становились объектом торговли людьми[26]. Для этого, в частности, следует устранить глубинные структурные причины гендерного неравенства и дискриминации, которые по-прежнему являются основными причинами того, что несоразмерно большое число женщин и девочек становятся жертвами торговли людьми.

14. Обязательства государств в области предупреждения также распространяются на потенциальных жертв торговли людьми, и в этой связи были отмечены некоторые перспективные виды практики. Например, в 2017 году правительство Словении приняло свою Национальную программу мер в интересах рома на 2017–2021 годы, которая направлена на поощрение социальной интеграции и сокращение социальной изоляции членов общины рома. Эта программа включает меры по предупреждению торговли людьми, такие как меры по расширению прав и возможностей девочек и мальчиков из числа рома, программы по предупреждению детских, ранних и принудительных браков, разработку протокола для компетентных учреждений по борьбе с этими явлениями и подготовку социальных работников по вопросам обращения с детьми, скрывающимися от правосудия в неблагоприятной для них среде. Точно так же в Греции Министерство труда, социального страхования и социальной солидарности недавно назначило Специального секретаря по вопросам социальной интеграции рома, что преследует аналогичную цель.

15. Некоторые государства разработали прогрессивное законодательство и политику социальной интеграции жертв торговли людьми, в том числе в связи с правом на эффективные средства правовой защиты. В Италии с 1998 года Закон № 286/1998 предоставляет жертвам торговли людьми вид на жительство и социальную защиту в течение шести месяцев, при этом вид на жительство может быть продлен на один год и предусматривать выдачу разрешения на трудоустройство (статья 18). На уровне Европейского союза в 2017 году был назначен специальный советник Председателя Европейской комиссии по вопросам выплаты компенсации жертвам преступлений, включая жертв торговли людьми. В Парагвае межведомственный консультативный орган координирует разработанные государством меры по борьбе с торговлей людьми, которые включают оказание долгосрочной помощи жертвам. В Шри-Ланке вопросами реабилитации и реинтеграции детей-солдат занимается Генеральный комиссар по реабилитации. Осуществление такой политики должно сопровождаться этапом мониторинга и оценки, осуществляемым в сотрудничестве с организациями гражданского общества.

16. В ходе консультаций экспертов был особо отмечен компонент социальной интеграции, касающийся «восстановления в правах», с уделением особого внимания компенсации, которая является одним из наиболее редко выполняемых положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол о торговле людьми). Вопрос о компенсации обсуждался прежде всего применительно к Северной Америке и Европе, где благодаря работе адвокатов, предлагающих свои услуги безвозмездно, и организаций гражданского общества были достигнуты значительные успехи[27]. Были затронуты важные вопросы в отношении компенсации морального ущерба и отсутствия общих критериев для расчета как морального, так и

[25] Там же, пункт 17 h).

[26] Представление Специальному докладчику от Дюкского университета. См. также A/HRC/31/58, пункт 20; и A/70/438, пункты 5 и 8–9. По вопросу о социальной интеграции или социальном примирении в системе правосудия переходного периода см. A/HRC/36/50, пункты 31 и 72; и A/70/438, пункты 19 и 57.

[27] См., например, Правовой центр по проблемам торговлей людьми в Соединенных Штатах Америки. См. также проект организации «Ла Страда» «Восстановление справедливости», посвященный вопросам компенсации в Европе, на сайте http://lastradainternational.org/about-lsi/projects/justice-at-last.

материального ущерба, причиняемого жертвам торговли людьми. Еще одна выявленная проблема связана с тенденцией предоставлять «готовые пакеты помощи», исходя из предположения, что лица, пострадавшие от торговли людьми, не в состоянии распоряжаться предоставленной им денежной компенсацией. Специальный докладчик убеждена в том, что лишение жертв торговли людьми свободы выбора закрепляет патерналистский подход к борьбе с торговлей людьми, который в настоящее время нуждается в пересмотре.

17. Был выявлен ряд препятствий для получения компенсации и доступа к ней. К их числу относятся депортация мигрантов, ставших жертвами торговли людьми, из-за отсутствия разрешения на проживание, длительные судебные разбирательства, недостаточно четкое разделение обязанностей инспекторов труда и миграционных органов, отсутствие конфиденциальности и мер защиты для жертв и свидетелей, уголовные приговоры, препятствующие доступу к средствам правовой защиты, перенос бремени доказывания на подозреваемого и увязывание предоставления компенсации с сотрудничеством в ходе уголовных разбирательств и/или наличия разрешения на проживание. В наиболее трудном положении оказываются дети, ставшие жертвами торговли людьми, у которых меньше всего шансов получить компенсацию.

18. В ходе консультаций экспертов была отмечена передовая практика Федерации работников агропромышленного комплекса Италии. Федерация облегчает доступ к правосудию для жертв торговли людьми, главным образом в случаях, связанных с трудовой эксплуатацией, путем повышения осведомленности прокуроров и полицейских органов на местном уровне, а также оказания поддержки жертвам, предоставляя им бесплатный проезд на транспорте и финансовые средства на протяжении всего судебного разбирательства. Еще одной новаторской мерой, осуществляемой Федерацией в пропагандистских целях, является информирование членов Парламента, в том числе посредством деятельности на местах, о необходимости изменения государственной политики.

19. Были также обсуждены альтернативные пути получения компенсации помимо уголовного судопроизводства, например в рамках гражданского и трудового права. Механизмы рассмотрения жалоб в частном секторе также были определены в качестве потенциального инструмента обеспечения жертвам их права на эффективные средства правовой защиты. В то же время Специальный докладчик обеспокоена тем, что усилия частного сектора по обеспечению должной осмотрительности в этом отношении являются недостаточно эффективными; кроме того, при выявлении случаев чрезмерной эксплуатации контракты с поставщиками, не соблюдающими требования, нередко расторгаются без каких-либо гарантий того, что работники смогут получить компенсацию и найти другую работу.

B. Проблемы и перспективные виды практики в области социальной интеграции жертв торговли людьми

1. Структурные проблемы, препятствующие социальной интеграции

20. В нынешней пропитанной крайней нетерпимостью политической обстановке основная задача многих правительств заключается в том, чтобы резко ограничить или даже заблокировать миграционные потоки, не уделяя при этом должного внимания последствиям такой политики для прав человека[28]. В этом контексте социальной интеграции серьезно препятствуют массовое возвращение и репатриация, в том числе жертв, которые уже интегрировались в социальную среду стран назначения, в частности, получив доступ к образованию и рынку труда, а также выучив местный язык. С другой стороны, организации гражданского общества, осуществляющие мониторинг социальной интеграции лиц, возвращающихся в страны происхождения, выражают обеспокоенность по поводу особых трудностей, с которыми возвращающиеся лица сталкиваются при принудительном возвращении. Сообщалось,

[28] A/HRC/38/45, пункт 65.

что, в частности, лица, возвращающиеся в неевропейские страны, испытывают «культурный шок», поскольку они уже не ощущают своей принадлежности к стране происхождения и готовы вновь стать объектом торговли людьми в попытке реализовать свое стремление к миграции.

21. Кроме того, для тех, кто принудительно или добровольно возвращается в свою страну происхождения, существуют лишь ограниченные возможности для практически реализуемых вариантов долгосрочной социальной интеграции в силу различных факторов, включая безработицу, неэффективное регулирование рынка труда или жесткие меры экономии, которые приводят к недофинансированию и слабому развитию социальных услуг или недостаточному вниманию этой сфере. Кроме того, во многих странах возможности выбора ограничиваются различными законами или видами практики, являющимися дискриминационными по признаку пола, гражданства или иного статуса. Одна из серьезных проблем, которой уделяют мало внимания, связана с детьми, родившимися в результате изнасилования в процессе торговли людьми. Например, сообщалось, что езидские женщины, подвергшиеся сексуальному порабощению со стороны Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ), не могут зарегистрировать своих детей, родившихся в результате изнасилования, поскольку иракское законодательство допускает регистрацию детей только на имя отца. Поскольку в большинстве случаев отец является членом ИГИЛ, в соответствии с иракским законодательством зарегистрированные дети автоматически становятся мусульманами, независимо от вероисповедания матери. В результате освободившиеся езидские женщины отказываются регистрировать своих детей, что приводит к тому, что большинство детей становятся апатридами и не имеют доступа к основным правам. Неправительственные организации (НПО) на Ближнем Востоке сообщают о значительных трудностях с регистрацией рождения детей-мигрантов в связи с отсутствием возможностей для проживания на законных основаниях или получения гражданства.

22. Законодательство может также серьезно повлиять на возможность доступа жертв торговли людьми к средствам правовой защиты: например, в некоторых странах выдаваемые мигрантам разрешения на работу привязывают их к одному работодателю, при этом у трудящихся нет возможности менять работодателя без его или ее разрешения, сообщать о своем работодателе или требовать компенсации без риска нарушить закон или подвергнуться иному наказанию, в том числе в форме административного задержания за то, что они стали мигрантами без документов. Поэтому Специальный докладчик выступает за упразднение системы «кафала» (спонсорства).

23. Другие структурные проблемы связаны с нехваткой финансовых ресурсов, выделяемых государством на долгосрочные услуги, и с эффективностью и устойчивостью программ поддержки в целом, а также с отсутствием мониторинга и оценки на долгосрочную перспективу.

2. Обеспечение расширения прав и возможностей жертв торговли людьми и их свободы выбора посредством их конструктивного участия: центральный элемент социальной интеграции жертв торговли людьми

24. Для успешной и устойчивой социальной интеграции жертв торговли людьми необходима тщательная и индивидуальная оценка их потребностей на различных этапах их реабилитации. Это требует интенсивного и индивидуального планирования, поскольку некоторым жертвам торговли людьми потребуется больше услуг, поддержки или времени, чем другим. Специальный докладчик сознает, что государствам будет непросто следовать такому индивидуальному подходу. Специальный докладчик считает, что для преодоления связанных с этим проблем и обеспечения безопасной и достойной социальной интеграции в общество крайне важно напрямую взаимодействовать с лицами, пострадавшими от торговли людьми, в рамках инклюзивного и основанного на широком участии процесса на этапах разработки, осуществления и оценки принимаемых мер. Опыт показывает, что важную роль в реабилитации жертв играют возглавляемые феминистскими организациями группы женщин, оказавшиеся в сопоставимых условиях. В частности, феминистская

практика налаживания плодотворных отношений между женщинами, в том числе пострадавшими от торговли людьми, во многих случаях способствует тому, что женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми, удается добиться самоуважения и расширения своих прав и возможностей, и впоследствии они в состоянии поддерживать свободные, равные и уважительные личные отношения, несмотря на психологические травмы, пережитые ими в период их эксплуатации[29]. В некоторых странах, таких как Непал и Таиланд, женщины, ставшие жертвами торговли людьми, создали самостоятельные группы и стали ключевыми участниками борьбы с торговлей людьми[30].

25. Участие лиц, пострадавших от торговли людьми, также играет решающую роль в сопоставлении, мониторинге и оценке прогресса в области социальной интеграции. Кроме того, участие жертв в процессе принятия решений может стимулировать их самостоятельность и обеспечить подход к политике социальной интеграции, ориентированный на интересы жертв и основанный на их собственных устремлениях. В ходе консультаций экспертов Специальный докладчик была впечатлена деятельностью «Апрабаси махила камдар самуха» (АМКАС) в Непале – НПО, в состав которой входят исключительно трудящиеся женщины-мигранты, включая жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, особенно подневольного домашнего труда, ведущие информационно-пропагандистскую работу на национальном и международном уровнях, а также предоставляющие параюридические и психосоциальные консультации и занимающиеся расширением экономических возможностей пострадавших. Они добились впечатляющих результатов в плане расширения экономических прав и возможностей лиц, ставших жертвами торговли людьми, благодаря выявлению навыков, которыми обладают возвращающиеся женщины, и их сопоставлению с потребностями рынка, а также путем создания малых коллективных предприятий с учетом интересов пострадавших лиц. В целях создания предприятий они открыли на свои сбережения кооперативы, в которых каждая возвращающаяся женщина может взять кредит для начала выбранной ею деятельности под гораздо более низкие процентные ставки, чем в банках, которые зачастую не заинтересованы в предоставлении кредитов женщинам. Руководствуясь духом взаимного доверия, порожденным схожими эксплуататорскими условиями труда, которые они некогда испытали, женщины, управляющие этими кооперативами, всего за шесть лет смогли сделать их прибыльными, преодолев все формы гендерных стереотипов и стигматизации, связанной с торговлей людьми и эксплуатацией, объектом которых они являлись.

26. Другой интересной практикой в отношении проектов по расширению прав и возможностей лиц, пострадавших от торговли людьми, является проект НПО «Поларис» в Соединенных Штатах Америки, которая недавно открыла инновационный экспериментальный центр для таких лиц. Проект состоит из базы данных по примерно 200 пострадавшим, которым предлагаются разнообразные платные консультации по вопросам борьбы с торговлей людьми и которые могут выбирать, когда, где, как часто и какими темами они занимаются. Признавая, что многие пострадавшие не заинтересованы в деятельности по борьбе с торговлей людьми, «Поларис» также работает над формированием корпоративных партнерств в таких секторах, как гостиничное хозяйство, социальные сети, технологии и авиация для создания адаптируемых моделей занятости, ориентированных на жертв торговли людьми. Как подчеркивают сами пострадавшие, их участие в борьбе с торговлей людьми всегда должно носить добровольный характер.

27. В Азии сеть Глобального альянса против торговли женщинами оказывает содействие группам взаимопомощи пострадавших, которые консультируют жертв торговли людьми, находящихся на этапе восстановления, по различным вопросам, связанным с процессом их интеграции. Эта сеть НПО также выражала обеспокоенность в связи с риском возникновения зависимости, которую могут создавать программы поддержки. Поставщики услуг должны найти равновесие между

[29] Представление Специальному докладчику от организации «Освободись».

[30] См., например, «Шакти самуха» в Непале и группа «Жить своей жизнью» в Таиланде.

оказанием помощи и укреплением самостоятельности. Важно также выработать стандарты ухода и наблюдения за пострадавшими, что позволит выявлять и решать проблемы, связанные с зависимостью жертв от поставщиков услуг по уходу, по мере их возникновения. Для жертв торговли людьми, привыкших к состоянию почти полной зависимости от торговцев людьми, участие и полномочия по принятию решений являются новыми моделями поведения, к которым они часто, по крайней мере на начальном этапе, испытывают неоднозначное отношение.

28. Поддержка, оказываемая пострадавшим в рамках групп взаимопомощи, также успешно содействует интеграции жертв торговли людьми в Нидерландах. НПО «Хуманитас» работает с системой «друзей» для жертв торговли людьми, особенно жертв сексуальной эксплуатации. Друзья – это добровольцы, часто сами пострадавшие от торговли людьми. Они помогают ориентироваться в обществе и на рынке труда Нидерландов, а также, сами испытав на себе последствия торговли людьми, оказывают психологическую поддержку. Это позволяет оказывать двустороннюю помощь жертвам торговли людьми, чтобы помочь им найти свое место в принимающем обществе.

29. С озабоченностью отмечая, что гражданское общество сегодня сталкивается с растущими проблемами почти во всех странах мира, Специальный докладчик напоминает, что гражданское общество играет огромную роль в этой области, поскольку оно предлагает опыт, знания и гибкость на низовом уровне. Она подчеркивает, что оно также может играть важную роль в деле разъяснения семьям и общинам важности понимания и принятия пострадавших.

3. Восстановление достоинства и репутации жертв торговли людьми

a) Борьба со стигматизацией, дискриминацией и ксенофобией

30. Шанс вырваться из рук торговцев людьми – критически важный момент для жертв. Однако возвращение к «нормальной» жизни является еще более сложным, длительным и мучительным процессом для жертв торговли людьми, которые в некоторых случаях уже были маргинализированы до того, как они стали объектом такой торговли. Во многих случаях первые шаги после избавления от торговцев людьми сопровождаются рядом проблем, которые непосредственно затрагивают достоинство и репутацию жертв. Жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, главным образом женщины и девочки, могут сталкиваться со стигматизацией, связанной с характером пережитого ими опыта. Другие могут подвергнуться воздействию ВИЧ/СПИДа и прочих заболеваний, передаваемых половым путем, что может усилить их маргинализацию. Жертвы торговли людьми часто сталкиваются с негативной реакцией и осуждением со стороны членов их семей и/или общины, которые могут обвинять их в занятии проституцией или в неудачной трудовой миграции и неспособности осуществить возлагавшиеся на них ожидания. Репатриация может также создавать трения в семьях или общинах, поскольку поведение жертв может быть непонятным и неприемлемым, что ведет к дальнейшей напряженности в межличностных отношениях и, возможно, социальной изоляции. Преодоление дискриминации и стигматизации, связанных с тем, как общество воспринимает тех, кто пострадал от торговли людьми, и учет гендерных аспектов при решении проблем, связанных с этими факторами, имеют первостепенное значение для обеспечения их социальной интеграции. Наряду с этим помощь семье жертвы имеет важнейшее значение для того, чтобы пострадавшие лица вновь обрели способность к правильной самооценке, самоуважение и побудительные мотивы и в то же время обеспечили свою независимость и самостоятельность. Таким образом, социальная интеграция подразумевает не только расширение прав и возможностей пострадавших, но и их включение в семьи и общество в целом. В этой связи религиозные организации играют ключевую роль в уменьшении стигматизации, связанной с торговлей людьми,

и в содействии социальной интеграции жертв торговли людьми в их семьи, общины и общество в целом[31].

31. Наряду со стигматизацией мигранты, ставшие жертвами торговли людьми, могут также сталкиваться с ксенофобией, нетерпимостью и перекрестной дискриминацией. В качестве предварительного условия социальной интеграции жертв торговли людьми должны быть выполнены обязательства государств по запрещению дискриминации по любым признакам, включая расу, пол, гендерную принадлежность, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, этническое происхождение или иной статус, например статус мигранта или жертвы торговли людьми. Специальный докладчик подчеркивает, что государствам в сотрудничестве с гражданским обществом следует предоставлять жертвам торговли людьми всеобъемлющую, легкодоступную и понятную информацию о вариантах оказания помощи на всех этапах их реабилитации. Она с интересом отмечает такие осуществляемые в Германии программы, как программа, в рамках которой беженцы, включая жертв торговли людьми, могут получить доступ к консультированию по вопросам миграции и интеграционным курсам, обычно состоящим из 600 часов языковой подготовки и 100 часов ознакомления с новой культурной средой. Культурно-просветительская работа позволяет жертвам торговли людьми знакомиться с их правами, культурными особенностями, которые могут отличаться от реалий их родных стран, а также со средствами, которые могут способствовать их социальной интеграции.

32. МОМ отметила, что в некоторых ситуациях ограниченность систем поддержки и неопределенность источников средств к существованию могут привести к возникновению чувства соперничества за скудные ресурсы, усугубляя нестабильность общин и затрудняя реинтеграцию и социальную интеграцию[32]. В качестве одного из путей решения этой проблемы Специальный докладчик приводит рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, который в своем недавнем исследовании по вопросу о возвращении и реинтеграции мигрантов отметил, что «вопросы реинтеграции должны решаться на индивидуальном, семейном и общинном уровнях... Программы реинтеграции должны быть увязаны с национальными, региональными и международными планами в области развития и включать стратегии экономического развития на местах. До возвращения мигрантов должна проводиться оценка рынка труда, институционального потенциала, существующих социально-экономических и экологических условий, услуг и инфраструктуры»[33].

33. Политические, религиозные и общинные лидеры должны играть ключевую роль в борьбе со стигматизацией и дискриминацией. Например, сообщалось, что езиды, сумевшие вернуться в Ирак после пребывания в плену ИГИЛ, выразили желание встретиться со своими духовными лидерами и пройти обряд «очищения» с целью возвращения к своей изначальной езидской вере и «признания недействительным» их принудительного обращения в идеологию ИГИЛ. НПО «Езидизм» применяет новаторский и ориентированный на пострадавших подход к этому вопросу, помогая проводить эти обряды и организовав около 100 поездок для примерно 500 вернувшихся из плена лиц в Лалеш, самое святое место для езидов. Этот исцеляющий ритуал в сочетании с публичными заявлениями высшего духовного лидера езидов о том, что «спасенные остаются чистыми езидами, и каждый должен помогать им вернуться к нормальной жизни и интегрироваться в общество», в значительной степени способствовал их социальной интеграции[34]. Аналогичным образом инициатива Оба Эвуаре II из Бенина, традиционного лидера Эдо, нигерийского штата, в наибольшей степени пострадавшего от международной торговли людьми, также помогла снять с жертв торговли людьми «обет молчания» и наложить проклятие на торговцев людьми. Эта акция принесла беспрецедентные

[31] См. среди прочих организация «Каритас интернационалис», сеть «Талита кум», Комиссия церквей по делам мигрантов в Европе и организация «Уорлд вижн интернэшнл».

[32] Представление Специальному докладчику от МОМ.

[33] A/HRC/38/41, пункты 58–59.

[34] Представление Специальному докладчику от организации «Езидизм».

результаты и оказала огромное воздействие на жизнь тысяч женщин и девочек в Нигерии и за рубежом.

b) Обеспечение освобождения жертв торговли людьми от уголовной ответственности

34. В некоторых странах жертвы подвергаются задержанию за такие преступления, как карманные кражи, контрабанда или незаконный оборот наркотиков, которые они были вынуждены совершить вследствие того, что стали объектом торговли людьми. Они также подвергаются задержанию, когда становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в странах, где проституция/предоставление секс-услуг являются незаконными.

35. Зачастую предполагаемое или фактическое участие лиц, вовлеченных в торговлю людьми, в противоправных действиях приводит к стигматизации, которая может иметь долгосрочные негативные последствия. Факт задержания или, что еще хуже, судимости по уголовному делу может на всю жизнь ограничить доступ к таким основным услугам и потребностям, как трудоустройство, жилье, вид на жительство и банковские кредиты, даже спустя длительное время после того, как им удается освободиться от торговцев людьми. Во многих случаях для получения образования, жилья и работы требуется проверка анкетных данных, которая включает проверку на наличие или отсутствие судимостей и/или сведений о трудовой деятельности того или иного лица. Непреодолимым барьером для пострадавших является невозможность пройти проверку на наличие судимостей. Дети, ставшие жертвами торговли людьми, которым могут быть предъявлены обвинения в преступлениях, непосредственно связанных с их эксплуатацией, таких как карманные кражи или выращивание каннабиса, также могут столкнуться с трудностями при возвращении в школу из-за дискриминации и стигматизации вследствие имеющихся у них судимостей по уголовным делам.

36. В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми, опубликованными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «ставшие предметом торговли люди не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или проживание в них, или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших предметом торговли». Специальный докладчик выражает сожаление с связи с тем, что этот принцип редко применяется компетентными органами государств, и выступает за его признание и обеспечение соблюдения. В этой связи она приветствует принятие в Черногории новых директивных указаний, касающихся освобождения жертв торговли людьми от наказания за причастность к незаконной деятельности, в которой они были вынуждены участвовать в силу того, что были объектом торговли людьми.

4. Гарантии безопасности и стабильности положения жертв торговли людьми

a) Предоставление жертвам торговли людьми доступа к получению убежища или разрешения на проживание

37. Психологическая травма, причиненная в результате вовлечения в торговлю людьми, часто сохраняется даже после того, как жертва оказалась в безопасности. В некоторых случаях пострадавшие возвращаются в то положение, в котором они находились до того, как стали жертвами торговли людьми, то есть в те же самые социально-экономические условия, которые и послужили в качестве побудительных факторов. Ключевое значение имеет обеспечение того, чтобы ни одна жертва не возвращалась в положение, при котором ему или ей может угрожать опасность вновь стать жертвой торговли людьми. В этом контексте необходимо, чтобы жертвы торговли людьми, независимо от того, возвращаются ли они в страну происхождения или интегрируются в страны транзита или назначения, чувствовали себя в безопасности и жили самостоятельной жизнью. Поэтому получение разрешения на проживание является одной из главных предпосылок, без которой жертва остается

уязвимой и может вновь попасть в руки торговцев людьми. Без разрешения на проживание, формализующего их пребывание в конкретной стране, жертвам торговли людьми может быть трудно получить доступ к услугам и жилью или зарегистрировать свое предприятие. Это также относится к детям, родившимся в результате изнасилования в процессе торговли людьми, с учетом того, что их право на регистрацию рождения является предварительным условием для осуществления всех других прав. Консульские учреждения могут играть важную роль в предоставлении удостоверяющих личность документов жертвам торговли людьми. Вместе с тем НПО сообщали о ряде проблем, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми и другие уязвимые мигранты при получении доступа к консульским услугам; некоторые жертвы торговли людьми заявляли, что не имеют доступа к консульским услугам по причине стигматизации, запретов на миграцию и большого объема рассматриваемых консульствами дел.

38. В соответствии со статьей 7 Протокола о торговле людьми многие государства предоставляют жертвам торговли людьми временное жилье. В большинстве случаев разрешения на временное проживание, выдаваемые жертвам торговли людьми, позволяют им работать. Вместе с тем серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что выдача разрешений на временное или постоянное проживание, а также другие меры социальной интеграции зачастую зависят от сотрудничества жертв с системой уголовного правосудия и от официального признания их в качестве жертв правоохранительными органами. В этой связи существующие нетрадиционные национальные системы служат примерами передовой практики, которые можно взять за образец и применять в других местах. Кроме того, примером многообещающей практики является действующее в настоящее время в Нидерландах на экспериментальной/временной основе положение о презумпции того, что то или иное лицо действительно является жертвой, которое в случае неблагоприятного исхода судебного разбирательства может облегчить жертвам торговли людьми доступ к поддержке и жилью.

39. Некоторые государства все чаще включают меры по борьбе с торговлей людьми в процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища путем предоставления убежища или, в соответствующих случаях, дополнительной защиты потенциальным жертвам, которые в случае возвращения в свои страны могут столкнуться с риском преследований, пыток или причинения другого непоправимого ущерба, что в конечном итоге вновь вовлечет их в торговлю людьми, одновременно направляя их в службы по борьбе с торговлей людьми с согласия соответствующего лица.

40. Специальный докладчик также разделяет выраженную Генеральным секретарем обеспокоенность тем, что даже в тех случаях, когда жертвы торговли людьми имеют право на получение временного вида на жительство и временного разрешения на работу, процедуры получения разрешений нередко являются довольно затяжными и сложными, что лишает таких лиц доступа к услугам[35]. Она также отмечает, что срок действия вида на жительство может значительно варьировать в зависимости от страны, но, как правило, является слишком непродолжительным.

b) Обеспечение права жертв торговли людьми на воссоединение семей

41. Еще одно серьезное затруднение для социальной интеграции лиц, ставших жертвами торговли людьми, связано с их способностью воссоединиться с членами своей семьи, если они того пожелают. В Коста-Рике статья 50 Закона 9095/2013 прямо касается реинтеграции в семейную среду, реинтеграции в общество, образования, труда и экономической реинтеграции жертв и их иждивенцев и может быть использована жертвами для воссоединения с членами своей семьи. В Соединенных Штатах Америки обладатели виз категории «Т» имеют право на получение неиммиграционного статуса для некоторых членов семьи в виде производных виз категории «Т»[36]. В Того жертвам торговли людьми, возвращающимся в страну

[35] A/73/263, пункт 53.
[36] A/HRC/35/37/Add.2, пункт 65.

принудительно или добровольно, оказывается поддержка в процессе их возвращения, в том числе в плане воссоединения семей.

42. Специальный докладчик признает, что в некоторых случаях жертвы торговли людьми стремились уйти от ситуаций насилия и эксплуатации в своих семьях и общинах и, возможно, не пожелают опять оказаться в порочном круге, который вовлек их в торговлю людьми. Поэтому право жертв торговли людьми на воссоединение с членами своей семьи должно осуществляться только в том случае, если они того пожелают. В подобных ситуациях воссоединение семей должно рассматриваться в качестве центрального компонента их социальной интеграции в общество.

c) Гарантии доступа жертв торговли людьми к долгосрочному медицинскому обслуживанию и безопасному и недорогостоящему жилью

43. Физическое, психическое и эмоциональное благополучие имеет основополагающее значение для того, чтобы пострадавшие смогли вернуться к нормальной жизни. В результате торговли людьми жертвы сталкиваются с целым рядом проблем со здоровьем. Хотя в большинстве стран жертвам оказывается краткосрочная психосоциальная поддержка и неотложная медицинская помощь, возможность получения долгосрочной и доступной медицинской помощи, особенно психиатрической поддержки, отсутствует почти повсеместно. Кроме того, медицинское обслуживание часто связано с пребыванием в приюте и ориентировано на конкретный тип жертв, главным образом женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации[37]. Международное право требует, чтобы государства предоставляли жертвам торговли людьми средства, необходимые для их реабилитации и восстановления. Они должны включать медицинскую и психологическую помощь, а также юридические и социальные услуги, такие как предоставление убежища, консультирование, медицинские услуги и языковую поддержку[38]. Центр исследований по вопросам руководства и поощрения прав человека в Демократической Республике Конго сообщил, что отсутствие медицинского обслуживания, психосоциальной поддержки и мер социальной защиты для жертв торговли людьми, особенно для детей, которые были принудительно завербованы в качестве детей-солдат, и для жертв сексуального рабства ослабляет социальные структуры общества и препятствует укреплению мира, поскольку это подрывает устойчивость общины и ее готовность к поиску мирных и долгосрочных решений.

44. Предоставление безопасного, удовлетворительного и доступного по цене жилья является еще одним важным шагом на пути обеспечения самостоятельности и социальной интеграции пострадавших. Две организации в Польше – «Ла Страда», Фонд против торговли людьми и рабства, и По МОЦ, Ассоциация Непорочной Девы Марии по оказанию помощи женщинам и детям – руководят работой Национального центра по оказанию помощи и предоставлению консультаций жертвам торговли людьми, который за счет государственного финансирования приставляет к каждой жертве торговли людьми куратора, оказывающего ей помощь различными способами, включая подготовку документов, необходимых для оформления проживания на законном основании, а также поиск жилья и работы. В Австрии правительство оказывает поддержку НПО «ЛЕФО», которая расселяет женщин, ставшим жертвами торговли людьми, в жилых домах. В результате у пострадавших есть постоянные соседи, места для общения с другими жильцами и общие обязанности. Консультанты

[37] Roberto Forin and Claire Healy, *Trafficking along Migration Routes to Europe: Bridging the Gap between Migration, Asylum and Anti-Trafficking* (International Centre for Migration Policy Development, 2018); and Elena Petreska, “Reintegration of victims of trafficking in Bulgaria: supporting social inclusion and economic empowerment” (International Centre for Migration Policy Development policy brief, May 2018).

[38] A/69/269, пункт 13. См. также замечание общего порядка № 23 (2016 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на справедливые и благоприятные условия труда, пункт 50; общую рекомендацию № 35 (2017 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о гендерном насилии в отношении женщин, принятую с целью обновления общей рекомендации № 19, пункт 33; и A/HRC/36/43, пункт 35.

организации сопровождают женщин и девочек в этом процессе, в том числе объясняя, как планировать расходы на ведение хозяйства, как пользоваться транспортной системой, где, что и как покупать, с тем чтобы в конечном итоге содействовать их социальной интеграции. Аналогичным образом организация «В путь» является НПО, которая создает возможности для проживания жертв торговли людьми в Италии, с тем чтобы обеспечить их полную самостоятельность в качестве заключительного этапа процесса социальной интеграции[39]. Хотя зачастую специализированные приюты могут предоставлять широкий спектр медицинских и социальных услуг, этот подход нуждается в дальнейшем развитии, с тем чтобы жертвы торговли людьми могли пользоваться различными видами жилья в зависимости от их реабилитационного статуса. Вышеупомянутые виды практики предлагают гибкий подход, который может быть легко адаптирован к потребностям пострадавших в долгосрочной перспективе. К сожалению, в некоторых странах размещение или доступ к услугам предоставляются лишь тем лицам, которые постоянно проживают в данной стране.

45. Сообщалось также, что приюты для жертв торговли людьми почти исключительно предназначены для женщин и детей. В этой связи были выявлены проблемы, связанные с отсутствием приютов для мужчин, ставших жертвами торговли людьми. Серьезные проблемы возникают и с выбором наиболее подходящего жилья для трансгендеров, ставших жертвами торговли людьми.

d) Организация отдыха и проведение досуга

46. Проведение свободного времени может быть особенно эффективным в достижении социальной интеграции. В этой области существует несколько перспективных видов практики, хотя большинство из них осуществляется организациями гражданского общества, которые в значительной степени зависят от донорского финансирования. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Фонд защиты детей от торговли людьми при Министерстве внутренних дел оказывает поддержку проекту, предусматривающему работу терапевтических групп для молодых людей, ставших жертвами торговли людьми внутри страны. Терапия призвана повысить способность молодых людей строить нормальные отношения, вырабатывать умение работать в коллективе и приобрести уверенность в себе с общей целью повышения устойчивости и предотвращения повторного вовлечения в торговлю людьми. Эта модель также включает такие виды деятельности, как верховая езда и уход за лошадьми, в качестве нестандартного способа оказания поддержки молодым людям в преодолении психологических травм. Аналогичным образом Фонд Хелен Бамбер проводит целый ряд мероприятий для своих подопечных, включая занятия английским языком и освоение навыков работы с компьютером, а также групповые занятия рисованием, живописью, фотографией, футболом и пением. Важной частью этой программы является налаживание связей с местными колледжами, университетами и предприятиями, которые предоставляют пострадавшим возможность повысить квалификацию, необходимую им для возвращения на рынок труда. В Республике Корея Министерство гендерного равенства и по делам семьи предлагает жертвам сексуальной эксплуатации целый ряд программ, которые включают в себя занятия искусством, уроки музыки и танцев и игровую терапию, и, по сообщениям, они приносят положительные результаты[40]. В Норвегии организация «Христианская межкультурная деятельность» проводит занятия норвежским языком и организует такие коллективные мероприятия, как уроки плавания и прогулки.

47. Деятельность по организации досуга и отдыха особенно важна для детей, которым часто требуется долгосрочный психологический уход и консультирование по вопросам межличностных отношений на основе взаимного уважения, ненасилия и нестереотипных гендерных ролей. В Греции Министерство труда, социального страхования и социальной солидарности разработало новый Закон об опекунстве, принятый в июле 2018 года, который поощряет защиту и социальную интеграцию

[39] Представление Специальному докладчику от организации «В путь».

[40] A/70/222, пункт 58.

несопровождаемых несовершеннолетних. Опекуны – это специалисты, которых обучают тому, как максимально чутким образом поддерживать детей во всей их деятельности. В Нигерии Молодежный ресурсный центр под руководством НПО «Возрождение Идии» осуществляет программы обучения навыкам и предоставляет медицинские и социальные консультации, в том числе по вопросам ВИЧ/СПИДа, в безопасной и конфиденциальной обстановке, а также организует такие мероприятия, как игры в закрытых помещениях. Инновационный аспект такого проекта заключается в том, что он функционирует на основе смешанных групп молодых людей, состоящих как из репатриантов, включая жертв торговли людьми, так и из тех лиц, которые склонны к миграции и могут стать потенциальными жертвами. Цель заключается в расширении экономических прав и возможностей молодежи, а также в профилактической работе и повышении осведомленности за счет предотвращения стигматизации и дискриминации в форме обмена опытом на коллегиальной основе.

5. Поддержка расширения экономических прав и возможностей жертв торговли людьми

a) Содействие расширению экономических возможностей жертв торговли людьми

48. Для многих пострадавших доступ к занятости и, следовательно, к экономической независимости является наиболее важным аспектом, который может привести к их социальной интеграции. Расширение экономических прав и возможностей имеет первостепенное значение для психологического благополучия людей, поскольку оно повышает самооценку и самореализацию, способствуя социальному признанию и интеграции.

49. Специальный докладчик сознает, что нахождение достойно оплачиваемой работы может быть особенно трудным для жертв торговли людьми. Она выражает сожаление в связи с тем, что слишком часто предлагаемые им программы профессионально-технической подготовки не соответствуют их потребностям и навыкам и не увязаны с фактической ситуацией на рынке труда в общине. Эти программы часто строятся вокруг таких видов деятельности, как шитье, вязание, ткачество, парикмахерское дело или кулинария, без должного учета интересов соответствующих лиц или реального положения дел на рынке труда. Некоторые организации гражданского общества также отмечают, что эта деятельность укрепляет существующие гендерные стереотипы, в то время как другие отмечают, что такого рода занятия обычно приносят низкий доход, что не всегда способствует социальной интеграции пострадавших и может вновь вовлечь их в торговлю людьми, особенно если им приходится заботиться о членах семьи.

50. Специальный докладчик также убеждена в том, что государствам следует более тесно сотрудничать с частным сектором. Государственно-частные партнерства могут не только содействовать созданию рабочих мест, но и предусматривать профессионально-техническую и финансовую подготовку или виды деятельности, направленные на укрепление интеграции лиц, пострадавших от торговли людьми, в местную социальную структуру. Памятуя об имевших место случаях, когда некоторые работодатели, узнав об их прошлом, вели себя неподобающим образом, соответствующие органы власти должны внимательно отслеживать ситуацию для предотвращения повторной виктимизации.

51. Что касается мер реагирования частного сектора, то предприятиям следует обеспечить, чтобы программы незамедлительной помощи, а также долгосрочные программы помощи, призванные устранить проблемы, выявленные в ходе их деятельности или деятельности их поставщиков, были тщательно скоординированы с национальными и местными органами власти и гражданским обществом. Следует поощрять взаимодействие предприятий со своими поставщиками в целях отказа от эксплуататорских методов и практики в пользу безопасных условий труда, обеспечивающих гарантии неповторения и создающих возможности для пострадавших. Лишь при выявлении случаев чрезмерной эксплуатации или нежелании субподрядчика пойти на предложенные изменения контракты должны быть расторгнуты, а для работников должны быть немедленно найдены практически

реализуемые решения. В этой связи интересные рекомендации можно найти в Руководстве МОМ по вопросам возмещения ущерба жертвам эксплуатации в протяженных цепочках поставок минеральных ресурсов.

52. Демонстрация семье и общине преимуществ получения жертвами торговли людьми достойной работы является еще одним аспектом, имеющим основополагающее значение для предотвращения повторного вовлечения в сферу торговли людьми. Интересным примером расширения экономических прав и возможностей является деятельность НПО «Энни Кэннонс», которая уделяет особое внимание профессиональному росту пострадавших и их полной занятости. Организация предлагает лицам, пострадавшим от торговли людьми, шестимесячную учебную программу, в рамках которой они проводят четыре часа в день, четыре дня в неделю, приобретая профессиональные навыки и проходя техническую подготовку в виде учебных курсов по программированию. Во время работы в рамках программы обучения лицам, пострадавшим от торговли людьми, предоставляется возможность участвовать в оплачиваемых проектах с внешними клиентами. По мере того, как они продолжают наращивать свои навыки и опыт, их портфели проектов становятся все более сложными, а доходы возрастают. Еще одним весьма важным компонентом этой модели являются партнерства, которые создаются для обеспечения того, чтобы каждый участник программы имел доступ к комплексным услугам, таким как уход за детьми, терапия и юридическая помощь. По завершении программы ее участники переходят на работу на условиях полной занятости.

53. Специальный докладчик также приветствует усилия общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII», которая оказывает поддержку женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, в получении доступа к производству дорогой модной одежды в некоторых районах Италии. Специальный докладчик также положительно отметила успешную деятельность МОМ в Эфиопии, которая недавно столкнулась с чрезвычайной ситуацией массового возвращения беззащитных эфиопских мигрантов, включая жертв торговли людьми, из Саудовской Аравии, причем только в 2018 году их число, по оценкам, составило 200 000 человек. В целях содействия реинтеграции уязвимых репатриантов МОМ поддерживает связи с частным сектором и налаживает партнерские отношения с частными фирмами для обеспечения возможностей трудоустройства. Так, МОМ заключила соглашение с компанией «Пенда маньюфэкчеринг», занимающейся переработкой макулатуры в Аддис-Абебе. В сотрудничестве с городской администрацией Аддис-Абебы компания получает макулатуру у 7 000 микропредприятий города, занимающихся ее сбором. В рамках этого соглашения компания также занимается сбором и переработкой бумажных отходов МОМ, сокращая тем самым воздействие этой организации на окружающую среду, и к настоящему времени наняла 25 эфиопских женщин, вернувшихся из Саудовской Аравии, которые обслуживают передвижные пункты сбора макулатуры, за что компания «Пенда маньюфэкчеринг» выплачивает им компенсацию. Специальный докладчик также высоко оценивает программы реинтеграции МОМ на уровне общин, осуществляемые организациями гражданского общества в Нигерии, такими как Комитет защиты достоинства женщин и Общество в поддержку расширения прав и возможностей молодежи, в районах, серьезно затронутых притоком возвращающихся мигрантов, в рамках которых в консультации с общинами проводится оценка имеющихся деловых возможностей и создаются общинные предприятия, например, по производству ананасового сока и других фруктовых соков, переработке пальмового и растительного масла и маниоки, в штатах Эдо и Дельта. Можно надеяться, что эти инициативы позволят уменьшить стигматизацию, связанную с возвращением мигрантов, и пойдут на пользу целым общинам, подвергающимся риску, создав возможности для социально-экономической реинтеграции[41].

54. Специальный докладчик была также впечатлена работой НПО СПАРК в Бурунди, которая использовала подход «3х6», разработанный Программой развития

[41] Представления Специальному докладчику от Общества в поддержку расширения прав и возможностей молодежи и МОМ.

Организации Объединенных Наций, для социальной интеграции возвращающихся мигрантов. После выявления уязвимых лиц они вовлекаются в проекты быстрого получения дохода, которые всегда включают обязательный сберегательный компонент, депонируемый на сберегательный счет в местной микрофинансовой организации. По завершении проектов с оплатой труда наличными им предлагается совместно со своими коллегами использовать накопленные за три месяца сбережения для начала совместной деятельности, приносящей доход. В целях стимулирования коллективных инвестиций каждая группа формирует дополнительные вложения, которые в три раза превышают сумму сбережений. Перед утверждением бизнес-плана проводится технико-экономическое обоснование для оценки рыночных возможностей в выбранной сфере деятельности. С 2015 года по настоящее время в этот проект были вовлечены 3 000 вернувшихся лиц. Такой подход может быть воспроизведен в более широком масштабе.

55. Еще одним новаторским подходом является концепция, которой придерживается НПО «В путь» в странах Центральной Америки (Гватемале, Коста-Рике, Мексике и Сальвадоре). Организация «В путь» стремится налаживать контакты с наиболее маргинализированными сообществами для создания «уличных предприятий» (например, по ремонту велосипедов, продаже продуктов питания или других товаров на улице). В рамках этого проекта организация проводит анализ рынка и подготавливает для лиц, пострадавших от торговли людьми, соответствующие бизнес-планы, а также способствует формированию у них юридических, финансовых и рекламных навыков[42].

56. С марта 2017 года программа «Светлое будущее» – программа занятости, разработанная Кооперативной группой (Кооп) совместно с партнерами из числа благотворительных организаций в Соединенном Королевстве, – предоставляет пострадавшим возможность найти оплачиваемую работу. В рамках этой программы жертвам предлагается четырехнедельная оплачиваемая стажировка, по итогам которой проводится собеседование без конкурсного отбора. Если оба этапа будут пройдены успешно, кандидату будет предложена работа на полную ставку. К настоящему времени к участию в программе привлечено 14 предприятий в различных секторах экономики. Программой «Светлое будущее» уже охвачено более 50 человек, и предполагается, что к 2020 году примерно 300 ее участников будут надежно трудоустроены.

b) Содействие получению жертвами торговли людьми образования, включая профессионально-техническую подготовку

57. Доступ к рынку труда может быть затруднен для жертв торговли людьми, не имеющих образования. Содействие расширению экономических прав и возможностей пострадавших требует профессиональной подготовки, аттестации для проверки профессиональных навыков, трудоустройства, микрокредитования и подготовки бизнес-планов для тех, кто намерен заниматься предпринимательством, а также консультирования по вопросам приобретения навыков межличностного общения, например, для того чтобы научиться составлять резюме или подготовиться к собеседованию, взаимодействовать с работодателями и коллегами и выявлять потенциально оскорбительные объявления о найме на работу.

58. Если говорить о новаторских моделях социальной интеграции, Специальный докладчик была впечатлена работой, проделанной НПО «Свободу девочкам» в рамках проекта «Школа правосудия», осуществляемого в Индии и Непале. В Индии она реализует этот проект совместно со своей партнерской организацией «Санлаап», а в Непале – со своей партнерской организацией «Сасане». В рамках этого проекта для жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации организуются курсы подготовки в области права, социальной работы, работы полиции и журналистики, с тем чтобы они могли стать общественными обвинителями и адвокатами и работать по другим смежным специальностям. В первые две школы правосудия, действующие в этих двух странах, записались около 15 учащихся, и в настоящее время НПО намерена

[42] Представление Специальному докладчику от организации «В путь».

открыть дополнительные школы. Этот уникальный проект повышает профессиональные навыки его участников и дает им возможность играть важную роль в борьбе с безнаказанностью. В Демократической Республике Конго Центр исследований по вопросам руководства и поощрения прав человека проводит достойную всяческого одобрения работу, несмотря на огромные трудности: он сообщает, что ежегодно им обеспечивается доступ к образованию для 50 девочек, ставших жертвами сексуального рабства, и 30 бывших детей-солдат[43]. Подобные проекты следует воспроизводить в более широких масштабах, а также выделять больше средств на предоставление стипендий университетам, поскольку не все жертвы торговли людьми стремятся трудоустроиться, а скорее готовы потратить время и средства на получение формального образования, особенно в тех случаях, когда они были вынуждены бросить школу, будучи вовлечены в торговлю людьми, и после этого не имели возможности завершить свое обучение.

59. В Бразилии Международная организация труда оказывает поддержку проекту, предусматривающему профессиональную подготовку лиц, находящихся в ситуациях повышенного риска или избавленных от сходных с рабством условий труда, после чего им предоставляется возможность трудоустройства в различных секторах, таких как сельское хозяйство и строительство[44]. В Греции сеть супермаркетов «АБ Вассилопулос» организует профессиональную подготовку для жертв торговли людьми с целью либо приема их на работу, либо направления на другие предприятия. В Чили власти в сотрудничестве с Католическим институтом по вопросам миграции и НПО «Раисес» предоставляют консультации и поддержку жертвам торговли людьми и налаживают контакты с частными компаниями в целях трудоустройства таких лиц. В странах – членах Совета государств Балтийского моря проект, осуществление которого началось в 2015 году, предусматривает выявление муниципалитетами жертв торговли людьми и их интеграцию в общество на основе конкретных директив, в том числе и в плане трудоустройства[45].

III. Выводы

60. **Содействие социальной интеграции жертв торговли людьми является неотъемлемой частью обязательств государств, поскольку она основана на принципе должной осмотрительности и связана с правом жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты. Использование термина «социальная интеграция» вместо терминов «реинтеграция» или «реабилитация» имеет целью подчеркнуть, что социальная интеграция не ограничивается реинтеграцией после возвращения или репатриации и не зависит от морализаторского подхода к сексуальной эксплуатации. Понятие «социальной интеграции» противопоставлено социальной изоляции, которая является одной из основных первопричин торговли людьми, и указывает на цель всестороннего участия жертв в жизни общества. В то же время оно отражает идею процесса, требующего новаторских и преобразующих проектов и мероприятий, таких как приобретение навыков, выявление возможностей на рынке труда и создание рабочих мест. Государственным органам следует рассматривать социальную интеграцию как конечную цель всей деятельности по борьбе с торговлей людьми при разработке и осуществлении мер защиты для жертв торговли людьми, которые, не ограничиваясь лишь оказанием краткосрочной помощи, должны быть направлены на достижение долгосрочных практически реализуемых решений в интересах жертв торговли людьми.**

61. **Восстановление физической и психологической неприкосновенности, самоуважения и независимости людей, ставших жертвами серьезных нарушений прав человека, – длительный процесс. Это особенно актуально для жертв**

[43] Представление Специальному докладчику от Центра исследований по вопросам руководства и поощрения прав человека.

[44] See www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/features/WCMS_506150/lang--en/index.htm.

[45] See www.cbss.org/wp-content/uploads/2016/03/Guidelines-for-Municipalities-ENG.pdf.

торговли людьми, которые часто сталкиваются с физическим и психологическим насилием, длительной социальной изоляцией, эмоциональным стрессом, лишением свободы и самоопределения. Однако существующие в большинстве стран меры защиты не согласуются с целью содействия социальной интеграции жертв торговли людьми. Большинство государств предоставляют жертвам торговли людьми услуги, которые не только предназначены для оказания краткосрочной помощи, но и зависят от сотрудничества жертв с системой уголовного правосудия. На самом деле, с точки зрения прав человека и в целях содействия социальной интеграции услуги и разрешение на проживание должны быть не только освобождены от каких-либо условий, но и отделены от самой системы уголовного судопроизводства, поскольку жертвы торговли людьми имеют право на эффективные средства правовой защиты независимо от того, подвергались ли они преследованию или наказанию.

62. **Структурные проблемы, такие как ограничительная и ксенофобская миграционная политика, дискриминационные законы и нормативные положения, недостаточное финансирование служб социальной защиты и нехватка ресурсов, выделяемых на долгосрочные решения, могут серьезно затруднить принятие рассчитанных на перспективу и устойчивых мер социальной интеграции. Недостаточно эффективное выявление жертв торговли людьми на ранней стадии, в том числе в странах транзита и в пунктах первого прибытия смешанных миграционных потоков, относится к числу основных проблем, на которые обращают внимание специалисты-практики на местах.**

63. **Специальный докладчик убеждена, что долгосрочные меры, направленные на расширение прав жертв и предоставление им возможности жить независимо и в безопасных условиях, могут играть эффективную роль в деле предотвращения их дальнейшей виктимизации и недопущения повторного вовлечения в торговлю людьми. Решения должны разрабатываться с учетом гендерных факторов, прав ребенка и индивидуальных особенностей, не зависеть от традиционных гендерных функций, основываться на потребностях и чаяниях пострадавших и получать целевое государственное финансирование. Крайне важно обеспечить активное и осознанное участие и расширение прав и возможностей лиц, пострадавших от торговли людьми. Следует более активно изучать возможности сотрудничества с частным сектором и эффективно осуществлять его. Механизмы рассмотрения жалоб в частном секторе должны быть в состоянии предоставлять жертвам торговли людьми ситуативные решения, специально адаптированные применительно к положению и потребностям каждого трудящегося.**

64. **Для обеспечения социальной интеграции жертв торговли людьми государства обязаны принимать эффективные меры по искоренению дискриминации и ксенофобии и уменьшению социальной стигматизации, связанной с их вовлечением в занятие проституцией и/или с их неудачной миграцией. Кроме того, жертвы торговли людьми не должны подвергаться задержанию, обвинению или судебному преследованию за нелегальный въезд или пребывание в странах транзита и назначения или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием их положения в качестве жертв торговли людьми. Государства должны предоставлять им разрешение на проживание, которое может привести к их легализации в стране, и воздерживаться от административного задержания и депортации. Содержание под стражей детей всегда должно быть запрещено.**

65. **Государствам следует также обеспечить воссоединение семей жертв торговли людьми, если они того пожелают, облегчить доступ к долгосрочным медицинским услугам, безопасному и недорогостоящему жилью, формальному образованию, профессионально-технической подготовке и возможностям в плане трудоустройства, а также к проведению досуга и отдыха, и содействовать расширению их экономических прав и возможностей новаторскими и преобразующими методами. В большинстве регионов мира социальная интеграция жертв торговли людьми, как указывают организации гражданского**

общества, пока «остается мечтой». Однако новаторские и преобразующие решения, о которых говорится в настоящем докладе, показывают, что они могут и должны стать реальностью повсеместно.

IV. Рекомендации

A. Государствам-членам:

66. **В отношении нормативно-правовой базы и связанных с ней структурных проблем в области социальной интеграции:**

a) признать, что социальная интеграция жертв торговли людьми в общества, будь то в странах происхождения, транзита или назначения, является неотъемлемой частью обязательств государств в соответствии со стандартом должной осмотрительности и правом на эффективные средства правовой защиты;

b) принимать, пересматривать и осуществлять законы и нормативные положения с целью обеспечения того, чтобы право жертв торговли людьми на средства правовой защиты, включая компенсацию, не зависело от сотрудничества жертв в рамках уголовного судопроизводства, будь то на этапе возбуждения или завершения уголовного разбирательства, или от наличия у них законного разрешения на проживание, с уделением особого внимания в этой связи детям – жертвам торговли людьми;

c) искоренять стигматизацию, дискриминацию по признаку пола, ксенофобию, расизм и дискриминацию по любым признакам в качестве основных факторов, препятствующих социальной интеграции жертв торговли людьми, особенно в странах транзита и назначения;

d) обеспечить, чтобы социальная интеграция не сдерживалась ограничительной миграционной политикой в странах назначения и чтобы ни одно решение о возвращении или репатриации не принималось без предварительной оценки уровня интеграции того или иного лица в стране и риска повторного вовлечения в торговлю людьми в случае возвращения или репатриации в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции;

e) обеспечить, чтобы в соответствии с подходом, основанным на правах человека, жертвам торговли людьми предоставлялись разрешения на проживание без каких-либо условий, в том числе с учетом гуманитарных соображений;

f) обеспечить, чтобы сотрудники компетентных органов, занимающиеся вопросами предоставления убежища, проходили подготовку по выявлению признаков торговли людьми и их надлежащему учету в качестве оснований для предоставления убежища или, сообразно обстоятельствам, дополнительной защиты, и одновременно обеспечить направление выявленных таким образом лиц в службы по борьбе с торговлей людьми с согласия соответствующего лица;

g) пересмотреть любые законы или нормативные положения, затрудняющие социальную интеграцию, включая практику привязки работников к одному работодателю, или препятствующие равному доступу к долгосрочным мерам по расширению прав и возможностей, особенно в отношении женщин и девочек, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов, ставших жертвами торговли людьми; и принять надлежащие меры для обеспечения регистрации рождения детей, родившихся в результате изнасилования в процессе торговли людьми;

h) обеспечить, чтобы страны происхождения, транзита и назначения при разработке методов борьбы с торговлей людьми предусматривали

практически реализуемые долгосрочные меры, направленные на социальную интеграцию;

i) предоставлять надлежащее финансирование и специализированный персонал для служб социальной защиты, в том числе для оказания конкретных услуг, необходимых жертвам торговли людьми, и выделять достаточные финансовые средства организациям гражданского общества, осуществляющим проекты по социальной интеграции;

j) обеспечить наличие механизмов мониторинга после получения жертвами торговли людьми доступа к услугам, с тем чтобы оценить, насколько успешным был процесс их социальной интеграции.

67. **В отношении расширения прав и возможностей пострадавших:**

a) выделять достаточные ресурсы для того, чтобы жертвы торговли людьми могли стать проводниками перемен в своих семьях и общинах;

b) привлекать пострадавших к разработке, осуществлению и оценке всех мероприятий по борьбе с торговлей людьми, направленных на социальную интеграцию, принимая во внимание тот факт, что их участие должно носить сугубо добровольный характер;

c) обеспечить, чтобы услуги, предоставляемые жертвам торговли людьми, носили преобразующий характер, что позволило бы обеспечить их полную независимость и расширение их прав и возможностей.

68. **В отношении доступа жертв торговли людьми к мерам по расширению их прав и возможностей в долгосрочной перспективе:**

a) бороться со стигматизацией жертв торговли людьми, связанной с их вовлечением в занятие проституцией и/или с их неудачной миграцией, в том числе в сотрудничестве с организациями гражданского общества, особенно с группами по правам женщин, профсоюзами, традиционными и религиозными лидерами, религиозными организациями и частным сектором;

b) предоставлять жертвам торговли людьми всеобъемлющую и легкодоступную информацию об услугах по защите на понятном им языке и на всех этапах их реабилитации в сотрудничестве с гражданским обществом;

c) обеспечить, чтобы социальная интеграция жертв торговли людьми не увязывалась с какими-либо условиями, будь то на этапе возбуждения или завершения уголовного разбирательства, и происходила независимо от наличия у них законного разрешения на проживание;

d) обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми не становились объектом уголовного преследования, судебного разбирательства или задержания – наряду с освобождением от уголовной ответственности за совершенные ранее правонарушения – в связи с незаконной деятельностью, к которой они могли оказаться причастны непосредственно в результате их вовлечения в торговлю людьми, а также предоставлять им доступ, в частности к медицинскому обслуживанию, жилью, образованию, рынку труда, социальному обеспечению и банковским кредитам;

e) обеспечить жертвам торговли людьми доступ к долгосрочным медицинским услугам, включая психологическую и психиатрическую помощь;

f) обеспечить воссоединение семей жертв торговли людьми, если они того пожелают, и разрешение на проживание в качестве необходимых предпосылок для их социальной интеграции;

g) предоставлять жертвам торговли людьми практически реализуемые альтернативы эксплуататорским условиями труда путем облегчения их доступа на рынок труда в сотрудничестве с частным сектором в целях предотвращения дальнейшей эксплуатации и повторного вовлечения в торговлю людьми;

h) следовать подходу, учитывающему гендерные аспекты и права ребенка, на всех этапах процесса социальной интеграции с уделением особого внимания праву ребенка быть заслушанным; и разработать программы социальной интеграции для детей, включая несопровождаемых и разлученных с семьями детей, которые вступают во взрослую жизнь;

i) обеспечить, чтобы жертвам торговли людьми предоставлялось не только временное убежище, но и возможность доступа к безопасному и недорогостоящему отдельному жилью без какой-либо дискриминации с уделением должного внимания особым потребностям мужчин и транссексуалов;

j) уделять более пристальное внимание государственно-частным партнерствам в новых секторах, которые могли бы предложить практически реализуемые возможности трудоустройства для лиц, пострадавших от торговли людьми, таких как знания и навыки работы на компьютере, микрокредитование, управление финансовой деятельностью, изучение иностранных языков, сельское хозяйство и пищевая промышленность, а также предоставление услуг на общинном уровне;

k) рассмотреть вопрос о реформировании практики консульских учреждений, в частности за счет предоставления их сотрудникам специализированной подготовки и ресурсов для обеспечения надлежащего доступа и поддержки жертв торговли людьми и других уязвимых групп, в том числе путем выдачи удостоверений личности.

B. Организациям гражданского общества, международным донорам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам:

69. **Организации гражданского общества должны рассматривать право жертв торговли людьми на безопасность как имеющее первостепенное значение, уважая их частную жизнь на всех этапах процесса их социальной интеграции, в соответствии с требованием непричинения вреда и принципами конфиденциальности.**

70. **Организациям гражданского общества следует избегать вторичной и повторной виктимизации жертв торговли людьми, находящихся под их опекой, в частности путем создания механизмов подотчетности для мониторинга таких ситуаций.**

71. **Международные доноры должны более эффективным образом сотрудничать с местными организациями гражданского общества и брать на себя больше обязательств по поддержке новаторских и нетрадиционных моделей социальной интеграции.**

72. **Частный сектор должен принимать более активное участие в борьбе с торговлей людьми, в том числе в плане социальной интеграции жертв торговли людьми, в частности путем обеспечения им реального доступа к эффективным средствам правовой защиты и альтернативным возможностям трудоустройства в случае выявления фактов торговли людьми и/или чрезмерной эксплуатации, в том числе в цепочках поставок компаний.**