Организация Объединенных Наций A/HRC/32/47

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 May 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Тридцать вторая сессия
Пункт 4 повестки дня
Ситуации в области прав человека, требующие внимания со стороны Совета

Доклад комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее* **

Резюме

В своей резолюции 29/18 Совет по правам человека постановил продлить на один год срок действия мандата комиссии по расследованию в целях изучения систематических, повсеместных и серьезных нарушений прав человека в Эритрее и обеспечения полной ответственности виновных, в частности в тех случаях, когда эти нарушения могут быть равносильны преступлениям против человечности.

За отчетный период комиссия не выявила никаких улучшений в отношении наиболее серьезных нарушений прав человека в Эритрее, которые были описаны в ее первом докладе (A/HRC/29/42).

У комиссии имеются разумные основания полагать, что с 1991 года в Эритрее были совершены такие преступления против человечности, как порабощение, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и другие бесчеловечные деяния, преследования, изнасилования и убийства.

Комиссия пришла к выводу о том, что без проведения обстоятельной правовой и институциональной реформы Эритрея не сможет обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении этих преступлений и правонарушений. В этой связи она рекомендует Совету Безопасности передать вопрос о положении в Эритрее на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда, а государствам – членам Организации Объединенных Наций – выполнять свое обязательство преследовать в судебном порядке или выдавать любое присутствующее на их территории лицо, подозреваемое в совершении международных преступлений.

* Подробные выводы комиссии по расследованию содержатся в документе A/HRC/32/CRP.1.

** Приложения к настоящему докладу воспроизводятся только на том языке, на котором они были представлены.

GE.16-07497 (R) 030616 060616

1607497

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
	A. Мандат	3
	B. Сотрудничество с комиссией	3
	C. Методология	4
	D. Применимые региональные и международные правовые нормы	5
II.	Письменные представления	5
III.	Недавние изменения в области прав человека	6
	A. Введение	6
	B. Текущие проблемы в области прав человека	7
IV.	Преступления против человечности	12
	A. Введение	12
	B. Преступления против человечности, совершаемые в Эритрее	12
V.	Привлечение к ответственности	19
	A. Институциональная ответственность	19
	B. Личная ответственность	20
	C. Механизмы привлечения к ответственности	21
VI.	Выводы и рекомендации	22
	A. Выводы	22
	B. Рекомендации	23

Annexes

I.	Letter dated 7 December 2015 from the commission of inquiry addressed to the Permanent Representative of Eritrea to the United Nations	30
II.	Letter dated 24 February 2016 from the commission of inquiry addressed to the Minister for Foreign Affairs of Eritrea	31

I. Введение

A. Мандат

1. Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Эритрее была первоначально учреждена на срок в один год в соответствии с резолюцией 26/24 Совета по правам человека. В этой резолюции Совет поручил комиссии заниматься расследованием всех сообщений о нарушениях прав человека в Эритрее, содержащихся в докладах Специального докладчика. Комиссия постановила определить основные временные рамки расследования начиная с 1991 года, когда эритрейские подразделения установили фактический контроль над территорией Эритреи.

2. 26 сентября 2014 года Председатель Совета по правам человека назначил членом комиссии Виктора Данкву, а Председателем комиссии – Майка Смита. В соответствии с резолюцией 26/24 Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее Шейла Б. Китарут была также назначена членом комиссии. Члены комиссии работают на безвозмездной основе в качестве независимых экспертов.

3. Комиссия представила свой доклад Совету по правам человека (A/HRC/29/42) на его двадцать девятой сессии[1]. Впоследствии Совет принял без голосования резолюцию 29/18, в которой он постановил продлить на один год срок действия мандата комиссии в целях изучения систематических, повсеместных и серьезных нарушений прав человека в Эритрее и обеспечения полной ответственности виновных, в частности в тех случаях, когда эти нарушения могут быть равносильны преступлениям против человечности.

B. Сотрудничество с комиссией

4. В своей резолюции 29/18 Совет по правам человека призвал правительство Эритреи в полной мере сотрудничать с комиссией по расследованию. Как и в период действия первого мандата комиссии, правительство никак не отреагировало на неоднократные просьбы разрешить посещение страны. Вместе с тем Постоянный представитель Эритреи при Организации Объединенных Наций и его заместитель согласились встретиться с членами комиссии в Нью-Йорке. Кроме того, заместитель Постоянного представителя передал комиссии материалы по новому национальному законодательству и статьи об Эритрее, опубликованные в СМИ. Руководитель секретариата комиссии также смог встретиться с советником Президента и руководителем по политическим вопросам Народного фронта за демократию и справедливость (НФДС) Йемане Гебреабом в марте 2016 года в Женеве в ходе тридцать первой сессии Совета.

5. С учетом того, что возможности комиссии в плане непосредственных встреч с эритрейскими должностными лицами ограничены, в соответствующих случаях она опирается на информацию, поступающую от правительства.

[1] См. также A/HRC/29/CRP.1.

C. Методология

6. Расследования, анализ и выводы комиссии основаны на ратифицированных Эритреей договорах по правам человека и нормах обычного международного права.

7. В своей деятельности комиссия следовала методам работы, изложенным в ее первом докладе, в том числе применительно к защите свидетелей, методам расследования, к ее правовым и фактологическим данным, историческим сведениям об Эритрее, экономическому и политическому положению и правовой базе государства.

8. Важнейшей задачей по-прежнему является защита свидетелей и жертв. Почти все свидетели и жертвы опасаются того, что в отношении них самих или в отношении членов их семей местные власти могут принять в Эритрее репрессивные меры. В этой связи вся информация, собранная комиссией в ходе ее расследования, носит конфиденциальный характер. Комиссия систематически стремится получить от жертв и свидетелей их четкое и осознанное согласие, прежде чем использовать касающуюся их информацию.

9. Комиссия уделила особое внимание утверждениям о случаях сексуального и гендерного насилия, включая насилие в отношении женщин и девочек, и провела оценку гендерных аспектов и воздействия других правонарушений. Кроме того, она приняла во внимание конкретные проблемы, которые возникают при проведении расследований в связи с сообщениями о случаях применения сексуального насилия как к женщинам, так и к мужчинам.

10. В соответствии с практикой предыдущих комиссий по расследованию Организации Объединенных Наций и других органов по установлению фактов в случае отказа в предоставлении доступа на территорию, где были совершены предполагаемые нарушения, комиссия посещала соседние и другие страны, с тем чтобы встретиться с теми, кто располагает информацией, полученной из первоисточника. Кроме того, она проводила беседы с использованием средств связи на основе аудио- и видеосистем.

11. 9 ноября 2015 года комиссия направила просьбу о предоставлении письменных материалов. Крайний срок представления таких материалов – 15 января 2016 года.

12. Комиссия напоминает о том, что, не будучи судебным органом, она, тем не менее, тщательно анализирует собираемую информацию. На основе имеющейся у нее информации она оценивает степень достоверности и надежности показаний свидетелей. Описанные комиссией модели поведения основаны на информации, имеющей непосредственное отношение к делу и полученной из многочисленных надежных источников, а также на экспертных заключениях, свидетельских показаниях и/или информации, полученной из открытых источников.

13. Так же как и аналогичные комиссии по расследованию Организации Объединенных Наций, данная комиссия продолжила применять критерий доказывания, связанный с наличием «разумных оснований полагать».

D. Применимые региональные и международные правовые нормы

14. Эритрея является государством – участником Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Африканской хартии прав человека и народов, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и двух первых Факультативных протоколов к ней, Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка, Конвенции 1930 года (№ 29) о принудительном труде и Конвенции 1957 года (№ 105) об упразднении принудительного труда Международной организации труда.

15. Хотя Эритрея не является участником Римского статута Международного уголовного суда, многие положения Римского статута отражают нормы обычного международного права, имеющие обязательную силу для Эритреи.

II. Письменные представления

16. В ответ на свой призыв комиссия получила почти 45 000 письменных представлений, в подавляющем большинстве которых были высказаны критические замечания по первому докладу комиссии. При этом только восемь представлений были отправлены из Эритреи.

17. С целью оценки этих представлений комиссия утвердила методологию для обеспечения установления контактов более чем с 500 лицами из 16 стран, которые составляют статистически репрезентативную выборку.

18. С учетом того, что было получено большое количество групповых писем и петиций и что большинство представлений имело аналогичное содержание, комиссия пришла к выводу о том, что критическая кампания, направленная против ее первого доклада, была хорошо организована. Хотя комиссия с удовлетворением констатировала, что значительное количество писем носило добровольный характер, лишь несколько лиц, с которыми была установлена связь, действительно читали доклад, а многим была предоставлена сенсационная информация относительно сделанных комиссией выводов.

19. Комиссия установила, что наиболее жесткая критика в отношении ее выводов была высказана эритрейцами, которые покинули страну до или сразу же после 1991 года. Существенное число корреспондентов заявили о том, что они направили письменные представления прежде всего для того, чтобы выразить свое несогласие с санкциями Организации Объединенных Наций. Поэтому эти представления во многом были основаны либо на ошибочном понимании, либо на преднамеренно ложной информации о режиме санкций Организации Объединенных Наций. Судя по всему, заметная дезинформация поступала и по другим вопросам; например, один корреспондент заявил, что он направил письменное сообщение, в котором оспорил вывод комиссии о том, что «женщин на улицах Эритреи насилуют на каждом углу».

20. Был сделан вывод о том, что среди всех полученных материалов ряд писем был написан не по собственному желанию либо потому, что написавшее его лицо принудили это сделать, либо потому, что полученное письмо никем не было подписано. В одной из стран значительное число респондентов заявили, что

они не ставили свои фамилии под петицией, а значит их подписи были подделаны. Наибольшую обеспокоенность вызвали сообщения, которые были получены из государств, где эритрейцы, как правило, имеют статус не беженцев или лиц с двойным гражданством, а иностранных рабочих и в которых комиссии сообщается о том, что эритрейские должностные лица дали знать о том, что эритрейцам, которые не будут направлять в адрес комиссии письма в поддержку правительства, не будут выдаваться новые паспорта. Без действительного паспорта эритрейским трудящимся не может быть продлен срок действия их визы.

21. В полученных письмах комиссии удалось выявить ряд общих тем, в частности был отмечен тот факт, что комиссии не удалось посетить Эритрею; пагубное влияние санкций Организации Объединенных Наций на гуманитарную обстановку в Эритрее; отсутствие случаев изнасилования в Эритрее; неспособность комиссии обеспечить выполнение решения Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией в отношении Бадме; то, что призыв на бессрочную военную службу в Эритрее обусловлен наличием угрозы со стороны Эфиопии; отсутствие дискриминации в отношении женщин; давно сложившееся в Эритрее межнациональное и межконфессиональное согласие; отсутствие политики стрельбы на поражение в случае пересечения эритрейской границы; тот факт, что образование и здравоохранение в Эритрее являются бесплатными в отличие от других государств; а также то, что Эритрея добилась успехов в достижении Целей развития тысячелетия.

22. Комиссия отмечает, что, как заявили большинство респондентов, они посещают Эритрею лишь время от времени. Многие отметили общее ощущение спокойствия и порядка в Асмэре. Вместе с тем следует отметить, что те виды грубых нарушений прав человека в Эритрее, которые комиссия описала в ее первом докладе, совершаются не на улицах Асмэры, а, скорее, в местах лишения свободы и в лагерях военной подготовки. Пытки и изнасилования, как правило, не совершаются под открытым небом; однако комиссия собрала большое количество подтвержденных данных о соответствующих случаях и отметила наличие физических травм и эмоционального потрясения у переживших такое насилие людей, которые бежали из страны. За фасадом спокойствия и нормальной обстановки, который виден лицам, периодически посещающим страну, а также лицам, пребывающим лишь в отдельных районах столицы, скрываются систематические и серьезные нарушения прав человека. После тщательного изучения комиссия пришла к выводу о том, что полученные представления не противоречат выводам, содержащимся в ее первом докладе.

III. Недавние изменения в области прав человека

A. Введение

23. С момента публикации доклада комиссии в июне 2015 года в Эритрее произошло несколько важных событий. В феврале 2016 года по просьбе правительства делегация Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) посетила Эритрею с рабочим визитом с целью проведения технической оценки. В марте 2016 года правительство Эритреи освободило четырех джибутийских военнопленных. Кроме того, Эритрею посетила делегация Управления по координации гуманитарных вопросов. Приглашение посетить страну было также направлено Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

24. Делегация УВКПЧ посетила общинные суды и установила контакты с должностными лицами и судьями. Кроме того, она ознакомилась с местными общинными проектами и посетила тюрьму Сембела и реабилитационный центр Асмэры. УВКПЧ отметило, что этот визит был непродолжительным и проходил в условиях, которые не позволили в полной мере оценить положение в области прав человека.

25. В Эритрею был также приглашен ряд иностранных журналистов. Комиссия отмечает, что эритрейцы имеют определенный доступ к международным новостям, спутниковому телевидению и Интернету, особенно в Асмэре.

26. Правительство предоставило комиссии документацию о четырех законодательных актах, изданных в мае 2015 года. Однако комиссия получила противоречивые сообщения о том, вступили ли в силу эти новые законодательные акты на практике.

27. Большое число эритрейцев продолжает бежать из страны. В 2015 году с ходатайством о получении убежища в Европе обратились 47 025 эритрейцев, что несколько выше показателей 2014 года, более чем в два раза больше показателей 2013 года и почти в четыре раза превышает показатели 2012 года[2].

B. Текущие проблемы в области прав человека

28. Комиссия не рассматривала каждый конкретный доведенный до ее сведения случай нарушения прав человека; скорее перед ней стояла задача проинформировать Совет по правам человека об изменении в системном характере наиболее серьезных правонарушений или об отсутствии каких-либо изменений.

29. Комиссия уделяла приоритетное внимание получению информации по вопросам прав человека от лиц, недавно покинувших Эритрею. Собранные сведения показали, что серьезные нарушения прав человека, описанные комиссией в ее первом докладе, по-прежнему широко распространены. Эритрейцы продолжают подвергаться призыву на бессрочную национальную службу, произвольным задержаниям, пыткам, насильственным исчезновениям, репрессиям за предполагаемое поведение их членов семьи, дискриминации по религиозным и этническим мотивам, сексуальному и гендерному насилию и убийствам. Кроме того, многие из тех, кто в прошлом подвергся насильственным исчезновениям, по-прежнему числятся пропавшими без вести.

1. Право на участие в ведении государственных дел

30. Делегация Эритреи, принявшая участие в работе восемнадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, заявила, что национальные выборы откладываются «до устранения угрозы национальной безопасности и суверенитету». Комиссия не получила никаких сообщений о планах по проведению общенациональных выборов.

2. Конституция и верховенство права

31. Широко признается, что на практике Конституция 1997 года так и не вступила в силу. В мае 2014 года Президент Исайяс Афеворки объявил о разработке новой Конституции. Советник Президента Йемане Гебреаб сообщил комиссии о том, что был создан комитет для рассмотрения вопроса о подготовке

[2] See Eurostat, Asylum quarterly report, 3 March 2015.

новой конституции. Комиссия не получила никакой дополнительной информации об этом процессе. Очевидцы подтвердили также, что подзаконные акты, изданные на основе указа, по-прежнему применяются произвольным образом. Продолжают проявляться масштабные последствия правового вакуума для защиты прав человека в Эритрее. Кроме того, отсутствуют независимые судебные органы, национальная ассамблея и какие-либо иные демократические институты. В заключение комиссия не отметила никакого прогресса в деле установления верховенства права.

3. Программы военной/национальной службы

32. В своем первом докладе комиссия описала ряд серьезных нарушений прав человека в программах военной/национальной службы государства, включая их затяжной и бессрочный характер, неприемлемые условия и принуждение призывников к труду. Бессрочная военная/национальная служба часто упоминается эритрейцами в качестве основной причины, по которой они покидают Эритрею.

33. 8 апреля 2015 года на Форуме международного диалога имени Бруно Крайского Йемане Гебреаб объявил о том, что Эритрея намерена сократить срок своей военной/национальной службы до 18 месяцев. Однако восемь месяцев спустя правительство заявило следующее:

> «у Эритреи нет другого выбора, кроме как принимать необходимые меры самообороны, соразмерные стоящей перед ней угрозе. […] Вот почему срок национальной службы, по закону ограниченный 18 месяцами, по-прежнему превышается»[3].

34. В феврале 2016 года Министр информации Йемане Гебремескел подтвердил отсутствие каких-либо планов ограничивать срок программ военной службы, заявив, что «демобилизация предполагает первоначальное устранение главной угрозы» и «речь идет о продлении срока национальной службы в ответ на… продолжение военных действий со стороны Эфиопии»[4].

35. Комиссия подчеркивает, что обязательная военная/национальная служба не всегда является нарушением прав человека. В отличие от других государств эритрейские программы военной/национальной службы имеют следующие особенности: a) неограниченный и произвольный срок, который, как правило, превышает срок в 18 месяцев, предусмотренный указом 1995 года, зачастую более чем на 10 лет; b) принуждение призывников к труду в самых разных областях экономической деятельности, в том числе на частных предприятиях; и c) случаи изнасилования и пыток, применяемых в военных лагерях, а также другие условия, которые часто носят бесчеловечный характер.

36. Помимо учреждения резервной армии, в 2012 году правительство создало подразделение «хизбави серавит», которое часто называют «народной армией» или «народным ополчением». Многочисленные очевидцы сообщили комиссии о том, что эритрейцы в возрасте 60–70 лет должны участвовать в деятельности «хизбави серавит». В целом лишь немногие эритрейцы когда-либо получают освобождение от обязательной военной/национальной службы.

[3] Shabait.com, “UNHCR Eligibility Guidelines: Factual Findings or Recycled Defamation?”, 17 December 2015.

[4] Reuters, “Eritrea won’t shorten national service despite migration fears”, 25 February 2016.

4. Произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и пытки

37. В своем первом докладе комиссия широко освещала случаи произвольных задержаний, насильственных исчезновений, а также пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в местах лишения свободы, будь то в военных и гражданских, официальных и неофициальных.

38. Комиссия опросила многих эритрейцев, которые покинули страну за последние два года и сообщили о том, что описанные нарушения продолжаются. Почти все задержанные лица содержатся под стражей в нарушение основных норм международного права. За исключением лиц, обвиняемых в совершении незначительных общеуголовных преступлений или мисдиминора, большинство содержатся под стражей без проведения какого-либо судебного разбирательства. В подавляющем большинстве случаев семьи лишенных свободы лиц не получают никакой официальной информации о судьбе их родственников. Наконец, многие из лишенных свободы лиц, которые общались с членами комиссии либо потому, что они были освобождены, либо потому, что им удалось бежать, описывали различные формы пыток, применявшихся к ним, с тем чтобы получить от них информацию, наказать их за предполагаемые правонарушения или просто создать атмосферу всеобщего страха.

39. На основе собранной информации комиссия установила, что в гражданских и военных местах лишения свободы эритрейские должностные лица широко и систематически применяли и продолжают применять пытки.

5. Репрессии в отношении третьих лиц

40. В своем первом докладе комиссия описала случаи применения репрессивных мер в отношении членов семьи, друзей и соратников в ответ на предполагаемое поведение какого-либо третьего лица. Эти репрессивные меры проявляются в виде задержания, лишения свободы, штрафов, притеснений, выселения и конфискации имущества. Они затрагивают людей, близких к лицам, критикующим правительство, как внутри страны, так и за ее пределами, эритрейцев, которые предположительно уклонились от военной/национальной службы или дезертировали, эритрейцев, покинувших страну, эритрейцев, бежавших из тюрьмы, и лиц, исповедующих непризнанные религии.

41. Комиссия слышала заявления о том, что наказания третьих лиц за предполагаемые правонарушения продолжаются. Комиссия не обнаружила никаких доказательств в поддержку заявлений государственных должностных лиц о том, что любое наказание третьих лиц будет основано на результатах судебного разбирательства по обвинению в пособничестве совершению предполагаемых правонарушений и подстрекательстве к ним. Напротив, все очевидцы сообщили Комиссии, что в связи с их наказанием не проводилось никакого судебного разбирательства.

6. Дискриминация по религиозным и этническим мотивам

42. В своем первом докладе комиссия пришла к выводу о том, что правительство жестко контролирует свободу религии. В стране разрешены только четыре вероисповедания: православие (Эритрейская православная церковь), католицизм (Римско-католическая церковь), лютеранство (Евангелическо-лютеранская церковь) и ислам суннитского толка. Отправление религиозных обрядов лицами, исповедующими неразрешенные религии, запрещено и подлежит систематическому наказанию. После выхода указа 2002 года об обязательной регистра-

ции всех религиозных общин для получения разрешения на отправление религиозных обрядов ряд небольших религиозных групп предпринял попытку зарегистрироваться. До настоящего времени ни одна группа так и не была зарегистрирована.

43. Комиссия отмечает, что в отношениях между представителями разрешенных конфессий наблюдается достаточно высокая степень религиозной гармонии. Тем не менее ряд очевидцев сообщил комиссии о том, что представители неразрешенных религий продолжают подвергаться дискриминации. Кроме того, правительство по-прежнему контролирует разрешенные виды религиозной деятельности; например, комиссия получила сообщения о том, что недавно в городе Асмэра и на его окраинах было произвольно задержано и лишено свободы неподтвержденное число священников, диаконов и монахов Эритрейской православной церкви, а также были приняты иные меры против других представителей духовенства. По информации источников, жертвы ходатайствовали об освобождении бывшего Патриарха Абуна Антония.

44. Кроме того, комиссия получила вызывающие тревогу сообщения о дискриминации этнических меньшинств афар и кунама. В связи с этими сообщениями необходимо провести дополнительную проверку.

7. Сексуальное и гендерное насилие

45. Комиссия установила, что в Эритрее по-прежнему распространено сексуальное и гендерное насилие. Согласно полученным свидетельским показаниям суды вынесли решения по нескольким случаям изнасилования женщин мужчинами в местных общинах и приговорили виновных к лишению свободы. Вместе с тем остаются безнаказанными лица, виновные в изнасиловании и использовании подневольного труда в домашнем хозяйстве в центрах военной подготовки и в армии, а также в изнасиловании в местах лишения свободы. Женщины и девочки, пытающиеся покинуть страну, подвергаются повышенному риску стать жертвами сексуального и гендерного насилия. Комиссия задокументировала недавние случаи, когда солдаты, охраняющие границу, при задержании ими женщин и девочек заставляли их обнажаться и применяли к ним сексуальное насилие.

46. Изнасилования часто приводит к физическим и/или душевным страданиям и боли, а в некоторых случаях – к нежелательной беременности или заболеваниям, передающимся половым путем, таким как ВИЧ, т.е. к последствиям, которые, в свою очередь, приводят к дальнейшим нарушениям прав человека и дискриминации.

47. Лишение свободы по-прежнему сопряжено с дискриминационными последствиями для женщин, так как в местах содержания под стражей по-прежнему не удовлетворяются особые потребности беременных женщин и кормящих матерей, а также женщин с детьми. В некоторых недавних случаях это привело к самопроизвольным абортам и заболеванию младенцев.

48. Несмотря на то, что минимальный брачный возраст составляет 18 лет, в Эритрее по-прежнему широко распространены такие пагубные виды практики, как принуждение к браку несовершеннолетних девочек, в том числе по причине бедности. Дискриминация в отношении женщин отмечается в сочетании с другими нарушениями прав человека. Девочек продолжают забирать из школы и/или принудительно выдавать замуж за выбранного их родственниками мужчину, чтобы уберечь их от суровых условий и возможности подвергнуться сексуальному насилию в учебных центрах прохождения национальной службы. Женщины и дети из семьи насильственно исчезнувших мужчин часто подвергаются различным формам дискриминации.

49. В местах лишения свободы по-прежнему отмечаются случаи применения к мужчинам сексуального насилия. Мужчины часто получают удары или разряды электрического тока по их половым органам, в некоторых случаях с целью лишения их в дальнейшем репродуктивной функции.

8. Право на жизнь

50. Комиссия установила, что в Эритрее правительство нарушает право на жизнь двумя способами: a) путем совершения внесудебных казней; и b) путем помещения эритрейских граждан при лишении их свободы и прохождении ими национальной службы в тяжелейшие условия, в которых смерть является предсказуемым следствием.

51. Комиссия получила достоверные сведения о том, что на эритрейской границе по-прежнему действует политика ведения огня на поражение при попытке эритрейцев бежать из страны, хотя она применяется и не так строго, как в прошлом. Кроме того, были подтверждены случаи использования других видов внесудебных казней; например, 3 апреля 2016 года, когда призывников на военную/национальную службу провозили через центр Асмэры, несколько из них спрыгнули с грузовиков, на которых они ехали. Солдаты открыли огонь по толпе, в результате чего было убито и ранено неподтвержденное число призывников и случайных прохожих.

52. Комиссия получила также недавнюю информацию о случаях смерти лиц, содержащихся в местах лишения свободы и проходящих военную службу, из-за бездушного и пренебрежительного отношения к человеческой жизни.

9. Свобода выражения мнений, свобода собраний и ассоциации

53. В своем первом докладе комиссия подробно описывала нарушения права на свободное выражение мнений и свободу собраний и ассоциации. Согласно полученным свидетельствам не было отмечено никаких существенных улучшений в реализации права на свободное выражение мнений и свободу собраний и ассоциации.

10. Обмен накфы

54. 4 ноября 2015 года правительство выпустило указ об обмене старых банкнот накфы на новые. Многие очевидцы выразили обеспокоенность по поводу этой программы. Независимо от объема средств, хранящихся в банке, разрешено снимать лишь небольшие суммы денег. Комиссия отмечает, что эта программа реализуется с нарушением применимого официального уведомления, однако полагает, что еще слишком рано делать окончательные выводы о влиянии программы на экономические права и права на собственность, неприкосновенность частной жизни, правовую определенность и презумпцию невиновности.

11. Финансовая транспарентность и коррупция

55. В своем докладе об Эритрее, представленном Комитету Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, Группа контроля по Сомали и Эритрее обратила внимание на то, что правительство Эритреи по-прежнему не обнародует информацию о бюджетных ассигнованиях и не размещает сведения о государственном бюджете в свободном доступе (S/2015/802, пункт 69). Комиссия отмечает, что пренебрежительное отношение правительства к финансовой транспарентности и подотчетности отражает его безразличие к верховенству права в других областях и затрудняет оценку прогресса в реализации экономических и социальных прав.

56. Многочисленные свидетели отметили, что в Эритрее повсеместно распространены такие виды практики, как мелкая коррупция, взяточничество, злоупотребление влиянием в корыстных целях, незаконное обогащение и злоупотребление властью. Эти формы коррупции оказывают непосредственное влияние на осуществление эритрейцами гражданских и политических прав и подрывают верховенство права. Очевидцы постоянно проводят связь между коррупцией и полным или досрочным освобождением от военной службы. Они описывали также использование труда призывников, чтобы позволить отдельным лицам или частным компаниям получить выгоду, т.е. особую форму незаконного обогащения. По словам других очевидцев, должностные лица также регулярно берут взятки за освобождение каких-либо лиц из-под стражи и получение неофициальной информации о местонахождении задержанных родственников. Многие другие очевидцы сообщили о том, что они подкупили должностных лиц пограничных служб, чтобы те оставили без внимания их побег из страны.

IV. Преступления против человечности[5]

A. Введение

57. В своей резолюции 29/18 Совет по правам человека продлил срок действия мандата комиссии по расследованию в целях изучения систематических, повсеместных и серьезных нарушений прав человека в Эритрее, в частности в тех случаях, когда эти нарушения могут быть равносильны преступлениям против человечности.

58. Для целей настоящего доклада комиссия будет опираться на определения преступлений, которые содержатся в Римском статуте Международного уголовного суда и отражают нормы обычного международного права. В тех случаях, когда Римский статут не будет охватывать конкретный вопрос или будет охватывать его лишь частично либо когда комиссия не будет уверена в том, что Статут отражает нормы обычного международного права, комиссия будет дополнять свое обсуждение анализом соответствующей практики и других надежных источников международного уголовного права. В отношении преступлений против человечности не действует закон о сроке давности.

B. Преступления против человечности, совершаемые в Эритрее

59. В статье 7 Римского статута преступления против человечности определены как конкретные деяния, которые совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц.

60. Ранее комиссия пришла к выводу о том, что правительство Эритреи и НФДС установили тоталитарную практику, направленную на увековечение собственной власти (A/HRC/29/42, пункт 24). Центральное значение в кампании действующего руководства по увековечению своей власти имеет его абсолютное пренебрежение правом его граждан на свободу и безопасность. В частности, эритрейские должностные лица совершали такие преступления, как порабощение, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки, репрессии, а также другие бесчеловечные деяния, преследования, изнасилования и убийства.

[5] Более подробный правовой анализ см. в A/HRC/32/CRP.1.

61. Акты порабощения происходят непрерывно, повсеместно и систематически с 2002 года[6]. Такие акты, как лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки, репрессии и другие бесчеловечные деяния, а также преследования совершаются постоянно, повсеместно и систематически с 1991 года. Изнасилования и убийства совершаются на систематической основе с 1991 года.

62. Поскольку действия государственных должностных лиц столь широко основаны на совершении преступлений с целью установления и закрепления полного контроля над эритрейским населением, комиссия пришла к заключению о том, что с мая 1991 года они занимаются постоянными, широкомасштабными и систематическими нападениями на граждан Эритреи.

63. С учетом того, что многие жертвы вышеуказанных деяний были и остаются призывниками на военную/национальную службу, комиссия рассмотрела вопрос о том, могут ли такие призывники причисляться к гражданскому населению для целей, связанных с преступлениями против человечности. По ее мнению, за исключением определенных периодов[7], Эритрея не участвовала в вооруженном конфликте согласно определению, предусмотренному в международном праве. Следовательно, нормы международного гуманитарного права, в которых выделяются такие понятия, как комбатанты, комбатанты, переставшие принимать участие в военных действиях, и гражданское население, в данном случае неприменимы. С учетом особого характера программ военной/национальной службы в Эритрее призывников можно считать «безвредными», и поэтому они могут становиться жертвами нападений на гражданское население.

1. Порабощение

64. Международный запрет на порабощение предусмотрен пунктом 2 c) статьи 7 Римского статута, в котором это преступление определено как «осуществление любого или всех правомочий, связанных с правом собственности в отношении личности». Комиссия опиралась на толкования этого определения четырьмя международными уголовными судами, а именно: Международным уголовным судом, Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, Специальным судом по Сьерра-Леоне и Чрезвычайными палатами в судах Камбоджи[8]. Акты сексуального рабства также рассматривались в рамках такого преступления, как порабощение.

65. Так же, как жертвы преступления, связанного с порабощением людей в Германии во время Второй мировой войны, в Камбодже при режиме «красных кхмеров» и в бывшей Югославии и Сьерра-Леоне в 1990-х годах, жертвы программ военной/национальной службы в Эритрее не покупаются и не продаются

[6] За исключением периода с 10 по 12 июня 2008 года, когда Эритрея участвовала в вооруженных столкновениях с Джибути.

[7] С мая 1998 года по июнь 2000 года и с 10 по 12 июня 2008 года.

[8] См. толкования Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии в *Prosecutor v Kunarac*, IT-96-23-T& IT-96-23/1-T, judgment, 22 February 2001, paras. 518-543; и *Prosecutor v. Kunarac*, IT-96-23& IT-96-23/1-A, judgment, 12 June 2002, paras. 116-124; Специального суда по Сьерра-Леоне в *Prosecutor v. Taylor*, SCSL-03-01-A-1389, judgment, 26 September 2013, paras. 446-448 (цитирует одобренные решения по делу *Кунараца*); Международного уголовного суда в *Prosecutor v. Katanga*, ICC-01/04-01/07-3436, judgment pursuant to Article 74 of the Statute, 7 March 2014, para. 976; Чрезвычайных палат в судах Камбоджи в *Prosecutor v. Kaing*, 001/18-07-2007-ECCC/SC, appeal judgment, 3 February 2012, paras. 117-162.

на открытом рынке. В данном случае правомочия, связанные с правом собственности в Эритрее, проявляются в виде a) неопределенности правовых оснований для реализации программ национальной службы; b) произвольного и неограниченного срока воинской повинности, который, как правило, на много лет превышает предусмотренный в указе 1995 года срок в 18 месяцев; c) недобровольного характера службы по истечении 18 месяцев, предусмотренных законом; d) использования принудительного труда, в том числе в домашнем хозяйстве, для получения выгоды частными компаниями и структурами, контролируемыми НФДС, а также в интересах государственных субъектов; e) ограничений свободы передвижения; f) нечеловеческих условий и применения пыток и сексуального насилия; g) использования крайних принудительных мер для недопущения побега; h) наказания за предполагаемые попытки дезертирства без административного или судебного разбирательства; i) ограничений всех форм отправления религиозных обрядов; и j) катастрофических последствий длительной воинской повинности и условий несения военной службы для свободы религии, выбора, ассоциации и для семейной жизни.

66. В этой связи комиссия хотела бы снова подчеркнуть, что обязательная военная/национальная служба не всегда является нарушением прав человека или преступлением против человечности. Основными отличиями программ военной/национальной службы Эритреи от программ других государств являются очевидные цели, лежащие в основе этих программ, и способы их реализации.

67. Правительство неоднократно заявляло, что длительность военной/национальной службы обусловлена внешними угрозами, в том числе оккупацией эритрейской территории Эфиопией и санкциями Организации Объединенных Наций. По мнению комиссии, эти мотивы не оправдывают неограниченность и произвольность срока государственных программ военной/национальной службы и не объясняют использование призывников для выполнения не связанных с военной службой работ, в том числе для государственных и других предприятий.

68. Комиссия приходит к выводу о том, что имеются веские основания полагать, что в контексте программ военной/национальной службы эритрейские должностные лица осуществляют правомочия, связанные с правом собственности в отношении эритрейских граждан. Она считает также, что, несмотря на аргументы, представленные в 1995 году для обоснования программ военной/национальной службы, в настоящее время эти программы направлены прежде всего на стимулирование экономического развития, получение прибыли предприятиями, поддерживаемыми государством, и на сохранение контроля над населением Эритреи в той форме, которая не соответствует нормам международного права. В этой связи комиссия делает вывод о наличии разумных оснований полагать, что начиная по крайней мере с 2002 года эритрейские должностные лица постоянно, повсеместно и систематически совершают преступления в виде порабощения, т.е. преступления против человечности.

2. Заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы

69. Международный запрет на заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права предусмотрен пунктом 1 e) статьи 7 Римского статута. Комиссия подчеркивает, что право на личную свободу не является абсолютным и что лица могут задерживаться при определенных обстоятельствах и условиях. Она обращает внимание прежде всего на чрезмерно большое количество задержаний без какого-либо законного разрешения или разбирательства.

70. Подавляющее большинство очевидцев сообщили комиссии о том, что их задерживали и помещали под стражу (многих из них неоднократно) в произвольном порядке или что их друзья или родственники были лишены свободы на срок от нескольких месяцев до нескольких лет.

71. Произвольное лишение свободы в Эритрее является обычной и неизбирательной практикой. Так, в своем первом докладе комиссия пришла к выводу о том, что эритрейцы задерживаются по причинам, которые являются произвольными до такой степени, что нельзя даже установить, какой именно закон мог быть нарушен (A/HRC/29/42, пункт 41). Когда речь идет о задержанных лицах, эритрейские должностные лица регулярно ссылаются на государственную измену и шпионаж. Как представляется, поведение, связанное с государственной изменой, включает в себя отказ от военной службы по соображениям совести, отправление неразрешенных религиозных обрядов, подачу ходатайства об освобождении от военной службы, попытки уклониться от военной службы, попытки покинуть страну, попытки получить информацию о лишении свободы близкого человека, оскорбление высокопоставленных государственных должностных лиц или членов НФДС либо родство с лицом, обвиняемым в предполагаемом правонарушении. Правительство успешно подавило все формы политического инакомыслия, а те лица, которые в прошлом выражали несогласие, как правило, исчезали, бежали из страны или иным образом принуждались к молчанию.

72. Большинство очевидцев сообщили комиссии, что они были задержаны и лишены свободы без соблюдения надлежащих процессуальных норм. Они были задержаны без предъявления ордера на арест. Им не сообщили о причинах их задержания. Им так и не были предъявлены обвинения, и их не ознакомили с процессуальными правами. Им так и не была предоставлена правовая помощь или возможность связаться со своими семьями, и, когда они содержались под стражей, они ни разу не были доставлены в судебные органы и им не сообщили о предполагаемой продолжительности их лишения свободы. Эти показания были подтверждены заявлениями бывших сотрудников органов безопасности, которые описали свою роль в произвольном задержании эритрейцев.

73. Суды в Эритрее существуют, и некоторые наблюдатели отметили, что общинные суды, по-видимому, занимаются разрешением незначительных местных споров. Однако комиссия напоминает, что в своем первом докладе она пришла к заключению о том, что нарушения права на справедливое судебное разбирательство и соблюдение надлежащих норм уголовного судопроизводства носят особо вопиющий характер (A/HRC/29/42, пункт 39). Особую обеспокоенность у комиссии вызывает Специальный суд Эритреи, который изначально был создан для привлечения к судебной ответственности лиц, обвиняемых в коррупции и хищениях. Выводы комиссии относительно судебной системы основаны на сведениях, полученных как от жертв, так и от бывших судей. В этой связи комиссия пришла к заключению о том, что даже лица, осужденные на основании результатов судебного разбирательства, были лишены свободы в нарушение основополагающих норм международного права.

74. Факты свидетельствуют о том, что случаи задержания и лишения свободы в нарушение основополагающих норм международного права были и остаются главной характерной чертой государственной политики Эритреи, которая направлена не только на то, чтобы пресечь инакомыслие, но и на то, чтобы подавить независимое или критическое мышление и посеять страх среди населения с целью сохранения контроля над эритрейцами таким образом, который противоречит нормам международного права. Комиссия приходит к заключе-

нию о наличии разумных оснований полагать, что начиная с мая 1991 года эритрейские должностные лица постоянно, повсеместно и систематически совершают преступление в виде лишения свободы, т.е. преступление против человечности.

3. Насильственные исчезновения

75. Пункт 2 статьи 7 Римского статута, содержащий запрет на насильственные исчезновения, отражает нормы обычного международного права, применимые на протяжении всего периода, охватываемого докладами комиссии.

76. Почти все очевидцы сообщили о том, что задержанные лица подверглись насильственному исчезновению. Многие из них описали усилия, которые они предприняли для получения информации о судьбе своих родственников, несмотря на риск, которому они сами подверглись, совершая соответствующие действия: a) они пытались получить информацию от ближайших местных властей и личных знакомых; b) они обращались в местные медицинские учреждения; c) они стучались в двери каждого известного пенитенциарного учреждения в их регионе; d) а некоторые из них даже обращались к высокопоставленным государственным должностным лицам.

77. Большинство очевидцев сообщили комиссии, что друзья и родственники исчезнувших лиц так и не смогли получить информацию в официальном порядке. Тот факт, что некоторым лицам удалось получить информацию по неофициальным каналам, например путем подкупа тюремного надзирателя или от других знакомых бывших заключенных, выпущенных на свободу, не освобождает государство от его обязанности предоставлять официальную информацию.

78. Ранее комиссия пришла к выводу о том, что с 1991 года государственные власти лишили свободы многих эритрейцев в нарушение основополагающих норм международного права. В большинстве случаев государственные власти отказывались предоставлять информацию о судьбе или местонахождении задержанных лиц. Таким образом, эритрейские должностные лица имели умысел на длительное время лишить жертв защиты со стороны закона и посеять страх среди их родственников в соответствии с государственной политикой, направленной на сохранение контроля над населением Эритреи таким способом, который противоречит нормам международного права. Комиссия приходит к заключению о наличии разумных оснований полагать, что начиная с мая 1991 года эритрейские должностные лица постоянно, повсеместно и систематически совершают преступление в виде насильственного исчезновения, т.е. преступление против человечности.

4. Пытки

79. Международный запрет на пытки предусмотрен пунктом 2 e) статьи 7 Римского статута.

80. Практически все лица, которые были опрошены членами комиссии и которые содержались в одном из многочисленных мест лишения свободы в Эритрее, заявили, что они подвергались пыткам. Они пояснили также, что физические и душевные страдания были причинены им с целью получения информации, наказания и создания атмосферы страха. Комиссия документально зафиксировала другие формы пыток, применявшихся к женщинам. Представленная жертвами информация о пытках была подтверждена заявлениями бывших сотрудников органов безопасности, которые принимали участие в соответствующем преступлении. Кроме того, пытки широко используются в вооруженных силах с целью наказания и поддержания дисциплины.

81. Комиссия делает вывод о том, что применение пыток было и остается неотъемлемой частью репрессивных мер, принимаемых государством в отношении гражданского населения. В этой связи она приходит к заключению о наличии разумных оснований полагать, что начиная с мая 1991 года эритрейские должностные лица постоянно, повсеместно и систематически совершают преступление в виде пыток, жертвами которого становятся подконтрольные им лица, т.е. совершают преступление против человечности.

5. Другие бесчеловечные деяния

82. В пункте 1 k) статьи 7 Римского статута предусмотрено отдельное преступление против человечности – другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью.

83. В своем первом докладе комиссия описала широко распространенную и систематическую практику наказания эритрейцев на основе «признания вины по признаку близких связей», в частности родственников и соратников лиц, критикующих правительство (как на территории Эритреи, так и за ее пределами), лиц, которые самовольно оставили военную/национальную службу или дезертировали, эритрейцев, покинувших страну, лиц, бежавших из мест лишения свободы, и членов неразрешенных религиозных групп (A/HRC/29/42, пункт 75).

84. Хотя в Эритрее репрессивные меры в отношении третьих лиц могут принимать различные формы, наибольшую обеспокоенность у комиссии вызывают произвольные задержания, насильственные исчезновения или убийства.

85. Комиссия приходит к заключению о том, что большинство форм репрессивных мер в отношении третьих лиц, в частности лишение свободы, насильственное исчезновение и убийство, причиняют огромные страдания, а также наносят серьезный ущерб психическому или физическому здоровью. Комиссия считает, что особый характер репрессивных мер в отношении третьих лиц не отражен в определениях таких преступлений, как лишение свободы, насильственное исчезновение или убийство. Кроме того, она полагает, что репрессивные меры являются неотъемлемой частью усилий правительства, направленных на сохранение своей власти в такой форме, которая противоречит нормам международного права. В этой связи комиссия приходит к заключению о наличии разумных оснований полагать, что начиная с мая 1991 года эритрейские должностные лица постоянно, повсеместно и систематически совершают другие бесчеловечные деяния, т.е. преступление против человечности.

6. Преследование

86. Международный запрет на преследование предусмотрен пунктами 1 h) и 2 g) статьи 7 Римского статута.

87. Комиссия пришла к выводу о том, что правительство считает свободу религии угрозой и поэтому установило контроль над выражением религиозных убеждений. В разное время государственные должностные лица преследовали мусульман, членов организации «Свидетели Иеговы» и других неразрешенных религиозных групп, широко известных как «пентес». В разное время они также преследовали представителей этнических групп афар и кунама.

88. В этой связи комиссия приходит к заключению о наличии разумных оснований полагать, что эритрейские должностные лица намеренно и безжалостно лишили эритрейских «пентес» и некоторых мусульман основных прав

в нарушение норм международного права. Это особенно затронуло мусульман в 1990-х годах, а затем снова в 2007–2008 годах и после «инцидента Форто» в 2013 году. Члены организации «Свидетели Иеговы» становятся жертвами таких мер с мая 1991 года, а члены других неразрешенных религиозных групп – не позднее чем с 2002 года. Члены этнических групп афар и кунама особенно пострадали в период 1998–2001 годов. Преследования являются неотъемлемой частью усилий правительства, направленных на сохранение своей власти в такой форме, которая противоречит нормам международного права. В этой связи комиссия приходит к заключению о том, что начиная с мая 1991 года эритрейские должностные лица повсеместно и систематически совершают преступление в виде преследования, т.е. преступление против человечности.

7. Изнасилование

89. Международный запрет на изнасилование предусмотрен пунктом 1 g) статьи 7 Римского статута.

90. Комиссия документально зафиксировала значительное количество случаев изнасилования как мужчин, так и женщин в центрах военной подготовки и местах лишения свободы. При совершении этого преступления виновные пользовались средствами принуждения и во многих случаях также использовали силу или угрозу применения силы. Изнасилования совершались в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население Эритреи.

91. В этой связи комиссия приходит к заключению о наличии разумных оснований полагать, что начиная с 1991 года изнасилование, т.е. преступление против человечности, совершается как в условиях военной/национальной службы, так и в условиях лишения свободы.

8. Убийство

92. Международный запрет на убийство предусмотрен пунктом 1 a) статьи 7 Римского статута.

93. Комиссией собраны документальные свидетельства ряда индивидуальных и массовых внесудебных казней, совершенных эритрейскими властями начиная с мая 1991 года, в том числе убийства ветеранов-инвалидов в 1994 году, убийств мусульман в 1997 году, а также убийств в «Ади Абеито» в 2004 году и в «Виа» в 2005 году. Кроме того, она слышала заявления о неофициальной политике ведения огня на поражение при попытке эритрейцев покинуть страну и пересечь государственную сухопутную или морскую границу, несмотря на то, что, по имеющимся данным, в последние годы эта политика стала применяться менее строго.

94. Кроме того, многочисленные заслушанные комиссией очевидцы описывали случаи смерти в результате применения пыток и нахождения в нечеловеческих условиях в местах лишения свободы и на военной службе. Поскольку собранные свидетельства указывают на то, что эти смерти являются результатом безжалостного пренебрежения человеческой жизнью со стороны эритрейских должностных лиц, комиссия приходит к заключению о том, что эритрейские должностные лица также несут ответственность за эти смерти.

95. Комиссия приходит к выводу о том, что убийства в некоторых случаях являлись частью государственной кампании по сохранению своего контроля в такой форме, которая противоречит нормам международного права, а в других случаях – неизбежным следствием этой кампании. Следовательно, имеются ра-

зумные основания полагать, что начиная с мая 1991 года эритрейские должностные лица систематически совершают убийства, т.е. преступление против человечности.

V. Привлечение к ответственности

96. Комиссия напоминает о том, что в своей резолюции 29/18 Совет по правам человека продлил срок действия мандата комиссии по расследованию в целях изучения серьезных нарушений прав человека в Эритрее и обеспечения полной ответственности виновных, в частности в тех случаях, когда эти нарушения могут быть равносильны преступлениям против человечности.

A. Институциональная ответственность

97. Эритрея – авторитарное государство. Несмотря на некоторые признаки демократического государства, включая наличие Кабинета в составе 16 членов, судебной системы и региональных губернаторов и собраний, политическая власть в Эритрее сосредоточена в руках Президента и небольшой и аморфной группы военных и политических соратников. Как представляется, Президент обеспечивает работу теневых структур, состоящих из советников, которые принимают стратегические решения вне формальных структур управления. Министры, которые не входят в состав приближенных к Президенту лиц, не участвуют в прениях и в разработке политики, а лишь обеспечивают исполнение решений правительства. Главные члены правящей партии НФДС и командующие силами безопасности, по всей видимости, подотчетны непосредственно Президенту, и каждая группа выполняет функции, схожие с обязанностями назначенных государственных должностных лиц. В более широком смысле, личная приближенность к Президенту является более достоверным показателем фактического влияния и контроля, нежели официальная должность.

98. При оценке фактической власти в Эритрее и ее связи с серьезными нарушениями прав человека и преступлениями, описанными в настоящем докладе, комиссия учитывает то, что эритрейское общество крайне милитаризировано и что военнослужащие и сотрудники сил безопасности слишком широко представлены в составе приближенных к Президенту лиц. Управление национальной безопасности и военнослужащие играют центральную роль в государственных делах. Комиссия имеет разумные основания полагать, что Управление национальной безопасности несет ответственность за большинство случаев произвольного задержания, насильственного исчезновения и пыток, которые отмечаются в официальных и неофициальных местах лишения свободы.

99. Военные в Эритрее несут ответственность за совершение многочисленных нарушений, связанных с государственными программами военной службы, в том числе в лагерях военной подготовки и военных центрах содержания под стражей, а также на эритрейской границе. Как сообщается, военные центры содержания под стражей существуют во всех военных лагерях. Кроме того, военачальники несут ответственность за использование принудительного труда призывников. Комиссия исходит из того, что военачальники пяти военных зон в стране, все в звании генерала, имеют гораздо более широкие полномочия, чем гражданские губернаторы, учитывая, что они контролируют экономические активы и военные пенитенциарные учреждения в своих зонах.

100. Сложно определить четкие границы между НФДС и правительством на самых высоких уровнях, в частности с учетом того, что Президент является также Генеральным секретарем этой партии. По сообщениям, руководство НФДС контролирует полугосударственные предприятия в Эритрее и, следовательно, получает выгоды от использования на них труда призывников.

101. Хотя некоторые очевидцы сообщили о случаях незаконного содержания под стражей в полицейских участках, сотрудники полиции, по всей видимости, имеют меньше влияния. Тот факт, что министры, как правило, фактически имеют более узкие полномочия, чем военнослужащие, сотрудники сил национальной безопасности и приближенные к Президенту лица, не исключает возможности того, что отдельные министры, имеющие тесные связи с Президентом, могут нести ответственность за деяния, описанные в настоящем докладе.

B. Личная ответственность

102. После изучения полученных свидетельств комиссия удостоверилась в наличии разумных оснований полагать, что конкретные лица, в том числе должностные лица на самом высоком уровне государства и НФДС, а также военачальники несут ответственность за преступления против человечности и другие серьезные нарушения прав человека.

103. В целях содействия работе будущих механизмов привлечения к ответственности комиссия составила досье по ряду лиц, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они несут ответственность за преступления, которые она зафиксировала в соответствующих документах. Эти досье содержат фамилии подозреваемых, информацию о положении конкретного потенциального подозреваемого, а также резюме свидетельств, собранных комиссией в отношении этого потенциального подозреваемого. Когда речь шла о личных заявлениях, комиссия не включала никакой информации, которая могла бы позволить определить личность свидетелей. При составлении досье комиссия исходила их того, что, согласно обычному международному праву, существуют различные виды ответственности за описанные выше преступления. Ответственность может быть вменена не только тем, кто непосредственно совершает преступления, но и тем лицам, которые их планируют, отдают соответствующие приказы или подстрекают к их совершению. Кроме того, как гражданские, так и военные начальники могут нести ответственность за преступления, совершенные их подчиненными. Будущие механизмы привлечения к ответственности, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, существовало ли совместное «преступное предприятие» в течение периода, охватываемого докладами комиссии, или на протяжении любой части этого период; по этой причине комиссия также приняла к сведению информацию о лицах, которые, возможно, участвовали в деятельности этого «предприятия». Наконец, комиссия напоминает, что лица, которые оказывали пособничество и подстрекали к совершению того или иного преступления, могут быть сами привлечены к ответственности за совершенные преступления, и что оказание такого рода помощи может принимать различные формы.

104. Вышеупомянутые досье и другая соответствующая информация хранятся в конфиденциальной базе данных комиссии. Комиссия просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставить доступ к информации для целей установления ответственности после решения проблем, связанных с конфиденциальностью и защитой.

105. Кроме того, комиссия составила досье по жертвам насильственных исчезновений, которые содержат, в частности, информацию об их местонахождении. После решения проблем, связанных с конфиденциальностью и защитой, эти досье будут переданы Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям для принятия дальнейших мер.

C. Механизмы привлечения к ответственности

106. В ходе Всемирного саммита в 2005 году мировые лидеры провозгласили, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности[9].

107. Кроме того, в Римском статуте отмечается, что осуществление национальной юрисдикции является не только правом, но и обязанностью государств. Вместе с тем с учетом своих выводов в отношении верховенства права в Эритрее комиссия считает, что без проведения основательной институционально-правовой реформы не возникнет реальных возможностей для справедливого и транспарентного привлечения виновных к ответственности в рамках внутренней судебной системы. Масштабная реформа позволит повысить эффективность национальных механизмов привлечения к ответственности.

108. Многие государства – члены Организации Объединенных Наций могли бы осуществить юрисдикцию в отношении эритрейцев, обвиняемых в преступлениях против человечности и находящихся на их территории, в соответствии с принципом всеобщей юрисдикции или пассивным персональным принципом. Обеспечение таких преследований соответствовало бы принципам, изложенным в преамбуле к Римскому статуту, в которой, в частности, напоминается, что «обязанностью каждого государства является осуществление его уголовной юрисдикции над лицами, несущими ответственность за совершение международных преступлений».

109. Комиссия приходит к заключению о том, что в данных обстоятельствах ни смешанной суд, ни комиссия по установлению истины не будут приемлемым вариантом. Однако может быть создан определенный региональный механизм.

110. Эритрея не является государством – участником Международного уголовного суда. Следовательно, Суд может осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных в Эритрее, только в том случае, если государство ратифицирует Римский статут или если Совет Безопасности передаст вопрос о положении в Эритрее на рассмотрение Суда.

111. Наконец, в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности мог бы ввести адресные санкции в отношении лиц, подозреваемых в совершении международных преступлений.

[9] См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

112. **По мнению комиссии, имеются разумные основания полагать, что начиная с 1991 года в Эритрее совершаются преступления против человечности. С 1991 года эритрейские должностные лица совершают постоянные широкомасштабные и систематические нападения на гражданское население страны. Они совершали и продолжают совершать такие преступления, как порабощение, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки, другие бесчеловечные деяния, преследования, изнасилования и убийства.**

113. **С учетом отсутствия конституции, независимых судебных органов и демократических институтов в Эритрее комиссия не выявила никаких улучшений в обеспечении верховенства права. Комиссия не получала никаких сообщений о планах по проведению общенациональных выборов. Хотя комиссии сообщали о создании комитета для рассмотрения вопроса о подготовке новой конституции, она не получала никакой более подробной информации.**

114. **Комиссия приходит к заключению о том, что по-прежнему совершаются серьезные нарушения прав человека, которые она описала в своем предыдущем докладе, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки, убийства, сексуальное и гендерное насилие, дискриминацию по признаку вероисповедания и этнической принадлежности, а также репрессивные меры в ответ на предполагаемое поведение членов семьи. Кроме того, многие из тех, кто в прошлом подвергался насильственным исчезновениям, по-прежнему числятся пропавшими без вести.**

115. **Хотя комиссия отмечает более активное взаимодействие государства с международным сообществом, какие-либо свидетельства прогресса в области прав человека отсутствуют. Нарушения прав человека приводятся в качестве основного фактора, заставляющего покидать страну неизменно большое число эритрейцев, в том числе растущее число несопровождаемых несовершеннолетних лиц.**

116. **Эритрейцев по-прежнему принуждают проходить бессрочную военную/национальную службу. Недавно правительство подтвердило, что отсутствуют какие-либо планы по сокращению ее срока до 18 месяцев, предусмотренных законом. Призывников набирают для прохождения бессрочной службы, часто в неприемлемых условиях, где их привлекают к принудительному труду.**

117. **Политическая власть и контроль сосредоточены в руках Президента и небольшой группы военных и политических соратников. Комиссия имеет разумные основания полагать, что высокопоставленные сотрудники Управления национальной безопасности и военнослужащие несут ответственность за большинство случаев произвольного задержания, насильственного исчезновения и применения пыток. Военачальники несут также ответственность за правонарушения, совершаемые в рамках государственных программ военной службы и на эритрейской границе. Руководство партии и военные также получают выгоды от использования принудительного труда призывников на военную/национальную службу.**

B. Рекомендации

118. **Рекомендации, сформулированные Комиссией в ее первом докладе, остаются в силе. Далее комиссия отмечает те рекомендации, которые имеют непосредственное отношение к ее новому мандату, и выносит новые рекомендации.**

1. Правительство Эритреи

a) Общие рекомендации

119. **Комиссия по расследованию рекомендует правительству Эритреи:**

a) незамедлительно обеспечить применение положений Конституции 1997 года в полном объеме; любые поправки к ней должны вводиться транспарентным образом и на основе широкого участия, а также с учетом международных обязательств государства в области прав человека;

b) выполнять обязательства, предусмотренные международными договорами по правам человека, участником которых является Эритрея, и ратифицировать и осуществлять другие международные договоры по правам человека, включая Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

b) Управление и отправление правосудия

120. **Кроме того, комиссия рекомендует правительству Эритреи:**

a) обеспечить разделение ветвей власти на законодательную, исполнительную и судебную и установить правопорядок;

b) соблюдать принципы верховенства права, равенства перед законом, ответственности перед законом, правовой определенности, а также процессуальной и правовой транспарентности;

c) незамедлительно создать независимую, беспристрастную и транспарентную судебную систему и обеспечить доступ к правосудию для всех;

d) обеспечить, чтобы судопроизводство, включая вынесение судебных решений, было прозрачным, открытым и доступным для общественности и чтобы все решения незамедлительно доводились до сведения обвиняемых лиц;

e) ввести в действие Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский кодекс и Гражданский процессуальный кодекс от мая 2015 года и внести в них поправки, с тем чтобы отразить все международные правозащитные нормы;

f) разрешить создание политических партий и провести свободные, справедливые и прозрачные демократические выборы на всех уровнях;

g) создать независимое национальное правозащитное учреждение, уполномоченное обеспечивать защиту, в том числе рассматривать дела о нарушениях прав человека;

h) позволить правозащитникам и независимым организациям гражданского общества, в том числе гендерно ориентированным организациям, работать без какого-либо вмешательства в их деятельность.

c) Военная/национальная служба

121. **Комиссия рекомендует далее правительству Эритреи:**

a) упразднить бессрочную военную/национальную службу, ограничив ее 18 месяцами для нынешних и будущих призывников, как это предусмотрено Прокламацией о национальной службе;

b) незамедлительно положить конец применению пыток и неправомерному обращению, сексуальному насилию и порабощению призывников;

c) создать для призывников гуманные условия жизни, в том числе обеспечить их питанием, медицинским обслуживанием и жильем;

d) пресечь практику использования принудительного труда призывников, заключенных, ополченцев и резервистов;

e) создать независимый механизм подачи и рассмотрения жалоб для призывников, с тем чтобы они могли подавать жалобы на неправомерное обращение и добиваться возмещения ущерба;

f) обеспечить привлечение к ответственности военачальников, виновных в нарушениях прав человека.

d) Произвольные задержания, лишение свободы и насильственные исчезновения

122. **Комиссия рекомендует правительству Эритреи:**

a) покончить с практикой задержания и лишения свободы без правовых оснований и незамедлительно и безоговорочно освободить всех лиц, которые были незаконно и произвольно лишены свободы;

b) предоставить информацию о судьбе и местонахождении всех лиц, лишенных физической свободы;

c) пересмотреть все дела задержанных лиц, которые были признаны виновными в совершении преступления в судебном или аналогичном порядке, но которым не были предоставлены процессуальные права, предусмотренные в международных договорах, участником которых является Эритрея;

d) незамедлительно предоставить информацию обо всех военнопленных и как можно скорее освободить их;

e) разрешить свидания между заключенными и их законными представителями и членами семьи;

f) закрыть все тайные места содержания под стражей;

g) улучшить условия содержания под стражей с целью их приведения в соответствие с международными нормами и, в частности, предоставить всем заключенным возможность пользоваться медицинским обслуживанием;

h) обеспечить, чтобы одиночное заключение оставалось исключительной мерой ограниченной продолжительности;

i) позволить проводить независимый мониторинг всех мест лишения свободы для проверки законности и условий содержания под стражей;

j) незамедлительно обеспечить беспрепятственный доступ независимых наблюдателей, включая сотрудников Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других признанных организаций, ко всем официальным и неофициальным местам лишения свободы с целью проверки законности содержания под стражей, обращения с заключенными и условий содержания под стражей, а также дать им возможность проводить регулярные посещения без предварительного уведомления и оперативно выполнять их рекомендации.

e) Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

123. **Комиссия рекомендует также правительству Эритреи незамедлительно положить конец применению пыток и других видов неправомерного обращения, создать надлежащие механизмы подачи и рассмотрения жалоб и обеспечить проведение оперативных и эффективных расследований по всем утверждениям о применении пыток и неправомерном обращении с целью привлечения виновных к ответственности.**

f) Дискриминация по религиозным и этническим мотивам

124. **Комиссия рекомендует далее правительству Эритреи:**

a) уважать свободу религии или убеждений;

b) ликвидировать практику произвольного задержания и лишения свободы лиц на основании их религиозных убеждений, в частности членов конкретных религиозных групп, таких как «Свидетели Иеговы», пятидесятников и членов других неразрешенных религиозных групп, а также незамедлительно и безоговорочно освободить всех лиц, незаконно и произвольно лишенных свободы;

c) обеспечить защиту всех групп этнических меньшинств в Эритрее, в частности кунама и афар.

g) Сексуальное и гендерное насилие

125. **Комиссия рекомендует правительству Эритреи:**

a) принять всеобъемлющую стратегию по ликвидации стереотипов и пагубных видов практики, дискриминирующих женщин и девочек, в том числе таких, как принудительные браки, и обеспечить строгое соблюдение требования о минимальном брачном возрасте, который составляет 18 лет;

b) принять меры для обеспечения фактического гендерного равенства и ликвидировать все формы насилия и дискриминации в отношении женщин, включая сексуальное и гендерное насилие, совершаемое, прежде всего, в государственных учреждениях, таких как военные лагеря и места лишения свободы;

c) во время прохождения обязательной военной подготовки запретить использование женщин и девочек для принудительного домашнего труда в жилых помещениях официальных должностных лиц и проводить политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам в армии и местах лишения свободы;

d) обеспечить, чтобы национальное законодательство предусматривало уголовную ответственность за все формы сексуального насилия, и принять надлежащие законодательные и стратегические меры для создания механизмов подачи и рассмотрения жалоб и обеспечения проведения оперативных и надлежащих расследований, судебного преследования и привлечения к ответственности виновных, в том числе путем укрепления потенциала системы уголовного правосудия;

e) разработать процедуры, учитывающие гендерные аспекты, с тем чтобы не допускать репрессий и стигматизации жертв сексуального и гендерного насилия, в частности путем создания специальных подразделений по защите и отделов по гендерным вопросам в полицейских участках, и предоставлять услуги по реабилитации и поддержке, в том числе безопасное жилье, средства правовой помощи и медицинские услуги;

f) обеспечить соответствие национального законодательства и политики международным обязательствам государства в области прав человека и их недискриминационный характер, в частности путем разрешения преследовать виновных в совершении изнасилования в браке при любых обстоятельствах и отмены правовых положений, предусматривающих уголовную ответственность за сексуальные связи между лицами одного и того же пола по их обоюдному согласию.

h) Репрессии в отношении третьих лиц

126. **Кроме того, комиссия рекомендует правительству Эритреи незамедлительно положить конец различным формам притеснений и репрессий в отношении родственников и соратников лиц, обвиняемых в совершении правонарушений.**

i) Убийства

127. **Комиссия рекомендует далее правительству Эритреи покончить с практикой внесудебных казней, в том числе лиц, пытающихся покинуть страну.**

j) Привлечение к ответственности

128. **Комиссия рекомендует правительству Эритреи:**

a) обеспечить привлечение к ответственности виновных за совершенные в прошлом и продолжающиеся нарушения прав человека и преступления, включая порабощение, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и другие бесчеловечные деяния, преследования, изнасилования и убийства, путем создания независимых, беспристрастных и учитывающих гендерные аспекты механизмов, а также предоставлять жертвам надлежащие средства правовой защиты, в том числе право на установление истины и возможности возмещения ущерба;

b) ратифицировать и применять Римский статут Международного уголовного суда;

c) сотрудничать с любыми механизмами привлечения к ответственности и поддерживать и выполнять их решения.

2. Совет по правам человека

129. **Комиссия рекомендует Совету по правам человека:**

a) продлить мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее и просить мандатария, в частности, содействовать выполнению настоящих рекомендаций и сообщать об их выполнении, а также обеспечивать мандатария необходимыми дополнительными кадровыми и финансовыми ресурсами;

b) обратить внимание соответствующих специальных процедур на нарушения прав человека и преступления, описанные комиссией в ее докладах, в том числе на положение таких меньшинств, как кунама и афар, для принятия ими надлежащих мер;

c) не снимать вопрос о ситуации в Эритрее со своей повестки дня и просить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека периодически представлять доклады о положении в области прав человека в этой стране;

d) препроводить настоящий доклад Генеральной Ассамблее, Генеральному секретарю и Совету Безопасности для принятия последующих мер по вынесенным рекомендациям;

e) оказать поддержку в создании Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека структуры, уполномоченной обеспечивать защиту и поощрение, в частности с целью оказания помощи в привлечении к ответственности виновных в нарушениях прав человека в Эритрее, особенно в тех случаях, когда такие нарушения представляют собой преступления против человечности.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

130. **Комиссия рекомендует Управлению Верховного комиссара ежегодно представлять доклад Совету по правам человека и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций о положении в области прав человека в Эритрее и оказывать правительству Эритреи помощь в выполнении рекомендаций комиссии и рекомендаций, выносимых на сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, а также рекомендаций договорных органов и специальных процедур.**

4. Генеральная Ассамблея

131. **Комиссия рекомендует Генеральной Ассамблее включить вопрос о положении в области прав человека в Эритрее в свою повестку дня.**

5. Совет Безопасности

132. **Комиссия рекомендует Совету Безопасности:**

a) признать, что положение в области прав человека в Эритрее создает угрозу для международного мира и безопасности;

b) передать вопрос о ситуации в Эритрее на рассмотрение Международного уголовного суда;

c) ввести адресные санкции, в частности принять меры по запрещению поездок и замораживанию активов применительно к лицам, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они несут ответственность за преступления против человечности и другие серьезные нарушения прав человека.

6. Африканский союз

133. **Комиссия рекомендует Африканскому союзу создать механизм привлечения к ответственности под эгидой Африканского союза и при поддержке международного сообщества с целью проведения расследований, преследования и привлечения к судебной ответственности лиц, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они совершили преступления против человечности.**

7. Государства-члены и международные организации

134. **Комиссия рекомендует государствам-членам и международным организациям:**

a) пристально следить за ситуацией в Эритрее, пока не станет очевидным стабильное и явное улучшение положения в области прав человека, и обеспечить целенаправленное уделение внимания вопросам прав человека при любом взаимодействии с этим государством;

b) настаивать на выполнении решения, принятого 13 апреля 2002 года Комиссией по установлению границы между Эритреей и Эфиопией в отношении демаркации границы между этими странами;

c) не снимать вопрос о ситуации в Эритрее с повестки дня Международной организации труда и продолжать заниматься проблемой принудительного труда;

d) оказать Эритрее помощь в устранении серьезных законодательных и институциональных недостатков путем укрепления ее судебной системы, создания независимых учреждений и реформировании ее сектора обеспечения безопасности в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях развития в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций;

e) предоставлять эритрейским гражданам, ищущим защиты, статус беженцев в соответствии с положениями международного права, регулирующими порядок предоставления убежища, в частности Конвенции о статусе беженцев;

f) осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений против человечности, когда любой предполагаемый правонарушитель находится на территории какого-либо государства-члена, и выдавать этого правонарушителя другому государству в соответствии со своими международными обязательствами;

g) уделять повышенное внимание положению в области прав человека в Эритрее и выделять в этой связи дополнительные ресурсы путем активизации взаимодействия с правительством с целью выполнения настоящих рекомендаций, а также рекомендаций, вынесенных на сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, и рекомендаций других правозащитных механизмов.

8. Транснациональные корпорации

135. **Комиссия рекомендует транснациональным корпорациям, работающим или планирующим работать в Эритрее, проводить оценки воздействия на права человека, в которых конкретно анализировались бы вероятность использования труда призывников эритрейскими подрядчиками, а также трудности, касающиеся свободы ассоциации и выражения мнений в Эритрее, и отсутствие финансовой транспарентности.**

Annex I

Letter dated 7 December 2015 from the commission of inquiry addressed to the Permanent Representative of Eritrea to the United Nations

Dear Mr. Ambassador,

Thank you for your willingness to engage with me and my fellow Commissioners on 2 November 2015. I hope we can build on this first encounter and continue the discussion.

As stated during our meeting, I would be grateful for any documentation your Government may wish to share with the Commission about developments noted by you during your statement delivered during the interactive dialogue with the Commission at the Third Committee of the General Assembly on 29 October 2015.

Our Secretariat received with thanks the Penal Code and the Criminal Procedure Code, and is looking forward to also receiving the Civil Code and its procedural code in due course.

Furthermore, we are interested in documentation and information about the drafting of a new constitution, as well as the duration of the national service for current and future conscripts.

We would also welcome any additional updates and positive developments you might wish to highlight with regard to the human rights situation in Eritrea since the finalisation of our first report.

I take this opportunity to reiterate our continued desire to visit Eritrea as stated during our meeting and in previous correspondence, most recently in my letter of 28 September 2015 to H.E. Mr. Osman Saleh Mohammed, Minister of Foreign Affairs. I hope that the Government of Eritrea will invite the members of the Commission and its staff to visit Eritrea, in line with Human Rights Council resolution 29/18.

I look forward to hearing from you in due course. For any clarifications I can be contacted through the Office of the High Commissioner for Human Rights or via email (coieritrea@ohchr.org).

I remain,
Yours sincerely,



Mike Smith
Chair
Commission of Inquiry
on Human Rights in Eritrea

His Excellency
Mr. Girma Asmerom
Permanent Representative of Eritrea
Permanent Mission of Eritrea
New York

Annex II

Letter dated 24 February 2016 from the commission of inquiry addressed to the Minister for Foreign Affairs of Eritrea

Excellency,

I write to you in my capacity as the Chair of the United Nations Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea.

As requested by the Human Rights Council (HRC), the Commission will present a written report at the thirty-second session of the HRC in June 2016, and at the seventy-first session of the General Assembly in September 2016.

I wish to reiterate our continued desire to visit Eritrea as stated in previous correspondence, most recently my letter to you of 28 September 2015 and the letter of 7 December 2015 to H.E. Mr. Girma Asmerom, Permanent Representative of Eritrea to the United Nations in New York.

We would be most grateful if the Government of Eritrea would extend an invitation to members of the Commission and its staff to visit Eritrea, in line with Human Rights Council resolution 29/18. Such a visit could be organised at any time prior to the finalisation of our report for the thirty-second session of the HRC.

I look forward to hearing from you in due course. For any clarifications I can be contacted through the Secretariat of the Commission (coieritrea@ohchr.org).

Please accept, Excellency, the assurances of my highest consideration.



Mike Smith
Chair, Commission of Inquiry
on Human Rights in Eritrea

His Excellency
Mr. Osman Saleh Mohammed
Minister of Foreign Affairs of Eritrea
Asmara
Eritrea