

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 April 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок первая сессия**

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Осуществление и укрепление международного
сотрудничества в области прав человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 38/3 Совета по правам человека, принятой 5 июля 2018 года. С учетом возможностей для поощрения прав человека, представляющихся в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реформирования Организации Объединенных Наций, в настоящем докладе универсальный периодический обзор представлен как одна из важнейших отправных точек интеграции прав человека в деятельность в области развития, при одновременном укреплении совместных усилий, которые в целях выполнения рекомендаций всех правозащитных механизмов предпринимают на национальном уровне государства-члены, Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом. Приводится обзорная информация о помощи, которую Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывает национальным механизмам по подготовке докладов и последующей деятельности, в связи с национальными планами действий в области прав человека, а также для интеграции прав человека в цели в области устойчивого развития. Проанализирована роль региональных механизмов и технического сотрудничества, а также способы оптимизации помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций, призванные обеспечить ее соответствие национальным потребностям, в том числе посредством повышения эффективности использования существующей официальной помощи в целях развития (ОПР), что позволит укрепить национальные правозащитные системы и, одновременно с этим, повысить национальную ответственность и эффективность помощи.



I. Введение

1. В резолюции 38/3 от 5 июля 2018 года Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека подготовить доклад о работе УВКПЧ по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека, предлагающий также возможные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие, и представить этот доклад Совету по правам человека на его сорок первой сессии.

II. Условия, благоприятствующие укреплению международного сотрудничества

2. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важном значении неизбирательности, беспристрастности и объективности, в течение нескольких последних лет прослеживается новая динамика конструктивного взаимодействия в области прав человека (см. A/72/351). Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также начало реформирования Организации Объединенных Наций и третьего цикла универсального периодического обзора Совета по правам человека стали катализатором национальных усилий по осуществлению, в рамках которых проводится интеграция прав человека в Повестку дня на период до 2030 года и в задачи и показатели достижения целей в области устойчивого развития, а одной из важнейших отправных точек в этом процессе являются рекомендации по итогам универсального периодического обзора, поддержанные странами; таким образом, соответствующая деятельность осуществляется под руководством и ответственностью самих стран, что, в свою очередь, приведет к более конструктивному взаимодействию с государствами-членами.

3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года основывается на Всеобщей декларации прав человека, международных договорах по правам человека и других международных документах, таких как Декларация о праве на развитие. В ней излагается видение мира, «в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация, уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию; мир равных возможностей»¹. Таким образом, осуществление Повестки дня на период до 2030 года следует вести в строгом соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, а в процессе реализации целей в области устойчивого развития следует руководствоваться рекомендациями международных правозащитных механизмов. Государствам-членам рекомендуется отражать в добровольных национальных обзорах по крайней мере те рекомендации по итогам универсального периодического обзора, с которыми они согласились, а в более широком плане им следует включать в такие обзоры собственные доклады по правам человека, что в значительной мере улучшает координацию и повышает эффективность последующей деятельности, а также снижает объем работы по подготовке докладов.

4. УВКПЧ является курирующим учреждением Организации Объединенных Наций по пяти официальным показателям в составе целей в области устойчивого развития 16 и 10, в том числе по показателям, касающимся независимых национальных правозащитных учреждений (16.a.1), насилия в отношении правозащитников (16.10.1), распространенности дискриминации (10.3.1 и 16.b.1) и связанных с конфликтами смертей (16.1.2). Оно участвует в реализации целей 5, 10, 16 и 17 с упором на расширение поддержки правозащитным механизмам на «нормативном» уровне и оперативной поддержки – на страновом уровне.

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 8.

5. Процесс реформирования Организации Объединенных Наций, начатого Генеральным секретарем, служит основой для определения потенциала в области прав человека и международного сотрудничества. В том, что касается развития, реформа предусматривает создание нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития как основного инструмента планирования и осуществления усилий Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития на национальном уровне, что создает возможности для решения основополагающих проблем в области прав человека. В процессе реформирования деятельности по поддержанию мира и безопасности приоритетное внимание уделяется предотвращению конфликтов и сохранению мира, а следовательно укрепляется согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и тем самым формируется единое, комплексное направление деятельности в области мира и безопасности. В этом контексте, как указал Генеральный секретарь в своем первоначальном докладе Генеральной Ассамблее, коллективная работа системы Организации Объединенных Наций по поощрению прав человека должна помочь выявить коренные причины конфликтов и определить меры реагирования на них, а также обеспечить более эффективное использование существующих механизмов в области прав человека и их рекомендаций (см. A/72/707, пункт 21).

6. Универсальный периодический обзор представляет собой циклический механизм (каждый цикл длится 4,5 года) и основан на сотрудничестве и конструктивном диалоге, а кроме того включает в себя коллегиальный обзор положения в области прав человека в каждом государстве-члене. В его рамках обеспечивается равное обращение со всеми странами, и он также позволяет учитывать при оценке положения в области прав человека в государстве – объекте обзора информацию, которая поступает от системы Организации Объединенных Наций, региональных механизмов, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества. Цель обзора заключается в оказании странам помощи в принятии конкретных мер, направленных на достижение дальнейшего прогресса в деле поощрения и защиты прав человека на страновом уровне. По итогам универсального периодического обзора выносятся рекомендации, а государство – объект обзора сообщает в Совете по правам человека о том, какие рекомендации оно поддерживает. В рамках текущего третьего цикла, начавшегося 1 мая 2017 года, основное внимание сосредоточено на вопросах осуществления, а государствам-членам рекомендуется до проведения следующего обзора осуществить последующую деятельность по крайней мере в связи с теми рекомендациями, которые они поддержали.

7. На своей тридцать седьмой сессии Совет по правам человека провел ежегодное обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня по вопросу уделения первоочередного внимания правозащитной проблематике, в ходе которого главным образом обсуждались трудности и возможности в деле поощрения и защиты прав человека в свете универсального периодического обзора. Дискуссионная группа признала важность рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, как одной из ключевых отправных точек для сотрудничества между государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом в целом, включая доноров, и для осуществления ими соответствующих действий. Она отметила, что вопросы существа, поднимаемые в ходе обзора, отражают рекомендации, вынесенные другими правозащитными механизмами, такими как договорные органы и специальные процедуры, в результате чего обнажается срез существующих на страновом уровне важнейших проблем в области прав человека, решение которых может способствовать укреплению национальных систем защиты прав человека, повышению устойчивости обществ и сохранению динамики развития и мира.

8. Дискуссионная группа высокого уровня подчеркнула важность тесной координации усилий государств-членов по осуществлению и отметила исключительно важную роль, которую играют в этом отношении национальные механизмы по подготовке докладов и последующей деятельности. Она также отдельно отметила роль национальных правозащитных учреждений и субъектов гражданского общества. Кроме того, она охарактеризовала осуществление рекомендаций механизмов по

правам человека как уникальную возможность, которая представляется государствам-членам для согласования их усилий в области защиты прав человека и развития и для достижения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития с основной опорой на права человека.

9. Группа высокого уровня отметила, что система Организации Объединенных Наций располагает прекрасными возможностями для оказания на страновом уровне поддержки усилиям государств-членов по осуществлению посредством использования рекомендаций правозащитных механизмов, в том числе рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, поддержанных государствами-членами, в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в процессе планирования и разработки программ отдельных учреждений, фондов и программ, в полном соответствии с мандатом каждого конкретного субъекта. Группа также призвала активизировать усилия в области права человека в контексте сотрудничества по линии «Юг-Юг» и предоставления официальной помощи в целях развития.

10. Поскольку в ходе третьего цикла универсального периодического обзора основное внимание направлено на вопросы осуществления, то государствам-членам был адресован призыв удвоить усилия по интеграции прав человека в задачи и показатели, предусмотренные в составе целей в области устойчивого развития, тем самым обеспечивая включение в доклады о достижении целей также правозащитной деятельности. Государства-члены располагают дополнительными возможностями для оценки прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и прав человека благодаря добровольной практике представления среднесрочных докладов в рамках универсального периодического обзора и добровольных национальных докладов на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

11. Эти темы отдельно освещались в ходе межсессионного совещания, посвященного диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, состоявшегося в Женеве 16 января 2019 года, в ходе которого был сделан вывод о том, что вопросы о достижении целей в области устойчивого развития следует активнее включать в процедуру универсального периодического обзора, а договорным органам по правам человека и специальным процедурам нужно продолжать проявлять повышенное внимание к целям в области устойчивого развития, в то время как государства-члены и другие заинтересованные стороны должны эффективнее использовать механизмы по правам человека в контексте осуществления целей в области устойчивого развития и обмениваться опытом и передовой практикой (A/HRC/40/34, пункт 100).

12. В ходе своего диалога с Советом по правам человека 7 марта 2019 года первый заместитель Генерального секретаря настоятельно призвала государства-члены максимально использовать многостороннюю систему для того, чтобы обеспечить прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и прав человека на национальном уровне и увеличить объем выделяемых на эти цели ресурсов, в том числе в наименее развитых странах, в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю, и в малых островных развивающихся государствах. Она далее призвала государства-члены взаимодействовать со всеми компонентами системы Организации Объединенных Наций, особенно ее правозащитной системы, отметив, что универсальный периодический обзор и другие механизмы по правам человека незаменимы при осуществлении соответствующих усилий, поскольку в их рамках выносятся важнейшие рекомендации, которые могут способствовать успешной реализации целей в области устойчивого развития на национальном уровне.

13. Первый заместитель Генерального секретаря заявила, что страны могли бы также отчитываться о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития в рамках процессов представления докладов по правам человека, например универсального периодического обзора, благодаря чему у заинтересованных сторон появятся возможности для обсуждения и сотрудничества, а также что эти процессы обзора могут дополнить добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

14. В рамках своего мандата УВКПЧ оказывает техническую поддержку, направленную на осуществление международных норм в области прав человека на национальном уровне, и ведет работу по обеспечению всестороннего учета прав человека во всех сферах деятельности Организации Объединенных Наций, посредством своих подразделений в более чем 70 странах и расширенной поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций, оказываемой при содействии Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Эти усилия осуществляются на основе целостного и комплексного подхода, в рамках которого учитываются выводы и рекомендации всех международных правозащитных механизмов, в том числе договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора.

III. Ключевые элементы на национальном уровне

A. Создание национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности

15. Вследствие значительного расширения правозащитной системы как на международном, так и на региональном уровнях, возросли требования к государствам-членам в том, что касается представления докладов международным и региональным правозащитным механизмам и последующей деятельности в соответствии с их рекомендациями или выводами. Как следствие, все больше государств-членов применяют более полный, эффективный и долгосрочный подход, заключающийся в создании нового типа государственной структуры, названной национальным механизмом по подготовке докладов и последующей деятельности.

16. Национальные механизмы по подготовке докладов и последующей деятельности обеспечивают координацию между различными государственными учреждениями, тем самым укрепляя национальную ответственность и согласованность, расширяя возможности отраслевых министерств и наращивая устойчивый экспертный потенциал. Они также позволяют упорядоченно и в официальном порядке взаимодействовать с законодательными и судебными органами, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом, тем самым укрепляя принципы широкого участия, инклюзивности и подотчетности в управлении, основанном на правозащитном подходе.

17. Эти механизмы лучше других структур способны руководить процессом объединения рекомендаций в группы с общими характеристиками и определения их приоритетности, разработкой всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека или отдельного плана осуществления в рамках последующей деятельности в связи с рекомендациями, а также процессами, направленными на включение этих рекомендаций в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития. В ряде стран такие механизмы также координируют подготовку промежуточных докладов в рамках универсального периодического обзора, которые на добровольной основе представляют все больше стран (в настоящее время насчитывается 73 такие страны).

18. Эффективность работы таких механизмов обеспечивается, как правило, при условии их наделения четырьмя взаимодополняющими функциями:

a) функцией взаимодействия: возможность взаимодействия и поддержания связи с международными и региональными правозащитными механизмами и централизованного оказания помощи в подготовке докладов, ответов на сообщения и вопросы в рамках последующей деятельности и рекомендации или решения, полученные от таких механизмов;

b) функцией координации: возможность и полномочия для распространения информации и для организации и координации получения информации и данных от государственных учреждений и других государственных

субъектов для целей подготовки докладов и последующей деятельности по выполнению рекомендаций;

с) функцией проведения консультаций: возможность организовывать консультации с национальным правозащитным учреждением и гражданским обществом страны и руководить консультационным процессом;

д) функцией управления информацией: возможность отслеживать принятие международными и региональными правозащитными механизмами рекомендаций и решений; систематически фиксировать и выделять группы выводов с общими характеристиками; определять государственные министерства и/или учреждения, ответственные за их выполнение; разрабатывать планы последующей деятельности и управлять информацией, касающейся осуществления договорных положений и рекомендаций, в том числе с целью подготовки следующего периодического доклада.

19. Многие государства-члены добровольно обязались создать национальный механизм по подготовке докладов и последующей деятельности или получили и поддержали рекомендации о создании такого механизма, особенно в контексте универсального периодического обзора, а кроме того сотрудничают, обмениваясь опытом в этой области. Благодаря Группе друзей по вопросу о механизмах государствам всех регионов, учреждениям Организации Объединенных Наций, национальным правозащитным учреждениям, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предоставляется широкая неофициальная платформа для обмена передовой практикой по вопросам национального осуществления, координации, воздействия, представления докладов и последующей деятельности, а также для обсуждения общих проблем и накопленного опыта. Группой друзей руководит Португалия, а в ее состав входят 27 государств.

20. УВКПЧ консультирует государства-члены по вопросам, касающимся национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности, и предоставляет им соответствующую помощь, в том числе в рамках своей программы по наращиванию потенциала договорных органов, Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора и Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека. В 2018 году УВКПЧ оказало поддержку в целях создания этих механизмов или укрепления их потенциала 11 странам. Например, в Камбодже УВКПЧ оказало помощь межведомственной комиссии в определении программы последующей деятельности в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора и другими международными механизмами. На региональном уровне УВКПЧ провело три мероприятия по типу взаимного обучения для обмена передовой практикой в отношении национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности в Сербии (с участием представителей 6 стран) и в Уругвае (с участием представителей 18 стран), а также в Женеве (совместно с Группой друзей по вопросам национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности).

21. Важность создания или укрепления национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности также была особо отмечена в ходе трех региональных семинаров по вопросам передовой практики в области осуществления в контексте третьего цикла универсального периодического обзора, которые УВКПЧ организовало в 2018 году в Кампале (в сотрудничестве с национальным правозащитным учреждением и с участием представителей 18 стран), в Дакаре (совместно с Международной организацией франкофонии (МОФ) и с участием представителей 36 стран) и в Праге (совместно с Сообществом португалоязычных стран и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и с участием представителей 9 португалоязычных стран).

В. Разработка национальных планов действий в области прав человека и планов осуществления рекомендаций правозащитных механизмов

22. Национальные планы действий в области прав человека позволяют укреплять реализацию прав человека в рамках структурированного и практического подхода, благодаря которому вопросы улучшения положения в области прав человека помещаются в контекст публичной политики. Такие планы имеют различные характеристики в части сферы охвата и центров внимания и направлены на выявление и устранение пробелов в национальной системе защиты прав человека. В них учитываются действующие национальные законы, стратегии и другие рамочные институциональные структуры, а их цель заключается в том, чтобы устранить пробелы в защите прав человека, которые были выявлены в рамках консультаций со всеми заинтересованными сторонами на основе оценки исходных условий, посредством сотрудничества государственных министерств, политических партий и организаций гражданского общества. Планы охватывают гражданские и политические права и экономические, социальные и культурные права, и во многих случаях в них уделяется особое внимание равному доступу и осуществлению прав человека конкретными группами населения, которые могут находиться в уязвимом положении.

23. С тех пор, как идея подготовки национальных планов действий в области прав человека была в 1993 году выдвинута в Венской декларации и Программе действий, национальные или секторальные планы разработали многие государства. УВКПЧ подготовило полное руководство по национальным планам действий в области прав человека и оказывает государствам-членам техническую помощь по их разработке.

24. Что касается планов выполнения рекомендаций, то в них рекомендации всех международных правозащитных механизмов тематически группируются, определяется их приоритетность, распределяется ответственность министерств и государственных структур за их осуществление и указываются сроки осуществления, а также приводятся ресурсы и показатели.

25. Возросший потенциал координации, появляющийся благодаря существованию национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности, имеет важнейшее значение для укрепления потенциала государств-членов в области разработки национальных или секторальных планов действий в области прав человека или планов выполнения рекомендаций и позволяет увязать их с национальными усилиями по достижению целей в области устойчивого развития. Со своей стороны, УВКПЧ оказывает поддержку, направленную на укрепление национального потенциала в этой сфере. Например, в 2018 году УВКПЧ оказало поддержку в создании или укреплении национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности Гаити, Науру, Республике Молдова, Самоа и Уганде, а кроме того, предоставило техническую помощь в разработке или пересмотре национальных планов действий в области прав человека (см. A/HRC/40/3).

С. Интеграция прав человека в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития

26. УВКПЧ разработало несколько инструментов, предназначенных для поддержки усилий государств-членов по укреплению осуществления международных рекомендаций в области прав человека и их интеграции в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития. В частности, эти инструменты позволяют оказывать поддержку в создании систем управления информацией, упрощающих процесс объединения рекомендаций в группы и определения их приоритетности, а также в разработке показателей в области прав человека.

27. Универсальный указатель по правам человека представляет собой сетевую базу данных, разработанную с целью упрощения доступа к рекомендациям в области прав человека, выносимым договорными органами, специальными процедурами и

механизмом универсального периодического обзора, и зарекомендовал себя как полезный инструмент представления рекомендаций по странам в виде сводок и в увязке с каждой из 17 целей в области устойчивого развития. В рамках соглашения между УВКПЧ и Датским институтом по правам человека в 2018 году появилась база данных, в которой более 50 000 рекомендаций, вынесенных в ходе первого и второго циклов универсального периодического обзора, увязаны с конкретными целями в области устойчивого развития; базу данных планируется расширить, включив в нее рекомендации всех правозащитных механизмов (A/HRC/38/28, пункт 17).

28. В ряде стран, по их просьбе, УВКПЧ также осуществляет пилотный проект по использованию еще одного специального инструмента – базы данных мониторинга национальных рекомендаций, предназначенной для упрощения учета, отслеживания и отчетности о выполнении рекомендаций на страновом уровне, подготовки планов выполнения и распределения ответственности с указанием четких данных о бюджете, контрольных показателях успешного выполнения и сроков выполнения. Используя эту базу данных, государства-члены могут импортировать рекомендации механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека в их адрес непосредственно из Универсального указателя по правам человека, объединять их в группы и определять их приоритетность, разрабатывать планы выполнения, в том числе определять показатели и назначать ответственные учреждения, и докладывать о выполнении. Государства-члены могут вести поиск и получать всю эту информацию по нескольким параметрам, в том числе по тематическим областям, по затрагиваемым лицам или группам и по целям и задачам в области устойчивого развития.

29. Благодаря объединению рекомендаций правозащитных механизмов схожего характера в группы и их увязке с целями в области устойчивого развития можно добиться мощного синергетического эффекта. В Парагвае при поддержке УВКПЧ была разработана онлайн-база данных по последующей деятельности в связи с рекомендациями международных механизмов по правам человека, а в 2017 году она была расширена: теперь в ней приводятся ссылки, позволяющие увязать рекомендации в области прав человека и цели и задачи в области устойчивого развития. Кроме того, в базе данных была предусмотрена новая функция, с помощью которой организации гражданского общества могут вести мониторинг последующей деятельности по каждой рекомендации и представлять комментарии и замечания; таким образом, было создано первое пространство для диалога различных заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении и мониторинге рекомендаций и целей в области устойчивого развития (A/HRC/38/28, пункт 18). В 2018 году УВКПЧ оказало поддержку в обмене опытом между Парагваем и Аргентиной, благодаря чему был укреплен потенциал соответствующих государственных служащих, позволяющий им использовать одинаковую методологию, объединять рекомендации в тематические группы и определять координаторов на федеральном уровне.

30. Используя показатели в области прав человека, государства могут оценивать свой прогресс в осуществлении прав человека и соблюдение международных договоров, а гражданское общество может использовать этот инструмент для мониторинга прогресса и обеспечения подотчетности. Для того чтобы удовлетворить растущие потребности в показателях в области прав человека, УВКПЧ разработало концептуальную и методологическую рамочную структуру показателей (как количественных, так и качественных), в которой содержатся рекомендации по определению соответствующих тому или иному контексту и практически реализуемых показателей в соответствии с международными нормами и принципами в области прав человека.

31. Кроме того, УВКПЧ разработало рекомендательные инструменты для содействия использованию показателей в области прав человека и дезаггированных данных в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и оказало государствам-членам поддержку в этой связи. Например, в Кении благодаря поддержке со стороны УВКПЧ в лице советника по правам человека, Национальное бюро статистики и Национальная комиссия по правам человека в 2017 году подписали меморандум о взаимопонимании, в котором закладывается основа для институционального сотрудничества по разработке показателей, касающихся прав

человека и целей в области устойчивого развития, и сбору данных. В дальнейшем меморандум позволит упростить процесс включения Национальным бюро статистики целей 10 и 16 в осуществляемые им измерения, что в свою очередь, обеспечит полный учет обязательств и проблем в области прав человека (A/HRC/38/28, пункт 27). Участие в достижении целей в области устойчивого развития и в соответствующей последующей деятельности имеет решающее значение. По просьбе Совета по правам человека УВКПЧ подготовило для государств руководящие принципы в отношении эффективного осуществления права на участие в ведении государственных дел. В октябре 2018 года Совет по правам человека в своей резолюции 39/11 с интересом отметил проект руководящих принципов и охарактеризовал их как свод ориентиров для государств и других заинтересованных сторон.

D. Укрепление национальных правозащитных учреждений

32. Национальные правозащитные учреждения, полностью соответствующие Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципам), играют важнейшую роль в поощрении и мониторинге эффективного соблюдения международных стандартов в области прав человека на национальном уровне. Эффективно работающие национальные правозащитные учреждения служат также связующим звеном между государством и гражданским обществом, содействуя широкому участию населения в разработке политики и выполнении рекомендаций международной правозащитной системы.

33. На международном уровне национальные правозащитные учреждения активно взаимодействуют с договорными органами по правам человека, специальными процедурами и механизмом универсального периодического обзора посредством предоставления информации и проведения обзора прогресса (или его отсутствия) в выполнении рекомендаций в области прав человека. Национальные учреждения по правам человека выполняют особую надзорную функцию в отношении политики и действий правительств в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций международной правозащитной системы, особенно тех, которые правительства поддерживали в ходе предыдущих циклов универсального периодического обзора. Национальные правозащитные учреждения играют важнейшую роль благодаря своему участию в работе национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности, а также благодаря поддержке правозащитных мероприятий, интегрированных в работу по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития, и последующей деятельности в связи с ними. Следует отметить, что в ходе текущего цикла универсального периодического обзора более 90% национальных правозащитных учреждений со статусом А направили письменные представления в качестве материалов для кратких докладов УВКПЧ.

34. УВКПЧ тесно сотрудничает с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и продолжает развивать стратегическое партнерство с национальными правозащитными учреждениями, не в последнюю очередь в рамках трехстороннего письма о намерениях, которое ПРООН, Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений и УВКПЧ подписали в феврале 2017 года. Кроме того, УВКПЧ оказывает техническую помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений, в том числе посредством предоставления юридических консультаций по вопросам нормативно-правовой базы для их создания, осуществления мероприятий по укреплению потенциала и обмена передовым опытом. Оно также поощряет их взаимодействие с международными правозащитными механизмами и поддерживает их усилия по включению вопросов прав человека в национальные стратегии развития. Например, в 2018 году УВКПЧ, совместно с Комиссией Уганды по правам человека, организовало два семинара, посвященных использованию показателей в области прав человека и правозащитному подходу к сбору данных для измерения прогресса и реализации целей в области устойчивого развития в Уганде (A/HRC/39/20, пункт 17). В ходе ежегодного совещания

Глобального альянса национальных правозащитных учреждений в марте 2018 года УВКПЧ провело параллельное мероприятие с целью обмена передовым опытом по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений в ходе проведения выборов, а также по вопросу о повышении эффективности сотрудничества с организациями, занимающимися наблюдением за выборами.

Е. Укрепление роли законодательных органов

35. Будучи одной из ветвей власти, законодательные органы играют исключительно важную роль в том, что касается вклада в подготовку национальных докладов государств-членов, участия в различных международных правозащитных механизмах, особенно в универсальном периодическом обзоре, последующей деятельности в связи с теми рекомендациями, для выполнения которых законодательный орган должен провести законодательную реформу или предпринять иные действия, а также тщательной проверки законопроектов, подготовленных с целью выполнения таких рекомендаций. Таким образом, законодательные органы вносят свой вклад в обеспечение соблюдения государствами-членами их международных обязательств в области прав человека, а также в создание и обеспечение надлежащей работы национальных систем защиты прав человека. Поскольку они закладывают основы для верховенства права и укрепляют этот принцип, ведут надзор за работой правительств и национальных учреждений, а также обеспечивают учет правозащитных подходов при подготовке национальных бюджетов, законодательные органы играют важнейшую роль в содействии выполнению государствами-членами рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами, и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

36. Укрепление роли законодательных органов в области прав человека может значительно способствовать повышению уровня выполнения рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами, установлению более тесной связи между правами человека и национальными усилиями в области развития и повышению эффективности национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества. В докладе о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор, подготовленном в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом (МПС), УВКПЧ отметило, что действия парламентов необходимы для выполнения более 50% рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора (A/HRC/38/25, пункт 11).

37. По этой причине и в целях активизации и систематизации таких усилий УВКПЧ рекомендовало парламентам рассмотреть возможность создания специального парламентского комитета по правам человека и укреплять взаимодействие с международными правозащитными механизмами, особенно с механизмом универсального периодического обзора (там же, пункт 63). В содержащемся в приложении к указанному докладу проекте принципов в отношении парламентов и прав человека парламентам, намеревающимся создать такие комитеты по правам человека, предлагаются соответствующие рекомендации.

38. Помимо этого, доклад получил одобрение в ходе тридцать девятой сессии Совета по правам человека в совместном заявлении, сделанном Эквадором от имени основной группы стран по вопросу о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и в универсальный периодический обзор (Эквадор, Испания, Италия, Мальдивские Острова, Марокко, Филиппины и Румыния). Также в заявлении приветствовались усилия УВКПЧ и МПС по содействию конструктивному обсуждению этого вопроса, а государствам было рекомендовано изучить содержащиеся в докладе рекомендации, с тем чтобы использовать результаты этой важной инициативы в ближайшем будущем.

39. 22 и 23 ноября 2018 года УВКПЧ организовало в Женеве Форум по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, посвященный теме «Парламенты –

поборники прав человека, демократии и верховенства права». Ссылаясь на доклад о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и на проект принципов в отношении парламентов и прав человека (см. A/HRC/38/25 и приложение I), Генеральный секретарь МПС и Председатель форума Мартин Чунгонг призвал парламенты участвовать в универсальном периодическом обзоре и в работе других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Парламентариям необходимо обеспечить выполнение рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, особенно с учетом того, что для этого часто требуются изменения в законодательстве. Он упомянул о роли, которую играют международные и региональные парламентские организации в привлечении более пристального внимания парламентов к вопросам прав человека. Г-н Чунгонг призвал всех присутствующих рассмотреть содержащиеся в докладе рекомендации в адрес форума (A/HRC/40/65) и возможные пути их осуществления. В июне 2019 года, в тесном сотрудничестве с МОФ и МПС, должно пройти мероприятие, посвященное дальнейшему взаимодействию между членами парламентов из франкоязычных государств, участвующих в процессе универсального периодического обзора, и председателями парламентских комитетов по правам человека различных стран мира. В ноябре 2018 года Секретариат Содружества и Группа по универсальным правам опубликовали исследование, в котором они заявили, что «национальное осуществление универсальных обязательств в области прав человека занимает важнейшее место в международной политической повестке дня»². В выводах исследования были упомянуты доклад УВКПЧ и проект принципов, содержащихся в приложении к нему, и авторы отметили, что отраженная в них работа идет в том же направлении, что и работа Содружества, «направленная на содействие изучению возможности разработки и самой разработке универсальных принципов, регулирующих взаимодействие национальных парламентов с правозащитной системой и соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций»³.

Е. Обеспечение сильной и независимой судебной власти

40. В своем последнем докладе о правах человека при отправлении правосудия Генеральный секретарь заявил, что равноправный и эффективный доступ к правосудию является одним из важнейших компонентов права на эффективные средства правовой защиты и может осуществляться только независимой и беспристрастной судебной системой (A/73/210, пункт 4). Генеральный секретарь далее отметил, что ряд механизмов по правам человека подчеркивали значимость доступа к правосудию для юридической защиты прав человека и предоставляли руководящие указания в отношении его обеспечения.

41. УВКПЧ вносит свой вклад в общие усилия Организации Объединенных Наций в области отправления правосудия, в том числе путем поддержки конституционных или законодательных реформ, направленных на обеспечение соблюдения стандартов в области прав человека, защиты прав человека лиц, лишенных свободы, совершенствования знаний в области прав человека сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также оказания поддержки процессов и механизмов правосудия переходного периода.

42. Помимо этого, роль независимой судебной власти в обеспечении эффективного доступа к правосудию все чаще становится предметом резолюций Совета по правам человека и рекомендаций, адресованных государствам-членам в ходе универсального периодического обзора, что в свою очередь открывает возможности для обсуждения этих вопросов на национальном уровне. УВКПЧ, по просьбе государств-членов, оказывает поддержку судьям и юристам во всем мире, в том числе в процессе выполнения рекомендаций в области прав человека. Например, в 2018 году УВКПЧ в лице своего советника по правам человека оказало поддержку Ямайке в

² См. “The global human rights implementation agenda: the role of national parliaments”, pp. 12 and 40.

³ Ibid., p. 41.

осуществлении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, направленную на повышение осведомленности судей, адвокатов и прокуроров о международных нормах в области прав человека с целью обеспечения их учета в национальных судах. Для этой цели был разработан онлайн-учебный курс по международному праву прав человека для работников судебной системы. Курс подготовки состоит из четырех модулей (обзор международного права прав человека; права лиц, лишенных свободы; право на справедливое судебное разбирательство; права лиц, живущих с ВИЧ; права инвалидов) и включает в себя аудиовизуальные материалы и ссылки на соответствующие публикации и судебные решения.

43. УВКПЧ участвует в работе по глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, ведущейся Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН при поддержке других партнеров Организации Объединенных Наций. В рамках глобальной координации проводятся совместные оценки, разрабатываются страновые планы с учетом условий конкретных стран, оказываются экспертные услуги и уделяется особое внимание приоритетам обеспечения верховенства права в странах, наиболее нуждающихся в помощи, что большое значение для предотвращения конфликтов и сохранения мира.

44. УВКПЧ приветствует роль, которую играет Международная ассоциация юристов и существующий при ней Институт по правам человека, и в частности высоко оценивает доклад мая 2018 года о роли универсального периодического обзора в поощрении защиты прав детей в системе ювенальной юстиции. УВКПЧ призывает институт и адвокатские ассоциации стран всего мира еще активнее взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

G. Поддержание безопасных и благоприятных условий для гражданского общества

45. Динамичное, разнообразное и независимое гражданское общество, способное свободно вести свою деятельность, является одним из ключевых элементов в обеспечении защиты и поощрения прав человека как на национальном, так и на международном уровнях. Субъекты гражданского общества наблюдают за положением в области прав человека на национальном уровне, мобилизуют общественную поддержку в связи с проблемами в области прав человека и сообщают о нарушениях таких прав. Они вносят решающий вклад в эффективную работу международных правозащитных механизмов. Важная роль гражданского общества и необходимость поддержания безопасных и благоприятных условий, позволяющих ему свободно вести свою деятельность, отдельно отмечались в нескольких резолюциях Совета по правам человека, который продолжает уделять внимание всем угрозам в адрес правозащитников или случаям возмездия за любые формы сотрудничества с Организацией Объединенных Наций или ее механизмами.

46. Укрепление роли гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях является одним из стратегических приоритетов УВКПЧ. В течение последних нескольких лет оно подготовило несколько практических руководств, направленных на расширение взаимодействия субъектов гражданского общества с международными правозащитными механизмами и поощрение последующей деятельности в связи с рекомендациями, сформулированными такими механизмами. УВКПЧ всячески пропагандирует включение гражданского общества в национальные механизмы по подготовке докладов и последующей деятельности и его активное участие в усилиях по выполнению рекомендаций в области прав человека, что позволит повысить долю осуществления прав человека всем населением, в особенности его наиболее уязвимыми группами. Что касается универсального периодического обзора, то УВКПЧ самым высоким образом оценивает партнерство и взаимодействие с такими организациями, как «Международная амнистия», СИВИКУС, «Хьюман райтс уотч», Международная служба по правам человека, «УПО-инфо» и Группа по универсальным правам.

IV. Ключевые элементы на международном и региональном уровнях

A. Укрепление координации в рамках Организации Объединенных Наций

47. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций наделила Генерального секретаря мандатом, согласно которому должно быть обеспечено соответствие системы своему назначению в плане поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и успешного достижения целей в области устойчивого развития. Выступая перед группой высокого уровня в ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека, Администратор ПРООН подчеркнул взаимодополняемость Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и универсального периодического обзора и отметил, что все государства-члены обязались участвовать в обоих процессах, а это дает международному сообществу, занимающемуся вопросами развития, уникальную возможность для того, чтобы поддержать осуществление прав человека в полном объеме в тех странах, в которых оно работает. В своем обращении к Совету 7 марта 2019 года первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что после переориентации системы координаторов-резидентов национальные государственные органы получают доступ к упорядоченному интерфейсу, позволяющему участвовать в согласованной, прозрачной, отвечающей запросам стран и подотчетной деятельности по поддержке, которую Организация Объединенных Наций оказывает ведущейся национальными властями работе в области развития и прав человека.

B. Роль региональных организаций

48. Международное сотрудничество на региональном уровне позволяет оказывать дополнительную поддержку поощрению и защите прав человека. Доклады и выводы региональных органов по правам человека должны учитываться при проведении обзора положения в государстве-члене международными правозащитными механизмами. Для подготовки их выводов могут использоваться судебные решения и другие документы региональных правозащитных механизмов.

49. Система Организации Объединенных Наций может также выиграть от более активного взаимодействия с региональными механизмами в процессе внедрения передовой практики, сформированной на региональном уровне. В своих резолюциях 6/20, 12/15, 18/14, 24/19, 30/3 и 34/17 Совет по правам человека признал важную роль, которую играют региональные, субрегиональные и межрегиональные механизмы по поощрению и защите прав человека, и просил УВКПЧ выдвигать конкретные предложения относительно путей укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека.

50. 9 февраля 2019 года был подписан меморандум о взаимопонимании между Африканским судом по правам человека и народов и УВКПЧ. В нем определены основы сотрудничества между этими двумя организациями в областях, в которых они имеют общую заинтересованность, таких как международные и региональные нормы и стандарты в области прав человека, международная и региональная судебная практика в области прав человека, отправление правосудия и практика международных и региональных судов и трибуналов. Он охватывает обмен мнениями и опытом, укрепление сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и подготовку судей и сотрудников судебных органов.

51. В совместной декларации УВКПЧ и Генерального секретариата Организации американских государств (ОАГ) в лице Исполнительного секретариата Межамериканской комиссии по правам человека определены основные принципы укрепления сотрудничества в деле поощрения и защиты прав человека. В ней

предусматривается проведение совместных ежегодных совещаний и специальных консультаций, а также возможность участия представителей партнерской организации в совещаниях другого органа. Это соглашение содействует обмену информацией о работе международных и региональных правозащитных механизмов и принятию мер, призванных обеспечить учет обязательств в области прав человека и рекомендаций международных механизмов и Межамериканской комиссии по правам человека в работе, докладах и планах действий каждой из двух организаций. Кроме того, в нем ставятся такие задачи, как создание механизма сотрудничества в области выполнения рекомендаций, вынесенных договорными органами по правам человека, специальными процедурами и по итогам универсального периодического обзора, а также установление сотрудничества по вопросам помощи правительствам государств – членов ОАГ в выполнении рекомендаций. Соглашение также направлено на то, чтобы активизировать сотрудничество в проведении совместной информационно-пропагандистской работы и по приоритетным тематическим вопросам.

52. В совместной декларации 2013 года об укреплении сотрудничества между Советом Европы и УВКПЧ содержится соглашение о принятии надлежащих мер, направленных на обеспечение учета соответствующих правовых документов, рекомендаций и выводов договорных органов и наблюдательных органов каждой из этих двух организаций в работе их обеих. Кроме того, в нем заявляется, что стороны будут сотрудничать в оказании помощи правительствам государств – членов Совета Европы в выполнении рекомендаций соответствующих международных правозащитных механизмов Совета Европы и Организации Объединенных Наций, включая универсальный периодический обзор. Аналогичное соглашение было достигнуто с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

53. Благодаря активизации сотрудничества с региональными правозащитными механизмами устанавливаются важные связи между национальным и международным уровнями, которые не только служат укреплению защиты прав человека на национальном уровне, но и позволяют повышать эффективность, актуальность и результативность работы международных правозащитных механизмов благодаря использованию в ней регионального коллективного опыта и результатов соответствующих усилий.

С. Техническое сотрудничество и помощь в целях развития

54. В целях обеспечения более эффективного поощрения и защиты прав человека в середине 1950-х годов Генеральная Ассамблея учредила программу технического сотрудничества в области прав человека, направленную на оказание государствам, по их просьбе, помощи в создании или укреплении национальных инфраструктур, оказывающих прямое воздействие на поощрение и защиту прав человека. Основное внимание в рамках программы уделяется: включению международных стандартов в области прав человека в национальное законодательство и политику; созданию или укреплению национальных институтов; разработке национальных планов действий по поощрению и защите прав человека; образованию и подготовке в области прав человека; содействию формированию правозащитной культуры.

55. По мере роста потребностей в оказании помощи стала очевидной необходимость в том, чтобы дополнить эту программу, в связи с чем был учрежден Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека. Программы, осуществляемые УВКПЧ через этот фонд, получают консультативную помощь Совета попечителей, который состоит из пяти членов, назначаемых Генеральным секретарем. Совет попечителей также выступает как Совет Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи для проведения универсального периодического обзора, а Председатель Совета регулярно представляет доклады на весенней сессии Совета по правам человека в рамках пункта 10 повестки дня; последний доклад был сделан 21 марта 2019 года.

56. Задача Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества заключается в оказании финансовой поддержки на цели технического сотрудничества, направленного на укрепление национальных и региональных учреждений, а также нормативно-правовой базы и инфраструктуры, которые в долгосрочной перспективе будут положительно сказываться на осуществлении международных правозащитных стандартов. В 2018 году число регионов, стран и территорий, где осуществлялись программы по линии фонда, достигло 40, а велась эта работа в тесном сотрудничестве с государствами-членами и другими партнерами, тем самым дополняя другие финансовые инструменты, имеющиеся в распоряжении УВКПЧ (A/HRC/40/78, пункт 63).

57. Фонд добровольных взносов для участия в универсальном периодическом обзоре, предназначенный для содействия участию в универсальном периодическом обзоре развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи для проведения универсального периодического обзора также являются источником финансовой и технической помощи для целей участия в универсальном периодическом обзоре или выполнения рекомендаций, вынесенных по его итогам (см. A/HRC/38/26 и 27).

58. В ходе работы дискуссионной группы высокого уровня на тридцать седьмой сессии Совета по правам человека Председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая в 2016 году выделила 145 млрд долл. США по линии ОПР, заявила, что согласно данным Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи, в мире на настоящий момент осуществляется около 2 300 проектов, основные задачи которых касаются прав человека, а общий объем расходов на двусторонние проекты, обозначенные как проекты в области прав человека, составил в 2016 году около 700 млн долл. США. Как она заявила далее, совершенно очевидно, что сотрудничество в целях развития и многие такие проекты напрямую связаны с выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Эта связь может стать еще сильнее, что зависит как от страны – объекта обзора, так и страны-донора. Помимо специальных проектов в области прав человека, многие доноры также включают вопросы прав человека в остальные свои мероприятия. Хотя универсальный периодический обзор не используется и не обсуждается в Комитете содействия развитию, Председатель Комитета подчеркнула, что члены Комитета считают его важным инструментом координации двустороннего сотрудничества в целях развития в конкретных странах. Она отметила, что при наличии воли к решению проблем в области прав человека, партнерам по развитию и донорам следует поддерживать рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора, и проявлять готовность адаптировать свою поддержку в зависимости от рекомендаций.

59. Хотя большинство субъектов сотрудничества в целях развития признает наличие тесной связи между развитием и правами человека, Комитету содействия развитию, который предоставляет национальным субъектам руководящие указания в рамках своих собственных коллегиальных обзоров, можно было бы рекомендовать систематически анализировать в ходе этих обзоров вопрос о том, выполнили ли страны – получатели ОПР рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, и если да, то каким образом. В настоящее время проводимые обзоры в основном касаются таких вопросов, как нищета, гендерная проблематика, окружающая среда и гуманитарные вопросы. Кроме того, международное сообщество доноров могло бы более эффективно использовать универсальный периодический обзор в качестве одного из важных инструментов координации двустороннего сотрудничества в целях развития в контексте конкретных стран, особенно когда получающие помощь доноры страны готовы выполнять вынесенные по итогам обзора рекомендации, с которыми они согласились. Такой двухаспектный подход, безусловно, может способствовать повышению эффективности помощи и национальной ответственности.

D. Новая передовая практика

60. МОФ начиная с 2006 года оказывает поддержку своим государствам-членам и правительствам в осуществлении мандатов Совета по правам человека и его механизмов. В частности, она разработала для правительств франкоязычных государств программу подготовки к универсальному периодическому обзору. В период, истекший с 2008 года, УВКПЧ и МОФ в сотрудничестве с принимающими государствами организовали пять франкоязычных семинаров, послуживших форумами для обмена мнениями, размышления и консультаций между государствами и другими партнерами в целях эффективного осуществления универсального периодического обзора. Эти мероприятия прошли в Марокко в 2008 и 2010 годах, в Тунисе – в 2011 году, в Республике Молдова – в 2014 году и в Сенегале – в 2018 году.

61. В ходе общих прений по пункту 6 повестки дня на тридцать девятой сессии Совета по правам человека Канада от имени членов и наблюдателей МОФ сообщила, что региональные семинары позволили провести плодотворный обмен мнениями между делегациями, по результатам которого был сделан ряд конкретных предложений в отношении повышения эффективности выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам третьего цикла универсального периодического обзора. Эти предложения направлены на укрепление эффективности и действенности механизма на страновом уровне.

62. Члены и наблюдатели МОФ отдельно отметили формирующийся консенсус по следующим предложениям и сочли такие действия примерами надлежащей практики:

- a) создание национального координационного механизма, наделенного необходимыми для его работы средствами;
- b) использование баз данных для последующей деятельности по реализации планов действий, связанных с целями в области устойчивого развития, каждым министерством;
- c) подготовка промежуточного доклада до проведения следующего обзора;
- d) использование матриц (рекомендаций по итогам универсального периодического обзора), подготовленных МОФ и УВКПЧ;
- e) проведение подготовки по вопросам универсального периодического обзора, в частности по вопросу о том, каким образом цели в области устойчивого развития способствуют выполнению вынесенных по его итогам рекомендаций;
- f) обмен передовой практикой в контексте общих прений по пункту 6 повестки дня Совета по правам человека.

63. Что касается роли законодательных органов, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций (НПО), то в заявлении МОФ были упомянуты:

- a) включение НПО, законодательных органов и национальных правозащитных учреждений в национальные механизмы по подготовке докладов и последующей деятельности и их участие во всех этапах этого процесса;
- b) создание базы данных для обмена планами действий с другими заинтересованными сторонами;
- c) укрепление потенциала законодательных органов в целях укрепления их роли;
- d) учет в государственном бюджете связей между этими целями в области устойчивого развития и правами человека.

64. Сообщество португалоязычных стран выступило одним из основных партнеров УВКПЧ в организации регионального семинара по универсальному периодическому обзору и технических консультаций по вопросам цели 16+ в области устойчивого развития, касающейся открытого общества и прав человека, которые прошли в Праге в

ноябре 2018 года. В выводах по итогам мероприятий участники подчеркнули необходимость:

a) оказания поддержки национальным органам и учреждениям в выполнении рекомендаций в области прав человека с уделением особого внимания тем рекомендациям, с которыми государства согласились в контексте универсального периодического обзора;

b) создания материалов на португальском языке, например перевода Универсального указателя по правам человека и базы данных мониторинга национальных рекомендаций, и оказания поддержки обмену мнениями между португалоязычными странами по вопросам целей в области устойчивого развития и прав человека посредством мобилизации средств национальных, региональных и международных организаций;

c) более эффективного распределения имеющихся ресурсов внутри системы Организации Объединенных Наций, а также официальной помощи в целях развития и средств, полученных благодаря обязательствам в рамках Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, для целей выполнения вышеупомянутых рекомендаций;

d) повышения осведомленности населения о целях в области устойчивого развития, правах человека и интеграции путем вовлечения общественности в достижение целей в области устойчивого развития, и в частности цели 16;

e) оказания национальным субъектам поддержки в использовании правозащитных обязательств и рекомендаций для определения приоритетов в рамках процессов национального планирования и подготовки бюджета, касающихся целей в области устойчивого развития, включая определение приоритетных групп населения в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт»;

f) содействия применению комплексного подхода к правам человека и целям в области устойчивого развития, например путем поощрения прямого сотрудничества национальных координационных органов по подготовке докладов для правозащитных механизмов и добровольных национальных обзоров по вопросам осуществления целей в области устойчивого развития;

g) содействия обмену передовой практикой между странами с различными условиями и разным институциональным потенциалом (положительные примеры прогресса и работы по подготовке докладов, мониторингу и осуществлению) и поощрения обмена опытом между странами, использующими похожие языки, включая организацию подобных семинаров.

65. Кроме того, участники отметили, что:

a) увязки национальных планов развития с целями в области устойчивого развития и правами человека недостаточно для того, чтобы обеспечить принятие практических мер, для которого правительствам необходимо разрабатывать планы действий с ясным указанием в них ответственных, соответствующих бюджетных ассигнований и основных контрольных показателей и сроков;

b) нехватка ресурсов для решения ключевых проблем в таких областях, как мир, справедливость и социальная интеграция, представляет собой одно из серьезных препятствий на пути осуществления цели устойчивого развития 16.

66. 7 марта 2019 года от лица Сообщества португалоязычных стран Кабо-Верде выступила в Совете по правам человека с заявлением по пункту 2 повестки дня, в котором подчеркнула, что поскольку поощрение прав человека является ее уставной задачей, а вопрос о развитии занимает центральное место в ее деятельности, Сообщество полностью поддерживает призыв к применению комплексного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и всеобщей реализации всех прав человека так, чтобы никто не был забыт. В соответствии с выводами проведенного в Праге семинара, Сообщество призвало органы Организации Объединенных Наций, ее государства-члены и все заинтересованные стороны удвоить усилия, направленные на достижение синергетического эффекта в работе по осуществлению прав человека и

целей в области устойчивого развития на всех уровнях. Она также указала на необходимость общего участия в мобилизации и рациональном освоении ресурсов, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года с точки зрения прав человека, а также в обеспечении комплексного подхода к различным глобальным повесткам дня, включая, в частности, Аддис-Абебскую программу действий.

V. Выводы

67. Как отмечается в недавнем докладе Генерального секретаря, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года знаменует собой радикальный сдвиг в сторону более сбалансированной модели развития, в основе которой – права человека. В ходе третьего цикла универсального периодического обзора актуальность, точность и сила воздействия рекомендаций по его итогам еще более укрепится, в том числе благодаря усилению связей со страновыми группами Организации Объединенных Наций, а посредством существующих баз данных УВКПЧ все выводы и рекомендации будут увязаны с целями в области устойчивого развития, что упростит интеграцию этих контрольных показателей в планирование на страновом уровне. Разработанные УВКПЧ показатели позволят Организации Объединенных Наций оказывать более эффективную поддержку государствам-членам в ходе отслеживания их успехов на пути к достижению целей устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/72/351, пункт 81).

68. В своем докладе Генеральный секретарь отдельно отметил, что успех усилий, которые при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций государства прикладывают для поощрения и защиты прав человека, включая разработку комплексных планов действий в области прав человека и планов выполнения рекомендаций правозащитных механизмов, будет без всякого сомнения зависеть от наличия в них национальных механизмов по подготовке докладов и последующей деятельности, созданных для выполнения рекомендаций и представления докладов об этих усилиях и их результатах, на основе тесного сотрудничества и консультаций с заинтересованными сторонами на национальном уровне (там же, пункт 83).

69. Что касается международного сотрудничества, в том числе в рамках правозащитных механизмов и в связи с их рекомендациями, то Генеральный секретарь подчеркнул, что оно закладывает хорошую основу для усилий государств по достижению лучших результатов в контексте как целей в области устойчивого развития, так и защиты прав человека на страновом уровне. Наконец, Генеральный секретарь заявил, что в связи с этим международные и национальные усилия и мероприятия в области прав человека должны быть направлены на оказание помощи государствам в обеспечении эффективного достижения целей в области устойчивого развития и в выполнении рекомендаций международных правозащитных механизмов (там же, пункт 85).

70. Немалую пользу в работе по обеспечению внедрения международных стандартов в области прав человека с учетом национального контекста и по обеспечению актуальности и действенности международных механизмов и системы представления докладов можно извлечь из механизмов регионального уровня. Организации Объединенных Наций и региональным механизмам следует стремиться к осуществлению соглашений об обмене опытом и примерами передовой практики и о взаимном укреплении потенциала.

71. Опыт УВКПЧ указывает на изменения в передовой практике, в результате которой вырисовываются новые контуры трехстороннего сотрудничества по линии «Север–Юг» и «Юг–Юг», благодаря чему можно надеяться на повышение национальной ответственности, координации и устойчивости. Обмен передовой практикой, касающейся выполнения рекомендаций правозащитных механизмов на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, зарекомендовал себя как важный инструмент установления связей между исполнительными

органами и другими ветвями власти, а также укрепления надзорных функций законодательных органов, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества.

72. Усиление прозрачности процесса определения потребностей в области прав человека позволит мобилизовать систему Организации Объединенных Наций и международное сообщество для оказания большего объема помощи и поддержки по линии официальной помощи в целях развития и существующих целевых фондов. В рамках коллегиальных обзоров, проводимых Комитетом содействия развитию ОЭСР, могут учитываться рекомендации в области прав человека, в частности рекомендации по итогам универсального периодического обзора, особенно в тех случаях, когда страны – получатели ОНР готовы провести реформы в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций, с которыми они согласились. Государства, вынесшие рекомендации, могут обеспечить активное участие учреждения, занимающегося вопросами сотрудничества в целях развития, в таких усилиях по осуществлению в государствах – получателях ОНР.

73. В результате между правительствами, системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом должно сложиться согласие в том, что касается достижения целей в области устойчивого развития с основной опорой на права человека, которое является неременным условием успешного осуществления повестки дня Генерального секретаря в сфере предупреждения и целей в области устойчивого развития. Укрепление международного сотрудничества в области прав человека путем выполнения рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, и их интеграция в цели в области устойчивого развития без всякого сомнения внесут свой вклад в борьбу с коренными причинами нарушений прав человека, а также напрямую послужат усилению трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, предусмотренных ее Уставом.
