



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 March 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного Комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине

и на других оккупированных арабских территориях

Осуществление резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад, являющийся одиннадцатым по счету докладом Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, охватывает период с 1 ноября 2017 года по 31 октября 2018 года. В нем содержится общий обзор положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая аспект хронической безнаказанности за нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права. В докладе изложены рекомендации правительству Израиля, правительству Государства Палестина и органам власти в секторе Газа.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы в нем могли быть отражены последние изменения.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с резолюциями S-9/1 и S-12/1, содержится общий обзор положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории за период с 1 ноября 2017 года по 31 октября 2018 года.

2. Содержащаяся в докладе информация собрана в основном в рамках деятельности по наблюдению за положением в области прав человека, проводившейся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории. В нем также отражены сведения, поступившие из правительственных источников и от других структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО). Настоящий доклад следует рассматривать в увязке с другими соответствующими докладами, представленными Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека¹.

3. В течение отчетного периода насилие привело к большому числу жертв на оккупированной палестинской территории. Заявление президента Соединенных Штатов Америки 6 декабря 2017 года по вопросу об Иерусалиме вызвало волну массовых протестов и демонстраций, порой переходивших в столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности. Эти демонстрации, продолжавшиеся на Западном берегу и в секторе Газа до конца февраля 2018 года, нередко вызвали чрезмерную реакцию со стороны сил безопасности Израиля, в результате чего погибли 28 палестинцев² и более 7 000 получили ранения³. Новая волна демонстраций, получившая название «Великий марш возвращения», впервые прокатилась по Газе 30 марта 2018 года, и затем демонстрации продолжались в течение всего отчетного периода. В этой связи в результате действий израильских сил безопасности было убито 169 палестинских демонстрантов и свыше 24 000 получили ранения⁴. В ряде случаев вспыхивали боевые действия между Израилем и вооруженными группировками в Газе, в результате которых погибло 65 палестинцев. За отчетный период 274 палестинца, в том числе 50 детей, были убиты израильскими силами безопасности на Западном берегу и в Газе, и 11 израильтян (7 гражданских лиц и 4 сотрудника израильских сил безопасности) – палестинцами на оккупированной палестинской территории⁵.

4. Израильская блокада Газы и практика закрытия пропускных пунктов продолжают уже двенадцатый год с введением дополнительных ограничений на свободу передвижения. Жесткие карательные меры властей Государства Палестина в отношении Газы усугубляются постоянно ухудшающейся гуманитарной ситуацией и продолжающимся экономическим регрессом. В условиях политического раскола между палестинцами было арестовано более 100 лиц, предположительно связанных с ХАМАС, и многие из них по состоянию на конец сентября были подвергнуты административному задержанию на Западном берегу. В Газе власти продолжали произвольно арестовывать и задерживать сторонников ФАТХ.

5. Израиль не выполнял в полном объеме свои правозащитные обязательства и обязательства по международному гуманитарному праву как оккупирующая держава. Быстрыми темпами продолжали расширяться поселения, и нескольким общинам по-прежнему грозит насильственное перемещение. По-прежнему сносятся дома, выселяются люди, вводятся ограничения на передвижение и применяется практика коллективного наказания. Отмечается значительный рост насилия со стороны поселенцев, при этом нередко израильские власти не обеспечивают достаточную защиту палестинского населения или привлечение к ответственности лиц, виновных в

¹ A/73/410, A/73/420, A/HRC/40/42 и A/HRC/40/43.

² Данные наблюдений УВКПЧ.

³ См. www.palestinercs.org/index.php?langid=1&page=post&pid=24351&catid=4&parentid=11186.

⁴ Данные, представленные Министерством здравоохранения Государства Палестина.

⁵ Информация, предоставленная Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

совершении актов насилия. По-прежнему вызывает озабоченность применяемая Израилем практика содержания под стражей, включая использование административного задержания. Израиль принимает меры для ограничения критических высказываний, и свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний все чаще оказывается под угрозой.

6. На Западном берегу и в секторе Газа высказывались серьезные опасения по поводу случаев произвольного задержания и жестокого обращения, а порой и пыток, практикуемых палестинскими властями. Заметно ухудшилось положение в плане защиты свободы выражения мнений и собраний. В эту же тенденцию вписывается жестокий разгон палестинскими силами безопасности мирной демонстрации в Рамаллахе 13 июня 2018 года.

Правовая основа

7. Международное право прав человека и международное гуманитарное право распространяются на всю оккупированную палестинскую территорию, а именно Газу и Западный берег, включая Восточный Иерусалим. Подробный анализ соответствующих юридических обязательств содержится в докладе Генерального секретаря о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁶, и сохранял свою актуальность на протяжении всего отчетного периода.

II. Нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права на оккупированной палестинской территории всеми носителями обязанностей

A. Израиль

1. Обязательства оккупирующей державы по международному гуманитарному праву

8. Высокими темпами продолжалась разработка планов по строительству поселений. Поселения представляют собой нарушение оккупирующей державой запрещения перемещать часть своего гражданского населения на оккупированную ею территорию. Такое перемещение считается военным преступлением⁷. Значительно возросло насилие со стороны поселенцев в отношении палестинцев, и в 2018 году было зафиксировано самое большое число инцидентов с 2015 года⁸. Эти события описаны в докладе Верховного комиссара, представленном во исполнение резолюции 37/36 Совета по правам человека⁹.

9. За отчетный период израильские власти разрушили 402 палестинских строения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе 149 жилых строений и одну школу. Сорок три палестинца были выселены из четырех палестинских строений в Восточном Иерусалиме¹⁰. 24 мая 2018 года Верховный суд Израиля вынес постановление по делу бедуинской общины Хан аль-Ахмар – Абу аль-Хелу, разрешающее снос общинных строений. В сентябре 2018 года, рассмотрев дополнительные ходатайства, Суд оставил постановления о сносе в силе. Уничтожение частного имущества запрещено в соответствии с международным гуманитарным правом, за исключением тех случаев, когда такое уничтожение

⁶ A/HRC/34/38, пункты 3–12.

⁷ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Конвенция), статья 49; Римский статут Международного уголовного суда, пункт 2) b) vii) статьи 8.

⁸ Информация УКГВ.

⁹ A/HRC/40/42.

¹⁰ Информация, полученная от УКГВ.

абсолютно необходимо для военных операций¹¹. По состоянию на 31 октября 2018 года строения не были снесены, но общине в количестве 180 палестинцев, половина из которых дети, по-прежнему грозит принудительное перемещение¹².

10. Израиль продолжал применять практику, которая во многих случаях представляет собой коллективное наказание¹³. Блокада Газы продолжается уже двенадцатый год, существенно отражаясь на правах палестинцев. Во втором квартале 2018 года был ужесточен режим закрытия пропускных пунктов, как сообщалось – в ответ на ракетные обстрелы и запуски из Газы в Израиль воздушных змеев и шаров с зажигательной смесью. В своем сообщении в Твиттере от 13 октября 2018 года министр обороны Израиля заявил, что поставки топлива и газа для Газы не возобновятся до тех пор, пока будут продолжаться протесты с применением насилия на границе с Газой и пока, в частности, не прекратятся случаи запуска воздушных шаров и змеев с зажигательной смесью и сжигания автомобильных покрышек вблизи израильских городов¹⁴. Начиная с июля и в последующий период Израиль регулярно менял границы рыболовной зоны в водах у берегов Газы, временами сокращая ее всего до 3 морских миль¹⁵, как сообщается, в ответ на демонстрации Великого марша возвращения¹⁶.

11. На Западном берегу силы безопасности Израиля в качестве наказания снесли пять палестинских домов и опечатали две комнаты в двух других домах, в результате чего пострадал 51 палестинец. Нередко сообщалось о блокировании палестинских городов и деревень, в частности после инцидентов, связанных с нападениями или предполагаемыми нападениями на израильтян. Так, например, израильские силы безопасности блокировали деревню Хизма в период с 17 по 29 января 2018 года, развесив в деревне плакаты, оповещающие, что эта мера была принята в порядке коллективного наказания за то, что жителей деревни забрасывали камнями автомобили израильских поселенцев. На плакатах с изображением блокпоста и поврежденного израильского автобуса были подписи примерно следующего содержания: «Наш ответ на причиняемый вами ущерб».

12. По состоянию на 31 октября 2018 года израильские власти по-прежнему не вернули тела 31 палестинца, убитого израильскими силами безопасности, в том числе 4 детей¹⁷. 14 декабря 2017 года Верховный суд Израиля вынес постановление об отсутствии правовых оснований, позволяющих Израилю удерживать тела палестинцев, совершавших нападения, и распорядился, чтобы Израиль выдал их в течение шести месяцев, если не будет принято законодательство, разрешающее такую практику. 18 декабря 2017 года израильский кабинет министров принял решение о том, что тела возвращаться не будут. Верховный суд 17 июля 2018 года провел еще одно заседание по этому вопросу, но по состоянию на конец отчетного периода окончательное решение еще не было принято. Невозвращение родственникам тел лиц, погибших в ходе нападений или предполагаемых нападений, представляет собой форму коллективного наказания. Коллективное наказание запрещено международным гуманитарным правом и является нарушением целого ряда прав человека¹⁸.

¹¹ Четвертая Конвенция, статья 53.

¹² Индивидуальные или массовые принудительные перемещения запрещены. См. четвертую Конвенцию, статьи 49 (1) и 147, и Римский статут, пункт 2) b) viii) статьи 8.

¹³ A/HRC/34/36, пункт 36, и A/HRC/24/30, пункт 22.

¹⁴ AvigdorLiberman@twitter.com, имеется по адресу <https://twitter.com/AvigdorLiberman/status/1051129236805865472>.

¹⁵ Рыболовная зона уменьшалась четыре раза: 12 декабря 2017 года, 9 и 17 июля 2018 года и 7 октября 2018 года. 31 октября 2018 года израильские власти, как сообщается, приняли решение перенести южную морскую границу в Газе с 6 до 9 морских миль от побережья, сохранив ее на севере на расстоянии 6 миль.

¹⁶ “Liberman orders narrowing of Gaza fishing zone, citing border violence”, *Times of Israel*, 6 October 2018. Имеется по адресу www.timesofisrael.com/liberman-orders-narrowing-of-gaza-fishing-zone-citing-border-violence/.

¹⁷ Иерусалимский центр юридической помощи и прав человека, сообщение в УВКПЧ.

¹⁸ Четвертая Конвенция, статья 33, Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 12, 14 и 17, и A/HRC/37/38, пункт 12.

13. Принятие в июле 2018 года закона о национальном государстве, неотъемлемым элементом которого является дискриминация в отношении нееврейских общин в Израиле, породило дополнительную обеспокоенность по поводу соблюдения правовых норм, регулирующих режим оккупации, в той мере, в какой они применимы к Восточному Иерусалиму и, возможно, к поселениям в остальной части Западного берега¹⁹.

2. Жертвы среди гражданского населения в ходе боевых действий

14. В 2018 году боевые действия между палестинскими вооруженными группировками и Израилем достигли самого высокого накала за период после конфликта 2014 года, при этом вызывает обеспокоенность несоблюдение всеми сторонами принципа проведения различия между комбатантами и гражданским населением. Из Газы по Израилю было выпущено около 308 ракет и 577 минометных мин²⁰, в результате чего был ранен 31 израильтянин²¹. Обстрел ракетами и минометными минами из сектора Газа изначально носит неизбирательный характер и, следовательно, ведется в нарушение международного гуманитарного права. В то же время израильские силы безопасности совершили десятки нападений на Газу, выпустив при этом 725 ракет и 207 снарядов по туннелям вооруженных групп, военным учебным лагерям и наблюдательным пунктам и в ряде случаев по зданиям в жилых районах. В результате погибло 65 палестинцев, в том числе 3 детей и 1 беременная женщина.

15. 14 июля 2018 года израильские силы безопасности нанесли воздушные удары по принадлежащему палестинскому министерству культуры строящемуся незавершенному зданию в густонаселенном районе города Газа. Были убиты 2 мальчика (в возрасте 14 лет) и 23 палестинца получили ранения. Был причинен значительный ущерб соседним зданиям, в том числе помещениям неправительственной организации, оказывающей услуги детям с церебральным параличом. Армия обороны Израиля заявила, что здание используется в качестве военного учебного объекта. 9 августа 2018 года израильские силы безопасности нанесли удар по мечети в Дейр-эль-Балахе, попав в соседний дом, в результате чего погибли беременная женщина и ее полутрехлетняя дочь.

16. 28 октября 2018 года в результате взрыва ракеты, выпущенной с беспилотного летательного аппарата рядом с заграждением к юго-востоку от Дейр-эль-Балаха, было убито трое детей в возрасте 13, 14 и 15 лет. Согласно полученной информации, израильские силы безопасности около двух часов не разрешали санитарам приближаться к этому месту. Армия обороны Израиля заявила, что военнослужащим Армии обороны Израиля не было известно о том, что пострадали дети, указав, что их «заметили, когда они ломали ограждение и копали землю рядом с ним»²². Согласно информации, полученной УВКПЧ, рядом с телами оружия или боеприпасов обнаружено не было.

17. По данным израильских сил безопасности, некоторые палестинцы, убитые в районе заграждения между Газой и Израилем, пытались заложить самодельные взрывные устройства с целью нанесения вреда израильским силам безопасности, другие же старались прорваться через заграждение на территорию Израиля. Как сообщалось, 17 февраля 2018 года четыре израильских солдата получили ранения в результате подрыва самодельного взрывного устройства вблизи этого заграждения²³.

¹⁹ См. также A/HRC/40/42, пункт 13.

²⁰ Информация, представленная Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности.

²¹ Информация, полученная от УКГВ.

²² Judah Ari Gross and agencies, "Army says it didn't know Palestinians targeted on border were minors", *Times of Israel*, 31 October 2018. Имеется по адресу www.timesofisrael.com/army-says-it-didnt-know-palestinians-targeted-on-border-were-minors/.

²³ Matan Tzuri and others, "4 soldiers wounded near Gaza border as explosive device is set off", *Ynetnews.com*, 17 February 2018. Имеется по адресу www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-5118147,00.html.

3. Неоднократные нарушения прав человека

Нарушения прав на жизнь и личную неприкосновенность

18. Существуют серьезные опасения по поводу чрезмерного применения силы и совершения возможных противозаконных убийств израильскими силами безопасности в течение отчетного периода, за который погибли 274 палестинца²⁴, в том числе 2 женщины, 48 мальчиков и 2 девочки, причем подавляющее большинство из них в Газе. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в течение которого израильскими силами безопасности было убито 55 палестинцев, в том числе 14 детей. В числе этих жертв 192 человека, в том числе 37 детей, были убиты во время демонстраций, 4 – во время операций израильских сил безопасности по проведению обысков и арестов и 12 – в ходе нападений и предполагаемых нападений на израильтян; 3 палестинца умерли во время содержания под стражей в Израиле.

19. После заявления президента Соединенных Штатов Америки по Иерусалиму вспыхнули демонстрации на всей оккупированной палестинской территории, во многих случаях перераставшие в столкновения между демонстрантами и израильскими силами безопасности. В период с 6 декабря 2017 года по 28 февраля 2018 года военнослужащими израильских сил безопасности при таких обстоятельствах было убито 28 палестинцев – 22 мужчины и 6 мальчиков²⁵, – причем во многих случаях, как представляется, не было непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, которая оправдывала бы применение смертоносной силы. Хотя вначале израильские силы безопасности, принимая ответные меры на Западном берегу, как представляется, проявляли сдержанность, начиная с января 2018 года они все чаще применяли против участников демонстраций боевые патроны, и в результате использования таких боеприпасов за истекший период было зарегистрировано 175 ранений. В Газе боевые патроны против демонстрантов применялись с 6 декабря 2017 года, в результате чего до конца февраля 2018 года ранения получили более 400 человек.

20. Кроме того, в ряде случаев израильские силы безопасности в рамках правоохранительной деятельности применяли силу таким образом, что это влекло причинение ненужного вреда или приводило к смертельному исходу, в том числе когда при стрельбе боевыми патронами или резиновыми пулями военнослужащие целились в голову или в верхнюю часть тела. По меньшей мере в десяти случаях, произошедших в период с декабря 2017 года по февраль 2018 года на Западном берегу, 10 человек, в том числе 6 детей, были ранены в голову боевыми патронами или резиновыми пулями с металлическим сердечником. Четверо потерпевших, в том числе трое детей, скончались. За тот же период в Газе восемь палестинцев, в том числе 15-летний мальчик, были убиты боевыми патронами при стрельбе в голову или верхнюю часть тела.

21. Во время столкновений в районе Наби-Салех на Западном берегу 15 декабря 2017 года сотрудники израильских сил безопасности обстреляли и тяжело ранили 15-летнего мальчика выстрелом с близкого расстояния в лицо пулей с резиновым покрытием. По сообщениям, ребенок бросался камнями в сотрудников израильских сил безопасности с крыши заброшенного здания. 11 января 2018 года в деревне Ирак Бурин в Наблусе израильские силы безопасности убили 17-летнего юношу выстрелом в голову боевыми патронами. По сообщениям, погибший бросал камни в проходящий патруль израильских сил безопасности, затем, когда он убежал, солдат открыл огонь с расстояния примерно 40 метров. В обоих случаях жертвы в момент их убийства, по-видимому, не создавали непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, что наводит на мысль о чрезмерном применении силы.

²⁴ В частности, один палестинец был убит частным охранником.

²⁵ В общей сложности 16 палестинцев, в том числе 3 детей, были убиты в Газе и 12 палестинцев, в том числе 3 детей, были убиты на Западном берегу. Еще одного палестинца убил на Западном берегу частный охранник.

22. 15 декабря 2017 года во время демонстраций у заграждения к востоку от города Газа израильские силы безопасности выстрелом в голову убили инвалида-колясочника. Мужчина был застрелен примерно в 20 метрах от заграждения при обстоятельствах, не представлявших, по-видимому, непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, которая оправдывала бы применение смертоносной силы²⁶.

23. Крупные демонстрации начались 30 марта 2018 года²⁷ вдоль заграждения по периметру Газы, отделяющего ее от Израиля, под знаменем Великого марша возвращения с призывом к осуществлению права на возвращение палестинских беженцев и в знак протеста против израильской блокады Газы. В ходе этих демонстраций были убиты 169 палестинцев (в том числе 1 женщина, 30 мальчиков и 1 девочка) и 1 израильский солдат. Получили ранения 3 израильских солдата и более 24 000 палестинцев, в том числе 5 800 – при стрельбе боевыми патронами²⁸. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), из них до 1 200 раненым потребуются длительное лечение с восстановлением функций конечностей и интенсивной реабилитацией, возможностей организации которого в Газе может не оказаться²⁹.

24. 30 марта 2018 года примерно в 400 метрах от заграждения недалеко от Джабалии был застрелен 19-летний мужчина. Имеются материалы, в том числе видеозаписи, свидетельствующие о том, что его застрелили, когда он с автопокрышкой в руках убежал от израильских сил безопасности при обстоятельствах, которые, по-видимому, не представляли непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения. 27 июля 2018 года в районе к востоку от Рафаха израильские силы безопасности выстрелом в голову убили 11-летнего мальчика. По сообщениям свидетелей, мальчик наблюдал, как демонстранты размахивали флагами, жгли автопокрышки и бросали камни примерно в 30 метрах от колючей проволоки, когда израильские силы безопасности открыли беспорядочный огонь по демонстрантам.

25. Израильскими силами безопасности было убито или ранено несколько медицинских работников, выполнявших свои обязанности, главным образом во время демонстраций или столкновений с демонстрантами. По данным ВОЗ, израильские силы безопасности ранили 17 медицинских работников на Западном берегу, а в Газе было убито 3 медицинских работника и ранено 496. Например, 1 июня 2018 года выстрелом в грудь боевым патроном примерно в 25 метрах от заграждения к востоку от Хан-Юниса была убита женщина-волонтер из Палестинского общества медицинской помощи. По свидетельству очевидцев, ее убили, когда она пыталась оказать помощь демонстрантам, раненым у заграждения.

26. Во время демонстраций в секторе Газа и на Западном берегу получили ранения ряд журналистов, а несколько журналистов было убито израильскими силами безопасности. Только в ходе демонстраций в декабре 2017 года на Западном берегу было зарегистрировано 52 случая физических нападений на журналистов и нанесения им телесных повреждений³⁰. Во время Великого марша возвращения в Газу израильские силы безопасности убили 2 и ранили 113 журналистов, в том числе 70 – при стрельбе боевыми патронами³¹.

27. В течение отчетного периода израильские силы безопасности вводили запретные зоны на море у побережья Газы, открывая стрельбу боевыми патронами и конфискуя и повреждая рыболовные суда и оборудование. В общей сложности было зарегистрировано 329 инцидентов, во время которых открывался огонь: 1 рыбак был убит и еще 21 человек (в том числе один ребенок) получили ранения при стрельбе

²⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22550&LangID=E.

²⁷ По состоянию на конец отчетного периода демонстрации продолжались.

²⁸ Информация предоставлена УКТВ и палестинским министерством здравоохранения.

²⁹ См. www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_Health_Cluster_SitRep_23_Sep_-6_Oct_2018.pdf?ua=1.

³⁰ См. www.madacenter.org/report.php?lang=1&id=1768&category_id=13&year=2018.

³¹ Сообщение в УВКПЧ Центра по правам человека «Аль-Мезан», 13 декабря 2018 года.

боевыми патронами. В общей сложности было задержано 70 рыбаков (включая 5 детей), конфисковано 21 рыболовное судно и еще 8 получили повреждения.

28. Выражалась также обеспокоенность по поводу чрезмерного применения силы и воспрепятствования оказанию медицинской помощи во время облав и арестов в палестинских городах и деревнях на Западном берегу. 22 февраля 2018 года, вскоре после полуночи, израильские силы безопасности, производя арест, организовали облаву в центре Иерихона и вступили в столкновение с местными жителями. Огнестрельное ранение в живот выстрелом боевым патроном получил палестинец, бросившийся с металлическим прутом на военнослужащих израильских сил безопасности. Как видно на записях камер наблюдения, солдаты пинали ногами и избивали прикладами раненого, когда он лежал, истекая кровью. Медицинской помощи раненому оказано не было, и в конце концов он умер. Сначала силы безопасности сообщили его семье, что смерть наступила от вдыхания слезоточивого газа, но присутствовавший на вскрытии палестинский судебно-медицинский эксперт пришел к выводу, что причиной смерти стала потеря крови.

29. 3 февраля 2018 года во время ночной облавы с обысками и арестами в деревне Биркин израильские силы безопасности силой и без предупреждения ворвались в один из домов и, по словам 40-летнего владельца этого дома, спустили с поводка собаку без намордника, напугав его жену и маленьких детей. Собака покусала хозяина дома, у которого пострадали рука и бедро, причем это продолжалось не менее 10 минут, но солдаты не пытались удержать собаку. Один из них ударил этого человека по лицу, сломав ему нос. Хозяина дома был арестован и освобожден восемь дней спустя без предъявления обвинений. Ему пришлось перенести операцию по пересадке кожи, и теперь у него серьезные осложнения, включая гангрену.

Содержание под стражей, пытки, жестокое обращение и нарушение права на справедливое судебное разбирательство

30. После заявления президента Соединенных Штатов по Иерусалиму и последовавших за ним демонстраций и столкновений по Западному берегу прокатилась волна арестов палестинцев. В декабре 2017 года израильскими силами безопасности было арестовано 926 палестинцев, а в январе и феврале 2018 года арестовывалось в среднем по 750 палестинцев в месяц. До и после этого в течение отчетного периода арестовывалось в среднем около 450 человек в месяц³². По состоянию на 31 октября 2018 года под стражей в Израиле содержалось 5 426 палестинцев, в том числе 43 женщины, 218 мальчиков и 2 девочки; 41 ребенку было меньше 16 лет. В их числе 481 палестинец³³, включая 4 детей, были подвергнуты административному задержанию на неопределенный срок без предъявления обвинения или решения суда. За отчетный период в Газе силами безопасности Израиля было арестовано 175 палестинцев, включая 28 детей. Как отмечалось ранее, в их число входили 70 рыбаков, арестованных в море³⁴. Многие из этих случаев вызывают озабоченность в связи с произвольными арестами³⁵.

31. В ряде случаев вызывают обеспокоенность нарушения прав на обеспечение процессуальных гарантий и норм справедливого судебного разбирательства, которые настолько серьезны, что лишение свободы приобретает произвольный характер, как, например, в случае руководителя отделения организации «Уорлд вижн» в Газе Мухаммада эль-Халаби, который был арестован в июне 2016 года и с тех пор содержится под стражей³⁶. Его адвокат получил доступ ко всем ранее не разглашавшимся материалам дела только через полтора года после начала судебного разбирательства, при этом ему разрешили приступить к допросу свидетелей защиты только через 24 месяца после начала судебного разбирательства, в то время как

³² Информация предоставлена Комиссией по делам палестинских заключенных и правозащитными организациями.

³³ См. www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

³⁴ Информация предоставлена Центром по правам человека «Аль-Мезан».

³⁵ A/HRC/37/42, пункты 10–14.

³⁶ Там же, пункты 27–32.

обвинение допрашивало свидетелей свыше года и в течение шести месяцев проводило перекрестный допрос обвиняемого. Высказывались опасения по поводу того, что обвинение, возможно, необоснованно затягивает разбирательство в нарушение основных требований в отношении справедливого судебного разбирательства, изложенных в пункте 3 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах. С учетом этих изъятий вызывает озабоченность тот факт, что г-н эль-Халаби содержится под стражей более двух с половиной лет без вынесения приговора по его делу.

32. Израиль продолжает применять административное задержание, в том числе в отношении детей. Наглядным примером является продолжающееся административное задержание члена палестинского парламента Халиды Джаррар, которая была арестована израильскими силами безопасности 2 июля 2017 года³⁷. Срок действия нынешнего постановления о задержании г-жи Джаррар, которое было вынесено на основании секретных следственных материалов, истекло в конце февраля 2019 года. В феврале 2018 года палестинцы, задержанные в административном порядке, стали бойкотировать израильские суды в знак протеста против их задержания и участия израильских судов в ужесточении этой политики. Бойкот был временно приостановлен в сентябре 2018 года после переговоров с израильской разведывательной службой о введении ограничений на срок действия распоряжений об административном задержании и их продление. Административное задержание на неопределенный срок без предъявления обвинения или судебного разбирательства на основании неразглашаемых доказательств без возможности реально оспорить задержание вызывает серьезную озабоченность в отношении произвольного задержания. Разделяя обеспокоенность, выраженную Комитетом по правам человека и Комитетом против пыток, Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно призывали Израиль положить конец практике административного задержания и обеспечить, чтобы всем задержанным в административном порядке были незамедлительно предъявлены обвинения или чтобы они были освобождены³⁸.

33. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывает обращение Израиля с детьми во время ареста и содержания под стражей³⁹. Согласно материалам, собранным НПО «Милитари корт уотч», из 80 детей, задержанных израильскими силами безопасности в 2017 году, 65% были арестованы во время ночных облав, 94% при аресте связывали руки, 78% после ареста держали с завязанными глазами или с мешком на голове, 65% подвергались физическому насилию, 66% обыскивались с полным раздеванием и 81% было отказано в доступе к адвокату до начала допроса⁴⁰.

34. 19 декабря 2017 года 16-летняя Ахед Тамими была арестована израильскими силами безопасности в Наби-Салехе, Западный берег, после произошедшего 15 декабря 2017 года инцидента, во время которого на видеокамеру было снято, как во дворе своего дома она дает пощечины и наносит удары ногами двум израильским военнослужащим. Девушку арестовали глубокой ночью и допрашивали в отсутствие ее родителей или адвоката. По словам ее адвоката, во время допроса она подвергалась жестокому обращению и угрозам; ходатайства адвоката о ее освобождении под залог до и на время судебного разбирательства были отклонены. После слушания дела при закрытых дверях она согласилась на сделку с обвинением о признании вины и была приговорена к восьми месяцам тюремного заключения. Она была освобождена 29 июля 2018 года по отбытии срока наказания. Задержание ребенка допускается только в качестве крайней меры, в течение как можно более короткого соответствующего периода времени и с уделением первоочередного внимания наилучшему обеспечению интересов ребенка⁴¹.

³⁷ A/HRC/37/42, пункт 55.

³⁸ A/HRC/37/42, пункт 18.

³⁹ См. также A/HRC/34/38 и A/HRC/37/42.

⁴⁰ См. www.militarycourtwatch.org/files/server/BRIEFING%20PAPER%20-%20FEB%202018.pdf.

⁴¹ В соответствии с пунктом 1) статьи 3 и пунктом б) статьи 37 Конвенции о правах ребенка.

См. также www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22590&LangID=E.

35. По-прежнему вызывает озабоченность жестокое обращение с палестинцами, как взрослыми, так и детьми, которых содержат под стражей в Израиле. За отчетный период организации израильского гражданского общества получили сообщения о жестоком обращении от 194 палестинцев, включая 17 женщин, 10 детей и 1 человека с синдромом Дауна⁴². По данным одной НПО – Общественного комитета против пыток в Израиле – из 120 жалоб на предполагаемое жестокое обращение и пытки, поданных им за пять лет в Израильское управление безопасности, 85% касалось лишения сна, 58% – угроз причинить вред родственникам или арестовать их, 36% – стрессовых ситуаций, 27% – явно подразумеваемого жестокого физического насилия, 12% – сексуальных унижений и посягательств и 8,3% – отказа в доступе к туалету, особенно во время допросов⁴³.

36. Во время ночной облавы в Сильване 2 июля 2018 года израильские силы безопасности арестовали 15-летнего мальчика вместе с его взрослым братом. Ребенку завязали глаза, надели наручники и во время перевозки несколько раз пинали ногами. Во время допроса дознаватель приковал его к стулу наручниками, завязал ему глаза, толкнул на пол и бил ногами по разным частям тела. И ребенок, и его брат были освобождены в тот же день без предъявления обвинений.

37. Поступали сообщения о халатности медперсонала и неадекватном оказании медицинской помощи задержанным палестинцам⁴⁴, как, например, в случае 18-летнего жителя Дейр-Низама, арестованного израильскими силами безопасности 7 апреля 2018 года. Хотя его семья сообщила израильским силам безопасности, что он страдает хроническим заболеванием печени и почек, а также проинформировала их о его диетических и медицинских потребностях, эти потребности не удовлетворялись, пока он находился под стражей. 14 мая он полностью перестал получать лекарства, в результате чего его состояние сильно ухудшилось и его перевели в больницу, где он находился в коме в течение трех дней. Он был освобожден из-под стражи 28 мая 2018 года, потеряв, возможно навсегда, зрение.

38. Некоторые палестинцы сообщали об аресте с целью заставить сдаться членов их семей. Например, 6 августа 2018 года в Абу-Дисе израильские силы безопасности арестовали 63-летнего мужчину с больным сердцем и ограниченной подвижностью и задерживали его в течение нескольких часов в порядке давления на его находящегося в розыске 23-летнего сына. Он был освобожден после того, как сын сдался под давлением израильских сил безопасности, угрожавших держать его отца под стражей. НПО «Бецелем» сообщила о двух аналогичных случаях, произошедших в Абу-Дисе и Азари в сентябре 2018 года⁴⁵.

Отсутствие доступа к правосудию и непривлечение виновных к ответственности

39. Палестинцы, пострадавшие от нарушений, совершенных израильскими силами безопасности, по-прежнему не имеют доступа к правосудию, и по-прежнему виновные не привлекаются к ответственности. С учетом большого числа убийств, произошедших вблизи разделительного ограждения у границ сектора Газы в течение отчетного периода, особую обеспокоенность вызывает тот факт, что внутренний механизм установления фактов, который, по сообщениям, используется Израилем для расследования таких инцидентов, возможно, не соответствует международным стандартам⁴⁶. В отчетный период было закрыто несколько дел, связанных с имевшими место в прошлом случаями очевидного чрезмерного применения силы израильскими

⁴² Информация представлена Общественным комитетом против пыток в Израиле.

⁴³ См. <http://stoptorture.org.il/wp-content/uploads/2018/07/SitRep2018.pdf>.

⁴⁴ По данным на середину 2018 года, за период с 1967 года по причине халатности медперсонала в местах содержания под стражей в Израиле в общей сложности умер 61 палестинец. См. www.addameer.org/publications/joint-report-occupation-forces-arrested-3500-palestinians-during-first-half-2018.

⁴⁵ См. www.btselem.org/routine_founded_on_violence/20181111_palestinians_arrested_to_pressure_relatives.

⁴⁶ A/73/420, пункты 60–61.

силами безопасности, при этом к ответственности никто привлечен не был. Подробный анализ вопросов привлечения к ответственности см. в документе A/HRC/40/43.

Ограничения прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

40. Средства массовой информации, гражданское общество и правозащитники, занимающиеся поощрением и защитой прав палестинцев, по-прежнему работали в условиях растущего давления со стороны израильских властей⁴⁷. Продолжались репрессии и попытки очернения и дискредитации НПО и других субъектов гражданского общества. Например, словесным нападениям высокопоставленных политических деятелей, включая премьер-министра Израиля, подвергался «Бецелем»⁴⁸. Ряд организаций гражданского общества в Восточном Иерусалиме были закрыты, или же были продлены сроки действия постановлений об их закрытии на основании предполагаемого наличия связей с властями Государства Палестина⁴⁹, в то время как другие организации затронули изменения законодательства по вопросам финансирования, доступа и деятельности. Правозащитники, журналисты и средства массовой информации подвергались нападениям и преследованиям со стороны израильских властей и сил безопасности. Например, 7 мая 2018 года израильские власти аннулировали рабочую визу директора организации «Хьюман райтс уотч» в Израиле и на оккупированной палестинской территории под предлогом имевших в прошлом призывов к бойкоту, отказу от инвестиций и применению санкций. На момент подготовки настоящего доклада это решение обжаловалось в израильских судах.

41. Журналисты подвергались нападениям, освещая демонстрации и столкновения между демонстрантами и израильскими силами безопасности. На Западном берегу по журналистам стреляли пулями с резиновой оболочкой, они страдали во время разгона демонстрантов и подвергались физическим нападениям, особенно во время демонстраций в декабре 2017 года⁵⁰. 20 декабря 2017 года израильские силы безопасности арестовали журналиста, освещавшего мирную акцию протеста в Восточном Иерусалиме. Его освободили в тот же день, поставив условие, что ему будет запрещен въезд в некоторые районы Восточного Иерусалима на 10 дней, ограничив тем самым его возможности работать. Во время той же протестной акции офицер израильских сил безопасности применил перцовый аэрозоль в отношении другого журналиста, снимавшего акцию протеста. По данным Палестинского центра развития и свободных СМИ (МАДА), за отчетный период израильскими силами безопасности было арестовано 24 палестинских журналиста, 11 из которых на конец отчетного периода находились под стражей, в том числе 4 – под административным арестом.

42. В течение отчетного периода в Газе израильские силы безопасности убили двух журналистов, в том числе 25-летнего Ахмада Абу Хусейна, получившего 13 апреля 2018 года ранение в живот при стрельбе боевыми патронами примерно в 300 метрах от ограждения в Джабалии. Он скончался от полученных ран 25 апреля 2018 года. Имеющиеся свидетельства, включая видеозаписи, показывают, что в момент получения ранения он фотографировал демонстрантов в жилете с надписью «ПРЕССА».

43. В апреле 2018 года израильские власти закрыли Ассоциацию молодежных СМИ «Элия» – базирующуюся в Восточном Иерусалиме ассоциацию, которая готовит молодежь к работе в секторе СМИ. Это было сделано по приказу министра обороны Израиля, утверждавшего, что данная организация преследует скрытые цели,

⁴⁷ Дополнительную информацию о мерах, направленных против правозащитников, см. в документе A/HRC/40/43.

⁴⁸ См. www.timesofisrael.com/netanyahu-denounces-btselem-chiefs-un-speech-as-full-of-lies/.

⁴⁹ Mordechai Sones, "Israel extends ban on PA operations in Jerusalem", *Israel National News*, 1 February 2018. Имеется по адресу www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/241457.

⁵⁰ См. пункт 26 выше.

осуществляя деятельность в поддержку актов терроризма⁵¹. Ранее в 2018 году израильские силы безопасности помешали ассоциации провести пресс-конференцию в Восточном Иерусалиме и арестовали двух присутствовавших на конференции человек, а также директора ассоциации.

44. В июле 2018 года израильские силы безопасности арестовали директора и двух журналистов телеканала «Аль-Кудс» после того, как он был запрещен израильскими властями. Журналистов допрашивали об их работе, угрожали им и обвиняли в подстрекательстве к насилию. Все они были освобождены под залог через нескольких недель, при этом директору канала было запрещено два месяца покидать Рамаллах и связываться со средствами массовой информации.

Ограничения свободы передвижения и осуществления экономических и социальных прав

Сектор Газа

45. В дополнение к 11-летней израильской блокаде Газы в отчетный период были ужесточены ограничения на передвижение, что имело катастрофические последствия для осуществления прав на здоровье, образование, семейную жизнь и достаточный уровень жизни⁵². Заявления израильских властей свидетельствуют о том, что эти дополнительные ограничения были введены в ответ на ракетные обстрелы и запуски из Газы в Израиль зажигательных воздушных змеев и шаров, что вызывает дополнительную озабоченность в отношении коллективного наказания⁵³.

46. Больные, которым требуется – зачастую срочно – медицинская помощь, по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении разрешений на выезд из Газы⁵⁴. Из 25 260 заявлений, поданных главным образом Бюро по гражданским вопросам Палестинской администрации от имени больных лиц, 1 741 (6,9%) было отклонено, а 8 544 (33,8%) рассматривались по несколько месяцев. В наибольшей степени пострадали палестинцы, получившие ранения во время демонстраций в ходе Великого марша возвращения, при этом было одобрено лишь 22% (74 из 335) заявлений на выезд⁵⁵, в то время как в случае других пациентов в среднем в месяц утверждается примерно 58% заявлений⁵⁶. Некоторые пациенты умерли, ожидая утверждения заявления Израилем, или после того, как в выдаче разрешения было отказано⁵⁷.

47. Например, израильские власти задержали выдачу разрешения на выезд из Газы на прием к врачу онкологическому больному, поскольку он не предоставил информацию о членах вооруженных групп в Газе⁵⁸. После значительного ухудшения состояния в конечном счете больного пропустили через контрольно-пропускной пункт «Эрез», но через 10 дней он скончался в больнице. 14-летний мальчик, получивший ранение в грудь при стрельбе боевыми патронами 30 мая 2018 года, скончался 18 июня 2018 года после того, как ему неоднократно отказывали в выдаче разрешения на выезд.

48. В период с 9 июля по 14 августа 2018 года и в период с 17 по 21 октября 2018 года израильские власти полностью запретили вывоз из Газы тех немногих категорий и объемов товаров, которые разрешалось вывозить из Газы, в результате чего были зарегистрированы самые низкие с 2015 года месячные объемы экспорта⁵⁹. Был приостановлен ввоз всех товаров, за исключением продовольствия, медикаментов

⁵¹ AvigdorLiberman@twitter.com, 16 April 2018, имеется по адресу <https://twitter.com/AvigdorLiberman/status/985845422739607558> (на иврите).

⁵² A/73/420, пункт 25.

⁵³ См. также пункт 10 выше.

⁵⁴ См. также A/HRC/37/38, пункт 45, и A/73/420, пункт 19.

⁵⁵ См. www.ochaopt.org/content/more-casualties-sustained-during-great-march-return-gaza.

⁵⁶ См. www.ochaopt.org/content/gaza-strip-early-warning-indicators-september-2018.

⁵⁷ A/73/420, пункты 20–21.

⁵⁸ Там же, пункт 18.

⁵⁹ См. www.ochaopt.org/content/gaza-crossings-operations-status-monthly-update-september-2018 и www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_crossings_operations_status_october_2018.pdf.

и кормов для животных. В период с 9 июля по 14 августа 2018 года топливо и бытовой газ ввозились контрабандно, и ввоз этих товаров был вновь запрещен с 12 по 21 октября 2018 года, включая осуществлявшиеся на средства Организации Объединенных Наций поставки топлива для важнейших объектов водоснабжения, санитарии и здравоохранения.

49. Во втором квартале 2018 года уровень безработицы в Газе вырос до 53,7%, превысив уровень 70% среди молодежи и достигнув 78% среди женщин⁶⁰. Во втором квартале 2018 года валовой внутренний продукт на душу населения снизился с 450 долл. США во втором квартале 2017 года до примерно 410 долл. США⁶¹. Ситуация усугублялась неуклонным сокращением переводов средств властями Государства Палестина, уменьшением международной помощи и сокращением финансирования программ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

Западный берег

50. На Западном берегу по-прежнему действуют введенные Израилем ограничения на свободу передвижения палестинцев, что серьезно сказывается на осуществлении целого ряда прав. В результате обследования, проведенного Управлением по координации гуманитарных вопросов в июле 2018 года, было зафиксировано наличие 705 стационарных дорожных заграждений, препятствующих проезду палестинских автотранспортных средств и, в некоторых случаях, проходу пешеходов, включая контрольно-пропускные пункты и блокпосты. Кроме того, УКГВ документально зафиксировало за период с января 2017 года по июль 2018 года 93 случая, когда перекрывался въезд в деревни, в результате чего пострадали 30 общин⁶². Хотя такие ограничения могут быть оправданы законными соображениями поддержания безопасности, любое ограничение права на свободу передвижения должно быть необходимым и соразмерным преследуемой цели и не должно быть равнозначным коллективному наказанию.

51. Ограничения особенно негативно сказываются на осуществлении права на здоровье. За отчетный период было отклонено 15% заявлений на получение разрешений на выезд для палестинских пациентов, обращающихся за медицинской помощью в больницы Восточного Иерусалима или Израиля. По сообщению Палестинского общества Красного Полумесяца, 84% его машин скорой помощи были вынуждены перегружать пациентов на контрольно-пропускных пунктах в машины скорой помощи с израильскими номерными знаками, не получая прямого доступа для перевозки пациентов из других частей Западного берега в больницы Восточного Иерусалима, что вызывало задержки и риск возникновения осложнений для здоровья. За отчетный период Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило о 30 случаях, когда машины скорой помощи Общества не пропускались израильскими силами безопасности, и о 60 нападениях на них израильских поселенцев⁶³.

В. Палестинские власти

Нарушения прав на жизнь и личную неприкосновенность

52. Палестинские силы безопасности на Западном берегу и в Газе силой разгоняли мирных демонстрантов, призывавших отменить меры, введенные властями Государства Палестина в отношении Газы.

53. За отчетный период власти Газы не привели в исполнение ни одного смертного приговора по сравнению с шестью казнями в предыдущий период. 29 октября 2018 года апелляционный суд Газы заменил пожизненным тюремным заключением

⁶⁰ World Bank, "Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee" (2018), p. 9.

⁶¹ См. www.ochaopt.org/content/gaza-strip-early-warning-indicators-september-2018.

⁶² См. www.ochaopt.org/content/over-700-road-obstacles-control-palestinian-movement-within-west-bank.

⁶³ См. также A/HRC/40/42, пункт 43.

смертный приговор женщине, осужденной за убийство. Тем не менее гражданские и военные суды Газы вынесли восемь смертных приговоров (семи мужчинам и одной женщине). При рассмотрении этих дел возникли серьезные опасения в отношении несоблюдения процессуальных норм и гарантий справедливого судебного разбирательства, в том числе в случае вынесения приговоров гражданским лицам военными судами. Президент Государства Палестина 6 июня 2018 года подписал документ о присоединении ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни. Хотя это важный шаг на пути к отмене смертной казни в Государстве Палестина, для полного вступления присоединения в силу необходимы дальнейшие меры.

Содержание под стражей, пытки, жестокое обращение и нарушения права на справедливое судебное разбирательство

54. Высказывалась озабоченность по поводу случаев произвольного содержания под стражей палестинскими властями на Западном берегу и в секторе Газа. Журналисты, активисты и политические оппоненты арестовывались властями в обеих областях за осуществление своих основных свобод. В сентябре 2018 года по всей оккупированной палестинской территории прокатилась волна политических арестов, когда в Газе были арестованы или вызваны на допрос 50 сторонников ФАТХ, а затем во время скоординированной операции на Западном берегу за ночь было арестовано более 100 сторонников ХАМАС.

55. Сообщалось об арестах без законных оснований других палестинцев, которых неделями, а порой и месяцами держали под стражей без предъявления официального обвинения или рассмотрения их дела компетентным судом. По заявлению некоторых из них, им было отказано в процессуальных гарантиях, включая право на доступ к адвокату и право связаться с родственниками. В других случаях указывалось, что причиной произвольного ареста могла быть предполагаемая или фактическая сексуальная ориентация человека. Хотя на Западном берегу гомосексуализм не является уголовным преступлением, сообщают, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы подвергаются арестам и обвиняются в преступлениях, касающихся коллаборационизма, нравственности, публичной непристойности или наркотиков; затем их освобождают без предъявления обвинения, но во время допросов интересуются их сексуальной принадлежностью или требуют назвать имена лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. По крайней мере в одном случае адвокат утверждал, что подвергался притеснениям со стороны сил безопасности, взявшись за одно из таких дел.

56. Многие арестованные на Западном берегу были задержаны в административном порядке на основании распоряжений губернаторов⁶⁴. В период с 1 ноября 2017 года по 30 сентября 2018 года Независимая комиссия по правам человека зафиксировала 173 случая административного задержания на основании таких распоряжений, что значительно превышает уровень 99 случаев, зарегистрированных в период с 1 ноября 2016 года по 31 октября 2017 года. В ряде случаев людей месяцами держали под стражей без судебного надзора, при этом власти явно не собирались предъявлять им обвинения. В других случаях лиц, взятых под стражу до суда и освобожденных судом за отсутствием доказательств, немедленно арестовывали повторно по распоряжению губернатора. По-видимому, эта форма административного задержания используется в качестве альтернативы уголовному преследованию при отсутствии доказательств, что представляет собой произвольное лишение свободы⁶⁵.

57. В Газе также существует проблема произвольных арестов и задержаний⁶⁶, о чем свидетельствует инцидент, произошедший в январе 2018 года, когда в числе

⁶⁴ См. также A/HRC/37/42, пункты 24–26.

⁶⁵ См. также A/HRC/34/38, пункт 54, A/HRC/34/36, пункты 55–58 и 70–74, A/HRC/31/44, пункт 78, и A/HRC/31/40, пункты 56–58 и 69–70.

⁶⁶ См. также A/HRC/37/42, пункты 59–60.

задержанных сотрудниками службы внутренней безопасности, на которую возложено обеспечение безопасности в Газе, в том числе в связи с деятельностью предполагаемых пособников Израиля и диссидентских политических групп, оказалось восемь детей. Как сообщается, ряд этих арестованных были сторонниками ФАТХ, салафитских группировок или других исламских течений, что порождает опасения относительно того, что некоторые из них были задержаны исключительно по причине их политической принадлежности. Многие из задержанных, содержащихся под стражей в органах внутренней безопасности, значительное время, в некоторых случаях по два–три месяца, не имели доступа к юридической помощи или связи с родственниками.

58. Как в Газе, так и на Западном берегу от задержанных по-прежнему поступали сообщения о жестоком обращении, – а в некоторых случаях о пытках – во время допросов, что порождает серьезную обеспокоенность по поводу получения признательных показаний под принуждением. На Западном берегу все большую обеспокоенность вызывает обращение в некоторых местах содержания под стражей, особенно заслуживающие доверия утверждения о жестоком обращении⁶⁷. Сорок девять задержанных, опрошенных УВКПЧ, сообщили, что подвергались жестокому обращению в той или иной форме; несколько описанных инцидентов по своей серьезности могут быть равносильны пыткам. Задержанные описывали использование кандалов; удержание в неудобных позах в течение длительного периода времени для получения признательных показаний; избиения и другие формы физического насилия; длительное одиночное заключение; оскорбления; угрозы; оскорбительные допросы или угрозы, связанные с сексуальной ориентацией; лишение сна; и недостаточное медицинское обслуживание при серьезных проблемах психического здоровья. Большинство сообщений касались периода проведения допросов и были задокументированы, в частности, на объектах, используемых объединенным оперативным комитетом в Иерихоне⁶⁸. Например, несколько задержанных сообщили, что объединенный оперативный комитет практикует жестокие избиения прибывших в места содержания под стражей, еще несколько человек заявили, что их неоднократно заставляли подолгу (до 10 часов) стоять в наручниках с завязанными глазами, широко расставив ноги.

59. В Газе продолжали поступать сообщения о жестоком обращении с задержанными и их пытках в гражданской полиции и службе внутренней безопасности. В мае 2018 года служба внутренней безопасности арестовала двух братьев по обвинению в сотрудничестве с властями Государства Палестина; они подверглись жестокому обращению, в частности их избивали и применяли методы «шабах», заставляя, например, сидеть на стуле со связанными за спинкой стула руками. Одного из братьев освободили в сентябре 2018 года, другой же по состоянию на конец отчетного периода оставался под стражей в ожидании приговора военного суда.

Ограничения прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

60. Властями Государства Палестина на Западном берегу введены ограничения прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Несколько журналистов были арестованы на основании положений закона 2017 года о киберпреступности⁶⁹. Например, 3 апреля 2018 года палестинский журналист Рами Самара был арестован и обвинен на основании этого закона в диффамации и клевете. Основанием для обвинения послужили сообщения в социальных сетях с критикой руководителя медиацентра Национального университета Ан-Наджах за увольнение

⁶⁷ УВКПЧ также отметило крайне неудовлетворительные, антисанитарные и бесчеловечные условия содержания под стражей, включая переполненные камеры без надлежащей вентиляции и освещения, а также одиночное заключение в течение длительного времени.

⁶⁸ В состав этого координационного органа входят несколько палестинских служб безопасности. Он проводит совместные операции и использует штаб-квартиру Службы превентивной безопасности в Иерихоне в качестве своего главного центра содержания под стражей и центра допросов.

⁶⁹ См. также A/HRC/37/42, пункт 42.

17 журналистов, отказавшихся выразить поддержку премьер-министру на своих страницах в социальных сетях. Хотя в мае 2018 года в этот закон были внесены поправки и он был существенно доработан⁷⁰ с учетом серьезной критики и опасений гражданского общества и международного сообщества, судебное разбирательство дел г-на Самара и других журналистов, начавшееся до внесения поправок в закон, продолжалось. Закон с внесенными в него поправками по-прежнему содержит нечетко определенные положения, которые создают риск неправомерного вмешательства в осуществление свободы выражения мнений.

61. На фоне глубоких разногласий между ФАТХ и ХАМАС на Западном берегу начались акции протеста против карательных мер властей Государства Палестина в отношении Газы. 13 июня 2018 года советник палестинского президента по делам провинций временно запретил демонстрации на Западном берегу, чтобы предотвратить демонстрации, намеченные на этот день в Рамаллахе. Несмотря на запрет, около 200 демонстрантов мирно собрались в центре города, но были грубо разогнаны палестинскими силами безопасности и лицами в штатском⁷¹. Пятьдесят шесть человек были арестованы с применением силы и на следующий день освобождены без предъявления обвинений. Среди арестованных был сотрудник организации «Международная амнистия», который осуществлял мониторинг демонстрации и сообщил, что подвергался жестокому обращению и видел, что такому же обращению подверглись еще по меньшей мере 18 других задержанных. По меньшей мере 12 журналистам угрожали, им мешали освещать ход демонстрации, а некоторые из них подверглись физическому насилию⁷².

62. В Тулькарме и Наблусе соответственно 27 и 30 июня 2018 года состоялись две демонстрации, в ходе которых две журналистки подверглись физическому насилию со стороны сторонников ФАТХ и не смогли снять на видео демонстрацию протеста. В одном случае нападение было совершено в присутствии сотрудников полиции, которые не стали вмешиваться. Одна из журналисток подала жалобу в прокуратуру, которая, по имеющейся информации, на момент подготовки настоящего доклада не была рассмотрена властями. Представители и активисты гражданского общества и активисты, участвующие в организации или мониторинге демонстраций, постоянно вызывались повестками для дачи показаний и подвергались преследованиям со стороны палестинских сил безопасности.

63. Аналогичные нарушения были зарегистрированы в Газе, где за выражение мнений, которые можно считать критикой властей Газы, службы безопасности продолжали произвольно арестовывать людей, которые подвергались жестокому обращению⁷³. Как сообщается, в одном из случаев служба внутренней безопасности три дня держала журналиста в неизвестном месте, где его допрашивали о его политических взглядах и обвиняли в подстрекательстве против властей в Газе путем планирования народных протестов. Утверждается, что во время допроса он подвергался жестокому обращению, которое может быть равносильно пыткам, включая избивание дубинками и пластмассовым шлангом и применение методов «шабах». В конечном счете он был освобожден без предъявления обвинений.

64. В период с 13 по 15 сентября 2018 года власти Газы трижды вызывали для объяснений журналиста, разместившего в социальных сетях сообщение, в котором ставились вопросы по поводу деятельности Министерства национальной экономики. Под угрозой ареста 15 сентября он снял это сообщение и принес Министерству публичные извинения в социальных сетях. В период после 27 октября 2018 года его несколько раз вызывали на допрос в полицию и прокуратуру в результате

⁷⁰ Президентский указ № 10; см. также A/HRC/40/43, пункт 46.

⁷¹ Помимо арестов с грубым применением силы и избиваний демонстрантов большими группами скоординированно действующих лиц в штатском в одинаковых шапочках, в том числе совместно с сотрудниками в форме, использовались гранаты светозвукового действия, перцовый аэрозоль и слезоточивый газ.

⁷² См. www.madacenter.org/report.php?lang=2&id=1799&category_id=13&year= (на арабском языке).

⁷³ См. также A/HRC/37/42, пункты 43–45.

предъявления Министерством обвинений в диффамации. Позднее обвинения были сняты при посредничестве правительственной службы СМИ.

65. Силы безопасности Газы также продолжали ограничивать право гражданских лиц на мирные собрания, порой путем насильственного разгона демонстраций и митингов. 18 июня 2018 года ими была силой разогнана демонстрация, участники которой призывали отменить карательные меры, введенные в отношении Газы властями Государства Палестина, хотя ранее давалось разрешение на проведение этой демонстрации. По сообщениям, около 50 сотрудников сил безопасности в штатском, некоторые из них с дубинками, набросились на участников сидячей демонстрации протеста и силой не давали участникам снимать на видео или фотографировать данное мероприятие. У некоторых участников на время отбирали телефоны, которые возвращались после удаления сотрудниками сил безопасности видеоматериалов о демонстрации. Министерство внутренних дел Газы опровергло такое изложение событий, в том числе информацию об аресте участников⁷⁴.

III. Рекомендации

66. В настоящем докладе Верховный комиссар представляет документальные подтверждения нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории Израилем, Государством Палестина и властями Газы. В докладе приводятся данные, свидетельствующие о сохранении тенденций, о которых ранее докладывали Генеральный секретарь и Верховный комиссар и по поводу которых различные механизмы по правам человека уже высказывали многочисленные рекомендации⁷⁵. Особую озабоченность по-прежнему вызывают обстановка хронической безнаказанности и сужение пространства для деятельности гражданского общества.

67. Верховный комиссар призывает все уполномоченные субъекты соблюдать свои международно-правовые обязательства и обеспечить проведение незамедлительного, беспристрастного и независимого расследования предполагаемых нарушений, привлечение виновных к ответственности и предоставление пострадавшим эффективного возмещения.

68. Кроме того, Верховный комиссар выносит рекомендации, перечисленные ниже.

69. Верховный комиссар рекомендует правительству Израиля:

а) обеспечить полное соответствие международным нормам правил ведения боевых действий израильскими силами безопасности и порядка их выполнения, в частности обеспечить применение огнестрельного оружия исключительно в ситуациях, угрожающих неминуемой гибелью или получением тяжелых ранений; принять все необходимые меры для предотвращения случаев чрезмерного применения силы; и оказывать в самые кратчайшие сроки первую помощь лицам, пострадавшим в результате применения силы, не предпринимая при этом никаких действий для предотвращения оказания необходимой медицинской помощи;

б) проводить оперативное, тщательное, независимое, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев применения силы израильскими силами безопасности, повлекшего гибель палестинцев или получение ими ранений, особенно в районах ограниченного доступа в секторе Газа, и обеспечить привлечение виновных к ответственности и предоставление пострадавшим эффективного возмещения;

⁷⁴ Публичное заявление пресс-секретаря Министерства внутренних дел от 18 июня 2018 года. Имеется по адресу <https://moi.gov.ps/Home/Post/123353> (на арабском языке).

⁷⁵ A/HRC/35/19.

с) обеспечивать уважение норм международного гуманитарного права и проводить оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование утверждений о нарушениях, связанных с имевшими место в прошлом и в последнее время случаями эскалации вооруженных столкновений, привлекать к ответственности виновных и обеспечивать предоставление возмещения пострадавшим;

d) немедленно положить конец любой практике коллективного наказания; в частности, немедленно снять блокаду и карательные заграждения, введенные в отношении Газы, разрешить свободное передвижение палестинцев по оккупированной палестинской территории и положить конец практике карательного сноса домов и политике отказа в выдаче тел палестинцев;

e) положить конец практике административного задержания и произвольным задержаниям в любой форме, обеспечить, чтобы всем задержанным были незамедлительно предъявлены обвинения или чтобы они были освобождены, и в полной мере гарантировать право на справедливое судебное разбирательство;

f) обеспечить полное соответствие условий содержания под стражей международному праву прав человека, не допускать применения пыток или жестокого обращения по отношению к задержанным и добиться проведения оперативного, тщательного и эффективного расследования независимым и беспристрастным органом всех утверждений о жестоком обращении;

g) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также чтобы представители гражданского общества и журналисты имели возможность осуществлять свою профессиональную деятельность в условиях безопасности, свободно и не подвергаясь преследованиям.

70. Верховный комиссар рекомендует правительству Государства Палестина:

a) обеспечить соблюдение своих обязательств в области прав человека по отношению ко всем палестинцам и немедленно отказаться от любых мер, которые нарушают эти обязательства или ухудшают гуманитарную ситуацию в Газе;

b) обеспечить, чтобы применение силы в контексте операций по поддержанию правопорядка происходило в соответствии с международными нормами в области прав человека;

c) незамедлительно объявить официальный мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров, принимая все меры, необходимые для выполнения в полном объеме второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;

d) положить конец любой практике, равносильной произвольному задержанию, и в полной мере гарантировать права на соблюдение процессуальных норм и на справедливое судебное разбирательство;

e) незамедлительно положить конец любой практике, равносильной пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, обеспечить проведение незамедлительного, беспристрастного и независимого расследования таких нарушений, привлекать виновных к ответственности и гарантировать неповторение подобной практики;

f) незамедлительно опубликовать договоры о правах человека, к которым присоединилось Государство Палестина, в официальном правительственном вестнике и принять меры для ознакомления всех палестинцев с их положениями;

g) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также чтобы представители гражданского

общества и журналисты имели возможность осуществлять свою профессиональную деятельность в условиях безопасности, свободно и не подвергаясь преследованиям.

71. Верховный комиссар рекомендует властям Газы:

а) обеспечивать вместе с вооруженными группировками в Газе полное уважение норм международного гуманитарного права, в частности в разрезе принципов избирательности, соразмерности и предосторожности, и обеспечивать привлечение к ответственности в соответствии с международными нормами виновных в совершении серьезных нарушений;

б) незамедлительно ввести в действие мораторий на применение смертной казни и положить конец практике проведения судебных процессов над гражданскими лицами в военных судах;

в) воздерживаться от практики, равносильной произвольному аресту или задержанию, незамедлительно положить конец любой практике, равносильной пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, и обеспечивать проведение оперативного, беспристрастного и независимого расследования всех утверждений о нарушениях и привлечение виновных к судебной ответственности;

г) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также чтобы представители гражданского общества и журналисты имели возможность осуществлять свою деятельность в условиях безопасности, свободно и не подвергаясь преследованиям.
