



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

**Доклад о работе двадцать третьего ежегодного
совещания специальных докладчиков/
представителей, независимых экспертов и рабочих
групп специальных процедур Совета по правам
человека (Женева, 6–10 июня 2016 года), включая
обновленную информацию о специальных процедурах**

Записка секретариата

GE.17-01429 (R) 100217 140217



* 1 7 0 1 4 2 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	3
D. Сообщения	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности	4
F. Тематические доклады и исследования	5
G. Вклад в установление стандартов и защиту и поощрение прав человека	6
H. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания	7
I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами	8
J. Последующая деятельность	9
III. Координационный комитет специальных процедур	10
IV. Акты запугивания и репрессий	12
V. Двадцать третье ежегодное совещание специальных процедур	12
A. Координационный комитет	13
B. Тематические вопросы и методы работы	13
C. Консультации с заинтересованными сторонами	18

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается деятельность, осуществленная мандатариями в 2016 году. Кроме того, в нем приводится информация о работе Координационного комитета специальных процедур и рассматриваются основные вопросы проведенных обсуждений и выводы, сделанные на двадцать третьем ежегодном совещании специальных процедур.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

2. В 2016 году Совет по правам человека учредил два новых мандата: мандат Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (резолюция 32/2) и мандат Специального докладчика по вопросу о праве на развитие (резолюция 33/14). В настоящее время общее число мандатов составляет 57, из которых 43 являются тематическими, а 14 касаются конкретных стран (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава XI).

B. Мандатарии

3. На данный момент система специальных процедур включает 81 должность мандатариев. В 2016 году Совет по правам человека назначил 13 новых мандатариев. Гендерный баланс несколько улучшился; 42% нынешних мандатариев – женщины и 58% – мужчины.

4. По состоянию на 31 декабря 2016 года 22,5% мандатариев приходится на государства – члены Организации Объединенных Наций, принадлежащие к Группе африканских государств, 16% – Группе государств Азии и Тихого океана, 12,5% – Группе восточноевропейских государств, 19% – Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 30% – Группе западноевропейских и других государств (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава II).

C. Посещения стран

5. Мандатарии осуществили 96 поездок на места в 65 государств и территорий, т.е. на 20 посещений или на 26% больше, чем в 2015 году (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава IV). Еще два государства-члена направили постоянное приглашение мандатариям специальных процедур, в результате чего 117 государств-членов и одно государство-наблюдатель, не являющееся членом, официально подтвердили, что они будут всегда положительно отвечать на просьбы о посещении страны (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава III).

6. По состоянию на 31 декабря 2016 года в подавляющее большинство государств-членов, а именно в 167, было осуществлено по меньшей мере одно посещение мандатария. При этом ни один мандатарий еще не посетил 26 государств-членов, из которых 9 пока не получали просьб о посещении, а 17 либо

еще не дали согласия на посещение, либо посещение еще не состоялось (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава V)¹.

7. Мандатарии также осуществили ряд учебных и рабочих посещений, в частности для подготовки своих докладов и исследований либо для оказания правительствам или другим заинтересованным сторонам технической консультативной помощи.

D. Сообщения

8. В 2016 году мандатарии направили в общей сложности 526 сообщений 119 государствам и 23 негосударственным субъектам; 455 из этих сообщений были направлены совместно. Направленные сообщения касаются 1 282 лиц, из которых 216 были идентифицированы как женщины и 821 – как мужчины (245 не были идентифицированы). В 2016 году в общей сложности был получен 401 ответ, из которых 291 – на сообщения, препровожденные в течение года, т.е. в среднем на 55% сообщений, что на 13% больше, чем в 2015 году. Полученные ответы варьировались от подтверждений получения сообщений до ответов по существу (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава VI).

9. В 2016 году были изданы три доклада о сообщениях (A/HRC/31/79, A/HRC/32/53 и A/HRC/33/32 и Corr.1).

10. В 2016 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 801 новом случае насильственных исчезновений, из которых 389 – в рамках ее процедуры незамедлительных действий. Рабочая группа смогла выяснить ситуацию по 206 случаям.

11. В 2016 году Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла 61 мнение. В течение года Рабочая группа получила информацию об освобождении по крайней мере 20 человек (включая пять женщин) благодаря вынесенным ею мнениям, в которых она квалифицировала задержание заявителей как произвольное.

E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

12. Мандатарии, индивидуально или совместно, выпустили 461 медийный продукт: 322 пресс-релиза, 97 справок для средств массовой информации и 42 заявления в средствах массовой информации, способствуя повышению уровня осведомленности и выражая обеспокоенность по поводу ряда проблем в области прав человека, включая случаи с отдельными лицами. Число выпущенных медийных продуктов было примерно таким же, что и в 2015 году.

13. Координационный комитет специальных процедур и председатели договорных органов по правам человека выпустили еще шесть пресс-релизов и публичных заявлений, в частности с выражением обеспокоенности в связи с фи-

¹ С информацией о статусе всех посещений стран, запрошенных мандатариями, и о предстоящих посещениях можно ознакомиться на веб-страницах <http://spinternet.ohchr.org/Layouts/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=en> и <http://spinternet.ohchr.org/Layouts/SpecialProceduresInternet/Forthcomingcountryvisits.aspx>.

нансовым кризисом Межамериканской комиссии по правам человека и попыткой некоторых государств ретроспективно блокировать учреждение мандата Независимого эксперта, назначенного для борьбы с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и по случаю проведения Дня прав человека в 2016 году (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава VIII).

Е. Тематические доклады и исследования

14. Мандатарии подготовили 174 доклада; 134 доклада были представлены Совету по правам человека, включая 58 докладов о посещениях стран, а 40 докладов – Генеральной Ассамблее (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава VII). Два мандатария, не представлявшие докладов Генеральной Ассамблее, продолжали принимать участие в интерактивном диалоге с ней.

15. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, и Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни, мандаты которых были учреждены в 2015 году, представили Совету по правам человека свои первые доклады с изложением их концепций и методов работы (A/HRC/31/63 и A/HRC/31/64). Концепции и приоритетные области были также выделены в докладах вновь назначенного Специального докладчика в области культурных прав (A/HRC/31/59) и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (A/HRC/32/42).

16. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц представили свои заключительные доклады, содержащие обзор деятельности, осуществленной во время их шестилетнего срока полномочий, в том числе о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах (A/HRC/32/39 и A/HRC/32/35).

17. Тематические доклады, опубликованные в 2016 году, затрагивали целый ряд вопросов, касающихся прав человека, включая воздействие агропромышленной деятельности на права человека общин коренных народов и местных общин (A/71/291), права инвалидов на участие в принятии решений (A/HRC/31/62), права человека и изменение климата (A/HRC/31/52), свободу выражения мнений в эпоху цифровых технологий (A/HRC/32/38), фундаментализм и его воздействие на осуществление права на свободу мирных собраний и права на свободу ассоциации (A/HRC/32/36), защиту независимости судей, адвокатов и профессиональных юристов (A/71/348) и двусторонние и многосторонние торговые соглашения и их воздействие на права человека мигрантов (A/HRC/32/40).

18. Несколько мандатариев уделили в своих докладах особое внимание интеграции гендерной проблематики в их тематические области, в том числе в связи с правом на питание (A/HRC/31/51), запрещением пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (A/HRC/31/57) и реализацией прав человека на воду и санитарные услуги (A/HRC/33/49).

19. Другие мандатарии сделали акцент на (пост-) конфликтных и гуманитарных кризисах, в том числе в связи с преднамеренным разрушением культурного наследия (A/71/317), положением меньшинств в условиях гуманитарных кризисов (A/71/254), торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуаци-

ях (A/HRC/32/41 и A/71/303) и национальными консультациями в отношении разработки и применения мер по отправлению правосудия в переходный период (A/71/567).

20. Предметом докладов, подготовленных некоторыми мандатариями, стали также цели в области устойчивого развития, включая незаконные финансовые потоки, права человека и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/HRC/31/61) и право на здоровье и цели в области устойчивого развития (A/71/304).

Г. Вклад в установление стандартов и защиту и поощрение прав человека

21. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях выпустила окончательный вариант «Руководства по национальным планам действий в области предпринимательства и прав человека»², в котором она сформулировала рекомендации в отношении разработки, осуществления и обновления национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека.

22. Специальный докладчик по вопросам меньшинств подготовила справочник «Языковые права языковых меньшинств: практическое руководство по осуществлению»³, который призван служить практическим инструментом для оказания помощи директивным органам и правообладателям для лучшего понимания языковых прав, а также содержит информацию о передовой практике, которую можно тиражировать в различных контекстах.

23. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников провел концептуальный анализ передовой практики в области защиты правозащитников, а также мер, которые способствуют созданию благоприятных условий для защиты их прав. Специальный докладчик выделяет семь принципов, лежащих в основе таких видов передовой практики, и формулирует ряд рекомендаций относительно путей ее укрепления, тиражирования и распространения (A/HRC/31/55).

24. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение продолжила свою работу по пропаганде международного юридически обязывающего документа для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний и опубликовала промежуточный доклад о своем текущем глобальном исследовании национальных законов и правил, касающихся частных военных и охранных компаний (A/HRC/33/43).

25. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях представили совместный доклад о надлежащем управлении собраниями, содержащий подборку практических рекомендаций (A/HRC/31/66).

² Размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/UNWG_NAPGuidance.pdf.

³ Размещено по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/LanguageRights.aspx.

Н. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания

26. В 2016 году мандатарии организовали более 40 форумов, консультаций, экспертных совещаний и практикумов во всех регионах в сотрудничестве и/или во взаимодействии с правительствами, гражданским обществом и частным сектором (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава XV).

27. Девятая сессия Форума по вопросам меньшинств состоялась 24–25 ноября 2016 года под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств. Более 500 участников из всех регионов обсудили ключевые вопросы, вызывающие глобальную обеспокоенность в отношении положения меньшинств в условиях гуманитарных кризисов, и сформулировали конкретные рекомендации в отношении защиты и поощрения их прав, которые будут представлены Совету на его тридцать четвертой сессии (см. A/HRC/34/68).

28. Пятый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека прошел 14–16 ноября 2016 года под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. На Форуме присутствовало более 2 000 участников из 140 стран, представлявших частный сектор, правительства и гражданское общество. В рамках его программы, составлявшей 67 тематических заседаний, был затронут ряд ключевых проблем, связанных с предпринимательской деятельностью и правами человека во всем мире, когда необходимо шире задействовать лидерство и рычаги воздействия государств и деловых кругов. Доклад о работе Форума будет представлен Совету по правам человека на его тридцать пятой сессии.

29. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений при поддержке одной из организаций гражданского общества провел 8–10 июня 2016 года конференцию на тему «Свобода религии или убеждений и сексуальная жизнь». 11–12 июня 2016 года Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов председательствовал на совещании группы экспертов в Белграде, которое было организовано при поддержке двух организаций гражданского общества для рассмотрения положения адвокатов и профессиональных юристов в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. 4–5 июля 2016 года Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников провел во Флоренции (Италия) совещание экспертов по вопросу о защитниках окружающей среды и земельных прав в целях сбора информации для своего доклада Генеральной Ассамблее (A/71/281).

30. 6–7 сентября 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов организовал в Аддис-Абебе региональное консультативное совещание экспертов, основное внимание на котором было уделено доступу инвалидов к службам поддержки. 9–10 ноября 2016 года Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений провел в Коломбо региональные консультации по вопросам правосудия переходного периода в Азиатско-Тихоокеанском регионе с целью сбора информации для его исследования по вопросу о путях и средствах решения относящихся к его мандату вопросов, которое будет представлено Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии.

I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

31. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и ее учреждениями, программами и фондами, а также с региональными механизмами (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава I), в том числе путем повышения уровня осведомленности об их мандатах и проведения совместных мероприятий.

32. В июне 2016 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, приняла участие в открытых прениях, проведенных Советом Безопасности на тему «Сексуальное насилие в условиях конфликта: реагирование на торговлю людьми в ситуациях сексуального насилия в условиях конфликта». Ее работа легла также в основу доклада Генерального секретаря об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми, который был представлен Совету Безопасности (S/2016/949).

33. Планируя и проводя свою миссию в Сальвадор 18–29 апреля 2016 года, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, активно взаимодействовала, в частности, с Международной организацией труда, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организацией по миграции и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В ходе своей ежегодной миссии в регион Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, встретился с представителями Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и продолжал взаимодействовать с ними в течение всего года.

34. В ноябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов был назначен членом Консультативного совета глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на воду и санитарные услуги стала членом Целевой группы по отслеживанию неравенства в доступе к питьевой воде, санитарии и гигиене для достижения целей в области устойчивого развития под руководством Всемирной организации здравоохранения и ЮНИСЕФ.

35. 3 мая 2016 года Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение и представители по вопросам свободы средств массовой информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межамериканской комиссии по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов выступили с совместной декларацией о свободе выражения мнений и борьбе с насильственным экстремизмом⁴. Кроме того, предварительные замечания, сформулированные Специальным докладчиком в конце его поездки в Турцию 14–18 ноября 2016 года, были включены в доклад Комитета по культуре, науке, образованию и средствам массовой информации Совета Европы⁵.

⁴ УВКПЧ, «Совместная декларация о свободе выражения мнений и противодействии насильственному экстремизму», 3 мая 2016 года.

⁵ Совет Европы, «Нападения на журналистов и свобода средств массовой информации в Европе», Комитет по вопросам культуры, науки, образования и средств массовой информации, 8 декабря 2016 года.

36. 28 сентября 2016 года Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантии недопущения нарушений принял участие в состоявшемся в Брюсселе совещании экспертов «за круглым столом», которое было посвящено изучению возможностей расширения сотрудничества между Европейским союзом и Африканским союзом по вопросам правосудия переходного периода.

37. 28–30 ноября 2016 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее посетила Аддис-Абебу, где она взаимодействовала с представителями Африканского союза в рамках принятия последующих мер в связи с рекомендацией Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее относительно создания Африканским союзом механизма привлечения к ответственности с целью проведения расследования, преследования и предания суду лиц, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они совершили преступления против человечности (см. A/HRC/32/47, пункт 133).

Ж. Последующие действия

38. Мандатарии продолжали уделять первоочередное внимание последующей деятельности в связи с их предыдущими мерами, в частности, направляя сообщения о последующих действиях по случаям, ранее сообщенных государствам и негосударственным субъектам, и замечания по докладам о сообщениях, издавая пресс-релизы о последующих действиях, проводя последующие посещения, направляя вопросники и представляя доклады в целях принятия последующих мер по осуществлению рекомендаций, вынесенных после посещений стран, а также созывая совещания экспертов и организуя консультации (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава IX).

39. Один из позитивных примеров в этом отношении был продемонстрирован Рабочей группой по произвольным задержаниям, которая на своей семьдесят пятой сессии, состоявшейся 18–27 апреля 2016 года, избрала заместителя Председателя по последующей деятельности в связи со всеми мерами, принятыми Рабочей группой. На той же сессии Рабочая группа также постановила ввести процедуру систематического осуществления последующей деятельности в контексте ее мнений.

40. Другим позитивным примером стали действия Специального докладчика по вопросу о правах человека и крайней нищете, который после представления доклада об ответственности Организации Объединенных Наций за вспышку холеры в Гаити (A/71/367) предпринял последующие меры в этой связи, направив 5 октября 2016 года открытое письмо заместителю Генерального секретаря, что способствовало представлению Генеральным секретарем нового подхода Организации к данному вопросу⁶.

41. Координационный комитет воспользовался своими встречами с различными представителями Организации Объединенных Наций и государств, для того чтобы подчеркнуть важность последующей деятельности. Кроме того, в сотрудничестве с Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития он провел вебинар на тему «Усиление интеграции прав человека

⁶ Размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/EPoverty/20161005_SR_poverty_letter_to_DSG.pdf; см. также www.ohchr.org/Documents/Issues/EPoverty/20161012_SR_Alston_letter_from_DSG.pdf.

в работу Организации Объединенных Наций: обсуждение возможностей и проблем в рамках осуществления рекомендаций в области прав человека и последующих действий в связи с ними», в котором приняли участие представители страновых групп Организации Объединенных Наций в Бразилии и Аргентине и более 50 других представителей Организации Объединенных Наций из всех регионов.

III. Координационный комитет специальных процедур

42. В 2016 году Координационный комитет специальных процедур продолжал оказывать содействие в координации работы мандатариев и помощь в обеспечении взаимодействия с рядом заинтересованных сторон. Он по-прежнему прилагал усилия по укреплению своей роли с целью наращивания его потенциала в плане реагирования на просьбы мандатариев и других заинтересованных сторон, а также осуществления действий в качестве главного органа, представляющего специальные процедуры и действующего от их имени, в частности посредством усиления прозрачности системы специальных процедур и организации очных совещаний три раза в год.

43. В качестве важной части своей работы Комитет провел консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая Канцелярию Генерального секретаря, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателя Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, Председателя Совета по правам человека, различных высокопоставленных представителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Отделения по поддержке миростроительства, ПРООН и Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, Канцелярию Специального советника по предупреждению геноцида, членов Совета Безопасности, государств – членов Организации Объединенных Наций и гражданское общество.

44. В апреле и декабре 2016 года Комитет заседал в Женеве с целью обсуждения вопросов, касающихся системы специальных процедур в целом. На своих заседаниях Комитет сосредоточил внимание, в частности, на вопросах, которые касаются функционирования системы специальных процедур и смежных проблем, в том числе конфликтов интересов, независимости специальных процедур, сообщений, актов запугивания и репрессий, личных нападок на мандатариев, сотрудничества с государствами-членами, а также статуса и прозрачности системы специальных процедур в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет обсуждал способы повышения его эффективности и роли, а также улучшения его взаимодействия с Советом по правам человека, государствами-членами и неправительственными организациями, и анализировал информационно-пропагандистскую деятельность системы специальных процедур среди партнеров в Женеве.

45. В ноябре 2016 года члены Комитета заседали в Нью-Йорке, с тем чтобы усилить информационно-разъяснительную работу с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и рассмотреть вопросы, касающиеся последующей деятельности, раннего предупреждения, интеграции аспектов прав человека и роли специальных процедур с уделением особого внимания осуществлению Целей в области устойчивого развития и инициативы «Права человека – прежде всего». В ходе этих заседаний анализировались различные способы углубления сотрудничества и взаимодействия со специальными процедурами в Нью-Йорке и обеспечения того, чтобы их материалы, включая рекомендации,

учитывались в работе Организации Объединенных Наций на более систематической основе.

46. Комитет рассматривал случаи личностных нападок на мандатариев и упорного отказа государств от сотрудничества, систематически ставя этот вопрос перед Председателем Совета по правам человека, Верховным комиссаром и представителями государств. Кроме того, он принимал последующие меры в связи с инициативой «Права человека – прежде всего», взаимодействуя с соответствующими представителями Организации Объединенных Наций. Комитет также взаимодействовал с Консультативной группой для обеспечения того, чтобы в процессе выбора мандатариев учитывалось мнение специальных процедур.

47. Помимо этого, Комитет проводил работу по координации совместных мероприятий и подготовке заявлений по конкретным страновым и тематическим вопросам, интеграции аспектов прав человека, а также актам запугивания и репрессиям. В соответствии с внутренней консультативной процедурой он также продолжал готовить руководящие указания по вопросам, касающимся независимости специальных процедур, конфликтов интересов, Кодекса поведения и методов работы. Кроме того, Комитет инициировал изучение вопроса о процедуре рассмотрения сообщений.

48. В соответствии с установившейся практикой Комитет принял участие в работе двадцать пятой и двадцать шестой специальных сессий Совета по правам человека, на которых рассматривались ухудшение положения в области прав человека в Сирийской Арабской Республике и сложившаяся в последнее время ситуация в Алеппо, а также положение в области прав человека в Южном Судане. Комитет принимал участие в различных совещаниях, посвященных эффективности и методам работы Совета.

49. Председатель Комитета во второй раз представил Совету по правам человека ежегодный доклад мандатариев специальных процедур (A/HRC/31/39), содержащий факты и цифры, касающиеся специальных процедур, и информацию о результатах работы этой системы. Он также свидетельствует о том, что мандатарии специальных процедур все чаще работают не только на индивидуальной основе, но и в рамках единой системы.

50. Кроме того, Комитет определил и ввел в действие порядок раскрытия информации о внешней помощи, полученной по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и из других источников. Таблица, содержащая такую информацию, была впервые включена в ежегодный доклад. В этой связи Комитет вновь просил мандатариев представить информацию о полученной внешней помощи, на этот раз с охватом 2016 года. Из 44 ответивших мандатариев 23 сообщили, что они получили внешнюю помощь, а 21 – не получал такой помощи вообще. В случае ответивших положительно помощь включала в себя поддержку натурой, в частности содействие в проведении исследований и использовании инфраструктурой со стороны их национального учреждения и/или финансирование, например, целевых мероприятий или поддержки научно-исследовательской и административной деятельности. В большинстве случаев финансирование предоставляли правительства, фонды или национальные учреждения мандатариев (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава X).

IV. Акты запугивания и репрессий

51. Специальные процедуры продолжали принимать к рассмотрению дела, касающиеся актов запугивания и репрессий, не только в связи с их работой, но и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Мандатарии использовали сообщения, публичные заявления, пресс-релизы, доклады и встречи с различными заинтересованными сторонами для выражения своей серьезной обеспокоенности по поводу всех таких актов. В 2016 году специальные процедуры направили 61 такое сообщение 45 государствам и одному негосударственному субъекту. Кроме того, по ряду этих дел были выпущены пресс-релизы, в которых мандатарии выразили свою серьезную обеспокоенность по поводу такой практики.

52. В этом контексте в последний доклад Генерального секретаря об актах запугивания и репрессий, который был представлен Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии (A/HRC/33/19), были включены сведения о 14 новых случаях, рассмотренных специальными процедурами, и о принятии последующих мер по включенным в его предыдущие доклады пяти случаям на основе постоянной работы специальных процедур. В этих случаях отмечается взаимодействие не только со специальными процедурами, но и с другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Специальные процедуры также рассматривали вопросы, связанные с обеспечением доступа к Организации Объединенных Наций, и выражали озабоченность в отношении той роли, которую играет в этом контексте Комитет по неправительственным организациям.

53. Помимо этого, 15 марта 2016 года Председатель Координационного комитета, представляя ежегодный доклад Совету, заявил, что подобные акты запугивания и репрессий, несомненно, остаются предметом самой серьезной обеспокоенности для мандатариев и что такие акты следует рассматривать не только как попытки предотвращения или пресечения сотрудничества с ними, но и как нападки на систему специальных процедур в целом. Председатель настоятельно рекомендовал Организации Объединенных Наций в кратчайшие сроки назначить координационный центр по вопросу о репрессиях с целью разработки крайне необходимых скоординированных мер реагирования со стороны всей системы. В этой связи специальные процедуры надеются на то, что они будут работать совместно с помощником Генерального секретаря по правам человека после его назначения Генеральным секретарем, чтобы направлять усилия Организации для ее более активного реагирования на эту проблему.

V. Двадцать третье ежегодное совещание специальных процедур

54. Двадцать третье ежегодное совещание мандатариев специальных процедур состоялось в Женеве 6–10 июня 2016 года. Мандатарии стремились повысить координацию и согласованность усилий по ряду выходящих за рамки их мандатов вопросов и обсудили, в частности, процедуру рассмотрения сообщений, конфликты интересов, координацию действий на страновом уровне, акты запугивания и репрессий, интеграцию аспектов прав человека, сотрудничество с региональными механизмами и достижения в рамках специальных процедур. Мандатарии также провели консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателем Совета по правам человека, главами отделений УВКПЧ на местах и Директором Отдела тематических исследований.

тической деятельности, специальных процедур и права на развитие, государствами-членами и представителями гражданского общества.

А. Координационный комитет

1. Выборы членов Координационного комитета на период 2016–2017 годов

55. На совещании были избраны члены Координационного комитета на период 2016–2017 годов. Председателем Координационного комитета была избрана Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Янги Ли. Докладчиком ежегодного совещания и членом Координационного комитета был избран Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пурас. В члены Комитета были также избраны Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов Каталина Девандас-Агилар; Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Хуан Пабло Боославски; и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Мод де Бур-Букиккио. Покидающий свой пост Председатель Координационного комитета, член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Майкл К. Аддо останется *ex officio* членом Комитета на предстоящий год.

2. Анализ и стратегии действий Координационного комитета в 2016–2017 годах

56. Помимо продолжения работы по укреплению связей между специальными процедурами и расположенными в Нью-Йорке организациями и усилению стратегий действий по предотвращению и реагированию на акты запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с мандатариями специальных процедур, а также на личностные нападки на мандатариев, в течение всего обсуждения, состоявшегося в ходе ежегодного совещания, мандатарии выделили ряд новых приоритетных направлений деятельности Координационного комитета в 2016–2017 годах. К их числу относятся процедуры избрания Председателя Координационного комитета, участие в работе ежегодного совещания, результаты процедуры рассмотрения сообщений и события, имеющие отношение к интеграции аспектов прав человека в рамках Организации Объединенных Наций, продолжение диалога со старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, включая Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и тщательное отслеживание вопросов, касающихся сотрудничества со специальными процедурами и их независимости.

В. Тематические вопросы и методы работы

1. Сообщения

57. В качестве одного из итогов двадцать второго ежегодного совещания Координационный комитет назначил в 2015 году одного из своих членов координатором, призванным взять на себя ведущую роль в анализе процедуры рассмотрения сообщений, и подготовил соответствующий документ для обсужде-

ния на совещании. Документ, представленный Ритой Исцак-Ндиайе, стал для мандатариев основой для дискуссий, проведенных по этой процедуре, в частности по порядку отбора дел, правилам конфиденциальности, контактам с источниками, низкой доли ответов и способам ее повышения, необходимости последующих мер и вопросу о совместных или индивидуальных действиях в случае возникновения временных ограничений. Участники совещания постановили поручить следующему Координационному комитету принять последующие меры в связи с этими дискуссиями.

58. Мандатарии также получили обновленные сведения об изменениях, связанных с недавним запуском онлайн-вопросника для представления информации специальными процедурами, и об открытии новой базы данных о сообщениях, которая в свою очередь станет источником для внешней базы данных с функцией поиска. Цель этих изменений заключается в облегчении рассмотрения сообщений, повышении эффективности и расширении возможностей источников представлять информацию. Мандатарии высказали положительные отзывы, выразив, однако, обеспокоенность, в частности по поводу обеспечения конфиденциальности и безопасности в режиме онлайн, а также наличия вопросника на официальных языках Организации Объединенных Наций. Мандатарии также подчеркнули необходимость более широкого распространения информации об этом новом инструменте среди всех заинтересованных сторон.

2. Акты запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека

59. В соответствии с принятым на двадцать втором ежегодном совещании механизмом их более активного реагирования на репрессии мандатарии получили подготовленный бывшим координатором Комитета Франсуа Крепо обзор мер, принятых по случаям репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с мандатариями специальных процедур и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека. Среди них – включение раздела о репрессиях в ежегодный доклад специальных процедур, открытие специальной веб-страницы на сайте УВКПЧ, а также получение и передача информации соответствующим государствам-членам⁷. За время своей работы Комитет, в консультации с соответствующими мандатариями, также привлекал к нескольким случаям репрессий внимание различных заинтересованных сторон, в том числе Генерального секретаря, Верховного комиссара, Председателя Совета по правам человека и гражданского общества.

60. Мандатарии подчеркнули, что они продолжали получать сообщения об актах запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в области прав человека. Большинство таких случаев имело отношение к предполагаемым актам запугивания и репрессий за сотрудничество с мандатариями во время посещения стран и в рамках процедуры рассмотрения сообщений. Некоторые случаи, однако, касались принятия государствами мер с целью воспрепятствовать взаимодействию или сотрудничеству со специальными процедурами. Мандатарии подтвердили неприемлемость любых актов запугивания и репрессий и подчеркнули необходимость последовательного рассмотрения этого вопроса.

⁷ Размещено по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Actsofintimidationandreprisal.aspx.

61. Комитет назначил Каталину Девандас-Агилар координатором по вопросу о репрессиях с 1 июля 2016 года.

3. Национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер

62. Мандатарии были проинформированы о создании национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер – недавней инициативе, которая была поддержана УВКПЧ посредством, в частности, разработки практического руководства, организации подготовки и назначения сотрудников по наращиванию потенциала в десяти региональных отделениях УВКПЧ. Эти национальные механизмы, создаваемые государствами, призваны оптимизировать и рационализировать национальный потенциал в плане взаимодействия с Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека, выполнения обязательств по представлению докладов и осуществления рекомендаций. Хотя специфика каждого механизма может варьироваться, все они должны сосредоточить внимание на дальнейшем развитии четырех ключевых аспектов потенциала правительств, которым надлежит все-сторонне взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций: взаимодействия, координации, консультаций и управления информацией.

63. Мандатарии выразили поддержку вышеуказанной инициативе, поскольку она затрагивает один из основных вопросов, вызывающих их озабоченность, а именно принятие последующих мер и осуществление их рекомендаций. Они подчеркнули необходимость в усилении координации между правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и согласовании аналогичных, параллельных или совместных мероприятий и рекомендаций, вытекающих из такой деятельности, а также необходимость сосредоточить усилия на осуществлении рекомендаций на субнациональном уровне и на отношениях между этими механизмами и национальными правозащитными учреждениями.

4. Интеграция аспектов прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций

64. Исходя из итогов предыдущих дискуссий, мандатарии пригласили заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в ее качестве Сопредседателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития – Рабочей группы по правам человека и старшего советника по вопросам политики Управления Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития для продолжения обсуждения инициативы «Права человека – прежде всего» и вопроса об интеграции аспектов прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций, а также того, какой вклад внесли мандатарии.

65. Участники совещания получили обновленную информацию о работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в частности ее Рабочей группы по правам человека. Группа по вопросам развития сыграла активную роль в обеспечении того, чтобы интеграцией аспектов прав человека занялись все координаторы-резиденты, предоставляя им, в частности, практические руководящие указания в отношении механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе специальных процедур, и включая права человека в качестве одного из критериев в их ежегодные служебные аттестации. Рабочая группа также выступила с инициативами по сбору информации о том, как страновые группы принимали последующие меры в связи с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных

Наций. Вместе с тем отмечалось, что Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций должна оказываться политическая поддержка координаторам-резидентам, с тем чтобы они могли использовать в своей работе правозащитный подход. Кроме того, мандатариям было рекомендовано включать в их планы работы обсуждения с координаторами-резидентами и страновыми группами, поскольку те являются ключевыми партнерами в данной области. В этом контексте была также выделена позитивная роль советников по правам человека.

66. Мандатарии вновь заявили о своей поддержке инициативы «Права человека – прежде всего» и интеграции аспектов прав человека в целом, а также высоко оценили усилия, прилагаемые в целях обеспечения интеграции аспектов прав человека в работу координаторов-резидентов и страновых групп. Они поделились своим опытом сотрудничества с координаторами-резидентами и страновыми группами в ходе их поездок в страны, отметив, что их поддержка имела решающее значение для успешного проведения их миссий, и указав на нерешенные проблемы, в частности на нежелание некоторых координаторов-резидентов принимать участие в решении вопросов в области прав человека, поскольку они считаются слишком деликатными и могут поставить под угрозу их отношения с правительством. Кроме того, мандатарии увязали свою работу с достижением целей в области устойчивого развития и подняли вопрос о том, что ни в этих целях, ни в показателях аспекты прав человека не учтены. В ответ заместитель Верховного комиссара призвал мандатариев рассматривать свою работу как часть механизма обеспечения подотчетности в связи с осуществлением этих целей на страновом уровне и напоминать государствам об их обязательствах.

5. Координация действий в конкретных странах

67. Мандатарии обсудили их взаимодействие со странами и способы координации усилий перед принятием мер, в частности между страновыми и тематическими мандатами. Они приняли решение обновить существующие руководящие принципы по координации действий в конкретных странах путем добавления пункта, касающегося издания тематическими мандатариями пресс-релизов о стране, по которой учрежден соответствующий мандат.

68. Участники совещания также постановили обновить принятый в 1998 году круг ведения в отношении посещений стран мандатариями с учетом того, что некоторые из его положений более не применяются, и для отражения изменений, происшедших после 1998 года (см. A/HRC/34/34/Add.1, глава XIV).

6. Конфликты интересов

69. В последние годы Координационный комитет получает все большее число запросов на консультации с мандатариями в отношении потенциальных конфликтов интересов и ситуаций, когда независимость мандатариев может считаться подорванной. В ответ Комитет разрабатывает руководящие принципы на основе существующих правил и положений для направления работы специальных процедур и обеспечения согласованности и последовательности в их подходе к таким случаям, а также для предоставления мандатариям необходимых инструментов, с тем чтобы они могли принимать обоснованные решения, когда возникают вопросы в связи с конфликтом интересов. В случае, когда какое-либо заключение по таким вопросам не представляется возможным, Комитет по-прежнему готов дать руководящие указания.

70. Участники одобрили подход, использованный в руководящих принципах, а именно привлечение внимания ко всем документам, имеющим отношение к вопросу о конфликте интересов, и постановка ряда вопросов, которыми должны руководствоваться мандатарии. Несколько мандатариев подчеркнули, что они сами обязаны определять, противоречит ли какая-либо внешняя функция, которую они выполняют, их статусу мандатариев.

7. Сотрудничество с региональными механизмами

71. Мандатарии были проинформированы о последних изменениях, касающихся сотрудничества с региональными механизмами. Что касается Межамериканской комиссии по правам человека, то в совещании, которое было организовано УВКПЧ в Вашингтоне (округ Колумбия) в начале этого года, приняли участие несколько мандатариев и представителей Комиссии, и по его итогам был сформулирован призыв к более тесному сотрудничеству между обеими сторонами, в том числе посредством подготовки совместных заявлений, посещений и докладов.

72. Участники совещания признали важность взаимодействия с региональными механизмами. Несколько мандатариев поделились своим опытом такого сотрудничества с межамериканским, африканским и европейским механизмами, как публикация совместных пресс-релизов, участие в совместных мероприятиях или проведение совместных посещений стран.

73. В случае африканской системы было отмечено независимое расследование Организации Объединенных Наций по Бурунди, которое поддержали два мандатария специальных процедур и один из экспертов Африканского союза. Разработку этого нового типа гибридного расследования следует отнести к передовой практике. Так, по мнению мандатариев, участие Африканского союза в отношении страны из этого региона позитивно сказалось на расследовании.

8. Достижения специальных процедур

74. Пользуясь возможностью, предоставленной десятой годовщиной создания Совета по правам человека и Координационного комитета, мандатарии обсудили достижения специальных процедур с момента учреждения первого мандата в 1967 году. Основная цель заключалась в том, чтобы собрать доказательства того положительного воздействия, которое специальные процедуры оказали в области прав человека, и более наглядно продемонстрировать их работу. Хотя в некоторых случаях трудно установить, стал ли позитивный результат прямым следствием действий мандатариев, было признано, что в ряде случаев мандатарии сыграли важную роль в достижении таких результатов.

75. Определенные на этой основе достижения включают в себя позитивные результаты, полученные благодаря направленным сообщениям, улучшения после проведенных посещений стран и разработку или пересмотр политики и передовой практики. Несколько мандатариев выделили также улучшения, которые были отмечены в связи с их информационно-просветительской деятельностью по охватываемым их мандатами вопросам среди не только представителей правительств, но и гражданского общества и средств массовой информации. При этом мандатарии предоставили различным заинтересованным сторонам концептуальные инструменты, которые могут иметь нормативные последствия. Они также содействовали включению вопросов в области прав человека в глобальную повестку дня. В отношении посещений стран было отмечено, что перевод докладов на местные языки может дополнительно повысить их отдачу.

76. Участники совещания решили поручить Координационному комитету обобщить достижения специальных процедур в исторической перспективе с целью опубликования итогового документа.

9. Переговоры с Отделом конференционного управления Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве

77. Мандатарии провели переговоры с представителями Отдела конференционного управления Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и подняли вопрос о препятствиях, возникших при осуществлении их мандатов в связи с редактированием, переводом и обработкой докладов, подлежащих представлению Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. Особая обеспокоенность была высказана по поводу баланса между языковым редактированием и изменением сути докладов, ограничений, введенных в отношении количества слов в совместных докладах, и вопросов, связанных с крайними сроками представления докладов.

10. Переговоры с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по административным вопросам и вопросам, касающимся поездок

78. Представители секции оформления поездок и финансовой секции УВКПЧ предоставили мандатариям информацию о применимых правилах и процедурах, которым надлежит следовать при решении административных вопросов и организации поездок в связи с их мандатами. Мандатарии выразили особую обеспокоенность по поводу ограничительных правил в отношении поездок, надлежащей организации поездок для инвалидов и матерей, совершающих поездки с малолетними детьми, и просили Координационный комитет продолжать следить за прогрессом, достигнутым в отношении принятия адекватных мер.

С. Консультации с заинтересованными сторонами

1. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека

79. Верховный комиссар поделился своими мыслями о текущих тенденциях, которые оказывают негативное влияние на положение в мире, включая ужесточение ограничений в отношении деятельности гражданского общества и все более частые посягательства на основополагающие правовые нормы и нападки на международные учреждения. В свете этих событий Верховный комиссар задался вопросом о роли международного сообщества и его способности выступать в качестве единого целого, а не совокупности отдельных групп лиц с общими интересами. Высоко оценив колоссальный объем работы, проделанной специальными процедурами, он подтвердил свою решимость обеспечивать их независимость наряду со стремлением к налаживанию синергических связей там, где это возможно.

80. Мандатарии поблагодарили Верховного комиссара за возможность обмена с ним мнениями. Они задали вопросы и внесли предложения касательно отношений между мандатариями и координаторами-резидентами, в частности применительно к страновым мандатам, к укреплению связей договорных органов и универсального периодического обзора с мандатариями специальных процедур, к изменениям в политике и практике вследствие обвинений в сексуальных надругательствах в контексте операций по поддержанию мира, к все-

стороннему признанию экономических, социальных и культурных прав в качестве прав человека, к отношениям между УВКПЧ и мандатариями специальных процедур, к вопросу о репрессиях в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в области прав человека и с региональными механизмами, а также к необходимости установления гендерного баланса среди мандатариев.

2. Директор Отдела тематической деятельности, специальных процедур и права на развитие Управления Верховного комиссара

81. Директор Отдела тематической деятельности, специальных процедур и права на развитие подчеркнул важность работы специальных процедур на индивидуальной основе и того направления, в котором система специальных процедур эволюционировала в целом. Увеличение же числа мандатариев привело, однако, и к большей потребности в координации; работа Координационного комитета в этом отношении была весьма полезной.

82. Директор обратил внимание на пять основных областей, определенных в последнем Плате управленческой деятельности в целях выработки возможного синергизма между работой Управления и работой специальных процедур с учетом актуальности их перспектив: осуществление целей в области устойчивого развития; раннее предупреждение и предотвращение нарушений прав человека; предотвращение насильственного экстремизма; миграция и ксенофобия; пространство для деятельности гражданского общества.

83. Мандатарии выразили свою признательность за продемонстрированную Директором готовность напрямую взаимодействовать с ними по вызывающим беспокойство вопросам, включая необходимость в более широком освещении работы специальных процедур, укреплении связей между работой различных механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и развитию контактов между различными подразделениями Управления и мандатариями по вопросам, касающимся их мандатов, а также необходимость в обеспечении работы мандатариев и защите их независимости.

3. Председатель Совета по правам человека

84. Председатель Совета по правам человека поблагодарил мандатариев за важную возможность провести откровенный и открытый диалог в дополнение к тем обсуждениям, которые он проводил с Координационным комитетом в течение всего года. Председатель высоко оценил способность мандатариев стимулировать обсуждение положения в области прав человека на местах и важную роль, которую они играют в принятии мер раннего предупреждения. Касаясь приоритетных задач на срок его полномочий, Председатель подчеркнул, в частности, импульс, приданный десятилетней годовщиной создания Совета, и предоставленную ею возможность для совершенствования методов работы Совета.

85. В связи с актами запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, Председатель вновь отметил, что все такие утверждения, доведенные до его сведения, были восприняты очень серьезно и тщательно отслеживаются. Кроме того, он регулярно напоминал государствам о неприемлемости таких актов и призывал государства предотвращать подобные деяния и обеспечивать надлежащую защиту от них. Он также затронул вопрос о личностных нападениях на мандатариев.

86. Мандатарии поблагодарили Председателя за его поддержку, отметили ряд вызывающих у них беспокойство проблем и задали вопросы относительно, в частности, взаимодействия государств с мандатариями в ходе их интерактивных диалогов, временных ограничений, установленных для их выступлений, особенно в отношении представления информации о совместной деятельности, использования визуальных пособий во время их выступлений, взаимной активизации деятельности специальных процедур и Совета по правам человека, последующих мер в связи с рекомендациями, увязки работы специальных процедур с целями в области устойчивого развития, роли деловых кругов и частных предприятий в деле поощрения и защиты прав человека, а также прав человека женщин и детей.

4. Отделения Управления Верховного комиссара на местах

87. Мандатарии и руководители отделений на местах впервые обменялись их опытом сотрудничества и сформулировали рекомендации о повышении эффективности их работы. Участники совещания сосредоточили внимание на сотрудничестве и взаимодействии между специальными процедурами и отделениями на местах и на последующих действиях в связи с работой и рекомендациями специальных процедур.

88. Мандатарии поблагодарили присутствовавших коллег за сотрудничество и отметили накопленный положительный опыт и возникшие трудности. Несколько мандатариев упомянули о необходимости повышения уровня осведомленности о специальных процедурах и принятия последующих мер в связи с их рекомендациями. В этой связи они подняли вопрос о периоде времени между посещением и представлением Совету доклада о нем. Участники согласились с тем, что независимость мандатариев, на которую следует обратить особое внимание всех заинтересованных сторон, способствует их эффективной работе и расширяет возможности отделений на местах в плане поддержания их взаимодействия с правительствами. Мандатарии также упомянули о важности всестороннего признания экономических, социальных и культурных прав, положении дел с торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и гендерном насилии.

89. Представители отделений на местах также высоко оценили работу специальных процедур и позитивное сотрудничество с мандатариями. Они особо отметили способность мандатариев восполнять пробелы посредством привлечения внимания к не получившим достаточного освещения вопросам прав человека во время их посещений, что и было сделано в ряде случаев и получило высокую оценку, потребность в тематических мандатах для взаимодействия также со странами, по которым уже учрежден страновой мандат, важность взаимодействия мандатариев с региональными механизмами, возможность более частого применения регионального подхода в тех случаях, когда в соседних странах существуют аналогичные проблемы в области прав человека, и включение обновленной информации в доклады о посещениях стран, в том числе в рекомендации, и в заявления, адресуемые Совету по правам человека.

5. Государства-члены

90. Мандатарии обменялись мнениями с представителями более чем 50 государств – членов Организации Объединенных Наций. Представители государств-членов единодушно подтвердили свою поддержку и дали высокую оценку работе, проделанной специальными процедурами и Координационным

комитетом. Несколько представителей настоятельно призвали все государства всесторонне сотрудничать с мандатариями специальных процедур на конструктивной основе, в частности посредством направления и реализации постоянных приглашений, и просили мандатариев представлять в свою очередь четкую информацию об их мандатах и конкретных процедурах заблаговременно до посещений стран. Представители также приветствовали и выступили за более тесную координацию между мандатами применительно к процедуре рассмотрения сообщений и планированию посещений стран.

91. Несколько представителей подчеркнули важность работы специальных процедур как инструмента раннего предупреждения и особо отметили важное значение принятия последующих мер в связи с их рекомендациями. Кроме того, была дана высокая оценка назначению координатора по вопросу о репрессиях из числа членов Координационного комитета. Два представителя конкретно упомянули Кодекс поведения и просили мандатариев строго соблюдать его. Были заданы вопросы о работе специальных процедур по достижению целей в области устойчивого развития, о сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций в целом, в том числе с организациями, расположенными в Нью-Йорке, о бюджетных ограничениях и диспропорциях в распределении ресурсов, о задержках с представлением докладов Совету по правам человека и о возможности того, чтобы с заявлениями мандатариев, которые будут сделаны в ходе интерактивного диалога, можно было ознакомиться за сутки до его начала.

92. Мандатарии выразили признательность за интерес, проявленный к их работе, и подчеркнули, что успех их работы зависит от открытости и готовности каждого государства сотрудничать с их мандатами и принимать последующие меры в связи с их рекомендациями. В этой связи мандатарии просили государства наполнить практическим смыслом взаимозависимость и неделимость всех прав человека, а также сотрудничать со всеми мандатами на равной основе. Несколько мандатариев подчеркнули важное значение применения комплексного подхода в их работе и заверили государства о том, что координация между мандатариями, в частности между страновыми и тематическими мандатами, активно осуществляется. Мандатарии также подчеркнули важность распространения информации об их работе среди всех заинтересованных сторон как на международном, так и на национальном уровнях.

93. Мандатарии выразили обеспокоенность по поводу сохраняющейся низкой доли государств, ответивших на сообщения и вопросники, и призвали их быть более активными. Некоторые мандатарии также упомянули об отсутствии сотрудничества со стороны государств в отношении посещений и настоятельно призвали их направить приглашения для посещений. Кроме того, был поднят вопрос об актах запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с мандатариями специальных процедур; было выражено разочарование, в частности, по поводу получения утверждений в отношении государств – членов Совета по правам человека. Мандатарии также занимались поиском путей интеграции целей в области устойчивого развития в их работу.

6. Гражданское общество, неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения

94. В начале встречи с более чем 80 представителями гражданского общества Председатель Координационного комитета дал от имени мандатариев высокую оценку их работе и сотрудничеству со специальными процедурами, что имеет важное значение для выполнения их мандатов. Представители гражданского общества в свою очередь поблагодарили мандатариев за их работу и подняли

ряд вопросов, касающихся системы специальных процедур в целом. Большое число представителей гражданского общества затронули вопрос о сообщениях и высказали свои мнения в отношении существенных и процедурных элементов этого процесса. Многие также подняли вопрос о посещениях стран и о том, какие ответные меры специальные процедуры могут принимать в отношении государств, в том числе ранее направивших постоянные приглашения, которые не предоставляют мандатариям доступа на свою территорию.

95. Отвечая на эти озабоченности, мандатарии рассказали о недавнем внесении изменений в процедуру рассмотрения сообщений, в частности о введении онлайн-вопросника для представления информации и о продолжающейся разработке открытой базы данных с функцией поиска. На текущем ежегодном совещании были запланированы дальнейшие обсуждения по совершенствованию процедуры рассмотрения сообщений. Кроме того, мандатарии поделились мнениями о трудностях, с которыми они сталкиваются при получении приглашений для посещений стран и при получении доступа на оккупированные территории.

96. Также обсуждались вопросы об актах запугивания и репрессий, личных нападениях на мандатариев, выполнении рекомендаций и координации между мандатами. Кроме того, был поднят целый ряд вопросов, касавшихся конкретных тем и стран, в частности прав инвалидов, прав пожилых людей, права на самоопределение, права на развитие, крайней нищеты, внутренних перемещений и охраны окружающей среды.
