



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 May 2019
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Группы международных экспертов по положению в Касаи

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 38/20 Совета по правам человека от 6 июля 2018 года, в которой он просил Верховного комиссара назначить новую группу международных экспертов для содействия выполнению рекомендаций предыдущей группы. С тех пор произошло много изменений, в частности избрание 30 декабря 2018 года новым президентом Демократической Республики Конго (ДРК) Феликса Чисекеди, которое ознаменовало начало переходного процесса, который продолжается по сей день. Кроме того, Касаи столкнулся с притоком из нескольких сотен тысяч человек, которые были вынуждены покинуть территорию соседней Анголы.

Для того чтобы выйти из сложившегося кризиса, Группа международных экспертов рекомендует активизировать борьбу с безнаказанностью в Касаи путем проведения более целенаправленной политики уголовного преследования как с точки зрения конкретных видов рассматриваемых преступлений, так и с точки зрения конкретных целевых групп, с тем чтобы охватить все совершенные в Касаи международные преступления, масштабы и тяжесть которых были достоверно установлены. Необходимо создать собственный потенциал в области преследования и судебного разбирательства в целях сокращения международного присутствия. Такая политика преследования позволит использовать пока еще имеющиеся в Касаи возможности для достижения мира и примирения. Кроме того, она должна сопровождаться безотлагательным принятием политики, направленной на обеспечение примирения между общинами, разоружение и интеграцию членов всех ополченских формирований, сокращение военного присутствия в Касаи и создание надлежащего механизма отправления правосудия в переходный период с учетом местных культурных и правовых особенностей. Этот механизм должен предусматривать такие меры, как установление коренных причин конфликта и подлинных фактов, возмещение ущерба, разработку будущих реформ и формирование культуры мира, диалога и терпимости.



Наконец, с учетом экономических и социальных причин нынешнего кризиса, от которого больше всего пострадали женщины и молодежь, необходимо безотлагательно разработать политику восстановления и развития Касаи с выделением конкретных средств на ее реализацию.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	5
III. Сотрудничество между Группой международных экспертов и властями Демократической Республики Конго	6
IV. Нынешнее положение дел в Касаи	6
V. Мониторинг, оценка и поддержка усилий по выполнению Демократической Республикой Конго рекомендаций Группы международных экспертов	8
A. Мониторинг процесса установления ответственности лиц, причастных к событиям, произошедшим в регионе Касаи	8
B. Примирение и отправление правосудия в переходный период в регионе Касаи	16
VI. Выводы и рекомендации	19
Приложение	
Карта Касаи.....	22

I. Введение

1. С августа 2016 года по региону Касаи, Демократическая Республика Конго, прокатилась волна кровавых насильственных действий, совершенных членами вооруженных групп (ополченцами формирований «Камвина Нсапу», «Бана Мура» и «Экюри Мбембе»), а также сотрудниками сил обороны и безопасности Демократической Республики Конго (Вооруженных сил Демократической Республики Конго, конголезской национальной полиции, Национального разведывательного управления и Генерального управления по делам миграции). Несколько тысяч человек погибли, гражданское население подверглось бесчисленным жестоким актам насилия, а некоторые деревни были полностью сожжены и разграблены. Волна насилия также привела к острому гуманитарному кризису, вызванному перемещением более миллиона человек.

2. По просьбе Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направил в 2017 году группу из трех международных экспертов для установления фактов и обстоятельств, имеющих отношение к предполагаемым фактам нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права в регионе Касаи¹.

3. В своем докладе, представленном Совету в июле 2018 года, Группа международных экспертов сделала вывод о том, что противоборствующие стороны: а) преднамеренно убивали гражданских лиц, среди которых было большое число детей; б) совершали многочисленные злодеяния, включая причинение увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия; и с) уничтожали целые деревни. Она также пришла к выводу о том, что некоторые из этих бесчинств представляют собой преступления против человечности или военные преступления, а также серьезные нарушения прав человека². Отметив настоятельную необходимость незамедлительно начать борьбу с безнаказанностью виновных в совершении преступлений и нарушений в Касаи начиная с 2016 года, а также необходимость принятия внесудебных мер для содействия примирению, Группа международных экспертов вынесла властям Демократической Республики Конго ряд рекомендаций³.

4. 6 июля 2018 года, с озабоченностью отметив выводы Группы международных экспертов, Совет по правам человека обратился к Верховному комиссару с просьбой направить новую группу международных экспертов с целью мониторинга, оценки и поддержки усилий Демократической Республики Конго по выполнению рекомендаций предыдущей Группы международных экспертов, вынесенных в ее докладе, в частности в отношении борьбы с безнаказанностью и мер по содействию примирению и отправлению правосудия в переходный период⁴.

5. Международные эксперты Председатель Бакре Вали Ндиайе (Сенегал) и член Группы Шейла Б. Китарут (Маврикий), назначенные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека 20 августа 2018 года, после создания их секретариата провели вышеупомянутую работу по мониторингу и оценке в ходе своих трех поездок в Демократическую Республику Конго в ноябре 2018 года, феврале–марте 2019 года и апреле 2019 года. Они оказали поддержку компетентным органам власти, организовав тематические семинары, один из которых был посвящен стратегиям проведения расследований и судебного преследования в рамках борьбы с безнаказанностью (28 февраля 2019 года, Чикапа), а другой – совместным усилиям заинтересованных сторон по достижению примирения и отправлению правосудия в переходный период в регионе Касаи (17–18 апреля 2019 года, Кананга). Поддержку новой Группе международных экспертов в осуществлении ее мандата оказывал секретариат, расположенный в Кананге и состоящий из девяти членов, включая пять

¹ Резолюция 35/33 Совета по правам человека от 23 июня 2017 года, пункт 10 постановляющей части.

² Доклад Группы международных экспертов по положению в Касаи (A/HRC/38/31), пункты 105–109.

³ Там же, пункты 110–113.

⁴ Резолюция 38/20 Совета по правам человека.

международных членов, в частности специалистов по гендерной проблематике и отправлению правосудия в переходный период.

6. 19 марта 2019 года оба международных эксперта приняли участие в расширенном интерактивном диалоге в рамках сороковой сессии Совета, во время которого они сообщили о ходе своей работы и поделились некоторыми предварительными выводами. В настоящем докладе, представленном Совету на его сорок первой сессии, содержатся выводы и рекомендации Группы международных экспертов.

II. Мандат

7. В соответствии с резолюцией 38/20 Совета, принятой консенсусом 6 июля 2018 года, Группе международных экспертов поручено осуществлять мониторинг, оценку, оказание поддержки и представление докладов в контексте выполнения Демократической Республикой Конго рекомендаций предыдущей Группы международных экспертов, а также вынести рекомендации в этой связи сообразно обстоятельствам.

8. Мандат, предоставленный Группе международных экспертов в соответствии с резолюцией 38/20, отличается от мандата миссий по установлению фактов тем, что ей поручено не сделать фактические выводы, а сообщить об усилиях, предпринятых государством в связи с содержащимися в докладе выводами о международных преступлениях и нарушениях прав человека, которые были совершены на его территории, а также поддержать эти усилия. Настоящий механизм, который является новаторской инициативой Совета, опирается на недавно начатую работу международного сообщества по расширению возможностей государств по расследованию международных преступлений и других нарушений прав человека и судебному преследованию виновных, а также достижению примирения. Сознвая, что ее деятельность может послужить вдохновением для других аналогичных механизмов, Группа разработала методологию, в которой не только учтена конголезская специфика, но и отражены международные принципы.

9. Группа международных экспертов отмечает, что ее мандат совпадает с мандатом других механизмов Организации Объединенных Наций, которые уже осуществляют свою деятельность в Демократической Республике Конго. Верховный комиссар по правам человека направил в Канангу находящуюся в ведении Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека группу технической помощи для оказания поддержки компетентным конголезским властям в расследовании нарушений прав человека, в том числе путем проведения судебно-медицинской экспертизы⁵. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) также оказывает поддержку конголезским властям в работе по отправлению правосудия и достижению примирения в Касаи в рамках своего мандата по установлению фактов, представлению докладов и оказанию технической помощи.

10. Кроме того, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направил группу экспертов, которой было конкретно поручено оказать поддержку в проведении судебного разбирательства по делу об убийстве экспертов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Майкла Шарпа и Сайды Каталан и сопровождавших их конголезцев⁶. Другие механизмы Организации Объединенных Наций⁷, партнеры по международному сотрудничеству, такие как Европейский союз, а также международные и конголезские неправительственные организации также

⁵ Резолюция 35/33 Совета. Мандат этого механизма был продлен в соответствии с резолюцией 38/20.

⁶ S/2017/917.

⁷ Например, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

участвуют в работе по борьбе с безнаказанностью и достижению примирения в Касаи. Например, проект «Мир, правосудие, примирение и восстановление в провинции Центральное Касаи» (ПАЖУРР), финансируемый Фондом миростроительства и осуществляемый Программой развития Организации Объединенных Наций, Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека и неправительственной организацией «Сёрч фор коммон граундс», направлен на оказание поддержки в деле отправления уголовного правосудия, достижения примирения и восстановления экономики в провинции Центральное Касаи.

11. В этой связи Группа международных экспертов попыталась определить преимущества своего мандата и то, каким образом она могла бы способствовать повышению эффективности уже существующих проектов и программ. Предоставленная Советом по правам человека площадка позволяет ей обратить внимание на усилия и пробелы, которые в противном случае остались бы незамеченными, а также обеспечить, чтобы ситуация в Касаи не была предана забвению. В свою очередь, повышенное внимание со стороны международного сообщества может побудить власти Демократической Республики Конго активизировать усилия по созданию условий для установления прочного мира в Касаи и получения надлежащей помощи. В отношении поддержки в выполнении рекомендаций Группа пришла к выводу о том, что, помимо помощи, которую она может предоставить властям ДРК, она могла бы также сыграть для движущих сил страны роль катализатора, объединив все заинтересованные стороны за одним столом, как это было сделано в ходе семинаров, проведенных в Чикапе и Кананге.

III. Сотрудничество между Группой международных экспертов и властями Демократической Республики Конго

12. Мандат, возложенный на Группу международных экспертов, может быть выполнен только при наличии подлинного сотрудничества между международными экспертами и властями соответствующего государства. Группа с удовлетворением отметила, что ее взаимодействие с национальными и провинциальными властями Демократической Республики Конго при осуществлении ее мандата проходило в духе сотрудничества и открытости. Оказывающий ей поддержку секретариат, который расположен в Кананге, смог выполнить свою работу без каких-либо препятствий со стороны политических и военных властей.

13. Дух открытости был продемонстрирован новым президентом Республики Феликсом Чисекеди, который 8 марта 2019 года принял у себя международных экспертов. В ходе этой встречи, на которой присутствовала министр по правам человека, президент Чисекеди обсудил с международными экспертами проблемы борьбы с безнаказанностью, примирения и правосудия переходного периода в Касаи. Президент Чисекеди, который в течение срока своих полномочий намерен уделять приоритетное внимание проблеме соблюдения прав человека, выразил признательность международным экспертам за их работу.

14. Срок действия мандата Группы международных экспертов совпал с переходным периодом в политике страны: между проведением президентских и парламентских выборов (30 декабря 2018 года) и формированием национальных и провинциальных органов власти, которое на момент подготовки настоящего доклада еще не завершилось. Однако в целом должностные лица, срок полномочий которых закончился, завершили свои текущие дела, что позволило Группе продолжить в этот период уже начатый диалог по ситуации в Касаи.

IV. Нынешнее положение дел в Касаи

15. Со времени истечения мандата предыдущей Группы международных экспертов ситуация в Демократической Республике Конго и в Касаи значительно изменилась, что существенно повлияло на ход выполнения ее рекомендаций.

16. 30 декабря 2018 года жители Демократической Республики Конго пришли на избирательные участки для избрания нового президента. 20 января 2019 года Конституционный суд провозгласил Феликса Чисекеди президентом Республики, положив тем самым начало первому в истории страны мирному процессу передачи власти. У жителей Касаи появилась надежда на то, что с избранием г-на Чисекеди, который родом из этого региона, исчезнет ощущение того, что центральные власти оставили их на произвол судьбы. Кроме того, намерение г-на Чисекеди уделять приоритетное внимание правам человека может придать новый импульс борьбе с безнаказанностью и усилиям по достижению примирения и отправлению правосудия в переходный период в Касаи.

17. Выборы г-на Чисекеди привели к спонтанному и добровольному разоружению ополченцев «Камвина Нсапу»⁸. Избрание одного из «сынов Касаи», по всей видимости, вызвало у ряда ополченцев «Камвина Нсапу» чувство причастности к центральным властям, с которыми они до этого сражались. В Кананге власти провинции предложили денежную компенсацию в зависимости от вида сдаваемого оружия.

18. Вместе с тем Группа международных экспертов отмечает, что процесс разоружения осуществляется крайне спорным образом и его необходимо упорядочить и ориентировать на получение конкретных результатов. Оружие сдается в обмен на денежную компенсацию без какого-либо реального контроля за его оборотом. Кроме того, в рамках этого процесса не решаются такие проблемы, как реинтеграция, прежде всего девушек, и установление уголовной ответственности. Следует отметить, что этот процесс был приостановлен и что МООНСДРК предложила свою помощь.

19. Хрупкая динамика разоружения может в любой момент остановиться. Кроме того, разоружение осуществляется в условиях сохранения высокой межэтнической напряженности, о чем свидетельствуют инциденты, произошедшие 24 февраля 2019 года в Камако, провинция Касаи, где несколько ополченцев «Камвина Нсапу», сдавших оружие, были убиты военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго после столкновений между представителями народностей луба и тетела. На сегодняшний день ничто не указывает на то, что ополченцы «Бана Мура» и «Экюри Мбембе» намерены последовать примеру ополченцев «Камвина-Нсапу». Еще хуже то, что по некоторым признакам можно сделать вывод о том, что представители народности тетела также могут создать свое ополчение.

20. Одновременно в стране разразился серьезный гуманитарный кризис, вызванный массовым возвращением нескольких сотен тысяч конголезских граждан, большинство из которых были высланы ангольскими властями или были вынуждены покинуть территорию Анголы в результате давления местных властей. Такой приток приводит к увеличению нагрузки на и так крайне скудные приграничные пункты приема, что порождает серьезные проблемы, в том числе санитарно-гигиенического характера. Помимо насилия, которому они подверглись на территории Анголы, вернувшиеся перемещенные лица и высланные лица, как представляется, также становятся жертвами насилия и вымогательства со стороны конголезцев, в частности со стороны сотрудников сил обороны и безопасности. Гуманитарный кризис затрудняет усилия по примирению в этом районе Касаи. Согласно полученной Группой международных экспертов информации, при том, что раны еще не зажили, палачи и жертвы кризиса, продолжающегося в Касаи с 2016 года, вынуждены жить бок о бок друг с другом. В подобных условиях, с учетом негативного влияния гуманитарного кризиса на сложившуюся обстановку, вряд ли можно надеяться на установление диалога о примирении. Следовательно, для восстановления прочного мира в Касаи необходимо урегулировать гуманитарный кризис на границе с Анголой.

⁸ Однако это уже не первая волна разоружения ополченцев «Камвина Нсапу». После состоявшегося в сентябре 2017 года форума по вопросам мира, примирения и развития и выборов губернатора провинции Центральное Касаи в декабре 2017 года некоторые лидеры ополчения «Камвина Нсапу» сдали оружие, хотя это происходило в условиях, вызывающих много вопросов.

V. Мониторинг, оценка и поддержка усилий по выполнению Демократической Республикой Конго рекомендаций Группы международных экспертов

21. Выводы Группы международных экспертов основаны на результатах наблюдений и взаимодействия международных экспертов с различными заинтересованными сторонами, в частности с политическими, судебными и военными властями, сотрудниками полиции, традиционными вождями, адвокатами, научными деятелями и представителями организаций гражданского общества, МООНСДРК и других органов Организации Объединенных Наций, а также дипломатического сообщества.

22. Группа международных экспертов с удовлетворением отмечает, что конголезские власти публично обязались обеспечить правосудие и примирение в Касаи. В ноябре 2018 года под руководством тогдашнего министра юстиции была создана рабочая группа по проблемам Касаи в составе министров обороны и по правам человека, личного представителя главы государства по борьбе с сексуальным насилием и вербовкой детей и главного военного прокурора Демократической Республики Конго. За этим совещанием на уровне министров должны были последовать технические рабочие совещания, которые на момент завершения подготовки настоящего доклада Группой международных экспертов, к сожалению, еще не состоялись.

23. Далее Группа международных экспертов предлагает обзор двух аспектов, связанных с выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе предыдущей Группы, а именно: борьбы с безнаказанностью и поддержки усилий по достижению примирения и отправлению правосудия в переходный период.

A. Мониторинг процесса установления ответственности лиц, причастных к событиям, произошедшим в регионе Касаи

24. Призвав власти Демократической Республики Конго незамедлительно начать борьбу с безнаказанностью виновных в совершении серьезных преступлений в Касаи, Группа международных экспертов вынесла ряд рекомендаций, касающихся как самих расследований и судебного преследования, так и оказания поддержки жертвам и свидетелям.

1. Анализ порядка проведения судебного преследования

25. В Демократической Республике Конго судебное преследование за международные преступления осуществляется главным образом органами военной юстиции. Хотя конголезское законодательство предусматривает параллельную юрисдикцию органов гражданской и военной юстиции⁹, на практике судебное преследование как в отношении военных, так и в отношении гражданских лиц почти всегда осуществляется органами военной юстиции. Группа международных экспертов пришла к выводу о том, что органы военной юстиции Касаи в целом способны проводить расследования и осуществлять судебное преследование за серьезные преступления, совершенные в Касаи. В ходе состоявшегося в Чикапе семинара сотрудники военных прокуратур Касаи, главы которых получили опыт работы в восточной части Демократической Республики Конго, продемонстрировали свою ответственность, профессионализм и компетентность. Вместе с тем представители

⁹ См. органический закон № 13/011-В от 11 апреля 2013 года об организации, функционировании и полномочиях органов судебной системы, статья 91. См. также Закон № 15/023 от 31 декабря 2015 года о внесении поправок в Закон № 024-2002 от 18 ноября 2002 года о Военно-уголовном кодексе, статья 2 (отменяющая статью 207 Военно-уголовного кодекса, которая предусматривала исключительную юрисдикцию военных судов рассматривать дела о преступлениях, охватываемых Кодексом, включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления).

органов гражданской юстиции и коллегии адвокатов Кананги рекомендовали укрепить потенциал органов гражданской юстиции в области рассмотрения таких дел. Группа разделяет этот подход, направленный на повышение эффективности судебного преследования путем параллельного участия в нем органов гражданской юстиции.

26. Поскольку дела о серьезных преступлениях, совершенных в Касаи, все еще находятся на начальном этапе расследования, Группа международных экспертов взаимодействовала главным образом с военными прокурорами в целях мониторинга, оценки и поддержки: а) усилий по осуществлению стратегий проведения расследований и судебного преследования и б) усилий по выделению для этой цели кадровых и материально-технических ресурсов. Мониторинг деятельности военных судов потребует на этапе судебного разбирательства и последующего вынесения приговоров по итогам проведенных расследований¹⁰.

27. Группа международных экспертов отмечает, что органы военной юстиции Касаи распределены на основе старого территориального деления на провинции, которое было изменено в результате территориальной реформы 2015 года. Таким образом, две старшие военные прокуратуры отвечают за пять нынешних провинций региона Касаи: одна за бывшую провинцию Западное Касаи (охватывающую провинции Касаи и Центральное Касаи), а другая за бывшую провинцию Восточное Касаи (охватывающую провинции Восточное Касаи, Ломами и Санкуру).

а) Наличие инклюзивной и всеобъемлющей стратегии проведения уголовных расследований и уголовного преследования с уделением особого внимания преступлениям, связанным с сексуальным насилием

28. Предыдущая Группа международных экспертов призвала компетентные органы власти применять стратегию судебного преследования, которая охватывала бы всех лиц, причастных к актам насилия, совершенным в Касаи¹¹.

29. При поддержке МООНСДРК старшая военная прокуратура бывшей провинции Западное Касаи на основе международных принципов отбора и определения приоритетности дел составила список из 16 инцидентов, которые необходимо расследовать в приоритетном порядке. Эти дела касаются следующих регионов и населенных пунктов: Чисуку, Нганзы, Катоки, Дибобо, Маленги, Чикапы, Мутшимы, Масвики, Нкото, Чиньембе, Чимбулу, Кабея-Мади, Луебо и Камонии (с учетом того, что некоторые населенные пункты/регионы фигурируют в материалах нескольких дел одновременно).

30. На семинаре, прошедшем в Чикапе 28 февраля 2019 года, старший военный прокурор бывшей провинции Западное Касаи сообщил, что дела были отобраны и классифицированы, исходя из их приоритетности по трем основным категориям: а) наиболее простые дела; б) дела, имеющие серьезные последствия; и в) дела, связанные с самыми серьезными нарушениями¹².

31. Разработанная военной прокуратурой стратегия охватывает, среди прочего, громкие дела, которые являются таковыми в силу особенно шокирующих обстоятельств, при которых они были совершены, в частности: а) операции «от двери к двери», которые проводились военнослужащими Вооруженных сил

¹⁰ Поскольку до настоящего времени не было вынесено ни одного обвинительного приговора за серьезные преступления, совершенные с 2016 года, механизм мониторинга должен будет провести обзор хода выполнения рекомендации предыдущей Группы обеспечить, чтобы лица, признанные виновными в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием, подверглись соответствующему наказанию, и не допускать, чтобы они принимались на службу в силы обороны и безопасности или продолжали нести службу в этих структурах (A/HRC/38/31, пункт 111 f)). То же самое касается рекомендации в отношении предполагаемых несовершеннолетних правонарушителей (A/HRC/38/31, пункт 111 g)).

¹¹ A/HRC/38/31, пункт 111 c) iii).

¹² Группа международных экспертов отмечает, что эти критерии сходны с критериями, которые были определены бывшим Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений Пабло де Грейфф (A/HRC/27/56, пункт 44 и последующие пункты).

Демократической Республики Конго в коммуне Нганза, Кананга, провинция Центральное Касаи, в марте 2017 года¹³; b) исчезновение инспекторов национального образования на территории Казумба, провинция Центральное Касаи, в конце апреля 2017 года, к которому предположительно причастны ополченцы «Камвина Нсапу»¹⁴; c) нападение на людей на рынке в деревне Чикулу, территория Казумба, в мае 2017 года, которое было совершено военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго¹⁵; d) убийство 37 сотрудников национального легиона особого назначения конголезской национальной полиции в окрестностях деревни Маленга, территория Камония, провинция Касаи, которое было совершено ополченцами «Камвина Нсапу»¹⁶; а также e) удержание в плену женщин и детей ополченцами «Бана Мура» на территории Камония¹⁷.

32. Из всех этих дел только одно уже может быть передано суду (дело о преступлениях, совершенных ополченцами «Камвина Нсапу» в Лубебо). Несмотря на проведение совместных расследований с МООНСДРК и группой технической помощи, в отношении большинства дел, однако, со времени принятия этой стратегии существенного прогресса достигнуто не было¹⁸. По некоторым делам прогресса не удается достичь из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в определенных районах, в рамках других дел проблема, по всей видимости, связана с нежеланием военачальников, которые не принимают никаких мер в связи с просьбами о направлении судебного поручения для допроса подозреваемых из числа военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, которые были передислоцированы в другие районы страны. Наконец, в некоторых случаях причины отсутствия прогресса, по всей видимости, связаны с проблемой нехватки кадровых или материально-технических ресурсов, которая рассматривается в настоящем докладе ниже.

33. По мнению Группы международных экспертов, отдельные элементы и форма существующей стратегии проведения расследований и судебного преследования, могут быть доработаны, а ее реализация ускорена.

34. В контексте правосудия переходного периода стратегический отбор дел, подлежащих индивидуальному рассмотрению в судебном порядке, может увеличить вклад в усилия по достижению примирения за счет выявления коренных причин кризиса. Кроме того, стратегический подход к судебному преследованию способствует объективному установлению фактов и истины. В этой связи Группа международных экспертов считает, что, как было отмечено на семинаре в Чикапе 28 февраля 2019 года, в рамках принятой военной прокуратурой стратегии необходимо учесть ряд дополнительных аспектов, выявленных в ходе кризиса 2016 года.

35. Группа международных экспертов, прежде всего, отмечает, что подавляющее большинство дел, по которым в настоящее время проводятся расследования, касается бесчинств, совершенных ополченцами «Камвина Нсапу». Однако, как подробно описано в докладе предыдущей Группы, сотрудники сил обороны и безопасности и ополченцы «Бана Мура» и «Экюри Мбембе» также совершили массовые бесчинства, однако масштабы этих преступлений недостаточно отражены в стратегии военной прокуратуры. Кроме того, в стратегии не учтены этнический аспект конфликта, связанный с появлением в январе 2017 года ополченских формирований «Бана Мура»

¹³ A/HRC/38/31, пункт 60.

¹⁴ Там же, пункт 61.

¹⁵ Там же, пункт 61.

¹⁶ Там же, пункт 72.

¹⁷ Там же, пункт 86.

¹⁸ Такие миссии были проведены в коммуне Нганза, город Кананга, провинция Центральное Касаи (май–июнь 2018 года); в Чикулу, территория Казумба, провинция Центральное Касаи (июнь 2018 года); в Лубебо, территория Лубебо, провинция Касаи (июнь 2018 года); а также в Чикапе, провинция Касаи (октябрь 2018 года).

и «Экюри Мбембе»¹⁹, а также последующие преступления, связанные с преследованием²⁰.

36. Более того, несмотря на то, что по некоторым делам о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, уже проводятся расследования, Группа международных экспертов отмечает, что массовый характер этих преступлений, равно как и их сугубо сексистский характер, недостаточно отражены в стратегии. В своем докладе предыдущая Группа международных экспертов обратила внимание на то, что женщины и дети являются основными жертвами актов насилия, прежде всего сексуального насилия, совершенных в Касаи в период 2016–2017 годов²¹. Акты сексуального насилия совершались в различных формах: в большинстве случаев совершались изнасилования, однако отмечаются также случаи сексуального порабощения, калечения половых органов, принуждения к демонстрации интимных частей тела и принуждения к наблюдению за тем, как насилюют родственников или применяют к ним другие виды сексуального насилия. Такие деяния совершали все стороны, в том числе сотрудники сил обороны и безопасности, несмотря на то, что их главная задача – защищать население²². В этой связи для выражения наивысшего осуждения и недопущения рецидива необходимо принять жесткие уголовно-правовые меры. Стратегия проведения расследований и уголовного преследования, направленная на борьбу с сексуальным насилием в целом, также может помочь жертвам рассказать о случившемся, чего они не решаются сделать из-за того, что сексуальное насилие связано с различными табу и социальной стигматизацией²³. Наконец, стратегия, в которой учитываются все аспекты сексуальных преступлений, открывает возможность для публичного признания сексистского характера таких преступлений, что может способствовать социальной реабилитации жертв.

37. Тревожных масштабов в ходе конфликта достигли также акты вербовки и использования детей-солдат: молодые (иногда совсем молодые) люди²⁴ насильно вербовались ополченцами, которые пользовались их уязвимостью, вынуждая совершать преступления. Старшая военная прокуратура бывшей провинции Западное Касаи заверяет в том, что она проводит расследования по этим фактам, однако стратегия в ее нынешнем виде безусловно, не отражает масштабов этого явления.

38. Наконец, систематический и широкомасштабный характер насилия в Касаи также проявился в широком использовании практики обезглавливания для убийства людей или калечения трупов, а также практики сожжения общественных зданий и жилых домов с целью их полного разрушения²⁵. Группа международных экспертов принимает к сведению то, что по этим преступлениям проводятся расследования, однако в стратегии необходимо всесторонне учесть их систематический и широкомасштабный характер, с тем чтобы лучше отразить всю полноту этой волны насилия.

39. По мнению Группы международных экспертов, стратегия проведения расследований и судебного преследования, в которой не учитываются вышеупомянутые аспекты, может привести к укоренению безнаказанности и, следовательно, к подрыву доверия пострадавшего населения к системе правосудия, которое является одним из ключевых элементов процесса примирения. В этой связи Группа призывает органы военной юстиции усовершенствовать свою стратегию в части, касающейся преступлений, совершенных в провинциях Касаи и Центральное Касаи, и обеспечить более широкое взаимодействие с гражданским обществом, в частности с ассоциациями, работающими с жертвами. Уголовный кодекс ДРК, в который были включены определения международных преступлений, служит

¹⁹ A/HRC/38/31, пункт 54 и последующие пункты.

²⁰ Там же, пункты 97–98.

²¹ Там же, пункты 93 и 95.

²² Военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго доходили до того, что пользовались уязвимостью женщин, спасающихся бегством от насилия (там же, пункт 83).

²³ Там же, пункт 95.

²⁴ См., например, A/HRC/38/31, пункт 62.

²⁵ Там же, пункты 97–98.

правовой базой для судебного преследования всех виновных²⁶. Кроме того, системе военной юстиции необходимо ускорить свою работу. Некоторые преступления были совершены около трех лет назад. Время играет против уголовного правосудия, подрывая достоверность показаний (которые часто служат единственным доказательством) и усложняя процесс обнаружения и сохранения вещественных доказательств (например, таких, как массовые захоронения).

40. Группа международных экспертов отмечает, что старшая военная прокуратура бывшей провинции Восточное Касаи еще не начала проводить ни одно расследование в связи с международными преступлениями, совершенными в этом районе, из-за недавнего назначения нового старшего военного прокурора. Несмотря на то, что провинции Восточное Касаи, Ломами и Санкуру не так сильно пострадали от насилия, тем не менее, в этом районе были совершены серьезные преступления, в том числе связанные с сексуальным насилием, ополченцами «Камвина Нсапу» и сотрудниками сил обороны и безопасности²⁷. На семинаре в Чикапе 28 февраля 2019 года Группа отметила готовность военной прокуратуры этого района начать процесс расследования. С учетом того, как промедление влияет на наличие и качество доказательств, крайне необходимо ускорить процесс возбуждения уголовных расследований.

b) Выделение надлежащих кадровых и финансовых ресурсов

41. В регионе Касаи, площадь которого составляет более 320 000 квадратных километров, практически полностью отсутствуют дороги, в том числе проселочные, и отмечается нестабильная ситуация в плане безопасности. Для того чтобы проводить там расследования с целью установления многочисленных лиц, виновных в совершении соответствующих преступлений, требуются значительные кадровые и материально-технические ресурсы. Например, в Международном уголовном суде, юрисдикция которого распространяется на Демократическую Республику Конго, над одним делом работают более десяти специалистов, в частности следователей и прокуроров, располагающих специальным оборудованием и бюджетом, который позволяет им совершать поездки на места совершения преступлений. В этой связи предыдущая Группа международных экспертов рекомендовала властям Демократической Республики Конго увеличить кадровые и материально-технические ресурсы военных прокуратур Касаи²⁸. Поскольку дела, отобранные старшей военной прокуратурой бывшей провинции Западное Касаи, находятся только на стадии расследования, Группа международных экспертов сосредоточила свое внимание главным образом на ресурсах, выделяемых военным прокуратурам.

42. Группа международных экспертов с обеспокоенностью отмечает, что, старшие военные прокуратуры Касаи сталкиваются с проблемой острой нехватки ресурсов, которая с момента представления доклада предыдущей Группы так и не была решена. Например, на сегодняшний день в старшей военной прокуратуре бывшей провинции Западное Касаи насчитывается только два должностных лица – старший военный прокурор и его заместитель. В двух гарнизонных военных прокуратурах (в Кананге и в Чикапе), находящихся в ведении старшей военной прокуратуры, в общей сложности насчитывается всего семь должностных лиц. Они должны заниматься не только расследованием серьезных преступлений, совершенных с 2016 года, но и текущими делами. В ветхом помещении, в котором расположена военная прокуратура, отсутствует какое-либо безопасное место для хранения доказательств. Кроме того,

²⁶ Там же, пункт 14 и пункт 111 b). Недавнее решение Апелляционной палаты Международного уголовного суда об отказе исключить из сферы охвата военных преступлений насилие в отношении военнослужащих позволяет конголезской системе военной юстиции получить дополнительные правовые средства для расширения своих возможностей расследования сексуальных преступлений, совершенных в отношении детей-солдат. См. *Le Procureur c. Bosco Ntaganda*, Arrêt relatif à l'appel interjeté par Bosco Ntaganda contre la deuxième décision rendue concernant l'exception d'incompétence de la Cour soulevée par la Défense s'agissant des chefs 6 et 9, 15 juin 2017, ICC-01/04-02/06-1962-tFRA.

²⁷ A/HRC/38/31, пункты 49 и 50 (провинция Восточное Касаи); пункт 65 (провинция Ломами).

²⁸ Там же, пункт 111 c) i).

прокуратура не оснащена специальным оборудованием для проведения судебно-медицинской экспертизы, в частности эксгумации из мест массовых захоронений²⁹. Группа международных экспертов была проинформирована о том, что предусмотренные законом о бюджете средства на оперативную деятельность старшей военной прокуратуры бывшей провинции Западное Касаи в 2018 году так и не были перечислены.

43. С учетом количества и масштабов международных преступлений, совершенных в Касаи с 2016 года, этих кадровых и иных ресурсов явно недостаточно для проведения эффективных расследований и подготовки содержательных материалов дела в отношении лиц, виновных в совершении серьезных преступлений (хотя бы в отношении тех, кто предположительно несет наибольшую ответственность). По мнению Группы международных экспертов, нехватка ресурсов является одной из причин отсутствия конкретных результатов в реализации стратегии проведения расследований и судебного преследования.

44. Без финансовой и материально-технической поддержки МООНСДРК и группы технической помощи в рамках механизма проведения совместных расследований старшей военной прокуратуре бывшей провинции Западное Касаи не удалось бы провести даже те немногие расследования, которые она провела на сегодняшний день. Группа международных экспертов обеспокоена такой чрезмерной зависимостью от внешних субъектов, которые призваны оказывать лишь точечную и ограниченную по времени помощь, особенно с учетом того, что МООНСДРК приступила к рассмотрению плана завершения своей деятельности в стране³⁰. На семинаре в Чикапе 28 февраля 2019 года международные эксперты обсудили вопрос о расширении собственных оперативных возможностей военных прокуратур и закреплении результатов, достигнутых благодаря внешней помощи.

45. В этой связи Группа международных экспертов призывает систему военной юстиции в целом пересмотреть процедуру выделения ресурсов региону Касаи. На данный момент в единственном текущем разбирательстве в связи с произошедшими в Касаи событиями – убийством двух экспертов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Майкла Шарпа и Сайды Каталана, а также четырех сопровождавших их конголезцев – задействованы все те скудные ресурсы, которые имеются, при том, что гарнизонный военный суд Кананги состоит лишь из двух судей. Для того чтобы облегчить работу органов военной юстиции Касаи, Группа международных экспертов призывает конголезские власти рассмотреть возможность направления в Касаи временных дополнительных сотрудников – прокуроров и судей. Учитывая, что стороной обвинения в судебном разбирательстве по делу об убийстве экспертов и четырех сопровождавших их лиц непосредственно выступает Генеральная прокуратура, Группа надеется, что такое же внимание будет проявлено и ко всем остальным делам, связанным с другими актами насилия, совершенными в Касаи.

46. Кроме того, с учетом характера преступлений, совершенных всеми сторонами конфликта (преступления против человечности и военные преступления), следователи и прокуроры должны обладать специальными знаниями и навыками. В этой связи Группа международных экспертов напоминает о том, что в своем докладе предыдущая Группа рекомендовала конголезским властям обеспечить, среди прочего, назначение специалистов, которым будет поручена конкретная задача по расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием, и преследованию за них³¹.

47. 28 февраля 2019 года на семинаре в Чикапе за одним столом впервые собрались военные прокуроры Касаи, адвокаты и представители органов гражданской юстиции. В ходе этого семинара, как и в ходе предшествовавших ему рабочих совещаний, Группа международных экспертов отметила, что военные прокуроры хорошо осведомлены о правовых нормах, применимых к международным преступлениям, включая преступления сексуального характера. Вместе с тем Группа отметила что

²⁹ В настоящее время такая экспертная деятельность осуществляется группой технической помощи.

³⁰ См. резолюцию 2463 (2019) Совета Безопасности от 29 марта 2019 года, пункт 44.

³¹ A/HRC/38/31, пункт 111 d).

среди военных прокуроров Касаи нет женщин. Учитывая, что женщины входят в число основных жертв насилия в Касаи, Группа считает, что особое внимание следует также уделить набору в органы военной юстиции Касаи прокуроров и судей женского пола.

48. Наконец, Группа международных экспертов напоминает, что предыдущая Группа рекомендовала властям Демократической Республики Конго обеспечить, чтобы офицеры-начальники прокуратур имели по крайней мере то же звание, что и офицеры, которые отвечают за проведение операций и которые могут быть привлечены к ответственности³². Два старших военных прокурора, которые в настоящее время возглавляют военные прокуратуры Касаи, имеют звание полковника. Поскольку старшие военные прокуроры других регионов страны имеют звание генерала, во избежание возможных субординационных конфликтов между прокурорами и подозреваемыми в ходе расследования преступлений, совершенных военными Вооруженных сил Демократической Республики Конго в 2016–2017 годах, Группа международных экспертов подтверждает рекомендацию предыдущей Группы о назначении на должность начальников военных прокуратур Касаи военнослужащих в звании генерала.

с) Судьба женщин и детей, которые все еще удерживаются в плену на территории Камония, провинция Касаи

49. Группа международных экспертов напоминает, что предыдущая Группа сообщила о том, что несколько десятков женщин и девочек, принадлежащих к народности луба, удерживаются ополченцами «Бана Мура» на фермах на территории Камония, провинция Касаи, где они подвергаются трудовому и сексуальному рабству³³, и призвала к их безотлагательному освобождению³⁴. Хотя Группа международных экспертов не обладает ни мандатом, ни ресурсами, которые необходимы для проверки новых утверждений о серьезных нарушениях прав человека, в ходе взаимодействия с политическими властями ДРК и представителями МООНСДРК на местах она получила некоторые сведения, свидетельствующие о том, что некоторые женщины и дети по-прежнему удерживаются ополченцами «Бана Мура». В ходе совместной миссии по установлению фактов, проведенной в октябре 2018 года старшей военной прокуратурой бывшей провинции Западное Касаи и МООНСДРК, было опрошено 38 человек, в том числе по меньшей мере 22 женщины и 4 ребенка, которые были похищены и подвергнуты сексуальному насилию и принудительному труду. В феврале 2019 года во время визита в Чикапу международные эксперты смогли опросить женщин, которым удалось бежать с таких ферм и которые сообщили, что там еще осталось несколько женщин. При любой возможности Группа призвала к безотлагательному освобождению этих женщин и детей.

50. Группа международных экспертов отмечает, что в ходе своей первой миссии в Демократическую Республику Конго в ноябре 2018 года у конголезского правительства были сомнения в отношении того, что описанная ситуация соответствует действительности. Позднее власти уточнили свою позицию и признали свою обязанность принять меры для освобождения жертв. Группа международных экспертов вновь отмечает, что необходимо принять экстренные меры для безотлагательного освобождения этих женщин и детей и обеспечения того, чтобы те, кому удалось спастись бегством, не остались без внимания.

2. Оказание поддержки жертвам и свидетелям

51. С учетом сделанных выводов о масштабах сексуальных преступлений, совершенных в Касаи, предыдущая Группа международных экспертов рекомендовала

³² Там же, пункты 109 и 111 с) ii). См. также статью 67 Закона № 023/2002 от 18 ноября 2002 года о Кодексе военной юстиции, которая гласит: «Прокурор, выступающий в судебном процессе в качестве стороны обвинения, должен иметь звание не меньше того, которое имеет обвиняемое лицо».

³³ A/HRC/38/31, пункт 86.

³⁴ Там же, пункт 111 j).

властям Демократической Республики Конго эффективно применять меры судебной защиты в отношении жертв преступлений, связанных с сексуальным насилием, и содействовать тому, чтобы они подавали жалобы и выступали с показаниями в суде путем оказания им юридической помощи³⁵. Кроме того, она призвала власти принять конкретные и эффективные меры для обеспечения того, чтобы жертвы сексуального насилия получали медицинскую, психосоциальную и социально-экономическую помощь, адаптированную с учетом гендерных аспектов³⁶. Она также вынесла аналогичные по существу рекомендации в отношении пострадавших детей³⁷. Предоставление жертвам сексуального насилия и детям-жертвам преступлений поддержки и обеспечение ухода за ними – необходимое условие для восстановления социальной структуры Касаи.

52. Поскольку ни по одному из дел, отобранных органами военной юстиции, еще не было проведено судебное разбирательство, Группа международных экспертов сосредоточила свое внимание на изучении того, как военная прокуратура проводит расследования по делам, касающимся жертв сексуальных преступлений, а также детей-жертв преступлений. Группа с удовлетворением отмечает, что во время этих расследований, проводимых в рамках совместных с МООНСДРК и группой технической помощи миссий по установлению фактов, были приняты надлежащие и достаточные меры для защиты свидетелей и жертв преступлений сексуального насилия и детей-жертв преступлений в ходе дачи ими показаний. На местах следователи и военные прокуроры принимали участие в подготовительных занятиях³⁸, в частности по вопросам защиты информации. В ходе допросов, проводимых следователями, обеспечивались анонимность свидетелей и присутствие специалистов женского пола, оказывающих психосоциальную помощь. После окончания допроса лица, давшие показания, получали психологическую помощь. Группа призывает органы военной юстиции систематизировать эту практику в целях обеспечения того, чтобы расследования проводились независимым и надлежащим образом.

53. Что касается юридической помощи, члены коллегии адвокатов Кананги проводят в центре правовой помощи Кананги юридические консультации для жертв преступлений по вопросам судебных процедур. В частности, проект под названием «Борьба с гендерным насилием: правосудие, расширение прав и возможностей и уважение достоинства женщин и девочек в ДРК», который осуществляется Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, направлен, среди прочего, на укрепление механизмов предоставления правовой помощи жертвам сексуального насилия в некоторых регионах страны, в том числе в провинции Центральное Касаи. Кроме того, этот проект направлен на поддержку усилий по оказанию медицинской и психосоциальной помощи жертвам и обеспечению их социально-экономической реинтеграции. Сотрудники организации «Врачи без границ» также осуществляют свою деятельность в провинции Центральное Касаи, в частности посредством мобильных центров проводят хирургические операции и оказывают другие виды медицинской помощи, а также психосоциальную поддержку жертвам сексуального насилия. Со своей стороны, министерство здравоохранения, семьи и гендерного равенства провинции Центральное Касаи проводит кампании по повышению уровня осведомленности традиционных вождей и населения в целом о проблеме сексуального насилия.

54. Группа международных экспертов отмечает, что почти все инициативы по оказанию помощи жертвам осуществляются внешними партнерами. С учетом

³⁵ Там же, пункт 111 е).

³⁶ Там же, пункт 111 i).

³⁷ Там же, пункт h) и i).

³⁸ Эти занятия были проведены членами МООНСДРК (включая группу по защите детей), группы технической помощи, коллегии адвокатов Кананги и местных неправительственных организаций, занимающихся этими вопросами. Кроме того, в апреле 2018 года группа технической помощи организовала для военных прокуроров учебный семинар по мерам защиты.

постоянно растущих потребностей в поддержке³⁹ государство в соответствии со своей Конституцией⁴⁰ и Национальной стратегией борьбы с гендерным насилием 2009 года, должно выполнять свои обязанности в этой области и принимать меры для обеспечения непрерывной работы механизмов, поддерживаемых международными партнерами.

В. Примирение и отправление правосудия в переходный период в регионе Касаи

55. Отметив, что органы уголовной юстиции единолично не могут гарантировать неповторение насилия, предыдущая Группа международных экспертов рекомендовала властям Демократической Республики Конго вступить в инклюзивный процесс правосудия переходного периода, чтобы установить истину, определить коренные причины кризиса и обеспечить возмещение ущерба жертвам в целях достижения примирения⁴¹.

56. Группа международных экспертов отмечает, что 19–22 сентября 2017 года в Кананге проходил организованный правительством ДРК форум по вопросам мира, примирения и развития в регионе Касаи. По словам тогдашнего премьер-министра, этот форум был призван помочь Касаи вернуться к процессу миростроительства, примирения и восстановления⁴².

57. При подготовке настоящего доклада Группа международных экспертов, которая не имела информации о выводах и рекомендациях, сделанных по итогам этого форума, отметила отсутствие механизма последующей деятельности.

58. Для того чтобы лучше понять проблематику примирения в Касаи, Группа международных экспертов организовала 17–18 апреля 2019 года в Кананге семинар по этому вопросу. В нем приняли участие около 60 человек из пяти провинций региона Касаи. Среди них были, в частности, представители провинциальных властей, традиционные вожди, католическое духовенство, ученые и исследователи из региона Касаи, члены коллегии адвокатов, военнослужащие вооруженных сил Демократической Республики Конго, сотрудники конголезской национальной полиции и представители организаций гражданского общества. Кроме того, в нем приняли участие представители гуманитарных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и МООНСДРК. В ходе этого семинара обсуждались различные темы, включая традиционную практику примирения в Касаи, обязанности государства, вопросы разоружения и социально-экономическое положение.

1. Традиционная практика примирения в регионе Касаи

59. В ходе семинара в Кананге было упомянуто три ритуала примирения, распространенных в регионе Касаи, а именно: а) пить из одной чаши («кунуа чибалу» на языке чилуба); б) отгонять беду («мучипу чикандаканда»); и с) заключать пакт о мире («кутуа ндондо ва буполе»). Было также разъяснено, что в Касаи общины имеют, как правило, линейную и ацефальную организацию. Традиционно эти общины, которые вели независимый друг от друга образ жизни, возглавлялись старейшинами («бакулу»). Старейшины разрешали споры, связанные с их линижем (родственное объединение с генеалогической структурой). Они выполняли функции советников и

³⁹ Несмотря на снижение интенсивности боевых действий с августа 2017 года, в Касаи по-прежнему отмечаются регулярные случаи сексуального насилия. См., например, Médecins sans frontières, «Sexual violence committed by armed men in Kasai», 1^{er} novembre 2018, доступно по адресу <http://www.msf.org/drc-sexual-violence-committed-armed-men-kasai>, а также данные, переданные организацией «Врачи без границ» секретариату Группы международных экспертов.

⁴⁰ См. статьи 14, 15 и 41 Конституции.

⁴¹ A/HRC/38/31, пункт 111 а).

⁴² См. заявление премьер-министра Брюно Чибалы от 23 сентября 2017 года, размещенное по адресу <http://www.primature.cd/public/2017/09/23/bruno-tshibala-affirme-que-le-forum-sur-la-paix-dans-le-grand-kasai-sest-tres-bien-passe/>.

жрецов, совершавших обряды поклонения предкам. В рамках каждого линиджа родственники имели либо отцовскую филиацию (патрилинейность), либо материнскую филиацию (матрилинейность). В случае конфликта между двумя линиджами или в рамках одного линиджа старейшины как представители умерших предков должны были урегулировать спор мирным путем. В знак примирения конфликтующим лицам предлагалось выпить из одной чаши и омыть руки. В некоторых случаях для умиротворения душ предков совершались жертвоприношения⁴³.

60. Конфликт в любых его проявлениях считался бедой, дестабилизирующей общины. Поэтому ее необходимо отогнать, чтобы воюющие стороны примирились. Ключевая роль в этом процессе отводилась женщинам. С метлами, мешалками и другими предметами в руках женщины совершали соответствующие ритуалы, чтобы отогнать беду, а также пели, призывая мужчин прекратить конфликт и примириться⁴⁴.

61. Участники семинара также напомнили, что накануне провозглашения независимости государства в Касаи пролилось немало крови. В 1959 году в Лулуабурге⁴⁵ и его окрестностях произошли столкновения между представителями народностей луба и лулуа. Традиционные вожди этих двух народностей предприняли не увенчавшуюся успехом попытку положить конец этому кризису, подписав две конвенции: одну 12 января 1960 года в Мункамбе в присутствии посреднической миссии под председательством бельгийского юриста Раз, а другую 27 февраля 1960 года в Брюсселе в присутствии министра по делам Бельгийского Конго и Руанды-Урунди⁴⁶.

62. В итоге этот конфликт удалось урегулировать лишь с помощью традиционного механизма, в результате чего 20 октября 1961 года был подписан Нтендайский пакт. В этой связи традиционные вожди племен луба, лулуа, каньок, куба, сонгье, кете и бинджи, а также политические лидеры народностей луба и лулуа в знак примирения провели несколько ритуальных церемоний. Процесс примирения завершился празднествами, проходившими с 21 по 25 октября 1961 года в городах Лулуабург и Бакванга в присутствии тогдашнего главы государства Жозефа Касавубу⁴⁷.

63. С учетом вышеизложенного Группа международных экспертов предлагает всем политическим деятелям и другим представителям общества Касаи на основе вышеописанного опыта начать инклюзивный и устойчивый процесс примирения с учетом нынешних реалий Касаи.

2. Обязанности государства

64. В ходе семинара в Кананге также была затронута тема обязанностей государства, которая заставила задуматься над тем, что уже сделано государством, как это было сделано и что ему еще необходимо сделать для достижения примирения. В этой связи было отмечено, что в отношении ополченцев «Камвина Нсапу» и традиционных вождей, которые в настоящее время находятся в тюрьме, было возбуждено судебное разбирательство. Однако с учетом масштабов произошедшего этих мер недостаточно и необходимо приложить дополнительные усилия для привлечения к судебной ответственности также сотрудников сил обороны и безопасности, причастных к совершению серьезных преступлений⁴⁸.

65. Восстановить мир и достичь примирения в регионе Касаи только посредством судебных механизмов невозможно. Поскольку большинство преступников являются неплатежеспособными, компенсацию (пусть даже символическую) жертвам, естественно, должно обеспечить государство. Наконец, было отмечено, что новый

⁴³ Доклад профессора Канангского педагогического университета Чипамбы Нтумбы.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Нынешний город Кананга.

⁴⁶ Доклад профессора Канангского педагогического университета Чипамбы Нтумбы.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Доклад профессора Жозефин Битота, ректора Университета провинции Центральное Касаи.

президент Республики Феликс Чисекеди недавно заявил о возможности создания компенсационного фонда для жертв широкомасштабного насилия⁴⁹.

66. По мнению Группы международных экспертов, такие меры должны, прежде всего, способствовать восстановлению общин и позволить жертвам получить необходимую правовую помощь для эффективной защиты своих прав в суде.

3. Проблема разоружения

67. Как упоминалось выше, на следующий день после состоявшегося в сентябре 2017 года в Касаи форума по вопросам мира, примирения и развития начался процесс разоружения ополченцев «Камвина Нсапу». В отношении этой операции, которая была приостановлена несколько недель назад, Группа международных экспертов сделала нижеследующие замечания.

68. С учетом проблем, возникших в восточной части Демократической Республики Конго, Группа международных экспертов считает, что процесс разоружения в Касаи не должен осуществляться по традиционной модели, которая состоит в демобилизации, разоружении и реинтеграции, предусматривающей систематическое включение бывших ополченцев/комбатантов в состав регулярных сил обороны и безопасности. Группа считает, что в данном случае разоружение должно быть, наоборот, неотъемлемой частью процесса реинтеграции и примирения с уделением основного внимания интеграции комбатантов в их соответствующие общины. Было бы также логично предположить, что значительное сокращение военного присутствия и ликвидация оперативной зоны помогут обеспечить процесс разоружения и активизировать его.

4. Социально-экономическое положение

69. Многие из рекомендаций, вынесенных в ходе состоявшегося в Кананге семинара, касаются социально-экономического положения в регионе Касаи. Участники предложили, в частности, разработать социально-экономические программы, направленные на борьбу с массовой безработицей среди молодежи и содействие экономической интеграции общин, открыть строительные площадки, где молодежь могла бы трудиться над восстановлением дорог и троп Касаи, а также восстановить общественные здания, такие как школы и медицинские центры, которые в ходе актов насилия подверглись массовым разрушениям и грабежам.

70. Как уже упоминалось предыдущей Группой международных экспертов в своем докладе, вспышка насилия в Касаи достигла таких широких масштабов ввиду крайней нищеты, в которой оказались жители региона, с одной стороны, из-за того, что они остались без какой-либо помощи со стороны центральных властей, а с другой, из-за того, что в регион Касаи практически невозможно добраться ни автомобильным, ни железнодорожным транспортом. В результате такого положения вещей, несмотря на все потенциальные богатства этого региона, Касаи в целом не может поддерживать регулярные торгово-экономические связи с остальными регионами страны.

71. По мнению Группы международных экспертов, необходимо незамедлительно принять эффективный чрезвычайный план развития региона Касаи с целью создания жизнеспособной экономики и устойчивого сельского хозяйства, способных снизить уровень массовой безработицы среди молодых людей, большинство которых входили в состав ополченских формирований, причастных к совершенным актам насилия. Для этого требуются масштабные инвестиции в инфраструктуру, в том числе в развитие автомобильных и железных дорог, а также в электроснабжение и водоснабжение. Ответственность за выполнение этой задачи, которая больше не терпит отлагательств, лежит, прежде всего, на правительстве ДРК, усилия которого могут быть поддержаны инвесторами.

⁴⁹ Там же.

VI. Выводы и рекомендации

72. Относительное спокойствие, отмеченное в Касаи, является неустойчивым, поэтому необходимо продолжать внимательно следить за развитием ситуации в этом регионе. Успехи, достигнутые в Касаи в области безопасности в рамках политического переходного процесса, необходимо закрепить посредством бескомпромиссной борьбы с безнаказанностью, а также мер по примирению и восстановлению экономики в этом регионе. В противном случае пока еще имеющиеся в Касаи возможности изменить ситуацию будут безуспешно упущены.

73. В рамках борьбы с безнаказанностью важно четко сформулировать стратегию проведения расследований и судебных преследований, чтобы охватить все виды нарушений прав человека, совершенных в ходе вспыхнувшего в Касаи кризиса. Кроме того, она должна позволить восстановить историческую правду и работать над отправлением правосудия в переходный период и достижением примирения.

74. Несмотря на то, что стратегия проведения расследований и судебных преследований уже разработана и военные прокуратуры Касаи (в Кананге и Чикапе) уже проводят расследования по нескольким делам о насилии, Группа международных экспертов с сожалением отмечает, что в рамках этих дел не все виновные охвачены надлежащим образом. Кроме того, эти дела не охватывают все виды преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных в ходе кризиса в Касаи. В целом для восстановления всей картины произошедшего в рамках судебного разбирательства при отборе дел необходимо, в частности, учитывать такие аспекты, как случаи преследования по признаку этнической принадлежности, масштабы сексуального насилия, преступления в отношении детей, а также случаи обезглавливания людей и сожжения бесчисленного количества общественных зданий и жилых домов. Поэтому необходимо, чтобы компетентные органы приняли гораздо более широкую стратегию проведения расследований и судебных преследований, в противном случае борьба с безнаказанностью в Касаи будет бесполезной и никак не поможет добиться реального примирения между общинами.

75. По мнению Группы международных экспертов, для подлинной борьбы с безнаказанностью в Касаи необходимо обеспечить органы военной юстиции надлежащими кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами. Вместе с тем она отмечает мизерный объем средств, выделенных государством, и чрезмерную зависимость местных судебных органов от внешних партнеров, в частности от МООНСДРК. С учетом того что МООНСДРК должна в ближайшее время покинуть страну, Группа настоятельно призывает правительство Демократической Республики Конго разработать независимую стратегию финансирования деятельности органов военной и гражданской юстиции, направленной на борьбу с серьезными преступлениями. Для ускорения судопроизводства, с тем чтобы судебные решения были вынесены в разумные сроки, в ближайшее время военным прокуратурам Касаи необходимо выделить дополнительные ресурсы и персонал.

76. Группа международных экспертов приветствует предпринятые конголезским правительством усилия по примирению всех общин, живущих в Касаи, в частности организацию в сентябре 2017 года форума по вопросам мира, примирения и развития. Она считает, что эти усилия необходимо подкрепить конкретными инициативами, направленными на создание приемлемого в культурном и правовом отношении процесса примирения соответствующих общин. Этот процесс, к которому необходимо привлечь ученых, старейшин и исследователей, должен также опираться на положительный опыт прошлых лет и исключить возможность всеобъемлющей амнистии для лиц, виновных в совершении в Касаи преступлений против человечности и военных преступлений.

77. Поскольку нынешний кризис возник в результате конфликта, связанного с институтом вождества, необходимо пересмотреть правила и практику государственного надзора за властью традиционных вождей. Кроме того, поскольку часть населения утратила доверие к самому государству, в частности в связи с ощущением того, что регион Касаи был оставлен на произвол судьбы, необходимо пересмотреть отношения и политику коммуникации между административными властями и силами обороны и безопасности, с одной стороны, и населением, с другой стороны.

78. По мнению Группы международных экспертов, усилия, направленные на борьбу с безнаказанностью и на достижение примирения, не принесут никаких конкретных и удовлетворительных результатов без учета социально-экономических аспектов конфликта в Касаи. При том, что эта территория полна потенциальных богатств, подавляющее большинство населения живет в условиях крайней нищеты. Для того чтобы исправить это противоестественное положение вещей, необходимо срочно принять решительные меры. В частности, Группа считает, что средства, полученные в результате добычи полезных ископаемых в регионе Касаи, необходимо использовать, среди прочего, для восстановления инфраструктуры, обеспечения всеобщего водоснабжения и электроснабжения, а также возрождения жизнеспособной экономики и устойчивого сельского хозяйства в рамках эффективного чрезвычайного плана развития Касаи при поддержке международного сообщества и диаспоры.

79. По мнению Группы международных экспертов, для преодоления кризиса в Касаи необходимо активизировать борьбу с безнаказанностью, а также ускорить процесс примирения общин и создания инклюзивного механизма отправления правосудия в переходный период, направленного на установление истины, выявление коренных причин кризиса и возмещение ущерба жертвам.

80. Группа международных экспертов рекомендует властям Демократической Республики Конго принять следующие меры:

a) приложить усилия для незамедлительного освобождения женщин и детей, которые по-прежнему удерживаются в плену у ополченцев «Бана Мура» на территории Камония (провинция Касаи);

b) принять стратегию проведения расследований и уголовного преследования, охватывающую все категории лиц, совершивших серьезные преступления в Касаи, независимо от занимаемого ими положения и выполняемых ими функций, их мотивации и места совершения этих преступлений;

c) выделить достаточные финансовые, кадровые и материально-технические ресурсы, с тем чтобы органы военной юстиции Касаи могли в разумные сроки провести расследования и судебное преследование виновных;

d) изучить возможность пополнения штата органов военной юстиции Касаи сотрудниками женского пола, а также восполнить нехватку персонала за счет более широкого использования ресурсов органов гражданской юстиции и коллегии адвокатов;

e) обеспечить назначение специалистов, которым будет поручена конкретная задача по расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием, а также преступлений против несовершеннолетних и судебному преследованию за них;

f) применять на практике меры судебной защиты в отношении жертв преступлений, связанных с сексуальным насилием, и детей-жертв преступлений и побуждать их к подаче жалоб путем оказания им эффективной юридической помощи;

g) создать компенсационный фонд для оказания индивидуальной помощи жертвам и ускорения процесса восстановления общин, пострадавших от насилия;

h) обеспечить, чтобы лица, признанные виновными в совершении преступлений, подвергались соответствующему наказанию, и не допускать, чтобы они принимались на службу в силы обороны и безопасности или продолжали нести службу в этих структурах;

i) при привлечении к судебной ответственности несовершеннолетних правонарушителей обеспечить, чтобы расследования проводились следователями, имеющими специальную подготовку, и их дела рассматривались судебными палатами по делам несовершеннолетних в соответствии с надлежащими процедурами;

j) незамедлительно возобновить усилия по примирению общин в Касаи и создать приемлемый инклюзивный механизм отправления правосудия в переходный период;

k) проводить аудиовизуальные информационно-пропагандистские программы в целях снижения межэтнической напряженности, которая могла возникнуть в результате кризиса, и содействовать диалогу и примирению между общинами;

l) обеспечить, чтобы текущий процесс разоружения применялся ко всем без исключения ополченцам и способствовал достижению примирения путем обеспечения реального возвращения ополченцев в свои соответствующие общины;

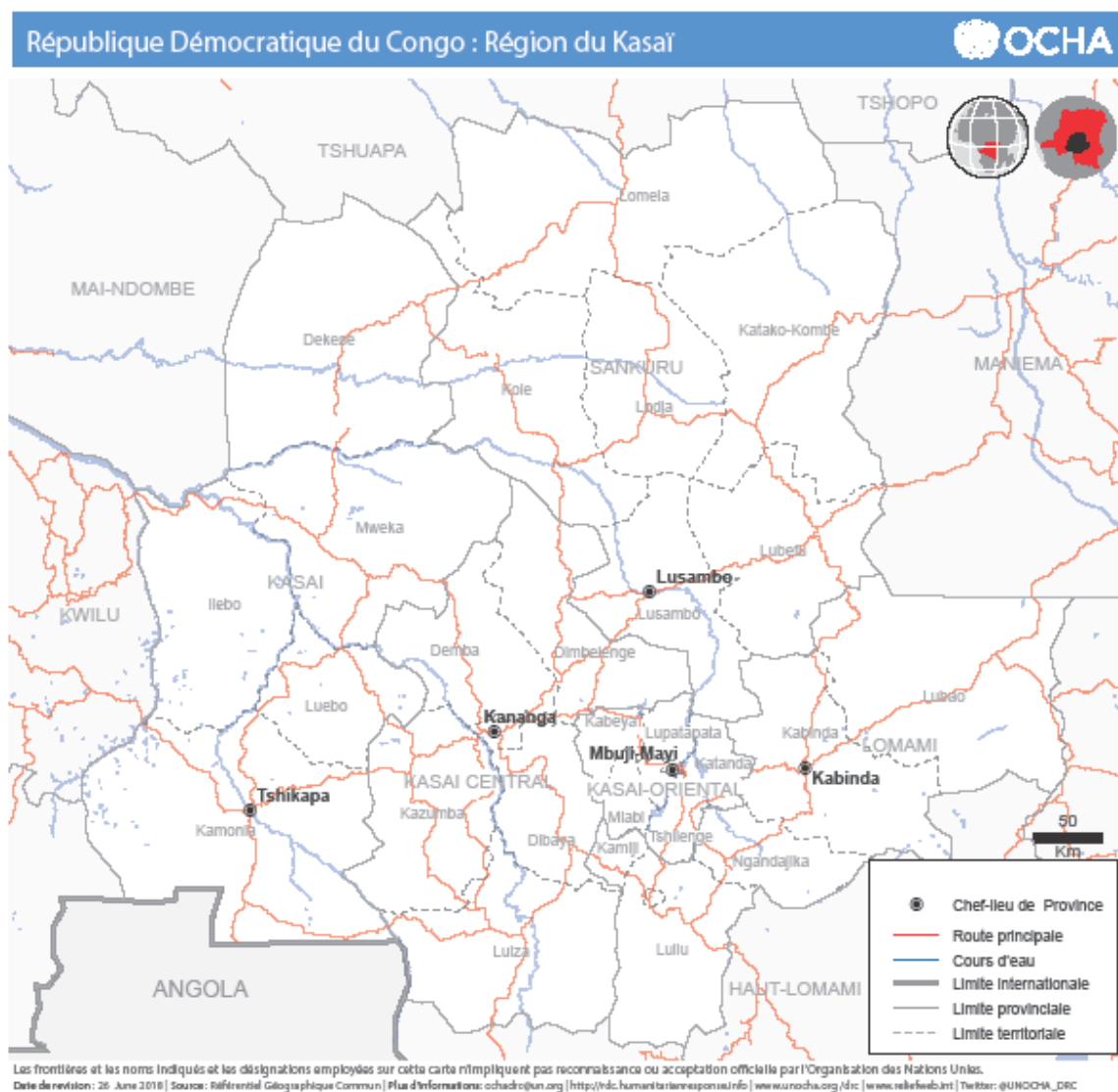
m) при поддержке международного сообщества и диаспоры организовать конференцию, посвященную положению в Касаи, с целью мобилизации ресурсов для реализации крупных проектов по созданию автомобильных и железнодорожных путей сообщения, обеспечению водоснабжения и электроснабжения и развитию сельского хозяйства, которые позволят снизить уровень массовой безработицы среди молодежи Касаи и начать в Демократической Республике Конго экономическое восстановление Касаи.

81. Группа международных экспертов рекомендует МООНСДРК, системе Организации Объединенных Наций и Фонду миростроительства оказывать в рамках их различных проектов и программ конкретную поддержку компетентным органам власти в их работе по борьбе с безнаказанностью, уделяя особое внимание укреплению национального потенциала автономных структур, а также усилиям по примирению и отправлению правосудия в переходный период.

82. Группа международных экспертов рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и МООНСДРК, а также системе Организации Объединенных Наций в целом продолжать выполнять свои обязательства в Касаи, в частности путем оказания технической помощи в рамках любых усилий по борьбе с безнаказанностью и примирению общин в Касаи, в том числе усилий по разоружению и реинтеграции на уровне общин.

Приложение

Карта Касаи



Настоящая карта была любезно предоставлена Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.