



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/4/32  
27 February 2007

RUSSIAN  
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Четвертая сессия  
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ  
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области  
прав человека и основных свобод коренных народов  
Родольфо Ставенхагена**

## Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 1/102 Совета. С момента представления своего пятого доклада Совету по правам человека Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов осуществил официальные поездки в Эквадор и Кению. Доклады об этих миссиях содержатся в приложениях 2 и 3 к настоящему докладу. Специальный докладчик с удовлетворением представляет Совету свой шестой годовой доклад, тематическая часть которого посвящена различным тенденциям, затрагивавшим положение в области прав человека коренных народов в течение последних шести лет. В приложении 3 Специальный докладчик представляет исследование об "оптимальной практике" в области реализации рекомендаций, включенных в его предыдущие доклады.

Несмотря на определенные успехи в принятии норм, закрепляющих права коренных народов, по-прежнему сохраняются пробелы в осуществлении этих норм. В целях привлечения внимания к своим потребностям и своим правам коренные народы использовали различные формы организации и социальной мобилизации, что часто является единственным путем к тому, чтобы их требования были услышаны. Вместе с тем довольно часты случаи, в которых происходит криминализация социального протеста, порождая при этом новые и подчас грубые нарушения прав человека.

Продолжается тенденция к уменьшению ресурсов коренных народов, сокращению их земель и территориальной базы, а также к постепенной и все более быстрой утрате ими контроля над своими природными ресурсами, в основном над лесными угодьями. Особенно это касалось народов, проживающих в условиях изоляции, и прежде всего в бассейне Амазонки. Под угрозой находится также существование скотоводческих народов в пустынных и полупустынных регионах. В этой связи освещается положение в различных странах.

Растущая миграция коренных лиц представляет собой одно из проявлений глобализации и порождаемых ею неравенства и бедности. Коренные мигранты особенно подвержены нарушениям их прав человека на сельскохозяйственных и горнодобывающих предприятиях, в городской среде и на международном уровне. Надлежащая политика в целях защиты прав человека все более многочисленных коренных лиц, оказывающихся в таких обстоятельствах, отсутствует. Особенно заслуживают помощи женщины и молодежь из числа коренных мигрантов, непомерно страдающие от насилия и сексуальной эксплуатации.

Кроме того, в настоящем докладе Специальный докладчик представляет Совету и государствам ряд рекомендаций по совершенствованию системы защиты прав человека коренных народов.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1 - 3	
6		
I. ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ .....	4 - 75	6
A. Новые нормативные рамки и имплементационная брешь .....	6 - 13	7
B. Продолжающаяся утрата коренными народами своих территорий .....	14 - 24	9
C. Лесные народы .....	25 - 37	12
D. Скотоводческие народы .....	38 - 41	15
E. Народы, живущие в изоляции .....	42 - 48	17
F. Экологическое воздействие .....	49 - 52	19
G. Социальные конфликты и права коренных народов .....	53 - 57	20
H. Права интеллектуальной собственности .....	58 - 61	21
I. Бедность коренного населения, уровень жизни и социальная политика .....	62 - 66	22
J. Права коренных женщин .....	67 - 72	24
K. Коренные дети .....	73 - 75	25

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
II. ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ .....	76 - 87	26
A. Последствия дискуссии о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов .....	77 - 80	27
B. Вопросы коренных народов в Совете по правам человека ....	81 - 84	28
C. Международные организации .....	85 - 87	29
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	88 - 92	30

## Введение

1. Мандат Специального докладчика был учрежден Комиссией по правам человека в ее резолюции 2001/57, продлен на дополнительный трехлетний срок в 2004 году (резолюция 2004/62) и возобновлен Советом по правам человека в 2006 году (решение 1/102). В 2006 году Специальный докладчик представил свой пятый годовой доклад Совету (E/CN.4/2006/78) и свой третий доклад Генеральной Ассамблее (A/60/358). За этот год были предприняты официальные миссии в Эквадор 28 июля - 8 августа и в Кению 4-14 декабря 2006 года. Доклады об этих миссиях содержатся соответственно в приложениях 2 и 3 к настоящему докладу.
2. Специальный докладчик с удовлетворением представляет Совету свой шестой и последний годовой доклад, посвященный обзору и оценке ряда нерешенных неотложных проблем, затрагивающих права человека коренных народов, и хотел бы изложить Совету некоторые соображения в этой связи в надежде внести свой вклад в ориентацию его будущей деятельности в отношении этой проблематики.
3. В процессе различных преобразований в странах, где применялась хорошая практика, коренные народы достигли определенного прогресса и успехов. Тем не менее продолжают также существовать препятствия для полного признания и осуществления их прав человека, и они продолжают сталкиваться со значительными проблемами. В приложении 4 к настоящему докладу представляется исследование об оптимальной практике и реализации рекомендаций Специального докладчика.

## I. ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

4. Проблемы и угрозы, с которыми сталкиваются коренные народы, возникли в результате длительных исторических процессов и структурных факторов и не могут быть устранены только посредством принятия того или иного закона или создания какого-либо государственного института. Они требуют к себе многогранного подхода, политической воли и активного участия самих коренных народов на основе уважения различий и межкультурной осведомленности. Эта перспектива обуславливает необходимость согласованных действий многих и многих субъектов, начиная с самих коренных народов, правительств, национального общества во всех его сферах и международных организаций.
5. За последние годы в различных инстанциях были созданы форумы для диалога и переговоров между правительствами, международными организациями и коренными народами. В результате этого повысилась осведомленность общественности относительно положения этих народов, что в свою очередь позволило добиться успехов в

создании механизмов по защите их прав. Вместе с тем по-прежнему сохраняется, а подчас и расширяется, *имплементационная брешь* между благими намерениями, часто находящими отражение в различных конституционных и законодательных реформах, и эффективным пользованием правами человека на конкретном и повседневном уровне. Наряду с определенными достижениями могут также выявляться препятствия, которые обращают на себя внимание в различных тенденциях, описываемых Специальным докладчиком ниже.

#### **А. Новые нормативные рамки и имплементационная брешь**

6. В последние годы продолжались процессы конституционных, законодательных и институциональных реформ, связанных с правами коренных народов, в ряде стран, включая Боливарианскую Республику Венесуэла, Бурунди, Камбоджу, Марокко, Никарагуа и Норвегию. В других странах рассматривается вопрос об их признании, как это происходит в процессе конституционных реформ в Кении и Непале.

7. Специальный докладчик получил из разных частей мира информацию относительно медленного осуществления и трудностей в реализации этих реформ, а также частого несоответствия между законодательством, касающимся прав коренных народов, и секторальными правовыми нормами. Это противоречие проявляется прежде всего в области правовых норм, касающихся природных ресурсов, порождая высокую степень неопределенности и напряженности, зачастую находящую свое выражение в продолжении социальных конфликтов. В таких странах, как Камбоджа, Мексика, Филиппины и Чили, практика показывает, что эти конфликты нередко урегулируются вопреки интересам и правам коренных народов. Вместе с тем опыт также показывает, что новые нормативные рамки превращаются в основной инструмент поощрения прав этих народов, и прежде всего через судебную систему.

8. Все более активную роль в защите прав коренных народов начинают играть национальные суды. В декабре 2006 года Верховный суд Ботсваны по окончании одного из наиболее продолжительных и дорогостоящих судебных процессов в этой стране постановил, что народ басарва, ранее перемещенный правительством из Центрального заповедника Калахари, имеет право вернуться на свою традиционную территорию. В Кении Верховный суд признал право народа ильчаму на эффективную представленность в парламенте (A/HRC/4/32/Add.3, пункт 23). В Южной Африке Верховный суд в 2003 году постановил, что община Рихтерсвелд обладает по обычному праву правами собственности на свои традиционные земли, включая права на подпочвенные ресурсы.

9. В сентябре 2006 года федеральный суд Австралии принял постановление о том, что коренные народы группы нунджер традиционно владеют зоной, охватывающей город Перт и его окрестности, придя к выводу о том, что этому сообществу удалось сохранить свою культуру и обычаи после европейской колонизации. Это решение предполагает правомочность общин аборигенов добиваться возвращения им прав на земли в тех случаях, когда действие прав собственности коренных народов по обычному праву было прекращено в результате принятия законодательными или исполнительными властями актов, превращавших эти земли в индивидуальную частную собственность.

10. В августе 2006 года Верховный федеральный суд Бразилии постановил, что четверо лиц, совершивших в 1993 году убийство 12 индейцев яномами, виновны в преступлении геноцида, а не только в обычном убийстве, которое является преступлением, предусматривающим меньшее наказание и возможность последующего освобождения виновных.

11. В декабре 2006 года Верховный суд Канады признал право общин исконных народов Нью-Брансуика (мик-мак и малисит) на заготовку древесины в некоммерческих целях в лесных угодьях, определяемых как земли Короны, обосновав свое решение наличием у них правового титула коренных народов и прав, вытекающих из договоров, подписанных с Британской Коронай. Во многих других случаях суды при рассмотрении дел о спорах между коренными народами и федеральными и провинциальными властями признавали права коренных народов исходя из конституционных положений и исторических договоров.

12. После того важного успеха, который представляло собой принятое в 2001 году решение Межамериканского суда по правам человека о праве на землю общины Авас-Тингни в Никарагуа, этот суд и в ряде других дел принимал постановления в защиту прав коренных общин Американского континента, включая его решения по делам *О массовом убийстве в деревне План-де-Санчес* (Гватемала), *Об организации Ятама* (Никарагуа), *Об общинах Яки-Акса и Савоямакса* (Парагвай), *О деревне Мойвана* (Суринам), а также о принятии временных мер в отношении общины *Сараяку* в Эквадоре (A/HRC/4/32/Add.2, пункты 19-21). Межамериканская комиссия по правам человека играет активную роль в рассмотрении этих дел и издала доклады, в частности, о делах, касавшихся народа западных шошонов в Соединенных Штатах и общин майя в Белизе.

13. Решения и постановления международных органов, касающиеся прав коренных народов, также наталкиваются на имплементационную брешь. Права общины Авас-Тингни так и не были реализованы по причине невыполнения решения Межамериканского суда по правам человека (E/CN.4/2006/7, пункт 68). Продолжает

ухудшаться положение в области прав человека западных шошонов в Соединенных Штатах. Несмотря на то, что Межамериканская комиссия по правам человека признала правоту этого коренного народа, который утверждал, что имело место нарушение его права на землю, правительство Соединенных Штатов Америки считает, что шошоны были лишены прав собственности на земли своих предков в судебном и административном порядке, и в настоящее время отказывает этому народу в доступе к этим землям и их природным ресурсам. Правительство поощряло добычу полезных ископаемых и нефти, захоронение токсических и ядерных материалов и военную деятельность в местах, являющихся священными для шошонов. В ноябре 2006 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь призвал правительство Соединенных Штатов воздерживаться от действий, направленных против шошонов, а в июле 2006 года Комитет по правам человека настоятельно призвал эту страну предоставить коренным народам такую же степень правовой защиты, которой располагает некоренное население (CCPR/C/USA/CO/3/Rev.1, пункт 37).

#### **В. Продолжающаяся утрата коренными народами своих территорий**

14. Сохраняется тенденция к сокращению ресурсов коренных народов, в основном выражающаяся в утрате прав на владение их землями. Несмотря на то, что на протяжении последних лет многие страны приняли различные законы, в которых признавалось право коренных общин на коллективную и неотчуждаемую собственность на земли, процессы закрепления прав собственности были длительными, и во многих случаях права собственности, предоставленные общинам, на практике не соблюдаются. Напротив, набирает силу тенденция к приватизации этих традиционных земель. Таким образом, этот процесс протекает в интересах прав собственности коренных народов в той мере, в которой обеспечивается их четкое юридическое закрепление. Вместе с тем Специальный докладчик имел возможность отметить, что постепенно дело склоняется к утрате коренными общинами своих земель и традиционных территорий в пользу различных частных экономических интересов, будь то предприятия или отдельные пришельцы и колонисты, которым удалось обосноваться в традиционных районах проживания коренных народов.

15. В Камбодже, несмотря на аграрный закон 2001 года, в котором признается право коренных народов на коллективное владение их землями, коренные общины в горных районах представляют жалобы на постепенное сокращение их лесных ресурсов. За последнее десятилетие в результате предоставления концессий крупным лесоразрабатывающим компаниям было отсуждено приблизительно 6,5 млн. га лесных угодий и еще 3,3 млн. га были объявлены охраняемыми районами, в то время как

коренные общины сталкиваются с препятствиями в использовании лесных ресурсов, необходимых для обеспечения себя средствами к существованию.

16. В Канаде соглашения, по которым федеральные и провинциальные власти ведут переговоры с рядом исконных народов Британской Колумбии, содержат признание права их общин проживать в резервации, занимающей только незначительную часть их традиционных земель, тогда как остальные их земли приватизируются с целью проведения в их отношении свободных торгов. В этих соглашениях устанавливается также, что после проведения новых переговоров коренные общины соглашаются на окончательный отказ от предъявления в судебном порядке претензий в обмен на выплату в этой связи денежной компенсации. Разумеется, многие исконные народы сопротивляются этим манипуляциям, и недавно суды уже приступили к удовлетворению их требований.

17. Для глобальной экономики все большую ценность приобретают нефть и другие полезные ископаемые, запасы которых находятся в районах проживания коренных народов. Специальный докладчик получил множество утверждений и жалоб коренных общин, чьи ресурсы были присвоены и разрабатываются могущественными консорциумами без их предварительного согласия или участия в принятии затрагивающих их решений и без каких-либо выгод для этих общин от такой деятельности. В настоящее время проблемы такого рода относятся к числу наиболее спорных и затрагивают интересы коренных народов, государства и частных предприятий, а также во многих случаях - международных финансовых учреждений.

18. В странах Юго-Восточной Азии продолжаются конфликты в связи с владением и контролем над природными ресурсами между государствами и горными коренными народами, которые, как правило, касаются строительства объектов инфраструктуры, особенно плотин, и создания лесных заповедников. В этих странах осуществлялись или планируются массовые перемещения коренных народов, как это происходит в районе китайских плотин в верховье реки Меконг и на ее притоках; в отношении проекта Черной реки во Вьетнаме; проекта Нам-Тхеун в Лаосе и планов Таиланда по сооружению крупных объектов инфраструктуры в районе Чиангмай, несущих угрозу экологическому равновесию, а также правам на землю, сохранение своей культуры, ресурсов продовольствия и здоровья затрагиваемых коренных общин.

19. Согласно оценкам, проект строительства 13 плотин на реке Ну в Китае будет предполагать перемещение 50 000 человек из числа жителей коренных общин (ну, лису, тибетцев, йи, пуми) и других этнических меньшинств. Часть этой зоны, район Трех параллельных рек, был объявлен Организацией Объединенных Наций по вопросам

образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) общим наследием человечества. В 2006 году Комитет всемирного наследия выразил свою озабоченность по поводу возможного воздействия сооружения этих плотин на затрагиваемые общины. Эти общины утверждают, что с ними не проводилось консультаций по данным проектам, равно как и с другими коренными общинами в прилегающих приграничных районах Мьянмы и Таиланда.

20. В Основных принципах и руководящих положениях, касающихся выселений и перемещения в целях развития (E/CN.4/2006/41, приложение), которые были предложены в 2006 году Специальным докладчиком по вопросу о праве на достаточное жилище Милуном Котари на предмет их возможного принятия Советом по правам человека, насильственные перемещения определяются в качестве нарушения прав человека и при этом подчеркивается, что они должны осуществляться только в исключительных случаях и в строгом соответствии с принципами международного права прав человека. В Руководящих положениях предлагается ряд гарантий, касающихся защиты прав коренных народов, включая превентивные стратегии и требования относительно процедуры как выселения, так и переселения.

21. В Российской Федерации новый Земельный кодекс, принятый в 2001 году, разрешает приобретение земли в частном порядке, однако предусматривает настолько обременительные процедуры получения права собственности, что большинство коренных общин остались за рамками этого процесса. Такая же ситуация отмечается в связи с кодексами, регламентирующими использование водных ресурсов и лесных угодий. Сегодня в центральных районах Сибири имеются обширные запасы нефти, угля и тяжелых металлов. Российские и иностранные компании конкурируют между собой в получении доступа к подпочвенным ресурсам этого региона, а также в получении права на строительство дорог и нефтепроводов для транспортировки углеводородов и древесины на зарубежные рынки. С такими проблемами сталкиваются, например, коренные народы в Туруханском, Таймырском и Эвенкийском округах Красноярского края.

22. Создание природоохранных зон, в частности национальных парков и заповедников лесной фауны, зачастую предполагает принудительное перемещение с обширных земель коренных народов, разрушение традиционных форм их землевладения и их обнищание, что приводит к многочисленным социальным конфликтам. В начале 1990-х годов создание в Уганде национальных парков при поддержке Всемирного банка породило проблемы для коренных жителей из числа народа батва, которые уже не имеют доступа к своим лесным ресурсам и были сведены до положения безземельных поденщиков. В результате новой политики Всемирного банка в отношении коренных народов и

в порядке признания разрушительного воздействия для батва создания национальных парков в настоящее время выделены ресурсы, позволяющие семьям этого коренного народа приобретать небольшие сельскохозяйственные наделы.

23. На последних международных конгрессах по вопросам функционирования парков и охраны природы (состоявшихся в Дурбане, Южная Африка, в 2003 году и в Бангкоке в 2004 году) отмечалась необходимость новых парадигм деятельности в отношении природоохранных зон, позволяющих восстановить нарушенные права коренных народов и соблюдать их в будущем. В ходе экологических кампаний защите прав человека должно уделяться приоритетное внимание, для чего необходимо создать международную базу данных.

24. Специальный докладчик рекомендует государствам предпринять усилия для устранения имплементационной брешы между правами, признанными в законах и иногда подкрепленными решениями судов, с одной стороны, и практическим осуществлением этих прав - с другой, причем прежде всего в отношении защиты земель и природных ресурсов коренных народов в соответствии с духом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой Советом по правам человека.

### **С. Лесные народы**

25. Сокращение территориальной базы коренных народов представляет собой только незначительную часть более широкого явления, а именно постепенной и все более быстрой утраты ими контроля над своими природными ресурсами, в связи с чем особенно острая ситуация складывается в отношении лесных ресурсов. В последние годы лесные ресурсы коренных народов систематически затрагиваются деятельностью крупных лесоразрабатывающих компаний и законной и незаконной добычей древесины, приводящими к постепенному уничтожению их традиционных средств к существованию. Этот процесс не только ведет к обезлесению и опустыниванию обширных регионов планеты, но и ускоряет постепенное уничтожение жизненного уклада и культуры коренных народов. Он негативно воздействует на условия жизни неисчислимого количества коренных общин в экваториальных лесах Центральной Африки, бассейне Амазонки, таежной чаще сибирского и американского Севера, Андских Кордильерах и в Юго-Восточной Азии, а также на тихоокеанских островах. Специальный докладчик посетил ряд этих районов и имел возможность лично констатировать ущерб, о котором идет речь.

26. Выживание примерно 60 млн. людей, принадлежащих к коренным народам мира, практически полностью зависит от лесных угодий. При помощи законов о лесных

хозяйствах власти стремятся ограничить права местных общин в интересах коммерческих компаний и добычи ресурсов, часто осуществляемой в рамках нелегальной деятельности при попустительстве коррумпированных чиновников и предпринимателей. Во многих странах изгнание коренных народов из их традиционных лесов в результате этих процессов является одним из основных факторов обнищания.

27. Во многих странах Юго-Восточной Азии жизненный уклад лесных народов считается примитивным, а иногда и квалифицируется в качестве противозаконного и требующего замены на "оседлое" коммерческое земледелие. Расширение промышленных плантаций для производства пальмового масла, каучука и насаждений, позволяющих получать древесную целлюлозу, становилось причиной бесчисленных конфликтов в таких странах, как Индонезия и Малайзия, когда местные общины переселялись с их земель в целях их передачи компаниям без согласия этих общин. Во многих случаях такие конфликты обостряются и приводят к нарушениям прав человека.

28. Индонезия располагает 10% мировых лесных ресурсов, обеспечивающих средства для существования приблизительно 30 млн. коренных жителей. Правительство Индонезии определяет большую часть коренных территорий в качестве государственных лесных угодий, общая площадь которых составляет 143 млн. гектаров. Из них почти 58 млн. га уже находятся в руках лесоразрабатывающих предприятий, а остальная часть превращается в коммерческие плантации в ходе преобразований, широко финансируемых многосторонними учреждениями. Тем временем управление лесным хозяйством сводится к широкомасштабной эксплуатации лесных ресурсов, и многие территории коренных народов по концессиям передаются различным компаниям без согласия самих коренных народов.

29. Статистический анализ социального воздействия создания на лесных территориях природоохранных зон в бассейне реки Конго и в Восточной Африке позволяет сделать вывод о том, что десятки тысяч людей, в основном принадлежащих к охотничье-собирательским общинам, подверглись перемещению в результате создания этих заповедников и что это имело отрицательные последствия для обеспечения себя средствами к существованию многими другими подобными общинами. Документально подтверждается, что в результате этих процессов возникают безземелье, безработица, утрата доходов, отсутствие жилья, отсутствие продовольственной безопасности, растет смертность и заболеваемость, а также происходит распад социальной структуры общин коренных народов.

30. Резкое сокращение в XX веке лесных площадей в Руанде, которые ныне занимают всего лишь 7% всей территории, и, как следствие, потеря биологических ресурсов

особенно затронули коренных жителей народа тва. Их права на лес, существующие в силу обычного права, никогда официально не признавались, и они в своем большинстве оказались в весьма уязвимом положении или подверглись перемещению из мест своего проживания, которые затем были использованы для создания коммерческих эвкалиптовых плантаций с целью получения древесины, а также для развития молочной промышленности посредством создания пастбищ на землях, прежде покрытых лесом. Вопреки обещаниям народ тва, являющийся самой бедной группой населения в Руанде, не получил какой-либо компенсации или же возможностей трудоустройства в рамках проектов развития и лица из его числа не имеют доступа к формальному образованию, жилью и медицинской помощи. Потеряв 30% своего населения во время геноцида 1994 года, тва в настоящее время организуют борьбу за свои права.

31. В Камеруне лесные пигмеи становятся жертвами истощения лесных ресурсов в результате их разработки в экономических целях. Они утрачивают свои исконные земли и природные ресурсы в угоду интересам и прибылям крупных лесоразрабатывающих компаний, агропромышленных комплексов и природоохранных организаций, вследствие чего под угрозой находятся их культура и их выживание как народов.

32. Несмотря на десятилетия дискуссий, проводившихся очередными правительствами по вопросу о полном юридическом признании традиционных прав коренных индейцев Гайаны на земли, от 55 000 до 60 000 лиц из их числа все еще находятся в весьма уязвимом аграрном положении. У многих общин отсутствуют или не гарантированы права собственности. Земли, юридически не закрепленные за владельцами, считаются государственными и становятся объектами концессий на добычу полезных ископаемых и лесоразработку, предоставляемых без предварительной консультации с индейскими общинами, как и в случае добычи золота и алмазов на традиционных территориях коренных народов акавайо, макуси, вапичан и вай-вай. В последние годы гражданское общество создает организации, выступающие за изменение государственной политики с целью учета прав лесных коренных народов, создания системы общинного управления ресурсами и в целом за построение более демократичного и эгалитарного общества.

33. Многие страны приняли законы, регламентирующие использование лесных ресурсов. Несмотря на признание в ряде случаев исконных прав общин и традиционных видов использования ими лесных ресурсов, законодательство, как правило, направлено на удовлетворение интересов крупных лесоразрабатывающих предприятий и компаний, создающих коммерческие плантации. Сравнительный анализ показывает, что лесные кодексы мало способствуют защите безопасности и прав коренных общин. Как правило, власти предпочитают принимать другие законы, которые фактически ограничивают и даже отрицают эти права. Только при помощи мобилизации общества и иногда

благоприятного вмешательства судов удастся защитить права коренных общин от мер, принимаемых в интересах могущественных лесопромышленных компаний.

34. В декабре 2006 года парламент Индии принял закон, в котором признаются права лесных народов. Они включают право занимать лесные угодья и владеть ими на индивидуальных или коллективных началах для обеспечения себя средствами к существованию, однако не предусматривают право охотиться на лесных животных. Порядок использования этих прав определяется собранием общины.

35. В настоящее время права лесных народов находят свое отражение в различных международных документах. В 2005 году на Всемирном социальном форуме, состоявшемся в Порту-Алегри (Бразилия), была принята Декларация о лесах, в которой подтверждается, что коренные народы этих регионов обладают неотчуждаемыми правами, осуществление которых необходимо гарантировать; что необходимо обеспечить их полномасштабное участие в принятии решений; и что правительства обязаны обеспечивать благоприятную среду для общинного управления лесным хозяйством.

36. Еще одним полезным инструментом защиты территорий коренных народов является картографическая съемка в общинах, известная также под названием "этокартографии". Выгоды, получаемые коренными народами Гайаны и Боливарианской Венесуэльской Республики от этой новаторской технологии, среди прочего, позволяют укреплять их переговорный потенциал в целях проведения эффективной стратегии по защите своих территорий.

37. Специальный докладчик рекомендует государствам и многосторонним учреждениям соблюдать традиционные права лесных народов и привлекать коренные общины к руководству всеми проектами по использованию лесных ресурсов с их полного согласия и при их участии в получении возможных выгод, вытекающих из этих проектов.

#### **D. Скотоводческие народы**

38. Положение скотоводческого народа масаев в Кении является показательным с точки зрения тех проблем, с которыми сталкиваются скотоводческие народы Северной и Восточной Африки, Центральной Азии и других частей мира. С началом колонизации у масаев были отняты лучшие из их обширных земель, использовавшихся для кочевого и полукочевого скотоводства, а в последние годы их изгнали из районов, предназначенных для создания заповедников. Под давлением международных финансовых учреждений большая часть их общинных пастбищ была преобразована в частные сельскохозяйственные фермы. Как следствие, масаи и другие скотоводческие народы, в

частности сомали и туркана, страдают от сокращения поголовья их скота, постепенного ухудшения жизненного уровня, а также распространения бедности и небезопасности, сопряженных с периодическими засухами в безводных районах, где им приходится бороться за свое выживание. Сегодня правительство Кении признает, что оно на протяжении ряда лет осуществляло противоречивые стратегии развития, и приступило к процессу разработки альтернативной стратегии, предусматривающей учет интересов кочевых скотоводов и их хозяйственного уклада в планах национального развития (см. A/HRC/4/32/Add.3, пункты 65-68).

39. В Танзании, где разведение скота позволяет обеспечить средствами к существованию 2 млн. человек, скотоводы также испытали на себе крайне пагубные последствия политики насильственной оседлости, в конечном счете потерпевшей крах. В настоящее время кочевые скотоводческие народы-масаи, татота, барабаиг и другие, а также охотничье-собираТЕЛЬские племена хадза и акье, испытывают на себе тяготы постепенного сокращения их земельных и водных ресурсов вследствие официальной политики по созданию туристических национальных парков и заповедников, из которых изгоняются коренные жители (в этом отношении показательным является парк Нгоронгоро); а также по закреплению частной собственности на землю в руках производителей сельскохозяйственной продукции, многие из которых являются зарубежными коммерческими предприятиями. Среди этих народов усугубляется социальное неравенство и отмечаются высокие показатели бедности, поскольку они утрачивают свои пастбища, сталкиваются с ограничениями их правоспособности управлять земельными ресурсами, недостаточным доступом к воде, отсутствием поддержки в создании инфраструктуры и сбыте скота. Однако в результате растущей активности организаций скотоводческих и охотничье-собираТЕЛЬских народов в государственной политике мало-помалу начинают учитываться права и потребности этих общин, включая основы политики в области животноводства, разработанные в 2005 году, и Национальную стратегию в области экономического роста и сокращения масштабов нищеты на 2005-2010 годы.

40. Бóльшая часть из 45 групп, фигурирующих в Едином реестре коренных народов Российской Федерации, проживают в Арктическом регионе или субарктических тундровых и таежных районах Сибири, где они до сих пор существуют за счет разведения домашних животных. В 1995 году министерство труда сообщило, что в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах было безвозвратно потеряно 11 млн. га оленьих пастбищ и были необратимо загрязнены десятки рек и озер. Приватизация земель и местных ресурсов, начатая в постсоветскую эпоху, еще больше способствовала утрате коренными народами их коллективной собственности, ускоряя их социальную и культурную дезинтеграцию и обнищание.

41. Специальный докладчик рекомендует расширять участие коренных народов в проектах развития, позволяющих скотоводческим народам, если они того желают, сохранить свой образ жизни и традиционные земли, в которых они нуждаются.

#### **Е. Народы, живущие в изоляции**

42. В отдаленных участках экваториальных лесов, все еще существующих в мире, встречаются небольшие коренные общины, разорвавшие все контакты с современным обществом и предпочитающие жить в изоляции, занимаясь традиционным хозяйством для обеспечения себя средствами к существованию. Вопреки утверждениям, распространяемым некоторыми средствами массовой информации, эти группы состоят не из первобытных людей, "все еще не затронутых цивилизацией", а из потомков народов, которые на протяжении поколений имели опыт контактов, обернувшихся для них крайними формами насилия и массовым истреблением, вследствие чего они нашли себе убежище в непроходимых лесах. Многие из этих общин находятся сегодня на грани того, что некоторые квалифицируют равнозначным геноциду, вследствие проведения операций по добыче нефти, заготовке древесины, созданию обширных коммерческих плантаций, сооружению объектов инфраструктуры, миссионерской деятельности, наркоторговли и международного туризма. Немногие контакты, временами приводящие к насилию, и болезни, занесенные новыми колонизаторами, продолжают истреблять значительную часть этих народов.

43. В Эквадоре (см. A/HRC/4/32/Add.2, пункты 37-41) был принят закон об отведении для коренного народа тагаери-тауренами "неприкосновенной зоны". Однако даже в этом случае возникают ситуации конфликта или насильственных столкновений между оседлыми коренными народами и коренными народами, живущими в изоляции, как правило, в связи с интересами лесоразрабатывающих и горнодобывающих предприятий в этой зоне. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен чрезвычайно уязвимым положением ряда небольших коренных общин амазонского региона Колумбии, которые могут оказаться под угрозой исчезновения по причине насилия в их отношении (см. E/CN.4/2005/88/Add.2, пункт 57).

44. В Перу, в департаменте Мадре-де-Дьос, коренная организация Федерация коренных жителей бассейна Мадре-де-Дьос и ее притоков (ФЕНАМАД) при поддержке других организаций добиваются создания резервации для народов, живущих в изоляции, включая малые группы выживших лиц из числа племен масло, мацигенка и читонауа. Однако правовое закрепление статуса резерваций коренного народа само по себе не гарантирует уважения территориальной автономии коренных жителей со стороны различных

экономических субъектов. Отсутствие конкретных мер по защите физической и культурной неприкосновенности этих народов может привести к их полному исчезновению.

45. Бразилия и Перу приняли конкретное законодательство по защите коренных народов, живущих в изоляции, а Боливия недавно установила для народа торома заповедную зону. Венесуэла разработала программы по оказанию медицинской помощи коренным народам, с которыми установлены "первые контакты". В Парагвае проходит процесс формулирования политики в отношении этих народов, к числу которых относится народ айорео. При всем этом таких действий, как представляется, недостаточно с учетом чрезвычайно уязвимо положения народов, живущих в изоляции.

46. В ноябре 2006 года в Боливии был проведен семинар по вопросам народов, живущих в изоляции, организацию которого поддержали, в частности, правительство Боливии, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конфедерация коренных народов Боливии (ККНБ) и Международная рабочая группа по вопросам коренных народов (МРГКН). Участники семинара рекомендовали государствам и международным организациям объявить защиту коренных народов, живущих в изоляции, вопросом первостепенной важности и включить этот вопрос в национальные и международную повестки дня. Кроме того, была подчеркнута важность участия коренных народов в разработке конкретных программ по их защите, борьбы с безнаказанностью тех, кто нарушает принцип "отсутствия контакта", и выделения для этих народов заповедных территорий. Была создана рабочая группа для рассмотрения положения коренных народов в семи странах Латинской Америки, где существуют народы, живущие в изоляции.

47. Что касается принципа отсутствия контакта, то участники семинара предложили укрепить роль органов государственной прокуратуры и уполномоченных по правам человека как в отношении выполнения запрета на установление недобровольного контакта и применения примерных санкций против тех, кто ставит под угрозу образ жизни и неприкосновенность этих народов, так и в отношении разработки правовых документов, позволяющих оперативно принимать меры защиты. Было также рекомендовано избегать прибытия религиозных миссионеров на территории обитания этих коренных народов.

48. Специальный докладчик рекомендует государствам взять на себя обязательство по практической реализации всех механизмов, необходимых для защиты жизни и неприкосновенности народов, живущих в изоляции, с тем чтобы гарантировать их выживание в условиях соблюдения их прав человека.

## **Г. Экологическое воздействие**

49. Деятельность добывающих компаний, агропромышленных предприятий и потребительский характер неустойчивых стратегий развития приводят к изменению климата, обширному загрязнению и уничтожению окружающей среды. Эти явления оказывают особенно серьезное воздействие на коренные народы, чей образ жизни по-прежнему тесно связан с их традиционным отношением к их землям и природным ресурсам, и оборачиваются новой формой насильственного перемещения коренных народов с их исконных территорий, одновременно порождая высокие уровни бедности и заболеваемости.

50. Народ инуитов был затронут повсеместным таянием льда на его традиционных территориях в Арктике; это положение стало предметом недавнего обращения Приполярной конференции инуитов (ПКИ) в Межамериканскую комиссию по правам человека с жалобой на Соединенные Штаты Америки, которые несут основную ответственность за нарастающее глобальное потепление (E/CN.4/2006/78, пункт 71). Ряд народов, особенно на островах Тихого океана, непосредственно сталкиваются с угрозой полного или частичного исчезновения их территорий в результате изменения климата, в связи с чем Рабочая группа по коренным народам Подкомиссии по поощрению и защите прав человека приступила к анализу этого вопроса (см. E/CN.4/Sub.2/2005/28).

51. Помимо этого, коренные народы страдают от сокращения запасов воды в мире. Имеются многие коренные народы, чьи средства к существованию находятся в прямой зависимости от рек и озер и регулярности дождевых осадков или же - в случае скотоводов или кочевников - от водотоков в пустынных и полупустынных зонах. Во многих случаях частые засухи и голод в ряде регионов коренных народов являются результатом человеческой деятельности и могли бы предотвращаться при осуществлении надлежащей политики. Тем временем тенденция к приватизации водных ресурсов во многих странах, особенно в Латинской Америке и Африке, представляет собой угрозу лишения многих коренных общин их традиционного доступа к этим ресурсам, приводя в некоторых странах к возникновению "войн за воду".

52. Разработка подпочвенных природных ресурсов затрагивает коренные народы чрезвычайно дискриминационным образом. Для коренных народов имели разрушительные последствия: добыча золота в Сан-Мигель-Истауакане и Сипакапе, Гватемала; добыча никеля на месторождениях в Горо и Прони, Новая Каледония; строительство нефтепровода между Чадом и Камеруном; и строительство газопровода в Камисее, бассейн Амазонки в Перу, которые способствовали разрушению национальных

территорий вследствие применения чрезвычайно загрязняющих технологий и отсутствия учета права местных общин на здоровую окружающую среду. Широкая практика складирования токсических отходов на территориях коренных народов становится причиной большого количества аборт, онкологических и других заболеваний среди коренных женщин.

### **Г. Социальные конфликты и права коренных народов**

53. Организации коренных народов и гражданского общества по-прежнему часто представляют утверждения, касающиеся уголовного преследования за акты социального протеста и их подавления силами государства (полицией, вооруженными силами, а иногда даже военизированными формированиями). Специальный докладчик задокументировал ряд таких случаев в своих докладах о посещении отдельных стран и при регистрации сообщений, в отношении которых он предпринимал действия. Поступают утверждения о внесудебных казнях, насильственных исчезновениях, пытках, произвольных задержаниях, угрозах и преследованиях. Большинство этих случаев имеют место в обстоятельствах защиты коренными общинами и организациями своих земель, природных ресурсов и исконных территорий.

54. Например, в 2006 году в Атенко и Оахаке состоялись акты гражданского протеста с участием коренных и некоренных жителей, которые были подавлены мексиканским правительством с применением насилия и произвола, что привело к многочисленным нарушениям гарантированных индивидуальных прав. Несмотря на ряд попыток наладить диалог между сторонами, конфликт и протесты продолжаются. Национальная комиссия по правам человека получила свыше 1 200 жалоб и зарегистрировала факты, согласно которыми погибли 20 человек, было задержано 350 человек и 370 человек получили ранения, придя к выводу о том, что стороны конфликта и отряды Федеральной превентивной полиции неоднократно применяли чрезмерное насилие. Организации гражданского общества также представили утверждения относительно похищений, нарушений свободы выражать убеждения, угроз, притеснений, пыток, сексуальных злоупотреблений и нападений, совершенных сотрудниками полиции, государственными должностными лицами и вооруженными группами, предположительно входящими в полуполицейские формирования. Хотя ряд задержанных и незаконно перевезенных в отдаленные места заключения лиц были впоследствии освобождены, правительство не расследовало вменяемых его силам преступлений и не привлекло к ответственности лиц, виновных в этих нарушениях.

55. В той же Мексике были совершены злоупотребления и нарушения в отношении коренных крестьян штата Герреро, которые выступают против проекта строительства на

их территории плотины Ла Парота, настойчиво реализуемого государством без свободного согласия населения. Существует судебное решение, в котором правительству было предписано воздержаться от продолжения строительства объектов инфраструктуры в этой зоне до урегулирования конфликта путем переговоров, однако власти не приняли его во внимание и продолжают строить дороги в рамках осуществления проекта по строительству плотины, против чего возражают многие жители общин.

56. Из Филиппин поступают сообщения о многочисленных и по-прежнему невыясненных случаях убийства правозащитников, общественных активистов и руководителей коренных общин. В Гватемале насилие и отсутствие безопасности в регионах проживания коренных народов по-прежнему вызывают озабоченность правозащитного и международного сообщества. В Чили общины мапуче продолжают подвергаться акциям усмирения и жестокому обращению со стороны сил полиции. Аналогичные сообщения поступают из региона Читтагонг в Бангладеш и стран Юго-Восточной Азии, где продолжаются конфликты между государством и горными коренными народами из-за владения природными ресурсами и контроля над ними.

57. Эти факты вновь наглядно показывают тенденцию ряда правительств к криминализации социального протеста в связи с законными требованиями коренных народов как явлению, на которое Специальный докладчик уже обращал внимание в ряде своих докладов. Докладчик рекомендует государствам скрупулезно соблюдать права и гарантии коренных лиц в рамках своих международных обязательств и не устанавливать уголовную ответственность за законные требования этих народов в отношении защиты их законных прав.

## **Н. Права интеллектуальной собственности**

58. Ни на национальном, ни на международном уровне до сих пор не существует надлежащих определений или защитных мер в отношении традиционных знаний, биологических ресурсов, инноваций и видов практики коренных народов. Это касается, в частности, знаний традиционных собирателей трав, которые находят коммерческий сбыт для производства современных медикаментов фармацевтическими компаниями, или же музыкальных произведений коренных народов, не защищаемых авторским правом и, как следствие, воспроизводимых в коммерческих целях без какого-либо признания авторских прав этих народов. Поскольку традиционные знания часто находятся в коллективном владении и достались коренным народам от их предков, действующая правовая система интеллектуальной собственности не обеспечивает для них достаточной защиты.

59. Конвенция о биологическом разнообразии содержит ряд важных положений, касающихся коренных народов, в которых упоминаются уважение и охрана традиционного знания, инноваций и видов практики коренных народов, необходимых для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. Кроме того, в ней устанавливается, что выгодами, вытекающими из применения традиционных знаний, должны также пользоваться коренные общины. С учреждением Постоянного форума по вопросам коренных народов необходимо разработать элементы кодекса этики поведения, с тем чтобы обеспечить уважение культурного наследия коренных народов в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

60. В настоящее время 11 организаций системы Организации Объединенных Наций проводят работу, связанную с культурным наследием и традиционными знаниями коренных народов в рамках различных международно-правовых режимов. Она включает деятельность рабочих групп по статье 8 j) Конвенции о биологическом разнообразии и по доступу к выгодам и их распределению, проводимую в рамках осуществления Конвенции; Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору, учрежденного под эгидой Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), а также различные мероприятия по охране ценного культурного наследия, проводимые Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Со своей стороны, Рабочая группа по коренным народам разрабатывает свод принципов и руководящих положений по защите культурного наследия коренных народов.

61. В ноябре 2005 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял свое Замечание общего порядка № 17 (2005 года) (E/2006/22-E/C.12/2005/5, приложение IX), в котором признается, что коренные общины, в числе других групп, в соответствии со статьей 15 Пакта имеют право на защиту их моральных и материальных интересов, вытекающих из их научных, литературных и художественных работ и произведений, включая духовную практику.

## **I. Бедность коренного населения, уровень жизни и социальная политика**

62. Хотя многие правительства разработали социальную политику с целью "устранения бреши", существующей в силу несоответствия показателей развития человеческого потенциала среди коренного и некоренного населения, результаты ее осуществления до сих пор оставались скудными. 40% коренного населения в Латинской Америке не имеют доступа к медицинским учреждениям, и в показателях здоровья коренного населения, с одной стороны, и некоренного - с другой, по-прежнему существуют большие различия.

Среди коренных детей существуют чрезвычайно высокие уровни недоедания. Всемирный банк провел сопоставительное исследование в пяти латиноамериканских странах, которое показывает, что за последнее десятилетие положение коренного населения не претерпело никаких изменений, за исключением изменений в сфере образования.

63. В Латинской Америке уже 17 стран официально признают право коренных народов на межкультурное и двуязычное образование, однако практические результаты этого признания остаются более чем скромными. В школах для коренного населения успеваемость и доля учащихся, завершающих образование, как правило, ниже, чем в учебных заведениях для других слоев населения. Это объясняется в основном тем, что межкультурное двуязычное образование не получает той институциональной, технической, академической и финансовой поддержки, в котором оно нуждается, а также тем, что уровень подготовки преподавателей, наличие дидактических материалов и соответствие школьной программы потребностям и культурным контекстам коренных народов по-прежнему оставляет желать лучшего.

64. Официальные показатели в Австралии свидетельствуют о том, что аборигены образуют наиболее бедный и маргинализированный слой населения. Доход семьи аборигенов составляет 68% от дохода семьи некоренных австралийцев, и, по оценкам, 30% всех коренных домохозяйств живут в условиях бедности. По сравнению с некоренными жителями аборигены Австралии имеют более чем в два раза меньше шансов завершить двенадцатилетний курс образования, безработица среди них в четыре раза выше, среди заключенных таких лиц в 16 раз больше, а их ожидаемая продолжительность жизни при рождении на 20 лет меньше, чем у некоренных австралийцев. Исторически бедность коренных народов прямо связана с тем, что они были лишены своих земель.

65. Коренные мужчины, женщины и дети продолжают мигрировать в городские центры. В настоящее время в таких странах, как Австралия, Канада, Кения, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты Америки и Чили, большинство национального коренного населения проживает в городах. Даже в экономически развитых странах показатели социального благосостояния и развития людского потенциала среди коренного населения, живущего в городах, намного ниже, чем средние показатели для остального населения, поскольку им не оказывается систематической социальной помощи и они не охватываются сетями защиты, которые удалось создать другим социальным группам за многолетний период. В наиболее бедных странах положение коренных мигрантов в городах является особенно трудным. Они живут на окраинах, где ютятся в лачугах, находятся в уязвимом положении ввиду отсутствия какой-либо систематической социальной помощи, а также не охватываются схемами и сетями защиты, которые были сформированы благодаря многолетним усилиям других социальных групп.

66. Для урегулирования серьезных проблем коренных народов недостаточно социальной политики, направленной только на улучшение положения наиболее уязвимых слоев населения без учета особенностей этих народов. Специальный докладчик рекомендует удвоить усилия для принятия в рамках позитивных действий мер, конкретно направленных на удовлетворение потребностей коренных народов в рамках тех действий, который были рекомендованы Постоянным форумом по вопросам коренных народов. Для предупреждения того, чтобы миграция коренных народов не становилась механизмом дальнейшего превращения сельской нищеты в городскую нищету, необходима специальная социальная политика в отношении коренного населения в городах.

### **Ж. Права коренных женщин**

67. Во многих частях мира коренные женщины продолжают становиться жертвами дискриминации и маргинализации. Они подвергаются дискриминации по трем признакам (как женщины, представители коренного населения и малоимущие лица), что приводит к их большей маргинализации - даже по сравнению с коренными мужчинами - по причине наличия у них меньших экономических и политических возможностей в области трудоустройства, образования, социальных услуг, доступа к правосудию и, что особенно важно, в отношении доступа к земле и другим средствам производства.

68. Все больше коренных женщин попадают в среду трудящихся-мигрантов, занятых на поденных сельскохозяйственных работах, и их количество по-прежнему высоко в сфере домашних услуг, а также в других сферах низкооплачиваемого и слабозащищенного труда по оказанию личных услуг. Кроме того, они все чаще вовлекаются в международную миграцию, неформальную экономику, а также пополняют нищенствующие группы городского населения, которые ради выживания занимаются попрошайничеством. Еще более тревожной является виктимизация коренных женщин и детей в связи с нелегальным оборотом наркотиков, сексуальным туризмом и проституцией, имеющих место в обширных районах мира. Именно поэтому среди коренного населения быстрыми темпами растет уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом и другими венерическими болезнями. Правительства не уделяют достаточного внимания этому вопросу, и до настоящего времени их социальная политика и системы помощи оказывались малоэффективными для защиты этой части особо уязвимого коренного населения.

69. Младенческая смертность среди аборигенов Австралии вдвое выше, чем среди некоренного населения, а женщин из числа аборигенов в процентном отношении содержится в тюремном заключении гораздо больше, чем женщин из какой-либо другой группы населения. В Эквадоре коренные женщины реже получают медицинскую помощь

при родах, чем женщины из числа некоренного населения (33% против 82%). Младенческая смертность среди детей коренных женщин составляет 10,5%, тогда как среди некоренного населения этот показатель равен 5,1%.

70. В своем докладе от 2003 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил свою обеспокоенность продолжающейся дискриминацией, от которой страдают женщины-аборигены в Канаде (A/58/38, пункт 362). В докладе отмечается, что, несмотря на ряд позитивных мер, принятых в этой стране, коренные канадские женщины в основном заняты на малоквалифицированных и низкооплачиваемых работах, что они представляет весьма значительную долю среди тех женщин, которые не имеют среднего образования, и среди женщин, отбывающих наказания в пенитенциарных учреждениях. Комитет также выразил свое беспокойство в связи с сексуальным насилием в отношении коренных женщин, которое практикуют военнослужащие и "гаримпейрос" на территориях коренных народов Бразилии (там же, пункт 115).

71. Специальный докладчик провел беседы с представителями многих организаций коренных женщин, в ходе которых он услышал утверждения о наличии дискриминационной практики в отношении женщин в их собственных общинах, такой, как принудительные браки, практика передачи девочек в другие семьи, распространенное бытовое насилие, насилие в отношении детей, лишение собственности, ограничение доступа женщин к собственности на землю и другие формы господства мужчины и патриархальных обычаев. Женщины имеют мало возможностей представлять жалобы на эти злоупотребления для наказания виновных по закону, а когда делают они это, то сталкиваются с непониманием и сильным давлением в семейном и общинном кругу. Во многих странах женщины объединяются, с тем чтобы находить пути противодействия этой гендерной дискриминации и гендерному насилию, применяя для этого подход, основанный на правах человека.

72. Специальный докладчик рекомендует государствам, гражданскому обществу и многосторонним организациям разработать и осуществлять на практике специальные программы по охране, защите и поддержке коренных женщин и детей, сталкивающихся с вышеупомянутыми обстоятельствами, и выделять для этого достаточные ресурсы.

## **К. Коренные дети**

73. Согласно данным Всемирного банка, в пяти латиноамериканских странах по-прежнему трудятся гораздо больше коренных, чем некоренных детей, несмотря на то, что в целом уровень их охвата образованием повысился. В Гватемале доля работающих некоренных детей уменьшилась, тогда как среди коренных детей она остается стабильной.

В Боливии доля работающих коренных детей в четыре раза превышает такой же показатель среди некоренного населения. В других странах, в частности в Кении и на Филиппинах, коренные дети работают в горнодобывающей промышленности, в сфере проституции, в коммерческом сельском хозяйстве и в качестве домашней прислуги, тогда как в других странах они вовлекаются в вооруженные конфликты. Как правило, социальная политика не предусматривает какие-либо конкретные меры в отношении детского труда среди коренных народов, и эта проблема по-прежнему не находит надлежащего понимания и внимания.

74. В 2004 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации сообщил, что в Суринаме возрастают масштабы сексуальной эксплуатации детей и количество случаев изнасилования девушек - представительниц коренных и племенных народов в районах, в которых ведутся горнодобывающие и лесохозяйственные операции (A/59/18, пункт 195). Комитет по правам ребенка выразил свою обеспокоенность тяжелым положением детей народности батва в Бурунди и тем, что почти все их права не соблюдаются на всех уровнях (CRC/C/100, пункт 162). Он также выразил свою тревогу в связи с положением коренных детей в Республике Конго, хотя и признал успехи этой страны в деле принятия закона о коренных народах (CRC/C/COG/CO/1, пункт 88).

75. Специальный докладчик рекомендует правительствам принять во внимание и в сжатые сроки осуществить рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов и Комитета по правам ребенка, касающиеся защиты прав коренных детей, которые находятся в уязвимом положении, и прежде всего в ситуациях миграции, в условиях городской среды, в ситуациях отсутствия заботы и ухода, а также в ситуациях насильственных перемещений и внутренних и международных конфликтов.

### **III. ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ**

76. Новые тенденции и проблемы, проанализированные на предыдущих страницах, лишь подкрепляют убеждение в необходимости норм и механизмов по эффективной защите прав коренных народов. Дискуссия о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, проводимая в рамках Совета по правам человека и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, а также текущее рассмотрение механизмов и процедур Совета свидетельствуют об уместности пересмотра и актуализации существующих механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав коренных народов и о необходимости воспользоваться накопленным опытом и синергизмом, созданным на протяжении более чем двух десятилетий.

## **А. Последствия дискуссии о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

77. Одним из первых решений Совета стало его решение от 29 июня 2006 года о принятии текста Декларации о правах коренных народов, рекомендованного Генеральной Ассамблеей для его официального утверждения. Текст был поддержан большинством членом Совета, и против его принятия голосовали только Канада и Российская Федерация. Декларация стала итогом длительного процесса разработки, в котором активно участвовали государства и организации коренных народов всего мира, и ее принятие было результатом, на который возлагались широкие надежды коренных народов и всего правозащитного сообщества. В ноябре 2006 года Третий комитет Генеральной Ассамблеи в проекте резолюции A/C.3/61/L.18/Rev.1 постановил отложить "рассмотрение и принятие" решения в отношении Декларации до окончания шестьдесят первой сессии Ассамблеи.

78. Декларация представляет собой основной свод положений о защите прав коренных народов во всем мире, а также необходимым образом дополняет всеобщую систему защиты и поощрения прав человека. Поэтому Специальный докладчик в ряде случаев активно выступал в Генеральной Ассамблее за принятие Декларации и считает, что сейчас Совету надлежит подтвердить свое обязательство в отношении защиты миллионов коренных жителей во всем мире.

79. Будучи принятой Советом по правам человека, Декларация уже представляет собой имеющие обязательную силу рамки, из которых следует исходить в своих действиях как самому Совету, так и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и органам системы Организации Объединенных Наций. Декларация должна также стать практическим руководством для деятельности органов, отвечающих за контроль над осуществлением международных договоров о правах человека. Декларацию необходимо будет использовать в процессе дискуссии в отношении будущих международно-правовых норм, касающихся прав коренных народов, проводимой как в международной системе прав человека, так и на региональных или специальных форумах. Ее принятие является также важным стимулом для кристаллизации возникающего обычного права, касающегося прав коренных народов на международном уровне, и в этом смысле должно стимулировать процессы законодательной реформы и действия судов на национальном уровне.

80. Ввиду вышеизложенного Специальный докладчик призывает Генеральную Ассамблею принять Декларацию на нынешней сессии. Он также рекомендует Организации американских государств как можно скорее принять Американскую

декларацию о правах коренных народов и усилить поддержку аппарата докладчика по вопросам коренных народов Межамериканской комиссии по правам человека; он рекомендует Африканскому союзу поддержать и принять во внимание документы в области прав человека, разработанные Рабочей группой экспертов по коренным народам/общинам Африканской комиссии по правам человека и народов.

## **В. Вопросы коренных народов в Совете по правам человека**

81. Нынешнее рассмотрение деятельности, органов и механизмов Совета по правам человека представляет собой ценную возможность для повышения эффективности международной защиты прав коренных народов и ее практического воплощения в деятельности всеобщих правозащитных механизмов. С учетом положений Декларации Совету будет необходимо включить "вопросы коренных народов" отдельным пунктом в повестку дня своих сессий, как это ранее делала Комиссия по правам человека. Существенно важно, чтобы положение в области прав коренных народов становилось также предметом периодического обзора общего положения, вопрос о котором рассматривается в настоящее время.

82. Кроме того, Совету надлежало бы принять во внимание важное наследие Рабочей группы по коренным народам как форума для обсуждения и технического консультирования в области прав коренных народов, с тем чтобы рассмотреть вопрос об учреждении нового экспертного органа, в задачи которого входила бы подготовка докладов и специальных исследований по вопросам, связанным с правами коренных народов, в координации с уже существующими механизмами, а также обсуждение международно-правовых норм в этой области. Созданный по образцу Постоянного форума по вопросам коренных народов будущий экспертный орган должен включать в свой состав экспертов по правам человека из числа коренных народов.

83. В рамках рассмотрения деятельности существующих механизмов Совет по правам человека должен рассмотреть также вопрос о возобновлении мандата докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов в структуре специальных процедур Совета. Независимо от больших или меньших успехов в выполнении своих функций нынешним Специальным докладчиком, широкое и гибкое определение мандата докладчика сыграло в последние годы значимую роль в деле учета в деятельности правозащитных органов и международных учреждений положения в области прав коренных народов и позволило наладить диалог с государствами и коренными народами. Докладчик пользовался активной поддержкой со стороны правительств, гражданского общества и организаций коренных народов и выявил целый ряд примеров "оптимальной практики" по выполнению рекомендаций Специального

докладчика, к числу которых относились законодательные и институциональные реформы, позволившие достичь прогресса в деле защиты прав коренных народов в различных странах (см. A/HRC/4/32/Add.5). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека должно и впредь играть активную роль в поощрении прав коренных народов, особенно в связи с осуществлением рекомендаций договорных органов и Специального докладчика.

84. В этом контексте существенно важное значение имел вклад универсальных договорных органов, а также органов региональных правозащитных систем, в связи с чем Специальный докладчик предлагает им продолжать уделять приоритетное внимание правам коренных народов в рамках своей деятельности по наблюдению за осуществлением договоров.

### **С. Международные организации**

85. С учетом важности принятой в 1989 году Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, которая стала новаторским вкладом в нормативные рамки обеспечения прав коренных народов, важно, чтобы государства, которые еще не сделали этого, рассмотрели вопрос об оперативной ратификации этой Конвенции, а государства-участники продолжали свои усилия по реализации в своих правовых и институциональных системах положений Конвенции с участием заинтересованных коренных народов.

86. Несмотря на ее ограничения, позитивным шагом стало принятие Оперативной политики в отношении коренных народов (ОР/ВР4.10) Всемирного банка, поскольку это учреждение оказало поддержку многочисленным проектам развития на землях коренных народов в различных частях мира. Помимо других международных финансовых учреждений, недавно утвердивших конкретную политику или специальные директивы в отношении коренных народов, как это сделали Международная финансовая корпорация, Азиатский банк развития или Межамериканский банк развития, Всемирному банку также надлежит обеспечивать, чтобы его политика и директивы в отношении коренных народов в полном объеме соблюдались и осуществлялись на практике.

87. Многие органы системы Организации Объединенных Наций включили тематику коренных народов в свои повестки дня и планы работы и прилагают серьезные усилия по обеспечению учета вопросов коренных народов во всех соответствующих сферах своей основной деятельности. Координация этой работы занимает приоритетное место в деятельности Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, в

которую входит 27 межправительственных организаций. Вместе с тем Специальный докладчик отметил, что эти задачи не всегда удается непосредственно включить в деятельность всех страновых групп Организации Объединенных Наций, которые отвечают за практическое осуществление этой политики на местном уровне. Ввиду этого Специальный докладчик рекомендует органам системы Организации Объединенных Наций и страновым группам включить вопрос о правах коренных народов в свою повестку дня с целью обеспечения осуществления Декларации в полном объеме и достижения целей развития Декларации тысячелетия, а также активно привлекать коренные народы к планированию и осуществлению своей политики на национальном и международном уровнях.

### **III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

88. **Утверждать, что с момента учреждения мандата Специального докладчика положение в области прав человека коренных народов изменилось существенным образом, не представляется возможным. Были достигнуты успехи в ряде областей, и прежде всего в законодательной и судебной сфере. В ряде стран и на международном уровне права человека коренных народов стали привлекать к себе больше внимания в значительной мере благодаря деятельности различных органов системы Организации Объединенных Наций, которая к настоящему времени увенчалась принятием Советом по правам человека Декларации о правах коренных народов. В ряде стран можно наблюдать хорошую практику, ведущую к укреплению защиты прав человека этих народов, которые все более настойчиво выдвигают свои требования и предложения в силу высокого уровня своей социальной и иногда политической мобилизации.**

89. **Тем не менее эти успехи наталкиваются на многочисленные препятствия, а в ряде случаев можно было бы даже констатировать движение вспять. В ряде сфер все еще отмечается непонимание прав коренных народов, связанное с сохранением предрассудков и дискриминационных, если не расистских, подходов. Еще бóльшую тревогу вызывает сопротивление осуществлению в полном объеме прав коренных народов, которое исходит от различных национальных и международных субъектов, преследующих частные экономические интересы. Эти интересы сосредоточены на земельной собственности и разработке природных ресурсов, прежде всего лесных, водных и почвенных ресурсов. Довольно часто эти субъекты взаимодействуют со структурами политической власти в создании препятствий для прогресса в осуществлении прав человека коренных народов.**

90. В силу этого существует имплементационная брешь между законодательством, государственными учреждениями и конкретной практикой на местном уровне, в результате которой показатели социального и экономического благосостояния подавляющего большинства коренного населения, особенно женщин, продолжают оставаться гораздо более низкими, чем средние национальные показатели. В целях противодействия этой схеме неравенства и несправедливости, порождающей постоянные нарушения их прав человека, коренные народы прибегают к различным формам социальной мобилизации, что в свою очередь часто приводит к использованию государством силы и как следствие новым нарушениям их прав. Так возникают схемы криминализации социального протеста коренных народов, затрудняющие урегулирование их законных требований на основе переговоров и демократическим путем.

91. В рамках глобализации и ухудшения состояния окружающей среды ускоряется вовлечение коренных народов в миграционные потоки, продолжается рост их урбанизации и постепенная дезинтеграция их культурной и социальной самобытности. Эти процессы порождают новые вызовы в плане защиты прав человека и формулирования государственной политики, требующей применения инициативных и позитивных подходов, особенно с учетом специфических проблем коренных женщин и детей. Если не устранить структурные причины этих ситуаций, то в отношении коренных народов не удастся выполнить обязательства, закрепленные в целях развития Декларации тысячелетия, и они не смогут пользоваться в полном объеме своими правами человека.

92. В настоящее время Совет обязан и имеет возможность сделать новые шаги в деле обеспечения международной защиты прав человека коренных народов. Государствам необходимо проявить бóльшую политическую волю и приверженность созданию эффективных механизмов и структур, способных реально - а не только для видимости - поощрять эффективное соблюдение прав человека коренных народов в их странах. Суды обязаны активно выступить в защиту этих прав, преодолев костную юридическую практику, столь долго применявшуюся для отказа в них коренным народам. Организации гражданского общества, а также политические партии должны стимулировать включение прав человека коренных народов в свои повестки дня социальных и политических действий. Наконец, общины и организации коренных народов, которые проявили себя в деле защиты и поощрения своих прав человека, должны заново определить свои задачи и стратегии, укрепить и консолидировать свои союзы и включиться в процессы построения подлинно демократических и плюралистических национальных обществ.

-----