



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 December 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Лейлы Зерруги. В настоящем докладе, охватывающем период с декабря 2015 года по декабрь 2016 года, Специальный представитель описывает деятельность по осуществлению ее мандата и прогресс, достигнутый в деле устранения грубых нарушений в отношении детей. Специальный представитель также исследует проблемы в связи с укреплением защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включая рассмотрение последствий вооруженных конфликтов для девочек, возникающих и периодических проблем, связанных с лишением свободы детей в ситуациях конфликта, и прогресс в деле прекращения серьезных нарушений в отношении детей, в частности путем прямого взаимодействия со сторонами конфликта. И наконец, Специальный представитель излагает рекомендации по укреплению защиты прав детей, адресованные Совету по правам человека и государствам-членам.

GE.16-22737 (R) 120117 120117



* 1 6 2 2 7 3 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Прогресс и вызовы в устранении грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов	3
A. Последствия конфликтов для девочек	4
B. Лишение свободы и проверки детей как новый аспект стратегий борьбы с терроризмом	7
C. Прекращение грубых нарушений	11
D. Поддержание диалога со сторонами конфликта	12
III. Поездки Специального представителя на места	14
A. Афганистан	14
B. Судан	15
C. Колумбия и Куба в рамках колумбийского мирного процесса	15
D. Сомали	16
IV. Сотрудничество с региональными организациями	17
V. Сотрудничество с правозащитными механизмами и инициативами Организации Объединенных Наций	18
VI. Рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2015 года по декабрь 2016 года, представляется в соответствии с резолюцией 70/137 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представить Совету по правам человека доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в осуществлении повестки дня в отношении детей и вооруженных конфликтов.

II. Прогресс и вызовы в устранении грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов

2. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека спустя 20 лет после представления Грасой Машел выводов о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306) Генеральной Ассамблее, которая затем в своей резолюции 51/77 учредила мандат Специального представителя. В упомянутой резолюции Ассамблея также просила представлять тогдашней Комиссии по правам человека ежегодный доклад с соответствующей информацией о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Таким образом, эта круглая дата предоставляет важную возможность критически оценить долгосрочные результаты, достигнутые после рассмотрения первого доклада, и выделить те сферы деятельности Совета по правам человека, где еще предстоит добиться прогресса для усиления защиты детей и их прав в ходе вооруженных конфликтов.

3. Несмотря на успехи, достигнутые за эти два десятилетия, основные права детей в течение отчетного периода регулярно нарушались. На Ближнем Востоке помимо прямых последствий для детей в ходе текущих конфликтов, в рамках которых детей тысячами убивают, калечат, а также вербуют и используют, стремительно развивались и усугублялись гуманитарные кризисы, вызывавшие серьезную обеспокоенность на момент написания настоящего доклада в декабре 2016 года. Согласно оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в Ираке более полумиллиона детей с их семьями оказались в западне в Мосуле: у них истекают запасы продовольствия и лекарств, а также не хватает чистой воды. Кроме того, на конец отчетного периода в Сирийской Арабской Республике, как полагают, около 500 000 детей жили в осажденных районах и были полностью отрезаны от регулярной гуманитарной помощи. В Йемене интенсивный конфликт привел к нехватке продовольствия и воды, которая поставила полтора миллиона детей под угрозу острого недоедания.

4. Положение в Центральноафриканской Республике также вызывало в 2016 году особую озабоченность, а во второй половине отчетного периода значительно ухудшилось. Столкновения между отрядами бывшей «Селеки» в ноябре на востоке страны привели к тому, что многие гражданские лица, включая детей, были убиты или ранены и, согласно сообщениям, свыше 11 000 человек были перемещены. Эти столкновения усугубили напряженность и проявления насилия, которые продолжались в течение всего отчетного периода. Повсеместное отсутствие безопасности спровоцировало приостановление гуманитарной деятельности в некоторых районах страны, поставив под серьезную угрозу право детей на здоровье и благополучие.

5. В результате возобновления боестолкновений между Народно-освободительной армией Судана и Оппозиционной народно-освободительной армией Судана в июле 2016 года дети в Южном Судане также продолжали нести на себе всю тяжесть текущего разрушительного конфликта. В течение трех лет с момента начала боевых действий право детей на жизнь, выживание и развитие ежедневно нарушалось, и на момент составления настоящего доклада конца этого конфликта видно не было.

6. На права детей на свободу и личную неприкосновенность воздействовали правительственные меры в области безопасности, и многих детей задерживали вследствие предполагаемой связи их самих или их родителей с вооруженными группами. Хотя правозащитная деятельность принесла определенные результаты и некоторые дети были освобождены, многие остаются лишенными свободы в ситуациях вооруженного конфликта. Кроме того, проверки гражданских лиц, проводившиеся в течение отчетного периода в рамках военных операций, превратились в целом ряде случаев в связанную с задержанием проблему, стоящую на повестке дня в отношении детей и вооруженных конфликтов, которая рассматривается в настоящем докладе.

7. В Афганистане, Сирийской Арабской Республике и Йемене право детей на здоровье серьезно подрывали нападения на больницы и медицинских работников. В 2016 году были совершены несколько получивших широкую огласку нападений, что подтверждает тенденцию нарастания числа нападений и угроз нападений на структуры здравоохранения в последние годы. По-прежнему нарушалось право девочек на образование вследствие нападений или угроз нападений на школы, учителей и учащихся девочек в таких странах, как Ирак, Нигерия и Сирийская Арабская Республика, а также Афганистан и Мали.

8. Несмотря на эти неотложные проблемы и их влияние на детей, в течение последних 12 месяцев был достигнут определенный прогресс в деле защиты прав затронутых вооруженным конфликтом детей, который подробно излагается в докладе. Этот прогресс включает улучшение нормативной базы, заключение дополнительных соглашений со сторонами конфликта в целях защиты детей, а также принятие конкретных мер для отделения и освобождения детей якобы связанных со сторонами конфликта.

A. Последствия конфликтов для девочек

9. Одним из важных аспектов исследования Грасы Машел было уделение внимания различным последствиям вооруженных конфликтов для девочек по сравнению с мальчиками. За последние 20 лет был достигнут определенный прогресс в устранении негативного воздействия конфликтов на девочек, в том числе благодаря внесению изменений в нормативную базу и активизации усилий по привлечению к ответственности за преступные изнасилования и другие формы сексуального насилия. Однако значительное число проблем, которые были выявлены в ходе исследования два десятилетия назад, все еще актуально, что в течение отчетного периода признал Совет по правам человека, выразивший возмущение постоянством и распространенностью всех форм насилия в отношении девочек во всем мире¹.

¹ См. резолюцию 32/19 Совета по правам человека.

10. Несмотря на значительные усилия с целью положить конец безнаказанности, девочек по-прежнему подвергают изнасилованиям и другим формам сексуального насилия, зачастую с тем чтобы терроризировать, унижить и ослабить их общины. Кроме того, для вооруженных конфликтов характерно разрушение правопорядка и общинных структур; это повышает уязвимость девочек к сексуальному насилию, ибо вооруженные элементы могут воспользоваться возникшим вакуумом для совершения нарушений прав человека. Нарушения такого характера зачастую усугубляются неадекватностью мер по оказанию помощи выжившим и «детям войны». Хотя в последние годы оказание специализированных услуг девочкам улучшилось, в некоторых ситуациях вооруженного конфликта сохраняются значительные пробелы в виде несуществующего, ограниченного или затрудненного доступа к основным услугам вследствие дефицита медицинских работников, снабжения и необходимой инфраструктуры, а также по причине отсутствия безопасности и ограничений на свободу передвижения. Так, Специальный представитель отмечает, что в 2016 году в Ираке и Сирийской Арабской Республике девочки, которые были похищены и подверглись сексуальному насилию со стороны вооруженных групп, редко могли получить доступ к услугам из-за продолжающегося конфликта.

11. В ситуациях, связанных с перемещением, девочки особенно уязвимы. В дополнение к дискриминации по признаку расы, религии или этнического происхождения девочки также зачастую подвергаются посягательству по половому признаку и, следовательно, различным формам дискриминации. Так, перемещенные женщины и девочки, как подчеркивается в докладе под названием «В условиях безопасности и достоинства: решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов», подготовленном Генеральным секретарем в 2016 году для Генеральной Ассамблеи (A/70/59), сталкиваются с высоким риском сексуального и гендерного насилия. Необходимо признать наличие этих конкретных проблем в плане защиты, чтобы смягчить угрозы, которым подвергаются девочки в случаях перемещения. Поэтому следует обратиться к государствам-членам с настоятельным призывом обеспечить, чтобы в рамках принятия ими мер в интересах как беженцев, так и внутренне перемещенных лиц учитывались потребности и девочек. Меры защиты должны осуществляться на всех этапах цикла перемещения, и в программах по расселению беженцев пострадавшим от нарушений девочкам надлежит уделять приоритетное внимание.

12. Риск стать объектом торговли людьми в рамках вооруженного конфликта является смежной проблемой в плане защиты девочек, в том числе во время перемещений. Специальный представитель приветствует обращенный к правительствам в июне 2016 года призыв Совета по правам человека обеспечить, чтобы при принятии мер по предотвращению торговли людьми и по борьбе с ней по-прежнему учитывались конкретные потребности женщин и девочек и их участие и вклад на всех этапах предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, особенно при борьбе с такими конкретными формами эксплуатации, как сексуальная эксплуатация². Специальный представитель также предприняла ряд инициатив для содействия достижению этой цели, в том числе посредством внесения вклада в подготовку доклада Генерального секретаря об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми³ и постановки вопроса о том мероприятии, посвященном роли Организации Объединенных Наций в борьбе с современными формами рабства и с торговлей людьми в контексте конфликтов,

² См. резолюцию 32/3 Совета по правам человека.

³ S/2016/949.

которое провел в ноябре в Нью-Йорке Университет Организации Объединенных Наций.

13. Девочки также нередко становятся жертвами вербовки и использования: согласно некоторым оценкам, около 40%, составляют девочки. Помимо использования девочек на вспомогательных работах, в сексуальных целях или для их принуждения к вступлению в брак, их также используют в боевых действиях и для совершения насильственных актов. Так, например, в особенно вопиющем случае в Нигерии в 2016 году боевики «Боко Харам» все чаще заставляли девочек быть смертниками и использовали их во избежание обнаружения сотрудниками службы безопасности. Хотя усилия, приложенные правозащитниками после представления исследования Машел, привели к более широкому признанию бедственного положения девочек, связанных со сторонами конфликта, они по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в процессе их освобождения и отделения от сторон конфликта. Так, в недавнем докладе по Демократической Республике Конго⁴ отмечалось, что из 1 004 детей, которые сбежали или были выведены из состава одной из вооруженных групп в период с 2009 года по 2014 год, было документально зарегистрировано только 19 девочек. В то время как значительное число молодых девушек находилось в лагерях и, как утверждается, использовалось в качестве жен, наложниц, поварих и рядовых комбатантов, мужчины – члены группы утверждали, что эти девушки – их дочери. Ввиду такого отрицания их традиционной роли девочки зачастую остаются на заднем плане и игнорируются в программах, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции. Когда их роль признается, свое влияние оказывают социальные факторы, ибо девочки иной раз с неохотой присоединяются к программам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, опасаясь быть отвергнутыми своими семьями и общинами. Необходимы дальнейшие действия для повышения уровня информированности о потребностях девочек в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также о рисках, с которыми они сталкиваются после выведения из состава вооруженных групп, причем особое внимание надлежит уделять их реинтеграции в семьи и общины.

14. Целью 5 Целей в области устойчивого развития является обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Одним из ключевых компонентов расширения прав и возможностей является образование, однако во время конфликтов доступ детей к образованию часто крайне ограничен, особенно для девочек, так как их школы нередко становятся прямой мишенью для нападений. Даже если школы работают в условиях вооруженного конфликта, а уровень охвата девочек был до конфликта высоким, некоторые родители не разрешают девочкам ходить в школу из-за отсутствия безопасности или по той причине, что школьными помещениями пользуются вооруженные группировки. Использование школ военными порождает для девочек повышенную угрозу сексуального насилия со стороны вооруженных элементов, а также увеличивает вероятность нападения со стороны других сторон конфликта. Кроме того, девочек иногда нагружают дополнительными домашними обязанностями, из-за которых они вынуждены оставаться дома. В ситуациях конфликта возрастает также уязвимость в плане принуждения к вступлению в ранний брак, что порой поощряется семьями в стремлении обеспечить своему ребенку физическую и финансовую безопасность и из-за чего девочки бросают школу. Принуждение к вступлению в брак считается еще одним видом

⁴ «Invisible survivors: girls in armed groups in the Democratic Republic of Congo from 2009 to 2015», размещено на сайте http://monusco.unmissions.org/sites/default/files/151202%20Girls%20in%20Armed%20Groups%202009-2015_ENGLISH_FINAL.pdf.

практики, который все чаще используют вооруженные группы, демонстрируя таким образом свою власть и контроль над населением. С учетом такой уязвимости важно разработать программы в области защиты и образования для затронутых конфликтом девочек, с тем чтобы оказать им поддержку и предотвратить длительные перерывы в школьном образовании. В этой связи Специальный представитель приветствует обращение Совета по правам человека ко всем государствам с призывом укреплять и активизировать их усилия, с тем чтобы постепенно добиться равного осуществления всеми девочками права на образование, и рекомендует уделять девочкам, затронутым вооруженным конфликтом, особое внимание⁵.

В. Лишение свободы и проверки детей как новый аспект стратегий борьбы с терроризмом

15. В свете серьезности и масштабов проблем, связанных с лишением свободы детей в условиях вооруженного конфликта, Специальный представитель продолжает обращать внимание на этот вопрос Совета по правам человека. Конвенция о правах ребенка гласит, что содержание детей под стражей должно использоваться лишь в качестве крайней меры, в исключительных случаях и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени. Это положение – признание пагубных долгосрочных последствий, которые имеет лишение свободы для ребенка и для его развития, однако для тысяч детей по всему миру эти гарантии нарушаются и их права отрицаются, особенно в контексте операций по борьбе с терроризмом или принятия других мер по обеспечению безопасности.

16. В таких странах, как Афганистан, Ирак, Израиль, Нигерия и Сомали, а также в других подвергались задержанию сотни детей, иногда за совершение конкретных уголовных преступлений, но и зачастую просто за связь со сторонами конфликта. Учитывая уязвимость детей, которые были завербованы и использовались, Специальный представитель вновь настоятельно призывает государства-члены обеспечить, чтобы преобладающим подходом была реинтеграция этих детей и эти дети рассматривались прежде всего как жертвы вербовки. Такой подход соответствует Женевским конвенциям, в которых говорится, что дети должны пользоваться особым уважением и что стороны конфликта должны обеспечивать им защиту и помощь, которые им требуются. Эта защита сохраняется даже в тех случаях, когда ребенок был завербован и использовался одной из сторон конфликта. Кроме того, государства-члены, ратифицировавшие Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, должны строго следовать положениям, предусматривающим, что все возможные меры должны быть приняты для обеспечения того, чтобы лица, которые были завербованы или использовались в военных действиях, были демобилизованы и была оказана надлежащая помощь в целях восстановления их физического и психологического состояния и их социальной реинтеграции. Типовой порядок действий по передаче детей, обнаруженных в ходе боевых действий, лицам, осуществляющим защиту детей, является важным инструментом по обеспечению соблюдения принципов Факультативного протокола. За последние годы соглашения о передаче детей подписали правительства Мали, Сомали, Уганды и Чада, и в течение отчетного периода Специальный представитель совместно с ЮНИСЕФ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций продолжала вести разъяснительную работу

⁵ См. резолюцию 32/20 Совета по правам человека.

среди государств-членов и оказывала техническую поддержку для разработки новых процедур.

17. Если ребенок, который был завербован и использовался, совершил, как предполагается, преступления, четко определенные в международном праве или национальном законодательстве, то должны быть приняты во внимание особые обстоятельства и наилучшие интересы ребенка. Однако все более распространена практика, когда детей направляют в суды, и им предоставляется мало гарантий или не предоставляется вообще никаких гарантий. В этой связи серьезное беспокойство Специального представителя вызывает использование военных или специальных судов, так как в них зачастую не применяются стандарты справедливого судебного разбирательства или не соблюдаются основные гарантии правосудия в отношении несовершеннолетних. Так, в ситуациях вооруженного конфликта были задокументированы случаи вынесения этими механизмами смертных приговоров, несмотря на то, что Конвенция о правах ребенка запрещает применять смертную казнь за совершение преступлений лицами моложе 18 лет. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены обеспечить, чтобы наилучшим интересам детей уделялось первоочередное внимание при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и чтобы при любых обстоятельствах военные или специальные суды не использовались. Кроме того, дополнительные особые соображения в отношении детей должны также учитываться в системах обычного правосудия. Например, в конфликтных и постконфликтных ситуациях процессы правосудия часто растянуты до предела: рассмотрение дел, касающихся детей, всегда должно быть приоритетным.

18. В некоторых условиях сохраняется беспокойство в отношении самого определения ребенка. Хотя на международном уровне почти повсеместно принято определение, гласящее в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка, что ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, практика среди государств и даже внутри государств иногда противоречива. Государствам-членам следует принять меры для ликвидации правовых пробелов и обеспечения установления в определении ребенка 18-летнего возраста в соответствии с международной нормативной базой. Государствам-членам надлежит также приложить дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы международные обязательства в отношении определения ребенка получили широкую известность и соблюдались всеми национальными, региональными и местными органами власти. В данном контексте вызывает беспокойство процедура определения возраста лица, которое, предположительно, связано с одной из сторон конфликта. Во многих конфликтных ситуациях отсутствуют системы регистрации деторождений, а механизмы оценки возраста зачастую неадекватны, и детей нередко считают взрослыми. В этой связи важно, чтобы государства-члены обеспечивали соблюдение принципа, в соответствии с которым в случае возникновения каких-либо сомнений то или иное лицо следует считать ребенком и защищать как таковое.

19. В условиях вооруженного конфликта также уходят на второй план и упускаются из виду давно и глубоко закрепившиеся принципы содержания под стражей. Например, много случаев, когда детей содержат вместе со взрослыми, а мальчиков – с девочками. Такое содержание детей под стражей подвергает их целому ряду рисков в плане их физической неприкосновенности и может иметь пагубные последствия для их психического развития. Кроме того, серьезное беспокойство вызывает система условных обозначений относительно содержания под стражей, так как в ряде случаев такие термины, как центры «реинтеграции», «реабилитации» или «дерадикализации», используются для обхода

подлежащих применению гарантий и отрицания прав лишенных свободы лиц. В этой связи Специальный представитель напоминает заинтересованным государствам-членам о важности соблюдения Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), во всех случаях лишения свободы детей. При любых обстоятельствах приоритетное внимание следует также уделять поддержанию семейных связей детей, содержащихся под стражей, и дети должны иметь доступ к образовательным программам, медицинской помощи и психологической поддержке. Эти положения будут способствовать реинтеграции ребенка в общество, как только он или она вновь окажется на свободе.

20. В течение отчетного периода беспокойство в связи с лишением свободы детей стало вызывать более широкое проведение проверок гражданских лиц правительственными силами безопасности или проправительственными формированиями, в частности в Ираке и Нигерии. Стороны конфликта создавали фильтрационные центры для гражданских лиц, бегущих от вооруженных групп. Эта практика привела к массовому лишению свободы гражданских лиц, включая детей, не только из-за длительности этой процедуры, но и вследствие презумпции принадлежности к той самой вооруженной группе, от которой они бегут. Проверки проводили стороны конфликта, в том числе ополченцы, которые плохо обучены и во многих случаях необъективны и не способны действовать с учетом интересов ребенка. Презумпция принадлежности основывалась на таких широких критериях, как возраст, гендерная или этническая принадлежность проверяемых лиц, и такие проверки также использовались для сбора разведывательной информации. Эта практика проверок и последующего задержания зачастую нарушает право оспаривать законность лишения свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом. Кроме того, в некоторых случаях презумпция принадлежности может быть приравнена к виду коллективного наказания. Хотя Специальный представитель сознает необходимость обеспечения безопасности гражданского населения, она напоминает правительствам в затронутых конфликтами странах о важности привлечения гражданских лиц, имеющих опыт защиты детей, к проведению таких проверок и соблюдения положений Конвенции о правах ребенка, предписывающих, что содержание детей под стражей должно использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени. Проверки без строгого правового надзора также подвергают детей угрозе стать жертвами таких других нарушений, как внесудебные казни, насильственные исчезновения и пытки. В этой связи Специальный представитель приветствует постоянное внимание, которое Совет по правам человека уделял вопросу о лишении свободы в своих касающихся конкретных стран и проблем резолюциях, включая призывы привлекать к ответственности виновных лиц в случаях тайного содержания под стражей, пыток и практик, равносильных пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения, в том числе под предлогом борьбы с терроризмом⁶.

21. Лишение свободы детей за связь с негосударственными вооруженными группами имеет отношение к вопросу о вербовке и использовании правительственными войсками детей в возрасте до 18 лет. Государства-члены должны сознавать тот факт, что, когда они вербуют детей в возрасте до 18 лет, даже при отсутствии конфликта вопреки положениям Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфлик-

⁶ См. резолюцию 31/2 Совета по правам человека.

тах, лидеры негосударственных вооруженных формирований могут использовать это для легитимизации их собственных действий. Таким образом, возрастает вероятность появления большего числа детей и их задержания государствами-членами в ходе военных операций. В этом контексте Специальный представитель призывает государства-члены рассмотреть вопрос об установлении минимального возраста для призыва в вооруженные силы в 18 лет, даже если дети не используются в конфликте.

22. В течение отчетного периода Специальный представитель вела активную разъяснительную работу в целях защиты детей, которые были лишены свободы за связь со сторонами конфликта. Совместные усилия помогли обеспечить надлежащую защиту прав детей, выведенных из состава вооруженных групп. Например, в Судане 8 сентября 2016 года после визита Специального представителя и благодаря активным усилиям многих учреждений системы Организации Объединенных Наций 21 мальчик, задержанный за предполагаемую связь с негосударственной вооруженной группой, был освобожден и помилован Президентом.

23. В Сомали также после визита Специального представителя и благодаря проведению широкомасштабной разъяснительной работы 26 детей в возрасте от 12 до 14 лет, задержанные властями в Пунтленде за связь с некой негосударственной вооруженной группой, были освобождены; однако 38 детей, которые были признаны лицами старше 14 лет и впоследствии осуждены как взрослые, на момент написания настоящего доклада оставались под стражей, и некоторые из них были приговорены к смерти. В декабре Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия для освобождения этих детей. Эти проблемы подробно рассматриваются в разделе настоящего доклада, посвященном поездкам на места. Освобождение 26 детей следует за передачей в конце 2015 года и в 2016 году занимающимся защитой детей структурам более 100 детей, которые содержались под стражей в центрах «Серенди» и «Хил-Валаль», а также в Галмудуге.

24. Параллельно Канцелярия Специального представителя продолжала прилагать усилия по совершенствованию принципов защиты детей, лишенных свободы в условиях вооруженного конфликта. В ноябре в Женеве Специальный представитель приняла участие в церемонии, посвященной двадцать пятой годовщине создания Рабочей группы по произвольным задержаниям, и подчеркнула важность уделения детям приоритетного внимания в усилиях по прекращению практики произвольных задержаний. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя также тесно сотрудничала с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности поделившись опытом в деле защиты детей на состоявшихся в Аммане и Дакаре двух рабочих совещаниях с правительственными чиновниками по вопросу о вербовке и использовании детей насильственными экстремистскими группировками. Совместно с руководящей группой по Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), Канцелярия Специального представителя также приняла участие в конференции в центре «Уилтон-парк» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), которая была посвящена защите детей от крайнего насилия и основное внимание на которой было уделено работе с теми, кого завербовали и использовали. Результаты этой конференции будут использованы для подготовки мероприятия, посвященного десятой годовщине принятия Парижских принципов, которое состоится в Париже в феврале 2017 года. И наконец, Специальный представитель также продолжала содействовать проведению углубленного глобального исследования по вопросу

о положении детей, лишенных свободы, в соответствии с резолюцией 69/157 Генеральной Ассамблеи⁷ и совместно с независимым экспертом и ведущим автором глобального исследования Манфредом Новаком приняла участие в мероприятии, состоявшемся в ноябре в Женеве.

С. Прекращение грубых нарушений

25. В прошлом году Специальный представитель продолжала уделять приоритетное внимание взаимодействию со сторонами конфликта с целью прекратить грубые нарушения в отношении детей. Однако, хотя и был достигнут определенный прогресс, огромное количество и различный характер действующих лиц вооруженных конфликтов способствовали созданию таких условий, когда защита детей становится все более проблематичной и требует все больших ресурсов. В частности, разнообразие негосударственных вооруженных групп, включая формирования ополченцев, которые используются для борьбы от имени правительств, а также рост числа военных операций, осуществляемых международными коалициями, ставят под вопрос способность занимающихся защитой детей структур предотвращать грубые нарушения и реагировать на них. Сама природа этих формирований с их зыбким составом и отсутствием ясности в командных структурах может затруднить информационно-разъяснительную работу, направленную на обеспечение реализации таких основополагающих гарантий, как принятие мер предосторожности и соблюдение принципа проведения различия.

26. В этой связи одной из наиболее тревожных тенденций, задокументированных в 2016 году, является, как было отмечено ранее в настоящем докладе, увеличение числа случаев нападений на медицинские учреждения, которое имеет пагубные последствия для права детей на здоровье. Больницы, машины скорой помощи и медицинский персонал подвергались нападению или угрозам нападения во многих странах, для которых актуальна повестка дня в отношении детей и вооруженных конфликтов, в частности в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Мали, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Специальный представитель активно поднимала этот вопрос среди сторон конфликта и приняла участие в осуществлении ряда инициатив на уровне всей системы Организации Объединенных Наций. Например, Канцелярия Специального представителя оказывала поддержку разработке рекомендаций о мерах по усилению защиты раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений, в том числе посредством рекомендаций для сторон конфликта, в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2286 (2016).

27. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в мае 2016 года, также был сделан акцент на более эффективном соблюдении международного права сторонами конфликта. На этом Саммите Специальный представитель приняла участие во встрече руководителей «за круглым столом», прошедшей на высоком уровне и посвященной соблюдению норм, защищающих интересы человечества; на этой встрече она представляла Организацию Объединенных Наций и принимала от ее имени обязательства по активизации мониторинга, расследования и подготовки отчетности о нарушениях, а также

⁷ См. пункт 52 d).

участию в более активной разъяснительной работе среди сторон конфликта, когда совершаются нарушения. На том же мероприятии была принята Хартия по обеспечению учета проблем инвалидов при осуществлении гуманитарной деятельности. Эта инициатива будет способствовать обеспечению того, чтобы не было забыто множество детей, приобретших постоянную инвалидность в ходе конфликта, иногда просто из-за того, что лечение незначительной травмы или заболевания не было проведено по причине отсутствия элементарного медицинского обслуживания.

28. Сложности, связанные с ростом числа сторон конфликта, также негативно сказываются на расследовании инцидентов, когда поступают заявления о нарушениях. Привлечение к ответственности виновных остается ключом к прекращению грубых нарушений, и Специальный представитель продолжала прилагать активные усилия, чтобы положить конец безнаказанности, в частности посредством информационно-разъяснительной деятельности среди отдельных государств-членов с целью реализации национальных инициатив по поощрению привлечения к ответственности виновных. В 2016 году свои плоды принесли и международные инициативы по поощрению привлечения к ответственности виновных: в ноябре Канцелярия Обвинителя Международного уголовного суда издала политический документ, посвященный детям. Канцелярия Специального представителя оказывала помощь в подготовке этого документа, который будет содействовать включению соответствующих преступлений в обвинительные акты, если на то имеются доказательства, а также расширению взаимодействия Суда с детьми, выступающими в качестве жертв и свидетелей. По просьбе Совета Безопасности Специальный представитель продолжала в течение всего отчетного периода информировать комитеты по санкциям, а также предоставлять им сведения о грубых нарушениях, совершенных в отношении детей, в частности комитету по Южному Судану в марте, комитету по Судану в апреле и комитету по Демократической Республике Конго в ноябре.

D. Поддержание диалога со сторонами конфликта

29. Несмотря на вызовы, связанные с прекращением грубых нарушений, Организация Объединенных Наций продолжала использовать, в частности, кампанию «Дети, а не солдаты» и мирные процессы для взаимодействия с широким кругом сторон конфликта в целях принятия дополнительных обязательств по защите прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. При наличии политической воли и политических возможностей планы действий служат одним из самых мощных доступных механизмов по улучшению защиты детей, и в течение отчетного периода были приняты три таких плана. На протяжении всего 2016 года осуществлялось взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и сторонами конфликта из Колумбии, Мали, Мьянмы, Нигерии, Судана, Филиппин, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. Был проведен целый ряд дискуссий в контексте созванного неправительственной организацией «Женевский призыв» совещания, которое состоялось в Женеве в ноябре и предоставило важную возможность для налаживания с негосударственными вооруженными группами из шести стран взаимодействия в рамках повестки дня в отношении детей и вооруженных конфликтов.

30. Особенно примечательным событием в отчетный период стало то, что все государства-члены, имеющие отношение к кампании «Дети, а не солдаты», несут теперь перед Организацией Объединенных Наций официальное письменное обязательство прекратить вербовку и использование детей в их службах безопасности. В марте правительство Судана утвердило свой план действий;

в целях поощрения и координации осуществления этого плана действий были созданы комитеты высокого уровня и технические комитеты. В 2016 году прогресс также отмечался и в других странах, имеющих отношение к упомянутой выше кампании. Например, правительство Афганистана одобрило руководящие принципы оценки возраста для их применения при принятии новобранцев в национальные силы обороны и службы безопасности. Демократическая Республика Конго продолжала добиваться прогресса в устранении сохраняющихся пробелов для предотвращения вербовки детей в вооруженные силы страны, в частности путем реализации к 2015 году большинства целей дорожной карты, которая была разработана с целью ускорить выполнение плана действий. В течение отчетного периода в Мьянме в совокупности 101 человек – дети и молодые люди, завербованные в качестве детей, – были освобождены из армии и реинтегрированы в свои общины. К сожалению, высокий уровень интенсивности конфликтов в Йемене, Сомали и Южном Судане оказывает на детей пагубное воздействие и по-прежнему тормозит прогресс в реализации существующих планов действий. Несмотря на положительные тенденции в большинстве стран, имеющих отношение к кампании «Дети, а не солдаты», почти во всех этих странах, тем не менее, остаются пробелы в том, что касается обеспечения систематического предупреждения и привлечения к ответственности виновных в связи с вербовкой и использованием детей. Эти пробелы изложены в последнем докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/70/836–S/2016/360).

31. Кроме того, в течение отчетного периода взаимодействие Организации Объединенных Наций с негосударственными вооруженными группами привело к принятию конкретных обязательств, и в частности были подписаны два плана действий. В Судане после встречи между Специальным представителем и Генеральным секретарем Народно-освободительного движения Судана-Север, состоявшейся в Аддис-Абебе в мае 2016 года, а также благодаря действиям партнеров Организации Объединенных Наций на местах, в ноябре в Женеве в кулуарах совещания «Женевского призыва» был подписан в присутствии Специального представителя план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. В январе 2016 года в Южном Судане был подписан с оппозиционным Народно-освободительным движением/армией Судана план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также по обеспечению их освобождения и передачи структурам, занимающимся защитой детей. Кроме того, этот план действий касается убийств и калечения детей, а также других грубых нарушений. К сожалению, на момент написания настоящего доклада, в декабре 2016 года, группа по осуществлению плана действий приняла мало эффективных мер.

32. В Центральноафриканской Республике продолжался диалог по вопросам отделения и передачи детей с группами «Антибалака» и «Революция и справедливость», а также с отрядами бывшей «Селеки», которые выразили заинтересованность в подписании плана действий. В Мали *Национальное движение за освобождение Азавада* и его координационный орган – *Координационный совет движений Азавада* – начали переговоры с Организацией Объединенных Наций в отношении плана действий, направленных на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, а также сексуального насилия и других грубых нарушений в отношении детей; в декабре 2016 года, на момент составления настоящего доклада, консультации все еще продолжались. В Нигерии начат официальный диалог между ЮНИСЕФ и высокопоставленными руководителями Объединенной гражданской оперативно-тактической группы, которые выразили заинтересованность в сотрудничестве с

Организацией Объединенных Наций в деле прекращения вербовки и использования детей, а также отделения детей, в том числе посредством официального подписания плана действий.

33. После получения в мае 2015 года просьбы от соответствующих сторон Специальный представитель играла активную роль в мирных переговорах между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа. В течение отчетного периода был достигнут существенный прогресс, который описывается в настоящем докладе в разделе, посвященном поездкам на места.

34. На Филиппинах Исламский фронт освобождения Моро и Исламские вооруженные силы Бангсаморо продолжали работать над осуществлением своего плана действий и добились значительного прогресса. Одним из обнадеживающих событий стало то, что Организации Объединенных Наций удалось вновь наладить взаимодействие с Национальным демократическим фронтом Филиппин и Новой народной армией в связи с их декларацией и программой действий в отношении прав, защиты и благополучия детей. В Мьянме продвинулись вперед переговоры с Каренской национальной прогрессивной партией и Каренской армией, которые заявили об их готовности подписать план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Исполнительный комитет Организации независимости Качина и Армия независимости Качина пригласили ЮНИСЕФ принять участие в рабочем совещании по вопросу о прекращении вербовки детей, в ходе которого были выявлены недостатки внутренних процедур, связанных с вербовкой детей, и принято обязательство по пересмотру их кодекса поведения. И наконец, Национальный союз каренов/Каренская национально-освободительная армия сообщили о готовности приступить к обсуждению вопроса вербовки детей с Организацией Объединенных Наций. Достижение прогресса, однако, сдерживалось ожиданием поддержки правительством заключения плана действий с негосударственными вооруженными группами.

III. Поездки Специального представителя на места

A. Афганистан

35. Во время поездки в Афганистан с 13 по 17 февраля 2016 года Специальный представитель приняла участие в диалоге с правительством на высоком уровне в целях поддержки осуществления плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей Афганскими национальными силами обороны и службами безопасности, а также реализации «дорожной карты по обеспечению соблюдения», согласованной в августе 2013 года. Она также встречалась с ключевыми партнерами: представителями Организации Североатлантического договора (НАТО), дипломатического сообщества и гражданского общества.

36. Специальный представитель с удовлетворением отметила политическую волю и решимость правительства осуществить план действий в полном объеме. Она провела с правительством открытое обсуждение сохраняющихся трудностей, включая следующие вопросы: а) обеспечение систематического выполнения документов и планомерной деятельности механизмов по предотвращению вербовки детей; б) усиление надзора и контроля за вербовкой, которую проводит Афганская местная полиция; с) поощрение привлечения к ответственности

виновных в целях предотвращения вербовки и использования детей в будущем; и d) осуществление программ реинтеграции и альтернатив для детей. После ее посещения правительство открыло еще 11 новых подразделений по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции, в результате чего их общее число по стране достигло 17.

37. Специальный представитель также обсудила с правительством проблему задержания детей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в том числе за связь с негосударственными вооруженными группами. Одним из обнадеживающих событий стало то, что 2 июля 2016 года Национальное управление безопасности издало директиву, согласно которой прекращается перевод детей в места содержания под стражей взрослых и облегчается процедура освобождения детей из таких мест, включая тюрьму строго режима в провинции Парван вблизи города Кабула. В связи с защитой школ и больниц Специальный представитель с беспокойством отмечала рост числа нападений на эти учреждения и призывала правительство принять меры против использования школ в военных целях. В июне и июле 2016 года Министерство образования издало для всех министерств, занимающихся вопросами безопасности, две директивы, в которых особое внимание уделялось приверженности Афганистана подписанной в 2015 году Декларации о безопасных школах, а службам безопасности предлагалось прекратить использование школ в военных целях.

38. Она также обсудила с представителями власти практику бача-бази – сексуальной эксплуатации мальчиков и надругательств над мальчиками со стороны мужчин, облеченных властью, включая служащих Афганских национальных сил обороны и сотрудников служб безопасности, и подчеркнула необходимость введения уголовной ответственности за такую практику сексуального надругательства над детьми.

В. Судан

39. Специальный представитель посетила Судан с 27 по 30 марта 2016 года с целью присутствовать на подписании плана действий (см. пункт 30 выше) и наладить с правительством Судана взаимодействие по защите детей. Специальный представитель стала свидетелем принятия обязательств правительственными должностными лицами и подчеркнула, что принятые обязательства должны выполняться в ходе осуществления плана действий. Она особо выделила необходимость привлечения к ответственности за тяжкие нарушения и отметила, что для успешного выполнения плана действий важнейшее значение имеет доступ Организации Объединенных Наций в зоны конфликта и к затронутому конфликтом населению. В ходе своей поездки Специальный представитель получила возможность встретиться с 21 ребенком, который был задержан Национальной службой разведки и безопасности по подозрению в связи с некой вооруженной группой. Как уже отмечалось в настоящем докладе, благодаря активной разъяснительной работе 22 сентября 2016 года эти дети были освобождены.

С. Колумбия и Куба в рамках колумбийского мирного процесса

40. В 2016 году Специальный представитель продолжала напрямую взаимодействовать с правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа. В мае она посетила Гавану, чтобы присутствовать на подписании соглашения об отделении детей и принятии обязатель-

ства разработать комплексную программу по оказанию специальной помощи (см. совместное коммюнике № 70)⁸. Это соглашение стало результатом активной разъяснительной работы Специального представителя и страновой целевой группы по мониторингу и отчетности о грубых нарушениях в отношении детей в Колумбии, сопредседателями которой являются ЮНИСЕФ и Координатор-резидент. В рамках этого соглашения стороны обязались уделять приоритетное внимание принципу учета наилучших интересов ребенка и обеспечить к ним отношение как к жертвам.

41. После подведения итогов плебисцита по окончательному варианту мирного соглашения стороны тем не менее подтвердили свою приверженность продолжению реализации мер гуманитарного характера по укреплению доверия, включая выведение детей из лагерей Революционных вооруженных сил Колумбии – Народной армии. После подписания 24 ноября 2016 года пересмотренного соглашения продолжались усилия по обеспечению приоритетности отделения и реинтеграции всех несовершеннолетних детей, связанных с Революционными вооруженными силами Колумбии – Народной армией, и принятию гарантий того, что случившееся не повторится, для предотвращения новых вербовок детей другими вооруженными формированиями.

42. По просьбе сторон Канцелярия Специального представителя продолжала выступать в качестве наблюдателя и гаранта в поддержку начатого процесса. Принимая во внимание политические и практические задачи на будущее, Специальный представитель продолжит свою информационно-разъяснительную работу, чтобы подчеркнуть настоятельную необходимость защиты колумбийских детей и установления мира в интересах детей Колумбии, а также чтобы добиться конкретных результатов после четырех лет диалога.

D. Сомали

43. Во время своего второго посещения Сомали с 16 по 21 июля 2016 года Специальный представитель провела встречи с представителями правительства и оценила осуществление планов действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования, а также убийств и калечения детей бойцами Сомалийской национальной армии. Кроме того, она встретила с представителями Миссии Африканского союза в Сомали, чтобы обсудить ту решающую роль, которую должна сыграть Миссия в деле защиты детей, и поднять вопрос относительно утверждений о нарушениях прав детей со стороны сотрудников Миссии.

44. Во время своей предыдущей поездки в Сомали Специальный представитель выражала беспокойство, в частности, по поводу задержания детей за связь с группой «Аш-Шабааб». Несмотря на освобождение детей, содержащихся в центрах «Серенди» и «Хил-Валаль», а также захваченных в Галмудуге, что уже отмечалось в настоящем докладе, по-прежнему вызывают обеспокоенность отсутствие транспарентности и надзора за классификацией детей, лишенных свободы по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, а также местонахождение и судьба детей, отнесенных к группе высокого риска. На момент написания настоящего доклада, в декабре 2016 года, Организация Объединенных Наций вела активную информационно-разъяснительную работу в этом направлении.

⁸ См. <https://www.mesadeconversaciones.com.co/comunicados/comunicado-conjunto-70-la-habana-cuba-15-de-mayo-de-2016>.

45. В Пунтленде Специальный представитель выразила свою тревогу касательно того, что с марта дети в возрасте до 18 лет содержались под стражей за связь с группой «Аш-Шабааб» и что из них 10 детей были приговорены к смерти по тем же обвинениям. Хотя власти в Пунтленде заверили Организацию Объединенных Наций в том, что лица моложе 18 лет казнены не будут, никакого прогресса в деле отмены смертных приговоров или даже обеспечения освобождения других задержанных детей в возрасте от 15 до 18 отмечено не было. Кроме того, после посещения Специального представителя другие дети в возрасте от 15 до 18 лет, которые считаются взрослыми по Конституции Пунтленда, были приговорены к длительным срокам лишения свободы. В этой связи Специальный представитель вновь призывает освободить детей и настоятельно рекомендует федеральным и региональным властям обеспечить скорейшее устранение существующих правовых неясностей и четкое оформление в национальном законодательстве международных обязательств страны, возложенных на нее Конвенцией о правах ребенка.

IV. Сотрудничество с региональными организациями

46. В течение всего отчетного периода Специальный представитель продолжала тесно взаимодействовать с Африканским союзом. В мае 2016 года в Аддис-Абебе она кратко выступила на третьей открытой сессии Совета мира и безопасности Африканского союза, которая была посвящена детям, затрагиваемым вооруженным конфликтом, и основное внимание было уделено защите школ. В ходе этой сессии Специальный представитель заручилась твердой поддержкой всех членов Совета, которые одобрили кампанию «Дети, а не солдаты» и приняли обязательства по защите школ и больниц, включая обязательство воздерживаться от использования этих объектов в военных целях. В июне Канцелярия Специального представителя приняла участие в практикуме, цель которого состояла в содействии разработке рамок соблюдения прав человека во время проведения операций в поддержку мира Африканского союза. Одним из свидетельств глубины ее взаимодействия с Африканским союзом стало то, что в ходе всего ежегодного выездного совещания специальных посланников и посредников по поощрению мира, безопасности и стабильности, которое состоялось в Шарм-эль-Шейхе (Египет) в октябре 2016 года, Специальный представитель сотрудничала с его участниками, чтобы выделить имеющую отношение к их работе проблематику детей и вооруженных конфликтов. И наконец, в течение отчетного периода неоднократно обсуждался вопрос о нарушениях, совершенных, как утверждает, сотрудниками Миссии Африканского союза в Сомали.

47. Специальный представитель продолжила укреплять партнерство с Европейским союзом, который является одним из важнейших партнеров многих стран по диалогу о правах человека и наращиванию потенциала по линии повестки дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов. В январе Специальный представитель выступила в Подкомитете по обороне и безопасности Европейского парламента в рамках интерактивного заседания, посвященного обмену мнениями и информацией о последствиях вооруженных конфликтов для детей, трудностях реинтеграции и задачах, которые стоят перед миссиями по общей политике в сфере безопасности и обороны, когда они сталкиваются с вопросами, связанными с детьми и вооруженными конфликтами.

48. В ноябре Специальный представитель была приглашена для участия в тематической дискуссии Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества, которая была посвящена вопросам защиты и поощрения прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, иностранной оккупации, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Специальный представитель выступила с речью, в которой она призвала к продолжению взаимодействия между ее Канцелярией и Комиссией. В соответствии с подписанным в 2014 году Соглашением о сотрудничестве между Лигой арабских государств и Канцелярией Специального представителя Канцелярия Специального представителя также приняла участие в проходившем в мае 2016 года общем совещании по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

49. Специальный представитель продолжала работу с региональными организациями, которые обладают мандатом по вопросам, касающимся конфликтов. Так, продолжается взаимодействие с НАТО в целях углубления партнерства по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и поддержки текущих усилий по учету соответствующих факторов. В январе 2016 года Специальный представитель встретила в Брюсселе с будущим помощником Генерального секретаря по операциям и заместителем Генерального секретаря для обсуждения путей дальнейшего укрепления защиты детей в ходе операций, осуществляемых под руководством НАТО. Она также провела инструктаж для Комитета по операциям и обратила внимание на ответственность НАТО и ее роль в защите детей в условиях вооруженного конфликта. Во время своего посещения Афганистана в феврале 2016 года Специальный представитель встретила с командующим миссией НАТО «Решительная поддержка» и Старшим гражданским представителем НАТО, чтобы поделиться своей тревогой о росте числа жертв среди детей и добиться назначения советника по вопросам детей и вооруженных конфликтов в составе миссии «Решительная поддержка» в Афганистане. Советник был назначен в мае 2016 года.

50. Канцелярия Специального представителя содействовала разработке стратегий НАТО и руководящих указаний, касающихся детей и вооруженных конфликтов, включая «стандартную процедуру действий по отчетности и обмену информацией в поддержку детей и о вооруженных конфликтах», которая была принята в сентябре 2016 года и определяет роль НАТО в поддержке Организации Объединенных Наций в деле защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Кроме того, сотрудники Канцелярии Специального представителя присутствовали на состоявшемся в марте диалоге между сотрудниками НАТО и Организации Объединенных Наций.

V. Сотрудничество с правозащитными механизмами и инициативами Организации Объединенных Наций

51. С учетом ратификации Сомали Конвенции о правах ребенка в октябре 2015 года ратификация этого договора стала практически всеобщей, и сложилась глобальная нормативная база для защиты прав детей. Вместе с тем Специальный представитель продолжает взаимодействовать с государствами-членами, которые еще не ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, с целью достижения его всеобщей ратификации и усиления правовой защиты прав детей, затрагиваемых конфликтом. В течение отчетного периода она проводила двусторонние встречи с государствами-членами и активно взаимодействовала с реги-

ональными организациями, гражданским обществом и региональными группами по данному вопросу. В ходе отчетного периода государствами – участниками Факультативного протокола стали еще четыре страны – Бруней-Даруссалам, Гвинея, Пакистан и Самоа.

52. Хотя эта международно-правовая база иногда подкрепляется и развивается посредством законодательства и мер политики, реализуемых на региональном, национальном и местном уровнях, в настоящем докладе излагается, сколь велик разрыв между согласованными на международном уровне стандартами прав детей и их практическим осуществлением в ситуациях вооруженного конфликта. В этой связи Специальный представитель продолжала уделять приоритетное внимание расширению сотрудничества между ее Канцелярией и международными механизмами в области прав человека, в частности Комитетом по правам ребенка и Комитетом по правам человека. Благодаря механизмам рассмотрения докладов государств договорные органы играли важную роль в выявлении пробелов между правовой и политической базой и практикой и выносили рекомендации для устранения любых недостатков. Специальный представитель с удовлетворением отмечает то постоянное внимание, которое уделяется достижениям и вызовам при рассмотрении последствий вооруженных конфликтов для детей в докладах государств-участников, обсуждаемых в соответствующих комитетах. Например, в докладах Демократической Республики Конго Комитету по правам ребенка (CRC/C/COD/3-5) и Комитету по правам человека (CCPR/C/COD/4) государство-участник описывает прогресс, достигнутый в осуществлении плана действий по прекращению вербовки и использования детей и других серьезных нарушений в отношении детей со стороны военнослужащих и сотрудников служб безопасности. В этом контексте в качестве одного из способов продвижения вперед, чтобы положить конец вызванному вооруженным конфликтом страданиям детей, выделялось наращивание совместных усилий государств-участников, Специального представителя и соответствующих специальных процедур Совета по правам человека. В докладе правительства Комитету по правам ребенка (CRC/C/CAF/2) приводится еще один пример взаимоусиливающих сигналов – положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами в Центральноафриканской Республике, и Специальный представитель призывает Комитет и соответствующие стороны своевременно реагировать на ситуацию, в частности путем принятия жестких заключительных замечаний и оказания поддержки их оперативной реализации. Специальный представитель также приветствует сотрудничество с Комитетом по правам человека, в частности в рамках составления перечня вопросов по седьмому периодическому докладу Колумбии (CCPR/C/COL/Q/7) и рассмотрения ответов правительства на него (CCPR/C/COL/Q/7/Add.1), благодаря чему в центре внимания оказались вопросы предотвращения использования и вербовки детей вооруженными группами и меры по предупреждению привлечения детей к проведению разведывательных и военно-гражданских операций. Кроме того, в своих последних заключительных замечаниях по Колумбии (CCPR/C/COL/CO/7) Комитет по правам человека призвал государство продолжать и активизировать усилия по предотвращению использования и вербовки детей вооруженными формированиями, обеспечить адекватную поддержку их реинтеграции и гарантировать, чтобы со всеми детьми, выведенными из состава вооруженных формирований, обращались как с жертвами.

53. Специальный представитель уделяла приоритетное внимание также сотрудничеству с процедурой универсального периодического обзора: в течение отчетного периода она представила три материала по Сирийской Арабской Республике, Филиппинам и Южному Судану. В этой связи она отмечает, что в ходе

обзора по Сомали, для которого Канцелярия Специального представителя подготовила материалы в 2015 году, вопрос о детях и вооруженных конфликтах поднимало значительное число государств-членов, которые, в частности, рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и обеспечить эффективное осуществление принятых в 2012 году планов действий по прекращению вербовки и использования детей, а также по предотвращению их убийств и калечения (см. A/HRC/32/12). Она призывает Совет по правам человека продолжать рассматривать вопросы, связанные с детьми и вооруженными конфликтами в соответствующих странах, приветствует практику принятия конкретных рекомендаций и приветствует ссылки на соответствующие выводы договорных органов и специальных процедур с целью обеспечения постоянного учета и принятия последующих мер различными сторонами, занимающимися защитой прав детей. В этом контексте Специальный представитель будет продолжать изучать возможности для расширения сотрудничества с процедурой универсального периодического обзора.

54. Внутри системы Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального представителя продолжала поддерживать усилия, прилагаемые в рамках инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего», и вместе с заместителем Генерального секретаря участвовала в интерактивном диалоге по этой инициативе на заседании Генеральной Ассамблеи в январе 2016 года, подчеркнув важность расширения сотрудничества для решения проблем в области прав человека в ситуациях, усугубленных конфликтом. Проблематика детей и вооруженных конфликтов также интегрировалась в инициативы по вопросам прав человека на уровне всей Организации. Например, что касается Целей в области устойчивого развития, то Специальный представитель приняла участие в объявлении начала реализации под руководством Международной организации труда инициативы «Альянс 8.7», которая направлена на мобилизацию скоординированных усилий по искоренению принудительного труда, включая вербовку и использование детей-солдат. В другом случае Канцелярия Специального представителя внесла вклад в разработку Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674), с тем чтобы в него были включены гарантии для защиты детей.

55. И наконец, в течение всего отчетного периода Специальный представитель активно поддерживала осуществление Генеральным секретарем усилий по активизации мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в порядке реагирования на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Она принимала участие в работе Руководящего комитета высокого уровня по выполнению рекомендаций доклада Внешней независимой группы для изучения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике. Кроме того, Канцелярия Специального представителя участвовала в деятельности различных рабочих групп, в том числе по осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности, и в составлении соответствующих документов о более эффективном реагировании. Например, ее Канцелярия активно занималась разработкой рекомендаций по подготовке, развертыванию и репатриации текущих или будущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

VI. Рекомендации

56. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоен масштабами и тяжестью грубых нарушений, которые были совершены в отношении детей в 2016 году, включая вызывающее тревогу число убийств и случаев калечения, вербовки и использования, а также отказа в гуманитарном доступе, и призывает Совет по правам человека и государства-члены принять все возможные меры по предотвращению этих нарушений. В частности, с учетом последствий для детей Специальный представитель призывает стороны конфликта незамедлительно отменить все ограничения на получение гуманитарной помощи гражданскими лицами и обеспечить беспрепятственный доступ для гуманитарных организаций.

57. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжить практику включения рекомендаций о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам, а также в рамках процедуры универсального периодического обзора с уделением особого внимания осуществлению принятых рекомендаций. Специальный представитель призывает также Совет по правам человека продолжать включать вопрос о нарушениях прав детей в свои резолюции, устанавливающие или продлевающие соответствующие мандаты специальных процедур.

58. Специальный представитель приветствует уделение постоянного внимания как достижениям, так и вызовам, касающимся последствий вооруженных конфликтов для детей, в докладах государств-участников Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. В этой связи все соответствующие государства-члены настоятельно призываются включать, в надлежащих случаях, конкретные ссылки на информацию о грубых нарушениях в отношении детей, о пробелах в их действующих правовых и политических рамках и об инициативах, касающихся привлечения к ответственности виновных, в их представлениях этим органам.

59. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций также призываются использовать заключительные замечания Комитета по правам ребенка и Комитета по правам человека в качестве инструментов информационно-разъяснительной работы для поощрения принятия последующих мер и осуществления государствами-участниками рекомендаций, касающихся детей и вооруженных конфликтов.

60. Специальный представитель призывает все заинтересованные стороны активизировать усилия по смягчению последствий конфликтов для девочек. В этой связи Специальный представитель призывает государства-члены обеспечить оказание соответствующих услуг в целях реинтеграции девочек, связанных со сторонами конфликта, а также поддержку общин для возвращения девочек, которые были принуждены к вступлению в брак и/или пострадали от сексуального насилия и/или родили детей.

61. Специальный представитель вновь призывает государства-члены обращаться с детьми, предположительно связанными с негосударственными вооруженными группами, как с жертвами, имеющими право на всестороннюю защиту их прав человека, и в срочном порядке принять протоколы для их передачи структурам, занимающимся защитой детей. Кроме того, Специальный представитель настоятельно призывает Совет по правам

человека, договорные органы и соответствующие специальные процедуры уделять пристальное внимание тем пагубным последствиям для прав детей, которые вытекают из практики широкомасштабных проверок гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта.

62. Специальный представитель приветствует национальные и международные усилия по обеспечению привлечения к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях в отношении детей. Государствам-членам предлагается усилить поддержку систем правосудия за счет выделения достаточных ресурсов и расширения потенциала для проведения расследований и судебного преследования лиц, совершающих преступления в отношении детей в ситуациях конфликта. Совет по правам человека также настоятельно призывается уделять особое внимание борьбе с безнаказанностью за грубые нарушения при определении мандатов комиссий по расследованию или проведении специальных сессий.

63. Специальный представитель приветствует недавние ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и по-прежнему призывает государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать упомянутый договор, принять законодательство, прямо запрещающее и предусматривающее уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами или группами и использование детей в боевых действиях; и установить минимальный возраст призыва в вооруженные силы на уровне 18 лет в имеющем обязательный характер заявлении, подлежащем сдаче на хранение при ратификации Факультативного протокола.
