



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 January 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

* В связи с обстоятельствами, не зависящими от представителя, было решено издать настоящий доклад после стандартной даты его опубликования.

GE.19-00833 (R) 040219 040219



* 1 9 0 8 3 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, освещена деятельность, осуществленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в период с 1 декабря 2017 года по 30 ноября 2018 года в поддержку международных правозащитных механизмов в таких областях, как развитие, мир и безопасность, недискриминация, подотчетность и участие.
2. По состоянию на 30 ноября 2018 года УВКПЧ имело 71 представительство по всему миру. В 2018 году предыдущий Верховный комиссар посетил Индонезию, Папуа-Новую Гвинею, Фиджи и Эфиопию. Помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Афганистан, Бангладеш, Йемен, Кыргызстан и Таджикистан.
3. В 2018 году отмечалась семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека. УВКПЧ в течение целого года проводило кампанию по популяризации принципов Декларации с привлечением широкой аудитории по всему миру для обсуждения достигнутых к настоящему моменту успехов в области прав человека.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара

A. Международные правозащитные механизмы

1. Договорные органы

4. УВКПЧ продолжило оказывать содействие в работе договорных органов по правам человека. Оно оказало помощь в рассмотрении 141 доклада государств-участников; принятии мнений и вынесении решений по 232 индивидуальным сообщениям; посещении 7 государств-участников Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; разработке трех замечаний общего порядка и возбуждении трех конфиденциальных расследований. Управление зарегистрировало 274 жалобы отдельных лиц, заявляющих о нарушении их прав человека, однако отсутствие достаточных ресурсов не позволило своевременно принять надлежащие меры.
5. Во втором двухгодичном докладе Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека (A/73/309) подтверждается, что для обеспечения их эффективного функционирования им крайне необходимы дополнительные ресурсы. Обзор 2020 года предоставит ценную возможность исправить эту ситуацию.

2. Совет по правам человека

6. УВКПЧ продолжило поддерживать усилия Совета по правам человека, который провел в общей сложности 140 заседаний по широкому кругу уже имеющихся и возникающих проблем в области прав человека, и реагировать на кризисные ситуации, связанные с правами человека.
7. УВКПЧ также продолжило оказывать поддержку комиссиям по расследованию событий в Бурунди и Сирийской Арабской Республике; Группе видных международных и региональных экспертов по Йемену; Комиссии по правам человека в Южном Судане; независимым экспертам по провинции Касаи Демократической Республики Конго; а также миссии по установлению фактов в Мьянме. Кроме того, оно оказывало содействие созданной в июне 2018 года комиссии по расследованию всех нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в оккупированном секторе Газа. Во исполнение резолюции 39/2 Совета по правам человека УВКПЧ в сотрудничестве с Управлением

по правовым вопросам провело подготовительную работу по созданию независимого механизма для Мьянмы.

8. УВКПЧ также поддержало усилия Бюро Совета по правам человека по повышению эффективности работы Совета и, следовательно, улучшению его способности управлять выросшим в геометрической прогрессии объемом работы.

9. Увеличившиеся взносы государств в находящийся в ведении УВКПЧ Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека позволили 25 делегатам, в том числе из 6 малых островных развивающихся государств, не имеющих постоянного представительства в Женеве, принять участие в сессиях Совета. УВКПЧ оказало содействие в проведении рабочего совещания для Карибского региона, на котором была принята Джорджтаунская декларация: на пути к 2022 году, призванная облегчить взаимодействие наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств с Советом по правам человека и его механизмами.

3. Универсальный периодический обзор

10. При поддержке УВКПЧ в работе в рамках текущего третьего цикла универсального периодического обзора по-прежнему приняли участие 100% государств – объектов обзора. Помощь от находящегося в ведении УВКПЧ Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре получили представители 22 из 42 государств, в отношении которых проводился обзор в ходе отчетного периода. В целях содействия выполнению рекомендаций по завершении обзора Верховный комиссар продолжил направлять письма министрам иностранных дел с предложением оказать помощь.

4. Специальные процедуры

11. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку в работе по 44 тематическим и 12 страновым мандатам специальных процедур. Оно также оказывало помощь Координационному комитету специальных процедур и обеспечило повышение информированности о работе всей системы и ее эффективности. В докладе о ежегодном совещании специальных процедур представлен обзор деятельности мандатариев в 2018 году (A/HRC/40/38 и Add.1).

5. Последующие меры в связи с работой правозащитных механизмов

12. УВКПЧ активизировало усилия по содействию всестороннему выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, которые открывают возможности для взаимодействия со всей системой Организации Объединенных Наций на национальном уровне.

13. Через находящийся в его ведении Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора УВКПЧ продолжило отвечать на просьбы государств-членов об оказании помощи. В 2018 году оно инициировало проведение региональных семинаров с участием широкого круга субъектов для обмена передовым опытом в области универсального периодического обзора, в том числе по вопросам выполнения рекомендаций.

14. Представительства УВКПЧ по всему миру продолжили оказывать поддержку правительствам и другим субъектам в представлении докладов для универсального периодического обзора. Они помогали государствам, в том числе Антигуа и Барбуде, Аргентине, Барбадосу, Белизу, Боливии (Многонациональному Государству), Бразилии, Гаити, Гватемале, Гондурасу, Доминиканской Республике, Иордании, Кении, Колумбии, Коста-Рике, Кувейту, Ливану, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Панаме, Перу, Сальвадору, Саудовской Аравии, Сент-Китсу и Невису, Сент-Люсии, Суринаму, Тринидаду и Тобаго, Уганде, Уругваю, Чили, Шри-Ланке и Южному Судану, создавать или укреплять национальные механизмы представления докладов и осуществления последующей деятельности, а также разрабатывать

инструменты для отслеживания хода реализации рекомендаций, иногда в сочетании с целями в области устойчивого развития. Гаити, Науру, Республике Молдова, Самоа и Уганде УВКПЧ оказало также помощь в разработке или пересмотре национальных планов действий в области прав человека.

15. В рамках программы укрепления потенциала договорных органов УВКПЧ организовало проведение национальных и региональных учебных курсов с целью укрепления потенциала должностных лиц из более чем 50 государств. Оно подготовило методические и учебные материалы и продолжило совершенствовать Универсальный указатель по правам человека.

6. Гуманитарные фонды

16. Находящиеся в ведении УВКПЧ Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставили субсидии на поддержку мер по возмещению ущерба и реабилитации около 10 000 жертв современных форм рабства в 32 государствах и около 40 000 жертв пыток в 78 государствах. Фонд добровольных взносов для жертв пыток также выделил субсидии по линии чрезвычайных ситуаций для реагирования на случаи, связанные с правозащитными и гуманитарными кризисами. Специальный фонд, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, поддержал 13 превентивных проектов в 12 государствах-участниках.

В. Развитие

1. Цели в области устойчивого развития

17. УВКПЧ активизировало свою деятельность по содействию достижению устойчивого развития путем поощрения и защиты прав человека. Оно оказало поддержку в проведении региональных мероприятий с участием координаторов-резидентов и других старших должностных лиц Организации Объединенных Наций в Сенегале, Чили и Эфиопии для укрепления связей между деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития и мерами по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов. Кроме того, оно провело анализ связей между экономическими, социальными и культурными правами и целями в области устойчивого развития¹.

18. На страновом уровне УВКПЧ оказывало техническую помощь в проведении межучрежденческих мероприятий и принимало в них участие, в частности оказывало поддержку государствам посредством инициатив по интеграции, ускорению прогресса и поддержке политики, а также способствовало укреплению потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе в Зимбабве, Кыргызстане, Сальвадоре, Сербии, Таджикистане, Тунисе и Узбекистане. Оно содействовало укреплению сотрудничества между статистическими управлениями и учреждениями по правам человека по вопросам показателей и правозащитного подхода к данным, в том числе в Гвинее-Бисау, Государстве Палестина, Кении, Пакистане, Тунисе и Уганде².

19. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам и гражданскому обществу в контексте Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года. Оно организовало совещания экспертов и параллельные мероприятия, в том числе по вопросу осуществления прав человека всеми женщинами и девочками и систематического учета гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня в области устойчивого на период до 2030 года.

¹ См. A/HRC/37/30, A/HRC/37/32, A/HRC/38/37 и E/2018/57.

² См. «A human rights-based approach to data: leaving no one behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development» по адресу www.ohchr.org/HRBAD.

2. Право на развитие

20. В целях поддержки деятельности Рабочей группы по праву на развитие УВКПЧ завершило проведение исследований по вопросам международных аспектов права на развитие, незаконных финансовых потоков, международных инвестиционных соглашений и индустриализации, а также финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Кроме того, оно оказывало содействие в работе Специального докладчика по вопросу о праве на развитие. Совместно с научными учреждениями УВКПЧ организовало проведение электронного учебного модуля по практической реализации права на развитие в ходе достижения целей в области устойчивого развития для более 100 участников из более чем 60 стран.

3. Международные финансовые учреждения

21. УВКПЧ продолжило взаимодействовать с учреждениями, занимающимися вопросами развития и финансирования, в целях содействия интеграции прав человека в их стратегии и механизмы подотчетности. Кроме того, оно внесло вклад в инициативы по разработке политики, регулирующей меры реагирования на запугивания и репрессии, которым подвергаются защитники окружающей среды и правозащитники.

4. Экономические, социальные и культурные права

22. УВКПЧ активизировало свою работу и укрепило партнерские связи в целях поощрения и защиты экономических и социальных прав, включая права на образование, питание, здравоохранение, жилье, воду и санитарные услуги, а также трудовые и земельные права. Оно приняло меры для повышения осведомленности об этих правах посредством взаимодействия с учреждениями Организации Объединенных Наций в контексте кампании «ВДПЧ 70». В рамках механизма «ООН – водные ресурсы» по случаю Всемирного дня водных ресурсов в 2019 году под руководством УВКПЧ были проведены межучрежденческие мероприятия по распространению информации о правах человека на воду и санитарные услуги.

23. УВКПЧ занималось решением проблемы принудительных выселений, в том числе тех, которые связаны с земельными и природными ресурсами и которые часто затрагивают общины коренных народов. Оно осуществляло информационно-пропагандистскую деятельность и предоставляло консультационную помощь по вопросам изменения законодательства и политики, а также посреднические услуги и/или поддержку в укреплении потенциала гражданского общества и затронутых общин, в том числе в Гватемале, Демократической Республике Конго, Камбодже, Колумбии, Таиланде и Фиджи.

24. УВКПЧ расширило свою работу по интеграции экономических, социальных и культурных прав в систему раннего предупреждения и предотвращения конфликтов на основе аналитического подхода, разработанного в 2016 году (E/2016/58).

25. УВКПЧ расширило сотрудничество с региональными и местными органами власти по вопросам осуществления Новой программы развития городов и достижения соответствующих целей в области устойчивого развития на основе правозащитного подхода. Оно продолжило распространять информацию об инициативе «Переход» Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, которая направлена на переход от восприятия жилья как товара к его восприятию как одного из прав человека.

26. УВКПЧ внесло вклад в работу Комитета по всемирной продовольственной безопасности в отношении подведения итогов использования и применения Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Оно оказывало поддержку Специальному докладчику по вопросу о праве на питание, в том числе по вопросу улучшения положения в области прав человека сельскохозяйственных рабочих. Кроме того, оно оказывало поддержку

Межправительственной рабочей группе открытого состава по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, которая завершила выполнение своего мандата принятием соответствующей декларации Организации Объединенных Наций.

27. Совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) УВКПЧ разработало рамки сотрудничества и план работы по осуществлению рекомендаций Рабочей группы высокого уровня по вопросам здоровья и прав человека женщин, детей и подростков. Оно внесло вклад в межучрежденческие инициативы, такие как Общая позиция Организации Объединенных Наций по искоренению ВИЧ, туберкулеза и вирусного гепатита на основе межсекторального сотрудничества, а также организовало консультации по вопросам прав человека и психического здоровья (см. A/HRC/39/36).

5. Предпринимательская деятельность и права человека

28. УВКПЧ оказывало помощь Межправительственной рабочей группе открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека, которая приступила к согласованию имеющего обязательную юридическую силу договора и факультативного протокола. Оно организовало ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, на котором были рассмотрены новая практика и факторы, способствующие проявлению корпорациями должной осмотрительности в вопросах прав человека. Более 2 700 представителей, в том числе из частного сектора, приняли участие в более чем 70 обсуждениях в рамках дискуссионных групп и за круглым столом. УВКПЧ организовало многостороннюю консультацию, посвященную проявлению корпорациями на практике должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также ряд региональных консультаций по гендерным аспектам Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

29. УВКПЧ оказало техническую поддержку в работе по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности для разработки национальных планов действий в сфере предпринимательства и прав человека, в том числе в странах Центральной Африки, а также в Гондурасе, Кении, Колумбии, Таиланде и Уганде. Особое внимание уделялось консультациям с общинами коренных народов, затрагиваемыми деятельностью компаний и инфраструктурными проектами, а также защите этих общин.

30. В ряде стран, в том числе в Сенегале и Уганде, УВКПЧ помогло укрепить потенциал национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и общин в области мониторинга и документирования воздействия предпринимательской деятельности, в частности деятельности горнодобывающих компаний, на права человека (в Гвинее и Камеруне). Оно оказало поддержку в создании центра по наблюдению за соблюдением экономических, социальных и культурных прав на Мадагаскаре, а также национального центра по наблюдению за соблюдением прав человека в добывающем секторе в Сенегале.

31. УВКПЧ приступило к осуществлению третьей части проекта в области привлечения к ответственности и правовой защиты, в рамках которой основное внимание уделяется повышению эффективности негосударственных механизмов рассмотрения жалоб в целях обеспечения доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека в контексте предпринимательской деятельности. Оно продолжило свою деятельность по обеспечению ответственного участия бизнеса и соблюдения прав человека в контексте крупных спортивных мероприятий, оказав поддержку в создании независимого центра по спорту и правам человека. Оно провело работу по уточнению правозащитных обязанностей компаний в финансовом и технологическом секторах и по укреплению корпоративной отчетности в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

С. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

32. УВКПЧ продолжило оказывать стратегическую и оперативную поддержку правозащитным компонентам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и взаимодействовать с Советом Безопасности.

33. УВКПЧ участвовало в проведении стратегических оценок операций по поддержанию мира в Мали и Центральноафриканской Республике и в планировании переходного процесса в Дарфуре, Судан. Оно внесло вклад в разработку и пересмотр стратегий в области защиты гражданского населения, борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и защиты детей, а также обеспечило подготовку военного и полицейского персонала и старших руководителей операций по поддержанию мира.

2. Политика проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

34. УВКПЧ сыграло руководящую роль в проведении глобального обзора хода осуществления политики проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и предоставило услуги своих экспертов по техническим и оперативным вопросам в целях осуществления этой политики в Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ливане, Ливии, Мали, Сомали, Уганде, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

35. УВКПЧ работало над вопросом соблюдения прав человека в ходе проведения структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, международных военных операций, санкционированных Советом Безопасности или осуществляемых на основании выданного им мандата. Оно взаимодействовало с Объединенными силами Сахельской группы пяти и ее государствами-членами в целях создания и введения в действие механизма соблюдения прав человека и международного гуманитарного права³. Оно продолжило работать с Африканским союзом над укреплением системы соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины в рамках их операций по поддержанию мира.

3. Превентивная деятельность, раннее предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации

36. УВКПЧ поддерживало усилия Генерального секретаря, направленные на уделение приоритетного внимания превентивной деятельности, и продолжило реализацию инициативы «Права человека прежде всего».

37. В рамках своей усиленной работы над проблемами предупреждения нарушений и укрепления защиты прав человека УВКПЧ продолжило совершенствовать методологии и укреплять свой потенциал в области управления информацией и раннего предупреждения. Оно разработало ориентированную на деятельность на местах стратегию управления информацией для удовлетворения потребностей в условиях все большей опоры на данные и создало в региональных отделениях для Южной Африки и Юго-Восточной Азии группы экстренного реагирования. Совместно со Всемирным банком оно также приступило к осуществлению проекта по укреплению континентальной системы раннего предупреждения Африканского союза.

38. Инструменты раннего предупреждения, разработанные рядом правозащитных компонентов миссий по поддержанию мира, способствовали укреплению защиты гражданского населения в таких странах, как Мали и Южный Судан. УВКПЧ поддержало принятие в Центральноафриканской Республике национального плана действий по предупреждению публичного подстрекательства к насилию и

³ Эта система соблюдения предусмотрена резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности.

ненавистнической риторике, а также проведение соответствующей национальной кампании.

39. УВКПЧ участвовало в деятельности по предупреждению или урегулированию конфликтов, например между внутренне перемещенными лицами или беженцами и принимающими общинами в южной части Мавритании и в Нигерии, где оно вместе с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев провело работу по принятию альтернативных мер урегулирования земельных и имущественных споров, возникающих в ходе действий повстанцев «Боко харам» и контртеррористических операций.

40. УВКПЧ направило в ряд стран сотрудников для принятия мер реагирования на кризисы и другие возникающие проблемы (в Эквадоре и Никарагуа), в том числе в рамках миссий Организации Объединенных Наций на Коморских Островах и в Того. Оно осуществляло дистанционное наблюдение за ситуацией в Боливарианской Республике Венесуэла и направило сотрудников в Кокс-Базар, Бангладеш, в связи с проблемой, связанной с положением прибывших из Мьянмы представителей народности рохингья, а также в связи с интеграцией правозащитного подхода в процесс оказания гуманитарной помощи. Кроме того, оно содействовало принятию мер реагирования гуманитарной страновой группой в Эфиопии и расширило свою консультационную помощь, оказываемую властям этой страны.

4. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация

41. УВКПЧ организовало семинар по вопросу защиты жертв сексуального насилия; содействовало обеспечению координации действий между учреждениями Организации Объединенных Наций по важнейшим страновым вопросам, а также приняло меры по укреплению потенциала в области мониторинга, анализа и представления информации в связи со случаями сексуального насилия в условиях конфликта. Оно осуществляло деятельность по мониторингу, анализу и представлению информации в связи со случаями сексуального и гендерного насилия в ряде мест, включая Демократическую Республику Конго, Кению, Южный Судан, Украину, Боливарианскую Республику Венесуэла, управляемую Индией часть штата Кашмир и управляемую Пакистаном часть штата Кашмир.

42. В Демократической Республике Конго УВКПЧ содействовало осуществлению плана действий национальных вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, а также разработке национального плана действий национальной полиции по борьбе с сексуальным насилием. Оно оказало поддержку в осуществлении Народными силами обороны Южного Судана плана действий по отслеживанию и искоренению случаев сексуального насилия в условиях конфликта.

43. В Гватемале и Уганде УВКПЧ оказывало содействие в возбуждении стратегически важных судебных дел о возмещении ущерба от имени женщин, подвергнутых сексуальному насилию во время конфликтов. В Кении совместно с национальным правозащитным учреждением оно провело консультации с правительством и гражданским обществом по стратегиям эффективного реагирования на повсеместные случаи сексуального насилия, произошедшие в ходе выборов 2017 года, по итогам которых был разработан план действий по предупреждению, координации деятельности по сбору данных, мониторингу, защите, преследованию и возмещению ущерба.

44. В рамках усилий по содействию осуществлению Латиноамериканского протокола о расследовании дел о гендерно мотивированных убийствах женщин УВКПЧ организовало онлайн-курс для укрепления потенциала государственных должностных лиц в области расследования в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Панаме и Сальвадоре. В Аргентине оно оказало поддержку в разработке протокола по расследованию случаев убийства женщин.

45. В Колумбии УВКПЧ разработало инструмент для картографического отображения случаев гендерного насилия в отношении женщин в районах повышенного риска, который будет служить ориентиром для властей и гражданского общества в их превентивной работе. В Ямайке оно содействовало разработке национального стратегического плана действий по искоренению гендерного насилия.

46. УВКПЧ и Международная организация гражданской авиации организовали форум по борьбе с торговлей людьми и разработали руководство по обучению экипажей воздушных судов методам выявления жертв торговли людьми и информирования о них. Кроме того, оно оказывало поддержку в работе Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/73/171 и A/HRC/38/45).

5. Гуманитарная деятельность

47. УВКПЧ продолжило принимать активное участие в работе Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения международных норм в области прав человека и гуманитарного права в условиях кризисных ситуаций. Оно продолжило обеспечивать учет правозащитной проблематики в общей работе групп по защите, гуманитарных страновых групп и координаторов по гуманитарным вопросам, в том числе в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, оно продолжило руководить работой группы по защите в Государстве Палестина и принимало участие в работе групп по защите или рабочих групп, в частности в Бангладеш, Гаити, Гватемале, Ираке, Йемене, Ливане, Ливии, Мавритании, Мексике, Мьянме, Папуа-Новой Гвинее, Сомали, Тиморе-Лешти, Украине и Эфиопии, а также в Тихоокеанском регионе и в Южной Африке.

48. В Демократической Республике Конго УВКПЧ оказало техническую поддержку в связи со вспышкой вируса Эбола и разработало «стратегию наблюдения за соблюдением прав человека», предусматривающую мониторинг и отчетность в области прав человека, а также информационно-пропагандистскую работу с соответствующими властями и гуманитарными работниками в пострадавших провинциях. Оно направило наблюдателей в северо-восточную часть Нигерии для оценки воздействия террористической деятельности повстанцев «Боко харам» на права человека и поддержки гуманитарных мер реагирования. В Гватемале оно предоставляло консультационные услуги в рамках оказания гуманитарной помощи в связи с извержением вулкана. Кроме того, оно оказывало поддержку Карибскому агентству по чрезвычайным ситуациям.

D. Недискриминация

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

49. УВКПЧ продолжило работу по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Оно оказало поддержку в проведении Международного десятилетия лиц африканского происхождения в Канаде, а также на Африканском континенте в ходе первого диалога высокого уровня по правам человека между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В рамках проводимой УВКПЧ программы предоставления стипендий лицам африканского происхождения активисты из 13 стран получили финансовую поддержку и соответствующие полномочия.

50. УВКПЧ внесло вклад в подготовку Агентством Европейского союза по основным правам руководства по предупреждению незаконного профилирования⁴. Совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна оно завершило создание инструмента, облегчающего оценку степени расового равенства лиц африканского происхождения.

⁴ *Preventing Unlawful Profiling Today and in the Future: a Guide* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2018).

51. В бывшей югославской Республике Македония, Кыргызстане и Южной Африке УВКПЧ предоставляло консультации по согласованию антидискриминационного законодательства и планов действий с международными нормами в области прав человека. Тунису оно предоставило рекомендации в отношении разработки закона о борьбе с расовой дискриминацией. Оно также внесло вклад в разработку учебного пособия по борьбе с подстрекательством к расовой и религиозной ненависти для учреждений по подготовке судей на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

2. Мигранты

52. УВКПЧ продолжило уделять повышенное внимание правам человека перемещающихся лиц, а также борьбе с ксенофобией. В контексте переговоров по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции оно организовало обсуждения с участием стратегически важных заинтересованных сторон и предоставило государствам экспертные консультации по этому договору и созданию новой сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции. Оно также участвовало в разработке Принципов и руководящих указаний, дополненных практическими рекомендациями, о защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении⁵, и организовало совещание экспертов по вопросу нарушений прав человека, связанных с возвращением мигрантов.

53. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом УВКПЧ разработало учебный курс для сотрудников пограничных служб и оказало поддержку в проведении экспериментальных учебных курсов на региональном уровне (например, на Ближнем Востоке и в Северной Африке) на основе Рекомендуемых принципов и руководящих положений по правам человека на международных границах. Оно совершило поездки в Австрию, Гватемалу, Гондурас, Мексику и Нигер для наблюдения за соблюдением прав человека мигрантов и взаимодействовало с Региональной межучрежденческой координационной платформой по делам беженцев и мигрантов из Венесуэлы. Оно продолжило вести информационно-пропагандистскую работу с властями Австралии и Папуа-Новой Гвинеи в целях защиты прав просителей убежища и беженцев на острове Манус.

54. В рамках кампании «Встань на защиту мигрантов» УВКПЧ выпустило видеоролики, в которых показаны беседы с мигрантами и их общинами. Оно оказало содействие Специальному докладчику по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, которая провела оценку того, как проблема рабства и подневольного состояния сказывается на находящихся в маргинальном положении женщинах-мигрантах, занятых в глобальной экономике домашнего труда (A/HRC/39/52).

55. УВКПЧ подготовило доклады по вопросам изменения климата и защиты прав человека трансграничных мигрантов (A/HRC/38/21 и A/HRC/37/35), которые способствовали принятию Варшавским международным механизмом по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата рекомендаций, содержащих прямые ссылки на правозащитный подход к миграции, обусловленной климатическими причинами.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

56. УВКПЧ содействовало вовлечению коренных народов в процесс принятия решений на национальном и международном уровнях. Оно оказывало поддержку правительствам и представителям меньшинств в укреплении законодательства о правах меньшинств и в решении ключевых проблем: от защиты религиозных меньшинств до поощрения прав рома. Оно внесло вклад в проведение в Вене специализированного учебного курса по вопросам защиты национальных меньшинств

⁵ Доступно по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/PrinciplesAndGuidelines.pdf.

в регионе, охватываемом деятельностью Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Совершенная поездка во Францию была направлена на укрепление деятельности правительства по поощрению и защите права рома на жилище и связанных с ним прав.

4. Гендерное равенство и права женщин

57. УВКПЧ организовало дискуссионные форумы по вопросам доступа к информационно-коммуникационным технологиям и участия в их использовании, насилия в отношении женщин-правозащитников и женских организаций в цифровых пространствах, а также учета гендерных аспектов при расследовании случаев нарушения прав человека. Оно подготовило два доклада об использовании Технического руководства по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости (A/HRC/39/26 и A/73/257).

58. УВКПЧ оказывало поддержку Комиссии по обеспечению равных возможностей Уганды в деятельности по всестороннему учету гендерных вопросов при составлении программ и бюджета местных органов власти. В Сальвадоре оно оказало техническую поддержку властям в создании комитета экспертов для пересмотра дел женщин, которым были предъявлены обвинения и/или которые были признаны виновными в убийстве в результате самопроизвольных аборт и других экстренных акушерских ситуаций.

59. УВКПЧ организовало для западноафриканских стран два рабочих совещания, посвященных гендерным вопросам, правам человека и миграции, а также гендерному насилию и правам человека. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ВОЗ оно организовало в Бангкоке совещание экспертов по суррогатному материнству и правам человека и провело совместно с ЮНФПА в Претории региональный семинар для женщин-правозащитников по вопросам привлечения международных и региональных правозащитных механизмов к поощрению охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав. Оно оказало поддержку в проведении двух совещаний Центральноамериканской сети женских неправительственных организаций, занимающихся проблематикой права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья.

60. В дополнение к докладу «Права женщин в Африке» 2017 года УВКПЧ совместно с Африканской комиссией внесло вклад в осуществление проекта по обеспечению ратификации, включения во внутреннее законодательство и осуществления Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке.

61. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку Рабочей группе по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в установлении прогрессивных норм и совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников в укреплении сетей по защите женщин-правозащитников.

5. Инвалиды

62. УВКПЧ внесло вклад в разработку плана действий и механизма подотчетности в целях повышения доступности и всестороннего учета прав инвалидов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Оно продолжило содействовать осуществлению Конвенции о правах инвалидов и принятию законодательства о правах инвалидов в ряде стран, включая Бурунди, Гвинею, Папуа-Новую Гвинею, Перу, Суринам и Уганду. Бывшей югославской Республике Македония УВКПЧ представило консультативную помощь в разработке национальной стратегии деинституционализации инвалидов.

63. В Тиморе-Лешти УВКПЧ совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов приступило к осуществлению совместного проекта по сокращению масштабов насилия и дискриминации в отношении женщин-инвалидов и

девочек-инвалидов. Оно приняло участие в организации на оккупированной палестинской территории мероприятий, посвященных защите инвалидов в условиях конфликта и всестороннему учету проблематики инвалидности в рамках гуманитарной деятельности.

6. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

64. УВКПЧ работало над повышением осведомленности о проблемах в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Оно возглавило кампанию Организации Объединенных Наций за свободную и равную информированность общественности; повысило уровень осведомленности о глобальных стандартах равенства лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов для деловых кругов, которые были представлены в 2017 году и получили поддержку более 200 крупнейших компаний мира; а также оказало содействие в проведении второго совместного диалога между африканскими и межамериканскими региональными правозащитными механизмами и экспертами Организации Объединенных Наций по правам человека, который был посвящен стратегическим подходам к решению проблемы насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Кроме того, оно оказывало поддержку в работе Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

7. Пожилые люди

65. УВКПЧ оказывало помощь Рабочей группе открытого состава по проблемам старения и Независимому эксперту по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей. Оно организовало семинар, посвященный обязательствам государств по международному праву прав человека в отношении защиты семьи; внесло вклад в проведение Международного дня пожилых людей; организовало консультации по вопросу поощрения прав человека пожилых людей в рамках предпринимательской деятельности и параллельное мероприятие, посвященное проблеме социальной изоляции пожилых людей; а также внесло вклад в проведение международной конференции по правам человека пожилых людей в Вене.

8. Дети и молодежь

66. УВКПЧ внесло вклад в разработку Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь 2030», организовало ежегодное однодневное заседание Совета по правам человека, посвященное защите прав ребенка в условиях гуманитарных ситуаций (см. A/HRC/37/33), и подготовило доклад о дискриминации в отношении молодых людей при осуществлении ими своих прав (A/HRC/39/33).

9. Лица с альбинизмом

67. В Демократической Республике Конго, Малави и Мали УВКПЧ продолжило повышать осведомленность о региональном плане действий в связи с альбинизмом в Африке. Оно продолжило работу, начатую Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом. В Гвинее оно оказало поддержку в разработке закона о правах лиц с альбинизмом.

10. Дискриминация по признаку кастовой принадлежности

68. УВКПЧ опубликовало руководство по проблеме дискриминации по признаку родового происхождения под названием «Key Challenges and Strategic Approaches to Combat Caste-Based and Analogous Forms of Discrimination» («Ключевые проблемы и стратегические подходы в борьбе с кастовой и подобными формами дискриминации»).

Е. Подотчетность

1. Правосудие в переходный период

69. УВКПЧ работало над укреплением верховенства права и механизма привлечения к ответственности за прошлые и нынешние нарушения прав человека. Оно оказывало экспертную помощь в создании механизмов отправления правосудия в переходный период, поддерживало их работу, занималось укреплением потенциала работников судебной системы и гражданского общества, участвовало в рабочих совещаниях и содействовало защите и обеспечению участия жертв в ряде стран, включая Гамбию, Гватемалу, Кению, Колумбию, Либерию, Мали, Непал, Сальвадор, Тунис, Центральноафриканскую Республику, Шри-Ланку и Южный Судан.

70. Кроме того, в Гамбии УВКПЧ оказало поддержку в создании гендерной платформы для обеспечения конструктивного участия женщин в процессе отправления правосудия в переходный период.

71. УВКПЧ оказало поддержку Специальному докладчику по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения в его работе по вопросу вклада правосудия переходного периода в предупреждение массовых зверств, которая была проведена совместно со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида (A/HRC/37/65).

2. Смертная казнь

72. УВКПЧ вместе с государствами выступало за введение моратория в соответствии с резолюцией 67/176 Генеральной Ассамблеи и за защиту прав лиц, приговоренных к смертной казни, в частности в таких странах, как, Бангладеш, Ирак, Иран (Исламская Республика), Малави, Малайзия, Пакистан, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Таиланд и Япония.

73. УВКПЧ организовало дискуссионный форум высокого уровня в Нью-Йорке по вопросам нищеты, права на юридическое представительство и смертной казни, а также региональное мероприятие в Юго-Восточной Азии по вопросам смертной казни и преступлений, связанных с наркотиками. Совместно с Африканским судом по правам человека и народов УВКПЧ провело консультативное совещание, посвященное смертной казни и правам человека.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

74. УВКПЧ организовало программу подготовки для представителей сил обороны и безопасности по вопросам учета норм и стандартов в области прав человека в борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом в Камеруне, а также программу подготовки для представителей Объединенных сил Сахельской группы пяти и ее государств-членов. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оно провело региональное рабочее совещание по гендерным аспектам мер по борьбе с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия для представителей правительств Джибути, Кении, Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара, Сейшельских Островов, Сомали и Эфиопии. Оно провело рабочее совещание экспертов с целью пересмотра учебного модуля по гендерным аспектам мер борьбы с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия в Нигерии и организовало в Сомали для представителей сил безопасности программу подготовки по вопросам прав человека и гуманитарной помощи.

75. В качестве председателя межучрежденческой Рабочей группы по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий УВКПЧ опубликовало документ под названием «Guidance to States on human rights-compliant responses to the threat posed by foreign fighters» («Руководство для государств по вопросам соответствующих правам человека мер реагирования на угрозу, создаваемую иностранными боевиками») и приняло участие в совещании

экспертов по разработке меморандума об использовании административно-правовых мер в контексте борьбы с терроризмом.

4. Отправление правосудия и правоприменение

76. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку эффективным, подотчетным и основанным на правах человека национальным правоприменительным органам. Оно оказывало поддержку Всемирному фонду дикой природы в работе по включению вопросов прав человека в его учебные программы и директивные указания. Под руководством УВКПЧ были организованы учебные занятия по вопросам прав человека и защиты гражданского населения в рамках первого учебного курса подготовки командиров полицейских подразделений Организации Объединенных Наций, проведенного в Ланфане, Китай, для старших должностных лиц правоохранительных органов перед их направлением в миссии по поддержанию мира. В Либерии УВКПЧ оказывало содействие в работе по внедрению передовой практики, связанной с применением силы и огнестрельного оружия. В Фиджи оно поддерживало усилия по институционализации прав человека в рамках учебных и стратегических механизмов. В Мавритании и Папуа-Новой Гвинее УВКПЧ содействовало включению национальными академиями вопросов прав человека в свои учебные программы.

77. В Уганде УВКПЧ содействовало разработке внутренних руководящих указаний по защите свидетелей и жертв для прокуроров. Оно оказало поддержку в осуществлении общего закона об исчезновениях в Мексике и оказало техническую помощь Министерству юстиции Гвинеи в проведении инспекций в созданных в экспериментальном порядке гражданских судах в пяти регионах. В Аргентине, Панаме и Уругвае оно провело рабочие совещания по вопросу искоренения пагубных гендерных стереотипов среди судебных работников Латинской Америки.

78. В Центральноафриканской Республике УВКПЧ оказало поддержку в разработке законодательства для создания надзорных механизмов для полиции и жандармерии. В Южном Судане оно оказывало техническую помощь Национальной полицейской академии, а в Ямайке оно совместно с Национальным полицейским колледжем работало над разработкой учебных программ для сотрудников правоохранительных органов. В Ливане оно внесло вклад в разработку кодекса поведения и учебной программы по правам человека для вооруженных сил, а также курса подготовки инструкторов для старших должностных лиц. Оно приняло участие в разработке кодекса поведения для иорданской жандармерии. В Колумбии оно оказало поддержку Министерству внутренних дел в разработке протокола по предупреждению применения чрезмерной силы и обеспечению права на мирный протест.

79. В ходе дискуссий, проводимых Комиссией по наркотическим средствам, УВКПЧ продолжило призывать к выполнению правозащитных обязательств, сформулированных в итоговом документе состоявшейся в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по общемировой проблеме наркотиков. В Вене оно организовало совещание группы экспертов высокого уровня по вопросам прав человека и политики по борьбе с наркотиками, а также обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное преступлениям, связанным с наркотиками, мерам реагирования в рамках системы уголовного правосудия и применению смертной казни. В Бангладеш, Беларуси, Камбодже, Колумбии и на Филиппинах УВКПЧ оказывало поддержку национальным властям, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в применении правозащитного подхода к решению проблемы наркотиков.

80. В Йемене после посещения более 100 тюрем и изоляторов УВКПЧ взаимодействовало с властями и гуманитарными учреждениями по вопросу улучшения условий содержания под стражей и соблюдения прав человека. Кроме того, оно организовало учебные занятия по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов.

Г. Участие

1. Расширение и защита возможностей для гражданской активности и участия общественности

81. По случаю двадцатой годовщины принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы УВКПЧ оказало поддержку в проведении пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи.

82. В рамках Механизма совместных действий по содействию защите правозащитников в Северной и Южной Америке УВКПЧ следило за применением предупредительных мер в отношении правозащитников, которым угрожает опасность. В Мексике оно приняло участие в работе Национального механизма защиты правозащитников и журналистов путем оказания поддержки в разработке государственных стратегий и протоколов. В Гватемале оно оказало техническую помощь в принятии и осуществлении Протокола о расследовании преступлений в отношении правозащитников.

83. В Гвинее-Бисау Национальная сеть правозащитников при технической и финансовой поддержке Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и УВКПЧ завершила составление базы данных о правозащитниках, что позволило создать механизм раннего предупреждения. В Кении УВКПЧ оказало поддержку в подготовке защитников экологических прав человека из различных стран, что способствовало созданию сети по обмену информацией и пропаганде. В Демократической Республике Конго оно обеспечило индивидуальную защиту 304 правозащитников. В Южной Африке оно участвовало в организации конференции, посвященной поддержке социальных движений и активных действий гражданского общества в интересах мира, процветания и устойчивого развития, чтобы никто не остался в стороне.

84. УВКПЧ провело семинары по укреплению потенциала женщин-правозащитников и повышению их способности преодолевать проблемы, связанные с их работой в странах Восточной Африки, а также Ближнего Востока и Северной Африки. Оно оказывало поддержку организациям гражданского общества в их работе по информированию о необходимости устранения факторов, лишаящих беременных девушек доступа к образованию.

85. УВКПЧ реагировало на случаи запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека, в том числе через помощника Генерального секретаря по правам человека – старшего должностного лица, уполномоченного руководить работой в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций. Осуществлялось взаимодействие на высоком уровне с государствами в связи с экстренными случаями и систематическими актами запугивания и репрессий. Помимо проведения в Бишкеке регионального совещания платформы по вопросам безопасности правозащитников, в котором приняли участие около 100 правозащитников из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, в марте 2018 года в Бангкоке было организовано региональное консультативное совещание с представителями гражданского общества из 16 азиатских стран в целях взаимодействия с представителями гражданского общества из этого региона.

86. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов продолжил содействовать участию представителей коренных народов в совещаниях правозащитных механизмов, а программы стипендий УВКПЧ позволили приехать в Женеву 73 правозащитникам из числа коренных народов и меньшинств из 52 стран. В буклете, подготовленном по случаю 20-ой годовщины создания программы стипендий, кратко описана вдохновляющая работа, проделанная бывшими стипендиатами по возвращении в свои общины⁶.

⁶ OHCHR, “Indigenous Fellowship Programme 1997–2017: 20 Years, 20 Stories” (2017).

87. УВКПЧ проводило работу по вопросам прав человека в цифровом пространстве путем расширения своего взаимодействия с заинтересованными сторонами из цифровой и технологической отраслей для обеспечения того, чтобы международная правозащитная система служила ориентиром для компаний цифровой и технологической отраслей и в целях использования преимуществ технологий для поощрения прав человека. Оно внесло вклад в работу по устранению проблем, с которыми сталкиваются правозащитники, а также других угроз для гражданской активности, создаваемых новыми технологиями, путем обеспечения участия заинтересованных сторон в обмене информацией о практических задачах, которые стоят перед технологическими компаниями и которые связаны с их обязательствами, предусмотренными Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

88. В Мавритании, Марокко и Тунисе УВКПЧ провело семинары, посвященные роли религиозных лидеров, женщин и молодежи в деле поощрения прав человека на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в соответствии с Рабатским планом действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и Бейрутской декларацией и предусмотренными в ней 18 обязательствами под лозунгом «Вера за права человека»⁷.

2. Избирательные процессы

89. В контексте избирательных процессов в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, на Мадагаскаре и в Мали УВКПЧ осуществляло наблюдение за соблюдением прав человека, проводило информационно-пропагандистскую работу с властями, избирательными органами и средствами массовой информации и укрепляло потенциал национальных партнеров. В Уганде оно оказало поддержку национальному правозащитному учреждению в наблюдении за проведением первых с 2001 года выборов в местные советы и муниципальные органы. В Гамбии оно организовало диалог и программу подготовки для женщин, баллотирующихся на выборах. На заключительном этапе президентской кампании в Колумбии на основе проведенных УВКПЧ информационно-пропагандистских мероприятий кандидаты взяли на себя письменное обязательство «соблюдать, защищать и гарантировать права человека», а также защищать правозащитников и видных общественных деятелей.

90. УВКПЧ разработало проект руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел с целью расширения участия общественности в избирательных процессах, в контекстах, не связанных с выборами, и на международном уровне (A/HRC/39/28).

III. Размышления Верховного комиссара относительно событий 2019 года и выводы

91. Через 70 лет после принятия Всеобщей декларации прав человека основы Организации Объединенных Наций проверяются на прочность, а многосторонний подход находится под ударом. Для достижения прогресса по любому из трех основных направлений деятельности: права человека, мир и безопасность и развитие необходимы последовательное руководство и хорошо скоординированные и спланированные партнерские отношения в целях дальнейшей защиты прав человека. Для продвижения вперед необходимо, с одной стороны, вновь подтвердить универсальные нормы и стандарты, а с другой стороны, добиваться конкретных результатов и искать конкретные решения.

92. В эти трудные для прав человека времена конечная цель УВКПЧ и его партнеров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы добиться позитивных изменений и реально улучшить ситуацию на

⁷ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

местах в интересах людей. Его мандат, предусматривающий оказание поддержки правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, всесторонний учет прав человека в работе по другим основным направлениям Организации Объединенных Наций (развитие, мир, безопасность и гуманитарная деятельность) и содействие распространению основных правозащитных принципов недискриминации, подотчетности и участия, служит основой для таких изменений.

93. Для достижения позитивных изменений УВКПЧ необходимо использовать весь свой арсенал мер. Оно должно вовлекать в этот процесс правительства и других ключевых субъектов общества посредством конструктивного диалога, дипломатии, консультативных услуг, технического сотрудничества и посредничества. Одним из важнейших инструментов, который необходимо градуировано использовать с учетом многих других имеющихся средств, является правозащитная деятельность.

94. В тех случаях, когда проблемы в области прав человека являются результатом нехватки ресурсов, потенциала и учреждений, Управление должно оказывать содействие посредством технического сотрудничества, помощи в целях развития, посредничества и правозащитной дипломатии; при наличии политической поддержки со стороны руководства можно создать позитивную динамику для формирования более устойчивых к внешним потрясениям обществ.

95. В тех случаях, когда пробелы в защите прав человека обусловлены отсутствием надлежащей политической воли, необходимо активизировать усилия по привлечению внимания к требованиям жертв и уязвимых слоев населения для обеспечения подотчетности в соответствии с принципом верховенства права. Верховный комиссар намерена стать голосом тех, кого лишили голоса.

96. Одним из приоритетных направлений работы УВКПЧ является решение проблемы опасного сокращения возможностей для гражданской активности. Помимо риторического, но крайне важного утверждения таких ценностей, как свободы ассоциации, выражения мнений, собраний и передвижения, могут быть приняты конкретные практические меры для расширения возможностей для гражданской активности, в том числе путем налаживания стратегических партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с другими международными и региональными организациями и с государствами-членами. Формирование структур гражданского общества в рамках традиционных групп, например путем создания более благоприятных условий для сотрудничества правозащитников с группами по защите прав женщин и природоохранными активистами, может помочь открыть демократическое пространство для активистов по всему миру.

97. Повестка дня в области прав человека – это превентивная повестка дня. Специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы, комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов предоставляют важнейшую информацию субъектам, принимающим решения в Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Универсальный периодический обзор позволил различными способами сформировать такую парадигму для обеспечения политической поддержки государствами-членами деятельности в области прав человека под эгидой Организации Объединенных Наций, которую необходимо применять в гораздо более широком контексте. В рамках универсального периодического обзора существует понимание того, что у всех государств-членов есть проблемы в области прав человека, что все государства могут добиться улучшений и что система Организации Объединенных Наций должна оказывать поддержку государствам в этой связи. Правозащитная система Организации Объединенных Наций – это превентивный механизм. При наличии политической воли ключевых субъектов эффективная и последовательная работа в области прав человека позволяет предупреждать конфликты, смягчать их последствия и способствовать их урегулированию.

Всемирный банк и Организация Объединенных Наций недавно подготовили доклад о превентивной деятельности с упором на права человека, на которую следует опираться и на основе которой необходимо создавать дополнительные возможности.

98. Еще одной возможностью для решения одной из важнейших глобальных проблем современности является Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый 10 декабря 2018 года в Марракеше и одобренный подавляющим большинством государств-членов на Генеральной Ассамблее. Это сбалансированный договор по правам человека, в котором признаются права человека всех мигрантов, независимо от их статуса, и определяются достижимые цели по уменьшению уязвимости многих мигрантов, которых насчитывается в мире 258 млн человек, а также по сведению к минимуму нарушений прав человека, с которыми часто сопряжены их передвижения. Вместе с Глобальным договором о беженцах, также одобренным подавляющим большинством государств-членов 17 декабря 2018 года на Генеральной Ассамблее, эти два договора дают надежду на обеспечение более оптимального и эффективного регулирования миграции.

99. Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития представляют собой важнейший план действий. Верховный комиссар намерена сыграть свою роль в содействии их осуществлению. Повестка дня на период до 2030 года, в основе которой лежит право на развитие и все другие права, может быть реализована и поддержана в полном объеме только с упором на права человека путем устранения коренных причин отсутствия безопасности; сокращения неравенства; создания стабильных, транспарентных и основанных на широком участии учреждений и ликвидации широко распространенной дискриминации для выполнения обязательства «не оставлять никого в стороне».

100. Уделение большего внимания экономическим, социальным и культурным правам и праву на развитие в исследовательской, аналитической, мониторинговой, отчетной и пропагандистской работе и деятельности по наращиванию потенциала УВКПЧ поможет государствам в достижении ряда целей в области устойчивого развития. УВКПЧ уже проводит существенную работу в этих областях, в частности в сфере исследований и методологии (подготовка докладов, руководящих принципов и стандартных оперативных процедур), и теперь ему необходимо двигаться дальше путем практической реализации этой работы. Все более острый характер приобретает проблема того, как преобразовать международные нормы и стандарты в приемлемые инструменты для лиц, разрабатывающих политику и принимающих решения, которые помогут им лучше понять, какую пользу они и их народ получают от защиты и поощрения прав человека.

101. С учетом того что изменение климата представляет реальную угрозу, способную серьезно подорвать права человека, Верховный комиссар считает, что УВКПЧ обязательно должно проводить более предметную и активную работу по достижению цели 13 в области устойчивого развития и защите права на здоровую окружающую среду. Экологический ущерб приводит к усилению неравенства, больше всего затрагивая наименее обеспеченных лиц. Совет по правам человека совершенно ясно дал понять, что решение этих проблем – обязанность каждого и главная задача в области прав человека. Нежелание признавать эту обязанность привело к бесчисленным предотвратимым экологическим катастрофам для людей.

102. В целом во исполнение правозащитного обязательства «не оставлять никого в стороне», предусмотренного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, УВКПЧ будет обеспечивать, чтобы его программы неизменно были направлены на привлечение людей извне и предоставление возможностей наименее обеспеченным и заметным лицам. Для того чтобы цели в области устойчивого развития выполнили свое предназначение, люди, подвергшиеся маргинализации и дискриминации, должны быть включены в процесс достижения каждой из этих целей, чтобы ни

один правообладатель действительно не остался в стороне. В частности, УВКПЧ будет привлекать особое внимание к проблемам в области прав человека женщин, молодежи и инвалидов.

103. Верховный комиссар глубоко привержена достижению гендерного равенства и обязалась осуществить новую программу, которая позволит значительно улучшить учет гендерной проблематики в основной деятельности отделений УВКПЧ на местах. При работе с лицами, лишенными свободы, необходимо изучать вопросы, которые имеют важное значение для заключенных как женского, так и мужского пола. В рамках работы над правом на свободу мирных собраний необходимо рассматривать проблемы, с которыми сталкиваются протестующие женщины, в частности, в соответствующих случаях, причины того, почему женщины не могут свободно выражать протест. При мониторинге соблюдения прав человека в условиях конфликта необходимо учитывать социально-экономические последствия их нарушения для женщин, в том числе для их здоровья и благосостояния. Крайне важно, чтобы все правозащитные стратегии реагирования на гуманитарные кризисы предусматривали меры по предупреждению материнской смертности. На внутриорганизационном уровне Верховный комиссар как главный международный поборник гендерного равенства обязалась добиваться гендерного паритета и обеспечивать, чтобы УВКПЧ прилагало все возможные усилия для как можно более эффективного осуществления стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного равенства.

104. Мир также сталкивается с проблемами безработицы среди молодежи и дефицита торгового баланса, которые свидетельствуют о предвзятом отношении мировой элиты к молодежи и некоторым странам. Лишение молодежи возможностей трудоустройства, а беднейших стран наивысших благ экономического развития – это самый прямой путь к провалу в деле развития и обеспечения мира и безопасности. В условиях необходимости выполнения чрезвычайно сложной задачи защиты глобальной экономики Верховный комиссар считает, что мировое сообщество должно приложить больше усилий для учета прав человека в деятельности по анализу и регулированию региональной и глобальной экономики и принятию соответствующих решений, а также в работе по финансированию макроразвития.

105. Женщины, молодежь и инвалиды, особенно затрагиваемые экономической нестабильностью и отсутствием безопасности, маргинализацией и отчуждением, также являются проводниками перемен. Они являются частью того, что Верховный комиссар определяет как глобальное правозащитное сообщество. Помимо обеспечения транспарентного и конструктивного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, она намерена продолжать расширять партнерские связи, работать с новыми целевыми группами и налаживать диалог, который может вдохновить и мобилизовать людей на защиту и поощрение прав человека.

106. В пределах системы Организации Объединенных Наций Верховный комиссар всецело привержена делу укрепления стратегических партнерских связей в рамках всей Организации. Например, со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин – в деле защиты женщин-правозащитников; с Международной организацией труда – в деле содействия обеспечению минимального уровня социальной защиты, с тем чтобы все имели доступ к основным услугам, включая справедливую и всеохватную глобализацию; со Всемирной организацией здравоохранения – в деле оказания технической поддержки в применении в области здравоохранения и исследований правозащитных подходов к решению приоритетных задач, касающихся здравоохранения и прав человека.

107. В рамках партнерских связей между государственным и частным секторами вопрос заключается в том, как задействовать инвестиции частного сектора в процессе реализации ориентированной на преобразования Повестки дня на период до 2030 года, не допуская при этом ущемления прав человека. Права человека по праву признаны неотъемлемой частью устойчивого развития и финансирования. Цели в области устойчивого развития и Аддис-Абебская программа действий позволили укоренить эту новую концепцию в рамках международных обязательств. Теперь этот глобальный консенсус необходимо полностью включить в инвестиционное законодательство и инвестиционную политику. Эта новая реалья четко показана в докладе о проявлении должной осмотрительности в вопросах прав человека, который был недавно составлен Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Привлечение высококачественных долгосрочных инвестиций должно стать стратегией для любого правительства, которое намерено обеспечить согласованность стратегий, долгосрочную отдачу и прогресс в деле достижения желаемого развития и благосостояния.

108. В силу своего транснационального характера предприятия обладают уникальной способностью работать в интересах прав человека, преодолевая границы и, следовательно, обращать вспять многие из этих проблем. У предприятий есть не только обязанность и явный интерес так работать, но и конкретный механизм для этого – Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. У них также есть график работы в виде Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ответственная предпринимательская деятельность с опорой на верховенство права и четкие и применяемые на практике нормативно-правовые рамки может позволить создавать достойные рабочие места и равные возможности, привлекать необходимые инвестиции, технологии и инновации и вносить вклад во внутренние поступления, предназначенные для развития. Так выглядит мутуализм на практике, т. е. взаимовыгодное симбиотическое взаимодействие.

109. Новые технологии преобразуют мир и деятельность по поощрению и защите прав человека. УВКПЧ стремится одновременно использовать цифровые технологии в целях защиты прав человека и реагировать на постоянно меняющиеся угрозы, которые технологии создают для прав человека. Искусственный интеллект и большие данные порождают сложные вопросы, связанные с дискриминацией, неприкосновенностью частной жизни и правом на труд. Социальные сети используются для распространения ненавистнической риторики, разжигания насилия и искажения демократических процессов. Лица, отстаивающие права человека во всем мире, подвергаются слежке с использованием различных технологий и преследованиям в киберпространстве, причем женщины подвергаются особенно частым и жестоким онлайн-атакам. Права человека являются важной основой для решения множества проблем, порождаемых новыми технологиями. УВКПЧ играет важную роль путем работы с правительствами, частным сектором и гражданским обществом в целях обеспечения лучшего понимания и устранения последствий применения новых технологий для прав человека, а также максимального использования возможностей, предоставляемых технологиями, для реализации прав.

110. Существует так много положительных примеров и ситуаций, которые вселяют надежду и вдохновляют, а также возможностей, которые можно использовать, и направлений для налаживания партнерских отношений. Эти примеры необходимо лучше преподносить, чтобы их содержание служило источником надежды и вдохновения в рамках Организации и в рамках многостороннего подхода в целом и побуждало всех объединяться и помогать друг другу достигать прогресс в деле защиты прав человека, которые служат опорой для развития и мира.

111. По всему миру УВКПЧ продолжает отстаивать принципы равенства и недискриминации, а также все прав человека для всех. Оно должно получить

необходимые ресурсы и помощь, с тем чтобы реагировать на конфликтные и кризисные ситуации, а также на возникающие глобальные, региональные и национальные вызовы, в том числе в области обеспечения прав человека в цифровом пространстве, расширения возможностей для гражданской активности, защиты гражданского общества и правозащитников и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Верховный комиссар надеется, что государства-члены и другие заинтересованные стороны будут оказывать УВКПЧ всяческую помощь и всяческое содействие, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат в целях оказания поддержки государствам и правообладателям во всем мире.
