

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 January 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать четвертая сессия**

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу о праве
на питание****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание, представляемый в соответствии с резолюциями 6/2, 31/10 и 32/8 Совета. Доклад был подготовлен в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека. В докладе дается более четкая информация о глобальном использовании пестицидов в сельском хозяйстве и его воздействии на права человека; представлены негативные последствия практики применения пестицидов для здоровья людей, окружающей среды и общества, о которых мало сообщается и мониторинг которых проводится в рамках преобладающей и узкой ориентации на «продовольственную безопасность»; и рассматриваются экологические и правозащитные режимы для определения того, являются ли базовые нормы достаточными для защиты сельскохозяйственных работников, потребителей и уязвимых групп, а также природных ресурсов, необходимых для поддержки устойчивых продовольственных систем.

GE.17-01059 (R) 020217 030217



* 1 7 0 1 0 5 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Негативное воздействие пестицидов на права человека	4
A. Здоровье человека	5
B. Экологические последствия	10
III. Правовая система	13
A. Право прав человека	13
B. Международное экологическое право	16
C. Международный кодекс поведения и практика необязательного характера.....	17
IV. Проблемы нынешнего режима пестицидов	19
A. Различные уровни защиты на национальном уровне	19
B. Другие проблемы	21
V. Альтернатива масштабному использованию пестицидов: агроэкология.....	24
VI. Выводы и рекомендации	27
A. Выводы	27
B. Рекомендации	28

I. Введение

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание был подготовлен в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека. Пестициды, использование которых активно поощряется, представляют собой глобальную проблему в области прав человека, а их применение может иметь весьма негативные последствия для осуществления права на питание. Пестициды, определяемые как любое вещество или смесь веществ из химических и биологических компонентов, предназначенных для отторжения, уничтожения или сдерживания любого вредителя или регулирования роста растений¹, по оценкам, являются причиной 200 000 смертей в результате острого отравления в год², 99% из которых имеют место в развивающихся странах³, где нормы, связанные со здоровьем, безопасностью и экологией, являются менее жесткими и в меньшей степени соблюдаются. Несмотря на неполноту имеющейся информации о глобальном использовании пестицидов⁴, в целом существует мнение, что за последние несколько десятилетий их применение резко увеличилось.

2. Несмотря на вред, с которым связывают практику чрезмерного и небезопасного использования пестицидов, обычно утверждается, что интенсивное промышленное сельское хозяйство, в значительной степени зависящее от пестицидов, необходимо для повышения урожайности с целью накормить растущее население мира, особенно в свете негативного воздействия изменения климата и глобальной нехватки сельскохозяйственных земель. Действительно, за последние 50 лет население планеты увеличилось более чем в два раза, в то время как площадь имеющихся пахотных земель увеличилась лишь примерно на 10%⁵. Развитие технологии производства пестицидов, наряду с другими сельскохозяйственными инновациями, несомненно, способствовало сохранению темпов сельскохозяйственного производства, соответствующих беспрецедентному росту спроса на продовольствие. Однако это происходит в ущерб здоровью человека и окружающей среде. Кроме того, увеличение производства продовольствия не позволило ликвидировать голод во всем мире. Использование опасных пестицидов представляет собой краткосрочное решение, которое подрывает права на достаточное питание и здравоохранение нынешнего и будущих поколений.

¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and World Health Organization (WHO), *International Code of Conduct on Pesticides Management: Guidelines on Highly Hazardous Pesticides* (Rome, 2016), p. vi. В этом докладе авторы рассматривают только пестициды, используемые в сельском хозяйстве, а не так называемые пестициды «системы здравоохранения», изучаемые на предмет борьбы с заболеваниями.

² Måns Svensson and others, “Migrant agricultural workers and their socio-economic, occupational and health conditions — a literature review”, Lund University (1 January 2013).

³ Lynn Goldmann, *Childhood Pesticide Poisoning: Information for Advocacy and Action* (Geneva, FAO, United Nations Environment Programme (UNEP) and WHO, 2004), p. 7.

⁴ См. www.fao.org/faostat/en/#home.

⁵ Heinz-R. Köhler and Rita Triebkorn, “Wildlife ecotoxicology of pesticides: can we track effects to the population level and beyond?” *Science*, vol. 341, No. 6147 (16 August 2013), pp. 759-765; M. Allsop and others, *Pesticides and Our Health: A Growing Concern* (Exeter, United Kingdom, Greenpeace Research Laboratories, 2015), p. 3.

3. Пестициды приводят к многочисленным вредным последствиям. Стоки после обработки ими растений часто загрязняют экосистемы и окружающую их среду, что чревато непредсказуемыми экологическими последствиями. Кроме того, сокращение популяций вредителей нарушает сложное равновесие между хищными видами и их кормовыми объектами в пищевой цепи, что дестабилизирует экосистемы. Пестициды могут также снизить биоразнообразие почв и способствовать фиксации азота, что может приводить к значительному снижению урожайности, создающему проблемы для обеспечения продовольственной безопасности.

4. Хотя научные исследования подтверждают неблагоприятное воздействие пестицидов, доказать наличие безусловной связи между этим воздействием и заболеваниями или состоянием человека или вредом экосистеме весьма сложно. Эта проблема усугубляется поддерживаемым производителями пестицидов и представителями агропромышленного сектора систематическим отрицанием масштабов ущерба, причиняемого этими химическими веществами, и агрессивными неэтичными маркетинговыми методами.

5. Воздействие пестицидов может иметь серьезные последствия для осуществления прав человека, в частности права на достаточное питание, а также права на здоровье. Право на питание обязывает государства принимать защитные меры и требования в отношении безопасности пищевых продуктов для обеспечения того, чтобы продовольствие было безопасным, свободным от пестицидов и соответствовало надлежащим стандартам качества. Кроме того, стандарты в области прав человека требуют, чтобы государства защищали от воздействия пестицидов уязвимые группы, такие как сельскохозяйственные работники и общины, дети и беременные женщины.

6. Несмотря на включение определенных мер защиты в некоторые международные договоры и не являющиеся обязательными инициативы, отсутствует всеобъемлющий договор, регулирующий использование крайне опасных пестицидов, что оставляет значительный пробел в системе защиты прав человека.

7. Существует возможность производить более здоровое, богатое питательными веществами продовольствие при более высокой в долгосрочном плане урожайности без использования или с минимальным использованием токсичных химических веществ, без загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов⁶. Решение этой проблемы требует целостного подхода к праву на достаточное питание, включая поэтапный отказ от опасных пестицидов и обеспечение эффективной нормативно-правовой базы на основе правозащитного подхода в сочетании с переходом к устойчивым методам ведения сельского хозяйства, учитывающим проблемы дефицита ресурсов и изменения климата.

II. Негативное воздействие пестицидов на права человека

8. Использование опасных пестицидов приводит к значительным издержкам для правительств и имеет катастрофические последствия для окружающей среды, здоровья человека и общества в целом, затрагивая целый ряд прав человека

⁶ International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development, *Agriculture at a Crossroads: Synthesis Report* (Washington, D.C., 2009), p. 3.

и создавая повышенный риск нарушений прав человека для определенных групп⁷.

A. Здоровье человека

9. Мало кто остается незатронутым вредным воздействием пестицидов. Люди могут подвергаться такому воздействию через пищу, воду, воздух или через прямой контакт с пестицидами или их остатками. Вместе с тем, с учетом того, что большинство заболеваний имеют несколько причин, а также принимая во внимание, что люди в своей повседневной жизни, как правило, подвергаются воздействию целого ряда химических веществ, установление прямой причинно-следственной связи между воздействием пестицидов и их последствиями может оказаться непростой задачей для привлечения к ответственности и обеспечения жертвам доступа к эффективным средствам правовой защиты. Между тем с постоянным использованием пестицидов, в частности применением сельскохозяйственных химикатов в агроиндустрии, связывают целый ряд негативных последствий для здоровья, как при высокой, так и при низкой степени воздействия⁸.

10. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает отравление пестицидами, особенно в развивающихся странах, даже несмотря на то, что на эти страны приходится лишь 25% используемых пестицидов. В некоторых странах смертность от отравления пестицидами даже превышает смертность от инфекционных заболеваний⁹. К числу трагических инцидентов, связанных с таким отравлением, относится инцидент, имевший место в Перу в 1999 году, когда 24 школьника скончались после употребления высокотоксичного пестицида паратиона, который содержался в упаковке, ошибочно принятой за упаковку порошкового молока. К числу других случаев относится гибель 23 детей в Индии в 2013 году после употребления продуктов, загрязненных крайне опасным пестицидом монокротофос; отравление 39 детей дошкольного возраста в Китае в 2014 году в результате употребления продуктов, содержащих остатки пестицида ТЕТs; и гибель 11 детей в Бангладеш в 2015 году после употребления фруктов, обработанных пестицидами¹⁰.

11. К сожалению, достоверные глобальные статистические данные о количестве людей, пострадавших от вредного воздействия на них пестицидов, отсутствуют. Согласно недавним оценкам некоммерческой организации «Сеть действий против пестицидов», ежегодно число пострадавших от краткосрочного и долгосрочного воздействия пестицидов составляет от 1 до 41 млн. человек¹¹.

12. Серьезную озабоченность вызывают последствия хронического воздействия опасных пестицидов. С воздействием пестицидов связывают такие заболевания и недуги, как рак, болезни Альцгеймера и Паркинсона, гормональные

⁷ Обсуждение некоторых из этих отрицательных последствий см., например, UNEP, *Costs of Inaction on the Sound Management of Chemicals* (Geneva, 2013).

⁸ Frank Eyhorn, Tina Roner and Heiko Specking, *Reducing Pesticide Use and Risks — What Action is Needed?*, Briefing Paper (HELVETAS Swiss Intercooperation, 2015), pp. 7-9.

⁹ Michael Eddleston, "Pesticide poisoning in the developing world — a minimum pesticides list", *The Lancet*, vol. 360, No. 9340 (12 October 2002), pp. 1163-1167.

¹⁰ Pesticide Action Network, response to the questionnaire on pesticides and the right to food, pp. 3-4. The questionnaire and the responses are available from www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/ToxicWastes/Pages/Pesticidesrighttofood.aspx.

¹¹ Pesticide Action Network, *Communities in Peril: Global Report on Health Impacts of Pesticide Use in Agriculture* (2010).

сбои, нарушения развития и бесплодие. Пестициды также могут приводить к многочисленным неврологическим последствиям для здоровья, таким как потеря памяти, потеря координации, ухудшение зрения и моторики. Другие возможные последствия включают в себя астму, аллергию и гиперчувствительность. Эти симптомы часто имеют трудно уловимый характер и могут не признаваться медицинским сообществом в качестве клинических последствий пестицидов¹². Кроме того, хронические последствия пестицидов могут не проявляться в течение нескольких месяцев и даже лет после воздействия, что представляет собой серьезную проблему для привлечения к ответственности и доступа к эффективным средствам правовой защиты, в том числе для проведения профилактических мероприятий.

13. Несмотря на то, что по многим пестицидам были официально подтверждены серьезные риски для здоровья человека, они по-прежнему используются. Даже в тех случаях, когда пестициды были запрещены или ограничены, риск загрязнения может сохраняться на протяжении многих десятилетий, и они могут продолжать накапливаться в источниках продовольствия. Во многих случаях до поступления пестицидов на рынок их возможные последствия для здоровья детально не изучаются. Это особенно справедливо в отношении «неактивных» ингредиентов, которые добавляют для повышения эффективности активного ингредиента пестицида и которые, возможно, не проходили проверку и редко указываются при маркировке продукции¹³. Кроме того, не становится предметом надлежащего изучения совокупное воздействие нескольких химических веществ и пестицидов в продуктах питания, воде, почве и воздухе¹⁴.

14. Некоторые группы подвергаются значительно большему риску воздействия пестицидов, о чем подробнее говорится ниже.

Фермеры и сельскохозяйственные работники

15. Сельскохозяйственные работники регулярно подвергаются воздействию токсичных пестицидов в процессе опрыскивания и полива растений или непосредственного контакта с обработанными растениями или почвой, в результате аварийных разливов или неадекватных средств индивидуальной защиты. Лица, непосредственно работающие с пестицидами, подвергаются более высокому уровню воздействия даже при соблюдении рекомендованных мер предосторожности. Также уязвимы и семьи сельскохозяйственных работников, поскольку работники приносят в дом остатки пестицидов, сохраняющиеся на кожном покрове, одежде и обуви.

16. Исследования в развитых странах показывают, что ежегодные случаи острого отравления пестицидами затрагивают практически каждого из 5 000 сельскохозяйственных работников¹⁵. Однако в глобальном масштабе доля сельскохозяйственных работников, подвергшихся острому отравлению пестицидами, по-прежнему неизвестна из-за отсутствия стандартизированных методов отчетности. Неэффективное применение трудового законодательства и отсутствие подготовки по вопросам охраны здоровья и безопасности могут повысить риск воздействия в условиях, когда многие правительства не располагают

¹² Köhler, “Wildlife ecotoxicology of pesticides”; Eyhorn, *Reducing Pesticide Use*.

¹³ См. <http://www.toxipedia.org/display/toxipedia/Effects+of+Pesticides+on+Human+Health>.

¹⁴ Eyhorn, *Reducing Pesticide Use*, p. 4.

¹⁵ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *From Uniformity to Diversity: A Paradigm Shift from Industrial Agriculture to Diversified Agroecological Systems* (2016), p. 29.

инфраструктурой и ресурсами для регулирования и мониторинга использования пестицидов¹⁶.

17. Особую тревогу вызывает угроза воздействия пестицидов на детей, занятых на сельскохозяйственных работах. Несмотря на ограниченность имеющихся данных, по оценкам Международной организации труда, в сельском хозяйстве во всем мире занято 60% детей, и дети часто составляют значительную долю сельскохозяйственных работников в развивающихся странах. Их повышенная подверженность воздействию пестицидов, не отвечающие требованиям средства защиты и отсутствие опыта могут делать их особенно уязвимыми¹⁷.

18. Также более уязвимыми являются сезонные работники и трудящиеся-мигранты, поскольку они могут временно работать на различных сельскохозяйственных объектах, увеличивая риск подвергнуться воздействию пестицидов. Дополнительным фактором может быть языковой барьер, препятствующий пониманию этими работниками текста маркировки и предупреждений о мерах безопасности; они могут работать в плохих условиях без доступа к надлежащим средствам безопасности и могут сталкиваться с трудностями в доступе к медицинской помощи и компенсации в случае заболеваний, связанных с пестицидами. Работники также могут практически не контролировать ситуацию с тем, какие виды пестицидов используются.

Общины, проживающие вблизи сельскохозяйственных земель

19. Лица, проживающие вблизи агропромышленных земель и плантаций, также могут подвергаться серьезной угрозе вредного воздействия на них пестицидов. Особую опасность представляет собой воздушное распыление пестицидов, поскольку химические вещества могут перемещаться в близлежащие районы. Общины могут быть вынуждены проживать по соседству от районов, в которых применяются пестициды, в силу финансовых и других ограничений, а неблагоприятные последствия токсичных пестицидов для здоровья может усугублять недоедание, которым нередко сопровождается крайняя нищета. Например, низкий уровень протеина, приводящий к снижению уровня ферментов, повышает подверженность воздействию фосфорорганических инсектицидов¹⁸.

20. В числе примеров такого воздействия из-за близости плантаций можно назвать Коста-Рику, где, как стало известно, дети, проживающие вблизи банановых плантаций, подвержены значительному воздействию инсектицидов¹⁹. В Индии было выявлено, что среди жителей деревни Падре в штате Керала, расположенной недалеко от плантации орехов кешью, отмечены высокие показатели заболеваемости и смертности, связанные с крайне опасным пестицидом эндосульфат; согласно сообщениям, показатели инвалидности среди этих жителей на 73% выше общих показателей по всему штату²⁰.

¹⁶ Eddleston, "Pesticide poisoning in the developing world".

¹⁷ Gaafar Abdel Rasoul and others, "Effects of occupational pesticide exposure on children applying pesticides", *Neuro Toxicology*, vol. 29, No. 5 (September 2008), pp. 833-838.

¹⁸ Pesticide Action Network Asia Pacific, response to the questionnaire on pesticides and the right to food, p. 4.

¹⁹ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *From Uniformity to Diversity*, p. 29.

²⁰ Pesticide Action Network, response to the questionnaire on pesticides and the right to food, p. 1.

21. В 1970-е годы на банановых и ананасовых плантациях во всем мире активно использовался пестицид ДБХП²¹. Как было научно доказано, высокий уровень бесплодия в Давао, Филиппины, является результатом воздействия этого пестицида, где он использовался в 1980-е годы. Были также обнаружены и другие заболевания, включая рак, астму, туберкулез и кожные заболевания, однако связь этих заболеваний с воздействием пестицида не была научно доказана. Хотя после протестов общины местные власти запретили воздушное опрыскивание, Верховный суд Филиппин отменил этот запрет, что, как утверждается, было сделано под давлением корпораций по производству бананов²². Кроме того, были отклонены иски работников плантаций, в результате чего жертвы остались без компенсации. Спустя 20 лет, несмотря на глобальный запрет на использование ДБХП, почвы и источники воды по-прежнему заражены.

Общины коренных народов

22. В различных странах агропромышленные предприятия на землях, принадлежащих к группам коренного населения и меньшинств, организовали интенсивное сельское хозяйство на основе использования пестицидов. В результате этого общины могут быть вынуждены жить в маргинальных условиях рядом с такими фермами, регулярно подвергаясь воздействию переносимых пестицидов.

23. Высокие уровни содержания пестицидов регулярно обнаруживаются в традиционных источниках питания коренных народов. Это также относится к районам Арктики, поскольку химические вещества перемещаются в северном направлении в результате их переноса на большие расстояния ветром и течениями и накапливаются и концентрируются в традиционных продуктах питания, таких как млекопитающие и рыба²³. В организме представителей коренных народов Арктики были обнаружены опасные пестициды, которые никогда не использовались вблизи проживания их общин, и у них отмечены превышающие среднюю величину показатели заболевания раком и другими болезнями.

Беременные женщины и дети

24. Наиболее уязвимыми для пестицидов являются дети, поскольку их органы находятся в процессе развития и имеют меньший размер, в результате чего они подвергаются большему воздействию на единицу массы тела; кроме того, уровень содержания и активность основных ферментов, отвечающих за детоксикацию пестицидов, значительно ниже у детей, чем у взрослых²⁴. В число последствий для здоровья, связанных с воздействием на детей пестицидов, входят нарушения умственного развития, неблагоприятные поведенческие изменения и

²¹ Environmental Justice Atlas, "Farmworkers poisoned by DBCP (Nemagon), Philippines", available from <https://ejatlas.org/conflict/philippine-farmworkers-poisoned-by-dbcpesticide>.

²² Pesticide Action Network Asia Pacific, response to the questionnaire on pesticides and the right to food.

²³ Alaska Native Health Board, "Traditional food contaminants testing projects in Alaska", July 2002; Gretchen Welfinger-Smith and others, "Organochlorine and metal contaminants in traditional foods from St. Lawrence Island, Alaska", *Journal of Toxicology and Environmental Health, Part A*, vol. 74, No.18 (September 2011).

²⁴ Beyond Pesticides, "Children and pesticides don't mix", Factsheet, имеется по адресу <http://www.beyondpesticides.org/assets/media/documents/lawn/factsheets/Pesticide.children.dontmix.pdf>.

другие нарушения развития²⁵. Новые исследования свидетельствуют о том, что подверженность даже незначительному воздействию пестицидов, например переносимых ветром или попадающих в продовольственные продукты, может быть весьма опасной для здоровья детей и препятствовать их умственному и физиологическому развитию и, возможно, даже приводить к заболеваниям и расстройствам в течение всей жизни.

25. Беременным женщинам, подвергающимся воздействию пестицидов, грозит большой риск иметь выкидыш, преждевременные роды и врожденные дефекты плода. В ходе проводимых исследований регулярно обнаруживали целый набор пестицидов в пуповине и в первом стуле новорожденных, что подтверждало пренатальное воздействие пестицидов²⁶. Пестициды могут передаваться от любого из родителей. Наиболее опасным периодом подверженности воздействию для отца являются три месяца до зачатия, а для матери – от первого месяца до зачатия до окончания первых трех месяцев беременности²⁷. Последние данные свидетельствуют о том, что воздействие пестицидов на беременных женщин приводит к повышению риска детской лейкемии и других форм рака, аутизма и респираторных заболеваний²⁸. Например, нейротоксичные пестициды могут преодолевать плацентарный барьер и влиять на развитие нервной системы плода, а другие токсичные химические вещества могут негативно сказываться на его неразвитой иммунной системе²⁹.

26. Пестициды также могут попадать в организм через грудное молоко. Это особенно тревожно, поскольку грудное молоко является единственным источником питания для многих детей, и их метаболизм недостаточно хорошо развит для борьбы с опасными химическими веществами. Пестициды также находят в детском питании или в воде, с которой оно смешивается³⁰.

Потребители

27. Остатки пестицидов обычно встречаются как в растительных, так и в животных источниках питания, что приводит к существенным рискам воздействия для потребителей. Как показывают исследования, продукты питания часто содержат несколько остатков, результатом чего является потребление целого набора пестицидов. Хотя негативные последствия воздействия смеси пестицидов пока не в полной мере поняты, известно, что в некоторых случаях может иметь место синергическое взаимодействие, повышающее уровень токсичности. Особую тревогу вызывает высокая степень кумулятивного воздействия пестицидов на потребителей, особенно липофильных пестицидов, которые связываются с жирами, что ведет к их биоаккумуляции в организме³¹.

28. Следы пестицидов могут оставаться на фруктах и овощах, которые активно обрабатываются ими, прежде чем быть доставленными потребителю.

²⁵ Eyhorn, *Reducing Pesticide Use*, p. 9.

²⁶ Enrique Ostrea, Dawn Bielawski and N.C. Posecion, “Meconium analysis to detect fetal exposure to neurotoxicants”, *Archive of Disease in Childhood*, vol. 91, No. 8 (September 2006).

²⁷ Pesticide Action Network, response to the questionnaire on pesticides and the right to food, p. 3.

²⁸ Council on Environmental Health, “Policy statement: pesticide exposure in children”, *Pediatrics*, vol. 130, No. 6 (December 2012).

²⁹ Köhler, “Wildlife ecotoxicology of pesticides”, p. 19.

³⁰ International Baby Food Action Network and Geneva Infant Feeding Association, response to the questionnaire on pesticides and the right to food, p. 4.

³¹ Köhler, “Wildlife ecotoxicology of pesticides”, p. 10.

Самые высокие уровни пестицидов часто обнаруживаются в овощах, листовой зелени и фруктах, таких как яблоки, клубника и виноград. Хотя промывка и готовка продуктов сокращает остаточный уровень пестицидов, приготовление пищи иногда может этот уровень повысить³². Кроме того, многие применяемые в настоящее время пестициды являются системными: они поступают через корневую систему и распространяются по всему растению, в связи с чем промывка не дает никаких результатов.

29. Пестициды также могут биоаккумулироваться в разводимых животных, попадая в их организм через загрязненные корма. В мясе птицы и яйцах часто можно встретить инсектициды, а молоко и другие молочные продукты могут содержать целый ряд веществ вследствие их биоаккумуляции и накопления в жировых тканях животных. Это вызывает особую обеспокоенность, поскольку коровье молоко часто является основным компонентом рациона питания, особенно детей.

30. Отдельные пестициды, такие как органотины, накапливаются и увеличиваются в объеме при потреблении морепродуктов. В результате этого люди, которые зависят от морепродуктов или потребляют их в большом количестве, как правило, имеют высокую концентрацию пестицидов в крови, что приводит к значительным рискам для здоровья³³.

31. Пестициды также представляют собой серьезную угрозу для питьевой воды, особенно в сельских районах, которые часто зависят от грунтовых вод. Хотя процесс попадания применяемых на полях пестицидов в водные скважины может занять несколько десятилетий, высокий уровень гербицидов в сельскохозяйственных районах уже привел к возникновению медицинских проблем в некоторых общинах³⁴. Например, в Соединенных Штатах Америки, где ежегодно используется более 70 млн. фунтов атразина, с его попаданием в источники воды стали связывать повышенный риск врожденных пороков³⁵. Хотя атразин был запрещен в Европейском союзе в 2004 году, некоторые европейские страны до сих пор обнаруживают его в грунтовых водах.

В. Экологические последствия

32. Пестициды могут сохраняться в окружающей среде на протяжении многих десятилетий и представлять глобальную угрозу для всей экологической системы, от которой зависит производство продовольствия. Чрезмерное и неправильное использование пестицидов приводит к загрязнению окружающей почвы и водных источников, результатом чего является утрата биоразнообразия, уничтожение популяций полезных насекомых, которые выступают в качестве естественных врагов вредителей, и снижение питательной ценности продуктов питания.

³² B.M. Keikotlhaile, P. Spanoghe and W. Steurbaut, "Effects of food processing on pesticide residues in fruits and vegetables: a meta-analysis approach", *Food and Chemical Toxicology*, vol. 48, No. 1 (January 2010).

³³ Köhler, "Wildlife ecotoxicology of pesticides", p. 11.

³⁴ Aviva Glaser, "Threatened waters: turning the tide on pesticide contamination", *Beyond Pesticides* (February 2006), имеется по адресу <http://www.beyondpesticides.org/assets/media/documents/documents/water.pdf>.

³⁵ FindLaw, Atrazine Lawsuit Overview (2016), имеется по адресу <http://injury.findlaw.com/product-liability/atrazine-lawsuit-overview.html>.

33. Пестициды в той или иной степени загрязняют почву и приводят к ее деградации. В Китае опубликованные правительством результаты недавних исследований указывают на наличие загрязнения – от умеренного до значительного – пестицидами и другими загрязнителями 26 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий, в связи с чем сельскохозяйственная деятельность не может продолжаться приблизительно на 20% пахотных земель³⁶.

34. Столь же серьезный ущерб может наносить загрязнение воды. Например, в Гватемале загрязнение реки Пасьон пестицидом малатион, используемым на плантациях по производству пальмового масла, привело к гибели тысяч рыб, затронув 23 вида рыб. Это, в свою очередь, лишило 12 000 человек в 14 общинах их основного источника продовольствия и средств к существованию³⁷.

35. Если регулирующие органы как правило обеспокоены рисками воздействия остатков пестицидов на здоровье человека, их последствия для нецелевых организмов в значительной степени недооценено. Например, неоникотиноиды, являющиеся широко используемыми системными инсектицидами, приводят к деградации почв и загрязнению воды, ставя под угрозу жизненно важные экосистемные возможности, такие как борьба с вредителями биологическими методами³⁸. Будучи предназначенными для повреждения центральной нервной системы конкретных вредителей, эти инсектициды также могут нанести вред полезным беспозвоночным, а также птицам, бабочкам и другим видам дикой природы³⁹.

36. Неоникотиноидам приписывают разрушение колоний пчел во всем мире⁴⁰. Например, утверждается, что активное использование этих инсектицидов привело за 25 лет к сокращению наполовину популяции медоносных пчел в Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии⁴¹. Это сокращение популяции ставит под угрозу саму основу сельского хозяйства, поскольку дикие пчелы и разводимые пчелы играют важную роль в опылении растений. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), из примерно 100 видов сельскохозяйственных культур (которые обеспечивают 90% мирового объема продовольствия) 71% опыляются пчелами⁴². Европейский союз, в отличие от Соединенных Штатов, ограничил применение определенных неоникотиноидов в 2013 году.

37. Многие из используемых сегодня пестицидов, присутствующих в порядке 60% продуктов питания⁴³, являются системными. Семена, обрабатываемые с

³⁶ Caixin Online, “China’s tainted soil initiative lacks pay plan”, 6 August 2016, имеется по адресу <http://english.caixin.com/2016-06-08/100952896.html>.

³⁷ См. case GTM 4/2015 в документе A/HRC/31/79.

³⁸ The Taskforce on Systemic Pesticides, *Worldwide Integrated Assessment of the Impacts of Systemic Pesticides on Biodiversity and Ecosystems* (9 January 2015).

³⁹ Peter Jenkins, *Net Loss: Economic Efficacy and Cost of Neonicotinoid Insecticides Used as Seed Coatings: Updates from the United States and Europe* (Center for Food Safety, 2016).

⁴⁰ Beyond Pesticides, “BEE protective: chemicals implicated”, имеется по адресу <http://www.beyondpesticides.org/programs/bee-protective-pollinators-and-pesticides/chemicals-implicated>.

⁴¹ *Guardian*, “Pesticides linked to honeybee decline”, 29 March 2012.

⁴² UNEP, *Global Honey Bee Colony Disorders and Other Threats to Insect Pollinators* (Nairobi, 2010); Michelle Allsopp and others, *Plan Bee — Living Without Pesticides: Moving Towards Ecological Farming* (Amsterdam, Greenpeace, 2014), p. 9.

⁴³ Chuck Benbrook, “Prevention, not profit, should drive pest management”, Rachel Carson Memorial Lecture, *Pesticides News* 82, December 2008.

помощью системных пестицидов, обычно используются для производства продукции из соевых бобов, кукурузы и арахиса. Кроме того, культуры могут быть генетически модифицированы (так называемые ГМО), с тем чтобы самим вырабатывать пестициды. Сторонники системных пестицидов и генетически модифицированных культур утверждают, что устранение опрыскивания существенно снижает риск заражения сельскохозяйственных работников и других нецелевых организмов. Однако для определения того, в какой мере системные пестициды и генетически модифицированные культуры влияют на здоровье человека, полезных насекомых, почвенные экосистемы и водные организмы, необходимы дальнейшие исследования хронического воздействия⁴⁴. Например, были разработаны генетически модифицированные сорта кукурузы и сои, способные вырабатывать эндотоксины *Bacillus thuringiensis* (Bt), действующие в качестве инсектицидов⁴⁵. Хотя использование культур Bt привело к сокращению использования обычных синтетических инсектицидов, не утихают споры относительно создаваемых ими возможных рисков.

38. В качестве одного из примеров, вызывающих споры вокруг генетически модифицированных культур, можно назвать глифосат, активный ингредиент некоторых гербицидов, включая Roundup, позволяющий фермерам уничтожать сорняки, но не их культуры. Хотя глифосат был представлен как менее токсичный и стойкий по сравнению с традиционными гербицидами, имеются значительные разногласия по поводу его воздействия на окружающую среду: исследования свидетельствуют о его негативном воздействии на биоразнообразие, дикую природу и содержание питательных веществ в почве⁴⁶. Существуют также опасения по поводу его последствий для здоровья человека. В 2015 году ВОЗ объявила глифосат возможным канцерогеном⁴⁷.

39. В Европе действующие в отношении генетически модифицированных культур правила являют собой пример применения принципа предосторожности. Если какое-либо действие или политика несут в себе угрозу причинения вреда населению или окружающей среде, в отсутствие научного консенсуса бремя доказывания, что эти меры не являются вредными, ложится на тех, кто принимает такие действия или политику. В отличие от этого в Соединенных Штатах, являющихся крупнейшим производителем генетически модифицированных культур⁴⁸, правила в целом следуют концепции «соответствия по сути»,

⁴⁴ Jennifer Hsaio, “GMOs and pesticides: helpful or harmful”, blog, special edition on genetically modified organisms (GMOs), Harvard University (10 August 2015); Andria Cimino and others, “Effects of neonicotinoid pesticide exposure on human health: a systematic review”, *Environmental Health Perspectives* (6 July 2016); Greenpeace, “Environmental and health impacts of GM crops: the science”, Briefing, September 2011.

⁴⁵ Matthew Niederhuber, “Insecticidal plants: the tech and safety of GM *Bt* crops”, blog, special edition on GMOs, Harvard University (10 August 2015); Mike Mendelsohn and others, “Are *Bt* crops safe?”, *Nature Biotechnology*, vol. 21, No. 9 (September 2003), pp. 1003-1009.

⁴⁶ Jordan Wilkerson, “Why Roundup ready crops have lost their allure”, blog, special edition on GMOs, Harvard University (10 August 2015); Friends of the Earth Europe, *The Environmental Impacts of Glyphosate* (Brussels, 2013).

⁴⁷ International Agency for Research on Cancer, “Evaluation of five organophosphate insecticides and herbicides”, IARC monographs, vol. 112 (20 March 2015); Daniel Cressey, “Widely used herbicide linked to cancer”, *Nature News* (24 March 2015).

⁴⁸ Например, в 2013 году 93% соевых бобов, 90% хлопка и 90% кукурузы, выращенных в Соединенных Штатах были генетически модифицированы, с тем чтобы быть либо гербицидостойкими, либо устойчивыми к насекомым. См. <https://www.loc.gov/law/help/restrictions-on-gmos/usa.php>.

согласно которой новая сельскохозяйственная культура или продовольственная продукция сравнивается с существующей и, если она оценивается как достаточно схожая, она подпадает под действие существующих норм⁴⁹. С учетом возможных серьезных последствий генетически модифицированной продукции для здоровья и окружающей среды, настоятельно необходимо применять целостное регулирование на основе принципа предосторожности при рассмотрении вопросов, связанных с ее производством и другими новыми технологиями на глобальном уровне.

III. Правовая система

A. Право прав человека

40. Право на достаточное питание предусматривает гарантию наличия продовольствия, необходимого для достижения надлежащего уровня жизни. Помимо Всеобщей декларации прав человека это право закреплено в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В своем замечании общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подтверждает право на достаточное питание, указывая, что это право не должно толковаться в узком или ограничительном смысле, и заявляя, что достаточность означает не только количество, но и качество. Комитет далее полагает, что это право предполагает наличие продовольствия, не содержащего вредных веществ, и указывает, что государства должны выполнять требования продовольственной безопасности и принимать защитные меры для обеспечения того, чтобы продовольствие было безопасным и отвечало соответствующим требованиям качества. Даже в самом узком толковании статьи 11 и замечания общего порядка № 12 продовольствие, загрязненное пестицидами, не может рассматриваться с точки зрения достаточного питания.

41. В своем замечании общего порядка Комитет далее утверждает, что понятие устойчивости неразрывно связано с понятием достаточного питания, и это предполагает доступность продовольствия как для нынешнего, так и для будущих поколений. Как указывается в настоящем докладе, пестициды являются причиной утраты биоразнообразия и загрязнения воды и почвы и негативно сказываются на продуктивности пахотных земель, что ставит под угрозу будущее производство продовольствия.

42. Право на достаточное питание охватывает идею о том, что его осуществление не должно препятствовать осуществлению других прав человека. Таким образом, доводы о том, что пестициды необходимы для защиты права на питание и продовольственной безопасности, вступают в противоречие с правом на здоровье, учитывая многочисленные негативные последствия для здоровья, связанные с некоторыми видами практики использования пестицидов.

43. Действительно, в статье 12 Международного пакта закреплено право на наивысший достижимый уровень здоровья и содержится обязательство для государств принимать меры в целях улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности. В своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет

⁴⁹ National Academies of Sciences, Engineering and Medicine, *Genetically Engineered Crops: Experiences and Prospects* (Washington, D.C., 2016).

разделяет мнение о том, что это право охватывает основополагающие предпосылки здоровья, такие как безопасная пища, питьевая вода, безопасные и здоровые условия труда и здоровая окружающая среда. Он также отмечает, что обязательство по улучшению гигиены труда в промышленности и гигиены внешней среды влечет за собой право на здоровые условия на рабочем месте, включая предупреждение и уменьшение воздействия вредных веществ и сведение к минимуму причин возникновения вредных для здоровья факторов на рабочем месте. Что касается воздействия пестицидов, то в праве прав человека особо указывается на обязательство государств обеспечивать, чтобы люди жили и работали в безопасных и здоровых условиях и имели доступ к безопасным и чистым продовольствию и воде. Таким образом, воздействие пестицидов – будь то на работе, либо случайное или через остаточные продукты в продовольствии или воде – нарушает право человека на наивысший достижимый уровень здоровья.

44. Кроме того, в статьях 11 и 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассматривается право женщин на охрану здоровья и безопасности, в том числе по сохранению функции продолжения рода, и содержится призыв к принятию специальных мер по защите матерей до и после рождения ребенка. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также призывает государства принять надлежащие меры с целью обеспечить женщинам особую защиту в период беременности. Такие обязательства, безусловно, распространяются на меры по минимизации риска подверженности матерей воздействию пестицидов.

45. Конвенция о правах ребенка также содержит конкретные положения о защите детей от загрязнения окружающей среды и поддерживает развитие детей. В статье 6 подчеркивается обязательство государств обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

46. Соответственно, в пункте 2 с) статьи 24 Конвенции устанавливается четкая связь между продовольствием, водой и правом на наивысший достижимый уровень здоровья. Государства должны бороться с заболеваниями и недоеданием путем предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды. В пункте 4 статьи 24 и пункте 1 статьи 32 Конвенции также содержится призыв к международному сотрудничеству для оказания развивающимся странам содействия в достижении этой цели и изложено требование к государствам защищать детей от работы, которая может наносить ущерб их здоровью или физическому или умственному развитию, например работы, на которой они используют опасные пестициды или могут иным образом подвергнуться их воздействию. Очевидно, что обеспечение защиты от пестицидов подпадает под параметры Конвенции.

47. Положения, требующие от государств обеспечить адекватную защиту, информирование и средства правовой защиты в контексте использования пестицидов, также содержатся в Международном пакте о гражданских и политических правах, Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и других международных договорах по правам человека.

48. Хотя международные нормы и стандарты в области прав человека и предусматривают существенную защиту от чрезмерной и небезопасной практики использования пестицидов, серьезными проблемами по-прежнему остаются их осуществление и правоприменение. Чаще всего право человека, касающееся

негативных последствий пестицидов, вытекает из права на здоровье. Например, в африканской системе, которая не признает права на питание, Африканская комиссия по правам человека и народов, исходя из своего толкования права на здоровье, потребовала от правительств принятия мер по недопущению уничтожения или загрязнения источников продовольствия третьими сторонами⁵⁰.

49. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах предусматривает для физических лиц механизм рассмотрения жалоб на международном уровне, позволяющий сообщать о нарушениях любого из прав, предусмотренных в Пакте, и подавать жалобы в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

50. В рамках вопросов, связанных с правами человека и пестицидами, актуальное значение также имеют и некоторые добровольные руководящие принципы и рекомендации. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, которые предусматривают не имеющие обязательной силы рекомендации для государств в отношении реализации права на достаточное питание, поощряют принятие государствами мер в области продовольственной безопасности и защиты интересов потребителей. Например, в руководящем принципе 9 содержится призыв к государствам разработать стандарты в области безопасности продуктов питания, касающиеся остатков пестицидов. В руководящем принципе 4 государствам предлагается обеспечить надлежащую защиту потребителей от небезопасных продуктов питания и разработать политику корпоративной социальной ответственности для предприятий.

51. Предприятия, решения которых «могут серьезно ущемлять достоинство и права отдельных лиц и общин»⁵¹, также имеют обязанности в сфере прав человека. Вместе с тем ориентированный на государство правозащитный режим в значительной степени не учитывает той значительной роли в нарушении прав человека, которую играет предпринимательский сектор. Неспособность режима бороться с негосударственными субъектами вызывает особую проблему потому, что в отрасли по производству пестицидов доминируют несколько транснациональных корпораций, обладающих чрезвычайным влиянием в сфере глобальных агрохимических исследований, законодательных инициатив и программ регулирования.

52. Ответственность корпораций определена в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В этих Руководящих принципах, помимо изложения существующих обязательств государств по защите от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека и обеспечению доступа жертв к средствам правовой защиты, также определяется самостоятельная ответственность предприятий за соблюдение прав человека, которая заключается в том, чтобы не допускать и устранять неблагоприятные последствия, связанные с их операциями. Хотя предприятия прямо не связаны с международными договорами по правам человека, Руководящие принципы обеспечивают в целом согласованную нормативную основу для оценки деятельности корпораций.

⁵⁰ Communication No. 155/96, *Social and Economic Rights Action Center and Center for Economic and Social Rights v. Nigeria*, decision adopted on 27 May 2012.

⁵¹ Mary Robinson, "The business case for human rights", in *Financial Times Management, Visions of Ethical Business* (London: Financial Times Professional, 1998).

53. Учитывая серьезные негативные последствия использования опасных пестицидов для людей и планеты, важное значение для укрепления международных рамок подотчетности мог бы иметь международный юридически связывающий договор, позволяющий регулировать в международном праве прав человека деятельность транснациональных корпораций.

В. Международное экологическое право

54. Международные природоохранные договоры дали определенные результаты в обеспечении перехода от использования опасных пестицидов к более безопасным альтернативам. Хорошим примером глобального договора, способствующего сокращению использования опасных пестицидов, является поэтапный отказ от использования бромистого метила и его регулирование в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя. Этот Протокол позволил провести оценку текущего применения бромистого метила, выявить жизнеспособные альтернативы и наметить график упорядоченного перехода к использованию таких альтернатив.

55. Кроме того, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях предусматривает глобальные запреты и ограничения на определенный набор опасных пестицидов. Вместе с тем, хотя сфера действия договора была расширена после изначального запрета или ограничения использования первоначального набора из 12 в значительной степени устаревших промышленных химикатов, его охват по-прежнему носит ограниченный характер, и в сферу его действия не входят многие из крайне опасных пестицидов.

56. Два других договора охватывают более широкий спектр опасных пестицидов, однако они применимы лишь к конкретным видам международной деятельности. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле позволяет осуществлять обмен информацией между государствами об экспорте и импорте некоторых опасных пестицидов, а Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением регулирует международную торговлю опасными пестицидами в качестве отходов.

57. Одним из основных недостатков действующего в отношении опасных пестицидов международного режима является отсутствие эффективного механизма для регулирования различных видов опасных пестицидов на протяжении всего их жизненного цикла. Регулирование токсичных пестицидов происходит лишь в том случае, если они отвечают узким критериям Стокгольмской конвенции и Монреальского протокола, которые не охватывают подавляющее большинство опасных пестицидов. Таким образом, в соответствии с существующими договорами сотни опасных пестицидов не подлежат регулированию для целей контроля за критическими этапами их жизненного цикла. Еще одним недостатком Роттердамской конвенции является ее основанный на консенсусе процесс принятия решений, позволивший одной стране воспрепятствовать включению в перечень опасных пестицидов такое средство, как паракват. Государства также задерживали включение опасных пестицидов в перечень в рамках Стокгольмской конвенции, и они имеют возможность принимать или отклонять глобальный «запрет» путем выражения согласия и несогласия с теми или иными положениями.

Другие соответствующие конвенции

58. Хотя в Конвенции о биологическом разнообразии нет конкретного упоминания пестицидов, она сохраняет свою актуальность с учетом негативного воздействия пестицидов на биоразнообразие. Статья 6 Конвенции содержит требование к Сторонам разработать национальную стратегию сохранения биоразнообразия и предусматривает содействие устойчивому развитию и признание необходимости продовольственной безопасности. В усилиях по ограничению использования опасных пестицидов все чаще используется национальное законодательство по защите биоразнообразия. Например, в Соединенных Штатах в рамках Закона о защите видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, было возбуждено несколько судебных исков с целью защиты от утраты биоразнообразия в результате использования пестицидов⁵².

59. Актуальное значение для регулирования пестицидов также имеет Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; многие из ее основных обязательств вытекают из права прав человека. В ее статье 1 изложены подробные обязательства в отношении вопросов, охватываемых Конвенцией.

60. Орхусская конвенция недавно упоминалась в связи с вопросом о конфиденциальности информации, касающейся глифосата. В недавнем деле, переданном неправительственными организациями на рассмотрение Европейского суда⁵³, Суд постановил, что информация о здоровье и безопасности, связанная с пестицидами, должна быть доступной для общественности. Это дело связано с отказом Европейской комиссии предоставить доступ к такой информации (см. A/HRC/30/40, пункты 46–47). Данное постановление также свидетельствует о международном консенсусе в отношении того, что информация о здоровье и безопасности, связанная с пестицидами и другими опасными веществами, никогда не должна быть конфиденциальной.

С. Международный кодекс поведения и практика необязательного характера

61. Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами, разработанный ВОЗ и ФАО, представляет собой добровольный механизм, который содержит рекомендации для правительств, частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон относительно передового опыта в области регулирования пестицидов на протяжении всего их жизненного цикла, особенно в случае недостаточных или отсутствующих национальных норм, регулирующих использование пестицидов⁵⁴. В 2013 году этот Кодекс был обновлен, с тем чтобы сосредоточить внимание на последствиях пестицидов для здоровья и окружающей среды с целью поддержки здоровых экосистем и устойчивых методов ведения сельского хозяйства. В нем также подчеркивается необходимость сведения к минимуму использования пестицидов, содержится призыв к странам составить перечень крайне опасных пестицидов и, в случае необходи-

⁵² См., например, <https://www.epa.gov/endangered-species/endangered-species-litigation-and-associated-pesticide-limitations>.

⁵³ Case C-673/13 P, *Commission v. Stichting Greenpeace Nederland and Pesticide Action Network Europe*, judgment of 23 November 2016.

⁵⁴ См. статью 1.1.

мости, прекратить их использование, и особое внимание уделяется уязвимым группам.

62. Хотя ряд крупных компаний по производству пестицидов взяли на себя обязательства по выполнению положений Кодекса посредством своего членства в организации «Кроплайф интернэшнл», на веб-сайте которой говорится, что «ведущие компании, работающие в сфере научных разработок, касающихся растений, договорились выполнять положения, содержащиеся в последнем пересмотренном варианте Кодекса»⁵⁵, от отдельных групп гражданского общества в последнее время стали поступать сообщения о нарушениях Кодекса компаниями, производящими пестициды. Например, в докладе о результатах мониторинга, представленном несколькими неправительственными организациями Группе экспертов ФАО по регулированию пестицидов, указывается, что компании «Байер кропсаенс» и «Сингента» участвуют в производстве, распределении и продаже крайне опасных пестицидов в нарушение Кодекса. Согласно этому докладу, в 2014 году в Пенджабе, Индия, эти компании не проинформировали должным образом фермеров об угрозе, которую представляют их пестициды, или о необходимых мерах безопасности⁵⁶.

63. Другой не имеющей обязательной силы программной инициативой является Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, принятый Международной конференцией по регулированию химических веществ, состоявшейся в Дубае в 2006 году. В Дубайской декларации, являющейся составной частью Стратегического подхода, прямо говорится об обязательстве уважать права человека. На Международной конференции в 2015 году также была принята резолюция, поощряющая применение альтернативных решений использованию крайне опасных пестицидов, однако без указания каких-либо конкретных мер или обязательств в отношении поэтапного отказа от их использования в будущем⁵⁷.

64. Одной из добровольных инициатив химической промышленности также является Глобальная хартия ответственного подхода, которая была подписана основными, хотя и не всеми, агрохимическими компаниями⁵⁸.

65. Определенные гарантии против использования опасных пестицидов также предусмотрены в конвенциях Международной организации труда о защите сельскохозяйственных работников. Например, статья 12 Конвенции 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184) посвящена безопасному обращению с химическими веществами, а статья 13 налагает нормативные обязательства по принятию превентивных мер и мер защиты в отношении использования химических веществ.

66. Все крупные компании по производству пестицидов являются участниками Глобального договора Организации Объединенных Наций, ежегодно представляя отчеты Организации Объединенных Наций в рамках Глобальной инициативы по отчетности. Хотя их готовность присоединиться к программам кор-

⁵⁵ См. <https://croplife.org/crop-protection/regulatory/product-management/international-code-of-conduct/>.

⁵⁶ Ad hoc monitoring report by the European Center for Constitutional and Human Rights, Pesticide Action Network Asia and others, October 2015.

⁵⁷ См. www.saicm.org/images/saicm_documents/iccm/ICCM4/Re-issued_mtg_report/K1606013_e.pdf.

⁵⁸ Список компаний, подписавших Глобальную хартию ответственного подхода 2014 года, размещен на веб-сайте по адресу https://www.icca-chem.org/wp-content/uploads/2016/05/2014-Global-Charter-Company-Signatory-List_April-5-2016.pdf.

поративной социальной отчетности и является весьма обнадеживающей, такие механизмы не предусматривают каких-либо мер обеспечения соблюдения или подотчетности и оставляют за компаниями значительную свободу выбора того, каким положениям они хотели бы следовать.

67. В целом, хотя некоторые из этих инициатив и имеют определенное влияние, добровольный характер инструментов «мягкого права», несомненно, снижает их эффективность.

68. В то же время деятельность некоторых неправительственных организаций оказала существенное влияние на проводимую в последнее время политику. Например, Международная сеть обмена информацией по пестицидам разработала перечень особо опасных пестицидов на основе своего собственного определения, которое было полезным при проведении информационно-пропагандистской деятельности⁵⁹. Одной из недавних инициатив гражданского общества является Международный трибунал «Монсанто», организованный в Гааге в октябре 2016 года для рассмотрения нарушений прав человека в результате широкого использования опасных пестицидов. Видные судьи заслушали показания жертв и представят свое заключение в соответствии с процедурами, аналогичными процедурам Международного Суда⁶⁰. Хотя эти усилия и являются полезными для освещения данной проблемы и оказания помощи в разработке законов в будущем, они не могут предоставить средства правовой защиты жертвам.

IV. Проблемы нынешнего режима пестицидов

A. Различные уровни защиты на национальном уровне

69. Для целей подготовки настоящего доклада некоторые правительства представили информацию о законах, регулирующих использование пестицидов, и о разрешениях и требованиях к проверке до регистрации, а также о методах инспектирования и контроля, включая исследование случайных выборок сельскохозяйственной продукции на предмет выявления остаточных уровней пестицидов и проведение сельскохозяйственных инспекций. Они также поделились информацией об учебных и информационно-просветительских инициативах для широкой общественности, фермеров, дистрибьюторов и школьников, а также о мерах предосторожности и требованиях к маркировке. Наконец, они представили сведения о комплексных стратегиях борьбы с вредителями и примеры практики поощрения органического земледелия⁶¹.

70. Для сокращения ущерба, наносимого пестицидами, страны приняли важные национальные законы и разработали надлежащие практические меры, но при этом конкретные стратегии и уровни защиты значительно отличаются. Например, часто имеют место серьезные недостатки в национальных процессах регистрации до поступления пестицидов в продажу. Очень трудно оценить риск представленных для регистрации пестицидов, особенно с учетом того, что при проведении исследований токсичности часто не анализируются многие хронические последствия для здоровья. Кроме того, повторное изучение результатов

⁵⁹ См. <http://www.panna.org/issues/publication/pan-international-list-highly-hazardous-pesticides>.

⁶⁰ См. <http://en.monsanto-tribunal.org/>.

⁶¹ См. ответы на вопросник, касающийся пестицидов и права на питание.

может не проводиться достаточно часто, а регулирующие органы могут находиться под сильным давлением со стороны промышленных кругов, стремящихся к недопущению или снятию запретов на опасные пестициды. Без стандартных строгих правил в отношении производства и продажи пестицидов и установления допустимых уровней их использования бремя негативных последствий будут ощущать на себе сельскохозяйственные рабочие, дети, малоимущие и другие уязвимые общины, особенно в странах, имеющих более слабые системы регулирования и правоприменения.

71. Многие развивающиеся страны переориентировали свою сельскохозяйственную политику с традиционного производства продовольствия для местного потребления на производство ориентированных на экспорт товарных культур. Остро нуждаясь в максимальном повышении урожайности, фермеры стали все больше зависеть от использования химических пестицидов. При этом возрастание масштабов использования пестицидов не всегда сопровождается необходимыми гарантиями контроля за их применением. В приблизительно 25% развивающихся стран отсутствуют эффективные законы о распределении и использовании, а примерно 80% стран не имеют достаточных ресурсов для обеспечения соблюдения существующих законов, касающихся пестицидов⁶².

72. В большинстве стран сохраняется максимальный пороговый уровень остаточного содержания пестицидов, считающийся безопасным для потребления. Мониторинг этих уровней может способствовать защите потребителей и стимулировать фермеров к сокращению до минимума использования пестицидов. Тем не менее в странах часто отсутствует надлежащий потенциал для проведения инспекций, либо не созданы надлежащие системы для оценки или обеспечения не превышения максимальных уровней остаточного содержания. Кроме того, поскольку максимальные остаточные уровни не являются единообразными, продовольственные продукты, запрещенные в одной стране, могут по-прежнему быть разрешены на ввоз в страны, допускающие более высокие уровни. Аналогичным образом, хотя производимые на местах продукты с высоким уровнем остаточного содержания пестицидов могут быть запрещены для экспорта в связи с более строгими правилами за рубежом, они тем не менее могут быть проданы на внутреннем рынке.

73. Отсутствие согласованных стандартов также приводит к тому, что в развивающихся странах широко используются более токсичные и даже запрещенные пестициды, поскольку они являются более дешевыми альтернативами. Во многих случаях крайне опасные пестициды, которые не используются или запрещены к использованию в промышленно развитых странах, экспортируются в развивающиеся страны. Некоторые компании по производству пестицидов не регистрируют или повторно не регистрируют продукцию для экспорта в развивающиеся страны или – с целью избавиться от существующих запасов – увеличивают экспорт товаров, которые были запрещены или на которые введены ограничения, в полной мере осознавая, что они не будут разрешены к продаже в стране, где базируется компания⁶³. Подвергать лиц в других государствах воз-

⁶² Donald J. Ecobichon, "Pesticide use in developing countries", *Toxicology*, vol. 160, Nos. 1-3 (2001), pp. 27-33.

⁶³ Например, паракват запрещен в Швейцарии и Европе на протяжении многих лет. Тем не менее базирующаяся в Швейцарии «Сингента» продолжает распространять эту продукцию в других странах. В Соединенных Штатах Агентство по охране окружающей среды ограничивает, но не запрещает экспорт неутвержденных или незарегистрированных пестицидов в третьи страны. См. Paulo Prada, "Paraquat: a controversial chemical's second act", Reuters, 2 April 2015.

действию токсинов, которые, как известно, наносят большой вред здоровью и приводят к смерти, представляет собой явное нарушение прав человека.

74. Наконец, угрозу снижения стандартов защиты от токсичных пестицидов при одновременном повышении риска нанесения ущерба окружающей среде и гражданам несут в себе международные торговые сделки. Европейский парламент выразил обеспокоенность тем, что сближение норм регулирования в рамках Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства чревато согласованием общих стандартов на самом низком уровне. Парламент далее указывает, что отрасль по производству пестицидов постоянно рассматривает защитные положения как негативно влияющие на торговлю и препятствующие ей⁶⁴.

В. Другие проблемы

75. Помимо отмеченных выше правовых пробелов и двойных стандартов, существуют и другие проблемы, связанные с чрезмерным или не отвечающим правилам использованием пестицидов, авариями, а также с распространением ложной информации и заблуждениями производителей.

Средства индивидуальной защиты и маркировка

76. Компании по производству пестицидов и правительства часто утверждают, что риск воздействия пестицидов, как правило, незначителен в случае надлежащего использования средств индивидуальной защиты. Однако на практике соблюдение рекомендаций в отношении средств индивидуальной защиты в силу ряда причин остается в целом на низком уровне.

77. Индивидуальные средства защиты могут быть непригодными для местных условий, например при экстремальных температурах воздуха и влажности, резких изменениях рельефа местности и густой растительности. В число других факторов могут входить необходимость выполнения работы в кратчайшие сроки, отсутствие подготовки по вопросам рисков для здоровья от воздействия пестицидов или проведение учебных занятий на языке, не являющемся родным, а также высокая текучесть персонала.

78. Маркировка, предупреждающая о пестицидах, также может быть неэффективной по причине использования мелкого шрифта, отсутствия перевода инструкций на местные языки и низкого уровня грамотности среди работников, использующих пестициды. Хотя решению некоторых из этих проблем отчасти способствуют пиктограммы и другие новаторские подходы к маркировке, без прохождения должного обучения сельскохозяйственные работники, возможно, по-прежнему сталкиваются с трудностями в понимании цветовых кодов и предупреждающих знаков.

79. Серьезную обеспокоенность также вызывает переупаковка пестицидов в меньшую тару для розничной продажи. Пестициды часто перераспределяются из маркированных контейнеров, отвечающих стандартам безопасности, в немаркированные, плохо маркированные или ненадлежащие контейнеры, такие как старые бутылки из-под воды, для продажи вместе с пищевыми продуктами.

⁶⁴ Erica Smith, David Azoulay and Baskut Tuncak, *Lowest Common Denominator: How the Proposed EU-US Trade Deal Threatens to Lower Standards of Protection from Toxic Pesticides* (Centre for International Environmental Law, 2015), pp. 2-3.

80. В данной отрасли часто используется термин «преднамеренное неправильное использование», с тем чтобы переложить вину за предотвратимые последствия опасных пестицидов на тех, кто их использует. Тем не менее очевидно, что ответственность за защиту потребителей и других лиц на протяжении жизненного цикла пестицидов и по всей цепочке розничной торговли лежит на изготовителе пестицидов. Это, например, находит свое отражение в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека применительно к «деловым отношениям», которые создают прецедент, требуя от предприятий обеспечивать ответственность производителя за определенные товары даже после их продажи. Крайне важно, чтобы такая ответственность распространялась и на производителей пестицидов.

Регулирование полного жизненного цикла воздействия пестицидов

81. Воздействие пестицидов с момента их производства до их удаления выходит далеко за рамки их применения при обработке сельскохозяйственных культур и их попадания в организм через пищу и воду.

82. Одна из наиболее серьезных катастроф, связанных с пестицидами, произошла в 1984 году в Бхопале, Индия, когда на заводе «Юнион карбайд» в результате халатности произошла утечка приблизительно 45 тонн метилизоцианата, которая сразу же привела к гибели тысяч человек и серьезным заболеваниям и преждевременной смерти еще нескольких десятков тысяч человек, проживавших поблизости. Проведенные вскоре после аварии эпидемиологические исследования показали значительное увеличение числа случаев выкидышей, младенческой смертности, снижения массы плода при рождении, хромосомных аномалий, нарушений ассоциативного восприятия и респираторных заболеваний⁶⁵.

83. Эта трагедия дала толчок к разработке во всем мире крупных реформ, включая вышеупомянутую инициативу ответственного подхода. Однако эти инициативы не помогли предотвратить дальнейшие бедствия, связанные с производством пестицидов во всем мире.

84. Одной из серьезных проблем также являются пестицидные отходы. Во всем мире имеются тысячи тонн устаревших пестицидов, некоторые из которых были произведены почти 30 лет назад, и они представляют собой большую опасность, особенно в развивающихся странах⁶⁶. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что более 20% устаревших запасов пестицидов включают в себя стойкие органические загрязнители, являющиеся высокотоксичными и состоящие из органических соединений, устойчивых к разрушению в окружающей среде.

85. Неиспользованные пестициды могут накапливаться и деградировать по целому ряду причин. Например, приобретенные или переданные бесплатно пестициды могут быть непригодны для местных условий или же полученное их количество может превышать потребности. Это может происходить из-за давления, оказываемого агрохимическими предприятиями, или вследствие коррупции, которые приводят к поставке большего, чем требуется, объема пестицидов. Кроме того, когда пестициды запрещены, проблемой становится ликвидация существующих запасов. Согласно ФАО, «передовая практика требует, чтобы регулирующие органы предусматривали период поэтапного отказа, когда товары

⁶⁵ Pesticide Action Network, ответ на вопросник, касающийся пестицидов и права на питание.

⁶⁶ См. <http://www.fao.org/agriculture/crops/obsolete-pesticides/where-stocks/en/>.

подпадают под запрет или ограничение, с тем чтобы существующие запасы могли быть использованы до окончательного вступления в силу ограничений»⁶⁷. Это, разумеется, является крайне проблематичным предложением.

Ключевая роль частного сектора

86. Олигополия химической отрасли обладает огромной властью. Недавние слияния привели к образованию на рынке лишь трех мощных корпораций: «Монсанто и Байер», «Доу и Дюпон» и «Сингента и КемЧайна». Они контролируют более 65% глобальных продаж пестицидов. При этом возникают серьезные конфликты интересов, поскольку они также контролируют почти 61% продаж коммерческих семян. Усилия отрасли по производству пестицидов с целью влияния на директивные и регулирующие органы препятствовали проведению реформ и процессу введения глобальных ограничений на пестициды. В случаях привлечения к ответу обоснованием лоббистской деятельности служили, в частности, заявления о том, что компании соблюдают свой собственный кодекс поведения или что они придерживаются местных законов⁶⁸.

87. Компании часто оспаривают научные данные о рисках, связанных с их продукцией, при этом некоторые из них, стремясь посеять сомнения в результатах исследований и отсрочить введение ограничений, даже обвиняют в преднамеренном представлении сфабрикованных доказательств. Существуют также серьезные обвинения в «покупке» ученых с целью подтвердить тезисы представителей отрасли. Другие вопиющие методы включают в себя «проникновение» в федеральные регулирующие учреждения через «вращающуюся дверь», когда работники переходят из регулирующих учреждений в отрасль по производству пестицидов и обратно. Производители пестицидов также развивают стратегическое партнерство между государственным и частным сектором, которое ставит под вопрос их ответственность и способствует укреплению авторитета компаний. Компании также постоянно выделяют средства образовательным учреждениям, которые занимаются исследованиями в области пестицидов, и такие учреждения становятся зависимыми от этой отрасли в связи с сокращением государственного финансирования.

88. Данная отрасль также предпринимает усилия, чтобы убедить правительства не ограничивать использование пестицидов для спасения опылителей. В Европе перед принятием Европейским союзом в 2013 году решения о запрете неоникотиноидов была организована целая кампания. Химическая промышленность, предположительно при поддержке правительства Соединенного Королевства, публично оспаривала выводы Европейского органа по безопасности продуктов питания о неприемлемой угрозе, которую представляют собой неоникотиноиды для пчел. Согласно сообщениям, «Сингента» даже грозила подать иск против отдельных должностных лиц Европейского союза, участвовавших в публикации доклада Органа⁶⁹. «Байер» и «Сингента» по-прежнему отказываются раскрыть результаты собственных исследований, свидетельствующую

⁶⁷ См. <http://www.fao.org/agriculture/crops/obsolete-pesticides/why-problem/pesticide-bans/en/>.

⁶⁸ Kari Hamerschlag, Anna Lappé and Stacy Malkan, *Spinning Food: How Food Industry Front Groups and Covert Communications are Shaping the Story of Food* (Friends of the Earth, 2015).

⁶⁹ Damian Carrington, "Insecticide firms in secret bid to stop ban that could save bees", *Guardian*, 27 April 2013.

щие о пагубных последствиях их пестицидов, применяемых в больших дозах, для медоносных пчел⁷⁰.

89. Ученые, выявляющие риски для здоровья и окружающей среды в ущерб корпоративным интересам, могут столкнуться с серьезной угрозой для их репутации и даже для них самих. Одним из наиболее ярких примеров являются действия компании «Новартис» (позднее «Сингента»), являющейся производителем атразина, которая принимала участие в кампании по дискредитации ученых, исследования которых свидетельствовали о негативных последствиях этого пестицида для здоровья и окружающей среды⁷¹. Несмотря на усилия компании, последующие исследования ученых в значительной степени подтвердили первоначальные выводы⁷². В 2012 году «Сингента» урегулировала коллективный иск, поданный против нее 20 компаниями коммунального водоснабжения, выплатив 105 млн. долл. США для покрытия расходов, связанных с удалением атразина из затронутых систем водоснабжения.

V. Альтернатива масштабному использованию пестицидов: агроэкология

90. В настоящее время имеет место масштабное использование опасных пестицидов, что наносит ущерб здоровью человека и экосистемам во всем мире, и их использование в предстоящие годы может увеличиться. Более безопасные методы существуют и могут получить дальнейшее развитие с целью сведения к минимуму последствий от такого чрезмерного, а в некоторых случаях – ненужного, использования пестицидов, которое нарушает целый ряд прав человека. Все большее применение во многих местах органических методов ведения сельского хозяйства свидетельствует о том, что сельское хозяйство с использованием меньшего количества пестицидов или без них вполне возможно. Исследования показали, что агроэкология способна обеспечить производство достаточного количества продовольствия, чтобы прокормить население всей планеты и обеспечить адекватное питание⁷³.

91. Выдвигаемое представителями агрохимической промышленности утверждение о том, что пестициды необходимы для достижения продовольственной безопасности, является не только неточным, но и опасно вводящим в заблуждение. В принципе, в мире имеется достаточно продовольствия, чтобы накормить всех; в настоящее время основными препятствиями, которые не позволяют нуждающимся получить к нему доступ, являются несправедливые системы производства и распределения. Как это ни парадоксально, многие из тех, кто живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности, являются по сути ведущими натуральное хозяйство фермерами, занятыми на сельскохозяйственных работах, особенно в странах с низким уровнем дохода.

92. Агроэкология, рассматриваемая многими как основа устойчивого развития сельского хозяйства, вместо химических веществ использует биологические средства. Она базируется на комплексном исследовании экологии всей продо-

⁷⁰ См. <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/pesticide-manufacturers-own-tests-reveal-serious-harm-to-honeybees/>.

⁷¹ Rachel Aviv, "A valuable reputation", *The New Yorker*, 10 February 2014.

⁷² Thomas O. McGarity and Wendy Elizabeth Wagner, *Bending Science: How Special Interests Corrupt Public Health Research* (Harvard University Press, 2012).

⁷³ International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development, *Agriculture at a Crossroads*.

вольственной системы, охватывающем экологические, экономические и социальные аспекты⁷⁴. Она способствует развитию сельскохозяйственных методов, адаптированных к местным условиям, и стимулирует благотворное биологическое взаимодействие между различными видами растений и животных в целях обеспечения долгосрочной фертильности и плодородия почв⁷⁵.

93. Количество пестицидов, необходимых для защиты сельскохозяйственных культур, зависит от надежности системы ведения сельского хозяйства. Если эти культуры выращиваются в неподходящих местах, они, как правило, более восприимчивы к вредителям и заболеваниям. На протяжении последних десятилетий разнообразие систем ведения сельского хозяйства значительно сократилось в плане культур и сортов растений, выращиваемых в естественной среде обитания. Результатом этого становится утрата экосистемных услуг, таких как существующее в природе уничтожение вредителей хищниками, и снижение плодородия почв. Вместо того, чтобы стимулировать сопротивляемость растений, процесс селекции сельскохозяйственных культур был ориентирован на выведение высокоурожайных сортов, которые хорошо реагируют на воздействие химикатов, но в большей степени восприимчивы к вредителям и заболеваниям. Поскольку основная часть семеноводческих компаний в настоящее время принадлежит агрохимическим компаниям, наблюдается слабый интерес к разработке стойких сортов. Для достижения успеха в сокращении использования пестицидов крайне важно восстановить многообразие в сельском хозяйстве и отказаться от выращивания монокультур отдельных сортов⁷⁶.

94. В экологическом сельском хозяйстве защита сельскохозяйственных культур от вредителей обеспечивается благодаря повышению биоразнообразия и поощрению присутствия естественных врагов вредителей. В качестве примеров можно привести создание сред обитания вокруг фермерских хозяйств для поддержки естественных врагов и других полезных диких животных или применение функционального биоразнообразия с использованием научных стратегий, направленных на увеличение популяции естественных врагов вредителей. Защита почв от различных патогенов, уничтожению сорняков и повышению содержания в них органических веществ может также способствовать севооборот и использование покровных культур, а предотвращению болезней растений может помочь выращивание более устойчивых сортов сельскохозяйственных культур⁷⁷.

95. Агроэкологические фермерские хозяйства могут способствовать обеспечению средств к существованию для мелких фермеров и лиц, живущих в нищете, включая женщин, поскольку у них нет большой зависимости от дорогостоящих внешних ресурсов. При правильном управлении биоразнообразие и эффективное использование ресурсов могут позволить мелким фермерским хозяйствам получать больший объем продукции на единицу площади по сравнению с крупными промышленными фермами (A/HRC/16/49).

⁷⁴ International Foundation for Organic Agriculture, Organics International, Biovision and Millennium Institute, "Agroecology", briefing note, 11 July 2015.

⁷⁵ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *From Uniformity to Diversity*; Meriel Watts and Stephanie Williamson, *Replacing Chemicals with Biology: Phasing Out Highly Hazardous Pesticides with Agroecology* (Pesticide Action Network Asia and the Pacific, 2015).

⁷⁶ HELVETAS Swiss Intercooperation, response to the questionnaire on pesticides and the right to food.

⁷⁷ Allsopp, *Plan Bee*, pp. 39-51.

Определение успеха

96. Несмотря на широкое использование химических пестицидов, они не позволили добиться сокращения потерь урожая за последние 40 лет⁷⁸. Это объясняется их неизбирательным использованием, которое приводит к уничтожению не только вредителей, но и их естественных врагов и насекомых-опылителей. С течением времени также значительно сократилась эффективность химических пестицидов в результате приобретенной сопротивляемости им.

97. Такая сопротивляемость особенно вероятна и быстро приобретается в генетически модифицированных монокультурах. В результате этого генетически модифицированные культуры могут оказаться «ловушкой» для фермеров, когда устойчивые к гербицидам культуры будут требовать все более значительных объемов гербицидов для преодоления сопротивления вредителей. Фермеры, использующие генетически модифицированные семена, вынуждены покупать соответствующие пестициды, что отвечает интересам производителей пестицидов, но приводит к игнорированию экономического бремени для фермеров и издержек для окружающей среды⁷⁹. С точки зрения традиционной экономики также игнорируется право фермеров на оценку технологий, таких как генетически модифицированные культуры, и сопоставление их с другими возможными альтернативами⁸⁰. Действительно, некоторые утверждают, что разработка альтернатив была подорвана в результате упора на инвестиции в генетически модифицированные технологии⁸¹.

98. Замена крайне опасных пестицидов менее опасными необходима и давно назрела, но не является долгосрочным решением, поскольку многие пестициды, которые первоначально считались относительно безопасными, позднее были признаны представляющими серьезные риски для окружающей среды и здоровья.

99. Вопрос определения успеха агроэкологии в сравнении с промышленными сельскохозяйственными системами требует дальнейшего изучения. В исследованиях, ориентированных на короткие сроки и отдельные культуры, недооценивается потенциальная долгосрочная продуктивность агроэкологических систем. Результаты сравнительных исследований все больше свидетельствуют о том, что разнообразные системы являются выгодными и даже более прибыльными, если оценивать общие результаты, а не урожаи конкретных культур. Будучи направленной на создание сбалансированных и устойчивых агроэкосистем, агроэкология имеет больше шансов обеспечить постоянную урожайность в долгосрочной перспективе вследствие большей способности противостоять климатическим колебаниям и естественным образом противостоять вредителям⁸².

⁷⁸ E.C. Oerke, "Crop losses due to pests", *Journal of Agricultural Science*, vol. 144, No. 1 (February 2006).

⁷⁹ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *From Uniformity to Diversity*, p. 16.

⁸⁰ Daniela Soleri and others, "Testing economic assumptions underlying research on transgenic food crops for third world farmers: evidence from Cuba, Guatemala and Mexico", *Ecological Economics*, vol. 67, No. 4 (1 November 2008), pp. 667-682.

⁸¹ Oye Ka and others, "Biotechnology: regulating gene drives", *Science*, vol. 345, No. 6197 (8 August 2014).

⁸² International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *From Uniformity to Diversity*, pp. 31-37.

100. Успех должен рассчитываться не в плане прибыльности, а с учетом связанных с пестицидами издержек для здоровья человека, экономики и окружающей среды. Агроэкология предохраняет от прямого воздействия токсичных пестицидов и способствует улучшению качества воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод⁸³. Будучи менее энергоемкой, агроэкология также может способствовать смягчению последствий изменения климата путем сокращения выбросов парниковых газов и создания поглотителей углерода.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

101. Хотя настоящий доклад и продемонстрировал наличие немалого числа международных и национальных нормативных положений, а также не имеющих обязательной силы руководящих принципов, такие документы не защищают людей и окружающую среду от опасных пестицидов. Этим документам присущи пробелы в плане осуществления, правоприменения и охвата; кроме того, они в целом не обеспечивают эффективного применения принципа предосторожности и не могут реально изменить многие виды практической деятельности. Существующие инструменты особенно неэффективны в решении проблемы трансграничного характера глобального рынка пестицидов, о чем свидетельствует широко распространенная и часто узаконенная практика экспорта запрещенных крайне опасных пестицидов в третьи страны. Эти пробелы и недостатки следует устранять с помощью правозащитных механизмов.

102. Международное право прав человека возлагает на государства целый комплекс обязательств по уважению, защите и осуществлению прав человека. В частности, права на достаточное питание и здоровье предполагают четкие меры по защите всех людей от чрезмерного и ненадлежащего использования пестицидов. Применение к пестицидам правозащитного подхода гарантирует принципы универсальности и недискриминации, в рамках которых права человека гарантируются всем лицам, в том числе уязвимым группам населения, которые в непропорционально большей степени ощущают на себе бремя опасных пестицидов.

103. Осуществление права на достаточное питание и здоровье требует активных мер по ликвидации вредных пестицидов. Корпорации несут ответственность за обеспечение того, чтобы химические вещества, которые они производят и продают, не представляли угрозу для этих прав. По-прежнему наблюдается общее отсутствие осведомленности об опасности, которую представляют определенные пестициды, и эта ситуация усугубляется усилиями отрасли, направленными на преуменьшение наносимого ущерба, а также действиями игнорирующих угрозу правительств, которые часто вводят в заблуждение утверждениями о том, что существующее законодательство и нормативные рамки обеспечивают достаточную защиту.

104. Хотя усилия по запрещению и надлежащему регулированию использования пестицидов и являются необходимым шагом в правильном направлении, наиболее эффективным долгосрочным методом снижения

⁸³ International Foundation for Organic Agriculture, "Agroecology".

подверженности воздействию этих токсичных химических веществ является отход от промышленных методов ведения сельского хозяйства.

105. Как указал Генеральный директор ФАО, в сельском хозяйстве мы достигли поворотной точки. Сегодняшняя доминирующая модель сельского хозяйства является весьма проблематичной, и не только по причине ущерба, наносимого пестицидами, то и в связи с их воздействием на изменение климата, утратой биологического разнообразия и неспособностью обеспечить продовольственный суверенитет. Эти вопросы тесно взаимосвязаны и должны рассматриваться в совокупности для обеспечения полной реализации права на питание. Усилия по борьбе с опасными пестицидами будут успешными лишь в том случае, если они будут предприниматься с учетом экологических, экономических и социальных факторов, составляющих основу сельскохозяйственной политики, изложенной в целях в области устойчивого развития. Необходима политическая воля для переоценки и пересмотра скрытых интересов, стимулов и властных отношений, в результате которых сохраняется зависимость от промышленной агрохимической отрасли⁸⁴. Необходимо ставить вопрос о сельскохозяйственной политике, торговых системах и корпоративном влиянии на государственную политику, если мы хотим отойти от промышленных продовольственных систем, зависящих от пестицидов.

В. Рекомендации

106. Международное сообщество должно работать над подготовкой всеобъемлющего обязательного договора по регулированию опасных пестицидов на протяжении всего их жизненного цикла с учетом принципов прав человека. Такой договор должен:

- a) быть направлен на устранение существующих у стран двойных стандартов, которые особенно пагубны для стран с более слабыми системами регулирования;
- b) обеспечивать разработку стратегий по сокращению использования пестицидов во всем мире и создание основы для запрещения крайне опасных пестицидов и поэтапного отказа от них;
- c) содействовать развитию агроэкологии;
- d) устанавливать строгую ответственность для производителей пестицидов.

107. Государства должны:

- a) разработать всеобъемлющие национальные планы действий, предусматривающие стимулы в поддержку альтернатив опасным пестицидам, а также подготовить имеющие обязательный характер и поддающиеся измерению целевые показатели сокращения с конкретными сроками достижения;
- b) создать системы, позволяющие различным национальным учреждениям, отвечающим за сельское хозяйство, здравоохранение и охрану окружающей среды, эффективно сотрудничать в целях устранения нега-

⁸⁴ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *From Uniformity to Diversity*, p. 6.

тивного воздействия пестицидов и уменьшения рисков, связанных с их ненадлежащим и чрезмерным использованием;

с) организовать процесс беспристрастной и независимой оценки рисков и регистрации пестицидов, предусматривающий полное раскрытие информации со стороны производителя. Такой процесс должен быть основан на соблюдении принципа предосторожности с учетом опасных последствий пестицидов для здоровья человека и окружающей среды;

д) рассматривать прежде всего не связанные с химическими веществами альтернативы и разрешать регистрацию химических веществ лишь если их необходимость может быть доказана;

е) ввести в действие меры безопасности для обеспечения адекватной защиты беременных женщин, детей и других групп, которые особенно подвержены вредному воздействию пестицидов;

ф) осуществлять финансирование всеобъемлющих научных исследований по вопросу о потенциальном воздействии пестицидов на здоровье, в том числе о совокупном воздействии нескольких химических веществ, а также многократном воздействии с течением времени;

г) обеспечить проведение тщательного и регулярного анализа продуктов питания и напитков для определения уровней опасных отходов, в том числе в заменителях грудного молока и детской прикормке, и сделать такую информацию доступной для общественности;

h) осуществлять тщательный контроль за использованием и хранением сельскохозяйственных пестицидов и обеспечивать, чтобы применять такую продукцию разрешалось только лицам, прошедшим необходимую подготовку, и чтобы они делали это в соответствии с инструкциями и с использованием надлежащих средств защиты;

и) создать буферные зоны вокруг плантаций и ферм до тех пор, пока пестициды не будут ликвидированы, с целью уменьшения риска вредного воздействия пестицидов;

j) организовать программы подготовки для фермеров в целях повышения осведомленности о вредных последствиях опасных пестицидов и альтернативных методах;

к) принять необходимые меры с целью гарантировать право общественности на информацию, в том числе обеспечивая соблюдение требований об указании на этикетках продуктов питания и напитков вида использованных пестицидов и уровня содержащихся остатков;

l) требовать от корпораций соблюдения прав человека и недопущения нанесения ущерба окружающей среде в течение всего жизненного цикла пестицидов;

m) применять штрафные меры к компаниям, фальсифицирующим доказательства и распространяющим ложную информацию о рисках их продукции для здоровья и окружающей среды;

n) осуществлять мониторинг корпораций с целью обеспечить соблюдение требований в области маркировки, мер предосторожности и подготовки;

о) поощрять фермеров применять агроэкологические методы для повышения биологического разнообразия и борьбы с вредителями есте-

ственным путем, а также применять такие меры, как севооборот, повышение плодородия почв и селекция сельскохозяйственных культур, подходящих для местных условий;

р) создавать стимулы для производства органических продуктов с помощью субсидий и финансовой и технической помощи, а также путем использования государственных закупок;

q) поощрять отрасль по производству пестицидов развивать альтернативные подходы к борьбе с вредителями;

г) ликвидировать субсидирование пестицидов и вместо этого ввести налоги и импортные тарифы на пестициды, а также налоги на их использование.

108. Гражданское общество должно информировать широкую общественность о негативном воздействии пестицидов на здоровье человека и окружающую среду, а также организовывать учебные программы по вопросам агроэкологии.
