



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 October 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара**

**Организации Объединенных Наций**

**по правам человека и доклады**

**Управления Верховного комиссара**

**и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

## Предупреждение геноцида

### Доклад Генерального секретаря\*

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 37/26 Совета по правам человека, в которой Совет просил Генерального секретаря подготовить доклад о последующей деятельности по осуществлению государствами-членами своих обязательств по предупреждению геноцида с уделением особого внимания деятельности, направленной на повышение уровня осведомленности о Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также реализации образовательных программ и проектов, способствующих предупреждению геноцида. В докладе Генеральный секретарь освещает ряд важных инициатив, предпринятых государствами-членами во всем мире и способствующих достижению этих целей. Он особо подчеркивает роль образования как важнейшего инструмента укрепления иммунитета общества к насилию, отмечая, что образование может способствовать формированию культуры предупреждения, уменьшению предрассудков, поощрению мирного сосуществования и многообразия и воспитанию уважения ко всем народам. Генеральный секретарь также указывает на имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций возможности для повышения эффективности деятельности по предупреждению преступлений в форме зверства. В этой связи он призывает государства-члены сотрудничать с правозащитными механизмами Совета по правам человека, разрабатывать планы, меры политики и стратегии для снижения долгосрочных рисков и мобилизации международной поддержки национальных инициатив по снижению таких рисков. В более широком плане Генеральный секретарь

\* Настоящий доклад был представлен конференционным службам с опозданием из-за административных трудностей.



рекомендует государствам продолжать предпринимать свои собственные национальные усилия по предупреждению преступлений в форме зверства в пределах своих собственных границ, а также участвовать в региональных и международных усилиях по оказанию помощи другим государствам в выполнении ими своих обязанностей.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 37/26 Совета по правам человека, в которой Совет просил Генерального секретаря подготовить доклад о последующей деятельности на основе представленной государствами-членами информации об осуществлении положений этой резолюции с уделением особого внимания деятельности, направленной на повышение уровня осведомленности о Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также реализации образовательных программ и проектов, способствующих предупреждению геноцида.

2. При подготовке доклада я запросил мнения государств-членов. С этой целью Канцелярия Специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите направила государствам-членам вопросник, в котором просила их представить информацию об осуществлении этой резолюции. Собранная информация была сгруппирована по двум основным разделам: первый раздел посвящен предупреждению геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений (преступлений в форме зверства) путем укрепления потенциала на национальном, региональном и международном уровнях, а второй – предупреждению преступлений в форме зверства посредством повышения осведомленности и просвещения.

## II. Предупреждение преступлений в форме зверства

3. Предупреждение преступления геноцида неразрывно связано с предупреждением преступлений против человечности и военных преступлений. Я называю эти преступления «преступлениями в форме зверства»<sup>1</sup>, поскольку они являются проявлениями крайних форм нарушений прав человека, носящих глубоко насильственный и жестокий характер, которые, как правило (но не всегда), совершаются в массовом масштабе. Эти преступления также обычно совершаются одновременно в контексте одних и тех же ситуаций, а не являются изолированными событиями, что подтверждается расследованиями в рамках как международных, так и национальных юрисдикций. Следовательно, инициативы, направленные на предупреждение одного из преступлений, в большинстве случаев будут охватывать и другие. Это понимание отражено в настоящем докладе, где основное внимание уделяется мерам, принимаемым государствами-членами для выполнения обязанности по предупреждению этих трех видов преступлений.

4. Обязанность предупреждать геноцид, преступления против человечности и военные преступления четко закреплена как в ряде договоров, так и в нормах обычного

<sup>1</sup> В контексте принципа ответственности по защите «преступления в форме зверства» также относятся к акту этнической чистки, как указано в пункте 138 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Согласно международному праву этническая чистка не является отдельным видом преступления. Однако она включает в себя акты, которые являются серьезными нарушениями международного права прав человека и международного гуманитарного права и могут быть равнозначны преступлениям против человечности, геноциду или военным преступлениям.

международного права, обязательных для всех государств<sup>2</sup>. Эта обязанность была подтверждена в политическом обязательстве, принятом всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций в 2005 году, в рамках принципа ответственности по защите. В пункте 138 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года государства признали свою главную ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, включая подстрекательство к ним, путем принятия соответствующих и необходимых мер. В настоящем докладе я рассматриваю меры, принятые государствами для выполнения своих международных обязательств и обязанностей в этой связи, привожу примеры инициатив, которые государства-члены уже осуществляют, и предлагаю дополнительные шаги, которые могут быть предприняты для предупреждения преступлений в форме зверства.

5. Как я уже неоднократно заявлял, предупреждение играет ключевую роль во всей нашей деятельности в Организации Объединенных Наций (A/72/707-S/2018/43). Мы должны изменить культуру реагирования на культуру предупреждения и быть готовы вкладывать необходимые ресурсы. Мы должны также рассмотреть все элементы, необходимые для всеобъемлющей стратегии предупреждения. В этой связи, несмотря на то, что значительное внимание уделяется предупреждению конфликтов, частью этой дискуссии должно быть более широкое предупреждение нарушений прав человека, и в частности предупреждение преступлений в форме зверства. Вызывает тревогу то, что большинство конфликтов сопровождаются обвинениями в совершении серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права. Хорошо известно также, что опасность совершения преступлений в форме зверства в условиях конфликта резко возрастает. Таким образом, предупреждение конфликтов способствует предупреждению преступлений в форме зверства, и наоборот.

6. Вместе с тем геноцид и преступления против человечности имеют место не только во время вооруженных конфликтов. Согласно международному праву, эти преступления могут также совершаться в мирное время. Опасность заключается в том, что программа в области предупреждения, которая сосредоточена исключительно на предупреждении конфликтов, может упускать эти случаи из вида. Даже при отсутствии вооруженного конфликта ситуации, в которых государства испытывают серьезную напряженность, в том числе в результате политической нестабильности, угроз безопасности страны или даже нестабильности социально-экономической обстановки, могут создавать условия, способствующие серьезным нарушениям прав человека и в наиболее тяжелых случаях преступлениям в форме зверства.

7. Существуют и другие очевидные различия между повестками дня предупреждения вооруженных конфликтов и преступлений в форме зверства, особенно в том, что касается соответствующих правовых рамок и их целей, обычно используемых стратегий и вовлеченных заинтересованных сторон. В конечном счете, предупреждение конфликтов должно приносить пользу всему населению страны или региона. Однако, как уже отмечалось, отсутствие вооруженного конфликта не обязательно означает отсутствие преступлений в форме зверства. Поэтому, несмотря на очевидную взаимосвязь между повестками дня в области предупреждения конфликтов и предупреждения преступлений в форме зверства, последнюю не следует подменять первой. Признание этих различий и установление взаимосвязей между

---

<sup>2</sup> Обязанность по предупреждению геноцида четко закреплена в статье I Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Несмотря на отсутствие международного договора, в котором непосредственно оговаривалась бы ответственность государств за преступления против человечности, обязанность предупреждать преступления против человечности вытекает из обязанности предупреждать такие нарушения прав человека, как пытки, которые, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любое гражданское население, представляют собой преступления против человечности. Общая статья 1 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года предусматривает, что государства обязаны при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию и, следовательно, предупреждать военные преступления.

ними – это путь к более широкой, скоординированной и устойчивой повестке дня в области предупреждения, которую я определил в качестве одной из приоритетных задач в период моих полномочий в качестве Генерального секретаря.

8. Кроме того, положительное влияние друг на друга имеют предупреждение преступлений в форме зверств и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно достижение Цели 16 в области устойчивого развития, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Для обеспечения эффективности работы в области предупреждения и реализации повестки дня «сохранения мира» важно налаживать партнерские отношения между различными программами и структурами в целях проведения совместного анализа и учета различных аспектов в общих стратегиях осуществления.

### **III. Укрепление потенциала в целях предупреждения геноцида и других преступлений в форме зверства**

9. Преступления в форме зверства редко являются изолированными актами, которые происходят одномоментно. Они, скорее, представляют собой динамичные процессы, требующие времени, планирования и ресурсов для осуществления. Для создания обстановки, благоприятствующей совершению этих преступлений, могут потребоваться годы, даже если сами преступления совершаются в течение короткого периода времени.

10. Существует несколько факторов, обуславливающих риск совершения преступлений в форме зверства. Канцелярия специальных советников разработала Общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний (A/70/741-S/2016/71, приложение)<sup>3</sup>, в которой рассматриваются поведение, события, обстоятельства, условия и другие элементы, повышающие риск совершения таких преступлений. Оценив наличие факторов риска в конкретной ситуации, можно найти точки входа, где на раннем этапе можно будет принять меры, чтобы остановить их проявление и таким образом создать среду, способную противостоять таким преступлениям. В качестве официального документа Организации Объединенных Наций он уже переведен и издан на всех шести официальных языках. Общая схема была также переведена на другие языки, в том числе официально Словенией. Я настоятельно призываю все государства-члены перевести Общую схему на другие языки и использовать ее для проведения оценок рисков и потенциала противодействия и выявления областей, в которых они могли бы укрепить свой потенциал предупреждения.

11. Геноциду и другим преступлениям в форме зверства обычно предшествуют менее распространенные или систематические нарушения гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав, часто связанные с проявлениями дискриминации или изоляции защищаемых групп, народностей или лиц по признаку их этнической, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Поэтому ключевое значение имеет повышение в обществе потенциала противодействия путем реагирования на проблемы в области прав человека, включая дискриминацию. Это означает построение общества, в котором признается и ценится многообразие и в котором общины с разной идентичностью могут мирно сосуществовать. Для этого государства-члены должны разрабатывать надлежащие правовые рамки и создавать легитимные государственные структуры и институты, которые будут соблюдать международное право прав человека и принцип верховенства права в целом и будут в состоянии устранять и

<sup>3</sup> Имеется также в виде публикации «Общая схема анализа вероятности совершения преступных злодеяний» по адресу [www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Genocide\\_Framework%20of%20Analysis-English.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Genocide_Framework%20of%20Analysis-English.pdf).

нейтрализовывать источники напряженности до начала эскалации. Они могут делать это самостоятельно и с помощью членства в субрегиональных, региональных и международных организациях или инициативах и сотрудничестве с ними.

12. В настоящем разделе доклада основное внимание уделяется трем ключевым областям деятельности по предупреждению преступлений в форме зверства: национальному потенциалу; участию государств в региональных и субрегиональных инициативах; и механизмам раннего выявления и предупреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## **A. Национальный потенциал**

13. Предупреждение геноцида и других преступлений в форме зверства должно начинаться с создания надлежащей правовой базы в целях защиты и поощрения прав человека. Поскольку преступления в форме зверства являются крайней формой нарушений прав человека, в основе национальных стратегий предупреждения таких преступлений должны лежать ратификация и осуществление международных договоров по правам человека, включая Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

14. Международные договоры по правам человека ратифицированы многими государствами, а Женевские конвенции 1949 года получили всеобщее признание. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него насчитывает 151 государство-участник; 43 государства-члена еще не стали участниками Конвенции. Из тех государств, которые не ратифицировали Конвенцию, 20 находятся в Африке, 17 – в Азии и 6 – в Северной и Южной Америке. Однако предупреждение – это не только принятие новых юридических обязательств или новые обещания. Важнейшее значение имеет осуществление. Осуществление подразумевает принятие законодательства и мер, согласующихся с договорными обязательствами государств.

15. Многие государства-члены приняли конституции и другие законы, защищающие основные права человека, в частности права меньшинств, а также беженцев и внутренне перемещенных лиц – групп, наиболее подверженных риску геноцида и других преступлений в форме зверства. Защищая права этих групп, государства не только закладывают основы для структур защиты в пределах своих национальных границ, но и создают условия для социальной стабильности и сплоченности. Это повышает устойчивость к геноциду как к крайней форме насилия по признаку идентичности, а также к другим преступлениям в форме зверства. Например, Канадская хартия прав и свобод, закрепленная в Конституции Канады, гласит, что все жители Канады равны между собой, независимо от расы, религии, национального или этнического происхождения, цвета кожи, пола, возраста, физических или психических нарушений. Суды постановили, что это положение также защищает равенство в отношении других характеристик, которые напрямую в Хартии не упомянуты. Согласно Конституции Сингапура, в 1970 году был учрежден Президентский совет по правам меньшинств. Основная функция Совета заключается в изучении всего законодательства для обеспечения того, чтобы законы не ставили в неблагоприятное положение какую-либо расовую или религиозную группу. Совет также рассматривает переданные ему парламентом или правительством вопросы, затрагивающие любую расовую или религиозную группу.

16. Несколько государств-членов также приняли меры по включению международных преступлений в национальное законодательство и предоставлению эффективных средств правовой защиты жертвам этих преступлений, в том числе посредством обеспечения доступа к правосудию, как это определено международным правом. Около 120 государств приняли национальное законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за геноцид. Обеспечение привлечения к ответственности за нарушения прав человека и совершенные в прошлом преступления в форме зверства сигнализирует о том, что никто не может быть выше закона, и может служить сдерживающим фактором, способствуя тем самым предупреждению этих

нарушений и преступлений. Это также повышает доверие к институтам и укрепляет уважение принципа верховенства права.

17. Даже несмотря на то, что во многих ситуациях привлечение к ответственности отсутствует или является недостаточно эффективным, что создает дополнительный риск рецидива, существуют инициативы, которые могут служить положительными примерами обеспечения подотчетности. В этой связи некоторые государства создали специальные юрисдикции для судебного преследования международных преступлений. В 2009 году Верховный суд Гватемалы учредил суды по особо опасным преступлениям, в компетенцию которых входит рассмотрение не только наиболее сложных дел в отношении лиц, занимающих руководящие должности, но и международных преступлений, включая геноцид. В 2013 году суд по особо опасным преступлениям признал бывшего главу государства виновным в геноциде и преступлениях против человечности. Хотя впоследствии этот приговор был отменен Конституционным судом на процессуальных основаниях, это был первый случай проведения национальным судом судебного разбирательства в отношении бывшего главы государства по обвинению в геноциде. В Боснии и Герцеговине, Камбодже, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти и Центральноафриканской Республике, а также в Косово<sup>4</sup> для этой цели были также созданы смешанные механизмы (сочетающие национальную или иную юрисдикцию с международным опытом или поддержкой). Несколько государств, а именно Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Мали, Уганда и Центральноафриканская Республика, предпочли передать дела, касающиеся преступлений на их территории, на рассмотрение Международного уголовного суда.

18. Некоторые государства провели судебные разбирательства по делам о международных преступлениях, совершенных за пределами их территории или негражданами. Примером может служить судебный процесс по делу бывшего президента Чада Хиссена Хабре в Чрезвычайных африканских палатах в Сенегале. Палаты были созданы в рамках сенегальской правовой системы по соглашению между Африканским союзом и Сенегалом. Это был один из первых случаев, когда африканский суд действовал на основе принципа универсальной юрисдикции, и впервые глава африканского государства предстал перед судом в другой африканской стране.

19. Еще одной важной для государств мерой по уменьшению риска геноцида и других преступлений в форме зверства является наращивание потенциала национальных институтов, с тем чтобы они были легитимными, подотчетными и представляли интересы населения, которое они защищают, особенно в обществах, отличающихся этническим и религиозным разнообразием. Для этого необходимо обеспечить, чтобы институциональный потенциал основывался на демократических принципах и ценностях, благом управления и верховенстве права и чтобы институты располагали достаточными ресурсами.

20. Высокий уровень коррупции или неадекватные системы сдержек и противовесов подрывают доверие населения к государственным учреждениям и препятствуют усилиям в области развития и установления мира, включая способность устранять источники напряженности. Учитывая важность транспарентности и подотчетности, спустя несколько лет после восстановления независимости в Тиморе-Лешти в 2010 году была создана независимая Комиссия по борьбе с коррупцией, которая, несмотря на трудности, провела важную работу по мониторингу и привлечению к ответственности государственных должностных лиц, в том числе путем проведения расследований, по итогам которых судебная система вынесла обвинительные приговоры. В рамках еще одной важной инициативы в 2004 году Тимор-Лешти учредил Управление Омбудсмана по правам человека и вопросам правосудия, которому было поручено расследовать жалобы на нарушения прав человека и осуществлять мониторинг, информационно-пропагандистскую и просветительскую деятельность. Во время политического и военного кризиса в стране

<sup>4</sup> Все ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

в мае 2006 года Управление возглавило расследование законности действий, предпринятых государственными органами до и после кризиса, в том числе вызвав в качестве свидетелей президента республики, премьер-министра и министра иностранных дел.

21. В ряде государств созданы специальные управления для наращивания национального потенциала по предупреждению геноцида и других преступлений в форме зверства, в то время как другие государства включили функции по предупреждению таких преступлений в существующие механизмы, такие как омбудсмен или национальные правозащитные учреждения. В 2007 году Руанда учредила Национальную комиссию по борьбе с геноцидом, которой было поручено предупреждение геноцида и его идеологии и борьба с ними, а также преодоление их последствий. В Армении в рамках Департамента по правам человека и гуманитарным вопросам имеется отдел, занимающийся вопросами предупреждением геноцида.

22. Укрепление национального потенциала в области предупреждения геноцида и других преступлений в форме зверства необязательно требует создания новых структур. Оно может также предполагать выявление факторов уязвимости в обществе и определение того, как принимаемые меры и осуществляемые процессы обеспечивают смягчение или уменьшение этих факторов уязвимости. Для этого необходимо включить в существующие механизмы и структуры функцию анализа рисков, направленную на рассмотрение прошлых и/или нынешних факторов уязвимости, и разработать адресные стратегии, учитывающие аспекты предупреждения преступлений в форме зверства.

23. Так, например, важным инструментом предупреждения преступлений в форме зверства может стать реформа сектора безопасности, если она разрабатывается и осуществляется с учетом этих аспектов. Это особенно важно в постконфликтных обществах, которые переходят от периода насилия к обществу, основанному на верховенстве права и подотчетности. Процессы правосудия переходного периода стимулируют реформу сектора безопасности, в том числе путем создания механизмов гражданского надзора, которые требуют от органов безопасности соблюдать обязательства в области прав человека. В Северной Ирландии в докладе Независимой комиссии по вопросам деятельности полиции (Комиссии Паттена), созданной после заключения Белфастского соглашения 1998 года, рекомендовалось создать механизм гражданского надзора на основе уроков, извлеченных из имевших место ранее проявлений насилия и злоупотреблений со стороны полицейских сил. В 2001 году был создан Совет по вопросам работы полиции Северной Ирландии, в состав которого вошли представители Законодательной ассамблеи, а также представители гражданского общества. Ему, в частности, было поручено обеспечить создание эффективной и действенной местной полицейской службы, осуществлять мониторинг работы полиции и рассмотрение жалоб на старших должностных лиц и налагать на них дисциплинарные взыскания, обеспечивая тем самым подотчетность и транспарентность в работе полиции.

## **В. Региональные и субрегиональные инициативы**

24. Государства могут содействовать усилиям в области предупреждения посредством своего членства в региональных и субрегиональных сетях и других механизмах. Региональные и субрегиональные механизмы могут быть более эффективными в плане раннего реагирования на тревожные сигналы и их рекомендации принимаются более охотно, поскольку они располагают хорошими возможностями для доступа к информации и установления контактов с соответствующими субъектами и обладают более глубоким пониманием истории и культуры, чем международные субъекты. Поскольку они также могут быть более непосредственно затронуты последствиями действий или бездействия, они, вероятно, будут в большей степени заинтересованы в поиске быстрого и устойчивого решения.

25. Несколько региональных и субрегиональных механизмов включили аспект предупреждения преступлений в форме зверства в существующие механизмы

предупреждения конфликтов. Учредительный акт Африканского союза обязывает Союз вмешиваться в ситуации геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. В этой связи Союз создал структуру реагирования на преступления в форме зверства с помощью своих резервных сил. Кроме того, Союз и его региональные экономические сообщества создали тщательно разработанные механизмы раннего оповещения о конфликтах, причем в настоящее время рассматривается вопрос о включении в них аспекта преступлений в форме зверства.

26. В Европе Система раннего оповещения о конфликтах Европейского союза, созданная в 2017 году, представляет собой основанный на фактических данных инструмент управления рисками, который позволяет на ранней стадии выявлять и оценивать в странах, не являющихся членами, ситуации, которые могут перерасти в насильственный конфликт, а также определять приоритетность таких ситуаций. В сентябре 2018 года в целях интеграции аспекта предотвращения преступлений в форме зверства в ее систему раннего оповещения Европейская внешнеполитическая служба опубликовала инструментарий по предупреждению преступлений в форме зверства, который был разработан при поддержке Канцелярии Специальных советников. Этот инструментарий помогает Европейскому союзу в выявлении геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток и реагировании на них. Союз также создал сеть координационных центров, отвечающих за расследование и судебное преследование лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и военные преступления («Сеть ЕС по вопросам геноцида»), которая обеспечивает тесное сотрудничество между национальными властями каждого государства-члена в расследовании этих преступлений и уголовном преследовании виновных.

27. Некоторые региональные или субрегиональные механизмы сделали выбор в пользу создания специальных механизмов предупреждения преступлений в форме зверства. В 2006 году Международная конференция по району Великих озер приняла Протокол о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказания за них. В соответствии с этим протоколом государства-члены должны включить его в национальное законодательство и обеспечить соблюдение его положений путем принятия законов, направленных на предупреждение геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и наказание за них; принять меры по ликвидации дискриминации; воспитывать и поощрять терпимость между национальными, расовыми и этническими группами; и бороться с безнаказанностью и выдавать преступников. Для осуществления Протокола и при поддержке Канцелярии Специальных советников Конференция учредила в 2010 году Региональный комитет по предупреждению геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказанию за них. Кроме того, также при поддержке Канцелярии Демократическая Республика Конго, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Центральноафриканская Республика и Южный Судан создали национальные комитеты в соответствии с Протоколом.

28. Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых преступлений в форме зверства была создана в 2012 году. В настоящее время в нее входят 18 государств региона. Эта сеть призвана в рамках совместных усилий, направленных на создание национального и регионального потенциала, укреплять меры по предотвращению геноцида и других преступлений в форме зверства.

29. На международном уровне Глобальное движение против массовых преступлений в форме зверства представляет собой глобальную, всеохватывающую добровольную сеть, созданную в 2013 году государствами, гражданским обществом и научными учреждениями. Его цель заключается в том, чтобы стать открытым и глобальным форумом для содействия расширению международного сотрудничества, налаживанию связей, обмену опытом, оказанию коллегиальной поддержки, обмену информацией и экспертными знаниями между государствами и организациями, заинтересованными в практическом осуществлении мер по предупреждению преступлений в форме зверства. Также на международном уровне в 2010 году рядом государств была создана Глобальная сеть координаторов по вопросам ответственности

по защите, которая в настоящее время насчитывает более 60 членов, представляющих все регионы мира. Координаторами являются высокопоставленные должностные лица, назначаемые в рамках своих соответствующих правительств для содействия работе национальных механизмов по предупреждению преступлений в форме зверства и поощрения международного сотрудничества и осуществления принципа ответственности по защите.

### **С. Раннее выявление и предупреждение в рамках системы Организации Объединенных Наций**

30. Организация Объединенных Наций, созданная после Второй мировой войны, воплотила надежду на то, что народы мира больше никогда не будут терпеть ужасов, подобных тем, свидетелями которых человечество стало во время Холокоста. На Организацию была возложена задача поддержания международного мира и безопасности путем предотвращения и устранения угроз миру, а также подавления актов агрессии и других нарушений мира, в том числе путем вмешательства в конфликтные ситуации. С этой целью 70 лет назад были приняты Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Всеобщая декларация прав человека. За прошедшие годы Организация Объединенных Наций создала возможности и механизмы, которыми государства-члены могут воспользоваться для активизации усилий по предупреждению преступлений в форме зверства.

31. Одной из таких возможностей является взаимодействие с моими Специальными советниками по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, которые работают совместно в рамках общей канцелярии. Специальным советникам непосредственно поручено действовать в целях повышения осведомленности о причинах и динамике геноцида и других преступлений в форме зверства. Они оповещают о существующих рисках и ведут пропаганду и мобилизацию в целях принятия необходимых мер. Они также содействуют наращиванию потенциала и повышению осведомленности в области предупреждения преступлений в форме зверства и раннего оповещения. Несколько государств-членов сотрудничают с этими советниками, взаимодействуя с ними по национальным, региональным и международным вопросам, имеющим отношение к их мандатам, включая разработку концепции и практическую реализацию принципа ответственности по защите.

32. Страновые визиты Специального советника по предупреждению геноцида дают государствам возможность оценить свои сильные стороны и те области, в которых необходима дополнительная поддержка в целях укрепления потенциала предупреждения преступлений в форме зверства или борьбы с совершением таких преступлений. Многие страны приветствуют такие визиты. В марте 2018 года по приглашению правительства Специальный советник совершил поездку в Бангладеш для посещения лагерей беженцев рохинджа и обсуждения острых вопросов защиты беженцев и предупреждения преступлений против этой группы населения в будущем. В январе 2018 года Специальный советник совершил поездку в регион Западных Балкан, посетив Боснию и Герцеговину, Сербию, Хорватию и Черногорию, где он изучил существующие проблемы в области примирения, а также возможности их преодоления. Правительство Демократической Республики Конго приветствовало рекомендации Специального советника, вынесенные в ходе его поездки в страну в 2017 году, в том числе касающиеся ответственности за серьезные нарушения, совершенные вооруженными силами страны, а также боевиками во время восстания «Камвина Нсапу» в районе Касаи, в основном в отношении гражданского населения. С тех пор несколько подозреваемых, включая военнослужащих, были арестованы и подвергнуты судебному преследованию. К числу других государств, которым Канцелярия оказала техническую поддержку в разработке законодательной базы для предупреждения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, относятся Кения, Объединенная Республика Танзания и Уганда.

33. Поскольку преступления в форме зверства представляют угрозу для поддержания международного мира и безопасности, мандат Совета Безопасности также предоставляет членам Совета возможности для разработки и осуществления

стратегий предупреждения таких преступлений. Я призываю членов Совета и впредь приглашать моего Специального советника по предупреждению геноцида для проведения брифингов в Совете по вызывающим озабоченность ситуациям. Государства-члены также выступили с инициативой по урегулированию ситуаций, в которых существует опасность геноцида и других преступлений в форме зверства. В 2015 году межрегиональная Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (ГПСТ) под руководством государств ввела в действие кодекс поведения, настоятельно призвав постоянных членов Совета добровольно согласиться воздерживаться от применения права вето в ситуациях, связанных с преступлениями в форме зверства. По состоянию на 1 января 2019 года этот кодекс поведения поддержали 119 государств-членов. Аналогичная инициатива была выдвинута Мексикой и Францией в сентябре 2014 года.

34. Совет по правам человека и его механизмы также могут играть важную роль в продвижении усилий по предупреждению преступлений в форме зверства. Например, в резолюции 38/18 Совет признал тот вклад, который он может внести в дело предотвращения нарушений прав человека, в том числе в рамках своего мандата. Насколько это возможно, Совет и его механизмы должны постоянно уделять внимание предупреждающим признакам возможного геноцида или другого связанного со зверствами насилия и на раннем этапе принимать меры для предотвращения эскалации напряженности. Совет принял несколько резолюций по предупреждению геноцида<sup>5</sup>. Он также учредил комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов или аналогичные механизмы по ряду страновых ситуаций, в том числе в Бурунди, Израиле, Йемене, Ливии, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Эритрее и Южном Судане, а также на оккупированных палестинских территориях. Хотя эти механизмы являются результатом принятия мер реагирования в ответ на опасения, что геноцид, другие преступления в форме зверства или иные нарушения прав человека могут продолжиться, они оказывают сдерживающее воздействие и могут способствовать усилиям по примирению, содействуя привлечению виновных к ответственности. Государства-члены создали и другие, хотя и отличающиеся механизмы в рамках Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, например по Ираку и Сирийской Арабской Республике соответственно.

35. Однако задолго до того, как ситуация обострится до момента, когда поиск решений станет более трудным и дорогостоящим, появляются первые признаки риска, открывающие возможности для разработки эффективных стратегий предупреждения. Процесс универсального периодического обзора Совета по правам человека и его специальные процедуры часто выявляет эти ранние признаки за несколько лет до совершения преступлений. Я призываю государства-члены сотрудничать со специальными процедурами и более эффективно использовать универсальный периодический обзор для содействия более систематическому анализу рисков совершения преступлений в форме зверства. Я призываю также государства разрабатывать планы, меры политики и стратегии по устранению долгосрочных рисков и мобилизовывать международную поддержку национальных инициатив по их снижению.

36. В предыдущих докладах<sup>6</sup> я подчеркивал полезность универсального периодического обзора для предупреждения преступлений в форме зверства, особенно с учетом того, что в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также в соответствующих документах по международному гуманитарному праву отсутствуют механизмы контроля за их осуществлением и содействия регулярному взаимодействию с государствами-членами. Я определил четыре четких шага для более эффективного использования государствами универсального периодического обзора: во-первых, включение оценок риска и мер предупреждения

<sup>5</sup> См., в частности, резолюции 7/25, 22/22, 28/34 и 37/26.

<sup>6</sup> См., например, A/71/1016-S/2017/556, пункты 34–35. Кроме того, в двух параллельных резолюциях Совета Безопасности (2282 (2016)) и Генеральной Ассамблеи (70/262) об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций оба органа призвали государства-члены, участвующие в процессе универсального периодического обзора, уделять внимание, по мере необходимости, правозащитным аспектам миростроительства.

преступлений в форме зверства в подготовительные материалы, например, с использованием Общей схемы анализа, разработанной объединенной канцелярией; во-вторых, включение вопросов предупреждения преступлений в форме зверства в коллегиальный диалог; в-третьих, обеспечение надлежащего отражения в итоговом документе и содержащихся в нем практических рекомендациях информации о рисках и мерах предупреждения в области преступлений в форме зверства и их обсуждении; и в-четвертых, обеспечение, когда это уместно и целесообразно, чтобы другие государства оказывали необходимую помощь странам, находящимся в сложном положении, в предупреждении преступлений в форме зверства и защите своего населения.

37. Хотя это не делается систематически, некоторые государства включают информацию о мерах, принятых для устранения рисков, связанных с преступлениями в форме зверства, в свои национальные доклады в рамках универсального периодического обзора. Например, в своем национальном докладе в рамках второго цикла универсального периодического обзора Босния и Герцеговина подтвердила, что она приняла необходимое законодательство для полного обеспечения «прав и равенства всех граждан, народностей и этнических групп Боснии и Герцеговины, а также членов всех религиозных общин» (A/HRC/WG.6/20/BIH/1, пункт 74) и что она приняла Государственный закон о защите прав представителей национальных меньшинств. Эти меры направлены на уменьшение конфликтов на основе идентичности и на смягчение межгрупповой напряженности и различных форм дискриминации в отношении защищаемых групп. Аналогичным образом в свой доклад в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (A/HRC/WG.6/28/CHF/1) Швейцария включила информацию о мерах, принятых в целях предупреждения расизма и ксенофобии, таких как ориентированная специально на молодежь интернет-кампания по борьбе с разжигающими ненависть заявлениями и издание руководящих принципов для преподавателей по поощрению терпимости в системе образования. Учет в национальных докладах аспекта предупреждения преступлений в форме зверства требует уделения особого внимания выявлению факторов уязвимости и тем мерам, которые государства принимают в целях их преодоления. Аналогичным образом в рекомендациях, сформулированных в ходе коллегиального обзора, должны предлагаться меры, связанные с выявленными факторами уязвимости.

38. Государства-члены используют процесс универсального периодического обзора для того, чтобы призвать к ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. До ратификации Доминика (2019 год), Малави (2017 год) и Туркменистан (2018 год) поддержали рекомендации о ратификации, вынесенные в рамках этого механизма. Ряд государств, в которых Конвенция еще не ратифицирована, также поддержали аналогичные рекомендации, но еще не выполнили их. Я призываю все государства присоединиться к Конвенции. Я отмечаю усилия государств-членов, включая Армению, Гану, Руанду, Словению и Эстонию, которые ратифицировали Конвенцию, по использованию процесса универсального периодического обзора, для того чтобы активно и последовательно рекомендовать государствам ратифицировать Конвенцию.

#### **IV. Просвещение и предупреждение преступлений в форме зверства**

39. В предыдущих докладах я подчеркивал, что просвещение может играть важную роль в предупреждении геноцида и других преступлений в форме зверства путем поощрения плюрализма, инклюзивности и более глубокого понимания ценности многообразия и укрепления уважения к нему (A/67/929-S/2013/399). Воспитание этих ценностей среди молодежи способствует формированию у общества иммунитета к насилию и преступлениям в форме зверства путем смягчения долгосрочных факторов риска, таких как укоренившиеся дискриминационные взгляды и предрассудки. Для этого системы образования должны отражать этническое, национальное и культурное многообразие общества и в своей политике служить примером

инклюзивности. Им также следует принять и применять учебные программы и методы обучения, в которых особое внимание уделяется уважению многообразия, равноправию граждан и важности прав человека, особенно недискриминации.

40. Кроме того, просвещение может способствовать формированию культуры предупреждения, рассказывая новым поколениям о прошлых случаях систематических нарушений прав человека, включая геноцид и другие преступления в форме зверства. Просвещение способствует более глубокому пониманию прошлых преступлений, включая их причины, динамику и процессы, которые привели к их совершению, такие как предшествовавшие насилию дискриминация и дегуманизация пострадавшей группы населения. Кроме того, в рамках просвещения изучаются последствия преступлений в форме зверства, новым поколениям предлагается задуматься о своем обществе и начать действовать, реагируя на тревожные сигналы.

41. Просвещение является также мощным инструментом предотвращения подстрекательства к насилию, которое может привести к совершению преступлений в форме зверства. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года предупреждение преступлений в форме зверства увязано с предупреждением подстрекательства к насилию<sup>7</sup>. Подстрекательство к насилию, особенно в тех случаях, когда оно направлено против определенных групп по признаку их идентичности, является важным ранним предупреждающим сигналом о возможных преступлениях в форме зверства.

42. Совет по правам человека неоднократно подчеркивал важную роль, которую образование, в том числе в области прав человека, может сыграть в деле предупреждения геноцида, и рекомендовал государствам-членам продвигать образовательные программы и проекты, которые способствуют предупреждению геноцида<sup>8</sup>. Генеральная Ассамблея также настоятельно призвала государства-члены разрабатывать просветительские программы, позволяющие знакомить будущие поколения с уроками, извлеченными из Холокоста, с целью способствовать предотвращению геноцида в будущем<sup>9</sup>. Совет Безопасности подчеркнул особую важность всех форм просвещения для предотвращения геноцида в будущем<sup>10</sup>.

43. Изучение прошлых случаев геноцида и других преступлений в форме зверства и просвещение в этой области также способствуют выполнению задачи 4.7 Цели 4 в области устойчивого развития, касающейся качественного образования, с тем чтобы все учащиеся получали знания и навыки для содействия устойчивому развитию, в том числе, среди прочего, посредством воспитания в духе поощрения культуры мира и ненасилия, глобальной гражданственности и признания культурного многообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.

44. Несмотря на важную роль просвещения и повышения осведомленности и на то, что в ряде регионов мира преступления в форме зверства совершаются или представляют серьезную опасность, по-прежнему ощущается серьезная нехватка инициатив, непосредственно направленных на предупреждение таких преступлений.

#### **А. Государственные просветительские программы по предупреждению геноцида и других преступлений в форме зверства**

45. Через свои министерства образования ряд государств осуществляют программы просвещения в области прав человека в школах. Поскольку уважение прав человека лежит в основе предупреждения геноцида и других преступлений в форме зверства, эти программы в целом способствуют национальным усилиям по предупреждению

<sup>7</sup> Пункт 138.

<sup>8</sup> Резолюции 7/25, 22/22 и 28/34.

<sup>9</sup> Резолюция 60/7.

<sup>10</sup> Резолюция 2150 (2014).

таких преступлений<sup>11</sup>. Однако, как видно из Общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний, существуют элементы риска, которые характерны именно для преступлений в форме зверства, и поэтому важно учитывать аспект предупреждения преступлений в форме зверства в рамках общей программы просвещения в области прав человека. Такой подход должен быть сосредоточен на том, как бороться с расизмом и поощрять уважение к многообразию, как противостоять нетерпимости и преследованиям и выработать этическую привычку действовать в случае нарушения прав. В Чехии правительство осуществляет проект «Культура, свободная от ненависти», направленный на обмен информацией и мнениями жертв и виновников преступлений на почве ненависти, с тем чтобы стимулировать общественное обсуждение и привлечь внимание к этой проблеме. В Австралии история Холокоста включена в учебные программы значительной части австралийских школ. Недавно правительство Австралии профинансировало проведение экспериментальной Недели памяти жертв Холокоста в небольшом числе австралийских школ, которое включало повышение осведомленности о понятии геноцида в целом и о Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

46. Несколько государств также участвуют в международных и региональных образовательных сетях. Международный альянс памяти жертв Холокоста – это возглавляемая государствами сеть просвещения, сохранения памяти и проведения исследований по вопросам Холокоста, объединяющая правительства и экспертов. Альянс поддерживает разработку школьных учебных программ, посвященных геноциду, и информирует государственных должностных лиц и гражданское общество об инициативах по предупреждению геноцида. Благодаря этой сети несколько государств включили информацию о Холокосте в свои школьные программы. Гражданское общество также поддерживает инициативы государств по включению вопросов предупреждения геноцида и других преступлений в форме зверства в программы и проекты в области образования.

47. В дополнение к проектам в области школьного и университетского образования государства-члены осуществляют образовательные программы по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, ориентированные на сотрудников сил безопасности и государственных должностных лиц. Такие программы существуют во многих государствах, например в Португалии, Словении и Эквадоре. В Индонезии учебная программа, основанная на правах человека, внедрена во все уровни обучения сотрудников национальной полиции и вооруженных сил. В 2018 году командующий индонезийской армии обнародовал принципы, согласно которым правила применения вооруженной силы военнослужащими не должны противоречить национальным законам и правилам или международному гуманитарному праву и праву прав человека. Румынская национальная сеть экспертов по предупреждению геноцида и междисциплинарным исследованиям массовых захоронений служит платформой для обмена опытом в области борьбы с геноцидом и массовыми преступлениями в форме зверства среди прокуроров, следователей, сотрудников полиции и экспертов в области криминалистики, криминологии, патологий, антропологии и истории.

48. Государства-члены также оказывают политическую и финансовую поддержку в деле осуществления Плана действий религиозных лидеров и организаций по предупреждению подстрекательства к насилию, способного привести к преступлениям в форме зверства, посредством просвещения в целях содействия формированию инклюзивного и мирного общества. Этот план действий, осуществление которого я начал в июле 2017 года, был разработан при поддержке Канцелярии Специальных советников. В нем содержатся предложения для религиозных и других общественных деятелей по борьбе с языком ненависти, предупреждению подстрекательства к дискриминации, враждебности и насилию и содействию миру и стабильности. Учитывая особое влияние, которое религиозные

<sup>11</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека осуществляет Всемирную программу образования в области прав человека с 2005 года.

лидеры имеют в своих общинах, и их способность мобилизовать людей, я призываю государства-члены оказывать поддержку осуществлению Плана действий и институционализировать соответствующие образовательные программы.

## **В. Просвещение о случаях нарушений в прошлом**

49. Повышение осведомленности о прошлых событиях является одним из ключевых элементов предупреждения преступлений в форме зверства. Это особенно важно в тех обществах, в которых в прошлом совершались преступления в форме зверства или грубые нарушения прав человека и в которых они не были должным образом признаны или осмыслены. Оправдание, искаженное толкование и отрицание совершенных в прошлом преступлений в форме зверства могут повысить риск повторения насилия. Изучение преступлений в форме зверства, совершенных в недавнем прошлом, важно для обеспечения того, чтобы эти преступления и их последствия не были забыты. Это также важно с точки зрения извлечения уроков из коренных причин и обстоятельств, которые привели к совершению таких преступлений. Понимание этих процессов и способность выявлять ранние тревожные признаки позволят новым поколениям предотвратить повторение подобных насильственных событий. Таким образом просвещение повышает иммунитет общества к преступлениям в форме зверства (A/67/929-S/2013/399).

50. В Германии преподавание темы Холокоста является обязательным в средних школах, и система образования также уделяет особое внимание внешкольным мероприятиям, включая посещение исторических мест и мемориалов, а также встречи с лицами, пережившими Холокост. В Хорватии, Польше и Румынии преподавание истории Холокоста и других совершенных в прошлом преступлений в форме зверства сделано частью официальной образовательной программы, с тем чтобы будущие поколения понимали важнейшее значение предупреждения геноцида.

51. Включение в учебные материалы примеров совершенных в прошлом преступлений в форме зверства свидетельствует о том, что государство понимает и признает страдания жертв и групп, к которым они принадлежат. Просвещение и преподавание новейшей истории насилия, войн, конфликтов и угнетения могут стать инструментом для изменения отношений между людьми из различных групп, делая повторение насилия менее вероятным. В Руанде Совет по вопросам образования и министерство образования включили изучение геноцида в учебные программы своих начальных, средних и высших учебных заведений. В учебную программу, разработанную в 2008 году, была включена тема геноцида против тутси в Руанде, в ходе которого были убиты также умеренные хуту и другие лица, выступавшие против геноцида, при этом особое внимание уделяется объединяющим и инклюзивным качествам страновой принадлежности, гражданства и патриотизма, а не этнической принадлежности. Таким образом, акцент делается на коллективной идентичности руандийца, а не хуту или тутси.

52. При таком виде просвещения важно также включать в национальные учебные программы исторического образования информацию о совершенных в прошлом преступлениях в форме зверства, основанную на достоверных фактах и многогранном подходе. В Основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, подчеркивается важность включения государствами точной информации о совершенных нарушениях в учебные материалы на всех уровнях<sup>12</sup>. В 2008 году министерство образования Аргентины разработало программу «Образование и память» в целях укрепления образовательной политики, направленной на поощрение преподавания новейшей истории посредством разработки учебных программ и подготовки материалов.

<sup>12</sup> Принцип 22 h).

53. Изучение новейшей истории насилия также способствует осуществлению права на установление истины как индивидуального и коллективного права. Комиссии по установлению истины во многих случаях сыграли важнейшую роль в составлении основанного на фактах и всеобъемлющего описания совершенных в прошлом нарушений и помогают проводить обзор учебных материалов. В Перу для создания и доработки учебных материалов в средних школах использовался доклад Комиссии по установлению истины и примирению, учрежденной в 2001 году для расследования нарушений прав человека в период внутреннего вооруженного конфликта, продолжавшегося с мая 1980 года по ноябрь 2000 года. В Канаде, согласно рекомендациям, содержащимся в заключительном докладе Комиссии по установлению истины и примирению, опубликованном в 2015 году, в школьные программы был включен блок по изучению истории церковных школ-интернатов для аборигенов.

54. Несмотря на положительные примеры, свидетельствующие о ценности включения в образовательные программы просвещения о совершенных в прошлом преступлениях в форме зверства, многие государства по-прежнему неохотно идут на это. Я настоятельно призываю государства пересмотреть свои учебные программы, с тем чтобы обеспечить включение в них основанного на фактах и всеобъемлющего описания совершенных в прошлом преступлений в форме зверства, в том числе событий и процессов, приведших к их совершению. Такие инициативы могут проводиться отдельно или быть частью более широких тем, таких как образование в области прав человека и воспитание в духе глобальной гражданственности.

### **С. Память и увековечивание памяти**

55. Увековечивание и сохранение памяти о прошлых преступлениях в форме зверства также способствуют предупреждению, просвещая население и напоминая нам о нашей коллективной обязанности не допустить повторения ошибок прошлого. Принцип 3 Обновленного свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью гласит:

Знание народом истории своего угнетения является частью его достоинства и как таковое должно обеспечиваться посредством принятия надлежащих мер в рамках обязанности государства по сохранению архивов и других свидетельств совершения нарушений прав человека и гуманитарного права и по содействию распространению знаний об этих нарушениях. Эти меры ставят целью сохранение событий в коллективной памяти, в частности для того, чтобы противостоять ревизионистским и негативистским концепциям.

Символические меры, призванные обеспечить возмещение морального вреда, способствуют выполнению государством своего долга по сохранению памяти. Международные суды по правам человека предписали государствам принять конкретные меры, такие как публичные извинения в связи с совершенными нарушениями, возведение мемориалов в память о массовых убийствах, публикация судебных решений в общенациональных газетах и присвоение улицам или паркам имен жертв. В соответствии с постановлением Межамериканского суда по правам человека 2006 года Перу назвала главную улицу поселка Пукапаккана Ламбрасниок «Avenida Vernabé Baldeón-García» в память о председателе общины, который был подвергнут пыткам и убит военнослужащими в сентябре 1990 года. Общие воспоминания о прошлом могут способствовать социальной сплоченности, помогая укреплять иммунитет к преступлениям в форме зверства. В частности, мемориалы становятся местами, где лица, пострадавшие от насилия, могут почтить память жертв.

56. Государства приняли различные меры для повышения осведомленности о прошлых нарушениях. В Камбодже Музей геноцида «Туольсленг» является мемориалом тюрьмы 21, секретного объекта, использовавшегося режимом «красных кхмеров» в период его нахождения у власти с 1975 года до 1979 года для содержания под стражей, допросов, пыток и уничтожения тех, кто считался «политическими врагами» режима. В Чили Музей памяти и прав человека, созданный в 2010 году,

распространяет информацию о систематических нарушениях прав человека, имевших место во время военно-гражданской диктатуры в 1973–1990 годах, и рассматривает эти нарушения в контексте аналогичных событий, происходивших в Латинской Америке. В Эквадоре меры по исправлению прошлых нарушений, включая преступления против человечности и грубые нарушения прав человека, связаны не только с судебным преследованием, но и с восстановлением памяти, с тем чтобы гарантировать полное возмещение ущерба жертвам. К мерам символического возмещения, которые призваны не допустить повторения преступлений, относится создание настенной росписи «Крик памяти» («Grito de la Memoria») – дань памяти жертвам в Эквадоре и Латинской Америке и напоминание о необходимости постоянного поиска истины и справедливости.

57. Кроме того, в целях сохранения памяти государства объявляют национальные дни памяти о событиях прошлого, чтобы создать возможности для повышения осведомленности об этих событиях и важности их предупреждения, а также в память о жертвах. Организация Объединенных Наций также отмечает некоторые из этих дней. В 2015 году Генеральная Ассамблея провозгласила 9 декабря Международным днем памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления. Этот день также знаменует собой принятие Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и предоставляет хорошую возможность не только повысить осведомленность о Конвенции и ее роли в борьбе с преступлением геноцида и его предупреждении, но и почтить память жертв геноцида.

## V. Выводы и рекомендации

58. Активная работа в области предупреждения является единственным надежным способом выполнения обязательства «никогда больше», которое соответствует самой сути мандата и принципов Организации Объединенных Наций. Учет задач предупреждения преступлений в форме зверства должен быть центральным элементом наших более общих усилий в области предупреждения в целях защиты населения от наиболее вопиющих преступлений в форме зверства. Я настоятельно призываю государства-члены уделять равное приоритетное внимание предупреждению на национальном, региональном и международном уровнях путем принятия следующих мер.

### A. В области национального потенциала

59. В области национального потенциала государствам-членам следует:

a) стать участниками ключевых международных соглашений, касающихся предупреждения преступлений в форме зверства и наказания за них и защиты населения, особенно Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него и Римского статута Международного уголовного суда, и осуществлять их, а также обеспечить, в частности, криминализацию преступлений в форме зверства и подстрекательства к ним во внутреннем законодательстве;

b) активизировать усилия по привлечению к ответственности за преступления в форме зверства путем создания национальных механизмов, предоставляющих жертвам право на эффективные средства правовой защиты, а также путем отмены срока давности, амнистии или иммунитетов, препятствующих уголовному преследованию государственных должностных лиц, включая сотрудников сил безопасности, и других лиц, ответственных за преступления в форме зверства;

c) пересмотреть и укрепить конституционные механизмы, необходимые для обеспечения защиты основных прав человека, признания многообразия населения и предоставления прямой защиты различным группам, включая этнические или религиозные меньшинства;

d) проводить на национальном уровне оценку существующих рисков и возможностей противодействия с использованием Общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний. Оценка должна носить регулярный, общесистемный характер, включать выявление уязвимых групп населения и консультации с субъектами и группами гражданского общества, включая представителей женщин и молодежи. Она могла бы также включать обзор того, может ли международная поддержка и в каком виде способствовать укреплению национального потенциала в области предупреждения преступлений в форме зверства;

e) наращивать потенциал национальных институтов по предотвращению и пресечению преступлений в форме зверства. В частности, в отношении национальных сил безопасности государствам следует установить транспарентный, подотчетный и демократический механизм гражданского надзора, в том числе по бюджетным вопросам; привлекать сотрудников из различных групп населения на всех уровнях; повышать профессиональный уровень сотрудников силовых структур; создавать программы по улучшению отношений с местными сообществами; проверять сотрудников на предмет их причастности к преступлениям в форме зверства и увольнять выявленных преступников; организовывать подготовку по вопросам международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также сбора доказательств совершения преступлений в форме зверства; разработать типовые инструкции в отношении применения силы и огнестрельного оружия в соответствии с международными стандартами; и включить нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека в национальные воинские уставы наряду с созданием международных дисциплинарных и других механизмов привлечения к ответственности для борьбы с нарушениями, совершаемыми сотрудниками сил безопасности;

f) поддерживать инициативы гражданского общества, способствующие предупреждению преступлений в форме зверства. Это включает сотрудничество в осуществлении Плана действий религиозных лидеров и организаций по предупреждению подстрекательства к насилию, способного привести к преступлениям в форме зверства;

g) присоединиться к существующим и создавать новые актуальные региональные или субрегиональные инициативы по предупреждению преступлений в форме зверства. Я призываю государства, которые уже являются участниками механизмов или сетей раннего предупреждения на региональном или субрегиональном уровне, работать над обеспечением учета вопросов предупреждения преступлений в форме зверства в работе этих механизмов;

h) продолжать сотрудничество с моими Специальными советниками по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в деле разработки вариантов укрепления гражданских мер по предупреждению преступлений в форме зверства. Государствам-членам следует систематически пересматривать и, где это необходимо, укреплять свой потенциал принятия упреждающих гражданских мер по предупреждению преступлений в форме зверства, вкладывать больше ресурсов и принимать более активные политические усилия в этой области;

i) предлагать Специальному советнику по предупреждению геноцида проводить брифинги соответствующих органов, включая Совет Безопасности и Совет по правам человека, о вызывающих беспокойство ситуациях, в которых присутствуют элементы риска геноцида или других преступлений в форме зверства, и принимать соответствующие последующие меры с использованием всех имеющихся инструментов для предупреждения преступлений в форме зверства и усиления международной ответственности за такие преступления;

j) обеспечивать, чтобы Совет по правам человека продолжал уделять внимание тревожным признакам возможного геноцида или другого насилия, связанного с преступлениями в форме зверства, и на раннем этапе принимал

меры в целях недопущения эскалации напряженности и применял такие инструменты, как миссии по установлению фактов и комиссии по расследованию, для содействия предупреждению преступлений в форме зверства и привлечению к ответственности за них;

к) использовать механизмы Совета по правам человека путем направления открытых приглашений соответствующим специальным процедурам и сотрудничества с ними, а также путем включения в национальные доклады в рамках универсального периодического обзора оценки мер, принимаемых для устранения рисков и повышения устойчивости общества в целях предотвращения совершения преступлений в форме зверства;

л) сотрудничать с договорными органами по правам человека, в частности путем регулярного представления национальных докладов и принятия мер по выполнению соответствующих рекомендаций, которые способствуют предупреждению нарушений прав человека, и в частности преступлений в форме зверства.

## **В. В области повышения осведомленности и просвещения**

60. В области повышения осведомленности и просвещения государствам-членам следует:

а) обеспечить, чтобы системы образования отражали этническое, национальное и культурное многообразие их общества и в своих правилах являлись примером инклюзивности, а также внедрять материалы и методы обучения, отражающие ценности прав человека, в частности уважение принципов многообразия, инклюзивности, равенства граждан и недискриминации;

б) поощрять просветительскую деятельность в области прав человека, распространять информацию о принципах Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, уделяя особое внимание элементам предупреждения;

в) признавать преступления в форме зверства, в которых были замешаны государственные должностные лица, и включать в школьные программы просвещение о совершенных в прошлом нарушениях. С этой целью государствам следует содействовать инициативам в области образования, публикации учебников и других материалов, с тем чтобы обеспечить основанное на фактах и полное описание совершенных в прошлом преступлений в форме зверства. Такие инициативы могут быть частью курсов истории или программ просвещения в области прав человека или воспитания глобальной гражданственности;

г) продолжать усилия, направленные на увековечивание и сохранение памяти о совершенных в прошлом преступлениях в форме зверства в качестве средства предупреждения таких преступлений, путем просвещения общества и напоминания нам о нашем коллективном долге не допустить их повторения;

д) принимать меры по предупреждению любого неправомерного использования Интернета и социальных сетей для распространения идей ненависти, которые могут подтолкнуть людей к насилию, в том числе путем использования социальных сетей для просвещения и повышения осведомленности о мире и глобальной гражданственности, а также путем поощрения СМИ, включая платформы социальных сетей, к принятию профессиональных этических кодексов и стандартов, которые согласуются с принципами и нормами международного права прав человека.