

**Совет по правам человека**

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Гондурас*, Египет, Италия*, Китай, Колумбия*, Никарагуа*, Панама,
Перу*, Сальвадор, Украина*, Филиппины, Чили*: проект резолюции****36/... Несопровождаемые дети-мигранты и подростки-
мигранты и права человека***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека, которая провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,*ссылаясь* на Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Факультативный протокол к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о правах инвалидов, Венскую конвенцию о консульских сношениях, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года и Конвенцию

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) Международной организации труда,

ссылаясь также на все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи о защите прав человека мигрантов, в частности на резолюции, касающиеся положения несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов, например на резолюции 69/187 от 18 декабря 2014 года и 71/177 от 19 декабря 2016 года, на резолюции Совета по правам человека о защите прав человека мигрантов, в частности на резолюции 9/5 от 16 сентября 2008 года, 12/6 от 12 октября 2009 года, 29/12 от 2 июля 2015 года, 33/7 от 29 сентября 2016 года и 35/17 от 22 июня 2017 года, на резолюцию 2013/1 Комиссии по народонаселению и развитию от 26 апреля 2013 года, озаглавленную «Новые тенденции в миграции: демографические аспекты», и на Декларацию по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, принятую 3 октября 2013 года,

вновь подтверждая Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах и приложения к ней, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/1 от 19 сентября 2016 года,

вновь подтверждая также обязательства, изложенные в Нью-Йоркской декларации, где государства-члены признали – и выразили готовность удовлетворять в соответствии со своими обязательствами по международному праву – особые потребности всех людей, находящихся в уязвимом положении, которые перемещаются в составе больших групп беженцев и мигрантов, включая детей, особенно тех из них, которых никто не сопровождает или которые разлучены со своими семьями, и заявили, что дети не должны привлекаться к уголовной ответственности или подлежать наказанию в силу своего миграционного статуса или миграционного статуса их родителей,

с удовлетворением принимая к сведению доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которые посвящены обсуждению в рамках дискуссионной группы вопроса о несопровождаемых детях-мигрантах и подростках-мигрантах и правах человека, состоявшемуся в ходе тридцать пятой сессии Совета по правам человека¹, и поощрению и защите прав человека мигрантов в контексте перемещений больших групп, который был представлен Совету на его тридцать третьей сессии²,

с удовлетворением принимая к сведению также работу Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, особенно доклады, в которых он рассмотрел права человека несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов, в частности его доклад о правах человека мигрантов в отношении повестки дня в области облегчения мобильности людей на период до 2035 года, представленный Совету по правам человека на его тридцать пятой сессии³,

отмечая работу Комитета по правам ребенка, касающуюся несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов, включая его замечание общего порядка № 6 (2005 год) относительно обращения с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, и итогов проведенного в 2012 году дня общей дискуссии по вопросу о правах всех детей в контексте международной миграции,

признавая важный вклад мигрантов и миграции в развитие стран происхождения, транзита и назначения и сложную взаимосвязь между миграцией и развитием,

¹ A/HRC/36/21.

² A/HRC/33/67.

³ A/HRC/35/25.

ожидая результатов текущей совместной работы Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Комитета по правам ребенка, направленной на подготовку совместного замечания общего порядка относительно прав человека детей в контексте международной миграции,

с удовлетворением принимая к сведению доклад, представленный на нынешней сессии Консультативным комитетом Совета по правам человека и посвященный исследованию глобальной проблемы несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов и прав человека⁴, в котором Комитет определяет области, причины и конкретные случаи возникновения этой проблемы в мире, а также пути возникновения угроз и нарушений прав человека, и представляет на рассмотрение государств рекомендации о том, как обеспечивать защиту прав человека несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов,

выражая озабоченность по поводу значительного и растущего числа мигрантов, особенно несопровождаемых детей-мигрантов или детей, разлученных с их родителями, которые оказываются в уязвимом положении, пытаются пересекать международные границы по опасным миграционным маршрутам, и признавая обязанность государств уважать права человека этих мигрантов независимо от их миграционного статуса в соответствии со своими международно-правовыми обязательствами,

выражая серьезную обеспокоенность в связи с уязвимостью мигрантов и грозящим им опасностям в странах транзита и назначения, особенно детей, в том числе подростков, которые являются несопровождаемыми или разлученными с их семьями, которые по целому ряду причин вынуждены бежать или решают покинуть родину и которые в одиночку следуют по маршрутам миграции, независимо от их миграционного статуса, поскольку они могут подвергаться серьезным нарушениям прав человека и неправомерному обращению, что может угрожать их физическому, эмоциональному и психологическому здоровью, и могут становиться жертвами преступлений и злоупотреблений в области прав человека, совершаемых транснациональными преступными сообществами или бандами, включая такие преступления, как ограбление, похищение, вымогательство, физическое насилие, торговля людьми и их незаконный провоз, принудительный труд, сексуальное надругательство и сексуальная эксплуатация,

вновь подтверждая, что общие принципы Конвенции о правах ребенка, включая наилучшее обеспечение интересов ребенка, недискриминацию, участие, выживание и развитие, формируют основу для всех действий в интересах детей и должны служить ориентиром для законодательства, политики и практики в отношении детей, независимо от их статуса, в том числе в контексте миграции,

ссылаясь на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, в которой Генеральная Ассамблея признает важность сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения для обеспечения того, чтобы при любом возвращении, будь то на добровольной или на недобровольной основе, не нарушались обязательства государств по международному праву прав человека и соблюдался принцип невыдворения в соответствии с нормами международного права, а также наилучшим образом учитывались интересы детей и надлежащие процессуальные нормы наряду с уделением особого внимания потребностям возвращающихся мигрантов, находящихся в уязвимом положении, таких как несопровождаемые или разлученные дети,

признавая, что для всестороннего и гармоничного развития своей личности ребенок должен расти в семейном окружении и в атмосфере счастья, любви и понимания и что поэтому государствам происхождения, транзита и назначения следует в рамках национального законодательства облегчать воссоединение

⁴ A/HRC/36/51.

семей, являющееся важным фактором повышения благополучия и наилучшего удовлетворения интересов детей-мигрантов, включая подростков,

приветствуя принятые в некоторых странах иммиграционные программы, которые дают мигрантам возможность полностью интегрироваться в их странах приема, облегчают воссоединение семей и способствуют формированию гармоничной, толерантной и уважительной среды, и в то же время призывая государства рассмотреть возможность принятия таких программ,

признавая, что дискуссии, посвященные глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, являются серьезной возможностью для рассмотрения проблемы несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов,

1. *вновь подтверждает*, что государства в соответствии с их обязательствами по международному праву несут ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и что все дети-мигранты, находящиеся под их юрисдикцией, имеют право на равную защиту закона, и призывает государства полностью соблюдать их права без какой бы то ни было дискриминации, принимая во внимание тот факт, что они прежде всего являются детьми;

2. *настоятельно призывает* государства при любых обстоятельствах учитывать в первую очередь наилучшие интересы ребенка, в частности применительно к детям, которые следуют транзитом или пересекают границы, а также при выработке политики в области интеграции, возвращения или воссоединения семьи, проводить индивидуальную и всеобъемлющую оценку интересов для выявления потребностей в защите детей-мигрантов и подростков-мигрантов, особенно несопровождаемых и разлученных детей, и осуществлять заблаговременную и быструю оценку жертв насилия, эксплуатации и надругательства, которые могут иметь право на статус беженца или другие формы защиты;

3. *призывает* государства согласно соответствующим международно-правовым нормам обеспечивать всем несопровождаемым и разлученным детям-мигрантам и подросткам-мигрантам адекватную, комплексную и гендерно ориентированную защиту и услуги с момента их прибытия, принимая во внимание принцип наилучшего удовлетворения интересов ребенка и особые потребности детей-мигрантов и детей, разлученных со своими семьями, защищать их от всех форм надругательства, пренебрежения, эксплуатации и насилия и принимать меры по обеспечению их здоровья, образования и психосоциального развития с учетом их возраста и пола, а также по обеспечению их непрерывной защиты на всей протяженности миграционного цикла и за пределами транснациональных границ;

4. *призывает также* государства эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов, особенно несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и заниматься проблемой международной миграции в рамках международного, регионального или двустороннего сотрудничества и диалога с применением всеобъемлющего и сбалансированного подхода, признавая роль и обязанности стран происхождения, транзита и назначения в поощрении и защите прав человека всех мигрантов и в недопущении подходов, способных усугубить их уязвимость;

5. *побуждает* государства предотвращать разлучение детей-мигрантов и подростков-мигрантов с их семьями и создавать эффективные системы в соответствии со своими международными обязательствами и устремлениями и уделять приоритетное внимание воссоединению семьи для несопровождаемых детей или детей, разлученных со своими родителями, за исключением случаев, когда дальнейшее разлучение необходимо для наилучшего удовлетворения интересов ребенка, в полной мере учитывая право ребенка свободно высказывать свое мнение по затрагивающим его/ее вопросам и принимая меры к тому, чтобы

заявления, поданные ребенком или его/ее родителями на въезд или на выезд из какой-либо страны с целью воссоединения семьи, рассматривались позитивно, гуманно и оперативно и не имели отрицательных последствий для заявителей или членов их семьи;

6. *напоминает* государствам о том, что задержание ребенка-мигранта или подростка-мигранта на основании их миграционного статуса или на основании миграционного статуса их родителей в редких случаях – если вообще когда-либо – соответствует наилучшим интересам ребенка, а также напоминает им об их обязательстве стремиться к прекращению такой практики, и призывает государства изучить возможность пересмотра политики привлечения к уголовной ответственности за трансграничные перемещения и предусмотреть для детей варианты, альтернативные содержанию под стражей, которые в первую очередь обеспечивают наилучший учет интересов ребенка и соблюдение прав человека детей-мигрантов и подростков-мигрантов, включая право на сохранение своей идентичности и семейных уз и право не подвергаться произвольному или незаконному вторжению в их семьи;

7. *призывает* государства происхождения, транзита и назначения изыскивать эффективные и своевременные способы удовлетворения потребностей несопровождаемых или разлученных детей сразу после их выявления в таком качестве, включая, когда это целесообразно и выполнимо, их интеграцию, добровольную и безопасную репатриацию или переселение, руководствуясь при этом принципами надлежащего разбирательства, наилучшего удовлетворения интересов ребенка и невыдворения, и настоятельно призывает государства разработать двусторонние или многосторонние соглашения, предусматривающие стандартные подходы к подбору и применению стабильных решений для несопровождаемых или разлученных детей, включая процедуру отслеживания их возвращения;

8. *побуждает* все государства предотвращать и искоренять дискриминационную политику и законодательство на всех уровнях управления, включая те, при которых дети-мигранты оказываются лишенными доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и другим общественным службам, руководствуясь прежде всего наилучшими интересами ребенка при выработке политики успешной интеграции детей-мигрантов в системах образования, здравоохранения и других общественных службах и устранения препятствий для их образования и медицинского обслуживания в странах приема и происхождения;

9. *призывает* все государства обеспечивать соответствие иммиграционной политики своим обязательствам по международному праву, включая в надлежащих случаях право прав человека и гуманитарное право, и поощрять осуществление прав человека всеми мигрантами без дискриминации, в том числе путем принятия мер по активизации сотрудничества и координации на всех уровнях в целях выявления и пресечения серьезных нарушений и актов попрания прав человека, в частности торговли детьми-мигрантами, их незаконного провоза и других форм надругательства и эксплуатации;

10. *побуждает* государства учитывать настоящую резолюцию при разработке глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и рассмотреть конкретные меры по укреплению прав детей-мигрантов и подростков-мигрантов, уделяя повышенное внимание особым потребностям несопровождаемых и разлученных детей-мигрантов;

11. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках подготовки глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 71/1 от 19 сентября 2016 года и 71/280 от 6 апреля 2017 года передать материалы, представленные Совету по правам человека Управлением Верховного комиссара, для предстоящего совещания по подведению итогов и взаимодействовать с государствами-членами и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам международной миграции для оказания

помощи в выявлении на основе правозащитного подхода конкретных мер и передовой практики по улучшению положения в области прав человека несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов;

12. *предлагает* мандатариям специальных процедур Совета по правам человека в рамках их мандатов продолжать уделять должное внимание положению несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов и воздействию этой проблемы на полное осуществление их прав человека и продолжать представлять доклады по этому вопросу;

13. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса.
