



# Генеральная Ассамблея

Distr. General  
8 September 2017  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Тридцать шестая сессия**  
**Пункт 6 повестки дня**  
**Универсальный периодический обзор**

## **Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору\***

### **Финляндия**

Добавление

**Мнения по выводам и/или рекомендациям,  
добровольные обязательства и ответы,  
представленные государством – объектом обзора**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.17-15694 (R) 280917 041017



\* 1 7 1 5 6 9 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



1. Правительство Финляндии приветствует рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора по этой стране 3 мая 2017 года, и имеет честь представить нижеследующие ответы, которые будут включены в итоговый доклад.

**100.1 Принята к сведению**

2. Оговорка по статьям 10(2) b) и 10(3) Пакта: хотя несовершеннолетние правонарушители, как правило, содержатся в Финляндии отдельно от взрослых, введение абсолютного запрета представляется нецелесообразным, поскольку это будет препятствовать применению более гибких механизмов. В Финляндии число заключенных в возрасте до 18 лет является чрезвычайно низким .

3. Оговорка по статье 14(7) разрешает Финляндии продолжать национальную правовую практику, согласно которой уголовное осуждение может быть обращено в противоположную сторону в ущерб обвиняемому лицу на условиях, установленных законом. Это применяется весьма редко из-за эффективной системы уголовных расследований. Однако такая возможность может быть необходимой в некоторых случаях, особенно для обеспечения правовой защиты жертв преступлений. Поэтому Финляндия по-прежнему считает эту оговорку необходимой, хотя ее применение по-прежнему будет носить исключительный характер.

4. Оговорка по статье 20 (1) о запрещении пропаганды войны базируется на том основании, что это обязательство вступает в коллизию с правом на свободу выражения мнений, определенном в статье 19.

5. Вопрос о необходимости сохранения оговорок и возможности их снятия рассматривается на периодической основе.

**100.2–6 Приняты к сведению**

6. Условия для ратификации МКПТМ оценивались в 1992, 2004 и 2011 годах. Правительство пришло к выводу, что ратификация не представляется целесообразной. Его позиция остается неизменной.

7. В конце этого года правительство примет решение о том, будет ли оно содействовать ратификации Конвенции МОТ № 169.

**100.7–11 Приняты**

8. Правительство ведет подготовку к ратификации КНИ.

**100.12 Частично принята**

9. См. замечания по рекомендации 100.2–6 100.7–11, 100.14 и 100.16.

**100.13 Принята**

10. Финляндия является участником Римского статута.

**100.14 и 100.16 Приняты к сведению**

11. См. замечания по рекомендациям 100.2–6.

**100.15 Принята**

12. Правительство позволило саами принять участие в процессе ратификации Конвенции № 169 МОТ. См. также замечания по рекомендациям 100.14 и 100.16.

**100.17 Принята**

13. Правительство использует процесс отбора кандидатов с учетом их заслуг и стремится к большей открытости в этом вопросе.

**100.18 Принята**

14. Национальное правозащитное учреждение (НПУ) и Правительственная сеть контактных лиц по основным правам и правам человека проводят мониторинг и оценку выполнения обязанностей и обязательств в области прав человека.

15. Правительственный Национальный план действий в области основных свобод и прав человека (НПДОСПЧ) на 2017–2019 годы направлен на улучшение осуществления основных прав и прав человека.

**100.19 Принята**

16. НПДОСПЧ содействует выполнению конституционной обязанности государственных властей гарантировать соблюдение основных прав и свобод и прав человека. Меры, предусмотренные НПДОСПЧ, предназначены для решения выявленных проблем, связанных с правами человека.

17. См. также замечания по рекомендации 100.18.

**100.20–24 Приняты**

18. Эти рекомендации уже выполняются в рамках законодательства. Изнасилование определяется как половое преступление в разделе 20 Уголовного кодекса. В соответствии с этим тщательно переработанным разделом под критерии изнасилования также подпадают действия, совершенные без согласия.

**100.25 Принята**

19. Группа по вопросам гендерного равенства координирует работу правительства по проведению политики обеспечения равенства. Во взаимодействии с ней осуществляет свою деятельность Парламентский совет по вопросам гендерного равенства. Оба органа располагают достаточными ресурсами.

20. Омбудсмен по вопросам равенства и Национальный суд по вопросам недискриминации и равенства располагают необходимыми ресурсами, которые предусматриваются в ежегодных государственных бюджетах.

**100.26 Принята**

21. См. замечания по рекомендации 100.25. Существующие учреждения функционируют как единое целое в соответствии с Пекинской платформой действий.

**100.27 Принята**

22. Ресурсы предусматриваются в ежегодных государственных бюджетах.

**100.28 Принята**

23. НПУ является независимым и автономным органом. Выделяемые ему ассигнования предоставляются и включаются в оперативные расходы парламента в рамках государственного бюджета. НПУ располагает достаточными ресурсами. Предоставление большего объема ресурсов вряд ли может быть гарантировано.

**100.29 Принята**

24. Были предоставлены необходимые ресурсы и информация, включая полномочия для принятия решений, касающихся обязательной депортации. Ресурсы закладываются в ежегодных государственных бюджетах.

**100.30 Принята**

25. Правительство сотрудничает с Управлением Омбудсмена вопросам недискриминации по различным направлениям в целях эффективной пропаганды и популяризации равенства, признавая при этом независимость и самостоятельность действий Омбудсмена.

**100.31–32 Приняты**

26. В каждом министерстве зарезервированы надлежащие финансовые и людские ресурсы для осуществления НПДОСПЧ. Министерство юстиции координирует меры по контролю за осуществлением.

**100.33–34 Приняты**

27. Образование является одним из основных направлений в НПДОСПЧ, которое осуществляется соответствующим образом.

28. Рекомендации по разработке компонента образования по вопросам демократии и прав человека в рамках подготовки преподавателей были опубликованы в 2014 году и введены в действие в 2016 году.

29. Дополнительное обучение в рамках профессионально-технического и общего педагогического образования осуществляется в сотрудничестве с гражданским обществом.

30. Новые базовые национальные учебные программы для начального и общего среднего образования были приняты в 2016 году. Уважение прав человека является частью общего образования. Базовая учебная программа разрабатывалась многодисциплинарными рабочими группами при поддержке онлайн-консультативных групп и с учетом мнений и откликов различных некоммерческих организаций. Этот процесс можно рассматривать в качестве передовой практики для многих стран.

31. В 2016 году началась реализация Плана действий по предупреждению ненавистнических высказываний и расизма и поощрения социальной интеграции и диалога между религиями.

**100.35 Принята**

32. Эти рекомендации уже выполняются в рамках законодательства. Финляндия располагает всеобъемлющими уголовными законами по борьбе с преступлениями на почве ненависти и ненавистническими высказываниями и законодательством по борьбе с дискриминацией. Законодательные положения были ужесточены, например, путем введения отдельных уголовных положений о проявлениях межэтнической вражды при отягчающих обстоятельствах, а также за счет усиления положений о назначении более суровых мер наказания.

33. Осуществление этих законов активизировалось за счет разработки общенационального мониторинга дискриминации, методов планирования и оценки в вопросах равенства, просвещения ключевых групп и развития политики добрососедских отношений между различными группами населения.

**100.36–37 Приняты**

34. НПДОСПЧ включает вопросы равенства, а для борьбы с преступлениями на почве ненависти и ненавистническими высказываниями принимаются соответствующие меры.

35. Закон о равноправии между мужчинами и женщинами направлен на предупреждение гендерной дискриминации, поощрение равенства и улучшение положения женщин, особенно в профессиональной жизни.

36. Правительственный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2016–2019 годы является инструментом для координации политики в области гендерного равенства. Он позволяет сопоставлять цели и меры, с помощью которых правительство поощряет равенство.

#### **100.38–43 Приняты**

37. Обновленные Закон о недискриминации и Закон о равноправии защищают от прямой и косвенной дискриминации по всем признакам. Существует надзор за их исполнением.

38. Правительство повышает осведомленность и следит за наличием доступа к средствам правовой защиты в случаях проявления дискриминации.

39. См. также замечания по рекомендациям 100.36–37.

#### **100.44–45 Приняты**

40. С 2015 года Закон о равноправии запрещает дискриминацию по признаку гендерной идентичности и самовыражения. Закон о недискриминации охватывает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Гендерное разнообразие является частью планирования мероприятий по обеспечению равенства. См. также замечания по рекомендациям 100.38–43.

#### **100.46–49, 100.51–53 Приняты к сведению**

41. Эта проблема обсуждалась, и была создана рабочая группа для оценки законодательства и предложения необходимых поправок. Однако на данном этапе правительство не договорилось о представлении этого вопроса на рассмотрение парламента.

#### **100.50 Частично принята**

42. Уставной задачей Национального консультативного совета по этике социального обеспечения и здравоохранения (ЕТЕНЕ) являются проведение обсуждений и предоставление рекомендаций по этическим вопросам, касающимся социального обеспечения и здравоохранения. В 2016 году ЕТЕНЕ сделал заявление с изложением позиции, согласно которой ребенок имеет право на определение своей собственной гендерной принадлежности. Этот вопрос в настоящее время обсуждается со специалистами, работающими с интерсексуалами.

43. См. также замечания по рекомендациям 100.46–49.

#### **100.54–58 Приняты**

44. Правительство продолжает разрабатывать политику поддержания доброжелательных отношений между различными группами населения и поддерживает осуществление законодательства по борьбе с дискриминацией. См. также замечания по рекомендациям 100.35–37.

45. НПДОСПЧ охватывает проблематику преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний.

46. Второй Национальный план действий по предупреждению насильственной радикализации и экстремизма был разработан и осуществляется на основе широкомасштабного сотрудничества с властями, организациями и общинами, которые согласились на принятие на местах мер по расширению интеграции и усилению безопасности среди населения из числа иммигрантов.

47. Правительство регулярно сотрудничает с религиозными и этническими общинами в целях получения информации о проблемах, усиливающих нестабильность.

48. Полиция получила дополнительные ресурсы для борьбы с ненавистническими высказываниями и преступлениями и для раскрытия преступлений (с уделением особого внимания Интернету).

**100.59 Принята к сведению**

49. Правительство подготовит доклад о потребностях в деле повышения эффективности выявления и расследования преступлений на почве ненависти. См. также замечания по рекомендациям 100.35–37.

**100.60–64, 100.66–72 Приняты**

50. См. замечания по рекомендациям 100.38–43

51. Правительство расширяет контроль за преступлениями на почве ненависти за счет принятия показателей равенства и дискриминации.

52. В рамках НПДОСПЧ координируется национальный диалог по осуществлению кодекса поведения Комиссии ЕС и некоторых ИТ-компаний. Кроме того, разрабатывается план действий по борьбе с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти и координации соответствующей деятельности, для которого предусмотрена система мониторинга и параллельной отчетности.

53. Для расследования, профилактики и пресечения предполагаемых преступлений на почве ненависти в Интернете создан централизованный оперативный механизм. Полицейский университетский колледж начал специальный курс подготовки инструкторов по вопросам преступлений на почве ненависти в полицейских департаментах.

**100.65 Частично принята**

54. Обучение сотрудников судебных органов будет организовано осенью 2017 года. В отношении законодательных поправок см. замечания по рекомендации 100.59.

**100.73 Принята к сведению**

55. Власти проявляют абсолютную нетерпимость к проявлениям расизма и ненавистническим высказываниям. Полицейские проводят заблаговременную работу в виртуальном режиме по предупреждению ненавистнических высказываний и взглядов, разжигающих ненависть. См. также замечания по рекомендациям 100.54–58.

**100.74 Принята к сведению**

56. Правительство на регулярной основе проводит последующую деятельность по этому вопросу в рамках Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций.

**100.75 Принята**

57. Правительство отслеживает факторы риска совершения особо тяжких преступлений.

**100.76 Принята**

58. Деятельность национальных приютов защищается законом и финансируется государством.

59. В своей деятельности все приюты учитывают положение меньшинств и уязвимых групп населения.

**100.77–83 Приняты**

60. Правительственный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2016–2017 годы (ПДБТЛ) охватывает все сегменты работы по борьбе с торговлей людьми, включая эффективную подготовку кадров.

61. ПДБТЛ обеспечивает учет прав и наилучших интересов детей, особенно уязвимое положение детей-жертв и детей взрослых жертв. Национальная координация содействует широкий спектр мер предотвращению, выявлению, оказанию помощи детям – жертвам насилия, их защите, а также проведению расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и преследования виновных.

62. ПДБТЛ включает специальные меры для более эффективного выявления и оказания помощи жертвам торговли людьми, а также для разработки и мониторинга эффективности законодательства.

63. Жертвы торговли людьми размещаются в приемных центрах, арендованных или охраняемых помещениях или же в субсидируемом жилье в зависимости от положения жертвы.

**100.84 Принята к сведению**

64. Задача при разработке законодательства состоит в обеспечении возможностей для прохождения различных видов альтернативной службы. Органы власти, обеспечивающие прохождение альтернативной службы, будут продолжать развивать эту систему в сотрудничестве с различными другими органами власти.

**100.85 Принята**

65. Правительственный план действий по осуществлению политики развития демократии направлен на поощрение равного участия меньшинств и иммигрантов в жизни общества и расширения их возможностей в этой области.

66. Правительство активно поощряет участие женщин рома в жизни общества и повышение их политической представленности.

67. Финляндия стремится соблюдать статью 4 (3) Конвенции о правах инвалидов в том, что касается их участия в жизни общества, включая участие женщин-инвалидов.

**100.86 Принята к сведению**

68. Правительство поддерживает самые различные семьи.

**100.87 Принята**

69. Права детей занимают центральное место в программе правительства по реформированию служб оказания помощи детям и семьям. Основное внимание в ней уделяется более эффективному выявлению особо уязвимых групп и оказанию оперативной и своевременной поддержки.

**100.88 Принята**

70. Программа обеспечения равной оплаты труда на 2016–2019 годы преследует цель сузить средний разрыв в оплате труда женщин и мужчин и внедрить принцип равной оплаты за равный труд и за труд равной ценности.

**100.89 Принята к сведению**

71. Разница в оплате труда мужчин и женщин устраняется, в частности, за счет проведения контрактной политики, планирования действий по обеспечению равенства на рабочем месте и борьбы с сегрегацией.

**100.90–92 Приняты**

72. Закон о равноправии запрещает дискриминацию в оплате труда и прямую и косвенную дискриминацию по признаку пола, беременности или уходу за ребенком. Омбудсмен по вопросам равноправия следит за соблюдением этого закона. Потерпевшие могут требовать компенсации в окружном суде. См. замечания по рекомендации 100.88.

**100.93 Принята к сведению**

73. Действующее законодательство обеспечивает достаточную защиту от дискриминации.

**100.94 Принята**

74. См. замечания по рекомендациям 100.19 и 100.33–34.

**100.95 Принята**

75. См. замечания по рекомендациям 100.36–37.

**100.96 Принята**

76. См. замечания по рекомендации 100.87.

77. Необходимость поддержки детей-инвалидов и их семей учитывается в законодательстве и в государственной программе интеграции.

**100.97 Принята**

78. Информация о токсических веществах распределяется в Интернете и социальных сетях. Общая и специальная информация предоставляется в школах и трудовых и молодежных организациях.

**100.98–99 Приняты**

79. См. замечания по рекомендациям 100.36–37, 100.77–83 и 100.90–92.

**100.100–108, 100.112–113, 100.115–117, 100.119–123 Приняты**

80. Финляндия ратифицировала Стамбульскую конвенцию. Как того требует Конвенция, Комитет в настоящее время занимается подготовкой плана осуществления.

81. Были опубликованы Руководящие принципы единообразного оказания помощи жертвам преступлений на сексуальной почве. Экспериментальный проект предусматривает проведение тщательного судебно-медицинского обследования, оказание психосоциальной поддержки и направление к другим специалистам.

82. Была создана финансируемая государством круглосуточная и работающая семь дней в неделю телефонная служба помощи для жертв насилия в семье.

83. Была разработана модель сотрудничества между различными органами власти в деле защиты детей от насилия.

84. НПО играют большую роль в борьбе с насилием в отношении женщин.

85. См. также замечания по рекомендациям 100.36–37, 100.76, 100.77–83 и 100.90–92.

**100.109 Частично принята**

86. Усилия по расширению финансирования включают в себя взимание сбора с правонарушителей для поддержки деятельности телефонных служб помощи жертвам преступлений. В 2017 году были выделены дополнительные ассигнования на цели распространения информации и повышения качества услуг,

особенно для жертв, находящихся в уязвимом положении. С целью увеличить количество приютов и обеспечить их функционирование правительство приняло решение увеличить финансирование приютов до 19,55 млн евро в 2019 году.

**100.110–111 Приняты к сведению**

87. После внесения поправки в уголовное законодательство об изнасиловании в 2014 году меры наказания были ужесточены.

**100.114 Частично принята**

88. См. замечания по рекомендациям 100.7–11, 100.20–24, 100.76, 100.77–83, 100.100–108, 100.109.

**100.118 Частично принята**

89. См. замечания по рекомендациям 100.82, 100.100–109.

**100.124–125 Приняты**

90. См. замечания по рекомендациям 100.87, 100.96 и 100.100–108.

**100.126–127, 100.129 Приняты**

91. Закон об иностранцах требует уделения особого внимания наилучшим интересам ребенка и обстоятельствам, связанным с развитием ребенка и состоянием его здоровья, при принятии решений в отношении детей в возрасте до 18 лет. Мнения ребенка в возрасте старше 12 лет должны быть учтены.

92. Представитель для несовершеннолетнего ребенка без опекуна и ребенка, просящего о международной/временной защите, должен назначаться незамедлительно.

93. Процедура выдачи разрешения членам семьи была упрощена по целому ряду аспектов.

**100.128 Принята**

94. Экстренное размещение ребенка в социальное учреждение производится на основании решения органов социального обеспечения, которое может быть обжаловано в административном суде. Административный суд принимает решение о взятии ребенка на попечение.

**100.130 Принята к сведению**

95. Подготовка по правам ребенка предоставляется в рамках выделенных ресурсов, а в будущем будет также проводиться по решению Совета по подготовке судей.

**100.131 Принята**

96. План действий по недопущению телесных наказаний осуществляется, в том числе, и с целью повышения осведомленности по этому вопросу. Дальнейшие меры будут включены, в частности, в плане действий по предупреждению травматизма среди детей и молодежи.

**100.132 Принята**

97. Законодательство о содержании под стражей, в которое в 2017 году были внесены поправки, устанавливает жесткие и детально прописанные условия для содержания под стражей несовершеннолетних, которые носят исключительный характер.

98. Вместо того чтобы запретить задержание, предпринимаются усилия по сокращению содержания детей под стражей.

**100.133–134 Приняты к сведению**

99. Помещение ребенка в учреждение – как все мероприятия во время его или ее заключения – должно служить наилучшим интересам ребенка. Общее самочувствие молодых заключенных всегда анализируется и поддерживается. См. замечания по рекомендации 100.1.

**100.135–138 Приняты**

100. Правительство создало все структуры, необходимые в КПИ, на всеохватной основе.

101. Закон о борьбе с дискриминацией предусматривает защиту от дискриминации по признаку инвалидности и требует разумных корректировок.

**100.139–142 Приняты**

102. Закон о борьбе с дискриминацией предусматривает защиту от дискриминации по признаку происхождения или по другим признакам, связанным с человеком.

103. Правительство поощряет разнообразие и поддерживает образование на языках меньшинств. Осуществляются проекты, направленные на развитие услуг для национальных меньшинств, таких как рома и коренной народ саами.

104. НПО играют важную роль, дополняя деятельность властей и партнеров по сотрудничеству. См. также замечания по рекомендациям 100.35, 100.54–58 и 100.60–64.

**100.143 Принята**

105. В соответствии с Законом о парламенте саами власти консультируются с парламентом саами относительно принятия любых далеко идущих и важных мер, которые могут непосредственно и особым образом повлиять на положение саами как коренного народа и которые затрагивают, например, следующие аспекты жизни саамов на своей родной земле: планирование на уровне общин; управление, использование, сдача в аренду и передача в пользование государственных земель, заповедных районов/районов дикой природы; разведка и использование залежей, содержащих полезные ископаемые; мытье золота на государственных землях и водотоках. Для выполнения обязательства по ведению переговоров соответствующие власти должны предоставлять парламенту саами возможность быть заслушанным и вести переговоры по этому вопросу.

**100.144–153 Приняты**

106. НПДОСПЧ предусматривает меры по поощрению прав беженцев и этнических меньшинств.

107. Правительственная программа интеграции на 2016–2019 годы содействует осуществлению политики интеграции.

108. Число просителей убежища заметно увеличилось в 2015 году. Правительство отреагировало на эту ситуацию путем подготовки различных процедур, оперативных моделей и программы мониторинга для обеспечения эффективного процесса рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, достаточной пропускной способности, для принятия мер по интеграции лиц, которым было предоставлено убежище, и для устранения любых недостатков, обнаруженных в ходе операций.

109. См. также замечания по рекомендациям 100.54–58, 100.60–64, 100.65, 100.66–73.