



Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

**Последствия множественных и пересекающихся
форм дискриминации и насилия в контексте расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной
с ними нетерпимости для полного осуществления
женщинами и девочками всех прав человека**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Резюме

В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 32/17, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека проводит анализ того, каким образом пересекаются некоторые основания для дискриминации и какое воздействие они оказывают на полное осуществление женщинами и девочками прав человека. Кроме того, он кратко описывает виды практики, которыми поделились государства, выявляет пробелы в деятельности по осуществлению и выносит рекомендации.



I. Введение

1. В своей резолюции 32/17 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представить Совету до начала его тридцать пятой сессии доклад о воздействии множественных и пересекающихся форм дискриминации и насилия в контексте расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление женщинами и девочками всех прав человека с целью выявления проблем и передового опыта. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой.
2. Соответственно, 26 октября 2016 года УВКПЧ направило вербальную ноту государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям, международным правозащитным механизмам, национальным правозащитным учреждениям и научным кругам с просьбой высказать свои мнения и представить информацию по этому вопросу.
3. УВКПЧ получило письменные материалы, представленные государствами-членами (Албания, Бахрейн, Грузия, Испания, Катар, Колумбия, Куба, Кувейт, Мали, Мексика, Норвегия, Оман, Сербия, Словения, Соединенные Штаты Америки и Турция), экспертами договорных органов по правам человека и мандатариями специальных процедур; национальными правозащитными механизмами и неправительственными организациями¹.

II. Международные рамки

4. В рамках некоторых международных договоров и механизмов по правам человека четко признается воздействие пересекающихся форм дискриминации на осуществление женщинами и девочками прав человека. Кроме того, они также признают необходимость предоставления женщинам и девочкам специальной и целенаправленной защиты от множественных, смешанных и/или пересекающихся форм дискриминации по таким признакам, как раса, пол, этническая принадлежность, религия, национальность и миграционный статус.
5. На Венской конференции по правам человека 1993 года были рассмотрены конкретные нарушения прав человека, которым подвергаются определенные группы лиц. С учетом Венской декларации и установленных в ней принципов на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине и на третьей Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане была рассмотрена проблема дискриминации по множественным признакам.
6. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, принятой 19 сентября 2016 года, государства-члены взяли на себя обязательство бороться с многочисленными и взаимосвязанными формами дискриминации в отношении женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов признаются особые потребности и права женщин, принадлежащих к коренным народам, и рекомендуется государствам совместно с коренными народами принимать меры для обеспечения того, чтобы женщины и дети, принадлежащие к коренным народам, пользовались полной защитой и гарантиями от всех форм насилия и дискриминации. В своей резолюции 69/16 Генеральная Ассамблея провозгласила период с 2015 года по 2024 год Международным десятилетием лиц африканского происхождения и просила государства принять и внедрить стратегии и программы, обеспечивающие эффективную защиту для лиц африканского происхождения,

¹ Эти материалы размещены на веб-сайте УВКПЧ по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/Report.aspx.

сталкивающимися с множественными, отягченными и пересекающимися формами дискриминации по другим смежным признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное положение, статус по рождению, инвалидность или иное обстоятельство, а также пересмотреть и отменить все стратегии и законы, чреватые дискриминацией по отношению к таким лицам.

7. По мнению Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, базовая концепция взаимозависимости или взаимосвязи имеет ключевое значение для уяснения объема общих обязательств государств-участников, содержащихся в статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Концепция «пересекаемости» охватывает последствия двух или более смешанных систем дискриминации и позволяет выявить механизм создания ими различных уровней неравенства². В своей общей рекомендации № 28 Комитет призвал государства-участники юридически признавать такие взаимопересекающиеся формы дискриминации и их совокупные негативные последствия для затрагиваемых женщин и запрещать их, а также принять и проводить в жизнь политику и программы, направленные на устранение таких случаев, включая, в соответствующих случаях, задействование временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25.

8. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 25 отметил гендерные аспекты расовой дискриминации и сконцентрировал внимание на пересечении расовых и гендерных аспектов в рамках своей работы. Комитет также определил рамки сексуального насилия в отношении женщин, принадлежащих к конкретным расовым или этническим группам, в местах лишения свободы или в ходе вооруженного конфликта, принудительной стерилизации женщин из числа коренных народов и неправомерного обращения с женщинами, работающими в неформальном секторе или в качестве домашней прислуги за рубежом, со стороны их нанимателей, а также других видов противоправных действий и насилия в отношении конкретных групп женщин в качестве одной из форм расовой дискриминации, которой они подвергаются по признаку их половой принадлежности³.

9. В своей общей рекомендации № 30 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что в ситуациях конфликта повышенному риску насилия, особенно сексуального насилия, подвергаются конкретные группы женщин и девочек, например женщины из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также женщины различной кастовой, этнической или национальной принадлежности или других меньшинств, которые зачастую становятся объектами нападения как символические представители своих общин, и что во время конфликта женщины и девочки без гражданства сталкиваются с повышенным риском нарушения их прав, в частности потому, что многие из них не имеют документов и/или принадлежат к группам этнических, религиозных или языковых меньшинств.

10. В отношении женщин и девочек из числа беженцев и просителей убежища Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 32 отметил, что обусловленные гендерными факторами ходатайства о предоставлении убежища могут быть сопряжены и с другими запрещенными формами дискриминации, в том числе по таким признакам, как раса, этническая принадлежность/гражданство, вероисповедание, социальный класс, каста, принадлежность к лесбиянкам, бисексуалам или трансгендерам или

² Доклад о работе совещания группы экспертов по вопросам гендерной и расовой дискриминации, организованного Отделом по улучшению положения женщин, УВКПЧ и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Загреб, 21–24 ноября 2000 года.

³ См. также замечание общего порядка № 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

иной статус, и просил государства-участники в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев принимать упреждающие меры для обеспечения того, чтобы при толковании признаваемых согласно закону оснований для преследования, включая перечисленные в Конвенции, учитывались гендерные аспекты.

11. В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил также, что сельские женщины, в частности принадлежащие к коренным народам и имеющие африканское происхождение, часто подвергаются пересекающимся формам дискриминации по признакам этнической принадлежности, языка и традиционного образа жизни и что женщины, принадлежащие к этническим или религиозным меньшинствам, также могут испытывать тяготы, связанные с более высоким уровнем нищеты и другими формами социальной изоляции.

12. Комитет далее отметил в своей общей рекомендации № 24, что состояние здоровья женщин определяют социальные факторы, в связи с чем особое внимание следует уделять потребностям и правам в области охраны здоровья женщин из числа групп, находящихся в неблагоприятном положении, таких как женщины-мигранты, женщины-беженцы и женщины, перемещенные внутри страны, девочки и женщины из числа коренного населения.

13. В своей общей рекомендации № 26 Комитет отметил также, что трудящиеся женщины-мигранты зачастую испытывают множественные формы дискриминации, страдая не только от дискриминации по признаку половой и гендерной принадлежности, но и от проявлений ксенофобии и расизма. Дискриминация по признаку расы, этнической принадлежности, культурных особенностей, гражданства, языка, религии или другим признакам может проявляться в виде половой и гендерной дискриминации.

III. Влияние пересекающихся форм дискриминации на жизнь женщин и девочек

A. Социально-экономическая изоляция и бедность

14. В Дурбанской декларации отмечено, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость могут относиться к числу факторов, приводящих к снижению жизненного уровня женщин и девочек, нищете, насилию, множественным формам дискриминации и к ограничению или исключению возможностей осуществления женщинами и девочками своих прав человека. Женщины и девочки, которые подвергаются пересекающимся формам дискриминации по признаку пола, расы, этнической принадлежности, рода деятельности, происхождения или религии, зачастую не имеют экономических возможностей и достойной работы и слишком часто выполняют низкооплачиваемую работу, нередко в условиях их эксплуатации, в частности в качестве домашней прислуги (см., например, A/HRC/27/68/Add.1, пункт 83). В 2013 году по всему миру насчитывалось 53 млн. домашних работников, 83% которых составляли женщины, многие из числа расовых или этнических меньшинств⁴.

15. По данным Международной организации труда, около половины мигрантов по всему миру составляют женщины⁵. К числу важных факторов, приводя-

⁴ International Labour Office, *Domestic workers across the world: Global and regional statistics and the extent of legal protection*, Geneva, 2013.

⁵ См. www.ilo.org/global/topics/labour-migration/policy-areas/migrant-domestic-workers/lang--en/index.htm. Ввиду отсутствия универсального правового определения УВКПЧ в своем документе *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders* определило понятие «международный мигрант» как «любое лицо, находящееся за пределами государства, гражданином или подданным которого оно является, либо, в случае лиц без гражданства, за пределами государства рождения или постоянного проживания».

щих к миграции, относятся бедность и дискриминация (см. A/70/59, пункт 9). Большинство трудящихся женщин-мигрантов выполняют работу, считающуюся традиционно женской, в том числе работу домашней прислуги, а также работу в швейной и текстильной промышленности за границей, часто в тяжелых условиях. Они часто лишены защиты, предусмотренной трудовым законодательством, попадают под действие дискриминационных положений о порядке пребывания в стране, таких как системы спонсорства, и подвергаются опасности стать жертвами нарушений целого ряда прав человека, включая насилие и принудительный труд⁶.

16. Женщины испытывают на себе серьезные последствия пересекающихся форм дискриминации при трудоустройстве и на рабочем месте. В процессе найма или работы могут проявляться завуалированные или явные стереотипные воззрения работодателей, коллег или деловых партнеров. Эксперимент, проведенный во Франции, показал, что при поиске работы вероятность вызова на собеседование женщин с фамилией, похожей на сенегальскую, составляет 8,4% против 13,9% для мужчин с фамилией, похожей на сенегальскую, и 22,6% для женщин с фамилией, похожей на французскую⁷. Женщин могут побудить скрыть свою культурную или религиозную принадлежность и подвергнуться притеснениям или даже уволить в случае их неповиновения. Кроме того, им может быть предложено соблюсти дополнительные требования отбора, отказаться от продвижения по службе, выполнять работу более низкого уровня или получать более низкую зарплату за одинаковый труд.

17. По мнению Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, объем, интенсивность и нагрузка неоплачиваемой работы по уходу увеличиваются в условиях бедности и социальной изоляции, при этом положение часто еще больше усугубляется в случае женщин, которые подвергаются дискриминации и социальному отчуждению по таким признакам, как этническая принадлежность, раса, цвет кожи, состояние здоровья и семейное положение. Женщины и девочки в обездоленных домохозяйствах тратят больше времени на неоплачиваемую работу, чем в обеспеченных домохозяйствах, поскольку они имеют ограниченный доступ к государственным услугам, надлежащей инфраструктуре и ресурсам для оплаты услуг по уходу или технологий, позволяющих экономить время. Интенсивная неоплачиваемая работа по уходу оказывает непосредственное влияние на способность женщин и девочек реализовывать свои права на протяжении их жизненного цикла, поскольку она ограничивает их возможности получать образование и добиваться успехов в обучении, участвовать в деятельности, приносящей доход, и накапливать пенсионные поступления и сбережения и, следовательно, делает их еще более уязвимыми перед нищетой (A/68/293, пункты 14 и 18).

18. Маргинализованные общины часто живут в географически изолированных районах, где отсутствуют общественный транспорт и инфраструктура, базовые услуги и снабжение чистой водой, надлежащее жилье, санитарные услуги и безопасность, а также отмечается высокий уровень насилия. Женщины и девочки, живущие в таких районах, могут особенно сильно испытывать на себе последствия отсутствия жилья, медицинских услуг, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, возможностей получения образования и трудоустройства, а также защиты со стороны государства в связи с отсутствием безопасности и распространенностью насилия. По данным Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), доля обездоленных эквадорок африканского происхождения, живущих в сельских районах, составляет 87,3% из-за неудовлетворенности их основных потребностей по сравнению с

⁶ OHCHR, *Behind closed doors: Protecting and promoting the human rights of migrant domestic workers in an irregular situation*, New York and Geneva, 2015. См. также Ray Jureidini, «Migrant workers and xenophobia in the Middle East», United Nations Research Institute for Social Development, programme paper No. 2, December 2003.

⁷ European Network against Racism, *Afrophobia in Europe: ENAR Shadow Report 2014–2015*.

62,2% в случае эквадорок африканского происхождения, живущих в городах⁸. Статистические данные также показывают, что женщины африканского происхождения имеют более ограниченный доступ к жилью⁹, здравоохранению и образованию¹⁰, чем мужчины африканского происхождения и женщины неафриканского происхождения.

19. Пересекающиеся формы дискриминации ограничивают доступ женщин и девочек к земельным ресурсам, финансовым активам и производственным ресурсам. По мнению Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, в Гватемале 64% всех женщин из числа коренных народов выполняют неоплачиваемую работу в семье, имеют ограниченный доступ к земле, кредитам и другим производственным ресурсам или вообще не имеют независимого доступа к ним (E/CN.4/2005/72/Add.3, пункт 11). Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике отметила, что в Перу женщины из числа коренных народов вынуждены покидать свои земли из-за деятельности горнодобывающих предприятий или неофициальной деятельности по добыче полезных ископаемых, а компенсация за общинные земли выплачивается главным образом главам домохозяйств мужского пола. В результате этого женщины из числа коренных народов лишены своих земель, питьевой воды, средств к существованию и средств для сельскохозяйственного производства, возможностей трудоустройства и развития профессиональных навыков и, следовательно, часто сталкиваются с крайней нищетой, серьезными формами дискриминации и сексуальной и трудовой эксплуатацией (A/HRC/29/40/Add.2, пункты 69–70).

В. Образование

20. Пересекающиеся формы дискриминации влияют на способность женщин и девочек пользоваться своим правом на образование. Отсутствие доступа к качественному образованию оказывает негативное воздействие на их самостоятельность, возможности и будущий выбор, в том числе в отношении занятости, получения дохода и здоровья (см. также A/HRC/35/11).

21. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка обратили внимание на отсутствие надлежащего доступа к образованию, распространенность высоких показателей отсева из школы и/или низких показателей охвата школьным образованием среди определенных групп девочек, таких как девочки из числа мигрантов и беженцев, а также по признаку пола и этнической принадлежности, религии или рода деятельности и происхождения в Албании, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Германии, Индии, Испании, Китае, Перу, Сербии, Хорватии и Чехии¹¹. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике установила, что в Перу показатели отсева из школы девочек в возрасте от 12 до 16 лет, принадлежащих к коренному населению, достигают 89,1% (A/HRC/29/40/Add.2, пункт 68). Проведенное в 11 государствах – членах Европейского союза обследование по вопросу о дискриминации в отноше-

⁸ UNDP, *Derechos de la población afrodescendiente de América Latina: Desafíos para su implementación*, Panamá, p. 130.

⁹ *Ibid.*, p. 140.

¹⁰ Inter-American Commission on Human Rights, *The Road to Substantive Democracy: Women's Political Participation in the Americas*, 18 April 2011, para. 94.

¹¹ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, пункт 36; CEDAW/C/CHN/CO/7-8, пункт 34; CEDAW/C/PER/CO/7-8, пункты 29 и 30; CEDAW/C/BIH/CO/4-5, пункт 31; CEDAW/C/CZE/CO/5; CEDAW/C/DEU/CO/6; CEDAW/C/SCG/CO/1; CEDAW/C/BIH/CO/3; *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 38 (A/55/38)*; *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 38 (A/59/38)*; E/C.12/ALB/CO/2-3; CRC/C/15/Add.185; и CRC/C/15/Add.118.

нии женщин из числа рома и условиях их жизни показало, что лишь 23% из них продолжают свое школьное обучение после достижения 16-летнего возраста по сравнению с 32% мужчин из числа рома¹².

22. Высокий уровень отсева из школ и низкие показатели охвата школьным образованием среди женщин и девочек, которые подвергаются пересекающимся формам дискриминации, тесно связаны с целым рядом соответствующих многочисленных препятствий, которые могут включать в себя отсутствие доступа к межкультурному образованию, учитывающему гендерные аспекты, отсутствие финансовых ресурсов, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, выполнение неоплачиваемой работы по уходу, а также частые случаи сексуального и иных видов насилия (см. A/HRC/35/11).

23. Дискриминационное отношение по признаку расы, этнической принадлежности, рода деятельности, происхождения, пола или религии со стороны преподавательского состава и одноклассников может также препятствовать непрерывному обучению девочек в школе. В учебных программах и учебных материалах могут отражаться стереотипы и предубеждения по признаку пола, расы, этнической принадлежности, рода деятельности, происхождения, религии или иным признакам, что усугубляет дискриминацию и приводит к применению насилия в отношении женщин и девочек в сфере образования.

24. Образовательные стратегии, поощряющие исключение определенных групп, пересекаются с гендерными барьерами и могут усугублять дискриминацию, которой подвергаются девочки. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своих заключительных замечаниях (CERD/C/DEU/CO/19-22, пункт 13; CERD/C/MKD/CO/8-10, пункт 17 а); CERD/C/CZE/CO/10-11, пункт 17; CERD/C/SRB/CO/1, пункт 15; CERD/C/SVK/CO/6-8, пункты 11 и 16; CERD/C/HRV/CO/8; CERD/C/USA/CO/6; CERD/C/IND/CO/19; CERD/C/304/Add.109, пункт 9; CERD/C/SVK/CO/9-10, пункт 11; CCPR/C/MKD/CO/2; CCPR/C/USA/CO/3/Rev.1; CCPR/CO/72/CZE; CRC/C/CZE/CO/3-4, пункт 65, E/C.12/UKR/CO/6, пункт 25), Рабочая группа по универсальному периодическому обзору (A/HRC/32/15, пункт 120.76; A/HRC/26/12, пункт 110.131; A/HRC/22/3, пункт 94.113; и A/HRC/17/17, пункт 77.49) и Независимый эксперт по вопросам меньшинств (A/HRC/19/56/Add.2) рассмотрели проблему сегрегации в сфере образования, которой подвергаются женщины и девочки из числа беженцев или по признаку их этнической принадлежности, рода деятельности и происхождения в таких государствах, как Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Индия, Латвия, Сербия, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Украина, Хорватия, Чехия и Эстония. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также обратил внимание на то, что в Боснии и Герцеговине девочки подвергаются дискриминации в результате существования моноэтнических школьных систем, что негативно влияет на их образовательные возможности (CEDAW/C/BIH/CO/4-5, пункт 31).

С. Охрана здоровья

25. Такие факторы, как раса, род деятельности, происхождение или этническая принадлежность, влияют на доступ женщин и девочек к услугам и информации по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также на качество получаемой ими медицинской помощи. Во Вьетнаме у более 60% женщин из

¹² European Agency for Fundamental Rights, «Discrimination against and living conditions of Roma women in 11 EU Member States» Roma survey: Data in Focus, October 2014, p. 13.

числа этнических меньшинств дети рождаются без дородового ухода, что в два раза больше, чем среди женщин, принадлежащих к большинству кинь¹³.

26. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что показатели материнской смертности среди женщин с низким социальным статусом и женщин, подвергающихся экономической изоляции, чрезмерно велики. В деле *Алин да Силва Пиментел Тейшейра (покойной) против Бразилии* потерпевшая, африканка по происхождению, скончалась в результате мертворождения, сопровождавшегося серьезными послеродовыми осложнениями, из-за того, что ей не была оказана качественная медицинская помощь. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сделал вывод о том, что Алин да Силва Пиментел Тейшейра подверглась дискриминации не только по признаку пола, но и потому, что она являлась женщиной африканского происхождения, а также из-за ее социально-экономического статуса (CEDAW/C/49/D/17/2008, пункт 7.7) По данным Наблюдательного органа по проблематике гендерного равенства для Латинской Америки и Карибского бассейна, в 2013 году показатели материнской смертности в регионе Нгобе-Бугле, Панама, составляли 344 смерти на 100 000 живорождений по сравнению со средними показателями по стране на уровне 71 смерти¹⁴.

27. Бедность часто усугубляется отсутствием всеобщего медицинского обслуживания, которое может усиливать маргинализацию групп с низким уровнем доходов. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике установила, что в Соединенных Штатах Америки 28% людей, живущих в условиях бедности, по состоянию на 2015 год по-прежнему не были застрахованы; при этом основную долю из них составляли афроамериканские и испаноязычные женщины (A/HRC/32/44/Add.2, пункт 61).

28. Женщины и девочки, подвергающиеся пересекающимся формам насилия и дискриминации, часто не имеют доступа к информации о наличии услуг, а также об их правах и льготах. Услуги межкультурного характера, учитывающие гендерные аспекты, часто недоступны. В ходе обстоятельных опросов медицинские работники, предоставляющие услуги общинам коренных жителей в Латинской Америке, сообщили о том, что им сложно оказывать помощь женщинам из числа коренного населения, часто из-за того, что они не могут надлежащим образом общаться с такими женщинами или понять их культурные обычаи¹⁵. Определенные группы женщин и девочек часто также в несоразмерно большой степени затронуты проблемой языкового барьера.

29. Женщины, принадлежащие к определенным этническим или расовым группам, могут быть в большей степени подвержены риску принудительной стерилизации, принудительной беременности или ограничений в отношении количества детей и интервала между их рождениями. Проблема принудительной стерилизации женщин, принадлежащих к определенным этническим или расовым группам, в таких государствах, как Китай, Перу, Словакия и Чехия, была рассмотрена Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/CZE/CO/10-11, CERD/C/PER/CO/18-21 и CERD/C/SVK/CO/9-10), Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/SVK/CO/5-6, CEDAW/C/CZE/CO/5 и CEDAW/C/CHN/CO/6), Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/PER/CO/2-4) и Рабочей группой по универсальному периодическому обзору (A/HRC/12/17). В Мьянме женщины, принадлежащие к этническим и религиозным меньшинствам, также подпадают

¹³ *World Development Report 2012: Gender Equality and Development* (World Bank, Washington, D.C., 2011), p. xxi.

¹⁴ Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, *Mujeres indígenas en América Latina: Dinámicas demográficas y sociales en el marco de los derechos humanos*, 2013, p. 66.

¹⁵ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), *Народонаселение мира в 2012 году*, 14 ноября 2012 года, стр. 63.

под действие местных законов и постановлений, принуждающих их использовать противозачаточные средства, ограничивать количество детей и увеличивать интервал между их рожденьями (A/HRC/32/18, пункты 20 и 43).

30. Пересекающиеся формы дискриминации и насилия могут вызывать психические расстройства, такие как депрессия или чувство тревоги. В Австрии, Италии и Швеции психосоциальные расстройства, такие как острое чувство тревоги, чаще всего отмечаются у женщин из числа мигрантов, которые также чаще других пытаются покончить жизнь самоубийством¹⁶.

D. Насилие в отношении женщин и девочек

31. Стереотипы и предрассудки, обусловленные сочетанием, в частности, таких признаков, как раса, этническая принадлежность, род деятельности и происхождение, религия и пол, создают для женщин и девочек повышенную опасность стать жертвами различных форм насилия. Согласно Агентству Европейского союза по основным правам, была получена информация о нападении на женщин, которые внешне похожи на мусульманок, из ряда стран, где жертвами большинства исламофобских актов, совершенных в 2015 году, стали женщины (74% во Франции и 90% в Нидерландах)¹⁷. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил, что политические партии, программы которых направлены против иммигрантов и меньшинств, играют существенную роль в укреплении среди населения чувства страха перед какой-либо конкретной религией, а также обратил внимание на пагубные последствия этого явления для мусульманских женщин (A/HRC/15/53, пункты 59–60)¹⁸. Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметила, что женщин рома считают распутными и это подвергает их повышенному риску эксплуатации, а также сексуального и гендерного насилия (A/HRC/29/24, пункт 34).

32. Женщины и девочки подвергаются насилию со стороны различных субъектов. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике отметила, что в Соединенных Штатах Америки женщины из числа коренных народов вдвое чаще других женщин рискуют стать жертвами насилия и что каждая третья из них за свою жизнь подвергнется изнасилованию. По имеющимся данным, почти 80% изнасилований женщин из числа коренных народов совершаются мужчинами, не принадлежащими к коренному населению. Рабочая группа обратила также внимание на сообщения о случаях жестокого обращения со стороны сотрудников полиции и увеличении количества убийств афроамериканских женщин, совершаемых полицейскими (A/HRC/32/44/Add.2, пункт 78).

33. Женщины и девочки, принадлежащие к этническим и религиозным меньшинствам и коренным народам, во время конфликта могут подвергаться повышенному риску стать жертвами серьезных нарушений прав человека, в том числе таких, как принуждение к беременности, систематические изнасилования, сексуальное насилие и сексуальное рабство¹⁹. Насилие в отношении женщин по признаку их этнической или расовой принадлежности, было признано средством ведения войны как Международным уголовным трибуналом по Руанде, так и Международным трибуналом по бывшей Югославии, которые, соот-

¹⁶ См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Inequalities and multiple discrimination in access to and quality of healthcare*, Luxembourg, 2013, p. 37.

¹⁷ European Union Agency for Fundamental Rights, *Current migration situation in the EU: hate crime*, November 2016, p. 6.

¹⁸ См. также A/HRC/32/50, пункт 63.

¹⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30.

ветственно, преследуют виновных в совершении таких деяний²⁰. По имеющейся информации, недавно в Южном Судане солдаты Народно-освободительной армии Судана (НОАС) изнасиловали несколько женщин из племени нуэр, а также были совершены несколько целенаправленных убийств женщин и детей из племени динка в Джубе (A/HRC/34/63, пункты 26 и 32). Были получены сообщения о совершении в Мьянме актов сексуального и гендерного насилия в отношении представителей этнических и религиозных меньшинств (A/HRC/32/18, пункты 32 и 60)²¹.

34. Кроме того, женщины все чаще становятся жертвами действий воинствующих экстремистских и террористических групп, которые часто воспринимают их как хранителей культурной самобытности (S/2016/361, пункт 21). Сообщается о серьезных нарушениях прав человека, которые совершаются в отношении женщин и девочек членами группировки «Боко харам» в Нигерии, Камеруне, Чаде и Нигере, включая убийства, похищения, принудительное обращение в ислам, неоднократные избиения, принудительные браки, принудительную беременность, принудительный труд, сексуальное рабство и насилие и сексуальную эксплуатацию (см. A/HRC/30/67). Кроме того, в Сирийской Арабской Республике женщины и девочки из общины езидов становятся жертвами действий членов так называемого Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ)²².

35. Женщины и девочки составляют около 50% всех беженцев, внутренне перемещенных лиц и апатридов²³. Дискриминация, неравенство и насилие являются мощными факторами, обуславливающими нестабильные крупномасштабные миграционные потоки. Во время перемещения и в месте назначения многие женщины и девочки по-прежнему подвергаются нарушениям их прав со стороны целого ряда субъектов, таких как члены их собственных семей и социальных сетей, работодатели, сотрудники пограничных служб, полиции и пенитенциарных учреждений, поставщики услуг, лица, занимающиеся торговлей людьми, и жестокие контрабандисты (см. A/HRC/33/67)²⁴. В недавнем докладе, подготовленном совместно Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и УВКПЧ, описаны случаи множественных нарушений прав человека, которым подвергаются женщины-мигранты в Ливии, включая изнасилование и другие формы сексуального насилия²⁵. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу случаев неправомерного обращения с женщинами из числа коренных народов и мигрантов из Гватемалы, Гондураса и Никарагуа при транзите через территорию Мексики или по прибытии в эту страну и по поводу их уязвимого положения с точки зрения похищения, пыток и убийств, а также дискриминации и ксенофобии, которые не позволяют им обращаться за помощью и защитой (CERD/C/MEX/CO/16-17, пункт 20).

36. В Дурбанской программе действий отмечено, что коренные причины, такие как нищета, недостаточное развитие и отсутствие равных возможностей,

²⁰ «At the crossroads of gender and racial discrimination», размещено по адресу www.un.org/WCAR/e-kit/gender.htm. См. также the United Nations Children's Fund (UNICEF), the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), UNFPA, ILO and the Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, *Breaking the silence on violence against indigenous girls, adolescents and young women: a call to action based on an overview of existing evidence from Africa, Asia Pacific and Latin America*, 2013, p. 6.

²¹ См. также A/HRC/17/9, рекомендация 107.67.

²² См. A/HRC/32/CRP.2.

²³ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), «Ending Statelessness»; см. www.unhcr.org/women.html.

²⁴ См. также OHCHR, *Behind closed doors: protecting and promoting the rights of migrant domestic workers in an irregular situation*, New York and Geneva, 2015.

²⁵ UNSMIL and OHCHR, «Detained and dehumanized», report on human rights abuses against migrants in Libya, 13 December 2016.

часто связаны с дискриминационной практикой, обуславливающей незащищенность женщин и детей перед торговцами людьми, и порождают расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам ребенка, Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях обратили внимание на торговлю женщинами из числа меньшинств или коренных народов, в том числе для целей сексуальной эксплуатации или принудительного труда, в Японии, Германии, Боснии и Герцеговине и Конго (см. CERD/C/JPN/CO/7-9, пункт 16); CRC/C/COG/CO/2-4, пункт 72; и CCPR/C/BIH/CO/1, пункт 16)²⁶.

37. Данные о насилии в отношении определенных групп женщин и девочек часто отсутствуют или являются неточными. Отсутствие на национальном уровне данных о масштабах насилия в отношении женщин и девочек из числа мигрантов вызывает тревогу²⁷. Данные о личности таких женщин и девочек часто не фиксируются, а отсутствие приемлемых в культурном отношении и учитывающих гендерную специфику услуг и помощи и отсутствие правовой защиты, в том числе для жертв насилия, могут являться одной из главных причин недостаточного учета случаев применения такого насилия.

Е. Независимость женщин, а также участие и представленность женщин в общественной жизни

38. Из-за пересекающихся форм дискриминации, которым подвергаются соответствующие женщины и девочки, они не участвуют в процессах принятия решений в рамках семьи, общины и общества в целом. Например, даже в тех странах, где женщины все активнее участвуют в работе исполнительных и законодательных органов, доля женщин африканского происхождения является незначительной²⁸.

39. Женщины, подвергающиеся пересекающимся формам дискриминации и насилия, могут сталкиваться с ограничением их прав на свободу ассоциации и мирных собраний, а также на ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров. Женщины, работающие в неформальных секторах и в экономически неблагополучных районах, в том числе трудящиеся женщины-мигранты, часто не подпадают под действие национального трудового законодательства. Они недостаточно широко представлены в профсоюзах и других организациях. Следовательно, они не могут отстаивать свои интересы и высказывать свою коллективную позицию для защиты своих прав²⁹.

40. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил то, каким образом законодательные положения, запрещающие ношение религиозных символов, таких как мусульманская чадра, дискриминируют определенные группы женщин и подрывают их основные свободы, включая их право на участие в общественной жизни (A/HRC/15/53, пункт 59).

41. Женщины и девочки могут подвергаться повышенному риску стать жертвами целенаправленного насилия в сфере общественной жизни. Была получена информация о случаях применения сексуального насилия к женщинам, в том

²⁶ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 38 (A/59/38).*

²⁷ См. European Union Agency for Fundamental Rights, «Thematic focus: Gender-based violence».

²⁸ Ana Irma Rivera Lassén, «Afrodescendant women: our gaze fixed on the intersections of race- and gender-based organizing», Concept Document, Challenges and Opportunities of the Economic Empowerment of Afrodescendant Women, ECLAC, Brasilia, 13–16 July, 2010.

²⁹ «Cooperating out of isolation: the case of migrant domestic workers in Kuwait, Lebanon and Jordan», working paper, ILO Regional Office for Arab States, 2015.

числе принадлежащим к этническим и религиозным группам, с тем чтобы обеспечить контроль над ними, наказать их за их поведение, якобы «противоречащее культурным традициям», или ограничить их участие исключительно частной сферой. Например, в Центральноафриканской Республике христианские женщины подвергаются изнасилованию за торговлю с членами мусульманской общины (S/2016/361, пункт 13).

Е. Равенство перед законом и доступ к правосудию

42. Пагубные стереотипы и предубеждения со стороны государственных должностных лиц, в том числе сотрудников полиции и органов системы уголовного правосудия, могут приводить к дискриминации в отношении женщин и девочек, подвергающихся пересекающимся формам дискриминации, что приводит к нарушению прав на равенство перед законом, справедливое судебное разбирательство и доступ к средствам правовой защиты. Например, в ходе проверки, проведенной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, было установлено, что в Канаде женщины из числа коренного населения неохотно сообщают в полицию о случаях применения насилия главным образом из-за поведения сотрудников полиции и их предвзятого отношения и что стереотипные представления о женщинах из числа коренного населения часто негативно влияют на качество полицейского расследования (CEDAW/C/OP.8/CAN/1, пункты 138 и 205).

43. Возможность женщин, находящихся в уязвимом положении, в том числе женщин из числа коренных народов и меньшинств, а также женщин-инвалидов иметь доступ к правосудию неразрывно связана с такими факторами, как бедность, доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, а также признание их прав на землю и ресурсы и их статуса в обществе (см. A/HRC/27/65). Эти факторы могут также повысить вероятность задержания женщин³⁰. Во многих странах женщины из числа меньшинств и коренных народов являются наиболее быстро растущей группой тюремного населения; например, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях установила, что женщины и девочки из числа аборигенов и островитян Торресова пролива составляют наибольшую группу среди заключенных Австралии, при этом законодательная база и социально-экономические трудности усугубляют проблему их чрезмерной представленности³¹.

44. Дискриминационное применение законов, например о гражданстве, также препятствует полному и равному осуществлению прав женщин и девочек, принадлежащих к определенным группам. Женщины из числа меньшинств, коренных народов, мигрантов и беженцев часто сталкиваются с такими препятствиями при попытке получить доступ к услугам по официальной регистрации рождений, брака, места жительства, а также других документов или соответствующей информации об их правах (A/HRC/23/50, пункт 86). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин установил, что во время конфликта женщины и девочки без гражданства сталкиваются с повышенным риском нарушения их прав, поскольку они лишены защиты, обусловленной гражданством, в том числе консульской помощи, а также потому, что многие из

³⁰ См., например, OHCHR, Rapport sur la situation des droits des femmes dans les lieux de détention au Sénégal, Dakar, March 2015.

³¹ OHCHR, «End of mission statement by Dubravka Šimonović, United Nations Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, on her visit to Australia from 13 to 27 February 201», 27 February 2017. См. также Amnesty International, «"Heads Held High": keeping Queensland kids out of detention, strong in culture and community», 31 August 2016.

них не имеют документов и/или принадлежат к группам этнических, религиозных или языковых меньшинств³².

45. Дискриминация по признаку пола, расы, этнической принадлежности или религии может также приводить к нелегальному миграционному статусу, что повышает риск насилия, задержания и депортации. В отсутствие средств государственной защиты и разграничения между поставщиками услуг и должностными лицами иммиграционных служб многие могут бояться сообщать о случаях неправомерного обращения и применения насилия, что ограничивает доступ к правосудию и порождает относительную безнаказанность виновных.

IV. Перспективные виды практики

A. Правовые рамки, учреждения и стратегии

46. В Дурбанской декларации и программе действий признана необходимость включения гендерных аспектов в соответствующую политику, стратегии и программы действий против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для преодоления множественных форм дискриминации. Кроме того, в ней содержится настоятельный призыв к государствам решить проблему расизма и насилия в отношении женщин и девочек, мотивированного расовыми факторами, с помощью политики и программ, защитных и превентивных мер, эффективного осуществления национального законодательства и соответствующих международных договоров.

47. В своих представленных материалах Албания, Бахрейн, Грузия, Испания, Катар, Колумбия, Куба, Кувейт, Мали, Мексика, Норвегия, Оман, Сербия, Словения, Соединенные Штаты Америки и Турция обратили внимание на существующие правовые рамки, политику, учреждения и/или стратегии, направленные на обеспечение равенства и недопущение дискриминации по таким признакам, как пол, этническая и расовая принадлежность и религия, в целях борьбы с насилием в отношении женщин и/или расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими связанными с ними формами нетерпимости.

48. Испания, Мексика, Сербия, Соединенные Штаты Америки и Турция включили в свои правовые и стратегические рамки четкие положения, определяющие такие понятия, как запрещение пересекающихся форм дискриминации и поощрение равенства. Мексика приняла законы о защите женщин африканского происхождения, а также женщин из числа коренных народов и мигрантов, которые реализуются посредством национальных планов и стратегий, направленных на искоренение насилия, предоставление доступа к медицинскому обслуживанию и информации о праве на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а также обеспечила укрепление потенциала, улучшение представленности и расширение участия таких женщин в политической жизни. Соединенные Штаты Америки расширили существующие меры защиты женщин из числа коренных жителей Америки и иммигрантов посредством Закона о продлении действия Закона о борьбе с насилием в отношении женщин 2013 года, который предусматривает предоставление ресурсов государствам и местным общинам с целью улучшения мер реагирования в рамках системы уголовного правосудия на случаи насилия в семье, сексуального насилия, насилия на свиданиях и преследования, а также с целью поддержки служб оказания помощи жертвам.

49. В Испании Закон о равенстве мужчин и женщин предусматривает учет государственными органами положения определенных групп женщин, включая женщин из числа меньшинств и мигрантов. Кроме того, в этой стране существуют стратегии оказания помощи женщинам из числа рома, ставшим жертвами насилия, а также содействия расширению прав и возможностей определен-

³² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30, пункт 60.

ных групп женщин, включая женщин из числа рома и мигрантов, в частности в сфере занятости и образования. Сербия реализует Национальную стратегию обеспечения гендерного равенства на 2016–2020 годы, а также Стратегию обеспечения защиты рома на национальном уровне на 2016–2025 годы, которые предусматривают принятие мер в отношении конкретных групп женщин. Принятый в этом государстве Национальный план действий по интеграции рома и других групп меньшинств на 2016–2020 годы направлен на решение проблемы насилия в отношении женщин и детей посредством целого ряда мер по первичному медико-санитарному обслуживанию. Турция приняла законы, направленные на выявление лиц с особыми потребностями и уделение им приоритетного внимания в рамках процедур международной защиты, а также установила процедуры оказания поддержки путем выдачи документов, удостоверяющих личность, и предоставления приютов женщинам, подвергшимся насилию.

50. В Норвегии и Гватемале созданы учреждения и институциональные механизмы, направленные на борьбу с пересекающимися формами дискриминации в отношении женщин и девочек. В Норвегии институциональный мандат Омбудсмана по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией предполагает рассмотрение Омбудсменом различных оснований для дискриминации в конкретных условиях с целью выработки междисциплинарных навыков борьбы с множественными формами дискриминации и дискриминации на стыке пола и других соответствующих признаков. В Гватемале созданы специализированные учреждения по искоренению расовой дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, однако, согласно информации, содержащейся в представлении, из-за нехватки финансовых средств удалось достичь лишь скромных результатов.

51. В Колумбии и Соединенных Штатах Америки были разработаны межсекторальные стратегии борьбы с пересекающимися формами насилия в отношении женщин и девочек. Посредством комплексной межсекторальной стратегии Колумбия стремится удовлетворить потребности лиц, ставших жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, посредством доступа к правосудию, дезагрегированной информации, всеобъемлющей помощи и мер по предупреждению, защите и возмещению ущерба, ориентированных главным образом на определенные группы женщин, такие как коренные народы, рома и колумбийцы африканского происхождения. В настоящее время Соединенные Штаты Америки реализуют инициативу с участием множественных партнеров и других сторон, в рамках которой была впервые создана межплеменная целевая группа по борьбе с торговлей людьми, объединившая различных государственных субъектов, а также представителей племенных общин и неправительственных организаций, занимающихся конкретно проблемой насилия в отношении женщин из числа коренных народов.

В. Дезагрегированные данные и исследования

52. В Дурбанской декларации признана необходимость разработки более системного и последовательного подхода к оценке и контролю положения в области расовой дискриминации в отношении женщин, а также притеснений, препятствий и трудностей, с которыми женщины сталкиваются в деле полного осуществления и использования своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав по причинам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Для разработки, осуществления, мониторинга и оценки государственной политики и процесса распределения ресурсов с учетом потребностей женщин и девочек, подвергающихся пересекающимся формам дискриминации и насилия, ключевое значение имеют данные и исследования. Сбор данных должен носить систематический характер и предусматривать критерии, которые не ограничивались бы лишь полом и возрастом.

53. Албания, Испания, Колумбия и Соединенные Штаты Америки прилагают усилия для активизации сбора данных по различным признакам. В Колумбии данные о дискриминации и насилии в отношении женщин и девочек представляются в разбивке по различным признакам и собираются Наблюдательным центром по проблеме дискриминации и расизма, а также в рамках комплексной системы по борьбе с гендерным насилием и первого в своем роде национального обследования по вопросам дискриминации. В Соединенных Штатах Америки Министерство труда и Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве требуют от предприятий, на которых заняты 100 или более работников, представлять краткие данные об оплате труда в разбивке по полу и расе или этнической принадлежности и помогают тем самым задавать направление деятельности государственных органов по обеспечению соблюдения законов о борьбе с дискриминацией. В Албании Министерство социального обеспечения и по делам молодежи работает над улучшением системы сбора данных об определенных группах женщин, включая женщин из числа рома и женщин, принадлежащих к другим группам. Кроме того, государство готовит статистические данные о численности учащихся начальных и средних школ в разбивке по различным показателям. Испания прилагает усилия для определения числа женщин, которым удастся воспользоваться ее программой развития рома, путем сбора данных в разбивке по полу.

54. Несколько государств сообщили о том, что они проводят исследования по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин и девочек, принадлежащих к общинам коренных народов. Мексика опубликовала исследование о насилии со стороны интимных партнеров, которому подвергаются женщины из числа коренных народов в трех регионах Мексики³³. В Соединенных Штатах Америки Национальный институт по вопросам юстиции поручил провести исследование с целью восполнения пробелов в данных о распространении насилия в отношении женщин из числа американских индейцев и коренных жителей Аляски, живущих на индейских территориях и в поселениях коренных народов Аляски³⁴.

55. В настоящее время УВКПЧ разрабатывает комплекс принципов и практических руководящих указаний в области защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, который будет предусматривать конкретный принцип сбора и защиты данных, включая данные в разбивке по различным признакам. В Гватемале УВКПЧ провело исследования и выпустило пособия по вопросам расовой, этнической и гендерной дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов.

56. Организации гражданского общества также провели исследования по этому вопросу. В своем представлении Европейская сеть против расизма сообщила, что она и организации гражданского общества Франции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии опубликовали ряд докладов, посвященных исключительно проблеме дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек по различным признакам или содержащих информацию по этому вопросу.

С. Мониторинг и защита

57. В некоторых странах были созданы или расширены национальные и многосторонние механизмы мониторинга и защиты, с тем чтобы улучшить доступ определенных групп женщин и девочек к медицинской помощи, системе отправления правосудия и защите от насилия. Турция разработала программу поддержки для женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, которая

³³ Instituto nacional de la Mujeres, «Violencia de pareja en mujeres indígenas de tres regiones de la República Mexicana 2011».

³⁴ См. National Institute of Justice, Violence against Indian Women National Baseline Study, 21 January 2015.

позволяет им получать доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальную поддержку, правовые и социальные услуги, образование и профессиональную подготовку, доступ к рынку труда, материальную поддержку и информацию. В Мексике Национальная комиссия по развитию коренных народов предлагает программы профессиональной подготовки для адвокатов из коренных общин, переводчиков и государственных служащих, которые посвящены недавним реформам пенитенциарной системы. В мае 2016 года Комиссия содействовала освобождению из тюрьмы 386 женщин, принадлежащих к коренным народам.

58. Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки создали Североамериканскую рабочую группу по проблеме насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов. В контексте этой инициативы Соединенные Штаты Америки создали первый телефон доверия для коренных жителей Аляски, ставших жертвами бытового и сексуального насилия, и выпустили первый набор общих руководящих принципов оказания клинической помощи с целью выявления жертв насилия со стороны интимного партнера и реагирования на такие случаи в рамках системы медицинского обслуживания и направления к специалистам с учетом нужд пациентов, культурных особенностей и полученных травм. Соединенные Штаты Америки также предоставляют финансовые средства государствам и государственным и племенным объединениям для разработки более эффективных мер борьбы с насилием в отношении женщин, принадлежащих к американским индейцам и коренным жителям Аляски, а также определенным культурным и языковым группам.

D. Укрепление потенциала сотрудников категории специалистов

59. В своих представлениях несколько государств пояснили, что они реализуют инициативы, направленные на искоренение дискриминации и насилия в отношении определенных групп женщин и девочек путем укрепления потенциала сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также медицинских работников по использованию подходов, учитывающих гендерные аспекты и культурные особенности. В Соединенных Штатах Америки лица, предоставляющие услуги жертвам преступлений, и специалисты смежных областей проходят специальную подготовку и получают техническую помощь с целью устранения языковых и культурных барьеров, которые пересекаются с гендерной проблематикой в рамках правоохранительной деятельности, а также с другими межсекторальными вопросами в рамках всей системы уголовного правосудия. Мексика стремится расширять доступ женщин из числа коренного населения к правосудию путем укрепления потенциала не только судей, но и переводчиков и адвокатов из общин коренных народов. Кроме того, Мексика разработала модуль для оказания акушерских услуг лицам из числа коренных народов и африканского происхождения с учетом их культурных особенностей. Испания разработала протокол для оказания помощи в связи с применением насилия к женщинам в общине рома, который предусматривает меры по укреплению потенциала технических сотрудников, занимающихся этим вопросом. Этот протокол является частью Национальной стратегии по социальной интеграции рома в Испании.

60. Некоторые организации гражданского общества также сообщили о предпринимаемых усилиях по укреплению потенциала специалистов для решения проблемы пересекающихся форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек. В Словении ассоциация по поощрению добровольной деятельности «Словенская филантропия» организует программы подготовки сотрудников директивных органов и специалистов, работающих с мигрантами, беженцами и просителями убежища, по вопросам, связанным с конкретными потребностями женщин и девочек, которые могут подвергнуться и которые подвергаются множественным формам дискриминации и насилия. Институт мира проводит межкультурное обучение для специалистов, которые предоставляют помощь женщинам и детям, ставшим жертвами насилия и неправомерного обращения.

Е. Участие и повышение уровня информированности

61. В Дурбанской программе действий задано направление деятельности по обеспечению полноценного и действенного участия женщин и девочек, ставших жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности, посредством обращенного к государствам призыва вовлекать пострадавших женщин в процесс принятия решений на всех уровнях по вопросу искоренения такой дискриминации, а также в разработку, реализацию и оценку политики и мер, затрагивающих их жизнь; расширить возможности соответствующих женщин и девочек, с тем чтобы они могли в полной мере осуществлять свои права во всех сферах общественной и частной жизни; а также укреплять деятельность соответствующих субъектов гражданского общества, занимающихся вопросами обеспечения равноправия полов и укрепления прав женщин, подвергающихся многоплановой дискриминации, и оказывать им поддержку.

62. Испания, Мексика и Сербия описали предпринимаемые усилия, направленные на расширение участия и улучшение представленности соответствующих женщин и девочек. Конституция Мексики предусматривает участие женщин из числа коренных народов в политической жизни, а также в процессе принятия решений. Участие женщин и девочек из числа коренных народов в политической и общественной жизни и их руководящая роль поощряются также в рамках всеобъемлющей инициативы, состоящей из законов, программ и целевого финансирования проектов гражданского общества. В Сербии Национальная стратегия обеспечения гендерного равенства содержит положения о содействии осуществлению женщинами из числа рома активных и пассивных избирательных прав. Испания обеспечивает представленность женских организаций рома в Государственном совете рома посредством политики гарантирования квот. В рамках своей Национальной стратегии по социальной интеграции рома Испания также финансирует деятельность женской организации, которая занимается проблемой насилия в отношении женщин в общине рома.

63. В Дурбанской программе действий государствам настоятельно рекомендуется учитывать гендерную проблематику в процессе определения и разработки превентивных, просветительских и защитных мер, направленных на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на всех уровнях, для обеспечения того, чтобы они реально учитывали различающееся положение женщин и мужчин. Для предупреждения пересекающихся форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек ключевое значение имеют комплексная информация, коммуникация и просвещение, направленные на устранение пагубных стереотипов и представлений. В этой связи УВКПЧ подготовило документальный фильм под названием «Меня здесь нет», в котором показана суровая реальность жизни не имеющих документов мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, через подлинные истории трех женщин. Объединение «Оксфам» приступило к реализации кампании по искоренению дискриминации, стереотипов и насилия в отношении женщин из числа коренных народов в Гватемале.

V. Выводы и рекомендации

64. Государства обязаны защищать всех женщин и девочек от пересекающихся форм дискриминации и насилия. Собранные в настоящем докладе примеры свидетельствуют о сохранении ключевых пробелов в ряде вопросов, в том числе связанных с экономической изоляцией и бедностью, образованием, здравоохранением, насилием, участием, равенством перед законом и доступом к правосудию.

65. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дает возможность устранить существующие пробелы путем достижения, в частности, заложенных в ней целей, которые направлены на поощрение

гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, создание мирных и инклюзивных обществ и сокращение масштабов неравенства. Для выполнения сформулированного в Повестке дня на период до 2030 года обещания обеспечить, чтобы никто не был забыт, Верховный комиссар рекомендует:

а) включить в национальное законодательство четкие и последовательные положения о запрещении пересекающихся форм дискриминации в отношении женщин и девочек, а также о защите прав женщин и девочек, ставших жертвами таких форм дискриминации;

б) отменить все законы, стратегии и виды практики, которые легализуют и поощряют прямую и косвенную дискриминацию и насилие в отношении женщин и девочек по множественным признакам, в том числе таким, как раса, этническая принадлежность, пол или религия, а также обеспечить применение законов, в том числе о гражданстве, без какой-либо дискриминации;

в) предоставлять женщинам и девочкам, ставшим жертвами пересекающихся форм дискриминации и насилия, равный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, а также к качественному межкультурному образованию, учитывающему гендерную проблематику, и медицинским услугам, в том числе услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующей информации;

г) использовать межсекторальный анализ при планировании и распределении государственных ресурсов, а также при разработке, осуществлении и пересмотре законодательства, политики и программ в таких областях, как миграция, развитие, занятость, социальная защита, сокращение масштабов нищеты, здравоохранение, образование, гендерное равенство, насилие в отношении женщин, расизм, расовая дискриминация и ксенофобия, с целью выявления, предупреждения и эффективного реагирования на пересекающиеся формы дискриминации и насилия, которым подвергаются женщины и девочки;

д) поощрять участие женщин и девочек, ставших жертвами пересекающихся форм дискриминации и насилия, в общественной жизни, ведении переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и в процессах разработки политики и принятия решений на всех уровнях, включая политический и институциональный, посредством позитивных правовых мер, политики гарантирования квот и доступа к информации о правах и льготах;

е) прилагать систематические и постоянные усилия по информированию и укреплению потенциала сотрудников категории специалистов, включая сотрудников судебных органов, полиции, пограничных служб, медицинских и образовательных учреждений, органов государственного управления, работодателей и других лиц, с целью искоренения дискриминационных взглядов и стереотипов, обеспечения понимания проблемы пересекающихся форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, а также применения методов, основанных на правах человека и учитывающих гендерные и культурные аспекты;

ж) принять законы, стратегии и адресные меры с целью расширения экономических возможностей и прав женщин и девочек, ставших жертвами пересекающихся форм дискриминации и насилия, путем предоставления им возможностей трудоустройства, гарантирования права на труд и возможностей получения образования, прохождения профессиональной подготовки и развития профессиональных навыков, а также обеспечения доступа к земельным, водным и финансовым ресурсам, социальной защите и медицинским услугам, учитывающим гендерные аспекты;

h) создать механизмы мониторинга, предоставления отчетности и обеспечения защиты, а также такие услуги, как телефонные службы экстренной помощи, приюты, медицинские и правовые услуги, психосоциальная поддержка и посттравматическое консультирование, с целью предоставления помощи и защиты женщинам и девочкам, которым угрожает опасность;

i) укрепить национальные законы, потенциал и процедуры для правильного толкования оснований для преследования и предоставления убежища и тем самым содействовать предоставлению международной защиты женщинам и девочкам, подвергающимся преследованию по целому ряду признаков, в том числе таких, как пол и раса, которые часто оказываются незамеченными;

j) в рамках процесса перемещения предоставлять защиту женщинам и девочкам, которые могут не подпадать под категорию беженцев, но при этом находиться в уязвимом положении будь то в силу обстоятельств, сложившихся в стране их происхождения, транзита или назначения и/или в силу присущих им особенностей;

k) укрепить деятельность по систематическому, регулярному и общенациональному сбору, интеграции и распространению данных о равенстве в разбивке по различным признакам при одновременном соблюдении и защите права на самоопределение и неприкосновенность частной жизни, а также разработать показатели для оценки масштабов неравенства по целому ряду признаков, таких как раса, этническая принадлежность, религия и пол;

l) активизировать деятельность по проведению исследований и анализа пересекающихся форм дискриминации в отношении женщин и девочек и использовать ее результаты для разработки и пересмотра законодательства и политики с целью более эффективной защиты прав и удовлетворения потребностей женщин и девочек, которые могут подвергнуться или подвергаются пересекающимся формам дискриминации и насилия;

m) предпринимать усилия по проведению комплексных информационно-пропагандистских кампаний с участием широких слоев населения, представителей организаций гражданского общества, местных органов власти, учебных заведений, средств массовой информации и творческих деятелей, с тем чтобы рассеять мифы и искоренить взгляды и стереотипы, приводящие к дискриминации и изоляции женщин и девочек по целому ряду признаков, таких как пол, раса, этническая принадлежность и религия;

n) рассматривать проблему пересекающихся форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек в контексте расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в рамках соответствующих межправительственных обзоров, таких как обзор хода достижения целей в области устойчивого развития и универсальный периодический обзор;

o) в рамках работы правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций уделять особое внимание мониторингу и анализу последствий дискриминации по признаку пола и другим признакам для прав человека.