



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/31
26 December 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ "СОВЕТ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу
о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии
Хуаном Мигелем Петитом**

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека. В своей резолюции 2005/44 Комиссия по правам человека, в частности, призвала все государства принять необходимые меры для ликвидации торговли детьми, детской проституции и детской порнографии путем принятия на вооружение комплексного подхода и обеспечения учета способствующих этим явлениям факторов, включая недостаточное развитие, нищету, экономические диспропорции, несправедливые социально-экономические структуры, наличие неблагополучных семей, низкий уровень образования, миграцию между городами и сельскими районами, дискриминацию по признаку пола, безответственное сексуальное поведение взрослых, вредные виды традиционной практики, вооруженные конфликты и торговлю детьми.

В последние годы Специальный докладчик получал тревожные сообщения о незаконной торговле органами и тканями детей, однако в большинстве случаев такая периодически поступающая информация оставалась неподтвержденной. Специальный докладчик считает важным рассмотрение упомянутой выше проблемы в своем ежегодном докладе, чтобы лучше понять проблему торговли органами в целях обеспечения более полной защиты детей в этой области с учетом их наилучших интересов, которым необходимо всегда уделять приоритетное внимание.

Кроме того, серьезное беспокойство у Специального докладчика вызывает проблема похищения детей. Явление исчезновения детей приобретает общемировые масштабы и требует координированного, комплексного и глобального подхода. С целью предложить соответствующие стандарты другим государствам, Специальный докладчик счел целесообразным более подробно рассказать о различных моделях, которые уже применяются для решения данной проблемы. Программы оперативных мер, приводимые в качестве примеров, надлежит поощрять.

Настоящий доклад основан на информации, полученной от правительств, международных организаций, неправительственных организаций и частных лиц в ответ на вопросник, разосланный Специальным докладчиком. В нем отражены ответы, полученные от 27 стран, от ряда межправительственных организаций, а также от различных неправительственных организаций и частных лиц.

Настоящий доклад не претендует на всеобъемлющий анализ двух обсуждаемых вопросов, а скорее содержит примеры международных и региональных стандартов и стратегий, а также описывает ситуацию в некоторых странах с учетом принятого законодательства и методов работы государственных учреждений по решению двух упомянутых проблем.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	1 - 7	4
II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С МАНДАТОМ	8 - 17	5
A. Позитивные изменения в течение года	8 - 12	5
B. Доклад по вопросу о насилии в отношении детей	13 - 17	7
III. ТОРГОВЛЯ ОРГАНАМИ ДЕТЕЙ	18 - 66	8
A. Международные и региональные стандарты/ стратегии	28 - 45	11
B. Национальные стратегии: ответы правительств	46 - 66	17
IV. ПРОГРАММЫ ОПЕРАТИВНЫХ МЕР В ИНТЕРЕСАХ ПОХИЩЕННЫХ ИЛИ ИСЧЕЗНУВШИХ ДЕТЕЙ	67	22
A. Международные и региональные стандарты	68	23
B. Глобальные инициативы	69 - 70	23
C. Национальные инициативы: Национальный центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей	71 - 72	24
D. Ответы правительств	73 - 77	25
V. ВЫВОДЫ	78 - 81	27
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	82 - 86	28

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека.
2. В 2006 году Специальный докладчик посетил Украину для получения более полной информации о таких явлениях, как торговля детьми и детская проституция, а также о положении уязвимых детей, входящих в группу риска. Доклад об этой поездке содержится в добавлении к настоящему докладу (A/HRC/4/31/Add.2).
3. В течение 2006 года Специальный докладчик препровождал правительствам сообщения в виде уведомлений и призывов к незамедлительным действиям, которые подробно излагаются наряду с ответами, полученными от соответствующих правительств, в добавлении к настоящему докладу (A/HRC/4/31/Add.1).
4. В 2004 году Специальный докладчик направил запросы о направлении приглашений правительствам Индии и Таиланда. В 2005 году Специальный докладчик направил запрос о направлении приглашения с целью поездки в Камбоджу. В текущем году в Женеве были проведены консультации с соответствующими партнерами по мандату в целях определения других стран, которые можно будет посетить в 2007 году. В 2006 году Специальный докладчик направил запросы о направлении приглашений для посещения Украины, которое состоялось 22-27 октября 2006 года, и для посещения Мексики. Специальный докладчик получил позитивный ответ на его запрос о посещении Мексики в первой половине 2007 года и о посещении Таиланда совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. С момента своего назначения Специальный докладчик уже посетил Южную Африку, Францию, Бразилию, Парагвай, Румынию, Албанию и Грецию.
5. Специальный докладчик выступил на состоявшейся 18 сентября - 6 октября 2006 года второй сессии нового Совета по правам человека, представив свой ежегодный доклад и доклад о миссии, после чего состоялся интерактивный диалог между соответствующими заинтересованными странами и НПО.
6. Во время своего посещения Женевы в сентябре 2006 года Специальный докладчик принял участие в параллельном мероприятии, которое в целях усиления защиты прав детей на уровне Организации Объединенных Наций, провела Всемирная организация против пыток (ВОПП) совместно с Независимым экспертом по вопросу о насилии в отношении детей Паулу Сержиу Пиньейру, экспертом, членом Комитета по правам ребенка Норберто Ливски, Председателем Координационного комитета специальных

процедур, нынешним Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и бывшим Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (1991-1994 годы) Вититом Мунтарбхорном и членом Африканского комитета экспертов по правам и состоянию ребенка Эжени Накпа Поло. На этом мероприятии обсуждались предложения об укреплении механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав детей в целях принятия последующих мер в связи с исследованием, проведенным Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей в контексте проводимого Советом по правам человека обзора специальных механизмов.

7. В течение отчетного периода Специальный докладчик продолжал получать запоздалые ответы на вопросник, который был разослан в целях подготовки ежегодного доклада за прошлый год и в котором основное внимание было уделено проблеме спроса на сексуальные услуги, являющиеся следствием эксплуатации. Специальный докладчик пришел к выводу, что такой спрос является сложным и многогранным явлением. В любой ситуации, связанной с сексуальной эксплуатацией ребенка, может прослеживаться несколько различных видов спроса, которые формируются различными задействованными сторонами в разное время. Спрос изменяется параллельно с предложением, и причины, толкающие детей в сети сексуальной эксплуатации, также многообразны. Специальный докладчик подчеркнул, что важнейшее значение для сокращения спроса на услуги, связанные с сексуальной эксплуатацией, играют просветительские программы и пропагандистская деятельность. Лица, принуждаемые к проституции, никогда не должны подвергаться наказаниям - ни прямо за проституцию, ни косвенно за коммерческую деятельность, осуществляемую без визы или разрешения. Отказ от криминализации открывает женщинам и детям, которых заставляют заниматься проституцией, возможность обращения в органы власти без опасения быть подвергнутыми санкциям. Однако сексуальная эксплуатация детей должна рассматриваться как преступление независимо от того, было оно совершено внутри страны (внутренняя торговля людьми) или за границей и участвовали ли в его совершении отдельное лицо или организованная группа. Согласие ребенка быть проданным всегда должно признаваться обстоятельством, не имеющим отношения к делу.

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С МАНДАТОМ

A. Позитивные изменения в течение года

8. Специальный докладчик удовлетворен тем, что в 2006 году еще десять стран, а именно: Алжир, Бельгия, Буркина-Фасо, Кипр, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Непал, Таиланд, Швейцария и Шри-Ланка - ратифицировали

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Специальный докладчик настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать два Факультативных протокола к Конвенции: протокол, упомянутый выше, и протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

9. На региональном уровне 2006 год ознаменован подписанием правительствами государств Западной и Центральной Африки многостороннего Соглашения и Регионального плана действий по борьбе с торговлей людьми и наказанию занимающихся такой торговлей лиц в обоих регионах. Это Соглашение было подписано на Совместной конференции стран - членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) по борьбе с торговлей людьми, которую организовало в Абудже ЭКОВАС.

10. Кроме того, двусторонние соглашения о борьбе с торговлей людьми были подписаны между Албанией и Грецией в феврале 2006 года, а также между Турцией и четырьмя соседними странами в целях обеспечения сотрудничества с полицией других стран в этой области. В августе 2006 года Вьетнам и Китай провели Детский форум по проблеме трансграничной торговли людьми между этими двумя странами.

11. На национальном уровне в феврале 2006 года в Бенине был принят Закон о борьбе с торговлей людьми, а в апреле 2006 года Словения подписала Европейскую конвенцию о противодействии торговле людьми. В ноябре 2006 года Перу объявило о введении поста омбудсмена по проблемам детей для мониторинга защиты и поощрения прав детей и подростков. Кроме того, в мае 2006 года в Афганистане начато осуществление новой Национальной стратегии действий в интересах детей, относящихся к группам риска, которая направлена на более эффективное оказание помощи и поддержки наиболее уязвимым группам детей в стране. Эта Стратегия будет содействовать улучшению заботы о работающих безнадзорных детях, о сиротах, о детях, вступивших в конфликт с законом, о детях без попечения родителей и о детях-жертвах злоупотреблений. И наконец, Сирийская Арабская Республика объявила о планах по разработке Национальной программы действий по борьбе с детской проституцией и порнографией, запросив в этой связи помощь Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

12. Следует также отметить инициативы, выдвигавшиеся в течение года в целях борьбы с детским сексуальным туризмом, например инициативу, с которой выступила Шри-Ланка в июне 2006 года. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Управление туризма Шри-Ланки приняло двухлетний план действий по

искоренению коммерческой эксплуатации детей. Таким образом получают практическое развитие инициативы, которые были ранее выдвинуты в Юго-Восточной Азии, в Японии, Франции и Кении.

В. Доклад по вопросу о насилии в отношении детей

13. 2006 год ознаменован представлением доклада (исследования) по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299). В 2003 году в соответствии с резолюцией 57/190 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь назначил независимого эксперта Паулу Сержиу Пиньейру для руководства проведением соответствующего исследования и представлением глобальной картины о насилии в отношении детей и рекомендаций, направленных на профилактику и решение данной проблемы. При подготовке исследования был применен широкий подход, который включал проведение региональных, субрегиональных и национальных консультаций, тематического совещания экспертов, поездок на места и сотрудничество с правительствами через посредство вопросника. Было также налажено сотрудничество с различными органами Организации Объединенных Наций, такими, как УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения, гражданскими обществами и детьми.

14. Упомянутое исследование является первым проведенным Организацией Объединенных Наций всеобъемлющим и глобальным исследованием всех форм насилия в отношении детей в его различных контекстах (дома и в семье, в школах и учебных заведениях, в учреждениях по уходу за детьми и правоохранительных органах, на работе и в обществе в целом). Непосредственно привлекая детей к проведению анализа, авторы исследования рассматривают в их совокупности аспекты прав человека, общественного здравоохранения и защиты детей. Перед рассмотрением контекста, в котором совершается насилие в отношении детей, исследование определяет общие рамки данной проблемы, которая зачастую затушевывается, замалчивается или освещается плохо. Как показывают данные, полученные благодаря международным и местным инициативам, в большинстве случаев акты насилия в отношении детей совершают лица, которые являются частью их жизни. Кроме того, в исследовании анализируются связанные с данной проблемой опасности и защитные аспекты, а также широкий спектр краткосрочных и долгосрочных последствий применения насилия в отношении детей.

15. Суть исследования заключается в том, что никакое насилие в отношении детей не имеет оправдания и любое насилие в отношении детей поддается предупреждению. Не должно быть никаких компромиссов. Соответственно, государства-участники, все слои общества и частные лица должны взять на себя обязательство обеспечивать защиту детей от любых форм насилия. Профессор Паулу Сержиу Пиньейру сформулировал целый ряд

общих и конкретных рекомендаций, касающихся различных условий, в которых совершается насилие. В соответствии с одной из рекомендаций исследования все государства должны укреплять обязательства на национальном и местном уровнях, запрещать любое насилие в отношении детей, уделять особое внимание профилактике и пропагандировать ценности, не связанные с насилием.

16. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить г-на Пиньейру и его группу за подготовку великолепного исследования. Этот первый глобальный доклад по вопросу о насилии в отношении детей несомненно будет содействовать активизации усилий и развитию прогресса, уже достигнутого в данной области. Применительно к мандату Специального докладчика доклад поможет улучшить сбор данных о насилии, обусловленном торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, и будет стимулировать государства-участники к ратификации и осуществлению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

17. Если говорить конкретно, то в целях обеспечения безопасности детей в интернатах и пенитенциарных учреждениях для несовершеннолетних г-н Пиньейру предлагает уменьшить число детей в этих центрах посредством отмены наказаний за "статусные правонарушения", за поведение, имеющее целью выживание, и в случаях когда дети становятся жертвами торговли или преступной эксплуатации. Что же касается насилия в отношении детей на рабочем месте, то в докладе государствам рекомендуется осуществлять внутреннее трудовое законодательство, уделять приоритетное внимание вопросам искоренения детского труда с особым акцентом на искоренение "наихудших форм" детского труда, которые неизменно сопряжены с насилием. Когда дети работают на незаконной основе, важно обеспечивать доступ к программам реабилитации и интеграции. И наконец, применительно к обществу в целом в исследовании предлагается ряд мер, например по активизации преследования преступлений, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, путем пересмотра внутренних законов в целях отмены принципа "двойной уголовной ответственности".

III. ТОРГОВЛЯ ОРГАНАМИ ДЕТЕЙ

18. В течение последних лет Специальный докладчик получал вызывающие тревогу сообщения в связи с незаконной торговлей органами и тканями детей. Однако в большинстве случаев такая периодически поступающая информация не находит подтверждения. Торговля органами остается щекотливым вопросом, особенно когда речь идет о таких уязвимых жертвах, как дети. Специальный докладчик считает важным рассмотрение упомянутой выше проблемы в своем ежегодном докладе, чтобы более эффективно бороться с торговлей органами в целях обеспечения более полной защиты

детей в этой области с учетом их наилучших интересов, которым необходимо всегда уделять приоритетное внимание.

19. Согласно собранной информации, органы и ткани человека становятся предметом торговли, как правило, по разным причинам. Так, например, их можно использовать для генетических исследований, религиозных или магических обрядов, но в основном их продают в целях трансплантации. Действительно, благодаря стремительному прогрессу медицины и техники эффективность трансплантации органов постоянно возрастает. При этом, однако, продолжает увеличиваться разрыв между предложением органов и спросом на них. Так, спрос больных на трансплантаты столь велик, а возможности медицины в плане трансплантации столь возросли, что нехватка органов неизбежна. Согласно утверждениям, в последние годы международные криминальные организации открывают для себя прибыльность этого черного рынка. В результате глобализации данного явления торговлю органами все чаще называют "трансплантационным туризмом". Соответственно, дефицит органов в некоторых районах мира провоцирует их лихорадочные поиски. Поэтому многие готовы поехать куда угодно за трансплантантом и даже закрыть глаза на то, каким образом требуемый орган был получен.

20. По мнению Специального докладчика, один из главных аспектов этой конкретной проблемы заключается в том, что, хотя существует множество свидетельств о торговле органами взрослых, поиски доказательств торговли органами детей до сих пор сопряжены с более серьезными трудностями. Действительно, на фоне великого множества четкой информации об этом виде торговли органами по-прежнему мало. Большинство историй о торговле органами детей спонтанно возникли как "городские легенды", которые можно определить как некую бутафорскую разновидность современного фольклора, но в которые, однако, верят многие. Опасность заключается в том, что, если собранная информация необъективна или просто неточна, то и принимаемые в этой связи меры будут, к сожалению, неэффективными. Так, например, в 1994 году в Гватемале несколько американцев подверглись нападению в результате распространения ложных слухов о торговле детьми в целях трансплантации органов. Хотя о необоснованности аналогичных слухов заявляли позднее средства массовой информации в таких странах, как Азербайджан, Мозамбик, Бразилия и Индия, не всегда полученную информацию удавалось проверить.

21. Этот же вопрос ранее рассматривали другие специальные докладчики соответственно в 1991 и 1999 годах (E/CN.4/1991/51 и E/CN.4/1999/71), но темные пятна сохранились. Именно по этой причине Специальный докладчик считает архиважным вновь рассмотреть данную проблему в своем ежегодном докладе. Поэтому был подготовлен подробный вопросник о торговле органами детей, который 24 июля

2006 года был направлен всем государствам-членам, а также межправительственным и неправительственным организациям, занимающимся проблемой торговли людьми. Государствам-членам было предложено ответить на вопросник к 31 октября 2006 года.

22. Упомянутый вопросник охватывает целый ряд аспектов данной проблемы. Прежде всего Специальный докладчик хотел бы узнать о тех правовых рамках, которые были разработаны государствами-членами. Говоря более конкретно, государствам и НПО было предложено представить информацию о многосторонних, региональных и двусторонних соглашениях, которые были заключены в целях предотвращения и искоренения торговли органами детей. Кроме того, был задан еще ряд вопросов для получения более подробной информации о национальном законодательстве, действующем в этой области, о различных государственных учреждениях, которым поручено принимать меры по предотвращению, борьбе и искоренению торговли органами детей, а также об их роли и деятельности.

23. Кроме того, Специальный докладчик запросил информацию о фактических условиях, сложившихся в различных государствах, в частности о том, проводится ли сбор официальных данных о торговле органами в целом, а также органами детей. Если да, то какие меры были приняты в этой связи? В конце было поставлено два вопроса: отмечались ли случаи похищения и исчезновения детей, которые позднее были найдены (живыми или мертвыми) с изъятыми органами, и публиковались ли сообщения о наличии религиозных или магических обрядов, связанных с изъятием органов.

24. По состоянию на 12 декабря 2006 года свои ответы на вопросник представили правительства следующих стран: Австрии, Беларуси, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Гондураса, Дании, Канады, Катара, Кипра, Литвы, Маврикия, Мальты, Мексики, Молдовы, Монако, Никарагуа, Объединенных Арабских Эмиратов, Словении, Турции, Украины, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Чили, Швеции, Эстонии и Японии.

25. Были своевременно получены и отправлены для перевода ответы Беларуси и Украины. К сожалению, обсудить эти ответы в докладе не удалось ввиду отсутствия их перевода. Что же касается представленных с опозданием ответов Катара и Молдовы, то их также не удалось, к сожалению, рассмотреть в настоящем докладе по аналогичной причине.

26. Вопросник был также направлен НПО и неправительственным организациям, и были получены ответы от Информационной сети по правам ребенка; Международной организации по перспективам мирового развития из Гватемалы и Кении; от организаций

"Спасите детей" из Гватемалы, Норвегии и Уганды; организаций "Международный план" из Того, Гвинеи, Сенегала, Мали, Ганы и Западной Африки. Кроме того, от Международного центра по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей был получен ответ относительно программ оперативных мер, которые обсуждаются ниже в докладе.

27. Специальный докладчик хотел бы искренне поблагодарить всех ответивших на вопросник. В настоящем докладе приводятся примеры соответствующего накопленного опыта и инициатив, о которых была получена информация.

А. Международные и региональные стандарты/стратегии

28. Вследствие стремительной глобализации проблемы торговли органами и тканями Специальный докладчик считает целесообразным изложить различные стандарты и стратегии, которые были разработаны как на международном, так и на региональном уровнях, и сделать общий обзор по данному конкретному вопросу.

1. Международный уровень

29. Статья 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, предусматривает, что каждое государство-участник обеспечивает, чтобы, как минимум, определенные деяния и виды деятельности были в полной мере охвачены ее криминальным и уголовным правом. В перечень таких деяний и видов деятельности ясно включены предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью передачи его органов за вознаграждение. Кроме того, в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, дается определение термина "торговля людьми". Извлечение органов определено как один из видов эксплуатации.

30. Комитет по правам ребенка контролирует осуществление двух факультативных протоколов к Конвенции, которые касаются торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах. Все государства-участники обязаны представлять Комитету регулярные доклады об осуществлении соответствующих прав. Кроме того, дополнительные доклады представляют те, кто присоединился к Факультативным протоколам. Комитет не полномочен рассматривать индивидуальные жалобы, хотя вопросы в связи с правами ребенка можно поднимать в других комитетах, которые вправе рассматривать

индивидуальные жалобы. В этой связи несколько государств-членов (Италия, Норвегия, Турция, Исландия, Казахстан и Дания)¹ представили Комитету доклады, в которых был освещен вопрос о торговле органами в их странах.

31. В течение последних лет до сведения Специального докладчика было также доведено несколько сообщений, которые касались в основном двух конкретных случаев: торговли детьми для изъятия их органов в целях трансплантации и ритуальных убийств с принесением в жертву человеческих органов. 28 января 2004 года правительству Мозамбика был направлен призыв к незамедлительным действиям в связи с положением пяти монахинь из числа сестер - служительниц Непорочной Девы Марии, которые на протяжении более 30 лет работали в районе Нампула. Согласно источнику, монахини стали получать угрозы убийством, после того как они раскрыли сеть торговли органами. Специальный докладчик выразил свою глубокую озабоченность в связи с угрозами и заявлениями монахинь (см. документ E/CN.4/2005/78/Add.3).

32. Эту проблему рассматривает также ВОЗ. Специальный докладчик имел возможность провести с Отделом клинического лечения Управления основных медицинских технологий ВОЗ консультации, в ходе которых был рассмотрен в целях подготовки настоящего доклада вопрос о трансплантации органов и тканей. В 1991 году ВОЗ одобрила свод Руководящих правил, регламентирующих трансплантацию органов человека, для создания упорядоченной, "этически состоятельной" и приемлемой схемы, регламентирующей приобретение и пересадку органов человека в терапевтических целях². В таких случаях защиту несовершеннолетних можно обеспечить посредством введения требования об обязательном получении согласия несовершеннолетнего, а также согласия его родителя или законного опекуна. Руководящий принцип 4 устанавливает полное запрещение извлечения у живых несовершеннолетних лиц органов, за исключением регенерирующих тканей. Кроме того, руководящий принцип 5 предусматривает, что недопустимо рассматривать тело человека и его части как предмет торговых сделок, а также как любую иную компенсацию или вознаграждение. И наконец, руководящий принцип 7 запрещает врачам и другим профессиональным работникам здравоохранения участие в процедурах пересадки органов, если есть основания полагать, что эти органы были предметом торговых сделок.

33. В ответ на просьбу правительства Колумбии Управление профессиональной этики и Управление основных медицинских технологий ВОЗ провели исследование по данной проблеме. Их доклад был утвержден Исполнительным комитетом и после внесения ряда поправок пятьдесят седьмая Всемирная ассамблея приняла в мае 2004 года резолюцию, в которой государствам-членам настоятельно рекомендуется принимать меры по защите беднейших и уязвимых групп от "трансплантационного туризма" и торговли тканями и

органами, в том числе уделять внимание более широкой проблеме международной незаконной торговли тканями и органами человека³.

34. 20 декабря 2004 года в своей резолюции 59/156 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций также сформулировала рекомендацию по проблеме изъятия и оборота органов человека⁴. Она просила одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделить внимание этой проблеме. Кроме того, она просила Генерального секретаря подготовить исследование о масштабах данного явления для его представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятнадцатой сессии.

35. Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНПООН) также занималось этой проблемой через посредство его Отдела по борьбе с терроризмом, коррупцией и торговлей людьми. По данным УНПООН, торговля людьми (включая изъятие органов) является глобальной проблемой и необходимо активизировать меры уголовного правосудия по борьбе с этой торговлей посредством проведения законодательной реформы, просвещения и подготовки, а также национального и международного сотрудничества. Так, в марте 1999 года было начато осуществление Глобальной программы борьбы с торговлей людьми, главная цель которой заключается в уделении приоритетного внимания причастности организованных преступных групп к этой торговле. К ключевым элементам Программы относятся сбор и анализ данных, а также техническое сотрудничество. Так, в апреле 2006 года был подготовлен доклад, озаглавленный "Глобальные тенденции", который содержит анализ собранных в 1996-2003 годах данных о торговле людьми и определяет тенденции на глобальном, региональном и национальном уровнях.

36. Более того, несколько стран участвуют в осуществлении проектов в рамках технического сотрудничества и принимаются конкретные меры для наращивания потенциала по борьбе с различными видами торговли людьми. На национальном уровне такие программы содействуют, например, повышению уровня информированности населения, соответствующей подготовке сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей, а также более эффективной поддержке жертв и свидетелей. Например, в Западноафриканском регионе в настоящее время осуществляется проект, охватывающий Бенин, Того и Нигерию. При поддержке Канады, Норвегии и Франции в рамках этого проекта проводится оценка тенденций в области торговли людьми. В феврале-марте 2004 года была организована подготовка лиц, отправляющих уголовное правосудие, с акцентом на процедуры расследования и пресечения торговли людьми, а также на международное сотрудничество. На международном уровне в рамках Глобальной программы борьбы с торговлей людьми оказывается помощь учреждениям,

ведомствам и правительствам в целях разработки эффективных мер по борьбе с торговлей людьми и налаживания тесного сотрудничества с межправительственными и неправительственными организациями при осуществлении конкретных мероприятий.

37. К организациям, ведущим борьбу против торговли органами, относятся Интерпол и Европол. Вследствие отсутствия информации об их деятельности Специальному докладчику сложно высказываться о том, чем в настоящее время занимаются эти две организации. И наконец, следует также упомянуть о следующих правовых стандартах, разработанных Всемирной медицинской ассоциацией (ВМА) по данному вопросу: о Заявлении относительно дарения и трансплантации живых органов (пересмотренном в октябре 2006 года); о резолюции относительно некоммуercialизации человеческого репродуктивного материала (май 2003 года); о Заявлении относительно трансплантации эмбриональных тканей (2006 года) и о Заявлении относительно внутриматочного оплодотворения и трансплантации эмбрионов (2006 года).

2. Региональные стандарты

38. На региональном уровне Совет Европы проводит активную деятельность, разрабатывая правовые стандарты и публикуя соответствующие доклады. Комитет министров принял целый ряд конвенций и рекомендаций, в частности Конвенцию о противодействии торговле людьми (2005 года), Конвенцию о правах человека и биомедицине (1997 года), Факультативный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине относительно трансплантации органов и тканей человека⁵. По данной проблеме были также приняты следующие рекомендации: Рекомендация № 94 о банках тканей человека, Рекомендация № 97 о трансплантации печени от соответствующих живых доноров и Рекомендация № 5 о порядке использования или списках и времени ожидания органов-трансплантантов.

39. Докладчик Комитета по социальным вопросам, вопросам здравоохранения и семьи Парламентской ассамблеи Совета Европы Рут-Габи Вермот-Мангольд также занимается проблемой торговли органами. В июне 2003 года она представила доклад, озаглавленный "Торговля органами в Европе"⁶, где поднимаются важные этические аспекты данной проблемы. Как следствие, Ассамблея призвала Совет Европы разработать общеевропейскую стратегию борьбы против торговли органами и рекомендовала принятие целого ряда конкретных мер в странах-"донорах" и в странах-"потребителях". По мнению Докладчика, в большинстве стран Европы до сих пор сохраняются пробелы в законодательстве об уголовной ответственности за торговлю органами, которая редко подробно описывается в национальных уголовных кодексах. Докладчик посетила также несколько стран Восточной Европы, включая Украину и Молдову. В целом она выразила

свою глубокую озабоченность в связи со случаями исчезновения новорожденных в этом регионе. Было начато расследование лишь трех случаев (в декабре 2002 года), которое не принесло пока никаких конкретных результатов. До настоящего времени никакой новой информации о расследованиях не поступало и не получено Докладчиком.

40. В принятой в 2003 году Рекомендации № 1611 государствам предлагается укрепить их существующие механизмы сотрудничества с Комитетом по организационным аспектам сотрудничества в области трансплантации органов и наращивать финансирование мероприятий по содействию в этой области. Предлагается также принять и выполнять рекомендации, изложенные в Заявлении Всемирной медицинской ассоциации. Что касается стран-"потребителей", то им, в частности, предлагается принимать необходимые меры, с тем чтобы физические лица могли в формализованном виде давать согласие на использование их органов в донорских целях после их смерти, что послужило бы увеличению предложения органов и тканей трупного происхождения. И наконец, принцип, согласно которому человеческий организм и его части не могут как таковые служить источником денежной прибыли, стал частью правовых стандартов Совета Европы. Этот принцип был провозглашен в статье 21 Конвенции о правах человека и биомедицине и подтвержден в Дополнительном протоколе к Конвенции относительно трансплантации органов и тканей человека.

41. Руководящий комитет по вопросам биоэтики Европейского комитета здравоохранения (ЕКЗ) также занимается проблемой торговли органами в рамках Совета Европы. Деятельность ЕКЗ, в частности, направлена на согласование, по возможности, политики государств-членов и на подготовку дополнительных протоколов к Конвенции о правах человека и биомедицине относительно этических и правовых аспектов таких различных вопросов, как, например, трансплантация органов. В июне 2005 года Комитет опубликовал ответы 40 государств-членов на вопросник о торговле органами. Комитет констатировал, что пять государств (Албания, Кипр, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Хорватия) положительно ответили на вопрос о наличии информации о том, что их жители выезжают за границу, чтобы незаконно купить или продать органы, не уточнив, имеет ли это отношение к детям. Семь государств (Албания, Германия, Грузия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Франция и Хорватия) позитивно ответили на вопрос о проведении в прошлом каких-либо официальных расследований заявлений о торговле органами, и лишь Албания отметила, что в одном из случаев речь шла о ребенке.

42. На региональном уровне был создан Международный фонд под названием "Евротрансплантация", который занимается посредническими услугами и процедурами

распределения донорских органов в Австрии, Бельгии, Германии, Люксембурге, Нидерландах, Словении и Хорватии (как страны-кандидата). В этом международном сотрудничестве принимают участие все располагающие трансплантантами больницы, занимающиеся типированием тканей лаборатории и больницы, в которые поступают донорские органы.

3. Другие инициативы

43. Специальный докладчик хотел бы упомянуть несколько инициатив, предпринятых на неправительственном уровне. Для подготовки документа об использовании органов в целях трансплантации в Колумбийском университете работала Белладжийская Целевая группа по обеспечению физической неприкосновенности находящихся в неблагоприятном социальном положении лиц в рамках трансплантационной хирургии (1994-1996 годы). В подготовленном этой Целевой группой докладе⁷ задокументированы многочисленные злоупотребления, связанные с торговлей органами, включая контрабанду органов в таких странах, как Индия, и использование органов казненных заключенных в таких странах, как Китай. Кроме того, в нем проанализированы общие источники слухов о краже органов, которые не были задокументированы, но тем не менее свидетельствуют о распространении среди представителей уязвимых групп населения опасений за их физическую неприкосновенность. Главная рекомендация доклада касается учреждения постоянного контрольного органа посредством создания международного органа по наблюдению за использованием донорских органов, который мог бы, во-первых, выполнять функции центра по сбору информации о практике использования донорских органов, и, во-вторых, ежегодно готовить обзор сообщений международных групп по вопросам трансплантации и прав человека о донорских органах и анализировать этические аспекты дарения органов.

44. В продолжение деятельности Белладжийской целевой группы Нэнси Шепер-Хьюдж и Лоуренс Коэн с кафедры антропологии Калифорнийского университета в Беркли, при поддержке института "Открытое общество" (Фонд Сороса), провели в 1997-1998 годах этнографические исследования в Бразилии, Индии и Южной Африке⁸. Они пришли к различным выводам, в частности к тому, что при приобретении, отборе и распределении органов широко проявляются серьезное неравенство и несправедливость по признакам расы, социального положения и пола, что в государственных моргах совершаются вопиющие нарушения прав человека, когда органы и ткани изымаются без получения какого-либо согласия для международной продажи, и что отовсюду продолжают поступать пугающие сообщения о похищениях и исчезновениях тел и органов.

45. Профессор Нэнси Шепер-Хьюдж, которая также входила в состав Белладжийской целевой группы, провела новые исследования. В 2000 году она выпустила документ под названием "Глобальная торговля органами человека". Кроме того, в целях упорядочения потока информации об удалении органов, особенно почек, был представлен доклад⁹ Немецким институтом технического сотрудничества (НИТС). В докладе сделан вывод о том, что для эффективного регулирования потребуется система бесплатного долгосрочного лечения лиц, продавших почку. В докладе отмечается, что глубинными причинами торговли людьми и органами являются нищета и дискриминация. Правительствам рекомендуется поощрять ратификацию соответствующих международных договоров и разрабатывать такие альтернативные меры, как расширение практики использования органов умерших доноров. В докладе неправительственным организациям предлагается оценить потребности в этой области для оказания профессиональных услуг жертвам торговли органами. Организациям доноров, например, следует поддерживать соответствующие целенаправленные исследования для поощрения эффективных законодательных мер.

В. Национальные стратегии: ответы правительств

1. Зарегистрированные случаи: информация правительств и НПО

46. В вопроснике правительствам предлагалось сообщить о случаях торговли органами взрослых и детей, а также о том, имели ли место случаи похищения/исчезновения детей, когда позднее жертв находили без органа, и поступали ли сообщения о наличии религиозных/магических обрядов, предусматривающих изъятие органов. Если исходить из полученной информации, то лишь несколько государств-членов сталкивались со случаями торговли или контрабанды органами. Некоторые из подобных случаев были, тем не менее, официально зарегистрированы.

47. **Германия** указала на то, что поступали лишь сообщения о попытках торговли органами. В 2002 году Мюнхенский окружной суд признал виновным в попытке торговать органами некое лицо из Восточной Европы, которое было приговорено к 18 месяцам тюремного заключения. Вскоре местный суд в Хомберте/Эфце высказал мнение о том, что выставление почки на продажу в Интернете следует рассматривать как попытку незаконной торговли. Более того, в настоящее время Управление Федеральной уголовной полиции (ФУП) расследует ряд случаев. Прокуратура в Маннхейме занимается делом китайского студента, который предложил свои услуги в качестве посредника в нахождении доноров из, как он заявил, китайской государственной больницы. Прокуратура Ганновера также расследует деятельность расположенной в Праге компании, которая рекламирует приобретение почек доноров без занесения в лист ожидания.

Однако во всех расследованных в Германии случаях не было получено никаких доказательств противозаконного изъятия или трансплантации органов либо тканей человека и не было выявлено ни одного конкретного случая торговли органами детей.

48. **Финляндия** сообщила об одном случае торговли и/или контрабанды органами, в котором речь шла о несовершеннолетнем. Национальное бюро расследований Финляндии установило один конкретный случай, когда, согласно данным службы разведки, в 2004 году русская девочка была доставлена в Финляндию из другой страны, возможно, в целях трансплантации органов. Однако эта информация не нашла подтверждения и никаких доказательств по оперативным данным получить не удалось.

49. **Турция** заявила о том, что в прессе упоминались сообщения о случаях, связанных с торговлей/контрабандой органами в некоторых частных клиниках Турции, где встречались иностранные доноры и реципиенты и где проводились операции. Турция, однако, добавила, что вследствие недавнего принятия нового Уголовного кодекса и методов сбора статистических данных, применяемых компетентными судебными органами в Турции, пока нет возможности представить какую-либо информацию о вынесенных в этой связи судебных решениях.

50. Такой же вопросник был разослан неправительственным организациям, которые также выделили сообщения о случаях торговли и/или контрабанды органами.

51. Одна из неправительственных организаций сообщила о неподтвердившихся, полученных из местных источников сообщениях о том, что органы похищенных детей используются в целях жертвоприношения, в частности колдунами в Кении и Замбии. Действительно, согласно данным этой неправительственной организации, обряды совершаемые колдунами, предусматривают жертвоприношение людей, предпочтительнее детей. Считается, что предки, которым необходимо приносить в жертву детей во исполнение просьб клиентов, нуждаются в невинном человеке, вообще незапятнанном кровью. Согласно источнику, ребенок (обычно в возрасте от 4 до 10 лет) сначала похищается, затем его убивают и извлекают у него органы. Другая неправительственная организация также отметила сообщения о торговле органами для проведения магических обрядов, проводимых в таких странах, как Гана и Нигерия. Изъятие органов человека для этих целей направлено на удовлетворение личных, политических и финансовых амбиций. Поскольку данные утверждения не были подтверждены соответствующими правительствами или другими источниками, они остаются непроверенными.

52. Недавно в печати были распространены сообщения¹⁰ о том, что китайские официальные лица впервые признали существование в Китае черного рынка органов

казненных заключенных. Согласно этим сообщениям, торговлей органами занимаются не государственные служащие, а лишь хирурги. И вновь, поскольку это заявление не было подтверждено соответствующими правительствами или другими источниками, оно осталось непроверенным.

2. Национальные стандарты/стратегии: ответы правительств

53. В вопроснике правительствам и другим реципиентам также предлагалось рассказать о многосторонних соглашениях, касающихся предотвращения и искоренения торговли детьми, и о двусторонних или региональных механизмах, разработанных для борьбы с торговлей органами. С удовлетворением отмечается, что респонденты разделяют общее понимание проблемы торговли и/или контрабанды органами детей. В большинстве своем они ратифицировали целый ряд многосторонних конвенций по данному вопросу.

54. Было заключено лишь несколько двусторонних и региональных соглашений. В рамках Совета Европы ряд его государств-членов подписали и ратифицировали несколько конвенций. Словения, например, сообщила, что ее правительство ратифицировало в апреле 2006 года Конвенцию о противодействии торговле людьми. Германия также указала на упомянутый выше ранее Международный фонд "Евротрансплантация". Чили сообщила о подписании с Аргентиной двустороннего соглашения о сотрудничестве соответствующих подразделений полиции двух стран.

55. Одна из расположенных в Западной Африке неправительственных организаций упомянула ряд региональных и двусторонних соглашений. По данным этой организации, несколько стран подписали двустороннее соглашение о борьбе с торговлей детьми. Такое соглашение было заключено, например, между Сенегалом и Мали, а также между Мали и Гвинеей. В более общем контексте девять стран региона Западной Африки подписали многостороннее соглашение по этому же вопросу. Поскольку Специальный докладчик не получил, к сожалению, никаких ответов от этих конкретных стран, о подписании таких соглашений нельзя говорить с уверенностью.

56. В вопроснике был поставлен вопрос о действующем в общенациональном масштабе (в том числе регионах/провинциях/штатах) законодательстве по борьбе, пресечению и искоренению торговли детьми, а также о государственных учреждениях, уполномоченных проводить эту деятельность. Специальный докладчик с удовлетворением получил значительный объем информации о законодательных актах, разработанных в нескольких государствах. Упомянутые в докладе нормативные акты являются репрезентативной выборкой, иллюстрирующей широкий спектр разрабатываемых стандартов и принимаемых мер.

57. Уголовные кодексы большинства государств наказывают торговлю органами человека, предусматривая такие меры наказания, как тюремное заключение и/или штраф. В новый Уголовный кодекс Турции включена статья о торговле органами и тканями, в которой определены все варианты незаконного извлечения органов и тканей человека, а также применяемые в этой связи меры наказания. Даже предусмотрен случай, когда то или иное лицо сообщает или дает объявление о приобретении органов либо тканей человека за конкретную цену. Аналогичное положение содержится в уголовных кодексах других стран, например Эстонии, Словении, Мексики, Литвы, Мальты, Канады, Монако, Финляндии, Швеции и Объединенных Арабских Эмиратов.

58. В Литве, Мальте и Финляндии упомянутые выше положения определяют также те обстоятельства, отягчающие торговлю органами или тканями, которые могут служить основанием для ужесточения наказания. Так, например, статья 21 Уголовного кодекса Финляндии предусматривает, что извлечение органов у детей квалифицируется как отягчающее обстоятельство.

59. Наряду с положениями Уголовного кодекса в некоторых государствах приняты также другие специальные акты или законы по вопросу о торговле органами. В Турции был принят Закон № 2238 об изъятии, пересадке и трансплантации органов и тканей, который устанавливает конкретные правила в случаях, когда трансплантация органов касается несовершеннолетних. В своем ответе Германия сослалась на Закон о трансплантации, а именно на статью 17, где речь идет о торговле органами. Этот Закон предусматривает, что для установления факта торговли необязательно, чтобы трансплантация действительно имела место. В Чили Закон о трансплантации также касается торговли органами, предписывая, что никакие органы не могут быть предметом коммерческих сделок. Объединенные Арабские Эмираты сообщили, что их Федеральный закон № 15 1993 года регулирует изъятие и трансплантацию органов человека, запрещая любые виды продажи или покупки органов человека и извлечения из этого выгоды.

60. Вместе с тем в других государствах данная проблема рассматривается в общих национальных законах. В Мексике статьи 461 и 462 Общего закона о здравоохранении содержат конкретные положения о проведении трансплантации органов и тканей за пределами Мексики и без санкции министра здравоохранения, а также положения о незаконном получении, хранении, использовании и подготовке органов умерших или зародышей. Хотя в Законе о защите детей и подростков и в Федеральном уголовном кодексе нет каких-либо конкретных положений о торговле органами детей, эта проблема охватывается статьями 11 и 13 Закона о защите детей и подростков. В то же время несколько федеральных штатов включили в их соответствующие уголовные кодексы специальные положения на этот счет. Речь идет о статье 172 Уголовного кодекса

Федерального столичного округа и об аналогичном положении, включенном в статью 369 Уголовного кодекса штата Дуранго.

61. В таких федеративных государствах, как Мексика и Канада, на каждом уровне власти приняты законодательные акты по этому вопросу. Так, например, хотя в Уголовном кодексе Канады содержатся соответствующие положения, трансплантация/дарение органов строго регламентируются на уровне провинций/территорий. Глава 64 Гражданского кодекса Квебека содержит конкретные статьи на этот счет, как и принятый в 2000 году в Британской Колумбии Закон о дарении органов человека. В обоих законах запрещается прямо или косвенно продавать, покупать или прямо или косвенно участвовать в торговле тканями или органами человека. Кроме того, хотя в Уголовном кодексе Канады нет конкретного положения о незаконном изъятии органов и тканей человека, можно сослаться на любые общие, предусмотренные в Уголовном кодексе правонарушения применительно к какому-либо изъятию, совершенному в нарушение соответствующего законодательства. И наконец, в законодательстве провинций определена процедура получения согласия. В целом легитимное согласие не могут дать непосредственно лица, которые являются несовершеннолетними или не обладают необходимыми умственными способностями, и получение согласия от имени этих лиц ограничено случаями, когда на это имеются разумные терапевтические основания.

62. Последний заданный в вопроснике вопрос касался различных государственных учреждений, занимающихся вопросами предотвращения, борьбы, искоренения торговли органами детей, их роли и деятельности. В ряде стран, таких, как Эстония, Маврикий, Турция, Словения, Хорватия, Япония, Венесуэла, Мальта, Швеция, Канада, Филиппины и Чили, проблемой торговли органами занимаются министр юстиции, министр здравоохранения (и социального обеспечения) и полиция. На Маврикии вопросами, касающимися торговли органами женщин и детей, занимается также министр по правам женщин и детей.

63. В нескольких государствах созданы другие государственные учреждения специально для решения данной проблемы. В 2002 году в Хорватии был учрежден Национальный комитет по искоренению торговли людьми, в состав которого вошли представители государственных административных органов, занимающихся вопросами предотвращения торговли людьми, а также представители законодательных и судебных органов и НПО. В этих рамках Специальная рабочая группа по предотвращению торговли детьми разработала на период с октября 2005 года по декабрь 2007 года Национальный план действий в целях искоренения торговли детьми. В Швеции была учреждена аналогичная межведомственная Рабочая группа, которой было поручено

собирает информацию о торговле людьми в целях изъятия у них органов и на этой основе разработать национальный план действий. О результатах своей деятельности Рабочая группа сообщит к концу 2007 года.

64. На Филиппинах борьба с торговлей органами детей поручена нескольким государственным учреждениям. Национальный институт почки и трансплантантов является медицинским центром, уполномоченным правительством для проведения трансплантации органов на Филиппинах. Филиппинский центр по борьбе с транснациональной преступностью является специальным полицейским учреждением, которое расследует случаи торговли людьми вне пределов Филиппин. Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми является межведомственным органом, учрежденным главным образом для координации, контроля и надзора за осуществлением соответствующего законодательства.

65. Канада сообщила, что специальный контроль за обработкой и трансплантацией органов и тканей человека осуществляется благодаря Канадскому институту медицинской информации, который выполняет функции координационного центра по налаживанию сотрудничества между действующими в области здравоохранения субъектами (правительствами, региональными медицинскими учреждениями, больницами, исследовательскими институтами) и профессиональными медицинскими ассоциациями. Кроме того, канадский реестр органов для замены является общенациональной базой данных, которая призвана регистрировать и анализировать масштабы и результаты деятельности по трансплантации живых органов и гемодиализу.

66. В Германии к учреждениям, занимающимся вопросами дарения, распределения и трансплантации органов, относятся больницы и трансплантационные центры, а также Немецкий фонд "Трансплантация органов" (*Deutsche Stiftung Organstransplantation*), которому поручено координировать дарение органов в Германии, а также фонд "Евротрансплантация", который контролирует посреднические услуги в рамках распределения органов.

IV. ПРОГРАММЫ ОПЕРАТИВНЫХ МЕР В ИНТЕРЕСАХ ПОХИЩЕННЫХ ИЛИ ИСЧЕЗНУВШИХ ДЕТЕЙ

67. В ряде государств проблема исчезнувших детей начинает вызывать серьезное беспокойство. Действительно, исчезновения и похищения зачастую являются первым шагом преступников на пути достижения их цели, в том числе сексуальной эксплуатации похищенных детей. Поскольку нередко такие случаи происходят с наиболее уязвимыми лицами, борьба с этим явлением становится еще более насущной. По мнению

Специального докладчика, основополагающее значение имеет акцент на превентивные, а также оперативные и эффективные действия. В случаях похищения и исчезновения детей необходимо отдавать предпочтение программам оперативных мер. Несколько государств уже разработали целый ряд законодательных и административных мер и программ по решению этой проблемы. Так, например, создаются оснащенные современным оборудованием центры по оказанию помощи пропавшим детям. Для содействия установлению соответствующих стандартов в других государствах Специальный докладчик изложит более подробные сведения о различных моделях, которые уже применяются для решения данной проблемы.

А. Международные и региональные стандарты

68. Для решения этой сложной проблемы на международном и региональном уровнях было разработано несколько правовых документов. Статьи 9-11 Конвенции о правах ребенка предусматривают, что все дети имеют право поддерживать на регулярной основе личные отношения с обоими родителями. Наряду с Конвенцией о правах ребенка принятая 25 октября 1980 года Гаагская конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей¹¹ направлена на обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо удерживаемых в любом из договаривающихся государств. Она также обеспечивает, чтобы права на опеку и на доступ, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, где обычно проживает ребенок, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах. В целом положения этой Конвенции содействуют обеспечению того, чтобы в рамках четкой и скорой процедуры ребенок возвращался в место своего постоянного проживания в течение 30-45 дней за исключением случаев, когда, например, возвращение ребенка связано с риском возникновения для него опасности. Кроме того, следует упомянуть несколько стандартов, разработанных на региональном уровне. Конвенция Совета Европы о признании и выполнении решений относительно опеки над детьми и восстановления опеки над детьми¹² определяет нелегитимное перемещение как перемещение ребенка через какую-либо международную границу. И наконец, Конвенция Совета Европы о защите прав человека¹³, в частности ее статья 8, также обеспечивает право на уважение семейной жизни.

В. Глобальные инициативы

69. Международный центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей (МЦИЭД) является глобальным созданным в 1998 году учреждением, которое работает в интересах детей, принимая активные меры, разрабатывая соответствующую политику и

координируя международные усилия. Центр поощряет создание новых национальных оперативных центров, которые основаны на модели партнерства частного и государственного секторов и учреждаются при поддержке национальных правительств. В качестве примера можно привести Национальный центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей (МЦИЭД) в Соединенных Штатах и организацию "Все - детям" в Бельгии. Главная цель МЦИЭД заключается в создании в заинтересованных государствах таких центров, обеспечивающих, как минимум, оперативную телефонную связь, систему распространения фотографий и связь с правоохрнительными органами посредством организации профессиональной подготовки, разработки рамочной политики и процедур, а также оказания технической помощи. Была также создана сеть, охватывающая 17 стран. Действительно, глобальная сеть по проблеме исчезнувших детей является центральной и многоязычной базой данных, располагающей информацией об исчезнувших детях и их фотографиями, и объединяющей 17 вебсайтов.

70. Свой интерес к тесному сотрудничеству с МЦИЭД проявил также целый ряд стран, например Коста-Рика, Румыния и Южная Африка. Южноафриканский центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей был создан в апреле 2004 года. Он занимается самыми разными вопросами, но его основная функция заключается в нахождении и возвращении исчезнувших детей. Объявленные случаи исчезновения детей расследуются на основе конкретных оперативных руководящих принципов. О таких случаях сразу же сообщается в Центр, и каждым отдельным случаем занимается специально назначенный эксперт, который подотчетен директору, тесно сотрудничает с соответствующими правоохрнительными органами и содействует обмену информацией и ресурсами. Оперативное распространение информации о случаях исчезновения детей обеспечивает также вспомогательный персонал Центра, который оказывает помощь в процессе репатриации, реабилитации и последующего консультирования. И наконец, случаи международных похищений рассматриваются Центром в сотрудничестве с Интерполом.

С. Национальные инициативы: Национальный центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей

71. Национальный центр по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей (НЦИЭД), находящийся в Соединенных Штатах Америки, является неправительственной организацией, учрежденной на основе концепции партнерства государственного и частного секторов. Хотя основное финансирование Центра обеспечивается Конгрессом, он остается частным учреждением. С 1984 года в работающую круглосуточно телефонную службу Центра поступило 2 млн. звонков, распространены миллионы фотографий исчезнувших детей и были подготовлены 211 000 специалистов. Доля возвращенных детей возросла с 62% в 1990 году до 96% в настоящее время. В структуре

Центра есть несколько подразделений и программ о проблеме исчезнувших и похищенных детей.

72. Чрезвычайный план "AMBER Alert Plan" (America's Missing: Broadcast Emergency Response) является добровольным совместным проектом правоохранительных учреждений и программ теле- и радиовещания, направленным на оперативное распространение информации о наиболее серьезных случаях похищений детей в целях скорейшей мобилизации всего общества. Оказывать техническую помощь и организовывать подготовку для всех лиц, работающих в рамках этого Чрезвычайного плана, призван НЦИЭД в сотрудничестве с министерством юстиции Соединенных Штатов. Был разработан целый ряд критериев для обеспечения слаженной работы по принятию чрезвычайных мер. Главный критерий заключается в том, что ребенку должна угрожать неминуемая опасность получения серьезных телесных повреждений или смерти и что имеется достаточно описательной информации о ребенке. Предоставляется также возможность бесплатно позвонить в телефонную службу, работающую 24 часа в сутки. Отдел расследований и поддержки занимается установлением обстоятельств случаев, имевших место внутри и вне Соединенных Штатов. Кроме того, один из крупнейших американских магазинов розничной торговли разработал и использует так называемый "код Адама". Когда тот или иной покупатель сообщает о пропавшем ребенке, по системе оповещения посетителей магазина объявляется о задействовании упомянутого выше кода. Все специально назначенные работники получают описание потерявшегося ребенка, и прекратив свою обычную работу, начинают его искать. Если ребенка не находят в течение 10 минут, сотрудники магазина обращаются за помощью в местные правоохранительные органы. Другая программа LOCATER (Lost Child Alert Technology Resource), разработанная на основе Интернета, помогает правоохранительным органам оперативно распространять фотографии и информацию посредством создания специальных постеров. Кроме того, для детей в возрасте от 5 до 17 лет было выпущено несколько учебных пособий, например "NetSmartz". Также организуются учебные курсы. И наконец, следует упомянуть о группе "Надежда", квалифицированные члены которой предоставляют психологическую поддержку, сочувствие и рекомендации родственникам.

D. Ответы правительств

73. В первой подборке вопросов по данной проблеме (список полученных ответов см. в пункте 24) речь шла о различных законодательных и административных мерах, принимаемых в государствах для предотвращения похищений или исчезновений детей. Кроме того, запрашивалась информация о законодательных или административных мерах, принимаемых в целях привлечения внимания населения к проблеме исчезновений и похищений детей, о том, какие органы власти несут ответственность за их осуществление

и о целевых группах. Во второй части речь шла о фактическом контексте данной проблемы. В вопроснике запрашивалась информация о том, увеличивалась ли доля найденных детей, которые были похищены или исчезли после осуществления чрезвычайных мер, и имели ли место случаи, когда после осуществления чрезвычайных мер детей находили живыми, а их похитителя арестовывали.

74. Согласно полученным ответам, в значительном числе государств разработаны соответствующие нормативные рамки. В Германии, Филиппинах, Канаде, Гондурасе, Японии, Литве, Турции, Монако, Словении, Мальте, Эстонии, Никарагуа, Чили и Мексике соответствующие преступления предусмотрены в уголовных кодексах. В Турции Уголовный кодекс (Закон № 523 от 26 сентября 2004 года) предусматривает, что всякий, кто лишает какое-либо лицо свободы, нелегально удерживая его в том или ином месте, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного года до пяти лет. В случае похищения детей срок наказания удваивается. Уголовный кодекс Канады также содержит положения о наказании за похищения. Статья 280 Кодекса квалифицирует в качестве преступления удержание или содействие удержанию любого не состоящего в браке лица в возрасте до 16 лет. Статья 281 квалифицирует в качестве преступления похищение ребенка любым лицом, которое не является родителем, опекуном либо лицом, которому по закону поручены забота и попечение над ребенком в возрасте до 14 лет. И наконец, в статьях 282-283 рассматриваются случаи похищений детей родителями при наличии или отсутствии постановления об опеке.

75. В других государствах действует более общий закон о защите детей или принят специальный законодательный акт. В Литве постановление № 4 определяет конкретные процедуры поиска исчезнувших детей. В соответствии с Гаагской конвенцией на Мальте принят Закон об опеке и похищении детей, а в Мавритании - Закон № 19 2000 года. В то же время в Венесуэле соответствующие положения включены в органический Закон о защите детей и подростков.

76. В отношении мер по привлечению внимания населения к проблеме похищений и исчезновений детей следует отметить, что в некоторых государствах также осуществляются представляющие интерес программы. Так, например, когда на Филиппинах какой-либо случай похищения обращает на себя внимание полиции, этот случай передается в подразделение полиции по принятию чрезвычайных мер в рамках борьбы с преступностью. Если установлено, что речь идет о похищении за выкуп, то упомянутое подразделение расследует это дело; в иных случаях им занимается местная полиция. Кроме того, свой вклад в оперативное расследование в случае похищений вносит филиппинский центр по борьбе с транснациональной преступностью, специальное подразделение полиции по расследованию за выкуп за границей, вооруженные силы

Филиппин и "Национальное бюро расследований". Согласно ответу правительства, благодаря созданию упомянутого подразделения полиции стали лучше согласовываться и координироваться соответствующие усилия всех полицейских подразделений, что соответственно способствовало возрастанию числа возвращенных живых потерпевших.

77. В Мексике разработана специальная программа по розыску исчезнувших или пропавших несовершеннолетних. Оперативно распространяются постеры с информацией о пропавших, похищенных или исчезнувших несовершеннолетних, а испытывающие серьезный стресс семьи получают консультации юристов и психологов. Для содействия процессу воссоединения было разработано несколько стандартов, включая Modelo de Orientación Global и Modelo de Conciliación Interfamiliar. Кроме того, с июня 2004 года действует специальный вебсайт о пропавших детях, и в настоящее время готовится буклет, направленный на предупреждение этой проблемы, под названием "Защита детей от исчезновений и похищений".

V. ВЫВОДЫ

78. Специальный докладчик хотел бы искренне поблагодарить всех тех, кто ответил на вопросник. Хотя в настоящем докладе отражена лишь часть соответствующего опыта и инициатив, о которых была получена информация, Специальный докладчик определил несколько весьма позитивных примеров превентивных мер, учреждений и программ, занимающихся обеими проблемами и заслуживающими упоминания.

79. В настоящее время факты торговли органами и тканями, особенно органами детей, остаются в большинстве случаев неподтвержденными. Хотя официальные сообщения о торговле органами и тканями немногочисленны, различия в затратах, технологии и законодательстве, касающихся этой проблемы, побуждают власти сохранять бдительность с целью избежать того, чтобы органы и ткани человека стали товаром, когда прибыли одних и отчаяние других могут привести к непоправимым последствиям. Наряду с сообщениями о торговле органами и тканями с применением насилия в отношении взрослых и детей по-прежнему распространяются самые различные неподтвержденные слухи. Соответственно, когда такие утверждения появляются, необходимо о них сообщать и проводить по ним расследование. Специальный докладчик настоятельно призывает правительства тщательно расследовать и наказывать в уголовном порядке торговцев людьми и всех тех, кто причиняет вред детям.

80. В качестве превентивной меры Специальный докладчик хотел бы также напомнить правительствам о различных гарантиях, установленных разными международными и региональными механизмами, таких, как разработанные Всемирной организацией

здравоохранения руководящие принципы, конвенции, принятые Советом Европы, а также о некоторых приведенных выше примерах национального законодательства.

Специальный докладчик пользуется данной возможностью, чтобы предложить всем странам принять законы и стандарты для четкого регулирования трансплантации органов и тканей. Им следует создать специальные учреждения для документирования и контроля всех происходящих операций по трансплантации и для предотвращения развития "трансплантационного туризма", в рамках которого, извлекая выгоду из различий между положением доноров и реципиентов, медицинские учреждения создают серьезную опасность для обеих категорий лиц, связанных с трансплантацией.

81. Специальный докладчик также полагает, что проблема похищения детей вызывает особое беспокойство, поскольку исчезновение и похищение зачастую являются первым шагом в процессе жестокого обращения с детьми, которое может привести к сексуальной эксплуатации жертв. Количество государств, создавших слаженные и эффективные системы принятия мер в связи с похищением детей, весьма ограничено, что приводит в случаях исчезновений и похищений к потере первых часов и дней, имеющих ключевое значение для нахождения потерявшегося ребенка. Поэтому необходим согласованный, всеобъемлющий и глобальный подход, при котором различные государственные учреждения, а также НПО и частный сектор будут играть свою роль. В этой связи особую важность имеет акцент на превентивные, а также оперативные и эффективные меры. Следует поощрять такие программы оперативных мер и инициативы, осуществляемые международными и региональными организациями, которые приведены выше в качестве примеров. А государствам, которые уже разработали законодательные и административные меры, а также программы по решению данной проблемы, следует выразить признательность за их усилия и за достигнутые ими позитивные результаты по нахождению похищенных детей. Программы оперативных мер являются не только инструментами поиска похищенных и потерявшихся детей, но и позволяют значительно повысить эффективность деятельности различных организаций, занимающихся предупреждением насилия в отношении детей.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

82. Отмечая, что большинство государств, ответивших на вопросник, принимают законодательные меры по борьбе с контрабандой и торговлей органами детей, Специальный докладчик рекомендует государствам, принимающим или изменяющим в этой связи свое законодательство, учесть излагаемые ниже соображения.

83. В соответствии со стандартами, закрепленными в принятых Всемирной организацией здравоохранения Руководящих принципах, регламентирующих трансплантацию органов человека, а также с Глобальной программой борьбы с торговлей людьми, инициированной Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций, Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми и Конвенции Совета Европы о правах человека и биомедицине, Специальный докладчик предлагает государствам включить в их национальное законодательство запрещение любой торговли и продажи органов и тканей детей, а также эффективные гарантии обеспечения осуществления и дальнейшего развития двусторонних и региональных стратегий в целях документирования любых таких случаев и привлечения виновных к ответственности.

84. Государствам следует в частности:

a) рассмотреть вопрос о принятии законодательства и стандартов, регулирующих трансплантацию органов и тканей, в соответствии с Руководящими принципами, разработанными Всемирной организацией здравоохранения и Всемирной медицинской ассоциацией;

b) осуществлять двустороннее и региональное сотрудничество посредством разработки общих стандартов, руководствуясь в качестве примера конвенциями и рекомендациями, принятыми Советом Европы, и привести национальные законы и стандарты в соответствие с этими общими принципами;

c) создать эффективную информационную сеть для расследования, документирования и отслеживания утверждений о торговле органами и тканями, а также обеспечить двустороннее, региональное и международное сотрудничество между правоприменительными органами, ведущими борьбу против этой торговли;

d) создать централизованное агентство по трансплантации, которое будет координировать потребности реципиентов и доноров, составляя транспарентные и справедливые листы ожидания по каждой категории органов, регионам и возрастным группам;

e) запретить продажу органов и тканей человека в целях искоренения потребности в этой торговле, а также выносить суровые уголовные наказания лицам, занимающимся такой торговлей;

f) обеспечить защиту всех детей в возрасте до 18 лет, с тем чтобы они не становились донорами органов и тканей для трансплантации, за исключением тех случаев, когда возникает угроза жизни ближайшему родственнику, нельзя найти никакого подходящего донора, получено согласие донора, такая трансплантация не будет сразу или в будущем угрожать донору и существенно улучшит здоровье реципиента;

g) обеспечить оперативное и *ex officio* возбуждение уголовного преследования против торговцев, посредников и контрабандистов.

85. Касаясь проблемы похищения детей и необходимости ее решения в рамках согласованного, всеобъемлющего и глобального подхода в соответствии с примерами упомянутых выше программ оперативных мер, Специальный докладчик рекомендует всем государствам разработать программы оперативных мер и конкретно:

a) включить в свое национальное законодательство положения о квалификации похищения в качестве уголовного преступления и о вынесении более суровых мер наказания или установлении отягчающих обстоятельств в случаях, когда жертвами становятся дети;

b) с учетом потенциала, ресурсов и ограничений каждого государства на основе модели партнерства между государственным и частным секторами и при поддержке национального правительства создать центральное учреждение, состоящее из оперативных центров и обеспечивающее как минимум наличие: легкодоступных телефонной службы и вебсайта в Интернете, системы распространения фотографий и связи с правоохранительными органами посредством организации профессиональной подготовки, разработки эффективной политики и процедур и оказания технической помощи, а также добровольного партнерства между правоприменительными органами и компаниями теле- и радиовещания для оперативного распространения информации о наиболее серьезных случаях похищения детей в целях скорейшей мобилизации всей местной общины;

c) осуществлять двустороннее и региональное сотрудничество в рамках разработки общих стандартов и проведения свободного обмена информацией между различными правоприменительными органами заинтересованных стран в процессе поиска пропавших или похищенных детей;

d) ясно определить политику и масштабы принимаемых мер, с тем чтобы при выявлении случая похищения и пропажи ребенка система незамедлительно приводилась в действие и не зависела от желания отдельных лиц либо других факторов, которые могут затормозить принятие срочных мер;

e) привлекать к осуществлению программ оперативных мер НПО и частных лиц, особенно средства массовой информации и предприятия и организации связи, которые способны быстро и эффективно передавать сигнал тревоги;

f) создать структуры по оказанию помощи и реабилитации, специально предназначенные для жертв насильственных похищений и их семей, в целях оказания им помощи в их социальной реинтеграции.

86. В заключение Специальный докладчик подчеркивает, что важнейшее значение в борьбе против торговли органами, а также в решении проблемы похищения детей имеют образовательные программы и информационно-просветительные мероприятия. Он призывает государства:

a) проводить среди сотрудников медицинских и правоприменительных органов информационно-просветительные кампании по вопросам торговли органами, материальной стороны и обязательного согласия донора;

b) повысить уровень информированности сотрудников правоприменительных органов о необходимости совместной работы и всестороннего сотрудничества при расследовании случаев похищения детей;

c) обеспечить включение в школьные программы изучения прав ребенка с рассмотрением проблемы похищения детей посторонними лицами, а также живущими отдельно родственниками или членами семьи и предоставить ресурсы для оказания помощи детям, попавшим в такую ситуацию. Информирование об имеющихся программах и ресурсах исключительно важно для предотвращения случаев похищения детей и должно осуществляться на всех уровнях школьного образования;

d) разработать программы помощи для реинтеграции жертв с акцентом на физические и психологические аспекты, а также на правовую помощь.

Примечания

- ¹ See CRC/C/OPSA/ITA/1, CRC/C/OPSA/NOR/1, CRC/C/OPSA/TUR/1, CRC/C/OPSA/ISL/A, CRC/C/OPSA/KAZ/1 and CRC/C/OPSA/DNK/1.
- ² Guiding Principles on human organ transplantation, adopted by the forty-second World Health Assembly, Geneva, 1989 (WHA40.13).
- ³ “Human organ and tissue transplantation”, adopted by the fifty-seventh World Health Assembly, Geneva, 2004 (WHA57.18).
- ⁴ Resolution 59/156 on “Preventing, combating and punishing trafficking in human organs”, adopted by the fifty-ninth session of the General Assembly in 2004.
- ⁵ Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, *CETS* No. 197; Council of Europe Convention for the Protection of Human Rights and dignity of the human being with regard to the application of biology and medicine, *CETS* No. 164; Council of Europe Additional Protocol on the Convention on Human Rights and Biomedicine, on Transplantation of Organs and Tissues of Human Origin, *CETS* No. 186.
- ⁶ Council of Europe, Rapporteur of the Social, Health and Family Affairs Committee of the Parliamentary Assembly, “Trafficking in organs in Europe”, June 2003.
- ⁷ Rothman, D.J., et al., The Bellagio Task Force Report on Transplantation, Bodily Integrity, and the International Traffic in Organs, Columbia University, 1997.
- ⁸ Scheper-Hughes, Nancy, “The global traffic in human organs”, *Current Anthropology*, Vol. 41, No. 2, April 2000.
- ⁹ Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ), Sector Project against Trafficking in Women, “Coercion in the kidney trade? A background study on trafficking in human organs worldwide”, April 2004.
- ¹⁰ Asian News, “China officially admits executed prisoners are the basis of organ trafficking”, 16 November 2006 (www.asianews.it).
- ¹¹ The Hague Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction, Hague Conference on Private International Law, 14th session, adopted on 25 October 1980 (entry into force on 1 December 1983).
- ¹² Council of Europe Convention on Recognition and Enforcement of Decisions concerning Custody of Children and on Restoration of Custody of Children, *CETS* No. 105.
- ¹³ Council of Europe Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, *CETS* No. 05.
