



**Совет по правам человека**

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Сбор и обработка данных как средство повышения  
осведомленности о насилии и дискриминации  
по признаку сексуальной ориентации и гендерной  
идентичности**

**Доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия  
и дискриминации по признаку сексуальной ориентации  
и гендерной идентичности\*\***

*Резюме*

Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 32/2 Совета.

В своем докладе Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктор Мадригал-Борлос уделил особое внимание сбору и обработке данных в качестве средства повышения осведомленности о насилии и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, выявил риски, связанные со сбором, использованием и хранением данных, и особо отметил основные правозащитные гарантии в этой связи.

\* Переиздано по техническим причинам 4 июля 2019 года.

\*\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Деятельность, проведенная в период с 1 мая 2018 года по 30 апреля 2019 года .....	3
III. Данные, касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности.....	5
А. Обоснование необходимости сбора и обработки данных.....	5
В. Риски, связанные со сбором и обработкой данных .....	7
IV. Обзор руководящих принципов и практических примеров .....	11
А. Нынешние усилия по повышению уровня знаний о лесбиянках, геях, бисексуалах, трансгендерах и гендерно-вариативных лицах .....	11
В. Надлежащая и передовая практика управления рисками .....	16
V. Выводы и рекомендации .....	23

## I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым докладом, представленным Совету по правам человека Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктором Мадригал-Борлосом после того, как он приступил к выполнению своих функций в рамках этого мандата.
2. В своем докладе Совету по правам человека за 2018 год<sup>1</sup> Независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу воздействия стигматизации и отрицания на имеющуюся на глобальном, региональном и национальном уровнях доказательную базу для обоснования эффективных мер по борьбе с насилием и дискриминацией. Он подчеркнул, в частности, что в контексте отрицания собранные данные будут ненадежными, несистематическими и предвзятыми и что этот факт будет затруднять все принимаемые государствами меры по борьбе с насилием и дискриминацией, будь то в области государственной политики, доступа к правосудию, реформ законодательства или административных мер<sup>2</sup>. В связи с этим в настоящем докладе Независимый эксперт обращает особое внимание на роль данных в создании условий для повышения осведомленности о бедствии, которое представляет собой насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности; риски, связанные со сбором, использованием и хранением данных; и основные правозащитные гарантии в этом отношении.
3. Доклад издан во исполнение резолюции 32/2 Совета по правам человека и отражает работу, проделанную в период с 1 мая 2018 года по 30 апреля 2019 года.

## II. Деятельность, проведенная в период с 1 мая 2018 года по 30 апреля 2019 года

4. В своей резолюции 32/2 Совет по правам человека включил участие в диалоге в качестве одного из руководящих принципов этого мандата. Независимый эксперт активно взаимодействует с широким кругом собеседников, включая государства, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, региональные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, научные учреждения, а также глав и членов религиозных общин. Отправной точкой всего диалога является общая основа: насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности никогда не могут быть оправданы, и их необходимо предотвращать и осуждать.
5. Независимый эксперт провел несколько совещаний с представителями государств, региональных групп и коалиций, а также с представителями международных и региональных организаций. Эти совещания проводились в Женеве 19 июня 2018 года, 13 февраля 2019 года и 25 апреля 2019 года; в Ванкувере, Канада, с 5 по 7 августа 2018 года; в Нью-Йорке с 22 по 24 октября 2018 года; и в Вашингтоне, округ Колумбия, с 5 по 8 марта 2019 года.
6. Виртуальные и личные встречи и консультации с десятками организаций гражданского общества и отдельными экспертами проводились с 31 мая по 3 июня 2018 года в Габороне; с 13 по 20 июня 2018 года и 12 и 13 февраля 2019 года в Женеве; с 22 по 24 октября 2018 года в Нью-Йорке; и с 17 по 21 марта 2019 года в Веллингтоне. На этих встречах и консультациях основное внимание уделялось получению материалов по вопросу о насилии и дискриминации с точки зрения различных заинтересованных сторон, с особым упором на юридическое признание и депатологизацию гендерной проблематики, интеграцию данных и социально-культурную интеграцию, а также на распространение информации о целях и функциях мандата.

<sup>1</sup> A/HRC/38/43.

<sup>2</sup> Там же, пункт 62.

7. Независимый эксперт посетил две страны: Грузию (25 сентября–5 октября 2018 года) и Мозамбик (3–10 декабря 2018 года). Он хотел бы выразить свою признательность за полученные приглашения и сотрудничество в связи с посещениями. Он также признателен за приглашения, направленные ему Исландией, Мальтой, Украиной и Шри-Ланкой. По просьбе системы содержания под стражей судебных органов Коста-Рики он предоставил технические рекомендации в рамках консультаций с использованием цифровых технологий.

8. 24 мая 2018 года Независимый эксперт выступил в качестве основного докладчика на конференции «Идентичность» (IDENTITY). Он присутствовал и выступил с основным докладом на четвертой региональной конференции, организованной Общеафриканской ILGA (Международной ассоциацией лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов) в Габороне с 31 мая по 4 июня 2018 года. 18 июня 2018 года он выступил с докладом в Женеве по случаю Недели защиты прав трансгендеров, организованной Азиатско-Тихоокеанской сетью трансгендеров, Глобальной кампанией за равенство трансгендеров (GATE), Международной ассоциацией лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ILGA), Шведской федерацией защиты прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (RFSL) и сетью «Трансгендерная Европа». 29 июня 2018 года он присутствовал и выступил с основным докладом на совещании высокого уровня по возможностям и проблемам в контексте прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, которое было организовано в Сан-Хосе Гуманистическим институтом сотрудничества в целях развития (Hivos). 7 августа 2018 года он принял участие в обсуждении в рамках дискуссионной группы в ходе мероприятия под названием «Чтобы никто не был забыт: роль Канады в продвижении прав человека сообщества ЛГБТК2 во всем мире», проведенного ванкуверским филиалом Канадского международного совета. 27 октября 2018 года он выступил с основным докладом на ежегодной конференции ILGA-Европа, проходившей в Брюсселе. 18 января 2019 года он принял участие в дискуссии за круглым столом по вопросам равенства и недискриминации с уделением особого внимания сексуальной ориентации и гендерной идентичности, организованной Секретариатом Содружества в Лондоне. 5 февраля 2019 года он выступил с докладом на юридическом факультете Гарвардского университета в Массачусетсе, Соединенные Штаты Америки. Он был участником дискуссии на консультации по вопросам прав человека в контексте борьбы с ВИЧ, которая состоялась в Женеве 12 и 13 февраля 2019 года. Он выступил в качестве основного докладчика на ежегодном исследовательском симпозиуме, проведенном Национальным консорциумом программ лечения жертв пыток в Вашингтоне, округ Колумбия, 4 марта 2019 года. Он выступил с докладом на мероприятии, совместно организованном Советом по вопросам глобального равенства, Кампанией за права человека и кампанией «За лучший мир» 7 марта 2019 года. Он присутствовал и выступил с основным докладом о декриминализации однополых отношений на Всемирной конференции ILGA, состоявшейся в Новой Зеландии 17–22 марта.

9. В соответствии с активным информационно-пропагандистским подходом, который он устанавливает в качестве стандарта для выполнения данного мандата, Независимый эксперт дал 12 подробных интервью, упоминался в восьми пресс-релизах в качестве автора или соавтора и в течение этого периода поддерживал активное присутствие в социальных сетях. В целях поддержания постоянного диалога с государствами – членами Организации Объединенных Наций он выступил с инициативой или в качестве участника 23 сообщений, в которых содержались утверждения о нарушениях прав человека в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью или с помощью которых он стремился предоставить технические консультации по вопросам законодательства и политики.

10. При подготовке настоящего доклада Независимый эксперт призвал различные источники и заинтересованные стороны представить свои мнения и материалы. 4 февраля 2019 года он обратился с призывом о представлении письменных материалов; он получил около 90 представлений, в том числе около 30 представлений от государств-членов и многочисленные представления от организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, омбудсменов, представителей научных кругов и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных

Наций. Он провел публичные консультации, открытые для государств-членов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и всех других заинтересованных сторон, которые состоялись в Женеве 13 февраля 2019 года; на следующий день он провел в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совещание экспертов с целью проведения междисциплинарной дискуссии. В целях обеспечения доступности для заинтересованных сторон, базирующихся за пределами Женевы, 27–28 февраля и 5–6 марта 2019 года мандатарий провел онлайн-консультации на английском, испанском и французском языках в различных часовых поясах. На мандатария произвело впечатление качество и количество материалов, представленных в ходе консультаций, которые были проведены в связи с подготовкой доклада. С учетом насыщенности информации, полученной в ходе этого процесса, представленные материалы будут размещены на официальной веб-странице мандата, за исключением тех материалов, в отношении которых автор конкретно просил соблюдать конфиденциальность<sup>3</sup>.

11. Независимый эксперт выражает признательность широкому кругу органов, организаций и отдельных лиц, которые оказывают поддержку его работе и которые внесли в нее столь значительный вклад.

### **III. Данные, касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

#### **A. Обоснование необходимости сбора и обработки данных**

12. Государственные и негосударственные заинтересованные стороны, а также правозащитные механизмы на глобальном, региональном и национальном уровнях признали, что сбор и правильная обработка соответствующих данных имеют важнейшее значение для надлежащего решения проблемы насилия и дискриминации. Однако следствием препятствий, создаваемых криминализацией, патологизацией, демонизацией и другими институциональными факторами стигматизации, стало отсутствие точных оценок численности мирового населения, затронутого насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Недавно Независимый эксперт был потрясен тем, что, по мнению одного из высокопоставленных должностных лиц, ответственного за разработку государственной политики в стране с населением в десятки миллионов человек, численность лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц в этой стране «не более 300 человек, или около того», и подобные ошибочные представления распространены во всем мире. Учитывая свидетельства насилия и дискриминации в отношении этих групп населения и общин, сохранение такого уровня невежества без попыток создать надлежащую доказательную базу и применение такого личного предубеждения и предвзятого отношения в государственной политике, по мнению мандатария, равнозначны преступной халатности.

13. Принцип должной осмотрительности, который требует от государств обеспечивать защиту лиц, подвергающихся особой опасности насилия и дискриминации, и принимать меры для понимания и ликвидации культурной стигматизации и других социальных причин насилия и дискриминации, также лежит в основе ответственности государства в тех случаях, когда оно знает или имеет разумные основания полагать, что совершаются злоупотребления. Таким образом, дезагрегирование данных, позволяющее сопоставлять между собой различные группы населения, относится к правозащитным обязательствам государств и стало одним из элементов правозащитного подхода к данным<sup>4</sup>. Сюда входят данные, касающиеся

<sup>3</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/SexualOrientationGender/Pages/ReportOnData.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/SexualOrientationGender/Pages/ReportOnData.aspx).

<sup>4</sup> См. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), *Правозащитный подход к данным* (2018).

демографических, экономических, социальных и культурных характеристик, уровня грамотности, уровня безработицы, характера электорального поведения, а также количества зарегистрированных случаев насилия и других показателей. Данные такого рода также необходимы государствам для представления своих докладов международным органам по правам человека в соответствии со своими обязательствами. Мониторинг включает в себя изучение данных, собранных административными органами, а также в ходе статистических обследований, переписи населения, опросов общественного мнения и на основе экспертных оценок<sup>5</sup>.

14. Ниже приводятся примеры того, каким образом данные могут пролить свет на коренные причины насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности:

- данные обследования, проведенного в одной из стран американского континента в 2010 году, показали, что бисексуальные женщины, участвовавшие в обследовании, в течение своей жизни пострадали от насилия в значительно большей степени, чем лесбиянки и гетеросексуальные женщины, ответившие на вопросы обследования. Сообщалось, что 61,1% бисексуальных женщин из числа респондентов по крайней мере один раз в жизни были жертвами изнасилования, физического насилия и/или преследования со стороны интимного партнера, в то время как количество переживших такой опыт среди лесбиянок и гетеросексуальных женщин составляет соответственно 43,8% и 35%<sup>6</sup>;
- систематический обзор количественных исследований, проведенных во многих странах, выявил свидетельства «широкого распространения физического и сексуального насилия, мотивированного восприятием сексуальной ориентации и гендерной идентичности, с которым сталкиваются сексуальные и гендерные меньшинства, особенно среди трансгендеров»<sup>7</sup>;
- как показали результаты первого многостранового обследования, проведенного в этой области Агентством Европейского союза по основным правам, респонденты из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц сообщили о наличии у них значительного восприятия дискриминации в свой адрес, что привело к признанию необходимости разработки политики равного обращения для таких лиц в Европейском союзе<sup>8</sup>;
- данные крупномасштабных обследований населения выявили причинно-следственную связь между плохим состоянием здоровья и стигматизацией лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц, а также предрассудками в их отношении<sup>9</sup>. Они облегчают проведение сопоставления между этой группой населения и населением в целом по таким показателям, как депрессия, рак и ВИЧ/СПИД. Сбор таких данных считается критически важным для лучшего понимания жизненного опыта лесбиянок, геев,

<sup>5</sup> См. УВКПЧ, *Показатели в области прав человека: руководство по измерению и осуществлению* (2012).

<sup>6</sup> Inter-American Commission on Human Rights, *Violence against Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Persons in the Americas* (2015). См. также Movement Advancement Project, *Invisible Majority: The Disparities Facing Bisexual People and How to Remedy Them* (2016).

<sup>7</sup> Karel Blondeel and others, "Violence motivated by perception of sexual orientation and gender identity: a systematic review", *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 96, No. 1 (January 2018), p. 34. Имеется по адресу <https://doi.org/10.2471/BLT.17.197251>.

<sup>8</sup> См. [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-eu-lgbt-survey-main-results\\_tk3113640enc\\_1.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-eu-lgbt-survey-main-results_tk3113640enc_1.pdf).

<sup>9</sup> См. David M. Frost and Ilan H. Meyer, "Internalized homophobia and relationship quality among lesbians, gay men, and bisexuals", *Journal of Counselling Psychology*, vol. 56, No. 1 (2009); Ilan H. Meyer, "Prejudice, social stress, and mental health in lesbian, gay and bisexual populations: conceptual issues and research evidence", *Psychological Bulletin*, vol. 129, No. 5 (2003); J.E. Pachankis, "The psychological implications of concealing a stigma: a cognitive-affective-behavioral model", *Psychological Bulletin*, vol. 133, No. 2 (2007).

бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц в целях улучшения их психического и физического здоровья и благополучия<sup>10</sup>;

- данные, устанавливающие наличие интерсекциональности, отражают динамичность полученного индивидом опыта; например, такие данные могут показать, что расовая принадлежность многократно увеличивает эффект дискриминации в отношении трансгендеров и гендерно-вариативных лиц<sup>11</sup>;
- степень, в которой молодые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и гендерно-вариативные лица сталкиваются с проблемой бездомности, стала очевидной после проведения в 2012 году обследования 354 агентств по оказанию поддержки бездомным в одной из стран, которое показало, что 40% бездомных молодых людей относятся к этой группе, причем основной причиной бездомности в их случае является тот факт, что они были отвергнуты своими семьями<sup>12</sup>;
- недавний обзор данных по странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показал, что у гомосексуалов вероятность получить приглашение на собеседование в два раза ниже, чем у их гетеросексуальных коллег<sup>13</sup>.

15. Представленные мандатарием материалы выявили широкий круг тем, в отношении которых данные необходимы или полезны, в частности: доступ к здравоохранению и его результаты, характер насилия, уровень травли в школах и ее влияние на успеваемость, насилие в семье, преступления на почве ненависти, убийства женщин и другие убийства, участие в трудовой деятельности, дискриминация на рабочем месте, доступ к жилью, участие в гражданской деятельности и политическое руководство. Во многих других областях, таких как проблемы пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или гендерно-вариативных лиц и их взаимосвязь с инвалидностью, расизмом и ксенофобией, по-прежнему существует нехватка данных, и они остаются неизученными, несмотря на острую необходимость решения таких проблем. Представленные материалы также свидетельствуют о недостаточном понимании вопроса о религиозной терпимости в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц и их интеграции в различных контекстах по всему миру, поскольку данные в этой области не собирались<sup>14</sup>.

## **В. Риски, связанные со сбором и обработкой данных**

16. Обозначения или виды идентичности, связанные с сексуальной ориентацией и гендером, могут быть весьма стигматизированными характеристиками, провоцирующими многочисленные формы насилия и дискриминации<sup>15</sup>. То, в какой степени информация о личности того или иного лица доступна внешнему миру, включая государство, может быть результатом раскрытия информации в ответ на усилия государства по сбору информации. Это включает средства, которые могут дать такую информацию косвенно, например через сведения о составе домохозяйства,

<sup>10</sup> Представление Американской психологической ассоциации.

<sup>11</sup> См. Jaime M. Grant and others, *Injustice at Every Turn* (National Gay and Lesbian Task Force and the National Center for Transgender Equality, 2011). Имеется по адресу [https://static1.squarespace.com/static/566c7f0c2399a3bdabb57553/t/566cbf2c57eb8de92a5392e6/1449967404768/ntds\\_full.pdf](https://static1.squarespace.com/static/566c7f0c2399a3bdabb57553/t/566cbf2c57eb8de92a5392e6/1449967404768/ntds_full.pdf).

<sup>12</sup> См. L.E. Durso and G.J. Gates, *Serving Our Youth: Findings from a National Survey of Service Providers Working with Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Youth Who are Homeless or at Risk of Becoming Homeless* (Los Angeles, The Williams Institute with True Colors Fund and The Palette Fund, 2012). Имеется по адресу <http://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/Durso-Gates-LGBT-Homeless-Youth-Survey-July-2012.pdf>.

<sup>13</sup> См. Marie-Anne Valfort, "LGBTI in OECD countries: a review", OECD Social, Employment and Migration Working Papers No. 198. Имеется по адресу <https://doi.org/10.1787/d5d49711-en>.

<sup>14</sup> Представление организации Global Interfaith Network.

<sup>15</sup> См. A/HRC/38/43.

использовании других имен или псевдонимов, а также истории болезни и отношений с другими лицами.

17. Вопросы прав человека требуют тщательного управления разработкой и осуществлением процессов сбора и обработки всей личной информации. В областях, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, риски усугубляются сопутствующей стигматизацией в определенных социальных контекстах, что может послужить стимулом для взлома или кражи данных<sup>16</sup> или обеспечения иного незаконного доступа к ним<sup>17</sup>. Стигматизация также многократно увеличивает пагубные последствия раскрытия информации в результате халатности или ошибок<sup>18</sup>. Информация о сексуальной ориентации и гендерной идентичности может становиться доступной посредством обмена данными, особенно в тех случаях, когда различные учреждения обмениваются административными данными в ходе осуществления программ, или когда сам сбор данных не проводится в безопасной среде или его проведение свидетельствует о том, что сбор данных направлен на лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц<sup>19</sup>.

18. Как подтвердили эксперты на совещании, проведенном Независимым экспертом в сотрудничестве с ПРООН в Женеве в феврале 2019 года, и на консультациях ПРООН и Всемирного банка в 2017 году по показателям для предлагаемого индекса интеграции лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, существует настоятельная необходимость обсудить вопросы кибербезопасности и укрепить потенциал заинтересованных сторон, включая гражданское общество, в целях устранения и смягчения рисков в области кибербезопасности<sup>20</sup>.

19. Государства и другие заинтересованные стороны должны соблюдать главный принцип, а именно не причинять вреда в любой деятельности, способствующей осуществлению прав человека. Мандатарий определил, что возникновению риска потенциального насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности способствуют три взаимосвязанных фактора: криминализация, стигматизация и отрицание<sup>21</sup>. Все они важны при рассмотрении вопросов сбора данных.

20. Отсутствие данных о лесбиянках, геях, бисексуалах, трансгендерах и гендерно-вариативных лицах делает это сообщество невидимым для директивных органов и носителей государственных обязанностей<sup>22</sup> и будет способствовать укреплению тенденций отрицания и принятию нерациональной государственной политики. В условиях отрицания возникают стимулы и благоприятные обстоятельства для того, чтобы определенные лица подавляли или карали проявления разнообразия<sup>23</sup>. Кроме того, отрицание позволяет насилию и дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к этой группе, оставаться безнаказанными, замыкая тем самым порочный круг, который затрагивает всех без исключения. Даже в тех случаях, когда государства проводят сбор данных, отрицание может привести к их ненадежности, бессистемности и предвзятости; а потому этот факт будет затруднять все принимаемые государством меры по борьбе с насилием и дискриминацией, будь то в области государственной политики, доступа к правосудию, реформ законодательства или административных мер<sup>24</sup>.

<sup>16</sup> Представления консорциума Right Here Right Now; The Fenway Institute; AR Arcon, филиппинского активиста.

<sup>17</sup> Представление Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

<sup>18</sup> Представления Ирландии, Швеции и Комиссии по правам человека Новой Зеландии.

<sup>19</sup> Представление УВКБ.

<sup>20</sup> Представление ПРООН.

<sup>21</sup> A/HRC/38/43, пункты 50–65.

<sup>22</sup> Представление Комиссии по правам человека Филиппин.

<sup>23</sup> A/HRC/38/43, пункт 62.

<sup>24</sup> Там же.

21. В этих и других условиях лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и гендерно-вариативные лица подвергаются насилию и дискриминации по причине стигматизации. Ряд заинтересованных сторон отметили в своих материалах, что раскрытие информации о сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности того или иного лица может привести к социальной изоляции<sup>25</sup>. Поступило несколько сообщений о том, что такие лица подвергаются преследованиям в социальных сетях в Азербайджане<sup>26</sup>, Российской Федерации<sup>27</sup> и Шри-Ланке<sup>28</sup>.

22. В условиях, когда определенные формы сексуальной ориентации и гендерной идентичности и самовыражения криминализируются государством, принятие государством в соответствии с принципом должной осмотрительности полноценных мер по предотвращению, преследованию и наказанию насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и самовыражения невозможно по определению. В таких условиях невозможно также обеспечить полностью эффективный сбор данных, т. е. данных, которые служат цели борьбы с насилием и дискриминацией. Действительно, в таких условиях должна существовать презумпция того, что данные собираются в целях, противоречащих международному праву прав человека, и эта рабочая теория подтверждается полученными мандатарием многочисленными свидетельствами, которые говорят о том, что в таких условиях данные используются в качестве основы для осуществления государственными должностными лицами наблюдения, травли, поимки, задержания и преследования. Например, сообщалось, что некоторые приложения для знакомств или фотографии с водяным знаком этих приложений использовались властями Египта, Исламской Республики Иран и Ливана для судебного преследования или шантажа мужчин-геев<sup>29</sup>. Кроме того, ряд заинтересованных сторон выразили обеспокоенность по поводу того, что в условиях криминализации или в государствах, не обеспечивающих достаточную правовую защиту<sup>30</sup>, для преследования лиц по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности могут использоваться законы о борьбе с пропагандой<sup>31</sup>, законы о кибербезопасности<sup>32</sup>, законы о защите детей<sup>33</sup> или законы о доходах, получаемых за рубежом<sup>34</sup>. Некоторые выразили обеспокоенность по поводу того, что практика опубликования частной или идентифицирующей информации о каком-либо лице со злым умыслом – «доксинг» – может использоваться в качестве репрессивной тактики государственными должностными лицами или другими сторонами с молчаливого согласия государства<sup>35</sup>. Такая практика может привести к преследованиям, нападениям, угрозам применения насилия, потере работы или лишению права нести военную службу.

<sup>25</sup> Представления AR Arcop, филиппинского активиста; Sarajevo Open Centre.

<sup>26</sup> ССРР/С/АЗЕ/СО/4, пункт 8.

<sup>27</sup> Совместное представление организации гражданского общества Специальному докладчику по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни (2018); вновь представлено Независимому эксперту.

<sup>28</sup> E/C.12/LKA/CO/5, пункт 17.

<sup>29</sup> Article 19, “Apps, arrests and abuse in Egypt, Lebanon and Iran” (2018). Имеется по адресу [www.article19.org/wp-content/uploads/2018/02/LGBTQ-Apps-Arrest-and-Abuse-report\\_22.2.18.pdf](http://www.article19.org/wp-content/uploads/2018/02/LGBTQ-Apps-Arrest-and-Abuse-report_22.2.18.pdf). См. также представления организации Da se zna! и Eastern European Coalition for LGBT+ Equality; совместное представление организаций гражданского общества по вопросу о неприкосновенности частной жизни (2018).

<sup>30</sup> Представление TODXS Núcleo.

<sup>31</sup> Представление Eastern European Coalition for LGBT+ Equality.

<sup>32</sup> Устное замечание, сделанное в ходе консультаций в Габороне, со ссылкой конкретно на Уганду.

<sup>33</sup> Представление ASEAN SOGIE Caucus.

<sup>34</sup> Представление консорциума Right Here Right Now. В отношении Филиппин см. Руководство по защите зарегистрированных при Комиссии по ценным бумагам и биржам некоммерческих организаций от отмывания денег и незаконного финансирования терроризма («Руководство для НКО»), доступное по адресу [www.sec.gov.ph/wp-content/uploads/2018/11/2018MCN015.pdf](http://www.sec.gov.ph/wp-content/uploads/2018/11/2018MCN015.pdf).

<sup>35</sup> Представления организации Mujer y Mujer (Эквадор); ASEAN SOGIE Caucus; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть). Совместное представление организаций гражданского общества по вопросу о неприкосновенности частной жизни.

23. Некоторые заинтересованные стороны согласились с вышеупомянутыми опасениями<sup>36</sup>, хотя и выражали свою обеспокоенность в разной степени, при этом некоторые из них предположили, что существование законов, предусматривающих уголовную ответственность, препятствует безопасному и достоверному сбору данных<sup>37</sup>, а другие – что сбор данных может осуществляться только в том случае, если риски поддаются управлению<sup>38</sup>. Неправильное использование данных создает дополнительную угрозу для программ, направленных, в частности, на расширение доступа к медицинским услугам: в Индонезии, например, данные о сексуальной ориентации, собранные в рамках программ по борьбе со СПИДом, были предположительно переданы государственным должностным лицам, уполномоченным обеспечивать соблюдение законов, криминализирующих гомосексуальность<sup>39</sup>.

24. Организации гражданского общества часто осуществляют свой собственный мониторинг и информирование<sup>40</sup>: мандатарий получил обширную информацию об усилиях гражданского общества в таких непохожих друг на друга странах, как Боливия (Многонациональное Государство)<sup>41</sup>, Бразилия<sup>42</sup>, Камерун<sup>43</sup>, Гондурас<sup>44</sup>, Индонезия<sup>45</sup>, Северная Македония<sup>46</sup>, Пакистан<sup>47</sup>, Сербия<sup>48</sup>, Украина<sup>49</sup>, а также в странах Карибского бассейна<sup>50</sup>. Исходя из этой информации и своих собственных исследований, Независимый эксперт отмечает, что в различных странах организации гражданского общества, как представляется, пытаются заполнить пробелы, оставленные бездействием государства, в том числе в областях, имеющих основополагающее

<sup>36</sup> Представления Германии; Новой Зеландии; консорциума Right Here Right Now; Alternatives Cameroun и других организаций; Национальной комиссии по правам человека Кении. Совместное представление молодежных организаций (запрашивается анонимность).

<sup>37</sup> Представления Alternatives Cameroun и других организаций; Национальной комиссии по правам человека Кении; Queer Youth Uganda; The Fenway Institute. Совместное представление молодежных организаций.

<sup>38</sup> Представление Kaos GL (Турция); Комиссии по вопросам гендера и разнообразия (Аргентина); Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций. Совместное представление молодежных организаций.

<sup>39</sup> Совместное сообщение (OL IDN 2/2019) трех мандатариев специальных процедур от 13 февраля 2019 года. Имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24329>.

<sup>40</sup> См., например, Chapter Four Uganda, *My Child is Different*. Имеется по адресу <http://chapterfouruganda.com/sites/default/files/downloads/My-Child-Is-Different.pdf>. См. также представления Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть).

<sup>41</sup> Представление Organización IGUAL.

<sup>42</sup> Представление TODXS Núcleo.

<sup>43</sup> Мониторинг, проводимый негосударственными субъектами в отсутствие данных со стороны государства, выявил высокий уровень насилия и нарушения прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц, причем в 2018 году было зарегистрировано 1 134 случая (представление Alternatives Cameroun и других организаций).

<sup>44</sup> Представление частного лица из Гондураса.

<sup>45</sup> Представление Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций.

<sup>46</sup> Представление LGBTI Support Centre.

<sup>47</sup> Представления Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть).

<sup>48</sup> Представление организации Da se zna!

<sup>49</sup> Центр «Наш мир» зарегистрировал 358 актов насилия, дискриминации, ненависти и других нарушений в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов в 2018 году (*Overcoming Obstacles: LGBT situation in Ukraine in 2018*, публикация доступна по адресу <https://gay.org.ua/en/blog/2019/02/05/overcoming-obstacles-lgbt-situation-in-ukraine-in-2018/>). В 2018 году Национальная полиция зарегистрировала только два случая преступлений на почве ненависти, основанной на сексуальной ориентации (представление из Украины).

<sup>50</sup> Представление консорциума Right Here Right Now.

значение для содействия достижению Целей в области устойчивого развития. Эта работа имела и будет иметь исключительную ценность. В некоторых случаях организации гражданского общества могут быть даже более подходящей платформой для сбора данных, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, поскольку жертвы могут бояться сообщать информацию государствам, чьи представители либо могли совершить нарушения, либо по закону обязаны преследовать их в судебном порядке или могут отказаться обеспечить им защиту.

25. Решимость гражданского общества заполнить пробелы в целях содействия защите прав человека не освобождает государство от его обязанности получать точную информацию о народах, группах населения и сообществах, находящихся под его юрисдикцией, и создавать условия, благоприятные для получения такой информации и ее надлежащей обработки. Кроме того, мандатарий глубоко обеспокоен тем, что опора государств на гражданское общество не сопровождается созданием надлежащих условий для его работы, поскольку возможны препятствия для юридической регистрации организаций гражданского общества<sup>51</sup> или дефицит надлежащей финансовой поддержки, позволяющей гражданскому обществу обеспечивать устойчивость своих усилий.

26. Необходимо выявить и решить проблемы, препятствующие надлежащему сбору данных. Например, не существует общепризнанных стандартов, определяющих классификацию сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Во многих случаях сексуальная ориентация проявляется таким образом, что не всегда возможно установить ее соответствие терминам «лесбиянка», «гей» или «бисексуал», а гендерное разнообразие выходит за рамки четких различий между «цисгендерами» и «трансгендерами». Идентичность, поведение, желания и формы самовыражения, а также термины, используемые для их описания, различаются в разных культурах и обусловлены языком, историей, религией, экономическим классом, возрастом, этнической принадлежностью и другими культурными влияниями. Если не принимать во внимание уникальный характер самоидентификации различных сообществ, групп населения и народов на основе концепций и терминологии, которые являются приемлемыми с культурной точки зрения и инклюзивными<sup>52</sup>, то это не только неточно отражает население страны, снижая качество данных для всех, но и по определению нарушает право этих лиц на самоопределение. Другие проблемы включают риск заниженного отображения данных из-за языковых и культурных различий в формулировке вопросов обследований, осознание респондентами существования предвзятости в отношении социальной желательности и предвзятость при отборе в случае обследований домашних хозяйств<sup>53</sup>. Респонденты отметили различные подходы, взятые из практики социальных наук, которые могут быть использованы для решения этих проблем<sup>54</sup>.

## **IV. Обзор руководящих принципов и практических примеров**

### **A. Нынешние усилия по повышению уровня знаний о лесбиянках, геях, бисексуалах, трансгендерах и гендерно-вариативных лицах**

#### **1. Глобальный уровень**

27. ПРООН и Всемирный банк осуществляют ряд мероприятий по укреплению инклюзивных подходов, включая разработку предлагаемого индекса интеграции

<sup>51</sup> Ibid.

<sup>52</sup> Представление Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций.

<sup>53</sup> Представление Чили.

<sup>54</sup> См., например, представление организации *Mujer y Mujer*.

лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов<sup>55</sup> для отслеживания результатов в сферах образования, безопасности, здравоохранения, экономического благосостояния, а также политического и гражданского участия.

28. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) поддерживает сбор связанных с ВИЧ/СПИДом данных, в частности о мужчинах, имеющих половые контакты с мужчинами, и о трансгендерах, которые были обозначены в качестве ключевых групп населения в рамках этой программы. Например, в рамках этой программы были разработаны региональные показатели для оценки насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц.

29. Региональные программы ПРООН «Быть ЛГБТИ в...» и «СОГИ и права», осуществляемые в настоящее время в 53 странах и территориях Африки, Азии и Тихого океана, Восточной Европы, Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, призваны устранить существующие пробелы в исследованиях по вопросам стигматизации, дискриминации и насилия<sup>56</sup>.

30. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поддержала разработку Международной организацией молодежи и студентов из числа ЛГБТКИ индекса инклюзивного образования для оценки прогресса 47 европейских стран в деле выполнения обязательств министров по обеспечению безопасной и инклюзивной учебной среды для учащихся из числа ЛГБТКИ<sup>57</sup>. Она разрабатывает краткое техническое руководство для содействия проведению мониторинга и оценки насилия в школах по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения с помощью национальных и международных обследований.

## 2. Региональный уровень

31. С 2008 года Агентство Европейского союза по основным правам провело обследования по всему Европейскому союзу и в ряде стран-кандидатов, которые позволили получить ценнейшую информацию о положении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц. Эти обследования традиционно были сосредоточены на вопросах дискриминации, домогательств и насилия, но были расширены для охвата данных в таких областях, как занятость, образование и здравоохранение<sup>58</sup>. Обследования проводятся в соответствии со стандартами Регламента (ЕС) № 2016/679 Европейского парламента и Совета об общей защите данных<sup>59</sup>. Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе включает в свои ежегодные доклады о преступлениях на почве ненависти сообщения о физической агрессии и убийствах. Оно установило, что трансгендеры подвергаются особому риску и что нападения с применением сильной агрессии являются общими признаками преступлений против лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц<sup>60</sup>.

32. Межамериканская комиссия по правам человека через своих докладчиков по правам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов в период с 1 января 2013 года по 31 марта 2014 года вела реестр случаев насилия. За этот период Комиссия зарегистрировала 594 убийства лиц, которые принадлежали к числу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или интерсексов или воспринимались как таковые. Кроме

<sup>55</sup> См. <http://documents.worldbank.org/curated/en/608921536847788293/A-Set-of-Proposed-Indicators-for-the-LGBTI-Inclusion-Index>.

<sup>56</sup> Представление ПРООН.

<sup>57</sup> См. [https://en.unesco.org/sites/default/files/call\\_for\\_action\\_2016\\_05\\_18-en.pdf](https://en.unesco.org/sites/default/files/call_for_action_2016_05_18-en.pdf).

<sup>58</sup> См. <https://fra.europa.eu/en/publication/2013/eu-lgbt-survey-european-union-lesbian-gay-bisexual-and-transgender-survey-results>.

<sup>59</sup> См. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679>.

<sup>60</sup> См. <http://hatecrime.osce.org/taxonomy/term/235?year=2015>.

того, Комиссия установила, что более 80% убитых трансгендерных женщин составляют лица в возрасте до 35 лет<sup>61</sup>.

33. В африканских странах после принятия в 2014 году резолюции 275 Африканской комиссии по правам человека и народов Сеть африканских национальных правозащитных учреждений приступила к осуществлению проекта по укреплению своего потенциала реагирования на насилие и дискриминацию, с которыми сталкиваются лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>62</sup>.

### 3. Национальный уровень

34. Государственные переписи населения и национальные обследования населения являются основными инструментами сбора данных о лесбиянках, геях, бисексуалах, трансгендерах и гендерно-вариативных лицах и их сообществах, и мандатарий получил обширную информацию о принятых государствами мерах в этой связи:

- обследования для определения сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения или сексуального поведения проводились в Коста-Рике<sup>63</sup>, Ирландии (сексуальное поведение)<sup>64</sup>, Кении (только применительно к интерсексам)<sup>65</sup> и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии<sup>66</sup>;
- в Соединенных Штатах данные о совместно проживающих однополых парах собирались после проведения национальной переписи населения 2000 года<sup>67</sup>, что позволило резко улучшить понимание жизни и условий жизни однополых пар. Аналогичные переписи населения проводятся с 2010 года в Аргентине<sup>68</sup> и с 2011 года – в Боливарианской Республике Венесуэла<sup>69</sup>;
- переписи населения 2011 года в Индии и Непале стали первыми в мире переписями, в которые была включена возможность выбора третьего гендера;
- в Бангладеш переписи населения проводились после признания трансгендеров и хиджр<sup>70</sup> третьим гендером в соответствии с постановлением 2013 года; совсем недавно третий гендер был включен в бланки для голосования<sup>71</sup>;
- в Пакистане трансгендеры и хиджры были включены в национальную перепись населения 2017 года<sup>72</sup>;

<sup>61</sup> См. [www.oas.org/en/iachr/multimedia/2015/lgbt-violence/lgbt-violence-registry.html](http://www.oas.org/en/iachr/multimedia/2015/lgbt-violence/lgbt-violence-registry.html).

<sup>62</sup> См. [www.nanhri.org/our-work/thematic-areas/sogie-project/](http://www.nanhri.org/our-work/thematic-areas/sogie-project/).

<sup>63</sup> Представления Коста-Рики; Центра исследований и поощрения прав человека для Центральной Америки (Коста-Рика).

<sup>64</sup> Представление Ирландии.

<sup>65</sup> Представление Национальной комиссии по правам человека Кении.

<sup>66</sup> См. United Kingdom, Office for National Statistics, “Sexual orientation, UK: 2017”, available at [www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/culturalidentity/sexuality/bulletins/sexualidentityuk/2017](http://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/culturalidentity/sexuality/bulletins/sexualidentityuk/2017).

<sup>67</sup> Представление Американской психологической ассоциации.

<sup>68</sup> Представления Аргентины; Управления омбудсмена (Аргентина); Комиссии по вопросам гендера и разнообразия (Аргентина).

<sup>69</sup> Представление Управления омбудсмена Боливарианской Республики Венесуэла.

<sup>70</sup> Термин, относящийся к лицам, которые принимают женскую гендерную идентичность в отношении, среди прочего, одежды и ролей, и включающий трансгендеров и евнухов.

<sup>71</sup> Представления Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций; Inclusive Bangladesh; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть).

<sup>72</sup> Представления Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций; Inclusive Bangladesh; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть).

- в Новой Зеландии<sup>73</sup> и Соединенных Штатах Америки<sup>74</sup> исследователи принимают меры по стандартизации использования терминологии, касающейся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в целях обеспечения последовательности. В Колумбии «Многоцелевое обследование в Боготе» включает вопросы, касающиеся самоидентификации с точки зрения сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>75</sup>;
- Аргентина отметила, что категория гендерной идентичности будет включена в национальную перепись населения, домохозяйств и жилья в 2020 году<sup>76</sup>; Австралия и Ирландия рассматривают возможность включения вопросов о половой и гендерной принадлежности в свои национальные переписи населения 2021 года<sup>77</sup>; Управление национальной статистики Соединенного Королевства рекомендовало включить вопросы о гендерной идентичности и сексуальной ориентации в переписи населения 2021 года в Англии и Уэльсе<sup>78</sup>; Новая Зеландия включит вопросы о сексуальной ориентации и гендерной идентичности и третий вариант ответа на вопрос о половой принадлежности в 2023 году<sup>79</sup>.

#### 4. Оценка насилия и дискриминации

35. В представленных материалах освещаются исследования и обследования, проведенные или запланированные государственными органами для понимания отношения к лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и гендерно-вариативным лицам, их положения и масштабов и форм насилия в отношении этих лиц, например насилия со стороны однополых партнеров<sup>80</sup>. Кроме того, роль, которую национальные правозащитные учреждения и органы по вопросам равенства играют в сборе данных, является очевидной и чрезвычайно важной; во многих представлениях особо отмечалась работа, проделанная такими органами по сбору и анализу данных и представлению информации о жалобах на нарушения<sup>81</sup>. Несколько заинтересованных сторон отметили, что данные полиции о числе преступлений на почве ненависти помогли лучше понять характер и масштабы насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц<sup>82</sup>. Например, в Соединенных Штатах в 2014 году преступления на почве ненависти, основанной на сексуальной ориентации и гендерной идентичности, составили более одной пятой всех зарегистрированных преступлений на почве ненависти; Бюро судебной статистики сообщило о непропорционально высоких показателях сексуального насилия в отношении геев и бисексуалов и трансгендерных женщин в государственных тюрьмах<sup>83</sup>.

<sup>73</sup> Представление Новой Зеландии.

<sup>74</sup> См. The Fenway Institute, *Gathering Sexual Orientation Data on Statewide Behavioral Risk Factor Surveillance Surveys*. Имеется по адресу [https://fenwayhealth.org/documents/the-fenway-institute/policy-briefs/COM484\\_BRFSS\\_Brief.pdf](https://fenwayhealth.org/documents/the-fenway-institute/policy-briefs/COM484_BRFSS_Brief.pdf).

<sup>75</sup> Представление Колумбии.

<sup>76</sup> Представления Аргентины; Управления омбудсмана (Аргентина); Комиссии по вопросам гендера и разнообразия (Аргентина).

<sup>77</sup> Представления Австралии и Ирландии.

<sup>78</sup> Представление Соединенного Королевства.

<sup>79</sup> Представление Комиссии по правам человека Новой Зеландии.

<sup>80</sup> Представления Бельгии; Боснии и Герцеговины; Дании; Португалии; правительства Фландрии; Национальной консультативной комиссии по правам человека (Франция); Комиссии по правам человека Федерального округа (Мексика).

<sup>81</sup> Представления Аргентины; Боснии и Герцеговины; Норвегии; Сербии; Швеции; Unia (Бельгия); Da se zna! (Сербия); консорциума Right Here Right Now; Комиссии по правам человека Новой Зеландии; Управления омбудсмана Боливарианской Республики Венесуэла.

<sup>82</sup> Представления Аргентины; Бельгии; Германии (только о сексуальной ориентации); Ирландии; Норвегии; Сербии; Швеции; Украины; правительства Фландрии; Women's Initiatives Supporting Group (Грузия); частного лица из Гондураса; The Fenway Institute; Шведской федерации защиты прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (RFSL); Омбудсмана Гватемалы.

<sup>83</sup> Представление The Fenway Institute.

36. Национальная комиссия по правам человека Кении сообщила, что она добавила в свою систему рассмотрения жалоб и формы для сбора жалоб небинарные маркеры по сексуальной ориентации и маркеры по половым характеристикам и что эта информация регистрируется с согласия заявителя. Национальное правозащитное учреждение Ганы отметило, что в ситуациях, когда однополые отношения или гендерное разнообразие преследуются в уголовном порядке, это учреждение может регистрировать жалобы представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц в конфиденциальном порядке, обеспечивая безопасное хранение информации. В таких ситуациях получение жалоб должно сопровождаться политикой защиты неприкосновенности частной жизни.

37. В одном из представлений было отмечено, что в 2018 году в Соединенном Королевстве впервые были опубликованы статистические данные о ходатайствах о предоставлении убежища по признаку сексуальной ориентации<sup>84</sup>. В другом представлении было отмечено отсутствие данных о насилии в отношении работников секс-индустрии из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц, хотя исследования показывают, что 65% трансгендерных женщин, убитых по всему миру, являлись работницами секс-индустрии<sup>85</sup>.

## 5. Понимание жизни и положения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц

38. Несколько заинтересованных сторон отметили, что обследования и исследования способствовали проведению оценок положения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц в различных сферах жизни, в том числе с точки зрения их безопасности, благополучия, здоровья, образования и занятости<sup>86</sup>. Некоторые заинтересованные стороны сообщили, что в некоторых государствах осуществляется сбор данных об участии таких лиц в политической жизни<sup>87</sup> и их доступе к социальному обеспечению<sup>88</sup>.

39. Что касается образования и проблемы травли, то ряд государств и негосударственных субъектов сообщили о мерах по оценке насилия в школах в отношении учащихся из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц<sup>89</sup>. Нидерланды сообщили, что правительство поручило дважды в год проводить мониторинг безопасности в школах, обеспечивающий информацию о воспринимаемой и фактической безопасности преподавателей и учащихся из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц. Сербия отметила, что она провела обследование, касающееся, в частности, насилия в отношении учащихся из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц. Португалия указала, что акты насилия по признаку сексуальной ориентации, совершаемые в школах, регистрируются с помощью электронной платформы. На Кипре Кодекс поведения по противодействию расизму также охватывает издевательства по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>90</sup>. Международная организация молодежи и студентов из числа ЛГБТКИ, обеспечивающая информацию об инклюзивных законах, стратегиях и практике в области образования во всех государствах – членах Европейского союза, разработала индекс инклюзивного образования (см. пункт 30 выше) для оценки степени выполнения государствами соответствующих рекомендаций, а также региональных тенденций и пробелов<sup>91</sup>.

<sup>84</sup> Представление УВКБ.

<sup>85</sup> Представление Синдиката работников секс-индустрии (Франция).

<sup>86</sup> Представления Бельгии; Канады; Чили; Коста-Рики; Эквадора; Франции; Мексики; Нидерландов; Новой Зеландии; Норвегии; Испании; Соединенного Королевства.

<sup>87</sup> Представление частного лица из Гондураса.

<sup>88</sup> Представления Национальной консультативной комиссии по правам человека (Франция); Национальной комиссии по правам человека Мексики.

<sup>89</sup> См., например, представления International LGBTQI Youth and Student Organization (IGLYO) и Pink Embassy Albania.

<sup>90</sup> International LGBTQI Youth and Student Organization, *LGBTQI Inclusive Education Report* (2018).

<sup>91</sup> Ibid.

40. Дания и Ирландия выразили намерение осуществлять сбор данных о дискриминации в области занятости соответственно в 2020 и 2019 годах.

41. Представленные материалы показывают, что государства, которые собрали данные о доступе к медицинскому обслуживанию, узнали о том, что сексуальные и гендерные меньшинства сталкиваются с серьезными препятствиями в получении такого доступа и что у этой группы населения более высокие показатели некоторых заболеваний<sup>92</sup>. В Соединенных Штатах, например, вопросы относительно сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности были включены во многие обследования общественного здравоохранения, а в рамках ряда других обследований собирались данные о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, касающиеся социальных детерминантов здоровья<sup>93</sup>.

42. В контексте глобальных мер по борьбе с ВИЧ были собраны данные по ключевым группам населения, включая мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами и трансгендерами. Такой подход привел к увеличению объема имеющихся данных, но только в отношении мужчин и мужчин-трансгендеров, а также трансгендерных женщин, с оговоркой, что такие данные не дают точной информации о сексуальной ориентации или гендерной идентичности<sup>94</sup>. Представленные материалы показывают, что в странах, где однополые сексуальные отношения преследуются в уголовном порядке, данные о здоровье сексуальных и гендерных меньшинств зачастую собираются исключительно в контексте программ по борьбе с ВИЧ, например в Камеруне<sup>95</sup>, Индии<sup>96</sup>, Кении<sup>97</sup> и Пакистане<sup>98</sup>.

## **В. Надлежащая и передовая практика управления рисками**

### **1. Глобальные и региональные стандарты**

43. Общеизвестные глобальные стандарты, касающиеся правозащитных аспектов исследований, обеспечивают всеобъемлющую основу для любой деятельности по сбору и обработке данных:

- Нюрнбергский кодекс, который служит основой для дальнейшей разработки кодексов исследовательской этики;
- Хельсинкская декларация – этические принципы для медицинских исследований с участием испытуемых людей, принятые Всемирной медицинской ассоциацией;
- Международные этические руководящие принципы для исследований в области здравоохранения с участием людей, выпущенные Советом международных организаций медицинских наук в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения;
- Тайбэйская декларация об этических соображениях в отношении медицинских баз данных и биобанков, принятая Всемирной медицинской ассоциацией, в которой рассматривается все более распространенная практика ведения баз данных, содержащих личную информацию;
- Всеобщая декларация о биоэтике и правах человека, принятая ЮНЕСКО;

<sup>92</sup> Представления Дании; Швеции; Соединенного Королевства; Национальной консультативной комиссии по правам человека (Франция); Комиссии по правам человека Новой Зеландии; частного лица из Гондураса.

<sup>93</sup> Представления Американской психологической ассоциации и The Fenway Institute.

<sup>94</sup> Представление ПРООН.

<sup>95</sup> Представления Alternatives Cameroun и других организаций.

<sup>96</sup> Представления ПРООН; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть).

<sup>97</sup> Представление Национальной комиссии по правам человека Кении и совместное представление молодежных организаций.

<sup>98</sup> Представления Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций; частного лица из Пакистана.

- Основополагающие принципы официальной статистики, принятые Статистической комиссией и одобренные Генеральной Ассамблеей, и подробный свод руководящих указаний Статистической комиссии по их осуществлению<sup>99</sup>, в которых определены минимальные правовые рамки для защиты прав человека лиц, предоставляющих данные, а также стандарты, касающиеся институциональных обязанностей статистических учреждений;
- Руководящие принципы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленные *Правозащитный подход к данным*, где прямо упоминаются сексуальная ориентация и гендерная идентичность в связи со стандартами дезагрегирования, самоидентификации, транспарентности, конфиденциальности, подотчетности и участия.

44. В частности, учреждения Организации Объединенных Наций и другие глобальные структуры активно разрабатывают различные руководящие принципы. Например, Принципы защиты персональных данных и неприкосновенности частной жизни, принятые Комитетом высокого уровня по вопросам управления в октябре 2018 года, заложили основу для обработки персональных данных организациями системы Организации Объединенных Наций или от их имени. Они направлены на гармонизацию стандартов защиты персональных данных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и обеспечение подотчетности при обработке данных и соблюдения прав человека и основных свобод, в частности права на неприкосновенность частной жизни. ЮНЭЙДС содействовала разработке руководства по сбору данных, которые могут поставить в уязвимое положение людей, живущих с ВИЧ, или ключевые группы населения, наиболее подверженные риску заражения ВИЧ. Инициатива Генерального секретаря «Глобальный пульс» направлена на обеспечение безопасного и ответственного использования больших объемов данных с особым упором на цифровые данные. МОТ разработала кодекс практики под названием «Защита персональных данных трудящихся». Международный комитет Красного Креста разработал *Руководство по защите данных в гуманитарной деятельности*.

45. На региональном уровне Европейский союз регулирует защиту данных и неприкосновенность частной жизни в интересах всех лиц в Европейском союзе и Европейском экономическом пространстве. Правовые гарантии в отношении сбора данных о сексуальной ориентации содержатся в Регламенте (ЕС) № 2016/679. Статья 9 Регламента гласит, что обработка персональных данных, раскрывающих, в частности, сексуальную ориентацию, запрещена, если не выполнены конкретные условия. Исходя из различных материалов, полученных от государств – членов Европейского союза или Европейского экономического пространства<sup>100</sup>, Независимый эксперт отмечает, что данный Регламент был включен или в настоящее время находится в процессе включения в национальное законодательство ряда государств.

## 2. Появление правозащитных принципов в вопросах сбора и обработки данных

46. В полученных материалах приводятся примеры гарантий, принятых в контексте сбора, использования и хранения данных, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также мер по уменьшению связанных с этим рисков. По мнению Независимого эксперта, при разработке мероприятий по сбору и обработке данных следует выявлять и, если это уместно и необходимо, учитывать особенности, характерные для аспекта сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Мандатарий согласен с ПРООН в том, что соответствующие стандарты должны развиваться сначала в качестве добровольных стандартов, а затем в качестве обязательных международных стандартов<sup>101</sup>.

<sup>99</sup> См. <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/impguide.aspx>.

<sup>100</sup> Бельгия; Дания; Франция; Германия; Ирландия; Нидерланды; Норвегия; Португалия; Сербия; Испания; Швеция. См. также представление Национальной комиссии по правам человека Греции.

<sup>101</sup> Представление ПРООН.

**а) Не навреди**

47. Необходимо всегда соблюдать принцип «не навреди». Решение о начале и продолжении деятельности, связанной с данными, особенно в контексте отрицания, стигматизации и враждебных правовых рамок, должно приниматься на основе оценки угроз и рисков для безопасности, ресурсов и прав лиц, затрагиваемых этой деятельностью, а также более широкого сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц. Такая оценка должна проводиться с участием затрагиваемых сообществ, народов или групп населения.

48. Структура систем сбора и обработки данных, включая в первую очередь соображения, касающиеся оценки согласия, должна быть предметом этического анализа<sup>102</sup> и обзора со стороны независимого органа для обеспечения соблюдения правозащитных стандартов<sup>103</sup>. Подходы к этому вопросу варьируются. Официальные ведомства могут создавать такие органы в рамках государственной административной структуры, и общий институциональный подход к обеспечению подотчетности заключается в создании комитетов по этике исследований, иногда называемых институциональными наблюдательными советами. Например, во Всеобщей декларации о биоэтике и правах человека говорится, что в каждой стране должны быть созданы комитеты по этике для оценки этических, правовых и социальных вопросов, связанных со всеми исследованиями с участием человека.

**б) Самоопределение**

49. Способность определять свою собственную идентичность, в том числе в отношении сексуальной ориентации и гендера, имеет важнейшее значение для права на равное признание перед законом, закрепленного в универсальных и региональных документах по правам человека<sup>104</sup>. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявило, что разработка дезагрегированных показателей (или ее отсутствие) не является нейтральной с точки зрения норм или ценностей<sup>105</sup>. Оно также заявило, что индивидуальные характеристики личности, особенно те из них, которые могут быть деликатными, такие как религия, сексуальная ориентация, гендерная идентичность или этническая принадлежность, должны присваиваться самостоятельно, а не принудительно или опосредованно<sup>106</sup>. Кроме того, понятия сексуальной ориентации и гендерной идентичности существенно различаются в разных странах мира; широкое разнообразие видов сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения есть во всех регионах как результат давно сложившихся культур и традиций. Некоторые из этих и других идентичностей выходят за рамки западных концепций гендерной идентичности, гендерного самовыражения или сексуальной ориентации и, в зависимости от языка, термины «пол», «гендер», «гендерная идентичность» и/или «сексуальная идентичность» не всегда используются или различаются<sup>107</sup>.

50. В этом контексте государство обязано признавать и уважать самоопределение и обеспечивать, чтобы категории идентичности основывались на тех, которые установлены представителями местного населения.

**в) Неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность**

51. Право на неприкосновенность частной жизни признается в качестве одного из основных прав в соответствии с международными документами по правам человека<sup>108</sup>,

<sup>102</sup> Обсуждение на совещании экспертов, совместно организованном Независимым экспертом и ПРООН, 14 февраля 2019 года.

<sup>103</sup> Тайбэйская декларация об этических соображениях в отношении медицинских баз данных и биобанков, пункт 19.

<sup>104</sup> A/73/152, пункт 20.

<sup>105</sup> *Правозащитный подход к данным*, стр. 11.

<sup>106</sup> Там же, стр. 12.

<sup>107</sup> A/73/152, пункт 3; см. также пункт 4.

<sup>108</sup> Всеобщая декларация прав человека, статья 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 17.

позволяя создать личное пространство, в рамках которого человек может определить, следует ли раскрывать личную информацию и каким образом это делать. Одним из средств, с помощью которого частные лица сохраняют контроль над своей личной информацией, является процесс предоставления согласия, который дает им возможность ограничивать использование персональных данных законными целями или целями, на которые они дали согласие, когда они впервые раскрыли элементы или аспекты своей личной жизни<sup>109</sup>, которые включают их сексуальную ориентацию и гендерную идентичность<sup>110</sup>. Право на информацию подразумевает право субъектов данных на получение информации о сборе их данных. Например, принятый в Грузии закон «О защите персональных данных» предусматривает наличие у субъектов данных определенных прав «контролировать процесс», поскольку они имеют право задавать вопросы относительно вида обрабатываемых данных, цели их обработки, правовой основы для обработки данных, способа их сбора, получателей данных; и оснований и цели представления данных<sup>111</sup>.

52. В государствах, включивших в национальное законодательство Регламент (ЕС) № 2016/679, действуют строгие положения о неприкосновенности частной жизни, поскольку этот Регламент требует анонимизации данных после их сбора и компиляции. Он также требует, чтобы такие данные, как имена и адреса, удалялись по истечении определенного промежутка времени<sup>112</sup>.

53. В различных представлениях содержались ссылки на правовые гарантии и передовую практику в отношении неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности<sup>113</sup>. В частности:

- в Мексике общий закон о защите персональных данных, охватывающий федеральные органы, органы власти штатов и муниципалитетов и другие субъекты и организации, а также законы этой страны о транспарентности рассматривают вопросы, касающиеся сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения, как конфиденциальные персональные данные, обеспечивая особую защиту таких данных<sup>114</sup>;
- в Новой Зеландии Закон о неприкосновенности частной жизни 1993 года содержит 12 принципов, касающихся информации личного характера, которыми руководствуются государственные учреждения и коммерческие структуры при обращении с личной информацией, в том числе в отношении сбора, хранения, точности, сохранения и раскрытия личной информации, а также доступа к ней<sup>115</sup>;
- в Северной Македонии Закон о защите персональных данных определяет ответственность лиц, уполномоченных обрабатывать персональные данные, а также штрафы, которые должны налагаться на уполномоченных лиц, действовавших вопреки предусмотренным законом полномочиям и сделавших любые такие данные доступными третьему лицу, не имеющему на то разрешения<sup>116</sup>;
- в Соединенном Королевстве неприкосновенность частной жизни лиц, имеющих свидетельство о признании гендерного статуса или подавших заявление о получении такого свидетельства, охраняется законом, а разглашение

<sup>109</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 16 (1988) о праве на личную жизнь, пункт 10.

<sup>110</sup> Обсуждение на совещании экспертов, совместно организованном Независимым экспертом и ПРООН, 14 февраля 2019 года.

<sup>111</sup> Представление Women's Initiatives Supporting Group (Грузия).

<sup>112</sup> См. также материалы, представленные, в частности, Ирландией и Испанией.

<sup>113</sup> Представления Ирландии; Португалии; Сербии; Испании; Швеции; Венесуэлы (Боливарианской Республики); The Fenway Institute; Национальной комиссии по правам человека Мексики; Управления омбудсмена Боливарианской Республики Венесуэла.

<sup>114</sup> См. представления Мексики; Национальной комиссии по правам человека Мексики; Amicus (Мексика).

<sup>115</sup> Представление Комиссии по правам человека Новой Зеландии.

<sup>116</sup> Представление LGBTI Support Centre.

«защищенной информации», полученной в официальном качестве, является правонарушением<sup>117</sup>;

- в Чили в контексте национального социально-экономического обследования и в целях обеспечения конфиденциальности собранной информации и недопущения доступа третьих сторон к информации, которая облегчает идентификацию обследованных домашних хозяйств, министерство, отвечающее за социальное развитие, не рассматривает и не хранит информацию, позволяющую идентифицировать отдельных членов каждого домашнего хозяйства и/или определить место их проживания в более крупном масштабе, чем община<sup>118</sup>;
- в Кении Закон о доступе к информации 2016 года ограничивает доступ к информации, которая может, в частности, угрожать безопасности, здоровью или жизни любого лица или предполагать несанкционированное вторжение в частную жизнь. В контексте уголовного преследования однополых отношений и случаев стигматизации сохраняется конфиденциальность и анонимность в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Кроме того, собранные данные защищаются с помощью шифрования<sup>119</sup>.

54. Конфиденциальность информации, связанной со здоровьем, традиционно имеет особое значение. В представленных материалах были приведены примеры законодательных положений, ограничивающих доступ общественности к информации для защиты секретности документов и возлагающих обязанность сохранять конфиденциальность<sup>120</sup> или обеспечивающих защиту и конфиденциальность медицинских сведений об отдельных лицах в рамках различных стратегий и процедур, обеспечивая при этом доступность важной медицинской информации, необходимой для оказания высококачественной помощи<sup>121</sup>.

#### d) Законное использование

55. Принцип законного использования ограничивает использование данных только теми целями, которые предусмотрены законом, включая международное право прав человека, и ограничивает доступ к данным кругом лиц, чье участие необходимо для достижения этих целей. Это особенно важно в тех случаях, когда данные собираются в целях управления программами, предоставления услуг, обеспечения соблюдения законов и оценки программ. В таких случаях отдельные лица не всегда могут быть непосредственно проинформированы о том, как будут использоваться и храниться их данные, и им может не быть предоставлена возможность дать согласие на такое использование данных.

56. И наоборот, сбор и обработка данных, необходимых для уголовного преследования однополых отношений или на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности, являются нарушением принципа законного использования по определению. Мандатарий уже пришел к выводу, что законодательство, государственная политика и судебная практика, криминализирующие однополые отношения и определенные виды гендерной идентичности, сами по себе противоречат международному праву прав человека<sup>122</sup>, и поэтому любые меры, включая сбор и обработку данных, способствующие их осуществлению, также противоречат международному праву прав человека.

57. В нескольких представлениях упоминались национальные гарантии и соответствующие стандарты, касающиеся безопасности, защиты информационных технологий и физической безопасности<sup>123</sup>. Например, в Португалии статистическая

<sup>117</sup> Представление Соединенного Королевства.

<sup>118</sup> Представление Чили.

<sup>119</sup> Представление Национальной комиссии по правам человека Кении.

<sup>120</sup> Представление Швеции.

<sup>121</sup> Представление The Fenway Institute.

<sup>122</sup> A/HRC/38/43, пункт 20 b).

<sup>123</sup> См., например, Закон Австралии 1988 года о неприкосновенности частной жизни.

конфиденциальность направлена на защиту частной жизни граждан и обеспечение доверия к национальной статистической системе, и собранные данные о физических лицах не могут предоставляться, раскрываться или использоваться в иных целях, кроме тех, которые являются исключительно статистическими.

#### е) Участие

58. Участие играет центральную роль в правозащитном подходе к данным. Право на участие в государственных делах, включая право меньшинств на участие в решении затрагивающих их вопросов управления, прямо признано в договорах по правам человека<sup>124</sup>. Обеспечение участия является передовой практикой, в частности в отношении максимального повышения воздействия собираемых данных; отдельные сообщества с большей вероятностью определяют наилучшие показатели для оценки качества своей жизни<sup>125</sup>, поскольку они выражают мнения на основе жизненного опыта<sup>126</sup>.

59. При разработке соответствующих мер важно, чтобы целевые сообщества были представлены во всем их разнообразии, в том числе в отношении возраста, расы, религии, этнической принадлежности, миграционного статуса, уровня образования и всех других взаимосвязанных видов идентичности<sup>127</sup>. Значимое участие определяется как возможность участвовать наравне с другими, в том числе на всех этапах сбора данных, включая разработку методологии исследования, сбор и анализ данных, составление отчета об исследовании, распространение результатов и выполнение рекомендаций<sup>128</sup>; в то же время необходимо сохранять конфиденциальность данных и неприкосновенность частной жизни участников исследования<sup>129</sup>. В среде, для которой характерны проявления фобии, значимое участие требует дополнительного надзора<sup>130</sup>.

60. В ходе процесса консультаций мандатарий получил последовательную информацию о том, что участие лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц в деятельности по сбору данных в их сообществах поможет взвесить риски при рассмотрении вопроса о том, следует ли проводить сбор данных. Участие гражданского общества в разработке и проведении сбора данных было отмечено в качестве позитивного подхода в различных материалах, полученных Независимым экспертом<sup>131</sup>. Например, была создана молодежная консультативная группа для содействия разработке Национальной молодежной стратегии Ирландии для ЛГБТИ+ на 2018–2020 годы и процесса консультаций<sup>132</sup>.

61. В некоторых государствах обязанность проводить консультации даже предусмотрена законом. Например, в Мексике Национальный институт статистики и географии обязан по закону проводить консультации по вопросам статистической и географической деятельности<sup>133</sup>. Конституция Кении 2010 года требует, чтобы все государственные учреждения содействовали участию общественности в разработке и осуществлении политики, и правительство в настоящее время разрабатывает национальную политику участия общественности<sup>134</sup>. Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией Германии рекомендует правительству не только обеспечивать

<sup>124</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, пункт 1) статьи 13 и пункт 1) статьи 15; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 7; Конвенция о правах ребенка, статья 12; Конвенция о правах инвалидов, статья 29.

<sup>125</sup> Представления Синдиката работников секс-индустрии (Франция); ПРООН.

<sup>126</sup> Представления Бельгии; правительства Фландрии; Американской психологической ассоциации; Youth Voices Count (Азиатско-Тихоокеанская региональная сеть); Humraz Male Health Society; COC Netherlands.

<sup>127</sup> Совместное представление молодежных организаций.

<sup>128</sup> Там же.

<sup>129</sup> Представление Subversive Front (Северная Македония).

<sup>130</sup> Представление Women's Initiatives Supporting Group (Грузия).

<sup>131</sup> Представления Канады; Коста-Рики; Ирландии; Норвегии; Уругвая.

<sup>132</sup> Представление Ирландии.

<sup>133</sup> Представление Мексики.

<sup>134</sup> Представление Национальной комиссии по правам человека Кении.

правовую защиту данных, но и следовать руководящим принципам гражданского общества, которые выходят за рамки нормативных требований<sup>135</sup>.

62. В историческом плане на развитие научных знаний о насилии и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в значительной степени влияли гомофобные и трансфобные представления. Эти представления сыграли важную роль в укоренении такого насилия и дискриминации. Рост числа ученых, исследователей и других специалистов с различной сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью помог выявить предвзятые суждения и способствовал проведению беспристрастных исследований и расширению возможностей различных сообществ в плане участия в обсуждении государственной политики.

#### f) **Транспарентность и подотчетность**

63. Принцип транспарентности вытекает из ряда прав, включая право на информацию, которое является основополагающим элементом свободы выражения мнений. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах закрепляет свободу искать, получать и распространять информацию. Транспарентность необходима для реализации права на участие. Принципы статистической практики и биоэтики также признают необходимость обеспечения транспарентности при сборе данных и проведении исследований.

64. Принцип прозрачности должен применяться в отношении двух широких групп населения. Во-первых, субъектам данных должен быть предоставлен минимальный объем информации о сборе, обработке и использовании данных в момент их сбора как часть процесса получения согласия. Несколько заинтересованных сторон подчеркнули важность осознанного согласия и транспарентности, заявив, что люди имеют право на получение полной информации о целях любой деятельности по сбору данных, о том, как будут использоваться данные и кто будет их использовать или иметь к ним доступ<sup>136</sup>.

65. Во-вторых, информация о деятельности, связанной с данными, должна быть доступна широкой общественности, в том числе субъектам данных, пользователям данных и клиентам организаций, производящих общедоступные данные. Любое лицо, участвующее в обсуждениях государственной политики, для которых важен вопрос данных, должно иметь возможность понимать данные и их значение для обсуждения. Следует предоставлять информацию, в частности, о всех предпринимаемых усилиях по сбору данных для статистических или административных целей, об использовании таких данных, о том, как данные будут поддерживаться, и о том, может ли общественность получить доступ к таким данным и каким образом. Транспарентность в отношении источников, методов и процедур, используемых для подготовки официальной статистики, должна предоставлять пользователям возможность оценивать пригодность данных для использования. Недостаточная осведомленность о существующих ресурсах, касающихся данных исследований, и будущих мероприятиях по сбору данных создает серьезные препятствия в плане доступа<sup>137</sup>.

66. Транспарентность обеспечивается с помощью различных мер. Как минимум, государства должны создать правовые рамки, применимые к деятельности государственных учреждений, связанной с данными<sup>138</sup>, включая административные последствия нарушения этих рамок, а также правила, регулирующие доступ к информации.

67. В ряде государств были приняты законодательные меры, касающиеся транспарентности. Например, в Мексике общий закон о транспарентности и доступе к публичной информации устанавливает общие обязательства по обеспечению

<sup>135</sup> Представление Германии.

<sup>136</sup> См., например, представление Азиатско-Тихоокеанского консультативного и исследовательского центра для женщин и других организаций.

<sup>137</sup> OECD Principles and Guidelines for Access to Research Data from Public Funding (2007).

<sup>138</sup> Руководящие положения по осуществлению Основополагающих принципов официальной статистики содержат указания относительно видов необходимых правовых рамок.

транспарентности для всех регулируемых структур<sup>139</sup>. В целях обеспечения большей транспарентности, особенно в том, что касается использования данных для разработки политики и предоставления услуг, Соединенное Королевство приняло Закон о свободе информации, который предоставляет частным лицам право доступа к информации, хранящейся у организаций государственного сектора, включая Управление национальной статистики<sup>140</sup>. В Аргентине в соответствии с Законом о защите персональных данных (Закон № 25.326) граждане могут осуществлять свое право на исправление информации, которая имеется о них у государства и частных структур. Поэтому личные данные, хранящиеся в банках данных, должны обрабатываться таким образом, чтобы соответствующее лицо имело к ним полный доступ<sup>141</sup>. В Доминиканской Республике любое лицо может обратиться в компетентный судебный орган с просьбой об обновлении, исправлении или уничтожении информации, незаконно затрагивающей его права, или с возражением против обработки этих данных<sup>142</sup>.

#### g) **Беспристрастность**

68. Беспристрастность статистических учреждений имеет важнейшее значение для достоверности официальных данных и поддержания доверия к деятельности этих учреждений. Статистические учреждения должны быть свободны от косвенного или прямого внешнего влияния, располагать необходимыми ресурсами и персоналом с соответствующими навыками и действовать таким образом, чтобы не допускать конфликтов интересов и выполнять свои функции и обязанности.

69. Беспристрастность статистических учреждений частично обеспечивается за счет точного определения того, каким образом они могут использовать данные. Как установлено в основополагающих принципах официальной статистики (принцип 6), «индивидуальные данные, собранные статистическими учреждениями для статистической обработки, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно в статистических целях».

## V. **Выводы и рекомендации**

70. В соответствии с соображениями должной осмотрительности и с учетом того, что лица с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью проживают по всему миру, обязанность понимать, каким образом эти элементы идентичности человека влияют на его подверженность насилию и дискриминации или уязвимость перед ними, является одним из главных элементов обязательства государств предупреждать нарушения прав человека и преследовать и наказывать виновных в их совершении.

71. Однако информация о реалиях жизни лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц во всем мире в лучшем случае является неполной и разрозненной; в некоторых областях она и вовсе отсутствует. Мандатарий подчеркивает серьезность этого вывода: это означает, что в большинстве случаев директивные органы принимают решения вслепую, руководствуясь лишь личными предубеждениями и предрассудками или предрассудками окружающих их людей.

72. Таким образом, дезагрегирование данных для обеспечения возможности сравнения различных групп населения является частью правозащитных обязательств государства. Данные, касающиеся демографических, экономических, социальных и культурных характеристик, уровня грамотности, уровня безработицы, характера электорального поведения, количества

<sup>139</sup> Представление Национальной комиссии по правам человека Мексики.

<sup>140</sup> См. [www.gov.uk/make-a-freedom-of-information-request/organisations-you-can-ask-for-information](http://www.gov.uk/make-a-freedom-of-information-request/organisations-you-can-ask-for-information); представление Соединенного Королевства.

<sup>141</sup> Представление Управления омбудсмена (Аргентина).

<sup>142</sup> Представление Доминиканской Республики.

зарегистрированных случаев насилия и других показателей, играют важнейшую роль в усилиях государств по выполнению их обязательств и в оценке прогресса в достижении основных целей развития, таких как Цели в области устойчивого развития.

73. Независимый эксперт излагает ниже ряд рекомендаций и предлагает государствам, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам представить конструктивные ответы.

74. Принимая меры по сбору и обработке данных о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, государства должны учитывать, что практически в любом контексте эти данные являются крайне стигматизирующими характеристиками, которые порождают многочисленные формы насилия и дискриминации. В частности, государствам следует помнить о международных рамках в области прав человека, в контексте которых существование лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров или гендерно-вариативных лиц традиционно отрицалось или отрицается в настоящее время на уровне государственной политики.

75. Аналогичным образом, при разработке и принятии методологий сбора и обработки данных основное внимание следует уделять тому, каким образом различные общины, группы населения и сообщества идентифицируют себя, включая их согласие или несогласие идентифицировать себя с таким акронимом, как ЛГБТ.

76. Государства, криминализирующим сексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность, призываются принимать во внимание, в качестве одного из основополагающих элементов соблюдения норм международного права прав человека, что указанные формы криминализации сами по себе противоречат международному праву прав человека и что поэтому меры, способствующие их осуществлению, такие как сбор данных с целью уголовного преследования лиц на основе их сексуальной ориентации, по определению также являются нарушениями. Независимый эксперт рекомендует государствам отменить такие законы, включая законы, устанавливающие уголовную ответственность за добровольные однополые отношения или за гендерную идентичность или самовыражение.

77. Независимый эксперт желает отметить и приветствовать роль гражданского общества в сборе и обработке данных о насилии и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Он убежден, что в определенных случаях именно эта работа обеспечила людям защиту от насилия и дискриминации. Государства должны признать эту работу и опыт, накопленный гражданским обществом, и поддерживать и защищать постоянство этих усилий.

78. Независимый эксперт рекомендует государствам разрабатывать и применять комплексные процедуры сбора данных, с тем чтобы можно было единообразно и точно оценивать характер, масштабы, тенденции и формы проявления насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц. Данные следует представлять в разбивке по сообществам, а также по другим показателям, таким как раса, этническая принадлежность, религия или убеждения, состояние здоровья, возраст, социальный класс, каста, а также миграционный или экономический статус.

79. Данные должны служить информационным обеспечением для проведения государствами политики и принятия законодательных мер с целью не только предотвратить новые акты насилия и дискриминации, но и устранить пробелы в процессе расследования, уголовного преследования, предоставления средств правовой защиты и социокультурной и экономической интеграции.

80. В целях предотвращения неправомерного использования собранных данных государствам следует придерживаться правозащитного подхода.

Необходимо всегда соблюдать важнейший правозащитный принцип «не навреди»; во всех видах деятельности должны учитываться принципы самоопределения, неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности, законного использования, участия, права на информацию, транспарентности, подотчетности и беспристрастности, изложенные в настоящем докладе и в других соответствующих источниках информации о правах человека.

81. В целях борьбы со структурными причинами занижения и неполного представления данных и их устранения Независимый эксперт рекомендует государствам создать эффективные системы документирования преступлений на почве ненависти, основанной на сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и сообщения о них. Кроме того, государствам следует принять антидискриминационное законодательство, включающее сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в число запрещенных оснований для дискриминации, и разработать конкретные программы и стратегии по ликвидации порочного круга дискриминации, маргинализации и изоляции, которые отрицательно сказываются на правах лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц, включая их права на здоровье, образование, труд и достаточный жизненный уровень, а также на их доступе к правосудию.

82. Признавая решающую роль, которую играют гражданское общество и правозащитники в обеспечении фактологической базы для государственной политики, а также в создании потенциала и обеспечении легитимности для сбора и обработки данных, государства должны создавать безопасные условия, в которых организации гражданского общества могут выполнять свою работу, и поддерживать работу гражданского общества и правозащитников по сбору и использованию данных. В этой связи Независимый эксперт настоятельно призывает государства принимать меры по защите правозащитников и лиц, выступающих в поддержку прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц от нападений, запугивания и других злоупотреблений. Национальные правозащитные учреждения могут сыграть ключевую роль в содействии созданию безопасных условий.

83. Независимый эксперт далее рекомендует государствам обеспечить незамедлительное устранение любых правовых препятствий для функционирования организаций, занимающихся защитой и поощрением прав лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, включая положения, которые направлены на уголовное преследование их деятельности или которые используются или были разработаны с такой целью.