

**Совет по правам человека**

Двадцать седьмая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала**Доклад независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Сомали
Бахаме Тома Ниандуги****Резюме*

Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали приступил к исполнению своих обязанностей в начале июня 2014 года после своего назначения Советом по правам человека 8 мая 2014 года. Сразу после своего назначения независимый эксперт провел обширные базовые исследования по вопросам, касающимся сложившейся в Сомали социально-экономической, политической, гуманитарной ситуации и положения в области безопасности и прав человека. Он также провел встречи в Женеве и Найроби с различными заинтересованными сторонами, включая представителей учреждений Организации Объединенных Наций, постоянных представительств, международных организаций, стран-доноров, неправительственных организаций и организаций гражданского общества, с которыми он обсудил широкий круг идей и мнений относительно его мандата и положения в области прав человека в Сомали. В настоящем докладе содержится краткая информация о состоявшихся встречах, краткий анализ положения в области прав человека и назревающих в Сомали проблем, а также обзор некоторых рекомендаций.

* Представляется с опозданием.

GE.14-15540 (R) 220515 220515



* 1 4 1 5 5 4 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Мандат независимого эксперта	7	4
III. Краткая информация о состоявшихся встречах	8–17	4
IV. Назревающие вопросы, анализ и рекомендации	18–47	7
A. Реформа сектора правосудия	20–21	7
B. Реформа полиции	22–24	8
C. Миссия Африканского союза в Сомали	25–27	9
D. Внутренне перемещенные лица	28–30	9
E. Нейтралитет и беспристрастность сотрудников гуманитарных организаций	31	10
F. Гуманитарный призыв	32	11
G. Защита свободы выражения мнения	33–34	11
H. Гражданское общество и свобода ассоциации	35	12
I. Национальная комиссия по правам человека	36	12
J. Конституционная реформа	37	12
K. Соблюдение принципа невыдворения	38	12
L. Клановая система	39	13
M. Краткий обзор хир	40–47	13

I. Введение

1. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали приступил к исполнению своих обязанностей в начале июня 2014 года после своего назначения Советом по правам человека 8 мая 2014 года. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить Совет за вверенный ему мандат и оказанное доверие, а также воздать должное своему предшественнику за проделанную им работу. Независимый эксперт обязуется продолжать взаимодействовать с Федеральным правительством Сомали, субнациональными органами, международным сообществом и партнерами из гражданского общества в целях обеспечения более эффективного осуществления основных прав и свобод народа Сомали, стремящегося жить в мирном и демократическом обществе.

2. В связи с обязанностью представлять доклады согласно резолюции 24/30 Совета по правам человека Независимый эксперт после своего назначения обратился с предварительным запросом в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой организовать его поездку в Сомали в июне–июле 2014 года. Однако с учетом наступающего священного месяца рамадан эта поездка вряд ли бы привела к каким-либо существенным результатам. Кроме того, перед поездкой в Сомали Независимый эксперт также должен был пройти необходимую подготовку по вопросам безопасности. Также выяснилось, что в этот период боевики группировки "Аш-Шабаб" активизировали нападения на Могадишо, что стало еще одним веским доводом против посещения страны.

3. Исходя из этих ограничений, Независимый эксперт провел обширные базовые исследования по вопросам, касающимся сложившейся в Сомали социально-экономической, политической, гуманитарной ситуации и положения в области безопасности и прав человека. Эта исследовательская работа включала изучение докладов прекращающих свою деятельность независимых экспертов, основных резолюций Совета Безопасности, резолюций Совета по правам человека, в частности резолюции 24/30 Совета по правам человека о помощи Сомали в области прав человека, докладов Верховного комиссара о проведении диалогов высокого уровня об оказании помощи Сомали в области прав человека, а также других докладов различных международных неправительственных организаций по вопросу о положении в области прав человека в Сомали.

4. Независимый эксперт также воспользовался своим присутствием в Найроби 18–19 июля, где он проходил подготовку по вопросам безопасности, для проведения встреч с различными заинтересованными сторонами, включая представителей учреждений Организации Объединенных Наций, стран-доноров и организаций гражданского общества, с которыми он обсудил широкий круг идей и мнений относительно его мандата и положения в области прав человека в Сомали. После этого 21–24 июля Независимый эксперт провел переговоры с представителями базирующихся в Женеве соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, постоянных представительств, международных организаций и международных неправительственных организаций. Независимый эксперт также провел широкие дискуссии с постоянным представителем Федеративной Республики Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве.

5. Поездки в Женеву и Найроби совпали с периодом, когда группировка "Аш-Шабаб" развернула активную кампанию террора и насилия, оказавшую негативное влияние на положение в области прав человека в стране. В частно-

сти, в последние месяцы в Могадишо был совершен ряд целенаправленных убийств государственных чиновников и членов федерального парламента Сомали, а также были совершены нападения на жизненно важные учреждения, такие как парламент и правительственный комплекс "Вилла Сомали". В результате этих нападений погибли несколько сотрудников службы безопасности и гражданские лица, в том числе женщины и дети.

6. Несмотря на насилие, 1 июля 2014 года по всей стране прошли торжества в ознаменование пятидесят четвертой годовщины освобождения Сомали от колониального господства. Акты насилия со стороны группировки "Аш-Шабаб" не помешали народу Сомали провести праздники и осуществить свое право на свободу собраний.

II. Мандат независимого эксперта

7. Независимый эксперт намерен приступить к осуществлению своего мандата, руководствуясь резолюцией 24/30 Совета по правам человека о помощи Сомали в области прав человека, и с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам самостоятельного интерактивного диалога высокого уровня, состоявшегося 24 сентября 2013 года. Независимый эксперт признает, что в результате конфликта, от которого Сомали продолжает страдать на протяжении более двух десятилетий, в стране сложилось тяжелое положение в области прав человека. Независимый эксперт также убежден в том, что принятие временной Конституции Федеративной Республики Сомали и создание федерального правительства, отмечающего в сентябре 2014 года второй год пребывания у власти, являются важными вехами на пути Сомали к достижению стабильности и примирения.

III. Краткая информация о состоявшихся встречах

8. Во время своих встреч в Женеве и Найроби Независимый эксперт сообщил о своем намерении установить порядок очередности в обеспечении поддержки усилий, направленных на реформирование и укрепление организационного потенциала сферы безопасности, верховенства права и правосудия, с тем чтобы эти секторы могли продолжать играть важную роль в процессах примирения и стабилизации в Сомали.

9. Многие из собеседников, с которыми встречался Независимый эксперт, согласились с ним в том, что судебная система призвана сыграть важную роль в борьбе с безнаказанностью и обеспечении подотчетности в Сомали. Был поднят вопрос о том, как следует поступать с бывшими комбатантами группировки "Аш-Шабаб"; при этом некоторые отмечали, что отказ от рассмотрения таких дел в рамках надлежащим образом созданных правовых и судебных структур может иметь серьезные последствия для ситуации в плане неотвратимости наказания и подотчетности и будущих процессов отправления правосудия переходного периода. Независимому эксперту сообщили о проблемах и противоречиях, существующих между официальной правовой системой и хир (системой обычного права), и связанных с этим существенных трудностях в деле реализации программ по реформированию сектора правосудия. Однако также подчеркивалась важность выявления и сохранения положительных аспектов хир и необходимость участия старейшин кланов в обсуждении вопроса о приведении хир в соответствие со стандартами в области прав человека. В целях борьбы с безнаказанностью необходимо найти способы обеспечения взаимодействия между официальной системой правосудия и традиционными судебными систе-

мами. Было подчеркнуто, что в целях стабилизации ситуации в Сомали особую актуальность и насущность приобретает задача реформирования сектора безопасности и правосудия.

10. Относительно ситуации в области безопасности Независимый эксперт узнал, что группировка "Аш-Шабаб" по-прежнему контролирует обширные территории, в частности на юге центрального района Сомали. Не имея возможности осуществлять эффективный контроль над значительной частью территории страны, федеральное правительство Сомали сталкивается с трудностями в обеспечении осуществления прав человека своих граждан. Независимый эксперт был проинформирован о том, что, хотя Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), действуя совместно с сомалийскими национальными вооруженными силами, продолжала освобождать новые районы, ее возможности были на пределе, и она была не в состоянии обеспечивать адекватную защиту вновь освобожденных районов. Это не только оказывало отрицательное воздействие на способность гуманитарных организаций обеспечивать поставки и предоставлять услуги уязвимым группам населения, но и не позволяло правительству и другим заинтересованным сторонам осуществлять программы, которые могли принести пользу населению в этих регионах. Федеральному правительству необходимо оказать поддержку в создании эффективных федеральных органов в целях обеспечения развития и предоставления необходимых услуг. Было высказано предостережение о том, что любые сомнения относительно способности правительства предоставлять необходимые услуги чреваты возобновлением хаоса.

11. В связи с вопросами, поднятыми по поводу репатриации в страну сомалийских беженцев, Независимый эксперт был проинформирован о том, что на осуществление трехстороннего соглашения о репатриации беженцев в Сомали от 10 ноября 2013 года, подписанного между правительством Кении, федеральным правительством Сомали и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), был установлен мораторий. Независимый эксперт узнал от УВКБ ООН, что Управление не оказывало помощи в репатриации, поскольку ситуация в области безопасности в Сомали не гарантировала успех проведения добровольной репатриации, и что правительства и Кении и Сомали привержены соблюдению данного принципа.

12. В том, что касается перемещения и миграции, Независимому эксперту рассказали о проблеме нерегулярных смешанных потоков мигрантов по всей территории Сомали, вызванных такими негативными факторами, как конфликты и засуха. Для мигрантов Сомали является как страной происхождения, так и страной транзита. Независимому эксперту сообщили, что источником серьезной обеспокоенности является проблема торговли людьми. Также были затронуты проблемы, с которыми сталкиваются граждане Сомали, репатриированные из Саудовской Аравии; согласно сообщениям, некоторые из них подвергались жестокому обращению, и по возвращении им негде было разместиться.

13. Внимание Независимого эксперта также было привлечено к проблеме бедственного положения внутренне перемещенных лиц. Согласно сообщениям в поселениях внутренне перемещенных лиц полицейская охрана либо полностью отсутствовала либо была недостаточной, в связи с чем продолжали поступать сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин и вербовке детей-солдат, а также о других нарушениях их основных прав человека. Кроме того, наличие так называемых "привратников" и перенаправление гуманитарной помощи продолжают оказывать негативное воздействие на обеспечение доступа к такой помощи внутренне перемещенным лицам. Было отмечено, что внутрен-

нее перемещение выдвинуло на первый план проблему земельных и имущественных прав, поскольку внутренне перемещенные лица продолжают сталкиваться с принудительным выселением и переселением с занимаемых ими земель возвращающимися владельцам или правительством, и возвращающиеся лица заявляют о своем стремлении вернуть себе земли и имущество, оказавшиеся во владении перемещенных лиц.

14. Кроме того, также сообщалось, что внутренне перемещенных лиц насильственно возвращают в места их происхождения, которые по-прежнему находятся под контролем группировки "Аш-Шабаб". Было также отмечено, что хотя военные операции АМИСОМ и сомалийских национальных вооруженных сил были необходимы, их проведение неизбежно приводило к внутреннему и внешнему перемещению гражданского населения, а также препятствовало проведению посевных работ. Эти факторы в сочетании с высокими ценами на продовольствие и поздним наступлением дождей с количеством осадков меньше обычного могут привести к нехватке продовольствия. Представители Управления по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций сообщили Независимому эксперту о том, что показатели раннего предупреждения свидетельствуют о возможности обострения проблем, связанных с продовольственной безопасностью и недоеданием во второй половине 2014 года. В числе наиболее пострадавших районов, в которых ситуация с продовольственной безопасностью будет ухудшаться уже в ближайшие месяцы, были названы отдельные районы областей Бакул, Гедо, Хиран, Нижняя Шабелле и Средняя Джуба. Между тем проведенные оценки показали, что в стране около 203 000 детей в возрасте до пяти лет страдают от острого недоедания, а около 2,9 млн. человек срочно нуждаются в поддержке, которая позволит спасти жизни и получить средства к существованию. Была вновь подчеркнута настоятельная необходимость оказания гуманитарной помощи. По состоянию на конец июля 2014 года по-прежнему отмечалась нехватка средств в размере 663 млн. долл. США, необходимых для финансирования гуманитарных потребностей, изложенных в стратегическом плане реагирования для Сомали.

15. В ходе нескольких встреч Независимому эксперту высказывались опасения по поводу военных операций АМИСОМ и их воздействия на гражданское население. Было заявлено, что согласно информации, полученной из достоверных источников, во время наступления на силы группировки "Аш-Шабаб" в Джубаленде в марте 2014 года имели место случаи совершения преступлений против гражданского населения. Была подчеркнута ответственность АМИСОМ и других стран, предоставляющих войска, за обеспечение защиты гражданского населения и соблюдение международных норм в области прав человека и гуманитарного права. В этой связи Независимого эксперта просили следить за действиями сил АМИСОМ и национальных вооруженных сил Сомали в целях обеспечения соблюдения ими принципов и норм в области прав человека. Независимого эксперта также просили рекомендовать АМИСОМ создать эффективный механизм для отслеживания потерь, расследования нарушений, принятия мер по смягчению последствий нарушений и привлечению к ответственности виновных в их совершении.

16. В отношении участия АМИСОМ в предоставлении гуманитарной помощи были высказаны опасения по поводу вероятности возникновения противоречия между подходом, направленным на обеспечение стабилизации и развития, используемым АМИСОМ после завершения ее военных операций, и гуманитарным подходом, основанным на принципе нейтралитета, используемым в рамках оказания гуманитарной помощи в недавно освобожденных районах. Некоторые собеседники выразили мнение, что АМИСОМ или другие военные си-

лы в Сомали не должны непосредственно заниматься предоставлением гуманитарной помощи, так как это может привести к стиранию различия между вооруженными силами и гуманитарными организациями и подрыву принципов нейтралитета, беспристрастности и оперативной независимости, лежащих в основе деятельности гуманитарных организаций.

17. Постоянный представитель Сомали сообщил Независимому эксперту о том, что несмотря на ряд резолюций по Сомали, принятых Советом по правам человека, существенного улучшения положения в области прав человека в стране не произошло. Он подчеркнул важность изучения коренных причин конфликта в целях нахождения долгосрочных решений и создания устойчивого механизма обеспечения мира и примирения. Он также заявил, что осуществление утвержденной его правительством дорожной карты в области прав человека было прекращено, и призвал Независимого эксперта внести свой вклад в обеспечение ее реализации. Постоянный представитель также призвал Независимого эксперта оказать поддержку Сомали на этапе подготовки к проведению второго цикла универсального периодического обзора.

IV. Назревающие вопросы, анализ и рекомендации

18. В ходе проведенных встреч был поднят ряд вопросов, которые Независимый эксперт намерен затронуть в беседах с представителями федерального правительства Сомали и других заинтересованных сторон. Эти вопросы касаются различных рекомендаций, вытекающих из резолюции 24/30, а также обязательств, взятых федеральным правительством с целью повышения эффективности осуществления прав человека в Сомали.

19. Независимый эксперт считает необходимым определить задачи в области оказания Сомали неотложной технической помощи и установить очередность их решения. Независимый эксперт намерен провести консультации с представителями федерального правительства Сомали и другими международными и двусторонними партнерами по вопросу о необходимости определения очередности осуществления реформ в секторе правосудия и безопасности, поскольку в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах они являются важными элементами построения в Сомали устойчивой демократической системы. Эти секторы являются приоритетными также в рамках осуществления первого пункта директивной программы из шести пунктов федерального правительства, которая направлена на обеспечение полной стабильности, верховенства права и эффективного управления.

A. Реформа сектора правосудия

20. Вследствие неэффективного функционирования судебной системы в стране не обеспечивается соблюдение прав на равенство перед законом, равную защиту закона и доступ к правосудию для всех в условиях равенства перед независимой судебной системой, прав, гарантированных не только временной конституцией Федеративной Республики Сомали, но и международным законодательством в области прав человека. В Национальном стратегическом плане реформы системы правосудия на период с 2013–2014 годов признается, что в результате продолжающегося уже два десятилетия кризиса в стране отсутствует единая, целостная и функционирующая судебная система. В нем подчеркиваются трудности, связанные с восстановлением судебной системы, которые обусловлены существованием со времени обретения независимости целого ряда

дублирующих друг друга, а иногда и противоречащих друг другу правовых систем, а именно, статутной системы светского законодательства, норм исламского шариата и свода норм обычного права хир, которые в настоящее время применяются одновременно без какой-либо координации.

21. Независимому эксперту стало известно, что в соответствии с Национальным стратегическим планом реформы системы правосудия для осуществления реформ потребуется примерно 42 495 000 долл. США. Согласно Плану федерального правительства Сомали должно начать процесс комплексной реформы сектора правосудия, в рамках которого все заинтересованные участники будут прилагать усилия в целях обеспечения оперативного и справедливого проведения судебных разбирательств, более широкого доступа к системе уголовного правосудия для уязвимых групп населения, а также сокращения числа содержащихся под стражей лиц. Кроме того, План предусматривает создание законодательной базы, отвечающей нормам в области прав человека, которая также будет содействовать усилению подотчетности, укреплению подотчетных органов правосудия, поддержанию верховенства права, обеспечению своевременного и равного доступа к системе правосудия и эффективному соблюдению законов и прав, а также расширению сотрудничества между государственными и негосударственными учреждениями.

В. Реформа полиции

22. Независимого эксперта информировали о проблемах, связанных с неэффективной деятельностью сомалийской полиции в области обеспечения защиты граждан, в частности в области проведения расследований. Полицейские силы являются ключевым компонентом секторов правосудия и безопасности, и им необходимо уделять первоочередное внимание в рамках мобилизации ресурсов, предоставления технической помощи и наращивания потенциала, с тем чтобы Сомали смогла осуществить переход к культуре уважения принципа верховенства права и борьбы с безнаказанностью. В феврале 2013 года федеральное правительство Сомали приняло стратегический план действий полицейских сил Сомали в области полицейского контроля на период 2013–2017 годов. В Плане действий федеральное правительство признает стоящие перед полицейскими силами серьезные проблемы и указывает, что для осуществления комплексной программы их развития в целях приведения их в соответствие с международными стандартами, по оценкам, потребуется 50 млн. долл. США.

23. Однако эта оценка не включает оперативные расходы и расходы, связанные с развитием необходимых надзорных и координационных функций для обеспечения соответствия оперативным требованиям и требованиям подотчетности. Стратегический план действий полиции Сомали предусматривает следующие основные направления деятельности: проведение совместного планирования и координации действий всех сил безопасности в целях обеспечения правопорядка в недавно освобожденных районах, укрепление потенциала и навыков управления старшего руководства полиции Сомали, развитие людских ресурсов, а также совершенствование инфраструктуры и обновление оборудования. Согласно содержащимся в Плане оценкам, на восстановление полицейской деятельности в недавно освобожденных районах в течение первого года потребуется от 9 до 12 млн. долл. США.

24. Независимый эксперт считает необходимым, чтобы международные партнеры определили области, требующие поддержки в осуществлении предусмотренных данным планом двух вышеупомянутых видов деятельности и це-

лей, а также в решении вопросов, связанных с обеспечением соответствующих ресурсов, управления и навыков. Так, например, Независимый эксперт был информирован о том, что некоторые реформы в секторе правосудия осуществляются при поддержке различных партнеров, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), правительство Италии и Международная организация по праву развития.

C. Миссия Африканского союза в Сомали

25. Независимый эксперт отмечает, что обеспечение стабильности в Сомали является важнейшим условием осуществления всех прав человека в этой стране. Независимый эксперт воздает должное АМИСОМ и национальным вооруженным силам Сомали за те жертвы, на которые им пришлось пойти в ходе развертывания войск в целях борьбы с группировкой "Аш-Шабаб" и обеспечения стабильности в Сомали. Однако Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о совершении военнослужащими противоправных деяний во время и после проведения ими операций в недавно освобожденных районах несмотря на их обязательство соблюдать права человека и нормы международного гуманитарного права. Военные действия стали причиной широкомасштабного перемещения гражданского населения внутри страны и за ее пределы. Независимый эксперт с разочарованием узнал о том, что, возможно, в результате ошибок в планировании недавние наступления на боевиков группировки "Аш-Шабаб" помешали проведению посевных работ, что привело к еще большему усугублению проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

26. Независимый эксперт призывает АМИСОМ и сомалийские национальные вооруженные силы соблюдать права человека и нормы международного гуманитарного права и проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и жестокого обращения. Все зафиксированные нарушения должны быть полностью расследованы, а виновные привлечены к ответственности.

27. Независимый эксперт узнал, что в период с 31 июля по 1 августа 2014 года АМИСОМ в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста организовала в Найроби семинар по вопросу о применении стандартных оперативных процедур АМИСОМ, касающихся обращения с лицами, задержанными Миссией. Эти процедуры учитывают соответствующие нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека. В ходе семинара затрагивались вопросы, касающиеся практических аспектов создания комиссий по пересмотру решений о передаче дел компетентным сомалийским властям в тех случаях, когда задержанные оспаривают такие решения, а также вопросы невыдворения заключенных и недопущения применения высшей меры наказания в отношении заключенных, переданных сомалийским властям после судебного разбирательства, проведенного без соблюдения международно признанных судебных гарантий. Независимый эксперт приветствует эти дискуссии и настоятельно призывает АМИСОМ незамедлительно приступить к практическому осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам этого семинара.

D. Внутренне перемещенные лица

28. По-прежнему вызывают беспокойство непрекращающиеся сообщения о внутренне перемещенных лицах, проживающих в условиях общего отсутствия безопасности, не имеющих доступа к гуманитарной помощи и сталкивающимся

с нарушениями прав человека, такими как выселение из населенных пунктов, изнасилование и сексуальное насилие. Независимый эксперт был поставлен в известность о том, что неспособность национальной полиции Сомали обеспечить защиту внутренне перемещенных лиц в лагерях беженцев явилась причиной появления так называемых "привратников", самопровозглашенных лагерных охранников из кланов, проживающих на территориях, где расположены лагерь или поселения внутренне перемещенных лиц.

29. Осуществление земельных и имущественных прав является весьма острой проблемой в Сомали. В недавнем докладе Международной организации по миграции приводится следующая информация:

Вопросы, связанные с правами собственности на землю, имеют сложный характер и сильную эмоциональную окраску в Сомали, особенно в Могадишо. Желание людей во всем городе как можно скорее получить доступ к земле привело к возникновению целого ряда конфликтов. Большая часть лучших земель стала предметом разногласий в результате того, что во время гражданской войны 1991 года большие участки земли были разобраны, и сегодня на них претендуют вернувшиеся прежние владельцы. Новые владельцы отказываются освобождать земельную собственность, а правительство Сомали еще не создало правового органа для решения этой проблемы. Местные суды в Могадишо заявляют, что они перегружены большими по объему и сложными делами. Проблема осложняется нехваткой – вследствие многолетнего отсутствия центральных органов управления и укоренившихся традиций общинного землевладения – надежной документации, которую можно было бы использовать для проверки законных прав собственности на землю и вынесения соответствующих решений¹.

30. В этой связи возникает вопрос о наличии и эффективности существующего организационного потенциала для решения вопросов, касающихся прав собственности, в частности обеспечения доступа к земле внутренне перемещенным лицам и беженцам, часть из которых неоднократно становились жертвами перемещения. Земля имеет решающее значение для обеспечения средств к существованию большого числа сомалийцев, и многие из них в настоящее время являются внутренне перемещенными лицами. В процессе продвижения страны по пути к стабильности отсутствие хорошо отлаженной судебной системы может привести к возникновению споров о правах собственности на землю и имущество.

Е. Нейтралитет и беспристрастность сотрудников гуманитарных организаций

31. Следует напомнить, что в сентябре 2013 года во время интерактивного диалога высокого уровня по вопросам оказания помощи Сомали в области прав человека Специальный представитель Африканского союза, председатель и глава АМИСОМ, сообщил Совету по правам человека, что АМИСОМ оказывает гуманитарную помощь гражданскому населению посредством восстановления школ и инфраструктуры здравоохранения, а также оказания медицинских услуг и предоставления лекарств. В ходе встреч Независимого эксперта с различными

¹ International Organization for Migration, Department of Operations and Emergencies, *Dimension of Crisis on Migration in Somalia*, Working Paper February 2014 (Geneva), стр. 25.

представителями последние выразили обеспокоенность по поводу участия АМИСОМ в оказании гуманитарной помощи, в частности, по поводу того, что эта деятельность может негативно сказаться на соблюдении гуманитарных принципов нейтралитета и беспристрастности гуманитарных организаций. Отмечалось, что это может поставить гуманитарные организации в опасное положение, поскольку может оказаться, что комбатанты не смогут отличать их от боевых подразделений. Этот вопрос требует проведения неотложных консультаций между АМИСОМ и гуманитарными организациями. Независимый эксперт настоятельно призывает все заинтересованные стороны в интересах поощрения и защиты прав человека выработать приемлемые оперативные руководящие принципы, с тем чтобы народ Сомали мог продолжать пользоваться своими правами, в частности правом на охрану здоровья, образование и безопасную окружающую среду.

Е. Гуманитарный призыв

32. Независимый эксперт напоминает о том, что в 2011 году Сомали столкнулась с серьезной проблемой голода и в этой связи хотел бы поддержать призыв гуманитарных учреждений в адрес сообщества доноров устранить существующий на сегодняшний день дефицит финансирования в размере 663 млн. долл. США, с тем чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу в Сомали и обеспечить осуществление основополагающего права на жизнь. Независимый эксперт убежден в том, что решающее значение для установления долгосрочного и устойчивого мира и стабильности в Сомали имеет укрепление мира в недавно освобожденных районах посредством повышения уровня экономического благосостояния молодежи и женщин, включая девочек, предоставления им возможности для получения образования и профессиональной подготовки, обеспечения доступа к льготным кредитам для малого бизнеса, поощрения хозяйственной деятельности, в частности рыболовства, оказания поддержки сельскому хозяйству и развития животноводства. Поэтому международному сообществу следует рассмотреть вопрос о переходе от предоставления главным образом продовольственной помощи, которая позволяет людям выжить в условиях экономических потрясений и голода, к осуществлению инвестиций в проекты по обеспечению источников средств к существованию, включая профессиональное обучение, швейное дело, рыболовство и другие виды хозяйственной деятельности.

Г. Защита свободы выражения мнения

33. Независимый эксперт по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с непрекращающимися сообщениями о преследовании, запугивании и произвольных убийствах журналистов и угрозах в адрес средств массовой информации, примером которых стало недавнее распоряжение о закрытии одной из частных радиостанций в Джохаре. Он призывает всех сомалийцев, придерживающихся различных политических и религиозных убеждений, уважать права журналистов и средств массовой информации и дать им возможность осуществлять свое право на свободу выражения мнения в качестве основополагающего права и необходимого условия построения в Сомали стабильного и демократического общества. В начале июля 2014 года премьер-министр федерального правительства Сомали вместе с министром информации провел трехдневную консультативную конференцию заинтересованных сторон с целью со-

гласования и принятия законопроекта о средствах массовой информации до внесения его на рассмотрение парламента.

34. Независимый эксперт направил письмо президенту федерального правительства Сомали, в котором отметил, что принятие закона о средствах массовой информации является важным шагом на пути осуществления дорожной карты в области прав человека и призвал принять закон, гарантирующий и защищающий право на свободу выражения мнения, доступ к информации и существование свободных средств массовой информации. Независимый эксперт также приветствует инициативы, направленные на укрепление потенциала работников средств массовой информации, такие как проведение в мае 2014 года Группой АМИСОМ по гендерным вопросам в сотрудничестве с министерством по делам женщин и правам человека и министерством информации семинара по вопросам национальной гендерной политики и гендерного насилия.

Н. Гражданское общество и свобода ассоциации

35. Независимый эксперт обеспокоен поступающими из некоторых источников сообщениями о том, что федеральное правительство Сомали дает сдержанную оценку той видной роли, которую играют организации гражданского общества в сфере предоставления услуг. Независимый эксперт считает, что неправительственные организации и другие организации гражданского общества играют чрезвычайно важную роль в оказании содействия правительству в осуществлении его директивной программы из шести пунктов.

И. Национальная комиссия по правам человека

36. Независимому эксперту известно, что процесс создания национальной комиссии по правам человека продолжается, и что в настоящее время проходят консультации по соответствующему законопроекту. Министерство по делам женщин и правам человека уделяет этому вопросу первостепенное внимание, и ему потребуется техническая помощь для приведения законодательства об учреждении национальной комиссии по правам человека в соответствие с Парижскими принципами.

Ж. Конституционная реформа

37. Независимый эксперт был информирован о процессе осуществления конституционной реформы. Миссия Организации Объединенных Наций в Сомали и ПРООН оказывают техническую и финансовую поддержку министерству юстиции и Комиссии по осуществлению и пересмотру конституции. В целях осуществления важной, насущной и огромной работы, необходимой для принятия Конституции в 2015 году и проведения выборов в 2016 году, необходимо в срочном порядке предоставить дополнительные финансовые средства и техническую поддержку.

К. Соблюдение принципа невыдворения

38. Независимый эксперт отметил весьма решительное неприятие принудительного возвращения или репатриации беженцев из Кении. УВКБ заверило Независимого эксперта в том, что в соответствии положениями трехстороннего

соглашения от 10 ноября возвращение беженцев будет осуществляться на добровольной основе в условиях уважения достоинства и безопасности; однако, как представляется, в южной части центрального района Сомали, откуда происходит большинство беженцев, находящихся в настоящее время в Кении, такие условия отсутствуют.

L. Клановая система

39. Ряд собеседников информировали Независимого эксперта о глубоко укоренившихся в сомалийском обществе клановых структурах и о той положительной роли, которую эти структуры играли и продолжают играть во время конфликтов. Так, например, некоторые гуманитарные организации отмечали, что при содействии кланов они могли предоставлять гуманитарные услуги и помощь населению в сельских районах, включая районы, контролируемые группировкой "Аш-Шабаб". Эти положительные аспекты клановой структуры должны быть использованы в интересах населения Сомали.

M. Краткий обзор хир

40. В Национальном стратегическом плане реформы системы правосудия указывается, что законы шариата и система обычного права хир глубоко укоренились в сомалийском обществе. Для большинства сомалийцев основным механизмом отправления правосудия является хир. Система обычного права применяется старейшинами кланов и охватывает целый ряд вопросов, таких как выплата компенсации за причиненный ущерб в случае убийства, нападения или кражи; правила использования природных ресурсов, например право на выпас скота и пользование водой, а также вопросы персонального права, касающиеся выплаты приданого и права вдов на наследование имущества. Указывается, что в последнее время в некоторых частях страны произошло ослабление влияния хир в результате процесса кооптации, осуществлявшегося докризисными правительствами, возникновения такого явления, как оказание старейшинами платных услуг по отправлению правосудия на основе хир и других факторов, таких как невыполнение могущественными кланами принятых решений в связи с отсутствием органа, обеспечивающего применение хир.

41. Независимый эксперт проанализировал ряд тематических исследований, посвященных применению хир в Сомалиленде и Пунтленде, где используется трехуровневая правовая система. В одном из исследований отмечается, что хир признается светскими судами. Его авторы сообщают, что в Сомалиленде старейшины кланов принимают участие в обсуждении вопроса о возможном использовании хир в целях защиты интересов женщин, детей, прав меньшинств и прав человека². В Пунтленде ПРООН провела в государственном университете Пунтленда 7–11 февраля 2009 года конференцию с участием парламентариев, министров, правительственных чиновников, представителей международных организаций, старейшин, традиционных лидеров, представителей интеллигенции, деятелей культуры, молодежи, женщин, членов профессиональных организаций и членов гражданского общества из всех районов Пунтленда, среди про-

² См. Joakim Gundel/Somali counterpart: Ahmed A. Omar "Dharbaxo", *The Predicament of the "Oday": The Role of Traditional Structures in Security, Rights, Law and Development in Somalia* (Nairobi, Danish Refugee Council and Oxfam Novib, November 2006), стр. 20–21. NB: Слово "Oday" в Сомали используется для обозначения старейшины.

чего, с целью пересмотра, унифицирования и стандартизации хир/системы обычного права и разработки декларации о его роли в укреплении мира и защиты прав человека и окружающей среды³.

42. Присутствовавшие на этой конференции традиционные лидеры договорились стандартизировать хир в виде кодекса, обеспечивающего защиту прав человека, особенно женщин, детей и меньшинств. Они также сошлись во взглядах в отношении осуществления судебного контроля за аспектами хир, касающимися уголовного права. В целях осуществления декларации парламенту было поручено принять необходимое законодательство. Независимый эксперт намерен внимательно следить за функционированием этой системы в Сомалиленде и Пунтленде после реализации этих инициатив.

43. В своем докладе Совету по правам человека, подготовленном по итогам поездки в Сомали в декабре 2011 года (A/HRC/20/16/Add.3), Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рассматривает роль отправления правосудия в рамках системы обычного права и отмечает некоторые недостатки этой системы, в частности ее главный принцип, состоящий в обеспечении социального согласия, а не наказании отдельных лиц или защите прав потерпевших. Она отметила, что выплата денежной компенсации за причиненный ущерб в случае убийства заставляет семьи добиваться правосудия посредством этой системы, а не посредством официального возбуждения уголовного дела. Она указывает, что система хир была признана неэффективной в решении дел, касающихся прав женщин, сексуальных преступлений или насилия в отношении женщин, в которых права потерпевших подчинены правам клана. В своих рекомендациях она призвала правительство уточнить характер взаимосвязи и провести различие между нормами и институтами обычного права и системой гражданского и уголовного правосудия. Далее она отметила, что применение и толкование законов шариата также должно осуществляться в соответствии с международными нормами в области прав человека и принципами гендерного равенства.

44. Независимый эксперт также считает, что хир может быть приведен в соответствие с международными стандартами в области прав человека посредством устранения всех его негативных аспектов. В ходе состоявшихся встреч многие собеседники призывали Независимого эксперта содействовать повышению уровня осведомленности в вопросах прав человека среди старейшин кланов. Независимый эксперт рассматривает это в качестве отправной точки в деятельности по обеспечению приведения хир в соответствие с нормами в области прав человека.

45. Одно из направлений деятельности в рамках осуществления Национального стратегического плана реформы системы правосудия состоит в разработке политики и правовой основы применения традиционных методов урегулирования споров посредством сбора, анализа и распространения данных о традиционной системе разрешения споров, а также в осуществлении политики применения традиционных методов урегулирования споров. Для этого также необходимо разработать и внедрить систему отслеживания результатов и осуществления политики традиционного разрешения споров. Согласно оценкам расходы, связанные с этой деятельностью, составят 600 000 долл. США⁴.

³ Декларация доступна на сайте ПРООН (www.undp.org).

⁴ См.: National Strategic Plan for Justice Reform, часть 4.2, стр. 38.

46. Независимый эксперт полагает, что осуществление этой деятельности имеет решающее значение для создания устойчивой судебной системы. Достижение этой цели отвечает насущной потребности обеспечения доступа к правосудию для всех. Задача состоит в приведении политики и нормативно-правовой базы традиционного разрешения споров в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Независимый эксперт считает, что любые усилия по поддержке этой инициативы должны быть направлены на обеспечение соответствия политики и методов ее реализации международным нормам в области прав человека.

47. Независимый эксперт также полагает, что, поскольку система хир понятна подавляющему большинству сомалийцев, она могла бы стать частью судебной системы, которая служила бы основой для осуществления программы обеспечения мира и примирения. Если эта точка зрения в принципе будет признана приемлемой, то необходимо будет тщательно изучить и проанализировать данный вопрос при участии федерального правительства, парламентариев, представителей судебной системы, политиков, старейшин, ученых, специалистов, как местных так и из диаспоры, а также представителей гражданского общества в целом при содействии авторитетных институтов, обладающих компетенцией в вопросах исламского шариата, культуры и истории Сомали. В этой связи страны, входящие в Организацию исламского сотрудничества, такие как Мавритания, могли бы поделиться опытом применения законов шариата, норм статутного и обычного права. Впоследствии процесс реформирования хир можно было бы осуществлять на среднесрочной и долгосрочной основе.
