



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 July 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Сводный доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие

Резюме

Настоящий доклад содержит краткий обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, связанной с поощрением и защитой реализации права на развитие. Он охватывает период с мая 2014 года по апрель 2015 года и дополняет доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие, представленный Совету по правам человека на двадцать седьмой сессии (A/HRC/27/27).

Эта деятельность включает поддержку соответствующих механизмов Совета, а также мероприятия и инициативы в сферах межучрежденческой координации и интеграции права на развитие в политику и программы международных организаций и в повестку дня в области развития на период после 2015 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 48/141 Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и поручила Верховному комиссару поощрять и защищать реализацию права на развитие и усиливать для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Она также предписала Верховному комиссару признавать важность содействия сбалансированному и устойчивому развитию в интересах всех людей и обеспечения реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие.

2. В своей резолюции 27/2 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжать представлять Совету ежегодный доклад о своей деятельности, в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в отношении поощрения и реализации права на развитие.

3. В своей резолюции 69/181 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека – в рамках всестороннего учета права на развитие – эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в его следующем докладе Совету по правам человека.

4. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семидесятой сессии доклад, а Совету по правам человека – промежуточный доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях усилиях по поощрению и реализации права на развитие.

5. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеупомянутыми просьбами и содержит информацию о деятельности УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в период с мая 2014 года по апрель 2015 года.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. Оперативная структура для поощрения и защиты реализации права на развитие изложена в докладе Генерального секретаря о стратегических рамках на период 2014–2015 годов и Плате управления УВКПЧ на 2014–2017 годы¹.

7. В течение отчетного периода УВКПЧ провело целый ряд мероприятий, с информацией о которых можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ, в том числе на веб-странице, посвященной вопросам права на развитие².

¹ См. доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие (A/HRC/27/27, пункты 6–13).

² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx.

А. Поддержка Рабочей группы по праву на развитие

8. УВКПЧ оказало помощь Рабочей группы по праву на развитие в ходе ее пятнадцатой ежегодной сессии, состоявшейся 12–16 мая 2014 года. УВКПЧ также оказало поддержку в проведении неофициальных межсессионных совещаний Рабочей группы, состоявшихся 16 февраля и 24 апреля 2015 года в рамках подготовки к ее шестнадцатой ежегодной сессии. УВКПЧ также оказало поддержку Председателю-докладчику в проведении неофициальных консультаций и представлении доклада Рабочей группы Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. В октябре 2014 года УВКПЧ выпустило пресс-релиз по этому докладу³.

9. В ходе своих тринадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой сессий Рабочая группа рассмотрела и внесла ряд предложений о внесении поправок в проект критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев. Эти поправки были первоначально предложены целевой группой высокого уровня по осуществлению права на развитие. Рабочая группа на своей шестнадцатой сессии продолжит работу по выполнению своего мандата, включая, в частности, рассмотрение, пересмотр и доработку проекта критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев.

10. В течение последних пяти Рабочая группа получила ряд материалов по предлагаемому проекту критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев. В общей сложности было получено 4 представления от групп государств (2 от Движения неприсоединения и 2 от Европейского союза), 34 от государств-членов, 12 от организаций системы Организации Объединенных Наций, 4 от национальных правозащитных учреждений (2 от Национальной комиссии Индии по правам человека, 1 от Независимой комиссии Афганистана по правам человека и 1 от Консультативного совета по правам человека Марокко), 1 от договорного органа Организации Объединенных Наций (Комитета по экономическим, социальным и культурным правам), 4 совместных представления от неправительственных организаций (3 от рабочей группы католических неправительственных организаций и 1 от организации коренных народов) и 12 индивидуальных представлений от организаций гражданского общества и научных кругов. Все представленные материалы были размещены в их оригинальном варианте на веб-странице УВКПЧ, посвященной Рабочей группе.

11. Кроме того, Рабочая группа прилагала усилия по активизации своей работы. При поддержке со стороны УВКПЧ, а также по просьбе Рабочей группы бывший Председатель-докладчик представила на шестнадцатой сессии Рабочей группы проект рамочной программы по повышению результативности и эффективности своей деятельности в целях выполнения ее мандата (A/HRC/WG.2/16/2).

12. В первой части доклада Председатель-докладчик приводит краткий обзор деятельности Рабочей группы в прошедший период на основе ее согласованных выводов и рекомендаций и оценивает степень выполнения Рабочей группой своего мандата, а также факторы и условия, оказывающие влияние на ее эффективность и результативность.

13. Председатель-докладчик определила три процесса, которые характеризовали деятельность Рабочей группы: во-первых, взаимодействие с Независимым экспертом по праву на развитие; во-вторых, взаимодействие с целевой группой высокого уровня по осуществлению права на развитие; и в-третьих, межправительственный процесс, который осуществляется с 2011 года, с уделением особого

³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15204&LangID=E.

внимания пересмотру и уточнению критериев и соответствующих оперативных подкритериев для осуществления права на развитие.

14. Во второй части доклада Председатель-докладчик обобщила извлеченные уроки и сформулировала проект рамочной основы. Она отметила неравномерность хода выполнения задач, возложенных на Рабочую группу Комиссией по правам человека в ее резолюции 1998/72, в результате чего имеется отставание по некоторым направлениям деятельности. Она особо выделила три основных фактора, на которые необходимо обратить внимание для повышения эффективности и действенности Рабочей группы: а) политическую волю и приверженность; и эффективную повестку дня; а также наличие соразмерных возложенным на Рабочую группу задачам средств, включая механизмы, возможности, временные, людские и материальные ресурсы. Она предложила ряд рекомендаций, прежде всего процедурного характера, для учета этих факторов в целях всестороннего выполнения мандата Рабочей группы.

В. Мероприятия и деятельность

15. УВКПЧ совместно с Женевским отделением фонда им. Фридриха Эберта организовало 17 и 18 сентября 2014 года семинар для 24 экспертов, специалистов-практиков и ученых по вопросам оценки воздействия на права человека торговли и инвестиций. Участники семинара обсудили вопросы, связанные с оценкой воздействия на права человека торговых и инвестиционных режимов, а также ту роль, которую различные заинтересованные стороны, в том числе неправительственные организации и УВКПЧ, могут играть в деле повышения эффективности будущих оценок в области торговли и инвестиций. Сегодня ширится понимание потенциальных выгод, которые могут принести оценки воздействия на права человека торговых и инвестиционных режимов. В принципе эти оценки могут служить эффективным средством выявления, количественного измерения и оценки путей влияния торговли и инвестиций на весь спектр прав человека. Вместе с тем применению этой практики мешают проблемы, связанные с формой оценок, с тем, как и когда они проводятся, лицом или учреждением, проводящим оценку, а также тем, как используются результаты оценок. На семинаре было отмечено, что механизмы торговли и инвестиций, хотя и не являются полностью транспарентным, могут контролироваться более тщательно, чем когда-либо ранее. В большинстве случаев имеется небольшое "окно" для использования оценок воздействия на права человека. Кроме того, с изменением политического ландшафта растет степень чувствительности к вопросам прав человека и развития, а также расширяются дебаты о последствиях для прав человека урегулирования споров между инвестором и государством. Чтобы оценки воздействия на права человека были эффективными в решении проблем в области воздействия на права человека торговых и инвестиционных соглашений, большое значение имеют дальнейшие руководящие указания, укрепление потенциала и поддержка практики проведения таких оценок. Путем разработки практики таких оценок будут сбалансированы соответствующие функции и создан более демократический и транспарентный процесс для составления, согласования и осуществления торгово-инвестиционных соглашений. Торговля и инвестиции должны быть направлены на то, чтобы оказывать благоприятное воздействие на развитие на местах, при этом оценки воздействия на права человека являются важным, хотя пока и не очень действенным средством достижения этой цели⁴.

⁴ С докладом о работе семинара можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Globalization/Report_HRIA_Workshop.pdf.

16. После этого семинара сегодня УВКПЧ сотрудничает с Экономической комиссией для Африки и фондом им. Фридриха Эберта в отношении возможного проведения оценки воздействия на права человека Континентального соглашения о зоне свободной торговли в Африке. В связи с этим УВКПЧ подготовило документ с перечнем вопросов, который был рассмотрен на совещании экспертов с участием многих заинтересованных сторон, состоявшемся 16 и 17 апреля 2015 года в Аддис-Абебе. При проведении оценки воздействия на права человека договаривающиеся страны будут иметь в своем распоряжении фактологические данные и рекомендации в области политики, на основании которых они могли бы разработать эффективный согласованный подход для ведения переговоров в целях реализации решений, отвечающих интересам прав человека, а также обязательствам и приоритетам в области национального развития.

17. Что касается инвестиций и права на развитие, УВКПЧ в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) организовало обсуждение в группе по вопросам прав человека и разработки инвестиционной политики в ходе Всемирного инвестиционного форума, состоявшегося 15 октября 2014 года в Женеве. Представитель УВКПЧ также выступил на пленарном заседании Конференции по международным инвестиционным соглашениям 16 октября на Всемирном инвестиционном форуме ЮНКТАД. В последующий период представитель УВКПЧ выступил на совещании экспертов ЮНКТАД по теме "Трансформация режима международных инвестиционных соглашений: перспективы на будущее", состоявшемся 25 февраля 2015 года в Женеве⁵.

18. В ознаменование годовщины принятия Декларации о праве на развитие УВКПЧ организовало 2 декабря 2014 года обсуждение в группе по теме "Устойчивое развитие с обеспечением достоинства и справедливости для всех – реализация права на развитие в интересах нынешнего и будущих поколений"⁶. В этом мероприятии приняли участие представители государств-членов, международных организаций и гражданского общества и других заинтересованных сторон с заметным и активным участием молодежи и студентов. Участники рассказали о своей работе, передовом опыте, тематических исследованиях и практических предложениях, показывающих, каким образом право на развитие может содействовать достижению устойчивого развития. Обсуждались следующие темы: обусловленные структурой международной экономики препятствия, мешающие реализации права на устойчивое развитие; право на развитие и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа"); вирус Эбола и право на развитие: понимание ответственности государств; осуществление права на развитие для справедливости и мира; путь к обеспечению устойчивого развития: уроки трагедии в Бхопале; последствия опасных веществ для прав будущих поколений; укрепление права на развитие: правозащитные аспекты положения ребенка; и участие молодежи в деятельности Организации Объединенных Наций в целях формирования мира, в котором она хочет жить. Обсуждения подтвердили исключительную важность реализации права на развитие для справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды. Они отразили широкое единство мнений в отношении того, что право на развитие открывает путь для преобразований, поскольку оно предусматривает создание, как на национальном, так и на международном уровне, благоприятных условий, способству-

⁵ С информацией о работе УВКПЧ в области прав человека, торговли и инвестиций можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/Globalization/Pages/GlobalizationIndex.aspx.

⁶ С информацией об итогах обсуждения в дискуссионной группе можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DignityAndJustice.aspx.

ющих развитию и учитывающих коренные причины, системные проблемы и структурные вызовы.

19. На Социальном форуме 2015 года Совета по правам человека, который состоялся 18–20 февраля, участники рассмотрели вопрос о доступе к лекарственным средствам в контексте права на здоровье. УВКПЧ организовало трехдневное совещание, в работе которого приняли участие представители государств, международных организаций и организаций гражданского общества, фармацевтических компаний, представители научных кругов, медицинские работники, пациенты и другие заинтересованные стороны. Они обсудили различные темы, в том числе на стыке права интеллектуальной собственности и права в области прав человека, финансирование здравоохранения, совершенствование систем медицинского обслуживания в сложных условиях, доступ к медицинским препаратам для женщин и детей, накопленный опыт и новые вызовы в глобальной борьбе со СПИДом, ориентированные на интересы пациента подходы, касающиеся доступа к лекарствам, а также новаторские подходы в деле расширения доступа к лекарственным средствам. В дополнение к основной программе было проведено несколько параллельных мероприятий, включая демонстрацию документального фильма⁷.

20. Совместно с фондом Мэри Робинсон "Климатическая справедливость" 7 февраля 2015 года УВКПЧ организовало диалог по теме климатической справедливости. Диалог собрал свыше 50 представителей организаций, занимающихся вопросами изменения климата и прав человека, которые обсудили взаимосвязи между правами человека и изменением климата в преддверии февральского совещания Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий в Женеве. Итогом этих совещаний стало принятие Женевского заявления о правах человека в борьбе с изменением климата, которое содержит призыв к конструктивному сотрудничеству между национальными представителями в процессах по правам человека и изменению климата в целях информационной поддержки действий по борьбе с изменением климата.

21. В ходе двадцать восьмой сессии Совета по правам человека 6 марта 2015 года УВКПЧ организовало годовую однодневную дискуссию по вопросу о правах человека и изменении климата. В дискуссии приняли участие президент Кирибати, премьер-министр Тувалу, министры иностранных дел Бангладеш и Филиппин, президент фонда Мэри Робинсон "Климатическая справедливость", а также другие видные деятели. В ходе обсуждения была выявлена широкая общность взглядов в отношении того, что изменение климата несет серьезные последствия для прав человека и является одной из величайших нравственных проблем, стоящих перед человечеством. Эксперты-докладчики и участники призвали к принятию срочных, коллективных и конкретных мер. Многие члены дискуссионной группы согласились с тем, что такие действия должны осуществляться в русле новой концепции устойчивого развития, принимая во внимание аспекты климатической уязвимости и несправедливости. Участники дискуссии подчеркнули необходимость выработки правозащитного подхода, в том числе применения права на развитие, с тем чтобы предотвратить изменение климата, обеспечить адаптацию и смягчение последствий изменения климата, а также развернуть международное сотрудничество в поддержку национальных усилий по выходу на траекторию развития с низким уровнем выбросов углерода и устойчивого к изменению климата, в результате которого окажутся в выигрыше все. Было подчеркнуто, что люди, живущие в малых островных развивающихся государствах, сталкиваются с реальными угрозами для выживания и международная со-

⁷ С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2015.aspx.

лидарность здесь имеет большое значение, в том числе в плане обеспечения условий для миграции с сохранением человеческого достоинства. Участники призвали к принятию согласованных мер для обеспечения учета прав человека в переговорах по вопросам изменения климата, а также обмена знаниями и передовой практикой в области прав человека и изменения климата между общинами.

22. УВКПЧ оказало поддержку в организации и проведении восьмого ежегодного фестиваля фильмов по правозащитной тематике, который проходил в период с 7 по 11 октября 2014 года в Кыргызстане. Фестиваль был посвящен праву на развитие. Он позволил инициировать дебаты и повысить информированность гражданского общества в Кыргызстане. В течение недели граждане могли увидеть, каким образом общины, расположенные в других частях мира, справляются со многими из проблем, с которыми сегодня сталкивается их страна на пути развития. Обсуждения и дискуссии "за круглым столом", которые были организованы параллельно с просмотром фильмов, позволили провести открытые для граждан дебаты и совместно рассмотреть пути решения этих проблем в конкретных местных политических и гражданских условиях. В партнерстве с неправительственной организацией "Бир-Дуйно" УВКПЧ внесло свой вклад в проведение этого мероприятия путем оказания финансовой помощи в разработке веб-сайта и организации устного перевода в ходе групповых обсуждений; его представители также сделали нескольких вступительных и заключительных заявлений на различных этапах фестиваля; кроме того, были предоставлены печатные и видеоматериалы для использования в ходе обсуждений в группах.

23. На Мадагаскаре УВКПЧ содействовало интеграции правозащитного подхода в законы, регулирующие порядок эксплуатации природных ресурсов, и оказывает помощь в усилиях, направленных на разработку политики социальной ответственности корпораций, согласующейся с правозащитными принципами, а также в налаживании диалога горнодобывающих и нефтяных компаний с общинами и государством.

24. В 2015 году УВКПЧ составило и разместило на своем веб-сайте хронологию основных событий до и после принятия Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие⁸. Эта инициатива содействовала расширению знаний и информированности о праве на развитие в более широком контексте.

С. Межучрежденческое сотрудничество и обеспечение учета права на развитие

25. Интеграция прав человека, включая право на развитие, в политику, оперативную деятельность, руководящие принципы и инструменты Организации Объединенных Наций, касающиеся программ в области развития, является неотъемлемой составной частью мандата Верховного комиссара и одним из главных элементов программы работы Управления. УВКПЧ продолжало играть ведущую роль и вносить основной вклад в координацию и поддержку межучрежденческих инициатив Организации Объединенных Наций по интеграции правозащитной проблематики, включая право на развитие, в стратегии и оперативные программы Организации Объединенных Наций. В частности, заместитель Верховного комиссара возглавлял работу и был сопредседателем механизма по учету прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Этот механизм был учрежден в 2009 году по просьбе Генерального секретаря с целью институционализации учета правозащитной проблематики в

⁸ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/Landmarksintherecognitiondevelopmentasahumanright.aspx.

деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, в том числе за счет политической и оперативной слаженности, руководящей роли, создания потенциала на национальном уровне, а также укрепления информационной деятельности и платформы знаний. Он является важной политической площадкой высокого уровня, на которой обсуждаются важнейшие вопросы политики в области прав человека, а также предоставляет мощную оперативную поддержку деятельности координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций при содействии со стороны Управления многосторонних целевых фондов Программы развития Организации Объединенных Наций.

26. УВКПЧ ведет работу по интеграции проблематики всех прав человека, в том числе права на развитие, в повестку дня в области развития на период после 2015 года, а также два других основных международных процесса развития в 2015 году: программу третьей Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Аддис-Абебе в июле, и Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая состоится в Париже в декабре.

27. В сентябре лидеры Организации Объединенных Наций соберутся в Нью-Йорке в рамках встречи на высшем уровне для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года. Следует с удовлетворением отметить, что цели в области устойчивого развития, предложенные Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, отражают основное содержание ряда обязательств в области прав человека, включая право на развитие. Проект текста торжественной декларации, которая будет предшествовать этим целям и задачам, дает ясно понять, что повестка дня в области развития на период после 2015 года будет исходить из целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и опираться на международные стандарты в области прав человека, включая право на развитие.

28. В марте 2015 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций представила предварительные глобальные показатели, касающиеся целей и задач в области устойчивого развития. В контексте прав человека эти показатели должны быть преобразовательными и отражать приоритеты повестки дня в области развития, в центре которой находятся интересы людей. Они должны позволять оценить, кто оказался на обочине. Поэтому дезагрегирование данных будет одним из основных инструментов выявления неравенства и ухудшения положения по всем целям и задачам в области устойчивого развития. Показатели для оценки степени наличия благоприятных национальных и международных правовых и политических условий, обеспечивающих поощрение и защиту всех прав человека, включая право на развитие, должны быть неотъемлемыми компонентами рамочной программы на период после 2015 года.

29. Первостепенное значение имеет принятие рамочного механизма финансирования, который будет отвечать высоким требованиям повестки дня в области развития после 2015 года. Главной канвой должна быть статья 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в которой закреплено обязательство мобилизовать максимум имеющихся ресурсов, в том числе на основе международного сотрудничества, в целях постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Вместе с тем проблема состоит не только в эффективной мобилизации ресурсов; речь идет также о выделении ресурсов и их распределении в духе солидарности между странами с упором на беднейшие и наиболее уязвимые слои населения во всех обществах. Эта обязанность находит свое отражение в Декларации о праве на развитие, в частности в статьях 4 (2) и 2 (3), в которых говорится о важности налаживания эффективного международного сотрудничества для реализации права на развитие в деле предо-

ставления развивающимся странам соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития, а также справедливого распределения благ от развития на национальном уровне.

30. В этой связи УВКПЧ подчеркивает несколько важных соображений, касающихся прав человека: доступ к финансовым услугам и ресурсам должен осуществляться без какой бы то ни было дискриминации; прямые иностранные инвестиции не должны подрывать права человека; предприятия должны неуклонно соблюдать все предъявляемые требования и оценивать воздействие на права человека их планируемых инвестиций, а также нести ответственность за свои действия; необходимо активизировать меры по транспарентной, упорядоченной и партисипативной реструктуризации суверенных долгов; должны быть разработаны руководящие принципы механизмов устойчивого и прозрачного кредитования и заимствования, отвечающих интересам людей и подотчетных им; и отчетность по финансированию развития должна быть привязана к конкретным определенным по срокам целевым показателям. Мониторинг рамочного механизма финансирования на период после 2015 года должен не только отслеживать финансовые потоки, но и оценивать результаты в области развития с точки зрения прав человека.

31. В своей информационной деятельности по вопросам изменения климата УВКПЧ подчеркивает, что эта проблема в большей степени, чем какая-либо иная, свидетельствует о взаимозависимости государств. Ни одна страна в одиночку не способна защитить своих граждан от последствий изменения климата, и, если не принять энергичные и своевременные меры, даже коллективные усилия будут запоздалыми. Международное сообщество должно работать сообща в целях решения проблем, которые создает изменение климата для реализации всех прав человека, особенно права на развитие.

32. Новое соглашение по изменению климата должно основываться на обязательствах, уже принятых в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Канкуне, с тем чтобы стороны во всех своих действиях, связанных с изменением климата, в полной мере уважали, защищали, поощряли и осуществляли права человека. УВКПЧ призывает включить в соглашение по вопросу об изменении климата четкие ссылки на такие принципы прав человека, как равенство, недискриминация, подотчетность, участие, расширение прав и возможностей, транспарентность, устойчивость и международное сотрудничество, а также ратует за включение четких формулировок по правам человека на двадцать первой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

III. Деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций

33. На своей двадцать седьмой сессии Совет по правам человека принял резолюцию 27/30 о деятельности "фондов-стервятников", в которой он просил Консультативный комитет подготовить основанный на результатах исследований доклад по вопросу о деятельности "фондов-стервятников" и их влиянии на положение в области прав человека. Комитет должен представить доклад о ходе работы для рассмотрения Советом на его тридцать первой сессии, которую намечено провести в марте 2016 года.

34. На своей пятьдесят четвертой сессии, состоявшейся 23 февраля – 6 марта 2015 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял заявление в отношении минимальных уровней социальной защиты – важнейшего

элемента права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития (E/C.12/2015/1). Комитет напомнил о том, что социальное обеспечение является одним из прав человека и социально-экономической необходимостью для развития и прогресса. Комитет вновь заявил о том, что для целей выполнения обязательства по постепенному осуществлению прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, на национальном уровне и по линии международной помощи и сотрудничества должны выделяться достаточные ресурсы. Он также рекомендовал государствам включить минимальный уровень социальной защиты в цели в области устойчивого развития.

35. В своем докладе за 2014 год Генеральной Ассамблее по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте (A/69/274) Специальный докладчик изложила приоритетные области работы. Она коснулась вопросов, которые носят глобальный или транснациональный характер и оказывают непосредственное воздействие на право на достаточное жилище во многих странах. Глобальные организации, такие как транснациональные корпорации, многосторонние и двусторонние финансовые учреждения и учреждения Организации Объединенных Наций, играют важную роль в отношении права на достаточное жилище. Действия транснациональных добывающих промышленных предприятий или в рамках проектов в области развития, подчас иницируемые или руководимые многими партнерами, включая международные финансовые организации, могут иметь далеко идущие последствия для права на достаточное жилище, включая крупномасштабные перемещения людей, уничтожение источников добыwania средств к существованию и принудительные выселения. Аналогичным образом, торговые и инвестиционные соглашения и механизмы урегулирования споров между инвесторами все глубже затрагивают важные вопросы публичной политики и зачастую не обеспечивают учета таких основополагающих прав, как право на достаточное жилище. Эти проблемы побудили заняться важной работой по анализу и уточнению вопросов корпоративной ответственности, экстерриториальных обязательств и прав человека применительно к торговым и инвестиционным соглашениям. Специальный докладчик рассчитывает вести активную работу по этим новым проблемам в аспекте, касающемся права на достаточное жилище.

36. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2014 году, Председатель Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения (A/69/318) приветствовал провозглашение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/237 Международного десятилетия для лиц африканского происхождения, которое начинается 1 января 2015 года и заканчивается 31 декабря 2024 года и будет посвящено теме "Лица африканского происхождения: признание, справедливость и развитие". Рабочая группа отметила, что развитие трактуется двояко: во-первых, с точки зрения той роли, которую лица африканского происхождения играли исторически и играют в настоящее время в контексте глобального развития; и, во-вторых, с точки зрения необходимости применения подхода, основанного на соблюдении прав человека, в отношении всех мероприятий в области развития (пункт 36). Учитывая особый и уникальный характер дискриминации, с которой зачастую сталкиваются лица африканского происхождения, в первую очередь дискриминации как наследия колониализма, рабства и трансатлантической работорговли, Рабочая группа считает целесообразным со всей тщательностью провести различие между их положением и положением других групп, которые также сталкиваются с расовой и другими формами дискриминации (пункт 38). На шестнадцатой сессии Рабочей группы один из ее чле-

нов выступил с заявлением по вопросу о возмещении ущерба и праве на развитие⁹.

37. В докладе Специального докладчика в области культурных прав о политике в области охраны авторских прав и права на науку 2014 года (A/HRC/28/57) для Совета по правам человека содержится ряд рекомендаций, имеющих отношение к праву на развитие. Специальный докладчик рекомендовал, чтобы международные договоры в области охраны авторских прав оценивались на предмет их воздействия на права человека и содержали гарантии права на свободное выражение мнений, права на науку и культуру и других прав человека (пункт 94). Такие договоры никогда не должны мешать государствам принимать изъятия и ограничения для обеспечения с учетом национальных обстоятельств, увязки механизма охраны авторских прав с правом на науку и культуру и другими правами человека. Государствам – членам Всемирной организации интеллектуальной собственности следует содействовать принятию международных договоров об изъятиях и ограничениях в авторском праве для библиотек и учебных заведений. Следует также изучить возможность составления базового перечня минимально требуемых изъятий и ограничений, включив в него изъятия и ограничения, в настоящее время признаваемые большинством государств, и/или положение о международном добросовестном использовании. Всемирной торговой организации следует не распространять действие Соглашения по ТАПИС на наименее развитые страны до тех пор, пока они не достигнут стадии развития, на которой они более не будут квалифицироваться в качестве наименее развитых стран.

38. В ответах на вопросы в ходе интерактивного диалога на двадцать седьмой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги затронула право на развитие. Она отметила, что развитие и осуществление прав человека должны идти рука об руку. Усилия, нацеленные на развитие, должны быть в интересах людей, а задачи развития и постепенной реализации прав человека должны решаться одновременно. Нельзя исходить из того, что прежде всего нужно поощрять развитие, игнорируя права человека, и что, когда развитие достигнуто, права человека чудесным образом реализуются сами собой. Опыт показал, что некоторые сегменты населения будут по-прежнему подвергаться дискриминации и оставаться в стороне от развития, если в отношении их не будут приняты целенаправленные меры. Необходимо пересмотреть концепцию развития с упором на ликвидацию неравенства в целом и в области доступа к питьевой воде и санитарным услугам в частности. Только тогда, когда никто не останется без внимания, можно действительно говорить о развитии. В этой связи огромное значение имеет доступ к правосудию, при этом он не должен быть второстепенным. Когда нарушаются права человека, будь то при реализации проектов, осуществляемых под эгидой развития, в результате сохраняющегося неравенства или других действий или бездействия, люди должны иметь возможность правовой защиты¹⁰.

39. В представленном на двадцать седьмой сессии Совета по правам человека докладе независимого эксперта по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка был рассмотрен вопрос о разоружении в интересах развития (A/HRC/27/51). В частности, независимый эксперт пришел к выводу о том, что разоружение и демилитаризация являются ключом к процессу развития и безопасности человека. Он рекомендовал, чтобы государства регулярно представляли Совету по правам человека доклады о своих военных расходах, сопоставляя их с расходами на образование, здравоохранение, отправление правосудия и т.д. Государствам следует обеспечить, чтобы такие

⁹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Session16/VereneShepherd.pdf.

¹⁰ См. www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWATER/Pages/AnnualReports.aspx.

расходы обсуждались в рамках механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека, при этом следует убедить правительства выделять более значительную долю своих бюджетов на поощрение гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав и вносить конкретные предложения с целью смены парадигмы с переходом от первоочередного обеспечения вооруженных сил к обеспечению безопасности человека. Он также рекомендовал государствам резко сократить военные расходы и разработать стратегии конверсии для переориентирования ресурсов на социальные услуги, создание рабочих мест в мирных отраслях и расширение поддержки усилий по реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года. Государствам следует в индивидуальном порядке и на многосторонней основе направлять средства, высвободившиеся в результате сокращения военных расходов, на обеспечение ресурсами социально-экономического перехода, обусловленного необходимостью реагирования на проблему глобального изменения климата, как это предусмотрено Организацией Объединенных Наций при создании Зеленого климатического фонда в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата. Кроме того, часть высвобождаемых финансовых ресурсов должна выделяться на исследования и разработки в области устойчивой энергетики, включая солнечную энергию, и должна использоваться для решения грозящей миру проблемы нехватки воды, которая потенциально может стать причиной будущих войн. Следует предусмотреть осуществление международных мер для создания эффективных опреснительных предприятий.

40. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, в своем промежуточном исследовании по вопросу о незаконных финансовых потоках, правах человека и повестке дня в области развития на период после 2015 года (A/HRC/28/60) отметил, что, по оценкам, большая часть всех незаконных финансовых потоков – это трансграничные транзакции, связанные с налогами. В развивающихся странах основным методом уклонения от уплаты налогов или совершения налоговых злоупотреблений является искажение счетов-фактур по торговым операциям или манипулирование трансфертными ценами, а в странах с высокими доходами финансовый кризис привлек внимание к проблемам уклонения от уплаты налогов или применения схем минимизации налогов транснациональными корпорациями. Он рекомендовал государствам включить в окончательный комплекс целей в области устойчивого развития цель по сокращению незаконных финансовых потоков, а также поддающиеся измерению цели и показатели, с тем чтобы обеспечить возможность контроля осуществления. Он также рекомендовал учредить под эгидой Организации Объединенных Наций межправительственный комитет по налоговому сотрудничеству.

41. В докладе Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятий 2015 года (A/HRC/29/28) для Совета по правам человека сделан акцент на путях дальнейшей интеграции Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека во все программы и процессы Организации Объединенных Наций в целях повышения согласованности политики в интересах инклюзивного и устойчивого развития. Рабочая группа отметила, что важнейшей задачей является согласование политики государств в многосторонних учреждениях, занимающихся вопросами предпринимательства и развития, с их международными правозащитными обязательствами. Это особенно важно в контексте осуществляемых под руководством государств процессов в Организации Объединенных Наций, включая переговоры по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

42. В своем докладе, представленном на двадцать седьмой сессии Совета по правам человека, Специальный докладчик по современным формам рабства, включая его причины и последствия (A/HRC/27/53), обозначила приоритетные задачи, на которых она намерена сосредоточить свое внимание в течение срока своих полномочий. В частности, она указала на структурные и системные причины нищеты и неравенства, по которым бедные слои населения и обездоленные группы становятся наиболее уязвимыми для рабства и трудовой эксплуатации.

IV. Выводы и рекомендации

43. В рамках механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека уделяется все более пристальное внимание вопросам, лежащим в основе права на развитие.

44. В течение отчетного периода в соответствующей работе, проводимой УВКПЧ и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, включая специальных докладчиков и договорные органы, основное внимание уделялось повестке дня в области развития на период после 2015 года, Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2015 года, которая состоится в Париже, третьей Международной конференции по финансированию развития Конференции, которую намечено провести в Аддис-Абебе, а также функционированию международных финансовых учреждений.

45. Следует рассмотреть возможность высвобождения синергизма между процессами, созданными для отслеживания прогресса и подотчетности при осуществлении целей и задач в области устойчивого развития, и в процессе постепенного осуществления права на развитие. В этой связи важно, чтобы Рабочая группа по праву на развитие рассмотрела вопрос о согласованности и последовательности целей и задач в области устойчивого развития и положений Декларации о праве на развитие.

46. Продолжение политической тупиковой ситуации в Рабочей группе по праву на развитие мешает работе Организации Объединенных Наций по достижению прогресса в вопросе о праве на развитие.

47. В 2016 году международное сообщество будет отмечать тридцатую годовщину принятия Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие, и одновременно с этим оно приступает к осуществлению новых целей в области устойчивого развития. Это открывает возможность для оценки прогресса, достигнутого к настоящему времени в деле реализации права на развитие, выявления препятствий и рассмотрения путей повышения действенности и эффективности процессов и усилий, направленных на обеспечение эффективного осуществления права на развитие для всех людей, где бы они ни находились.