

**Совет по правам человека**

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека****и доклады Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Афганистане
и позитивные результаты оказания технической помощи
в области прав человека*****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представлена информация о положении в области прав человека в Афганистане за период с 1 января по 30 ноября 2017 года и содержится общий обзор деятельности и технической помощи со стороны Службы по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, действующей в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара.

Основное внимание в докладе уделяется пяти главным областям работы Службы по правам человека, а именно: защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта; защите детей в условиях вооруженного конфликта; ликвидации насилия в отношении женщин и расширению участия женщин в миростроительстве и обеспечении безопасности и гендерного равенства; предотвращению пыток и произвольных задержаний; и интеграции прав человека в процессы установления мира и примирения.

В завершение доклада Верховный комиссар представляет рекомендации правительству Афганистана, антиправительственным элементам, всем сторонам в конфликте и международному сообществу.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за технической ошибки в процессе представления.



I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), представляется Совету по правам человека в соответствии с его решением 2/113 и резолюцией 14/15. Он охватывает период с января по ноябрь 2017 года.
2. Основное внимание в докладе уделяется пяти главным областям работы Службы по правам человека МООНСА, а именно: защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта; защите детей в условиях вооруженного конфликта; ликвидации насилия в отношении женщин и поощрению гендерного равенства; предотвращению пыток; и поддержке гражданского общества и интеграции прав человека в процессы установления мира и примирения.
3. В течение рассматриваемого периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать поддержку правозащитному мандату МООНСА.

II. Контекст

4. В 2017 году эскалация конфликта, военных действий и нападений в городах со стороны антиправительственных элементов¹ продолжала быть причиной больших жертв среди гражданского населения, даже несмотря на отмечавшееся снижение их числа. Несмотря на предпринимаемые правительством Афганистана, другими государствами и Организацией Объединенных Наций инициативы, направленные на мирное разрешение конфликта, прогресса в деле начала мирного процесса добиться не удалось. Правительство продолжало проявлять приверженность защите прав человека. В январе 2018 года Афганистан был избран в члены Совета по правам человека.
5. Результатом объявленной в августе 2017 года новой стратегии Соединенных Штатов Америки в Южной Азии стало увеличение численности иностранных войск в Афганистане. Бои продолжались как в сельских, так и в городских районах, где антиправительственные элементы применяют неизбирательные и несоразмерные нападения, которые привели к жертвам среди гражданских лиц и причинению других форм вреда гражданскому населению. Способность к сопротивлению и широкое распространение «Исламского государства Ирак и Леванта» (ИГИЛ) – провинция Хорасан усугубили проблему защиты гражданского населения и привели к более целенаправленным нападениям, в том числе в отношении мусульманского меньшинства шиитов в Кабуле и Герате.
6. Остается нестабильной политическая ситуация с периодически возникающей в рамках правительства национального единства и парламента напряженностью, связанной с назначениями, бюджетом, активными усилиями по борьбе с коррупцией и подготовкой к выборам. Окружные выборы и выборы в законодательные органы были объявлены на июль 2018 года, а президентские выборы – на 2019 год.
7. Крайне тяжелой остается экономическая ситуация в условиях незначительного объема иностранных инвестиций и ограниченных возможностей трудоустройства, что

¹ В вооруженных конфликтах или в вооруженной оппозиции против правительства Афганистана и/или международных вооруженных сил участвует целый ряд группировок, главным образом движение «Талибан» и «Исламское государство Ирак и Леванта» (ИГИЛ) – провинция Хорасан. В их число входят те, кто идентифицирует себя с движением «Талибан», и лица и негосударственные организованные вооруженные группы, принимающие непосредственное участие в военных действиях, такие как «Сеть Хаккани», Исламское движение Узбекистана, Союз исламского джихада, «Лашкаре-Тайба», «Джейш Мухаммад», группы, идентифицирующие себя как «Даиш», и другие ополчения и вооруженные группы, преследующие политические, идеологические или экономические цели, включая вооруженные преступные группировки, непосредственно участвующие в военных действиях от одной из сторон в конфликте.

приводит к широкому распространению нищеты в городских и сельских районах. В 2016 году наблюдалось крупномасштабное перемещение афганцев, отъезжающих в Европу и возвращающихся из Пакистана и Исламской Республики Иран. И если число уезжающих афганцев в 2017 году сократилось, то число вернувшихся в Афганистан в 2017 году по-прежнему составляло почти 570 000 человек, что стало тяжелым бременем для социальных служб в некоторых районах. Возвращенцы составили дополнительно почти 435 000 внутренне перемещенных лиц².

III. Защита гражданского населения

8. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ продолжали регистрировать случаи гибели и ранений среди гражданских лиц, число которых по-прежнему превышало 10 000, хотя это на 10% меньше по сравнению с тем же периодом в 2016 году, т. е. он стал первым годом, когда было отмечено сокращение числа жертв среди гражданского населения, регистрируемого с 2012 года. В результате связанного с конфликтом насилия продолжалось уничтожение средств к существованию, домов, имущества, а также ограничение доступа к здравоохранению, образованию и другим услугам. МООНСА/УВКПЧ регулярно отмечали в качестве основных причин потерь среди гражданского населения вооруженные столкновения, нападения террористов-смертников и комбинированные нападения и применение самодельных взрывных устройств. Кроме того, к жертвам среди гражданского населения по-прежнему приводят активизация воздушных операций проправительственных сил и преднамеренные нападения антиправительственных элементов.

9. В период с 1 января по 30 ноября 2017 года МООНСА/УВКПЧ документально зафиксировали потери среди гражданского населения в количестве 9 687 человек (3 183 убитых и 6 504 раненых). Ответственность за 65% этих потерь была возложена на антиправительственные элементы, а за 20% – на проправительственные силы (включая Афганские национальные силы обороны и безопасности, проправительственные вооруженные группы и международные вооруженные силы). Порядка 11% потерь было связано с наземными боевыми столкновениями между антиправительственными элементами и проправительственными силами, когда не удалось определить ответственность какой-либо из сторон конфликта. Оставшиеся 4% потерь стали результатом срабатывания взрывоопасных пережитков войны, ответственность за которые не может быть возложена на какую-либо конкретную сторону в конфликте.

10. Число жертв среди гражданского населения в результате наземных боестолкновений и не связанного с террористами-смертниками применения самодельных взрывных устройств сократилось. Вместе с тем число жертв среди гражданских лиц в результате нападений террористов-смертников и комбинированных нападений увеличилось на 8%, а в результате воздушных налетов – на 5%.

11. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали сокращение числа жертв среди гражданского населения во всех частях страны, за исключением юго-восточного и западного регионов. Сокращение числа жертв среди гражданского населения, вызванных наземными боевыми столкновениями между проправительственными силами и антиправительственными элементами, – главным образом в результате уменьшения числа таких столкновений – в значительной степени способствовало общему сокращению числа жертв среди гражданского населения на большей части территории страны.

12. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали увеличение на 8% числа жертв среди гражданского населения в результате комбинированных нападений и нападений террористов-смертников, главным образом в центральном, юго-восточном,

² Данные представлены Международной организацией по миграции и Управлением по координации гуманитарных вопросов. См. также www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan.

южном и западном регионах. В юго-восточном регионе число жертв среди гражданского населения в результате таких нападений возросло почти в девять раз, и в семь раз – в южном регионе.

13. Группировка ИГИЛ – провинция Хорасан взяла на себя ответственность за 20 инцидентов, в ходе которых пострадали 683 гражданских лица, что на 9% меньше числа пострадавших от аналогичных инцидентов в 2016 году. Из этого числа 657 человек стали жертвами нападений террористов-смертников и комбинированных нападений.

14. 31 мая 2017 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали самый крупный инцидент в Кабуле, когда в результате подрыва заложенного в автомобиле самодельного взрывного устройства погибли 92 гражданских лица и 491 человек получил ранения. Это также был самый смертоносный единичный зарегистрированный инцидент с момента начала регистрации МООНСА потерь среди гражданского населения в 2009 году. Ни одна из группировок не взяла на себя ответственности за этот акт.

15. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ опубликовали пять открытых докладов (в том числе два специальных доклада), в которых говорится о случаях гибели и ранений среди гражданского населения, анализируются основные тенденции и содержатся рекомендации в адрес всех сторон конфликта³.

А. Антиправительственные элементы

16. МООНСА/УВКПЧ возложили ответственность за 6 252 жертвы среди гражданского населения (2 126 погибших и 4 126 раненых) за период с 1 января по 30 ноября 2017 года на антиправительственные элементы. Это число составляет 65% от общего числа жертв среди гражданского населения, и оно на 5% меньше по сравнению с тем же периодом в 2016 году. Основной причиной жертв среди гражданского населения было применение комбинированной тактики с использованием самодельных взрывных устройств (а именно, не связанное с террористами-смертниками применение самодельных взрывных устройств в сочетании со связанными с террористами-смертниками нападениями и комбинированными нападениями), на долю которой приходится 39% от общего числа жертв среди гражданского населения. Второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения были наземные боевые действия, жертвами которых стали 3 267 гражданских лиц (779 убитых и 2 488 раненых), что составляет 34% от общего числа, что на 19% меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2016 году. На долю нападений террористов-смертников и комбинированных нападений приходится 22% всех жертв среди гражданского населения, а на не связанные с террористами-смертниками самодельные взрывные устройства – 17%.

17. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 1 097 случаев смерти и ранений в результате целенаправленных и преднамеренных нападений на гражданских лиц, что на 2% меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2016 году. 5 августа на деревню Мирза-Оланг в районе Сайяд провинции Сари-Пуль, являющуюся стратегически важной деревней, в которой проживают преимущественно хазарейцы-шииты, уже давно ведущие борьбу против контроля антиправительственных элементов, было совершено нападение со стороны одной из антиправительственных группировок, входящей в состав «Талибана», и местной самопровозглашенной группировки ИГИЛ/Даиш неизвестной принадлежности. Они заняли деревню и преднамеренно расстреляли 24 гражданских лица (19 взрослых

³ См. 2017 First Quarter Civilian Casualty Data; *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict*, midyear report 2017; Special Report on Attacks in Mirza Olang: 3–5 August 2017; и *Protection of Civilians in Armed Conflict: Attacks against Places of Worship, Religious Leaders and Worshipers* (имеется по адресу <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>).

мужчин и 5 мальчиков) и нескольких проправительственных ополченцев, не принимавших участия в боевых действиях.

18. В период между январем и ноябрем 2017 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 29-процентное увеличение числа жертв среди гражданского населения, связанных с нападениями на религиозных деятелей и места отправления культа, по сравнению с тем же периодом в 2016 году. Эти нападения, являвшиеся в основном комбинированными и с участием террористов-смертников, привели к 486 жертвам среди гражданского населения (197 убитых и 289 раненых). МООНСА/УВКПЧ возложили ответственность за 39 из 40 нападений на религиозных деятелей и места отправления культа на антиправительственные элементы⁴. Они задокументировали восемь нападений на религиозной почве против мусульман-шиитов и их мест отправления культа, жертвами которых стали 390 гражданских лиц (141 погибший и 249 раненых). Ответственность за шесть инцидентов, которые привели к 384 жертвам из этого числа (140 погибших и 244 раненых), взяла на себя группировка ИГИЛ – провинция Хорасан. Из этих шести инцидентов, четыре произошли в Кабуле и два – в городе Герат. Самый смертоносный из этих шести инцидентов имел место 20 октября, когда террорист-смертник бросил гранату в женскую часть шиитской мечети Имама Замана в Кабуле, после чего подорвал себя в толпе верующих, в результате чего 69 человек погибли и 60 получили ранения, включая женщин и детей. В заявлениях о взятии на себя ответственности часто содержались ненавистнические высказывания в адрес мусульман-шиитов.

19. За рассматриваемый период МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 229 связанных с конфликтом инцидентов, в ходе которых было похищено 898 гражданских лиц; 80 жертв были убиты и 66 получили ранения. Хотя это и большая цифра, она намного меньше числа похищенных в 2016 году, когда оно составило 1 844 гражданских лица.

В. Проправительственные силы

20. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ возложили ответственность за 1 925 жертв среди гражданского населения (685 убитых и 1 240 раненых) на проправительственные силы, что на 26% меньше по сравнению с тем же периодом в 2016 году. Это сокращение объясняется главным образом изменениями в динамике конфликта, перемещением гражданского населения из районов затяжных конфликтов и мерами, предпринимаемыми Афганскими национальными силами обороны и безопасности для защиты гражданских лиц, в том числе в ходе военных операций, а также благодаря передислокации некоторых военных баз за пределы районов проживания гражданского населения.

21. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 598 жертв среди гражданского населения (272 убитых и 326 раненых) в результате воздушных ударов проправительственных сил, что на 5% больше по сравнению с тем же периодом в 2016 году и составляет 6% от всех потерь среди гражданского населения. В результате авиаударов, совершенных международными военными силами 9–11 февраля, было убито 26 и получили ранения еще шесть гражданских лиц – в основном женщины и дети – в районе Сангин, провинция Гильменд. Под авиаудары, наносимые в ходе операций против антиправительственных элементов, как представляется, попали жилые дома. Был нанесен удар по одному из домов, расположенных по соседству со зданием, используемым антиправительственными элементами, а также по двум другим жилым домам в различных районах, в результате чего были убиты 20 детей и пять женщин и ранены трое детей и одна женщина.

22. МООНСА/УВКПЧ отметили позитивные сдвиги, имевшие место в течение рассматриваемого периода в рамках государственной политики и механизмов, направленных на сокращение числа жертв среди гражданского населения. В октябре

⁴ Ответственность за одно целенаправленное убийство теолога/муллы была возложена на проправительственные силы.

2017 года Национальный совет безопасности официально одобрил национальную политику по предотвращению жертв среди гражданского населения и сокращению их числа, которая направлена на укрепление принимаемых правительством мер по предотвращению связанного с конфликтом вреда гражданскому населению. В соответствии с этой политикой Афганские национальные силы обороны и безопасности при планировании и проведении военных операций должны принимать конкретные меры по предотвращению жертв среди гражданского населения, созданию скоординированного механизма отслеживания потерь среди гражданского населения и расследованию всех инцидентов, связанных с жертвами среди гражданского населения. МООНСА/УВКПЧ активно поддерживают разработку этой политики и выступают за ее утверждение.

23. Правительство 9 августа 2017 года сдало на хранение документы о ратификации Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколов I–V к ней. Это предполагает новые обязательства по принятию мер и выделению дополнительных ресурсов для защиты гражданских лиц от взрывоопасных пережитков войны.

24. МООНСА/УВКПЧ провели 17 октября в Кабуле свой ежегодный диалог по вопросам защиты гражданского населения, в котором приняли участие высокопоставленные представители правительства и военных, а также члены международного сообщества по защите, для обсуждения планов выполнения обязательств по Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V к вышеупомянутой Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия) и осуществления национальной политики в области предотвращения и уменьшения потерь среди гражданского населения. Представители правительства и военных обязались обеспечить реализацию этой политики на всех уровнях и разработать конкретные планы действий по осуществлению этой политики и указанного Протокола. Представители Миссии «Решительная поддержка» Организации Североатлантического договора (НАТО) обещали оказывать неизменную поддержку процессу планирования и осуществления соответствующих мероприятий.

IV. Дети и вооруженные конфликты

25. В течение рассматриваемого периода страновая целевая группа по мониторингу и отчетности о положении детей и вооруженных конфликтах проверила 1 531 случай убийств и ранений детей, что на 3% меньше по сравнению с тем же периодом в 2016 году. Целевая группа подтвердила случаи по меньшей мере 812 погибших и 2 162 получивших ранения детей, что на 9% меньше по сравнению с тем же периодом в 2016 году.

26. В период с января по ноябрь 2017 года на наземные вооруженные столкновения приходилось 45% жертв среди детей (были убиты и получили ранения 1 327 мальчиков и девочек). Второй по числу жертв среди детей причиной являются самодельные взрывные устройства, от которых погибли или получили ранения 496 детей; далее следуют взрывоопасные пережитки войны, на которые приходится 481 случай смерти или ранений среди детей. Число жертв среди детей в результате воздушных операций увеличилось на 35% по сравнению с тем же периодом в 2016 году (были убиты и ранены 263 ребенка).

27. Целенаправленные убийства привели к 126 жертвам среди детей, а нападения террористов-смертников, совершаемые антиправительственными элементами, – к 142 жертвам среди детей, при этом самые высокие показатели зарегистрированы в центральном регионе: 69 жертв среди детей. Целевая группа зарегистрировала 43 жертвы среди детей, связанные с проведением поисковых операций, что более чем в три раза больше по сравнению с тем же периодом в 2016 году.

28. Антиправительственные элементы несут ответственность за 44% всех подтвержденных жертв среди детей, в то время как 27% детей пострадали в результате

действий проправительственных сил. Еще 18% детей пострадали в результате действий как антиправительственных элементов, так и проправительственных сил, и примерно 1% – в результате трансграничных артиллерийских обстрелов с территории Пакистана. Ответственность за остальные 10% не может быть конкретно возложена на какую-либо из сторон конфликта.

29. За рассматриваемый период целевая группа проверила информацию по 62 инцидентам, затрагивающим систему образования и ее работников, что на 2% больше по сравнению с тем же периодом в 2016 году. Эти инциденты включали нападения на школы и их персонал, угрозы, запугивания и преследование, похищения школьного персонала и использование школ в военных целях. Группа возложила ответственность за 49 таких инцидентов на антиправительственные элементы; 7 – на проправительственные силы; 3 – как на антиправительственные элементы, так и на проправительственные силы; и 2 – на пакистанские вооруженные силы. Ответственность за один инцидент не может быть конкретно возложена на какую-либо из сторон конфликта. Кроме того, целевая группа зарегистрировала 10 случаев нападений с использованием школ и центра подготовки педагогов в военных целях. Ответственность за 6 из этих нападений была возложена на Афганские национальные силы обороны и безопасности, 2 – на движение «Талибан» и 2 – на группировку ИГИЛ, провинция Хорасан.

30. В период с января по ноябрь 2017 года целевая группа подтвердила информацию о 54 инцидентах, затрагивающих доступ к медицинским учреждениям и медицинскому персоналу, что меньше по сравнению с тем же периодом 2016 года, когда было подтверждено 80 таких случаев. Ответственность за 50 этих случаев была возложена на антиправительственные силы, за 3 случая – на проправительственные силы, в том числе Афганскую национальную армию, Афганскую национальную полицию и проправительственных ополченцев, а ответственность за 1 случай установить не удалось.

31. В сентябре 2017 года в провинции Урузган в течение двух с половиной месяцев было закрыто 31 медицинское учреждение по причине угроз со стороны «Талибана». «Талибаном» также в принудительном порядке было закрыто 25 медицинских учреждений в провинции Бадгис в сентябре 2017 года. В течение рассматриваемого периода целевая группа также подтвердила два случая использования медицинских учреждений Афганской национальной армией в военных целях в провинции Баглан.

32. Целевая группа проверила 30 случаев вербовки несовершеннолетних, касающихся 115 мальчиков, которых использовали главным образом для установки самодельных взрывных устройств, транспортировки взрывчатых веществ, совершения нападений в качестве террористов-смертников и шпионской деятельности. Эта цифра больше показателя за тот же период в 2016 году, составившего 88 детей. Целевая группа возложила ответственность за вербовку 103 мальчиков на антиправительственные элементы и 12 мальчиков на проправительственные силы, в том числе Афганскую национальную полицию (7), афганскую местную полицию (4) и Национальное управление безопасности (1). В июле 2017 года в районе Чагчаран провинции Гор группировка ИГИЛ – провинция Хорасан завербовала 11 детей и обучала их совершению нападений.

33. Целевая группа задокументировала и проверила 9 случаев похищений, затронувших по меньшей мере 20 детей. Из них 8 похищений (18 детей) были совершены движением «Талибан» и одно (2 ребенка) – группировкой ИГИЛ – провинция Хорасан. 2 ноября 2017 года в районе Бильчараг провинции Фарьяб боевики «Талибана» похитили 4 мальчиков (в возрасте 4, 10 и 11 лет). Согласно источникам МООНСА/УВКПЧ, это похищение преследовало цель оказания давления на их отцов (командиров проправительственных групп ополченцев), с тем чтобы они вывели войска из района боестолкновений с движением «Талибан».

34. За рассматриваемый период целевая группа зафиксировала шесть случаев изнасилования и сексуального насилия в отношении детей. Три из них, затрагивающие трех мальчиков, были подтверждены: ответственность за один возложена на

«Талибан», за второй – на афганскую местную полицию и за третий – на афганскую пограничную полицию.

35. Антиправительственные элементы продолжали отказывать в гуманитарном доступе в районы, находящиеся под их контролем. Целевая группа зафиксировала 27 таких случаев, что на 61% меньше по сравнению с тем же периодом в 2016 году, когда было подтверждено 70 случаев. В их число входили случаи похищений, угроз и актов запугивания, убийств и ранений работников гуманитарных учреждений (главным образом саперов), отказа в доступе персоналу, проводящему вакцинацию, а также причинения ущерба объектам гуманитарных организаций или их закрытия. Целевая группа возложила ответственность за все эти инциденты на антиправительственные элементы, в том числе 21 – на «Талибан», 3 – на группировку ИГИЛ – провинция Хорасан и 3 – на неустановленные элементы.

36. МООНСА/УВКПЧ отметили дальнейшие успехи, достигнутые Министерством внутренних дел в плане увеличения числа подразделений по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции, где они отвечают за выявление несовершеннолетних кандидатов. В течение рассматриваемого периода министерство открыло 11 новых подразделений по защите детей (в провинциях Кандагар, Гильменд, Забуль, Нимроз, Каписа, Хост, Майдан-Вардак, Панджшер, Парван, Газни, Логар), в результате чего их общее число достигло 32. До сих пор не охваченными остаются лишь две провинции. Благодаря работе этих подразделений в центрах вербовки Афганской национальной полиции в 18 провинциях было отказано 294 несовершеннолетним кандидатам.

37. В марте 2017 года в период парламентских каникул на основании президентского указа был принят пересмотренный Уголовный кодекс, опубликованный в мае в «Официальных ведомостях» (№ 1260) и представленный парламенту, где на момент подготовки настоящего доклада он все еще находился на рассмотрении. Он вступил в силу 15 февраля 2018 года. В этот Кодекс в соответствии с рекомендациями МООНСА/УВКПЧ и других были включены положения о запрещении и установлении уголовной ответственности за вербовку и использование детей вооруженными силами (но не вооруженными группами), а также новая глава, устанавливающая уголовную ответственность за практику «бача бази» (содержание ребенка мужского пола или интерсексуала для сексуальных развлечений).

38. В ноябре 2017 года в рамках совместных усилий МООНСА и Детского фонда Организации Объединенных Наций удалось добиться от правительства перевода 50 детей, задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, из центра содержания под стражей строгого режима для взрослых в провинции Парван в центр реабилитации для несовершеннолетних в провинции Кабул, с тем чтобы они имели более широкий доступ к правовым, образовательным и социальным услугам.

39. Национальное управление безопасности прилагает усилия к тому, чтобы дела детей, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, рассматривались в их провинциях происхождения в соответствии с его директивой № 0423. По данным Управления, в период с января по ноябрь 2017 года 110 детей были переданы в провинциальные центры реабилитации несовершеннолетних для дальнейшего рассмотрения их дел.

V. Защита от произвольных задержаний и уважение прав на справедливое судебное разбирательство

40. МООНСА/УВКПЧ опубликовали 24 апреля четвертый с 2011 года совместный открытый доклад о содержании под стражей. Основное внимание в докладе уделяется осуществлению принятого в 2015 году национального плана по искоренению пыток за период с января 2015 года по декабрь 2016 года. Из 469 опрошенных МООНСА/УВКПЧ лиц, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с конфликтом, 39% представили заслуживающую доверия информацию о том, что они подвергались пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания во время ареста и допроса в различных

местах содержания под стражей, находящихся в ведении Национального управления безопасности и Афганской национальной полиции. Кроме того, в этом докладе также сообщается о повсеместной безнаказанности за такую практику.

41. До представления доклада правительство Афганистана заявило о своем намерении снять свои оговорки к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и Кабинет в принципе одобрил решение ратифицировать Факультативный протокол к этой Конвенции. На момент подготовки доклада выполнение этих обязательств еще не началось. В своих добровольных обещаниях и обязательствах, взятых при представлении своей кандидатуры в члены Совета по правам человека (A/72/377, приложение), правительство подтвердило свою неизменную приверженность ратификации Факультативного протокола.

42. В марте правительство на основании президентского указа издало Закон о запрещении пыток и новый Уголовный кодекс, в которых содержится определение пытки в соответствии с положениями Конвенции против пыток. В сентябре президент утвердил приложение к Закону о запрещении пыток, в соответствии с которым жертвы пыток могут подавать иски в уголовный и гражданский суды с требованием о предоставлении компенсации.

43. В апреле и мае 2017 года Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Афганистана. В своих заключительных замечаниях (CAT/C/AFG/CO/2), принятых 10 мая, Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу утверждений о широко распространенном применении пыток и жестокого обращения и существующей культуре безнаказанности. Он призвал Афганистан обеспечить безотлагательное, тщательное и беспристрастное расследование всех утверждений и привлечение к ответственности предполагаемых виновных. Он также просил правительство представить к 12 мая 2018 года информацию о принятых мерах в отношении ряда неотложных рекомендаций, содержащихся в его заключительных замечаниях. Он также просил правительство представить свои планы по выполнению оставшихся рекомендаций.

VI. Смертная казнь

44. В новом Уголовном кодексе значительно сокращено число преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь. Тем не менее 29 ноября 2017 года в кабульской тюрьме Пули-Чархи были казнены пятеро мужчин по обвинениям в похищении и убийстве людей. Их судили, признали виновными и приговорили к смертной казни судом первой инстанции Герата 18 октября 2016 года; приговор был оставлен в силе Апелляционным судом 29 ноября 2016 года и Верховным судом 17 июня 2017 года. МООНСА/УВКПЧ продолжали выступать за соблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства в соответствии с положениями Конституции, Уголовно-процессуального кодекса и Международного пакта о гражданских и политических правах. На момент подготовки настоящего доклада исполнения приговора ожидали 720 лиц, приговоренных к смертной казни.

VII. Искоренение насилия в отношении женщин и поощрение прав женщин

45. Обеспокоенность по-прежнему вызывает широкое распространение насилия в отношении женщин и опасной для здоровья традиционной практики. Пагубная традиционная практика по-прежнему ошибочно воспринимается как относящаяся к исламскому праву или доктрине, несмотря на установление за нее уголовной ответственности в соответствии с Законом 2009 года о ликвидации насилия в отношении женщин. В этой связи применение этого закона сотрудниками правоохранительных и судебных органов осуществляется непоследовательно.

46. МООНСА/УВКПЧ отслеживали и регистрировали случаи насилия в отношении женщин и девочек, следили за осуществлением Закона о ликвидации насилия в отношении женщин и проводили информационно-пропагандистскую работу в целях поощрения прав женщин и девочек. Несмотря на то, что этот закон остается главной правовой основой для защиты женщин и девочек от насилия, одним из его серьезных недостатков по-прежнему является содержащееся в нем положение о посредничестве, позволяющее заявителям отзывать свои иски на любом этапе разбирательства, за исключением пяти серьезных преступлений⁵.

47. В период с января по ноябрь 2017 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 537 случаев предполагаемого насилия в отношении женщин, в том числе 46 случаев убийства в защиту чести и 116 случаев иных убийств. В 96 из этих случаев жертвами были несовершеннолетние. Из 51 зарегистрированного случая посредничества 22 касались посредничества в рамках механизмов неформального правосудия. Проведенные МООНСА/УВКПЧ в период с 19 января по 30 августа 2017 года обсуждения в фокус-группах, в которых приняли участие 933 человека (в том числе 446 женщин), показали, что в отсутствие правовых рамок или руководящих принципов урегулирования дел о насилии в отношении женщин посредничество отрицательно сказалось на пострадавших женщинах. Участники 30 из 34 тематических фокус-групп рекомендовали принять меры по регулированию этой процедуры. Окончательная подготовка проекта правил, касающихся посредничества, направленного Министерству юстиции в августе 2016 года для представления Совету министров с целью одобрения и утверждения, еще не завершена.

48. Правительство создало суды для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин в 15 провинциях, а также в Кабуле. Во всех 34 провинциях были созданы органы, отвечающие за судебное преследование по делам о насилии в отношении женщин, причем в 25 из них функции обвинителя выполняют женщины. Несмотря на эти достижения, доступ женщин к правосудию по-прежнему сопряжен с трудностями, что обусловлено, в частности, удаленностью и стоимостью проезда до центров провинций, где расположено большинство судебных служб; нестабильной обстановкой в плане безопасности, которая делает опасными поездки для женщин; и требованием о том, чтобы женщину сопровождал мужчина, что ограничивает конфиденциальность.

49. В районе Вама провинции Нуристан 11 февраля рядом с полицейским участком были убиты 17-летняя девушка и мужчина, которые искали защиты. Предположительно они были убиты членами семьи и общины, обвинившими девушку в побеге со своим любовником. В период с января по ноябрь 2017 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали четыре случая, связанные с наказанием в рамках параллельного правосудия со стороны антиправительственных элементов по обвинениям в преступлениях против нравственности, таких как уход от мужа к другому мужчине, совершение или попытка совершения «зины» (внебрачная половая связь), в результате которого были казнены четыре женщины, в том числе одна – путем забрасывания камнями и порки. Такая практика нарушает Конституцию Афганистана и представляет собой грубое нарушение прав человека.

50. Супруга президента 18 апреля 2017 года официально положила начало осуществлению национального плана действий по искоренению практики ранних и детских браков (2017–2021 годы). Этот план направлен на решение сложной проблемы ранних и детских браков в Афганистане, поощрение заинтересованных сторон к изучению ее основных причин и определение областей улучшения доступа к эффективным и действенным услугам и их предоставления. Однако до настоящего времени осуществление этого плана шло медленными темпами в условиях отсутствия средств на его реализацию отсутствуют.

⁵ Изнасилование, принуждение к проституции, регистрация и придание гласности информации о жертвах насилия в отношении женщин, нанесение ожогов или использование химических веществ или ядов для нанесения увечий или запугивания и принуждение к саможжению.

51. Правительство 8 Марта 2017 года приступило к осуществлению национального плана приоритетных действий по расширению экономических прав и возможностей женщин, который направлен на предоставление женщинам более широкого доступа к экономическим ресурсам, расширение прав и возможностей девочек за счет предоставления информации, развития навыков и формального образования, а также поощрение правовых и политических рамок в целях содействия осуществлению прав женщин. В соответствии с этим планом 8 августа глава правительства учредил Исполнительный комитет по вопросам расширения прав и возможностей женщин с целью облегчить координацию на высоком уровне деятельности заинтересованных сторон.

52. Министерство иностранных дел приступило 5 марта 2017 года к подготовке третьего периодического доклада Афганистана для представления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин; первоначальный проект доклада, подлежавший представлению в июле 2017 года, был подготовлен при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и в настоящее время находится на стадии рассмотрения; дату вероятного представления доклада Комитету еще предстоит определить.

53. За рассматриваемый период доля женщин в составе Афганской национальной полиции увеличилась на 8% по сравнению с тем же периодом в 2016 году (с 3 126 до 3 379 женщин-полицейских по состоянию на 21 ноября 2017 года). Для решения проблемы сексуальных домогательств в отношении женщин в полицейских силах и на рабочем месте Министерство внутренних дел занимается окончательной доработкой своей внутренней процедуры подачи жалоб, обеспечивая тем самым выполнение принятого в июле 2016 года решения о создании такого механизма, который в соответствии с президентским постановлением от 21 ноября 2016 года предписывает всем учреждениям сектора безопасности повысить для женщин безопасность на рабочем месте. Согласно докладу Независимой комиссии по правам человека Афганистана, опубликованному 25 ноября 2017 года и озаглавленному «Положение женщин, занятых в секторах обороны и безопасности», из 579 ответивших на вопросник женщин в составе полицейских сил, 20% заявили, что они подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте. Однако в этом докладе Комиссия также отметила, что за период с марта 2017 года Министерство внутренних дел не зарегистрировало никаких жалоб на сексуальные домогательства в отношении женщин-полицейских.

54. В целом механизмы по борьбе с сексуальным домогательством в отношении женщин на рабочем месте по-прежнему в значительной степени неэффективны из-за частого нежелания направлять жалобу, что обусловлено главным образом распространенной в обществе стигматизацией в связи с этим вопросом. В период с марта по ноябрь 2017 года Министерство по делам женщин зарегистрировало одну жалобу, а в ходе обследования, проведенного Фондом правовых исследований по вопросам женщин и детей, за период с марта 2016 года по март 2017 года было выявлено десять жалоб, зарегистрированных комиссиями провинций по вопросам искоренения домогательств в отношении женщин: 2 – в провинции Герат и 8 – в провинции Бамиан⁶. 9 января 2017 года совместная комиссия верхней и нижней палат парламента одобрила Закон о ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, который был опубликован в Официальном вестнике 31 декабря.

55. Несмотря на определенный прогресс, женщины по-прежнему сталкиваются с препятствиями в плане их участия в общественной жизни, в том числе в социальной и экономической деятельности. К числу отмеченных проблем относятся положение в плане безопасности, ограничения, введенные антиправительственными элементами, и вредная традиционная практика. Продолжались целенаправленные нападения и угрозы в отношении женщин, особенно являющихся государственными служащими. 28 июня в Файзабаде, провинция Бадахшан, подверглись нападению со стороны

⁶ См. Women and Children Legal Research Foundation, “Call to End Sexual Harassment Against Women and girls in Afghanistan”, 1 January 2018.

«Талибана» и были убиты две женщины-полицейские. 29 июля угрозам со стороны «Талибана» в городе Фарах провинции Фарах подверглась местная женщина-журналист.

56. На момент подготовки настоящего доклада на рассмотрении парламента находился новый Уголовный кодекс. Кодекс способствует улучшению соблюдения государством международных стандартов в области уголовного правосудия, а также предусматривает уголовную ответственность за принудительную проверку на девственность – широко распространенную в правоохранительных учреждениях практику, применяемую для получения «доказательств» совершения супружеской измены. Однако в августе 2017 года эти успехи были омрачены изъятием из кодекса по указанию правительства целой главы, посвященной насилию против женщин. Это решение последовало за кампанией, проведенной женскими группами, опасавшимися, что парламент может внести в эту главу поправки, предоставив женщинам меньший объем средств защиты, чем в действующем законе 2009 года.

57. Правительство продолжало свои усилия по повышению роли женщин в мирных процессах – задачи, подтвержденной 105 женщинами, которые приняли участие в работе четвертого Симпозиума афганских женщин, проходившего 15–17 мая. 2 июля в Высший совет мира были назначены пять новых членов из числа женщин, в результате чего представленность женщин повысилась до 12 членов в Исполнительном совете (4 женщины) и Генеральной ассамблее (8 женщин). В число 480 членов советов мира входят 65 женщин: 12 – в Высший совет мира и 53 – в провинциальные советы мира. Женщины также участвуют в работе всех пяти комитетов Высшего совета мира; в то же время лишь 1 из 7 секций совместного секретариата Совета возглавляет женщина.

58. Правительство продолжало реализацию национального плана по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, несмотря на препятствовавшую этим усилиям нехватку финансовых средств. 23 октября Министерство иностранных дел объявило о том, что в сентябре была завершена подготовка пересмотренного бюджета для реализации этого плана в размере 52 млн. долл. США; тем не менее бюджет был вновь пересмотрен в декабре 2017 года. Правительство взаимодействует с донорами по вопросам механизмов финансирования.

59. Несмотря на определенный прогресс, участие женщин в директивных органах остается незначительным. 21 февраля Центральное статистическое управление Афганистана опубликовало результаты обследования по вопросу о роли женщин и мужчин в директивных органах, согласно которым доля женщин на руководящих должностях увеличилась за период 2013–2016 годов лишь на 0,8% – с 9,9% в 2013 году до 10,7% в 2016 году⁷.

60. Аналогичным образом, уровень представленности женщин в системе гражданской службы по-прежнему ниже установленного правительством целевого показателя в 30%. МООНСА/УВКПЧ продолжали выступать за увеличение доли женщин в составе гражданской службы Афганистана, в политической и социальной сферах жизни, а также в рамках мирных переговоров, и проводили мероприятия по повышению осведомленности общественности о правах женщин. В период с 17 октября по 22 ноября в 12 провинциях было организовано 13 мероприятий, посвященных диалогу в рамках Всемирного дня открытых дверей, в которых приняли участие 364 представителя (включая 303 женщин) из 21 провинции. Этот процесс завершился проведением в Кабуле 22 ноября мероприятия, в котором приняли участие 31 женщина и 5 мужчин, представляющих гражданское общество, включая женские организации, правительство и основные заинтересованные стороны процесса выборов. Диалог был посвящен вопросам расширения участия женщин во всех аспектах процесса выборов в Афганистане. МООНСА/УВКПЧ обобщили собранную в ходе этих консультаций информацию и неофициально распространили ее в рамках не подлежащего публикации доклада. В докладе также представлена информация о

⁷ Central Statistics Organization, “Women and Men in Decision Making”, 2016, Phase III, p. 27.

проводимой МООНСА/УВКПЧ совместно с правительством информационно-пропагандистской работе по вопросу о расширении участия женщин на всех этапах проведения выборов, намеченных на 2018 и 2019 годы.

VIII. Мир и примирение, в том числе привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в переходный период

61. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ осуществляли взаимодействие с гражданским обществом, правозащитниками и Независимой комиссией по правам человека Афганистана, с тем чтобы положить конец безнаказанности за нарушения прав человека, поддержать усилия, направленные на прекращение дискриминации, и способствовать достижению всеобъемлющих мирных соглашений. В частности, они поддерживали усилия по обеспечению центральной роли прав человека женщин, девушек, меньшинств и других уязвимых групп, а также их активного участия в политической и социальной сферах, в том числе в рамках мирных процессов.

62. После достижения в октябре 2016 года соглашения между правительством и вооруженной группой «Хизб-и-Ислами» лидер группы Гульбеддин Хекматияр в мае 2017 года вернулся в Кабул. УВКПЧ продолжало выражать обеспокоенность по поводу положений соглашения о предоставлении руководителям группы иммунитета, в том числе освобождении заключенных, что может препятствовать судебному преследованию лиц, которые могут нести юридическую ответственность за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и другие грубые нарушения прав человека. В 2017 году были освобождены две партии заключенных в количестве 55 и 13 человек, и предусмотрено освобождение еще нескольких сот человек.

63. МООНСА/УВКПЧ внимательно следили за развитием событий в Международном уголовном суде и выполнением официального запроса, направленного 20 ноября Прокурором Суда в Палату предварительного производства, с целью получения судебного разрешения начать расследование предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в Афганистане в период с 1 мая 2003 года. С учетом ситуации в Афганистане Палата предварительного производства предоставила жертвам предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности более продолжительный срок – до 31 января 2018 года – для представления своих заявлений.

64. МООНСА/УВКПЧ взаимодействовали с 20 организациями, входящими в Координационную группу по правосудию переходного периода, в целях поощрения усилий по обеспечению устойчивых и основанных на принципах справедливости процессов установления мира и примирения. В опубликованном 26 ноября 2017 года заявлении для печати Группа поддержала решение Прокурора Международного уголовного суда. Кроме того, она просила правительство выполнять свои обязательства в соответствии с Римским статутом и обеспечивать поддержку и защиту жертв, свидетелей и сотрудников Международного уголовного суда, совершающих поездки в страну. Правительство в своих обязательствах, добровольно взятых в качестве кандидата в Совет по правам человека (см. A/72/377, приложение), вновь заявило о своей готовности сотрудничать с Судом и предложило Суду посетить Афганистан.

65. МООНСА/УВКПЧ продолжали осуществлять мониторинг усилий по установлению мира и примирения и обеспечению участия гражданского общества в мирном процессе, содействуя созданию пространства для деятельности гражданского общества и расширению его информационно-пропагандистской деятельности и пониманию международных норм и стандартов в области прав человека. Совместно с Независимой комиссией по правам человека Афганистана МООНСА/УВКПЧ организовали дискуссии «за круглым столом» и семинары с целью поощрения участия гражданского общества в мирных процессах и укрепления потенциала организаций гражданского общества. Они также оказывали поддержку во взаимодействии с сетями

мониторинга и отчетности в области прав человека. В течение 2017 года МООНСА/УВКПЧ провели 59 мероприятий, собирая активистов гражданского общества, правозащитников, представителей средств массовой информации и журналистов для обсуждения таких вопросов, как поощрение прав человека, свобода выражения мнений, защита журналистов, расширение возможностей гражданского общества и участие женщин. В этих мероприятиях, проведенных в 27 провинциях, приняли участие 1 475 человек (приблизительно одна треть из них были женщины).

66. МООНСА/УВКПЧ завершили подготовку 34 провинциальных «дорожных карт» по установлению мира на основе проведенных в последние годы консультаций на местном уровне. Четыре из этих «дорожных карт» были обсуждены с местными общинами в рамках проекта в области миростроительства одной из организаций-партнеров, реализуемого в четырех провинциях (Бамиан, Кундуз, Парван и Балх); выводы обсуждались с Высшим советом мира Афганистана в ходе национальной конференции в октябре 2017 года. К реализации «дорожных карт» приступят в начале 2018 года.

67. МООНСА/УВКПЧ продолжали конструктивно взаимодействовать с Независимой комиссией по правам человека Афганистана, сотрудничая с ней на регулярной основе, в том числе по вопросам защиты гражданских лиц и поддержки правозащитников и жертв насилия в отношении женщин, а также проводя консультации на высоком уровне по сложным делам и вопросам в рамках своего взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

68. МООНСА/УВКПЧ приняли участие в 18 информационно-пропагандистских радиопрограммах по вопросам поощрения и защиты прав человека, в частности прав женщин, свободы выражения мнений и защиты гражданского населения, с использованием местных радиостанций в южном и центральном регионах.

IX. Безопасность журналистов и работников средств массовой информации

69. МООНСА/УВКПЧ внимательно следили за применением процедур по обеспечению охраны и безопасности журналистов и средств массовой информации⁸, которое осуществлялось совместно правительством и Федерацией афганских организаций средств массовой информации и журналистов, путем наблюдения за работой совместного комитета средств массовой информации и правительства по безопасности и защите журналистов. Они отметили, что, несмотря на одобрение правительством Закона о доступе к информации, частные лица и журналисты сталкиваются с трудностями в плане получения точной информации из правительственных источников.

70. В 2017 году субъекты гражданского общества, включая правозащитников и работников средств массовой информации, сталкивались с еще большими угрозами и ограничениями. Совершаемые антиправительственными элементами нападения на работников средств массовой информации и активистов из числа женщин свидетельствуют о проблемах, с которыми сталкиваются организации гражданского общества. Арестам и запугиваниям со стороны органов безопасности по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, также подвергались правозащитники.

71. Антиправительственные элементы подвергали журналистов и средства массовой информации угрозам, запугиванию, преднамеренным нападениям и убийствам, объявляя конкретные средства массовой информации «военными целями». Два телеканала – «Шамшад» в Кабуле и «Радио и телевидение Афганистана» в Нангархаре – подверглись нападению со стороны группировки ИГИЛ – провинция Хорасан. Также подверглась нападению и была сожжена местная радиостанция в провинции Гор.

⁸ Имеется в архиве УВКПЧ.

72. В 2017 году были убиты 14 работников средств массовой информации, включая 3 журналистов. Четверо из них были убиты во время нападения со стороны ИГИЛ – провинция Хорасан на телекомпанию «Радио и телевидение Афганистана» в Нангархаре 17 мая; один стал жертвой нападения неустановленного стрелка в Баглане; и четверо оказались в числе пострадавших от взрыва в Кабуле 31 мая. Еще двое были убиты в результате нападения террориста-смертника на телеканал парламента Афганистана.

73. Кроме того, были получены сообщения о том, что государственные субъекты или лица, имеющие политическое влияние на местах, подвергают журналистов избиениям, произвольным задержаниям и преследованиям, а также создают препятствия для доступа к информации и сообщениям.

74. В 2017 году МООНСА/УВКПЧ также проверили угрозы в отношении активистов гражданского общества и правозащитников, которые приводят к созданию атмосферы страха и препятствуют выполнению ими своей работы. Было зарегистрировано 12 случаев таких угроз, главным образом со стороны антиправительственных элементов, в центральном, южном и северо-восточном и юго-восточном регионах страны и в центральном горном регионе. 18 июля угрозам со стороны «Талибана» подвергся один из правозащитников в провинции Бадгис, от которого потребовали уйти в отставку.

75. Позитивным шагом в деле защиты правозащитников является разработка и последующее принятие 19 декабря 2016 года Независимой комиссией по правам человека Афганистана стратегии защиты правозащитников, предусматривающая возможность временного или постоянного переселения правозащитников, находящихся в опасности.

76. В июле 2017 года правительство внесло законопроект о замене Закона о собраниях, демонстрациях и забастовках. После того, как организации гражданского общества и Независимая комиссия по правам человека Афганистана выразили озабоченность в связи с возможными ограничениями на свободу собраний, к которым может привести этот закон, в него были внесены изменения, с которыми он был принят 5 сентября на основании президентского указа до его передачи в парламент 2 октября. На момент подготовки настоящего доклада парламент еще не принял по нему решения.

Х. Сотрудничество с правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций

77. В апреле 2017 года МООНСА/УВКПЧ провели брифинг для Комитета против пыток в ходе закрытого заседания, состоявшегося в преддверии рассмотрения второго периодического доклада Афганистана. Также был проведен обмен мнениями с секретариатом Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации, который ожидает представления периодического доклада Афганистана на протяжении более трех десятилетий. Этот вопрос был включен в план работы правительства на 2018 год. Правительство намерено представить свой второй–пятый доклады Комитету по правам ребенка к марту 2018 года.

78. Правительство 15 августа 2017 года направило постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. 16 октября Афганистан был избран Генеральной Ассамблеей членом Совета по правам человека на трехлетний срок начиная с 1 января 2018 года. Правительство стремится выполнять свои добровольно взятые обязательства и обещания (см. A/72/377, приложение), которые содержат позитивные элементы, касающиеся укрепления верховенства права, прав женщин и детей, внутренне перемещенных лиц и беженцев и привлечения виновных к ответственности. Кроме того, правительство намерено представить в конце 2018 года свой доклад в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, который будет проведен в январе 2019 года. МООНСА/УВКПЧ будут оказывать правительству поддержку в выполнении этих обязательств.

XI. Выводы

79. В 2017 году общее ухудшение обстановки в плане безопасности и отсутствие ресурсов для осуществления мер государственной политики оказывали негативное воздействие на положение в области прав человека. По-прежнему высоким оставалось число жертв среди гражданского населения, а продолжающийся конфликт и отсутствие безопасности привели к дальнейшей политической и экономической неопределенности. В этой связи перспективы достижения прочного мира по-прежнему являются ограниченными.

80. Несмотря на то, что правительство приняло меры по обеспечению более широкого уважения прав женщин, фактическое участие женщин во всех сферах жизни, в том числе в мирных процессах, остается низким. Кроме того, женщины по-прежнему страдают от различных форм насилия и притеснений.

81. Принятие нового Уголовного кодекса открывает путь к созданию прогрессивных правовых рамок путем установления уголовной ответственности за некоторые вредные виды практики и введения ответственности командования; вместе с тем причины для беспокойства сохраняются, особенно после исключения из Кодекса положений, касающихся насилия в отношении женщин.

82. Сфера деятельности гражданского общества по-прежнему подвергается серьезным ограничениям. Субъекты гражданского общества, включая правозащитников, в частности женщин-правозащитников и активистов, и журналисты подвергаются угрозам, запугиваниям и преследованию, а порой и смертоносным нападениям.

83. Хотя решение Прокурора Международного уголовного суда о принятии мер для достижения прогресса в ситуации с Афганистаном и может обеспечить столь необходимое привлечение к ответственности за серьезные преступления, небольшое число случаев за период после 2003 года, по которым Суд может проводить расследование и, возможно, вынести судебные решения, может оказаться недостаточным для удовлетворения надежд многих афганцев на торжество правосудия. В связи с этим необходимы дополнительные инициативы на национальном уровне.

XII. Рекомендации

84. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует правительству Афганистана:

а) создать благоприятные условия для уважения прав человека путем расширения и осуществления правовых рамок и укрепления соответствующих институтов, а также выполнять свои добровольные обязательства и обещания, которые были даны Генеральной Ассамблее в поддержку своей кандидатуры в Совет по правам человека;

б) проводить в жизнь национальную политику в отношении предупреждения и сокращения числа жертв среди гражданского населения и доработать соответствующий план действий, который должен включать конкретные задачи и меры по предупреждению людских потерь в ходе боевых действий; активизировать меры по расследованию всех связанных с конфликтом случаев нанесения ущерба гражданским лицам; и обеспечить дальнейшее укрепление специального органа по документированию связанных с конфликтом инцидентов;

в) разработать план действий по выполнению своих обязательств по Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие;

d) наращивать и расширять потенциал Афганских национальных сил обороны и безопасности, с тем чтобы надлежащим образом отслеживать, выявлять и предотвращать случаи вербовки несовершеннолетних путем создания подразделений по защите детей во всех провинциях; решать проблемы, связанные с отсутствием услуг и альтернатив для детей, которым было отказано в зачислении в ряды Афганских национальных сил обороны и безопасности в силу их возраста или которые были освобождены от активной службы;

e) обеспечить соблюдение законности и полную защиту прав детей, задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, путем разработки и применения оперативных процедур и правил, которые соответствовали бы национальным и международным стандартам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также путем пересмотра дел детей, которые содержатся под стражей без суда в течение продолжительных периодов времени;

f) обеспечить, чтобы в рамках любого процесса установления мира и примирения применялись надлежащие положения, касающиеся детей, и выделялись соответствующие ресурсы;

g) обеспечить жертвам нарушений эффективные средства правовой защиты; укреплять процедуры предоставления всеобъемлющего возмещения ущерба с учетом гендерного фактора, включая компенсацию семьям гражданских лиц, убитых и раненых в результате связанного с конфликтом насилия, и повышать осведомленность общественности об этих процедурах; а также уделять особое внимание обеспечению равного и эффективного доступа женщин и девочек;

h) активизировать усилия по предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин и наказанию за них посредством принятия и осуществления правовых и стратегических документов в соответствии с международными стандартами в области прав человека; укрепить потенциал системы уголовного правосудия в целях обеспечения привлечения к ответственности; проводить общенациональные кампании по повышению информированности женщин об имеющихся средствах правовой защиты в случаях насилия, включая процедуры посредничества;

i) ускорить завершение и представление периодического доклада государства Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

j) обеспечить скорейшее осуществление национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности за счет выделения целевых людских и финансовых ресурсов, а также создания механизмов подотчетности для отслеживания его эффективного осуществления и информирования об этом, с тем чтобы обеспечить конструктивное участие женщин во всех процессах установления мира и примирения;

k) конструктивно привлекать гражданское общество на всех этапах процессов установления мира и примирения и защищать пространство для деятельности гражданского общества, в частности женщин и девочек, занимающихся вопросами мира и примирения и инициативами в области правосудия переходного периода;

l) внедрить надежную систему проверки для недопущения того, чтобы члены вооруженных групп, причастные к серьезным преступлениям, таким как нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, принимались на службу в государственные учреждения или силы безопасности в рамках любого мирного урегулирования, а также воздерживаться от объявления всеобщих амнистий или предоставления иммунитета и обеспечивать соблюдение прав жертв;

m) положить конец безнаказанности за нарушения, совершенные в отношении журналистов и представителей гражданского общества и обеспечить оперативное и тщательное расследование всех нарушений и привлечение

виновных к ответственности; а также обеспечить, чтобы журналисты и представители гражданского общества могли осуществлять свои законные права на свободу выражения мнений и доступ к информации, не опасаясь репрессий или нападения;

п) ввести де-юре мораторий на применение смертной казни и соблюдать международные стандарты, обеспечивающие гарантии защиты прав лиц, которым грозит смертная казнь, в частности положения статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также минимальные стандарты, изложенные в приложении к резолюции 1984/50 Экономического и Социального Совета; повысить способность судебной системы гарантировать справедливое судебное разбирательство и соблюдение процессуальных норм в любом уголовном судопроизводстве в соответствии с положениями статьи 14 Пакта; и рассмотреть опыт других стран, которые сталкиваются с массовыми зверствами и насилием и пошли по пути отмены смертной казни, стремясь при этом к обеспечению справедливости для жертв;

о) сообщить Комитету против пыток до 12 мая 2018 года о планах по выполнению некоторых или всех рекомендаций, содержащихся в его заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Афганистана (CAT/C/AFG/CO/2);

р) приступить к проведению инклюзивного процесса подготовки давно подлежащего представлению доклада Комитету по ликвидации расовой дискриминации и начать публичные обсуждения по вопросам этнического и религиозного разнообразия и борьбы с дискриминацией.

85. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует антиправительственным элементам:

а) положить конец преднамеренным нападениям на гражданских лиц, в частности государственных должностных лиц, журналистов, старейшин племен, религиозных лидеров, правозащитников, судей и прокуроров, а также на гражданские объекты и места отправления культа и культурные учреждения, в знак признания их гражданского статуса, гарантируемого международным гуманитарным правом;

б) выступить с заявлениями о признании важной роли представителей гражданского общества, в частности правозащитников и журналистов, включая женщин и девочек, а также их права на свободу выражения мнений и критических взглядов, и осудить нападения на средства массовой информации и представителей гражданского общества, признавая и уважая их гражданский статус;

в) прекратить использование самодельных взрывных устройств во всех районах, где часто оказываются мирные жители, и использование незаконных самодельных взрывных устройств нажимного действия, а также применение оружия взрывного действия, в частности минометов, ракет и гранат, из районов проживания гражданского населения и в направлении этих районов; и всегда уважать гражданский статус специалистов по гуманитарному разминированию;

г) соблюдать заявления национальных лидеров в отношении прав человека женщин и девочек в районах, находящихся под влиянием талибов, в частности путем прекращения нападений и угроз в отношении учащихся девочек, преподавателей и сектора образования в целом;

д) прекратить неизбирательные нападения на представителей религиозных меньшинств и их обоснование с использованием ненавистнической риторики.

86. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует всем сторонам конфликта:

a) воздерживаться от нападений на гражданские объекты, включая школы и больницы, и принять необходимые меры к тому, чтобы прекратить неизбирательные нападения на гражданские объекты;

b) облегчить гуманитарный доступ ко всем людям и обеспечить, чтобы правозащитники имели возможность осуществлять мониторинг и сообщать о нападениях, затрагивающих гражданское население и гражданские объекты, в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека;

c) обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, особенно в тех случаях, когда такие акты представляют собой нарушения международного гуманитарного права или международного права прав человека;

d) содействовать обеспечению благоприятных условий для деятельности гражданского общества в условиях безопасности и свободы, в том числе правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации, в частности женщин и девочек;

e) гарантировать защиту представителей гражданского общества, включая журналистов и правозащитников, выступающих в качестве гражданских лиц согласно международному гуманитарному праву, и уважать их права свободно осуществлять наблюдение и представлять сообщения о вооруженном конфликте, не опасаясь преследований или репрессий в связи с их деятельностью.

87. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует международному сообществу:

a) оказывать поддержку Афганским силам безопасности в их усилиях по предотвращению жертв среди гражданского населения и защите гражданского населения от последствий связанного с конфликтом насилия;

b) рекомендовать правительству Афганистана выполнить свои обещания и обязательства, данные перед тем, как стать членом Совета по правам человека, в том числе в отношении сотрудничества с Международным уголовным судом;

c) поддерживать усилия правительства по воплощению в жизнь программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности, в том числе на основе осуществления национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, посредством оказания технической помощи, предоставления ресурсов и целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности;

d) проводить разъяснительную работу со сторонами конфликта в отношении эффективного и конструктивного участия женщин в неофициальных и официальных мирных переговорах и защиты их прав в рамках будущих мирных соглашений;

e) содействовать справедливому и всеобъемлющему мирному процессу путем поддержки представителей гражданского общества в их усилиях по обеспечению правосудия в переходный период и их активном участии в процессах установления мира и примирения;

f) обеспечить уважение и защиту прав жертв и членов их семей и свидетелей в процессах установления мира и примирения и в рамках урегулирования;

g) оказывать правительству помощь – путем мобилизации ресурсов – в выполнении им своих обязательств, предусмотренных планом действий в отношении детей в вооруженных конфликтах.