



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов

Записка секретариата

Во исполнение резолюции 27/23 Совета по правам человека Специальный докладчик подготовил руководство по эффективной практике, касающейся обязательств в области прав человека, связанных с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов. Руководство призвано помочь государствам, предприятиям, гражданскому обществу, профсоюзам и другим ключевым субъектам выявить и решить основные проблемы, приводящие к нарушениям прав человека, затрагиваемым токсичными препаратами. С учетом динамики подходов к данному вопросу и ограничений по объему доклада руководство не является всеобъемлющей подборкой практики государственных и негосударственных субъектов.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о последствиях для прав человека экологически
обоснованного регулирования и удаления опасных
веществ и отходов**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обязательства государств	3
A. Уважение, защита и осуществление	3
B. Защита наиболее уязвимых групп	8
C. Принятие фундаментальных подходов	13
D. Принятие и соблюдение законодательства	15
E. Создание эффективных учреждений	17
F. Предоставление людям возможности заявлять о своих правах и защищать их	19
III. Обязанности предприятий	20
A. Выявление и оценка воздействия	20
B. Предупреждение и смягчение воздействия	21
C. Отчет об усилиях по решению проблемы воздействия на права человека	21
D. Ключевые секторы	21
IV. Доступ к правосудию и правовой защите	23
A. Эффективная правовая защита	23
B. Препятствия к правовой защите	25
V. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. Давняя просьба Совета по правам человека, высказанная им еще до вступления в должность нынешнего Специального докладчика, связана с подготовкой доклада о передовой практике, касающейся обязательств в области прав человека, связанных с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов (здесь и далее подобные вещества и отходы называются также «токсичными препаратами»¹).

2. Специальный докладчик хотел бы указать, что из-за правовых реформ, политических сдвигов и прогресса в науке практика в сфере токсичных препаратов постоянно меняется. Соответственно, настоящий доклад не претендует на то, чтобы стать исчерпывающей подборкой передовой практики. Скорее, Специальный докладчик представляет руководство, которое может стать основой для передовой практики государств и предприятий в отношении токсичных препаратов. Доклад базируется на ряде консультаций с экспертами, проведенных Специальным докладчиком в 2015 и 2016 годах. Специальный докладчик также направил государствам и негосударственным субъектам, включая предприятия и представителей гражданского общества, вопросник, с которым можно ознакомиться в онлайн-режиме на английском, испанском и французском языках². Специальный докладчик признателен за полученные материалы (в общей сложности 30 ответов).

3. Из-за ограничений по объему доклада и количества полученных материалов Специальный докладчик не ссылается в настоящем докладе ни на какие конкретные ответы. Он по-прежнему призывает государства и всех остальных заинтересованных субъектов представить свои материалы. Ответы на вопросники будут приниматься на постоянной основе и станут источником информации для онлайн-базы данных, призванной содействовать обмену знаниями.

II. Обязательства государств

A. Уважение, защита и осуществление

4. Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять признанные права, затрагиваемые производством, использованием, выбросами в окружающую среду, хранением и удалением опасных веществ и отходов. Как таковые, государства должны:

а) воздерживаться от неоправданного вмешательства в реализацию прав, затрагиваемых токсичными препаратами;

б) предоставлять защиту от нарушений, совершаемых негосударственными субъектами, особенно предприятиями, что требует от государств введения в действие и применения необходимого законодательства и политики, касающихся токсичных препаратов;

¹ В соответствии с предыдущими докладами Специального докладчика и его предшественников опасные вещества и отходы не имеют четкого определения; в их число входят, в частности, токсичные промышленные химикаты и пестициды, загрязнение, заражение, взрывчатые и радиоактивные вещества, определенные пищевые добавки и различные формы отходов. Для удобства работы Специальный докладчик называет опасные вещества и отходы «токсичными препаратами», однако в докладе этот термин также включает в себя нетоксичные, но опасные вещества и отходы.

² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/ToxicWastes/Pages/Environmentallysoundmanagementdisposal.aspx.

с) обеспечивать достаточное признание последствий токсичных препаратов для прав человека в законодательстве и политике и принимать конструктивные меры для содействия реализации прав человека, затрагиваемых токсичными препаратами, в том числе посредством бюджетных отчислений.

5. Кроме того, государства должны признать свои обязательства уважать, защищать и осуществлять права человека на экстерриториальной основе. Выполняя свои обязательства, государства должны воздерживаться от дискриминации и обеспечивать подлинное равенство³.

6. Токсичные препараты затрагивают многочисленные гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Эти права являются взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми. В настоящем разделе Специальный докладчик не касается всех затрагиваемых прав. Например, хотя права на питание, на воду и на достаточное жилище конкретно не обсуждаются, их следует учитывать в контексте всех соображений, рассматриваемых в настоящем докладе.

Жизнь

7. Государства должны предотвращать произвольное лишение жизни, обусловленное действием токсичных препаратов. В соответствии с концепцией «неотъемлемого права на жизнь» от государств требуется принятие конструктивных мер для защиты этого права⁴, включая эффективные меры по предотвращению и защите от опасностей, угрожающих жизни людей⁵. Государства должны принимать все возможные меры для снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни, особенно путем принятия мер по борьбе с голодом и эпидемиями⁶.

8. По оценкам, загрязнение является одной из основных причин заболеваемости и смертности во всем мире⁷. Воздействие загрязнения и токсичных химикатов в значительной степени способствует увеличению детской смертности и уменьшению продолжительности жизни. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) считает, что в 2012 году смерть 12,6 млн человек (практически четверть от общего числа смертей) была обусловлена вредной для здоровья окружающей средой, включая воздействие токсичных и иных опасных веществ⁸. Из этого количества 8,2 млн смертей были обусловлены неинфекционными заболеваниями, связанными с воздействием токсичных препаратов. Тем не менее из-за пробелов в данных приведенная цифра не отражает реального положения вещей; учтено негативное воздействие лишь нескольких из тысяч опасных веществ, выбрасываемых в окружающую среду в результате деятельности человека.

³ Модифицировано на основе концепции, предложенной Специальным докладчиком по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (A/HRC/27/55).

⁴ См. пункт 5 замечания общего порядка № 6 (1982 год) Комитета по правам человека о праве на жизнь.

⁵ См. E/CN.4/Sub.2/1994/9 и Corr.1, пункт 175.

⁶ См. пункт 5 замечания общего порядка № 6 Комитета по правам человека. Хотя Комитет заявляет, что было бы «желательно», чтобы государства-участники приняли все возможные меры, в настоящее время имеется гораздо больше свидетельств того, что государства должны принимать все возможные меры для уважения, защиты и осуществления.

⁷ См. www.commissiononpollution.org/about.

⁸ См. www.who.int/mediacentre/news/releases/2016/deaths-attributable-to-unhealthy-environments/en/.

Здоровье

9. Каждый имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья⁹, а значит и на защиту от токсичных химикатов, загрязнения и заражения. При выполнении своих обязательств защищать право на здоровье государства должны предупреждать и сокращать воздействие на население опасных веществ и отходов, которые прямо или косвенно влияют на здоровье человека¹⁰. Для соблюдения права на здоровье государства должны «как можно быстрее и эффективнее»¹¹ повысить уровень защиты.

10. Право на здоровье и соответствующее обязательство государств защищать от воздействия токсичных препаратов неразрывно связаны с правами на безопасное питание, безопасную воду и достаточное жилище. Поэтому в соответствии со статьей 24 Конвенции о правах ребенка, касающейся права ребенка на осуществление права на здоровье, от государств недвусмысленно требуется обеспечить предоставление достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды.

11. Воздействие токсичных загрязнителей через воздух, воду и питание способствует постоянному нарастанию глобального кризиса здравоохранения, связанного с неинфекционными заболеваниями. Показатели рака, хронических респираторных заболеваний, инсультов, а также сердечных и иных неинфекционных заболеваний значительно выросли за последние десятилетия. Кроме того, воздействие токсичных веществ связано с врожденными дефектами плода и различными психическими расстройствами, в частности со снижением уровня интеллекта. Повышение показателей заболеваемости и инвалидности четко указывает на экологические факторы¹². Как показывает практика, уменьшение воздействия ведет к улучшению здоровья¹³.

Физическая и психическая неприкосновенность

12. Для защиты права на физическую и психическую неприкосновенность государствам необходимо принимать конструктивные меры по защите каждого от воздействия опасных веществ. Данное право включает в себя право всех людей, в том числе детей, на самостоятельность и самоопределение в отношении собственного тела; несанкционированное вторжение в физическую или психическую неприкосновенность личности может считаться нарушением прав человека.

13. Данное право прочно закреплено в нормах международного права прав человека, включая все региональные договоры по правам человека¹⁴, однако оно недостаточно признано в контексте токсичных препаратов. Например, государства должны защищать детей от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного

⁹ См. пункт 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека; Устав (Конституцию) Всемирной организации здравоохранения; статью 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; статью 24 (см. также статью 17) Конвенции о правах ребенка.

¹⁰ См. пункт 15 замечания общего порядка № 14 (2000 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

¹¹ См. замечание общего порядка № 3 (1990 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о природе обязательств государств-участников.

¹² См., например, www.epa.gov/ace.

¹³ См., например, A/HRC/33/41, пункт 66 (цитирование С.Д. Гроссе и др.).

¹⁴ См., например, пункт 1 статьи 5 Американской конвенции о правах человека; статью 3 Хартии Европейского союза об основных правах; и статью 4 Африканской хартии прав человека и народов.

обращения¹⁵. Воздействие опасных веществ может быть актом насилия. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка (статья 37), Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 2) и Международным пактом о гражданских и политических правах (статья 7) от государств требуется защищать от пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания¹⁶.

14. Хотя вопрос о праве на физическую и психическую неприкосновенность традиционно поднимается в связи с тюремным заключением, допросом и медицинскими экспериментами, оно также затрагивается воздействием на людей токсичных препаратов. Случаи острого отравления и высокого уровня интоксикации представляют собой неоспоримое нарушение права на физическую неприкосновенность, однако это право распространяется также на защиту от постоянного воздействия малых доз токсичных веществ¹⁷. В настоящее время дети рождаются «уже зараженными» десятками, если не сотнями, токсичных химикатов¹⁸. Каждый человек без своего согласия ежедневно подвергается воздействию многочисленных опасных веществ, содержащихся в пище, воде и воздухе. В некоторых областях, где обычно проживают общины с низким уровнем дохода, показатели подобного воздействия чрезвычайно высоки.

Недискриминация

15. Государства не должны дискриминировать по признаку дохода, возраста, расы, цвета кожи, этнической принадлежности, гендера, вероисповедания, происхождения, инвалидности или иных характеристик. Равенство и недискриминация являются основой права прав человека¹⁹. Все люди равны и в силу этого, а также достоинства, присущего каждой человеческой личности, должны пользоваться одинаковой защитой от токсичных препаратов.

16. Негативное влияние токсичных препаратов на неимущих, молодежь, пожилых людей, меньшинства, коренные народы и другие уязвимые группы неодинаково, и кроме того, оно по-разному затрагивает представителей разных гендеров (см. раздел II.B ниже). Помимо двойных стандартов защиты внутри стран, существуют также двойные стандарты защиты между странами, особенно между развитыми и развивающимися странами, которые нередко эксплуатируются предприятиями с глобальными цепями поставок и сбыта. Перевод процессов производства и удаления токсичных веществ в маргинализированные или находящиеся в неблагоприятном положении районы вызывает серьезную обеспокоенность.

Подотчетность, правосудие и правовая защита

17. Подотчетность является одним из основополагающих принципов прав человека. Государства и другие носители обязательств должны отвечать перед правообладателями за соблюдение прав человека, затрагиваемых токсичными препаратами. В этой связи носители обязательств должны соблюдать законные нормы и стандарты, закрепленные в международных договорах по правам человека. Каждый правообладатель может подать компетентному суду или иному арбитру иск о возбуждении дела о надлежащем возмещении ущерба в соответствии с правилами и процедурами, предусмотренными законодательством.

¹⁵ Конвенция о правах ребенка, статья 19. См. также пункт 8 замечания общего порядка № 4 (2003 год) Комитета по правам ребенка о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции.

¹⁶ См. также пункты 2 и 5 замечания общего порядка № 20 (1992 год) Комитета по правам человека о запрещении пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

¹⁷ См. A/HRC/33/41, пункт 34.

¹⁸ Там же, пункт 5.

¹⁹ См., например, статью 2 Всеобщей декларации прав человека.

Государства должны обеспечить доступ к правосудию и предоставить жертвам этих нарушений, произошедших в результате воздействия опасных химикатов, эффективные средства правовой защиты и реституцию²⁰.

18. Большинство жертв токсичных препаратов не имеют доступа к правосудию и ничего похожего на эффективную правовую защиту, а большинство виновных в нарушениях, связанных с токсичными препаратами, не привлекаются к ответственности. Бремя доказывания причины заболевания, отсутствие информации, непомерные расходы на судебные средства правовой защиты, корпоративные структуры, глобальные и автономные цепи поставок, а также иные факторы затрудняют путь большинства жертв к правосудию и правовой защите (см. раздел IV ниже).

Информация

19. Для защиты прав человека, затрагиваемых опасными веществами, государства обязаны готовить, собирать, оценивать и обновлять информацию; обеспечивать эффективное распространение такой информации, в особенности среди лиц, в несоразмерно большой степени подверженных риску неблагоприятных последствий; обеспечивать законный характер требований о сохранении конфиденциальности; и участвовать в международном сотрудничестве в целях доведения до сведения иностранных правительств информации, необходимой для защиты прав населения на их территории²¹.

20. Осуществление права на информацию является ключевым в контексте токсичных препаратов. Информация о токсичных препаратах имеет первостепенное значение для предупреждения негативных последствий, обеспечения реализации права на свободное выражение мнений и предоставления частным лицам и сообществам возможности участвовать в процессах принятия решений, а также обращаться за правовой защитой и получать ее. Информация о здоровье и безопасности, связанная с токсичными химикатами, никогда не должна быть конфиденциальной²². Для уважения, защиты, осуществления и соблюдения прав человека информация должна иметься в наличии, быть доступной и функциональной и соответствовать принципу недискриминации²³. Несмотря на значительные улучшения, наблюдающиеся во многих странах в течение последних десятилетий, право на информацию в сфере опасных веществ и отходов остается недостаточно реализованным, особенно в плане защиты наиболее уязвимых групп от негативных последствий их воздействия, будь то в результате потребления продуктов, на рабочем месте или через продовольствие, воду, воздух и другие источники²⁴.

Участие

21. На государствах лежит обязательство реализовывать право на конструктивное участие²⁵. Правительства должны содействовать осуществлению права на участие в принятии экологических решений, связанных с токсичными препаратами²⁶.

²⁰ См. E/CN.4/2006/42, пункт 45.

²¹ См. A/HRC/30/40, пункт 99.

²² См. Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Минаматскую конвенцию о ртути и Дубайскую декларацию об управлении в области химических веществ на международном уровне.

²³ См. A/HRC/30/40.

²⁴ Там же.

²⁵ Всеобщая декларация прав человека, статья 21; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25. В пункте 3 статьи 2 Декларации о праве на развитие, которая значительно расширила значение участия, подчеркивается, что участие должно быть активным, свободным и конструктивным.

²⁶ A/HRC/7/21.

22. Каждый гражданин имеет право и должен иметь возможность принимать участие в ведении государственных дел, в том числе касающихся токсичных препаратов, напрямую или через свободно избранных представителей. Чрезвычайная важность участия общественности в регулировании токсичных препаратов также признана в международных соглашениях по окружающей среде²⁷.

23. Хотя некоторые государства приняли меры для расширения участия общественности в принятии решений по вопросам токсичных препаратов, уровень социальной напряженности, обусловленной беспокойством по поводу загрязнения воздуха, воды и продуктов питания, а также по поводу токсичных потребительских товаров, подсказывает, что во многих государствах необходимы дальнейшие усовершенствования. Затронутые общины жалуются на то, что их взгляды не принимаются во внимание, что информация, особенно о последствиях для здоровья, отсутствует, неточна или носит слишком технический характер и что процессы не являются разумно доступными.

В. Защита наиболее уязвимых групп

24. Основанный на правах человека подход к опасным веществам и отходам, включая загрязнители, токсичные промышленные химикаты и пестициды, требует особой сосредоточенности на защите тех, кто наиболее уязвим или подвергается наибольшему риску: детей, неимущих, трудящихся, инвалидов, пожилых людей, коренных народов, мигрантов и меньшинств, с учетом гендерных опасностей. Как показывает практика, разработка законов и политики для защиты тех, кто подвергается наибольшему риску, оказывает влияние на расширенное сообщество. Государства должны обеспечивать, чтобы законы, политика и институты, нацеленные на оценку и смягчение потенциальных последствий токсичных препаратов, основывались на нуждах наиболее уязвимых групп.

Общины с низким уровнем дохода

25. Неимущие повсеместно принимают на себя основной удар, который становится результатом бездействия в вопросах токсического загрязнения и иных угроз со стороны токсичных препаратов. Во всех странах загрязнение убивает несоразмерно большое число неимущих, причем более 90% бремени заболеваемости, обусловленной загрязнением, приходится на жителей стран с низким и средним уровнем дохода²⁸. Это в значительной степени объясняется международным перебазируванием загрязняющих производств – от химического и сталелитейного производства и добычи нефти, газа, металлов и минералов до резкого увеличения использования пестицидов и «вторичной переработки», сжигания и утилизации отходов, таких как электронные приборы, пластик, батареи и списанные суда, – через глобальные цепи поставок²⁹.

26. Все больше данных свидетельствуют о том, что в странах с любым уровнем дохода несоразмерно значительная часть загрязняющих производств расположена в бедных общинах. Люди, живущие в нищете, с большей вероятностью будут проживать вблизи мест, зараженных токсичными веществами, и источников загрязнения и потреблять токсичные продукты. Кроме того, более бедные общины с меньшей вероятностью добьются защиты своих прав от дея-

²⁷ См., например, принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию; Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды= и Дубайскую декларацию об управлении в области химических веществ на международном уровне.

²⁸ См. www.commissiononpollution.org/about.

²⁹ См., например, Qiang Zhang and others, «Transboundary health impacts of transported global air pollution and international trade», *Nature*, vol. 543 (March 2017). С материалом можно ознакомиться по адресу www.nature.com/nature/journal/v543/n7647/full/nature21712.html.

тельности предприятий из-за отсутствия информации, перекосов в распределении полномочий, сложностей с обеспечением законного представительства и различных переменных, которые осложняют взаимоотношения между воздействием и последствиями. Недоедание среди общин с низким уровнем дохода также может усугубить последствия воздействия опасных веществ на здоровье. Многие из групп, описанных ниже, можно найти в общинах с низким уровнем дохода, что повышает их риски.

27. На международном уровне страны с низким и средним уровнем дохода подвергаются серьезному риску из-за перебазирования загрязняющей промышленности и токсичных продуктов из более богатых стран. К данной ситуации привело множество факторов, включая несовершенство глобальных стандартов и сильное давление со стороны частных интересов. Предприятия с глобальными цепями поставок и сбыта по-прежнему причастны к нарушениям прав человека, связанных с токсичными препаратами, в странах с низким и средним уровнем дохода.

Дети

28. По оценкам ВОЗ, 1,7 млн детей в возрасте моложе пяти лет ежегодно умирают в результате воздействия токсичных веществ и других аспектов нездоровой окружающей среды³⁰. Повсеместно дети любого происхождения и уровня достатка подвергаются воздействию десятков, если не сотен токсичных веществ в ключевые периоды развития, в том числе в утробе матери и во время грудного вскармливания. Дети из общин с низким уровнем дохода и общин меньшинств подвергаются воздействию на значительно более высоком уровне. В настоящее время педиатры называют воздействие токсичных химикатов и загрязнения на детей «тихой пандемией»³¹.

29. Продолжительность воздействия токсичных химикатов является одним из ключевых факторов того, окажет ли оно негативное влияние на право на жизнь или здоровье. Дети – это не маленькие взрослые. Они гораздо более, чем взрослые, чувствительны к воздействию как на высоком, так и на низком уровне. Кроме того, в рамках своей среды дети в целом подвергаются более высокому уровню воздействия токсичных химикатов, чем взрослые. Негативные последствия для здоровья могут быть необратимыми и даже передаваться следующим поколениям³². При проведении оценок рисков и принятии последующих мер по смягчению регулирующие органы должны соответствующим образом учитывать повышенный риск негативных последствий для детей младшего возраста, подвергающихся воздействию опасных веществ.

30. Количество заболевших раком детей увеличивалось в периоды резкого роста использования промышленных химикатов; это увеличение нельзя объяснить исключительно генетической предрасположенностью или образом жизни³³. Более того, количество случаев заболевания раком яичек, груди и другими видами рака, которые могли быть вызваны воздействием токсичных веществ в детстве, также увеличилось за последние десятилетия. Только из-за отравления свинцом у 600 000 детей ежегодно развиваются необратимые умственные расстройства³⁴. Представляется, что огромное количество нейротоксических веществ, помимо свинца, замедляют умственную деятельность и приводят к аномалиям развития и поведенческим расстройствам. Диабет второго типа, который ранее наблюдался лишь у взрослых, все чаще встречается у детей; считает-

³⁰ См. www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/pollution-child-death/en/.

³¹ См. A/HRC/33/41, пункт 4 (цитирование Филиппа Гранжана и Филипа Дж. Ландригана).

³² Там же, пункт 2.

³³ Там же, пункт 9 (цитирование Национального института онкологии Соединенных Штатов Америки).

³⁴ Там же, пункт 9 (цитирование ВОЗ).

ся, что этому способствуют химикаты, связанные с ожирением³⁵. По прогнозам, к 2030 году диабет станет седьмой по счету причиной смертности³⁶. Астма является одним из наиболее распространенных хронических заболеваний среди детей, при этом показатели заболеваемости ею увеличиваются в среднем на 50% каждые десять лет³⁷.

31. Государства должны предупреждать воздействие токсичных веществ и загрязнения на детей³⁸. Это обязательство естественным образом вытекает из права детей на физическую неприкосновенность и из того факта, что подобное воздействие делает практически невозможной реализацию права каждого ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья, на выживание и на максимальное развитие из-за чрезвычайной чувствительности детей к дородовому и послеродовому воздействию. При толковании и осуществлении Конвенции о правах ребенка необходимо руководствоваться наилучшим обеспечением интересов детей. Эти интересы наилучшим образом обеспечиваются посредством предупреждения воздействия. Дети имеют право требовать от государства учета своих интересов при принятии любых мер, связанных с токсичными препаратами. Неспособность обеспечить заслушивание мнений ребенка до воздействия опасных веществ и невозможность предоставления реально эффективной правовой защиты после него укрепляют обязанность государства предупреждать подобное воздействие.

Трудящиеся

32. В 2013 году Международная организация труда (МОТ) представила свою оценку, в соответствии с которой почти 2 млн трудящихся в год – порядка 3–4 трудящихся в минуту – преждевременно умирают от профессиональных заболеваний, связанных с токсичными химикатами³⁹.

33. Законодательство большинства стран позволяет трудящимся подвергаться воздействию токсичных химикатов, уровень концентрации которых в сотни раз превышает показатели, разрешенные для населения в целом, и зачастую не учитывает реальных сценариев, а также гендерных и иных особенностей. Нередко трудящиеся не могут осуществлять свое право на свободу ассоциации и заключение коллективных договоров, которое необходимо для обеспечения безопасного рабочего места.

34. Трудящиеся должны иметь право прекратить работу в условиях, которые представляются им небезопасными, а также право на информацию, касающуюся безопасности и гигиены труда. Тем не менее необходимая информация о технике безопасности или опасности для здоровья, связанной с токсичными химикатами, зачастую отсутствует или недоступна трудящимся. Информация может приводиться на иностранном языке, а маркировочные картинки могут не поддаваться расшифровке или быть слишком маленькими и неразборчивыми. Государства по-прежнему разрешают применение промышленных химикатов и пестицидов, предполагая, что при этом будут эффективно использоваться – в соответствии с ожиданиями – средства индивидуальной защиты. Однако зачастую трудящиеся не имеют доступа к необходимым средствам защиты разумного качества, а условия, в которых от них ожидается использование указанных средств, нередко совершенно неадекватны; таким образом, оценки рисков являются неточными. Трудящиеся подвергаются воздействию веществ, влияние которых на здоровье недостаточно изучено. Негативные последствия постоянного воздействия токсичных химикатов в рамках профессиональной деятельности могут не проявляться в качестве заболевания в течение нескольких лет.

³⁵ См. www.psr.org/assets/pdfs/obesity-chemical-causes.pdf и <http://content.healthaffairs.org/content/30/5/842.full>.

³⁶ ВОЗ, «Диабет», информационный бюллетень № 312 (2016 год).

³⁷ ВОЗ, «Бронхиальная астма», информационный бюллетень № 206 (2015 год).

³⁸ A/HRC/33/41.

³⁹ МОТ, *Профилактика профессиональных заболеваний* (2013 год).

В силу этих и иных факторов лишь небольшая доля трудящихся имеет доступ к эффективным средствам правовой защиты от нарушения своих прав.

35. Работающие дети, трудящиеся женского пола, трудящиеся-мигранты и члены общин с низким уровнем дохода значительно более уязвимы к воздействию токсичных препаратов из-за особой чувствительности, суммарного влияния или неравной защиты в рамках законодательства. Одной из наихудших форм детского труда является та, при которой дети работают с опасными веществами или подвергаются их воздействию на любом уровне. ВОЗ опубликовала исследования, показывающие, что дети, работающие с опасными веществами, в среднем имеют меньшую продолжительность жизни. Кроме того, дети подвергаются риску воздействия токсичных веществ в рамках профессиональной деятельности своих родителей, в частности в утробе матери или во время грудного вскармливания.

36. Государства должны обеспечить трудящимся возможность осуществления права на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены⁴⁰. Государства должны защищать право трудящихся на справедливые, достойные и благоприятные условия труда, предотвращая воздействие токсичных химикатов в рамках профессиональной деятельности, – право, которое неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и с правом на физическую неприкосновенность⁴¹. Государства должны обеспечить трудящимся доступ к информации и эффективным средствам правовой защиты от нарушений; кроме того, они должны обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты пользовались теми же правами в отношении защиты от воздействия токсичных препаратов, что и граждане государства работы по найму⁴².

Гендер

37. Биологические различия между мужчинами и женщинами, в частности физиологические и гормональные, являются причиной различной восприимчивости к последствиям воздействия токсичных химикатов⁴³. Например, в тканях женщин уровень накапливающихся загрязнителей окружающей среды обычно выше, чем в тканях мужчин. В период беременности, лактации и менопаузы тело женщины претерпевает изменения, которые могут повысить ее восприимчивость к последствиям воздействия токсичных веществ для здоровья. Кроме того, в силу различий в социальных ролях, включая профессиональные и домашние обязанности, женщины и мужчины по-разному подвергаются воздействию токсичных химикатов, в частности в плане влияющих на них веществ и степени воздействия.

38. Исследования показывают, что воздействие пестицидов на женщин может вызывать выкидыши, преждевременные роды, врожденные дефекты и низкий вес при рождении. Другие исследования показывают тесную взаимосвязь между раком и различными токсичными химикатами, используемыми в определенных косметических продуктах и содержащимися в окружающей среде. Исследования показывают, что по сравнению с 1940-ми годами резко снизились чис-

⁴⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 7 b).

⁴¹ Там же, пункт 2 b) и c) статьи 12. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам истолковал право на здоровье, определение которого содержится в статье 12 Пакта, как распространяющееся на факторы, определяющие состояние здоровья, включая гигиену труда и окружающей среды. См. пункт 11 замечания общего порядка № 14 Комитета; см. также пункт 7 замечания общего порядка № 18 (2005 год) Комитета о праве на труд.

⁴² Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 25.

⁴³ Программа развития Организации Объединенных Наций, *Chemicals and Gender*, Gender Mainstreaming Guidance Series (2011).

ленность сперматозоидов и уровень тестостерона среди мужчин в развитых странах, причем подобное снижение связано с токсичными химикатами.

Пожилые люди

39. Пожилые люди подвергаются повышенному риску заболеваний, обусловленных воздействием токсичных веществ, в частности из-за загрязнения воздуха и после химических аварий, в силу физиологических и психологических изменений. Согласно последним данным ВОЗ, ежегодно 4,9 млн взрослых людей в возрасте от 50 до 75 лет преждевременно умирают в результате воздействия нездоровой окружающей среды⁴⁴.

40. Постепенное угасание физиологических процессов, совокупные последствия образа жизни, профессиональных предпочтений и выбора рациона питания, а также увеличение числа старческих заболеваний и расстройств не только повышают восприимчивость пожилых людей к проблемам здоровья, вызванным воздействием опасных веществ, таких как загрязнители воздуха. Эти факторы также усложняют взаимосвязь между воздействием опасных веществ и его последствиями для здоровья. Кроме того, когнитивные нарушения могут снижать способность пожилых людей узнавать и толковать присутствие опасных веществ в своей среде, а также реагировать на него. Жертвы могут с меньшей вероятностью пользоваться средствами правовой защиты из-за продолжительности процесса, требуемых усилий или сложностей в установлении взаимосвязи. Различия, основанные на расе, гендере или этнической принадлежности, могут вводить дополнительные переменные. В оценках рисков, проводимых государственными регулирующими органами, зачастую не учитывается в достаточной мере повышенная опасность негативных последствий для пожилых людей.

Коренные народы

41. Коренные народы по-прежнему страдают от серьезных нарушений прав человека, связанных с заражением их земель и территорий загрязнителями от добывающей промышленности, токсичными химикатами, которые переносятся на дальние расстояния водой и ветром, и сбросом или вымыванием опасных отходов. Высокий уровень токсичных химикатов и загрязнителей нередко накапливается в традиционной пище коренных народов. Показатели заболеваемости раком и других негативных последствий для здоровья значительно выше в общинах коренных народов, которым приходится есть, пить и вдыхать токсичные загрязнители, во многих случаях не имеющие отношения к их землям и территориям. Точный масштаб последствий неизвестен из-за серьезных пробелов в контроле за состоянием здоровья членов многих общин. Во многих случаях коренные народы не могут обеспечить себе эффективной правовой защиты.

42. Коренные народы имеют право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов⁴⁵. Сюда входит защита их продовольствия, воды, воздуха и почвы от токсичного загрязнения и заражения. С этой целью в пункте 2 статьи 29 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов от государств недвусмысленно требуется получать свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов на хранение опасных материалов на их землях или территориях либо на вывоз опасных материалов на их земли или территории. Коренные народы имеют право требовать от государств действенных мер по обеспечению разработки и осуществления программ мониторинга, сохранения и восстановления здоровья коренных народов теми, кто подвергся негативному воздействию таких материалов⁴⁶. В Декларации (статья 18) конкретно закреп-

⁴⁴ См. www.who.int/mediacentre/news/releases/2016/deaths-attributable-to-unhealthy-environments/en/.

⁴⁵ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, пункт 1 статьи 29.

⁴⁶ Там же, пункт 3 статьи 29.

лено право коренных народов на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений.

Меньшинства

43. Расовые, религиозные и этнические меньшинства, включая мигрантов, зачастую подвергаются повышенному риску. Загрязняющая промышленность, места удаления опасных отходов, зараженная питьевая вода и иные источники воздействия токсичных веществ несоразмерно часто находятся в общинах меньшинств. Сообщества меньшинств также размещаются в местах, загрязненных большим количеством свинца и других токсичных веществ и отходов. Подобные сообщества нередко не могут получить доступ к эффективной правовой защите от загрязнения и заражения токсичными веществами.

Общины, пострадавшие в результате конфликтов

44. Существующие законы, нацеленные на охрану окружающей среды в ходе вооруженного конфликта, оказались недостаточными для предупреждения серьезных загрязнений и других форм воздействия опасных веществ. Общины в зонах конфликта и вокруг них продолжают сталкиваться со значительным наследием воздействия токсичных веществ. Кроме того, вопросы, связанные с испытаниями вооружений, с загрязнением окружающей среды военными базами и с иными источниками загрязнения и заражения, связанными с конфликтом, регулярно поднимаются местными сообществами, страдающими от негативных последствий или не имеющими необходимой информации. Во многих случаях подобные общины не могут обеспечить себе эффективной правовой защиты.

С. Принятие фундаментальных подходов

45. Международное сообщество назвало три описанных ниже подхода ключевыми и заявило, что государствам необходимо придерживаться их, с тем чтобы избежать негативного влияния опасных веществ, находящихся в продуктах и использующихся в рамках предпринимательской деятельности, особенно на наиболее уязвимые группы населения.

Изначально безопасный дизайн

46. Лучшей защитой прав человека от влияния токсичных препаратов является предупреждение их воздействия. Например, предупреждение воздействия защищает права на жизнь, на здоровье, на физическую неприкосновенность, на достоинство и равенство и помогает избежать сложностей при обеспечении права жертв на эффективную правовую защиту от вреда, который проявляется спустя годы или десятилетия после воздействия.

47. Передовой опыт в сфере предупреждения воздействия уже хорошо известен. В иерархии контроля опасностей, или «изначально безопасного дизайна», наилучшей практикой является ликвидация опасностей. За ней в порядке убывания следуют такие варианты смягчения рисков, как введение менее опасных веществ и материалов, технический контроль, административный контроль и использование средств индивидуальной защиты⁴⁷. Ликвидация и замена опасных веществ необходимы для защиты прав человека на протяжении жизненного цикла промышленных продуктов и процессов, сокращения объема производимых опасных отходов и обеспечения наилучшего перехода к здоровой экономике замкнутого цикла. Уделение более пристального внимания ликвидации и за-

⁴⁷ См. www.cdc.gov/niosh/topics/hierarchy/.

мене будет в значительной степени способствовать смягчению несоразмерного влияния на уязвимые группы.

Подход, основанный на концепции жизненного цикла

48. Государствам следует принять основанный на концепции жизненного цикла подход к добыче, производству, использованию, выбросу в окружающую среду и удалению токсичных препаратов. Это может способствовать налаживанию связей между экономическим, социальным и экологическим аспектами предпринимательской деятельности в рамках цепи сбыта. Подобный подход имеет первостепенное значение для уменьшения токсичного «следа» потребления и производства и для защиты уязвимых групп на протяжении жизненного цикла продуктов, являясь одним из ключевых элементов обеспечения устойчивого развития.

49. Подход, основанный на концепции жизненного цикла, учитывает негативное влияние продукта на всем протяжении его жизненного цикла, выходя за рамки узкой сосредоточенности на производственных объектах и процессах предприятия. Жизненный цикл продукта начинается с добычи сырья и включает в себя энергетические потребности этой добычи. Таким образом, материалы и энергия являются неотъемлемой частью производства, упаковки, распространения, использования и технического обслуживания, а также вторичной переработки, вторичного использования, восстановления или окончательного удаления. На каждом этапе жизненного цикла имеется возможность предупредить токсическое воздействие посредством обеспечения более совершенного дизайна и сокращения сырьевых активов, содержания опасных веществ в продукте и токсичности и объема отходов, требующих удаления.

Глобальный подход

50. У государств нет разумных оснований рассчитывать на уважение, защиту и осуществление прав человека, затрагиваемых токсичными препаратами, без глобального подхода. Вопросы, поднимаемые в связи с опасными веществами, носят слишком международный характер для того, чтобы эффективно решать их с помощью националистического подхода, поскольку они касаются глобальных цепей поставок, транснациональных корпораций, иностранных инвестиций и трансграничного движения загрязнения и отходов.

51. В настоящее время данный вопрос регулируется преимущественно на глобальном уровне посредством серии международных договоров по конкретным вопросам или соответствующим химикатам, в результате чего остаются огромные пробелы. Для реализации прав человека необходим надежный и эффективный глобальный подход к жизненному циклу токсичных препаратов.

52. Определенные элементы оказались значимыми в плане повышения эффективности и результативности международных договоров. В их число входят: процессы на основе широкого участия; гибкость в разработке более строгих механизмов контроля по мере накопления научных доказательств угроз и последствий; стимулы, связанные с торговлей; надлежащие графики сокращения и прекращения использования; независимые группы для оценок технологий; неконсенсусное принятие решений; механизмы обеспечения соблюдения для гарантирования подотчетности; доступ к достаточному объему финансовых и иных ресурсов для поддержки стран с низким уровнем дохода; и передача технологий.

53. Тем не менее в имеющихся международных договорах по токсичным химикатам и отходам отсутствуют положения, касающиеся вышеупомянутых аспектов, и это снижает эффективность и результативность их выполнения. Основными темами, вызывающими беспокойство, являются отсутствие эффективных механизмов обеспечения соблюдения, недостаток финансовых ресурсов и неадекватность процессов принятия решений, что затрудняет осуществление мер на глобальном уровне. Что касается техники безопасности и гигиены труда,

то очень немногие страны ратифицировали ключевые, хотя и несколько устаревшие конвенции МОТ. Однако даже многие из сделавших это стран не выполняют и не применяют содержащиеся в них обязательства должным образом.

54. Кроме того, узкая сфера охвата существующих международных договоров остается одним из основных вопросов, вызывающих беспокойство, в плане эффективного и результативного реагирования на все более убедительные свидетельства того, что реально представляет собой химическое вещество, вызывающее обеспокоенность в глобальном масштабе. Существующие международные договоры содержат устаревшее и чрезвычайно узкое определение того, что такое химическое вещество, вызывающее обеспокоенность в глобальном масштабе, причем наиболее ограничительным критерием является то, что вещество должно переноситься на значительные расстояния ветром и водой. Таким образом, имеющиеся многосторонние природоохранные соглашения содержат стандарты производства и использования лишь нескольких десятков из нескольких тысяч опасных веществ, которые являются частью сегодняшней мировой экономики и вызывают обеспокоенность в глобальном масштабе.

55. Без надежных глобальных стандартов сохранится значительный риск того, что наиболее уязвимые люди, особенно в странах с более низким уровнем дохода, будут становиться жертвами воздействия токсичных препаратов. Глобальные цепи поставок и торговые потоки требуют иного определения того, что представляет собой химическое вещество, вызывающее обеспокоенность в глобальном масштабе, и мирового режима, который отражает современную реальность.

D. Принятие и соблюдение законодательства

56. Государства должны создать законодательную и нормативно-правовую базу для защиты прав человека от нарушений в результате воздействия токсичных химикатов и отходов. Непринятие или несоблюдение законов, необходимых для предупреждения негативного влияния опасных веществ, в частности на права на жизнь, на здоровье и на неприкосновенность личности, является нарушением обязательств государства⁴⁸. К подобной базе необходимо подходить с точки зрения концепции жизненного цикла. Государства должны принимать меры для эффективного регулирования иностранного управления предприятиями, имеющими юридический адрес или штаб-квартиру на их территории, с тем чтобы защищать права человека в других государствах⁴⁹.

Защита прав человека с помощью национального законодательства

57. Государства должны с помощью законодательства поддерживать права человека, с тем чтобы защищать их от нарушений из-за нездоровых условий труда, небезопасных потребительских товаров, загрязнения, заражения и отходов. Многие государства установили конституционные права и разработали законы, напрямую касающиеся токсичных препаратов. Имеющееся законодательство охватывает определенные этапы жизненного цикла, различные типы веществ, различные категории продуктов, информационные требования и другие аспекты, связанные с обязанностями государства в области защиты.

58. Однако нередко наблюдается расхождение между стандартами защиты, реально требуемыми для поддержки прав человека, и стандартами защиты, закрепленными в законодательстве. Необходимость лучше обеспечивать отражение обязательств государства, связанных с правами человека, в законах и политике, касающихся токсичных препаратов, существует во всех странах. Это осо-

⁴⁸ См., например, пункт 51 замечания общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. См. также замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка.

⁴⁹ См., например, CCPR/C/DEU/CO/6 и CRC/C/CAN/CO/3-4.

бенно очевидно в силу неравенства и отрицания достоинства, с которыми сталкиваются многие уязвимые группы, описанные выше. Чрезмерный упор государств на опасность для населения в целом приводит к тому, что уязвимые группы населения несоразмерно страдают от воздействия токсичных препаратов.

59. Значительную обеспокоенность вызывает число государств, которые постоянно ссылаются на соблюдение небольшого количества глобальных договоров по опасным веществам и отходам как на свидетельство того, что они защищают права человека в данной сфере. Как указано выше, существующие международные договоры не обладают достаточной сферой охвата для того, чтобы оправдать подобное утверждение.

Нерегрессия и постепенное осуществление

60. В рамках принципа нерегрессии государства не должны сокращать объем защиты прав человека в сфере токсичных препаратов за исключением случаев, когда существуют веские основания для принятия регрессивной меры⁵⁰.

61. Кроме того, государства должны постоянно совершенствовать защиту прав человека от последствий воздействия токсичных препаратов, в том числе обязывая предприятия разрабатывать более безопасные и здоровые продукты и процессы⁵¹. Государства должны «как можно более быстро и эффективно»⁵² повысить законные стандарты защиты для защиты права на здоровье и принять «все возможные меры для снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни»⁵³. Государства должны располагать системами генерирования данных для получения информации о необходимом прогрессе и обнаружения сведений о достигнутых успехах и имеющихся трудностях. Тот факт, что для определенных прав, затрагиваемых токсичными препаратами, предусматривается постепенное осуществление, «не следует ложно интерпретировать как лишающий это обязательство всякого конкретного смысла»⁵⁴.

Гарантирование соблюдения и обеспечение применения

62. Государства должны применять законодательство, призванное защищать права человека, затрагиваемые токсичными препаратами⁵⁵. Эффективное соблюдение и применение зачастую требует надежных механизмов для обеспечения сотрудничества и координации между государственными обвинителями и должностными лицами регулирующих, инспекционных и таможенных органов. Без соблюдения и применения законодательство может быть лишено смысла. Соблюдение и применение взаимно поддерживаются с помощью мониторинга, расширения прав и возможностей правообладателей, уголовных наказаний, координации и привлечения финансовых ресурсов, как показано ниже.

⁵⁰ Всеобщая декларация прав человека, статья 30; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 5; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 5; Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), статьи 17 и 53.

⁵¹ В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах на государствах лежит обязанность улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности, а также предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними (статья 12).

⁵² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3.

⁵³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 6.

⁵⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3, пункт 9.

⁵⁵ См., например, пункт 51 замечания общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. См. также замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка.

Привлечение финансовых, кадровых и технических ресурсов для осуществления

63. Государства должны осуществлять права человека посредством отчисления достаточного объема бюджетных и иных средств. В качестве одной из основных проблем защиты прав человека, затрагиваемых токсичными препаратами, нередко называется отсутствие финансовых и технических ресурсов. Частично это обусловлено неправильным представлением государств о том, что цена действия недоступна или более высока, чем цена бездействия.

64. Цена отсутствия ограничений и запретов на использование опасных веществ может оказаться непомерной для государственных средств и частных лиц и затруднить усилия по выводу людей из нищеты и достижению значимого прогресса в области развития⁵⁶. В ряде случаев экономические выгоды решительных мер по защите здоровья от воздействия токсического загрязнения и заражения были больше, чем расходы на их принятие.

65. Недавние инициативы показали полезность механизмов возмещения затрат для помощи государственным регулирующим органам в обеспечении надлежащей защиты здоровья и окружающей среды. Таким образом можно покрыть расходы на мониторинг и проверку, технический потенциал для оценок рисков и на другие необходимые меры по регулированию и соблюдению. В случае отсутствия или недоступности более безопасных альтернатив передача расходов на здравоохранение соответствующим предприятиям может помочь стимулировать разработку и внедрение более безопасных продуктов и процессов. В 2015 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) опубликовала руководство для поддержки государств в принятии мер по финансированию необходимых административных мероприятий в сфере регулирования токсичных химических продуктов, которое было испытано в четырех странах⁵⁷.

66. Кроме того, для поддержки стран с низким уровнем дохода в процессе развития потенциала, необходимого для защиты прав человека, затрагиваемых токсичными химикатами, осуществляется международное сотрудничество, включая финансовую и техническую помощь. Международные рамки политики также способствовали актуализации регулирования токсичных химикатов и отходов в рамках стратегий развития для привлечения дополнительных ресурсов⁵⁸.

Е. Создание эффективных учреждений

Преобразование свидетельств в действия

67. Государства должны преобразовывать свидетельства возможного влияния на реализацию прав человека в своевременные и эффективные меры по уважению, защите и осуществлению каждого затрагиваемого права. Возможность защищать права человека на жизнь и здоровье и реализовывать право на доступ к пользованию результатами научного прогресса и их практического применения зависит от умения преобразовывать свидетельства в законодательство и политику по защите. Как указано выше, государства должны оперативно достичь

⁵⁶ ЮНЕП, *Costs of Inaction on the Sound Management of Chemicals* (2013). С материалом можно ознакомиться по адресу www.unep.org/chemicalsandwaste/what-we-do/policy-and-governance/reports-and-publications/costs-inaction-initiative.

⁵⁷ UNEP Guidance on the Development of Legal and Institutional Infrastructures and Measures for Recovering Costs of National Administration for Sound Management of Chemicals, с материалом можно ознакомиться по адресу www.unep.org/chemicalsandwaste/what-we-do/policy-and-governance/reports-and-publications/lira-guidance.

⁵⁸ Например, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, в частности общая направленность и указания для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ (SAICM/ICCM.4/6).

прогресса в реализации прав на жизнь и здоровье, приняв все возможные меры для их защиты.

68. Тем не менее, несмотря на свидетельства опасностей и последствий, отмечались случаи, когда процедуры некоторых государств позволяли заинтересованным частным лицам использовать научную неопределенность в качестве основания для задержек с принятием мер по уменьшению рисков. Это привело к критическим задержкам (некоторые из которых продолжались десятилетия) в преобразовании свидетельств об угрозах и рисках в меры, необходимые для защиты трудящихся, детей и других лиц, подвергающихся наибольшей опасности⁵⁹. Это неуместная эксплуатация научной неопределенности в частных интересах. Научная неопределенность будет существовать всегда. Несколько государств приняли принцип предосторожности для того, чтобы обеспечить принятие мер, несмотря на эту неопределенность⁶⁰. Принцип предосторожности имеет первостепенное значение для постепенного осуществления многочисленных прав человека, затрагиваемых опасными веществами и отходами.

Применение комплексного подхода с привлечением всех правительственных органов

69. В защите прав человека от влияния токсичных препаратов практически неизменно задействованы различные подразделения национальных правительств. Такое положение дел требует координации и сотрудничества между министерствами, отвечающими за окружающую среду, здравоохранение, труд, энергетику, продовольствие, сельское хозяйство, экономику, торговлю и юстицию, а также за иные аспекты. Государства должны применять комплексный подход к угрозе воздействия токсичных препаратов, привлекая все правительственные органы, с тем чтобы обеспечить эффективное уважение, защиту и осуществление затрагиваемых прав человека.

70. Подобные координация и сотрудничество остаются одной из основных проблем во всех государствах, где зачастую недостаточно задействованы, в частности, министерства здравоохранения, труда и юстиции, а соответствующие мероприятия разбросаны по множеству недофинансируемых агентств и министерств. Значительную обеспокоенность вызывает ограниченная вовлеченность в решение проблемы воздействия токсичных препаратов органов, ответственных за права человека, в том числе независимых национальных правозащитных учреждений.

Предупреждение конфликтов интересов

71. Государствам необходима информация для проведения оценок опасностей и рисков, требуемых для обеспечения принятия мер защиты до проявления негативных последствий, а также для реализации права на эффективную правовую защиту. В этом плане обязательным условием является достоверность используемых государствами данных. Государства должны обеспечивать надежность процессов сбора сведений и принятия решений для защиты прав человека от нарушений в результате влияния токсичных препаратов.

72. Конфликты интересов подрывают благонадежность и авторитет учреждений, служащих государствам опорой при защите прав человека от нарушений в результате воздействия опасных веществ; иногда подобные конфликты даже способствуют началу или продолжению нарушения прав человека.

73. Государства и международные органы должны предупреждать не только реально существующие конфликты интересов, но и появление таких конфлик-

⁵⁹ См., например, Jennifer Sass and Daniel Rosenberg, *The Delay Game: How the Chemical Industry Ducks Regulation of the Most Toxic Substances* (Natural Resources Defense Council, 2011).

⁶⁰ См., например, принцип 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и статью 191 Лиссабонского договора.

тов. Например, на бланках декларирования интересов, предназначенных для экспертов ВОЗ, говорится как об «очевидных», так и о «потенциальных» конфликтах интересов. Недавние противоречия проиллюстрировали важность максимальной прозрачности в оценке очевидных или потенциальных конфликтов интересов.

74. Достоверность информации, используемой правительствами, должна быть безупречной. В данной сфере беспокойство вызывают, в частности, доверие регулирующих органов к изысканиям, финансируемым различными отраслями промышленности, исключение из оценок независимой науки и конфиденциальность исследований, используемых властями для вынесения заключений. Государствам следует разработать системы снижения озабоченности общественности, связанной с достоверностью информации и убедительностью принимаемых решений.

75. Кроме того, периодически возникает беспокойство по поводу конфликтов интересов между частным сектором и частными лицами в государственных органах и теми, кому поручен пересмотр безопасности опасных веществ, воздействию которых регулярно подвергаются люди. Нередко с озабоченностью отмечается «вращающаяся дверь» между промышленностью и правительством⁶¹.

Г. Предоставление людям возможности заявлять о своих правах и защищать их

76. Для выполнения обязательств в области прав человека и достижения цели устойчивого развития необходимо задействовать правообладателей. Государства должны предоставлять людям и народам возможность заявлять о своих правах и защищать их. Расширение возможностей правообладателей, особенно тех, кто подвергается наибольшему риску, в сфере защиты их прав помогает государствам выполнить свои обязательства согласно нормам права прав человека и укрепить принципы подотчетности, демократии и верховенства права.

77. Возможность правообладателей реализовывать и защищать свои права является ключевой для осуществления прав человека и лежит в основе природоохранных соглашений, основанных на правах человека, таких как Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). Обеспечение осуществления основных прав на свободное выражение мнений, свободу собраний и ассоциации имеет жизненно важное значение в предоставлении правообладателям возможности защищать себя, свои семьи и свои общины от нарушений прав, связанных с токсичными химикатами, загрязнением, заражением и отходами.

78. В настоящее время наблюдается широко признанный кризис, с которым сталкиваются защитники экологических прав человека. Многие подобные лица защищают права в контексте токсической угрозы от добывающей промышленности или промышленного загрязнения. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выявил и сформулировал семь принципов, которые должны лежать в основе передового опыта в сфере защиты правозащитников, поскольку они могут помочь расширить возможности защитников знать и заявлять о своих правах⁶².

79. Правозащитники помогают добиться правосудия для жертв и пресечь безнаказанность, тем самым способствуя предотвращению будущих нарушений. Ученые являются правозащитниками. Они находятся в авангарде защиты прав человека от нарушений, связанных с тысячами различных опасных веществ, от парниковых газов до загрязнителей, которые наносят вред здоровью и

⁶¹ См., например, A/HRC/34/48, пункт 87.

⁶² A/HRC/31/55.

благополучию детей. Ученые неоднократно поднимали тревогу и разоблачали угрозы опасных веществ в надежде предотвратить последующие нарушения.

80. В настоящее время ученые, показывающие влияние опасных веществ на здоровье человека, нередко являются мишенью для нападений, которые принимают форму угроз их средствам к существованию посредством бюджетных сокращений или их репутации. В некоторых случаях нападения представляются реакцией на активизацию усилий по разъяснению угрозы, которую представляют определенные химикаты для здоровья детей.

III. Обязанности предприятий

81. Предприятия обязаны уважать права человека, затрагиваемые их деятельностью, цепями поставок, продукцией, политикой, процедурами и деловыми отношениями, включая инвестиции. Практически все предприятия несут ту или иную ответственность. Индивидуальный или коллективный токсичный «след» предприятий в различных секторах приводит к нарушениям прав человека, особенно среди уязвимых групп населения. Подобные последствия имеют тенденцию к увеличению вместе с нынешними прогнозами, касающимися повышения уровня производства и использования токсичных химикатов, что затрудняет решительные меры государств по более эффективной защите прав человека от представляемых ими угроз.

82. Жизненно важное значение для этой ответственности имеет должная забота о правах человека в сфере токсичных химикатов, загрязнения и отходов. Предприятиям необходимо проявлять подобную должную заботу в отношении токсичных препаратов, которые производятся, используются, выбрасываются в окружающую среду и удаляются в ходе их деятельности, на протяжении жизненного цикла их продуктов и в рамках их деловых отношений. Существуют хорошие примеры компаний, сокращающих свой токсичный «след» или стремящихся соблюдать права человека. Хотя усилия по увязке прав человека с сокращением токсичных препаратов на предприятиях ограничены, их примеры существуют и продолжают появляться.

A. Выявление и оценка воздействия

83. Предприятиям следует выявлять и оценивать любое фактическое или потенциальное неблагоприятное воздействие на права человека, к которому они могут быть причастны либо в результате своей деятельности, либо в результате своих деловых отношений⁶³. Они должны выявлять реальное и потенциальное воздействие на протяжении жизненного цикла своей продукции, включая цепи поставок и сбыта. Прослеживаемость цепей поставок и жизненного цикла продуктов имеет первостепенное значение для выявления нарушений прав человека, связанных с воздействием токсичных препаратов на трудящихся и общины.

84. В связи с этим предприятиям требуется выйти за рамки простого соблюдения существующего законодательства и нормативно-правовых актов. Существующее законодательство не успевало и не успевает за стремительным расширением и развитием ключевых промышленных отраслей, таких как добывающая и химическая промышленность, а также за инновациями в новых продуктах и последующих процессах. Законодательство все больше отстает от свидетельств угроз, рисков и последствий воздействия опасных веществ и отходов. Стремительное расширение добывающей и химической промышленности в странах с низким уровнем дохода превышает потенциал государственных регулирующих органов, создавая пробелы в управлении и повышенную вероятность последствий.

⁶³ См. принцип 18 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

В. Предупреждение и смягчение воздействия

85. Предприятия должны активно стремиться к тому, чтобы предупреждать воздействие опасных веществ на осуществление прав человека. Предупреждение воздействия лучше всего достигается посредством ликвидации и замены опасных веществ, которые добываются, производятся, изготавливаются, используются, выбрасываются в окружающую среду или удаляются в ходе деловой активности.

86. Если средства ликвидации и замены токсичных препаратов пока отсутствуют, то компаниям следует в меру своих возможностей смягчать воздействие токсичных химикатов и выбросы загрязнителей. Потребители, общины и другие субъекты, которые могут быть затронуты, должны быть уведомлены о рисках. В тех случаях, когда появляется новая информация об опасности продуктов или публикуются результаты оценки загрязнения окружающей среды, при котором требуется исправление ситуации, предприятия обязаны как можно скорее предупредить и смягчить последствия, даже если государство еще не отдало соответствующих распоряжений.

С. Отчет об усилиях по решению проблемы воздействия на права человека

87. Предприятия, в том числе использующие, производящие, выбрасывающие и удаляющие опасные вещества, обязаны обнародовать информацию о рисках, создаваемых в результате их деятельности, а также о том, каким образом они смягчают и устраняют фактическое и потенциальное воздействие на права человека, к которому они могли быть причастны⁶⁴.

88. На предприятиях, которые поставляют и используют опасные вещества, лежит общая ответственность за обнародование информации в целях определения рисков и предотвращения ущерба⁶⁵. Компании на всех уровнях коммерческой цепи должны отвечать за предоставление информации, в частности сведений об опасности, использовании и воздействии соответствующих веществ и материалов, необходимых для оценки угроз правам человека⁶⁶.

Д. Ключевые секторы

Добывающая промышленность и электроэнергетика

89. Добывающая промышленность имеет длинную и непрерывную историю воздействия на права человека⁶⁷. Добываемые продукты, хвосты, фильтрат и другие отходные материалы, вещества, используемые при обработке, и побочные продукты производства энергии могут быть опасными и провоцировать нарушения прав человека. Различные секторы деловой активности, описанные ниже, располагают цепями поставок, инвестициями и другими отношениями, которые требуют пристального внимания к их собственным процессам должной заботы для определения того, могут ли цепи поставок быть связаны с нарушениями прав человека в добывающей промышленности.

Химическая промышленность

90. Производители промышленных химикатов, пестицидов, фармацевтических препаратов и других химических веществ несут ответственность за нарушения прав человека из-за токсичности их продукции, нездоровых условий на

⁶⁴ См. принцип 21 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

⁶⁵ См., например, Конвенцию МОТ о химических веществах 1990 года (№ 170).

⁶⁶ American Chemistry Council, «10 principles for modernizing TSCA» (2009).

⁶⁷ См. A/HRC/21/48.

объектах или неизбежного загрязнения, заражения и отходов, являющихся результатами изготовления их изделий. Должная забота о правах человека должна охватывать потенциальный риск нарушений, обусловленных продажей токсичных химикатов и пестицидов, а также сырьем, используемым для их производства и условиями на производственных объектах. Производители обязаны постоянно прилагать усилия для выявления опасностей и рисков своих химических продуктов и предупреждения последствий, в том числе посредством разработки безопасных альтернатив.

Продовольствие и сельское хозяйство

91. В дополнение к вышеупомянутым производителям пестицидов предприятия являются частью цепи сбыта продовольственной и сельскохозяйственной продукции, в производстве которой используются подобные опасные вещества. Например, по данным ЮНИСЕФ, «воздействие токсичных химикатов с большой вероятностью станет единственной самой значительной опасностью для здоровья беременных и кормящих женщин, работающих в секторе производства пальмового масла»⁶⁸. В почти 50% всех потребительских товаров во всем мире используется пальмовое масло, к чему причастны многие компании потребительских товаров⁶⁹. Загрязнение воздуха, приводящее к формированию дымки, также представляет серьезную опасность для детей, женщин и пожилых людей. Заболевания, связанные с дымкой, образующейся из-за расчистки лесов и торфяников под плантации пальм, поражают не только трудящихся и членов общин, живущих вблизи плантаций, но и могут производить трансграничное воздействие. Хотя сжигание лесов и использование пестицидов незаконно, законодательство соблюдается и применяется неудовлетворительно, поэтому подобная практика продолжается. В число других секторов продовольственной и сельскохозяйственной промышленности, которые сталкиваются с трудностями в области предупреждения нарушений прав человека, входят производство кофе, какао, хлопка и табака.

Обрабатывающая промышленность и потребительские товары

92. Опасные вещества по-прежнему используются в обрабатывающей промышленности в качестве компонентов различных потребительских товаров, что затрагивает права трудящихся, местных общин и потребителей, а также права тех, кто может подвергаться воздействию отходов, остающихся после потребления.

93. Об обеспокоенности по поводу нарушений прав человека, связанных с токсичными химикатами, говорится в контексте сектора электроники, а также текстильной, кожаной и другой швейной промышленности. Исследователи выявили множество негативных последствий для здоровья, которые связаны с наличием токсичных химикатов в косметике, предметах личной гигиены, чистящих средствах, моющих средствах и других бытовых потребительских товарах.

Розничный сектор

94. Предприятия розничной торговли имеют возможность требовать от своих поставщиков соблюдения прав человека в целях обеспечения того, чтобы ни одна община, ни один потребитель и ни один трудящийся не страдал от нарушений, обусловленных опасными веществами, связанными с продаваемой ими продукцией. В ответ на просьбы потребителей о продуктах, которые не содержат токсичных химикатов, и об этичном поведении со стороны предприятий некоторые магазины розничной торговли превосходят стандарты, предусмотр-

⁶⁸ ЮНИСЕФ, «Palm oil and children in Indonesia» (2016), p. 7. С материалом можно ознакомиться по адресу www.unicef.org/indonesia/Palm_Oil_and_Children_in_Indonesia.pdf.

⁶⁹ См. www.unicef.org/csr/palm-oil.html.

ренные нормами национального и международного права. Например, магазины розничной торговли запретили использование определенных вызывающих беспокойство химикатов при производстве продаваемой ими продукции.

Финансовый сектор

95. Финансовый сектор, включая инвестиционные и страховые компании, имеет полномочия поощрять компании за лучшее соблюдение прав человека посредством ухода от практики использования токсичных веществ. Тем не менее политика в области инвестиций и страхования также может способствовать нарушениям прав человека. Например, считается, что спрос на инвестиции в золото способствовал увеличению использования ртути для кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, которая, по расчетам, стала самым большим источником выбросов ртути в глобальную окружающую среду⁷⁰ и причиной врожденных дефектов и других последствий для здоровья детей в общинах шахтеров. Инициативы в области ответственного инвестирования должны увязывать критерии в сфере прав человека с критериями, касающимися токсичных химикатов, загрязнения и других подобных параметров.

IV. Доступ к правосудию и правовой защите

96. Доступ к правосудию является одним из важнейших компонентов верховенства права и средством, с помощью которого жертвы токсичных препаратов могут активно заявлять обо всем комплексе принадлежащих им прав, включая доступ к эффективной правовой защите. При нарушении правозащитных обязательств в сфере токсичных препаратов им должны соответствовать надлежащие и эффективные средства правовой защиты⁷¹. Эффективная система правосудия и средств правовой защиты помогает предупредить последующие нарушения и обеспечить ответственное деловое поведение. Государства должны обеспечить жертвам токсичных препаратов доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты⁷².

A. Эффективная правовая защита

97. В число эффективных средств правовой защиты от нарушений норм права прав человека входит право жертв на доступ к соответствующей информации, касающейся нарушений, и на эффективное и оперативное возмещение нанесенного им ущерба⁷³. Возмещение ущерба может включать в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения случившегося, в том числе внесение изменений в соответствующие законы и виды практики, а также привлечение к ответственности виновных в нарушениях прав⁷⁴.

⁷⁰ ЮНЕП, *Global Mercury Assessment 2013: Sources, Emissions, Releases and Environmental Transport*.

⁷¹ См., например, статью 2 Международного пакта о гражданских и политических правах. См. также принципы 22, 25 и 26 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

⁷² См. E/CN.4/2006/42, пункт 45.

⁷³ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, пункт 11.

⁷⁴ Там же, пункты 15–23. См. также пункт 16 замечания общего порядка № 31 (2004 год) Комитета по правам человека о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта, и статью 39 Конвенции о правах ребенка.

98. Исходя из этих принципов, право на эффективную правовую защиту требует, в частности, восстановления загрязненных участков, предоставления компенсации, прекращения действия или бездействия, которое приводит к негативным последствиям, оказания медицинской помощи и распространения информации для предотвращения повторения случившегося⁷⁵. Своевременное возмещение ущерба имеет крайне важное значение для предотвращения повторения случившегося⁷⁶. Более того, применение данных принципов должно осуществляться без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку возраста⁷⁷. Для того чтобы быть эффективными, средства правовой защиты должны быть соответствующим образом адаптированы для уязвимых групп, в частности для детей, и в них должны быть учтены их особые потребности, риски и изменение развития и способностей⁷⁸.

99. В рамках независимых оценок были выявлены сотни тысяч загрязненных участков по всему миру. Участки могут загрязняться в силу любых причин, включая конфликт и промышленную деятельность. Загрязненные участки, оставленные без внимания, представляют постоянную угрозу для прав нынешнего и будущих поколений, включая права на жизнь и на здоровье.

100. Государства стараются восстановить участки, многие из которых известны властям на протяжении десятилетий. Предприятия, виновные в загрязнении, могут не поддаваться идентификации, прекратить свое существование или просто отказаться от ответственности за постоянную опасность, которую их деятельность представляет для осуществления прав человека. В некоторых случаях загрязнение является наследием активности теневого сектора. Государства должны выявлять и восстанавливать загрязненные участки, а также принимать меры по смягчению негативных последствий токсического заражения до завершения восстановления.

101. Жертвы имеют право на справедливую компенсацию за понесенный ущерб. Компенсация может возмещать как материальные потери, так и нематериальный вред или моральные страдания. Государства обязаны обеспечить оказание медицинской помощи, включая лечение и медикаменты, для необходимой ликвидации негативных последствий.

102. Первоочередная обязанность государств заключается в том, чтобы своевременно гарантировать жертвам средства правовой защиты, однако они также должны обеспечить, чтобы предприятия, виновные в нарушениях прав, со временем были привлечены к ответственности, в том числе посредством возмещения всех затрат на предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты. В контексте деятельности транснациональных корпораций для обеспечения жертвам своевременного доступа к эффективным средствам правовой защиты первостепенное значение зачастую имеет международное сотрудничество.

103. Чрезвычайно важно, чтобы в рамках эффективной правовой защиты государства принимали меры, помогающие избежать повторения соответствующего типа нарушения, что может потребовать внесения изменений в законодательство или практику государства в сфере токсичных препаратов⁷⁹. Во избежание повторения случившегося государства, в частности, укрепляют требования к информации и правоприменительной деятельности и постепенно выводят из

⁷⁵ См. A/HRC/33/41, пункт 40.

⁷⁶ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 16, пункт 31.

⁷⁷ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, пункт 25.

⁷⁸ См. пункт 15 замечания общего порядка № 31 Комитета по правам человека; см. также пункт 31 замечания общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка.

⁷⁹ См., например, пункт 17 замечания общего порядка № 31 Комитета по правам человека.

употребления токсичные химикаты, вызывающие беспокойство. Тем не менее для последовательного укрепления защиты государства не должны ждать до тех пор, пока риски превратятся в ущерб.

104. Государства должны обеспечить, чтобы виновные в нарушениях прав человека, связанных с токсичными препаратами, могли быть переданы в руки правосудия и привлечены к уголовной ответственности. В последние годы наблюдается увеличение незаконной и криминальной деятельности вокруг продажи, использования, выброса в окружающую среду и удаления токсичных химикатов, пестицидов и отходов⁸⁰. Эта деятельность совмещается с рядом уголовных деяний, включая отмывание денег, мошенничество и рэккет.

В. Препятствия к правовой защите

105. Все имеют право на равный и эффективный доступ к правосудию и правовой защите. Тем не менее на практике, когда правосудия требуют жертвы, наиболее уязвимые к воздействию токсичных препаратов, все еще сохраняются элементы дискриминации и иные трудности. Ниже описаны некоторые конкретные проблемы, которые необходимо решить, с тем чтобы обеспечить доступ к правосудию и эффективную правовую защиту в контексте токсичных препаратов.

Причинно-следственные связи и бремя доказывания

106. Возлагаемое на жертв бремя доказывания причинно-следственной связи между негативными последствиями для здоровья, которые проявляются спустя годы или даже десятилетия, и потенциальным воздействием тысяч различных веществ, имеющих известные и неизвестные опасные свойства и влияющих на человека любым путем, может стать непреодолимым препятствием. Зачастую это обусловлено тем, что информация о присущих этим веществам рисках и видах воздействия отсутствует или является недоступной, причем дело осложняется значительным числом потенциальных диффузных источников воздействия, периодами повышенной чувствительности на протяжении жизни, скрытым характером заметных негативных последствий и другими факторами. Возложение ответственности за доказывание причины заболевания на жертв воздействия токсичных химикатов, а не на предприятия, имеющие доступ к соответствующей информации, контроль над ней, а также полномочия создавать ее в случае отсутствия, может стать серьезной несправедливостью. Государствам следует продолжать изучать варианты достижения равновесия в плане права жертв на правосудие и правовую защиту. Повышение подотчетности может помочь стимулировать разработку и принятие более безопасных альтернатив, которые создают меньший риск нарушения прав человека.

Затраты

107. Доступ к правосудию требует, чтобы соответствующие процедуры не были чрезмерно дорогими⁸¹. В целом, но в особенности для общин с низким уровнем дохода, которые подвергаются несоразмерно большому воздействию токсичных препаратов, расходы на судебное разбирательство могут затруднить доступ к правосудию и правовой защите. Сложные судебные дела, касающиеся предполагаемых травм, обусловленных токсичными препаратами, могут повлечь за собой чрезмерно высокие издержки на юридическую помощь. Помимо гонорара адвоката, могут случиться другие сопутствующие расходы, такие как судебные издержки, затраты на научных экспертов и перевозки, а также потеря заработка. Обязательство истца, проигравшего дело, оплатить судебные издержки остальных сторон также может мешать доступу к правосудию и правовой защите. Государства должны обеспечить, чтобы доступ к правосудию и

⁸⁰ См. www.unep.org/newscentre/unep-interpol-report-value-environmental-crime-26.

⁸¹ См., например, статью 9 Орхусской конвенции.

правовой защите, связанным с негативными последствиями токсичных препаратов, не был непомерно дорогим.

Транснациональные иски, корпоративные структуры и приобретения

108. Влияние предприятий нередко проявляется не в тех странах, где принимаются решения или имеются финансовые ресурсы для предоставления средств правовой защиты. В некоторых странах отсутствие независимой судебной системы, неправомерное влияние на решения регулирующих органов и другие факторы могут осложнить предъявление исков. Государства должны обеспечить ответственность находящихся на их территории корпораций за нарушения, совершаемые за рубежом, в том числе посредством предоставления иностранным жертвам возможности подавать иски в связи с нарушениями.

109. Корпоративные структуры, например взаимоотношения на уровне «головная компания—дочернее предприятие», мешают доступу к правосудию и правовой защите. Несмотря на признание того, что головные компании влияют на поведение внутри корпоративной группы, жертвы корпоративных нарушений прав человека, связанных с воздействием токсичных препаратов, могут быть оставлены без правосудия или правовой защиты, поскольку суды неохотно снимают корпоративную завесу. Кроме того, приобретение активов без передачи пассивов может лишить жертв ресурсов, необходимых для обеспечения эффективной правовой защиты. Государства должны обеспечить, чтобы корпоративные структуры и приобретения не мешали жертвам получать доступ к правосудию и правовой защите от нарушений прав человека, связанных с воздействием токсичных препаратов.

Конфликт

110. Отсутствие прозрачности, продемонстрированное государствами в отношении загрязнения, обусловленного их действиями в ходе конфликта, может затруднить выявление загрязненных участков и таким образом ограничить доступ затронутых общин к профилактическому медико-санитарному обслуживанию, информации о снижении рисков и другим защитным мерам. Более того, государства, пережившие конфликты, зачастую не располагают технической поддержкой и средствами для ликвидации токсичных остатков войны, что наносит им дополнительный ущерб в период постконфликтного восстановления. Общины, затронутые близостью военных баз и испытаниями вооружений, нередко не имеют доступа к конфиденциальной информации, необходимой для обеспечения эффективной правовой защиты жертв соответствующего загрязнения.

V. Выводы и рекомендации

111. На протяжении нескольких последних десятилетий многие государства достигли желанного прогресса в деле уменьшения негативного влияния токсичных препаратов. Тем не менее распределение этого прогресса происходит неравномерно. Внутри стран с любым уровнем дохода и между ними сохраняются различия в плане уважения, защиты и осуществления прав человека, затрагиваемых токсичными препаратами. Различия между странами с высоким уровнем дохода и странами с низким и средним уровнем дохода являются весьма значительными.

112. Вышеприведенное руководство по эффективной практике призвано помочь государствам обеспечить соответствие их законодательства и иной практики обязательствам в области прав человека. В этой связи Специальный докладчик рекомендует государствам и другим заинтересованным субъектам соблюдать следующие принципы:

а) государства должны обеспечивать, чтобы законодательство и другие виды практики отражали их обязанность уважать, защищать и соблюдать обязательства в области прав человека, затрагиваемых опасными

веществами и отходами, включая права на жизнь, на здоровье и на физическую неприкосновенность;

b) государства должны обеспечивать, чтобы в рамках их практики, связанной с опасными веществами и отходами, гарантировалось равенство, не наблюдалась дискриминация в отношении ни одной из уязвимых групп, включая детей, немущих, трудящихся, инвалидов, пожилых людей, коренные народы, мигрантов и меньшинства, а также учитывались гендерные риски;

c) государствам следует использовать изначально безопасный дизайн, внедрять подход, основанный на концепции жизненного цикла, для защиты наиболее уязвимых групп от опасных веществ и отходов, а также срочно начать применять глобальный подход;

d) государства должны ввести в действие и применять законодательную и нормативно-правовую базу для защиты прав человека от нарушений, обусловленных деятельностью предприятий, которые производят, используют, выбрасывают в окружающую среду, хранят и удаляют опасные вещества и отходы, включая зарубежные операции предприятий, находящихся на их территории; государства не должны снижать качество защиты и должны постоянно совершенствовать ее средства; для выполнения своих обязательств государствам следует изучить системы компенсации затрат;

e) государства должны создавать эффективные учреждения, способные своевременно принимать меры по защите прав человека; государства должны предупреждать конфликты интересов и внедрять комплексный подход с привлечением всех правительственных органов;

f) государства должны предоставлять людям и народам возможность заявлять о своих правах и защищать их от угроз токсичных препаратов и иных опасных веществ и отходов;

g) предприятиям следует проявлять должную заботу о правах человека в аспекте жизненного цикла токсичных препаратов, содержащихся в их продукции и применяющихся в их деятельности, включая цепи поставок и сбыта, а также следует выявлять и оценивать риски, предупреждать и смягчать негативные последствия и быть транспарентными и подотчетными по поводу своих усилий; в рамках обязанностей по защите государствам следует добиваться от предприятий проявления и обнародования подобной должной заботы;

h) государства должны обеспечивать жертвам воздействия опасных веществ и отходов доступ к эффективной правовой защите, включая, в частности, восстановление, медико-санитарное обслуживание, компенсацию и гарантию неповторения случившегося, а также должны уменьшать системные препятствия, в том числе бремя доказывания и обоснование причинно-следственных связей, которые мешают жертвам воздействия токсичных препаратов получить доступ к средствам правовой защиты.