

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 January 2014
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Двадцать пятая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека
в Кот-д'Ивуаре Дуду Дьена***Резюме*

В настоящем докладе независимый эксперт сообщает о результатах своей пятой поездки в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 14–23 октября 2013 года. Опираясь на свои предыдущие рекомендации, независимый эксперт описывает положение в области прав человека в этой стране за период после завершения его четвертой поездки, т.е. с 4 мая по 30 декабря 2013 года.

Эта поездка проходила на фоне чрезвычайно значимых событий: в частности, в августе 2013 года было освобождено около 15 задержанных из окружения бывшего президента Лорана Гбагбо, президентом Республики был издан указ о помиловании лиц, осужденных за мелкие правонарушения, а также были опубликованы законы, касающиеся таких значимых вопросов, как гражданство и землевладение в сельских районах. Независимый эксперт и другие механизмы Организации Объединенных Наций дали по этим вопросам многочисленные рекомендации.

Независимый эксперт принял к сведению тот факт, что положение в сфере безопасности в стране продолжает улучшаться, хотя и остается в настоящее время непрочным, с одной стороны, из-за сохраняющихся масштабов насилия и большого числа бывших комбатантов, которые пока не смогли воспользоваться программами по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а с другой – из-за того, что группы "дозо" по-прежнему выполняют в некоторых регионах функции по обеспечению безопасности, являющиеся прерогативой государства.

Независимый эксперт с озабоченностью констатировал, что, несмотря на создание постоянного форума для диалога, политический диалог до сих пор остается заблокированным. Самым тревожным признаком отсутствия политического диалога является возврат к агрессивной и тенденциозной политической риторике, которая была характерна для предвыборного и послевыборного пе-

GE.14-10156 (R) 070214 070214



* 1 4 1 0 1 5 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



риодов. В рамках предвыборной президентской кампании 2015 года и на фоне применения различных избирательных стратегий эти тенденции могут полностью выхолостить институциональные демократические преобразования, которые были проведены в стране за два последних года. Следовательно, политическому классу нужно без промедления активизировать свою деятельность и предпринять мощные и значимые политические инициативы для возобновления политического диалога и создания благоприятных условий для того, чтобы президентские выборы прошли мирно, демократично и дали достоверные результаты. Целью недавнего восстановления контактов между правительством и Ивуарийским народным фронтом должно являться не стремление "успокоить страсти" предвыборной кампании, а создать условия, способствующие не только прочному и стабильному национальному примирению, но и совместному устранению глубинных причин кризиса и построению демократии, характеризующейся плюрализмом и всеохватностью. С другой стороны, независимый эксперт полагает, что прочное и стабильное национальное примирение должно достигаться коллективными усилиями как со стороны учреждений, созданных в период кризиса – таких, как Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению (КДИП) и Национальная программа социального единения, – так и со стороны политических субъектов, организаций гражданского общества, общинных и религиозных лидеров. Независимый эксперт выступает за продление мандата КДИП и за более четкое определение сферы ее деятельности.

Независимый эксперт выразил глубокую озабоченность в связи с ростом масштабов сексуального насилия в Кот-д'Ивуаре и с банализацией этого правонарушения, которое относится к компетенции судов присяжных, но которое по-прежнему передается на рассмотрение уголовных судов из-за отсутствия судов присяжных.

Независимый эксперт вновь выражает убежденность в том, что основное внимание нужно уделять вопросам безнаказанности и справедливого отправления правосудия в процессе национального примирения, демократического восстановления и поощрения прав человека. Несмотря на весьма заметное институциональное восстановление судебной системы и профессиональный уровень судей, с которыми встречался независимый эксперт, в стране постоянно ощущается наличие двойных стандартов в правосудии, объясняемое тем фактом, что как национальные суды Кот-д'Ивуара, так и международные судебные органы преследовали до настоящего времени только тех виновных в нарушениях прав человека, которые были близки к прежней власти. Кроме того, независимый эксперт также обращается к властям с просьбой следить за легальностью содержания под стражей лиц, задержанных сотрудниками Департамента территориального надзора.

Независимый эксперт подчеркивает необходимость безотлагательного уделения самого приоритетного внимания тяжелому положению лиц, пострадавших от затяжного кризиса в Кот-д'Ивуаре, чтобы не жертвовать их интересами в угоду политическим договоренностям. С этой целью в феврале 2014 года независимый эксперт организует проведение конференции.

Независимый эксперт призывает тщательнее учитывать экономические и социальные права населения, в частности их право реально пользоваться результатами активного макроэкономического роста в Кот-д'Ивуаре. Настоящий доклад будет обновлен для устного выступления независимого эксперта в ходе двадцать пятой сессии.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	5
II. Недавние события: динамика положения в институциональной и политической сферах и в области безопасности	10–23	6
A. Восстановление институциональной сферы государства	10	6
B. Политический диалог	11–14	7
C. Процесс национального примирения	15–18	7
D. Межобщинные конфликты и регулирование землевладения в сельских районах	19–23	8
III. Положение в области безопасности	24–33	9
A. Достижения и проблемы	24–26	9
B. Вопрос о "дозо"	27–29	10
C. Положение бывших комбатантов	30–31	11
D. Реформа сектора безопасности	32–33	11
IV. Функционирование системы правосудия	34–48	12
A. Борьба с безнаказанностью и равенство в вопросах правосудия	34–41	12
B. Военная юстиция	42–43	13
C. Взаимодействие между внутренними и международными судебными органами.	44–48	14
V. Нарушения прав отдельных групп	49–71	15
A. Положение жертв	49–50	15
B. Продолжение нарушений прав человека, совершаемых Республиканскими силами Кот-д'Ивуара	51	15
C. Положение лиц, содержащихся под стражей	52–58	15
D. Дело Симоны Гбагбо	59–61	17
E. Положение альбиносов	62–63	17
F. Продолжающееся сексуальное насилие	64–68	18
G. Свобода ассоциаций и собраний	69–71	18
VI. Экономические и социальные права	72–77	19
A. Нестабильность социально-экономического положения населения	72–73	19
B. Право на образование	74–76	19
C. Право на здоровье	77	20
VII. Институциональное укрепление механизмов защиты прав человека	78–82	20
A. Деятельность международного сообщества в Кот-д'Ивуаре	78–79	20
B. Международные обязательства Кот-д'Ивуара в области прав человека	80	21

С.	Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара	81–82	21
VIII.	Выводы	83–87	21
IX.	Рекомендации	88–89	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 23/22 Совета по правам человека, в которой Совет продлил на один год мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре и просил его представить свой доклад на его двадцать пятой сессии, а свои рекомендации – на его двадцать шестой сессии.
2. В настоящем докладе приводятся обновленные сведения о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре за период с мая по декабрь 2013 года; он основан на информации, полученной от государственных органов власти, учреждений системы Организации Объединенных Наций, национальных и международных неправительственных организаций, политических субъектов и от ряда задержанных лиц. Независимый эксперт хотел бы выразить признательность правительству Кот-д'Ивуара, которое содействовало осуществлению его пребывания в стране, а также проведению его встреч с национальными и местными органами власти. Независимый эксперт встретился с председателем Конституционного совета; с Государственным министром, министром иностранных дел; с хранителем печати, министром юстиции, по правам человека и общественным свободам; с Государственным министром, министром внутренних дел и безопасности; с министром национального образования и технического образования; с министром здравоохранения и по борьбе со СПИДом; с министром солидарности, по делам семьи, женщин и детей; с министром-делегатом при президенте Республики по вопросам обороны; и с первым заместителем председателя Национального собрания.
3. Кроме того, независимый эксперт имел беседы с начальником общевойсковой штаба, с председателем Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению (КДИП), с координатором Национальной программы социального единения (НПСЕ), с председателем Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара, с генеральным прокурором Апелляционного суда Абиджана, с прокурором Республики суда первой инстанции Абиджана, со старшим следственным судьей, с представителем правительства в военном трибунале, с главой Органа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (ОРДР), с руководителем Центра координации оперативных решений, с председателем Национального совета прессы, а также с председателем Независимой избирательной комиссии (НИК). Он с удовлетворением отмечает плодотворность сотрудничества с этими должностными лицами.
4. Независимый эксперт далее встретился со специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ООН) в Кот-д'Ивуаре и с ее заместителем, а также с различными участниками Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ).
5. Независимый эксперт имел встречи с техническими и финансовыми партнерами Кот-д'Ивуара, включая систему Организации Объединенных Наций и ряд дипломатических миссий в этой стране, в частности с миссиями Европейского союза, Канады, Сенегала, Соединенных Штатов Америки и Франции.
6. Независимый эксперт выражает признательность начальнику отдела по правам человека ОООНКИ, который, как и в ходе предыдущих поездок независимого эксперта, предоставил своих сотрудников в его распоряжение, а также обеспечил ему техническую поддержку и информацию, которые в значительной

мере способствовали успешному проведению поездки и подготовке настоящего доклада.

7. Как и в ходе предыдущих поездок, независимый эксперт отправился в Одиенне, где встретился с Симоной Гбагбо, супругой бывшего президента страны Лорана Гбагбо. Независимый эксперт посетил пенитенциарно-исправительное учреждение Абиджана и военный следственный изолятор Абиджана. Ему удалось побеседовать с Шарлем Бле Гуде, Жаном Ноэлем Абехи и Ивом Дибопье.

8. Независимый эксперт также провел беседы с Паскалем Аффи Нгессаном, бывшим премьер-министром и генеральным секретарем Ивуарийского народного фронта (ИНФ), который незадолго до этого был предварительно освобожден из-под стражи, и с генеральным секретарем Объединения республиканцев Кот-д'Ивуара (ОР). Вопреки ожиданию, ему не удалось встретиться с представителями Демократической партии Кот-д'Ивуара и партии "Свобода и демократия во имя Республики" (ЛИДЕР).

9. В ходе поездки независимый эксперт ознакомился с позициями ряда организаций гражданского общества, таких как Конгресс ивуарийского гражданского общества, Международная федерация лиг прав человека (МФПЧ), Ивуарийская лига прав человека (ИЛПЧ), "Международная амнистия", Федерация свободных профсоюзов Кот-д'Ивуара, организация "Благосостояние альбиносов в Кот-д'Ивуаре" (БАКД), организации по защите прав женщин и жертв, и т.д.

II. Недавние события: динамика положения в институциональной и политической сферах и в области безопасности

A. Восстановление институциональной сферы государства

10. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в Кот-д'Ивуаре постепенно создаются демократические республиканские учреждения. Так, была учреждена Комиссия по правам человека и назначены ее члены, на всей территории страны в настоящее время восстанавливаются основные государственные органы. Позитивными проявлениями текущей динамики развития институциональной сферы являются принятие Национальным собранием 23 августа 2013 года трех законов – о гражданстве, о безгражданстве и о землевладении в сельских районах, а также принятие правительством законопроекта о правозащитниках. К этим же проявлениям можно отнести формирование Конституционного совета и парламента. Независимому эксперту хотелось бы, чтобы в процессе институционального и законодательного налаживания взаимоотношений между ветвями власти соблюдались основные принципы функционирования демократического правового государства. Проводимое в настоящее время укрепление демократических институтов представляет собой решающее достижение на пути восстановления демократии и важнейшую основу для обеспечения стабильной нормализации в политико-институциональной сфере Кот-д'Ивуара.

В. Политический диалог

11. Обнадеживающими признаками являются состоявшееся предварительное освобождение 14 человек, содержащихся под стражей после предвыборного кризиса, среди которых бывший премьер-министр и генеральный секретарь ИНФ Паскаль Аффи Нгессан, а также Мишель Гбагбо, сын бывшего президента Лорана Гбагбо, и недавнее возобновление прямого диалога между правительством и ИНФ.

12. Независимый эксперт отмечает представленный ИНФ документ "Общереспубликанское совещание", цель которого, в частности, состоит в том, чтобы "сформировать новый консенсус, способствующий примирению и являющийся фактором мира и стабильности"¹.

13. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает выраженную представителями обеих сторон готовность к обсуждению кардинальных вопросов жизни страны и призывает их считать не подлежащими обсуждению вопросы о преследовании лиц, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека с любой из сторон, об учете положения жертв в процессе примирения и о стабильности республиканских институтов. Возобновление диалога в Кот-д'Ивуаре предполагает решение основных институциональных проблем, связанных с выборами, в частности достижение консенсуса относительно определения границ избирательных округов, избирательных списков и состава НИК.

14. Успешное проведение муниципальных выборов в апреле 2013 года является важным показателем восстановления демократии; будущие президентские выборы должны закрепить достигнутое. Тем не менее с приближением срока проведения выборов 2015 года политическая обстановка в стране характеризуется возвратом к напряженности и поляризации. Независимый эксперт предостерегает от искушения воспользоваться краткосрочными избирательными стратегиями, нацеленными исключительно на завоевание или на удержание власти, в ущерб основной цели ивуарийского народа – примирению, сосуществованию, совместному и стабильному процветанию.

С. Процесс национального примирения

15. Независимый эксперт подчеркивает, что нужно без промедления повысить динамизм и охват процесса национального примирения, в частности, подключив к нему политических субъектов, гражданское общество и учреждения, созданные в период кризиса, к числу которых относятся КДИП и НПСЕ. Учитывая, сколь долго и болезненно протекали кризисные события в Кот-д'Ивуаре, национальное примирение приобретает еще большее значение для того, чтобы выборы 2015 года прошли мирно, демократично и дали достоверные результаты. Проведение выборов должно являться единственной демократической платформой для соперничества и столкновения позиций, чтобы выбить почву из-под ног сторонников применения насилия. Процесс достижения необходимых договоренностей между политическими лидерами должен сопровождаться и подпитываться инициативами и усилиями по обеспечению примирения на местах, в глубинке, при участии основных субъектов: местных властей, традиционных и религиозных вождей, а также местных общественных организаций.

¹ La réconciliation nationale en Côte d'Ivoire , Dialogue politique et États généraux de la République – Termes de référence, Front populaire ivoirien, 30 octobre 2013, p. 28.

16. Независимый эксперт принял к сведению несогласие ряда субъектов, в частности, с графиком работы КДИП, мандат которой истек 28 сентября 2013 года. Промежуточный доклад КДИП президенту Республики, представленный 21 ноября 2013 года, указывает на повышение уровня активности и участия населения в процессе планомерного создания на всей территории страны структур и механизмов, которые дают возможность на местах наполнить реальным содержанием этот основополагающий этап примирения и установления истины. На этом стартовом этапе КДИП создала благоприятные условия для выявления всех трех компонентов установления истины в зависимости от степени тяжести ивуарийского кризиса, как это было предложено независимым экспертом в его первом докладе: объективное и тщательное установление фактов нарушений, нахождение лиц, виновных в их совершении, и выяснение истинных причин, подтолкнувших их к этим действиям (A/HRC/19/72, пункт 94). Бесспорная неудача большинства органов традиционного правосудия, помимо договоренностей в угоду политическим интересам и случаев показного поверхностного примирения, позволяет нам сделать фундаментальный вывод о том, что тот длительный срок, который необходим для прочного примирения, не соответствует краткосрочности политических договоренностей. Процесс примирения не менее важен, чем судебные, социальные и экономические решения: он позволяет достичь зрелости сознания, которая является единственным фактором, гарантирующим искренность примирения. Поэтому независимый эксперт рекомендует продлить мандат данного учреждения, чтобы дать ему возможность перейти к оперативной деятельности для выполнения своей миссии, причем в таких правовых и финансовых условиях, которые обеспечивают его независимость.

17. Правительство должно принять необходимые меры во избежание дробления структур, на которые возложено осуществление процесса примирения и компенсации, и способствовать взаимодополняемости и взаимодействию между КДИП, НПСЕ, Управлением по оказанию помощи жертвам войны и Национальной комиссией по правам человека. Соответствующие полномочия этих структур должны быть закреплены политическим консенсусом и опираться на единодушную общественную поддержку со стороны всех субъектов политической и социальной жизни.

18. В этой связи независимый эксперт подчеркивает, что НПСЕ призвана сыграть важную роль в процессе примирения и восстановления демократии в Кот-д'Ивуаре. Он призывает власти в ходе содействия социальному единению принимать во внимание традиционные ценности и культуру сосуществования ивуарийского народа, привлекая традиционных и религиозных лидеров к участию в процессе диалога и примирения. Именно на основе такого сочетания удастся обеспечить интеграцию современных прав человека в систему традиционных ценностей ивуарийского общества. Социальное единение в интересах национального примирения предполагает взаимное сопереживание между всеми общинами, коллективное психологическое очищение и повышенное внимание к положению жертв.

D. Межобщинные конфликты и регулирование землевладения в сельских районах

19. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает принятие законов от 13 сентября 2013 года: Закона № 2013-653 об отдельных положениях о приобретении гражданства путем декларации, Закона № 2013-647 о наделении прези-

дента Республики полномочиями по ратификации Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства и Закона № 2013-655 о сроке для констатации обычных прав на владение исконными землями. Эти законы представляют собой решительный отход от ситуации, для которой длительное время были характерны политиканство и этнический подход – настоящие "мины замедленного действия", которые приводили к распространению насилия, размыванию ценностей и традиций сосуществования и разрушению структуры этой страны-региона с масштабной и давней иммиграцией.

20. При этом независимый эксперт подчеркивает, что указанные вопросы требуют глубокого осмысления и прочных решений. Он призывает власти Кот-д'Ивуара стремиться к достижению национального консенсуса по этим основным вопросам и включить их в процесс всеохватной демократизации и политического диалога.

21. В июне 2013 года правительство Кот-д'Ивуара, действуя через Ассоциацию по развитию лесной промышленности в Кот-д'Ивуаре (СОДЕФОР), провело операцию по выселению жителей из заповедного леса Ньегре (в 88 км от Сасандры)², в ходе которой произошли серьезные инциденты, в том числе гибель трех человек, случаи жестокого обращения, изнасилования, вымогательства и уничтожения имущества военнослужащими Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ) и сотрудниками СОДЕФОР. По полученной информации, 20 000 жителей покинули лес и расположились в окрестных деревнях и лагерях.

22. Независимый эксперт отмечает, что начиная с июля произошло семь межобщинных конфликтов: в населенных пунктах Анговиа (в 80 км от Далоа), Диво, Факобли (в 25 км от Мана), Гойа 2 (в 10 км от Гило), Ньенессо (в 13 км от Одиенне) и в Одиенне. Сообщалось, что в ходе этих конфликтов четыре человека были убиты и один ранен. Независимый эксперт выражает озабоченность в связи с сохранением конфликтов между животноводами и растениеводами и отмечает наличие напряженности, связанной с доступом к природным ресурсам в районах горных разработок.

23. Независимый эксперт отмечает усилия президента Республики Кот-д'Ивуар, предпринимаемые для возвращения лиц, ставших беженцами вследствие кризиса. В частности, 19 октября 2013 года Алассан Уаттара принял участие в заседании Объединенного совета вождей и старейшин приграничных общин Либерии и Кот-д'Ивуара. Президент Уаттара объявил о том, что до конца 2013 года в страну возвратятся 16 000 ивуарийских беженцев. С другой стороны, независимый эксперт обращает внимание властей на основные вопросы, связанные с реальным возвращением людей из изгнания, в частности с захватом их домов и разграблением их плантаций.

III. Положение в области безопасности

A. Достижения и проблемы

24. Независимый эксперт отмечает повышение общего уровня безопасности в стране. После нападения, совершенного в марте 2013 года, не было отмечено ни одного серьезного инцидента, связанного с внешними угрозами. Такой результат был достигнут, в частности, благодаря усилиям властей Кот-д'Ивуара, сформировавших два новых батальона (на юго-западе – в Сан-Педро и на севе-

² Операция по выселению была также проведена в Монт Пеко в мае 2013 года.

ре – в Одиенне), и совместным патрулям ОООНКИ и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, которыми были усилены подразделения сил безопасности в городах, расположенных вблизи границы между Кот-д'Ивуаром и Либерией. В политической сфере такому улучшению положения с безопасностью способствовало состоявшееся в августе 2013 года освобождение ряда деятелей бывшего режима.

25. Независимый эксперт принял к сведению заключительный доклад Группы экспертов по Либерии Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в котором сообщалось об использовании властями Кот-д'Ивуара либерийских наемников в приграничных районах, а также информацию о том, что ивуарийские руководители явились заказчиками убийства беженцев из числа сторонников Гбагбо, находившихся в Гане (S/2013/683, пункты 30–40). Независимый эксперт считает, что, учитывая тяжесть этих обвинений, власти Кот-д'Ивуара должны дать международному сообществу четкий ответ. Он принял к сведению тот факт, что правительство Ганы отвергло эти обвинения.

26. Положение в области безопасности внутри страны остается непрочным из-за активных действий групп бывших комбатантов, которые требуют от властей выполнения данных им обещаний, в частности относительно Программы по РДР. Ситуацию усугубляют нападения и вооруженные ограбления, совершаемые в основном бывшими комбатантами и "дозо", а также оборот оружия, появившегося в результате кризиса. Только в районе Ямусукро было совершено три нападения – 10, 12 и 15 сентября 2013 года; их участниками предположительно являлись "дозо" и бывшие комбатанты. По имеющимся данным, аналогичный случай произошел 1 июля 2013 года, когда при нападении на автомобиль начальника ОРДР был убит сотрудник жандармерии. Недоверие некоторых общин к РСКИ – это важный фактор, который нужно учитывать при выработке любой глобальной стратегии в области безопасности.

В. Вопрос о "дозо"

27. За период после предыдущей поездки независимого эксперта в страну был отмечен целый ряд других инцидентов, совершенных "дозо". Так, они применили жестокое обращение к трем лицам, подозревавшимся в совершении различных правонарушений в Корого, а также совершили ряд суммарных казней в Корого.

28. Независимый эксперт приветствует опубликование доклада ОООНКИ о злоупотреблениях "дозо" в Кот-д'Ивуаре за период с марта 2009 года по май 2013 года, подготовленного совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В нем говорится, что за указанный период было убито не менее 228 человек, 164 человека были ранены огнестрельным или холодным оружием и 162 человека были арестованы и незаконно удерживались "дозо". Кроме того, было проверено и подтверждено не менее 274 случаев грабежей, поджогов домов и вымогательства, совершенных "дозо", в частности в районах Сан-Педро, Нава, Гбокле, Го, Кавалли, Иде-ни-Джуаблен, Марауэ, Верхняя Сасандра, Тонкпи, Морону и Гемон³.

³ Rapport sur les abus des droits de l'homme commis par des Dozos en République de Côte d'Ivoire, ONUCI, juin 2013, par. 35. Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/CI/CIRapportDozos.docx.

29. Власти объявили об осуществлении ряда инициатив по урегулированию этой ситуации, в частности разъяснительных мероприятий, а также по идентификации "дозо" при содействии Национального управления по вопросам идентификации. По мнению независимого эксперта, нужно срочно подготовить правовую основу, регулирующую деятельность "дозо" и опирающуюся на следующие принципы: признание традиционного культурного статуса "дозо" в соответствии с четкими критериями, регистрация их культурных видов деятельности, определение исключительного географического района этих видов культурной деятельности, разработка и выдача под контролем государства внутреннего документа об идентификации "дозо", оформляемого признанными органами власти "дозо", и принятие со стороны "дозо" обязательства полностью соблюдать законы и подчиняться исключительно власти представителей государства и его местных и национальных институтов.

С. Положение бывших комбатантов

30. Различные представители Кот-д'Ивуара и международные наблюдатели полагают, что проблема бывших комбатантов является для страны мощным источником дестабилизации как с точки зрения уровня безопасности, так и в плане национального примирения и социального единения. Бывшие комбатанты становятся все более причастными к самым серьезным инцидентам. Подавляющее большинство бывших комбатантов, по-прежнему вооруженных, утратили свою первоначальную мирную профессию, лишились работы и дохода и подвергаются стигматизации из-за своего прежнего статуса. Независимый эксперт призывает государственных и частных партнеров в Кот-д'Ивуаре активнее помогать правительству в урегулировании положения бывших комбатантов, которое чревато реальной опасностью дестабилизации страны.

31. Независимый эксперт принял к сведению упорные слухи о коррупции и nepотизме в сфере реинтеграции бывших комбатантов и обращается к ивуарийским властям с просьбой обеспечить конструктивный, справедливый и транспарентный характер этого процесса. Необходимо принять срочные меры по недопущению того, чтобы бывшие командиры зон (иногда называемые "комзонами") пытались в процессе РДР оказывать предпочтение тем, кто воевал под их началом, подменяя собой ОРДР или затрудняя его работу. Независимый эксперт считает, что для содействия работе ОРДР властям следует положить конец связям между бывшими командирами зон и бывшими комбатантами.

Д. Реформа сектора безопасности

32. В условиях, когда военнослужащие РСКИ и "дозо" продолжают совершать серьезные нарушения прав человека и когда значительное число все еще не разоруженных бывших комбатантов по-прежнему считает насилие единственно возможным решением, исключительно важным мог бы стать механизм аттестации (проверки на благонадежность) органов безопасности, проводимой при содействии ООНКИ. Независимый эксперт с большой надеждой принял к сведению заверения начальника общевойсковой штаба вооруженных сил Кот-д'Ивуара в том, что военнослужащие РСКИ, причастные к нарушению прав человека, будут продолжать преследоваться в судебном порядке.

33. Независимый эксперт призывает власти Кот-д'Ивуара включить курс о межкультурном общении в программу обучения военнослужащих, жандармов и

сотрудников полиции, чтобы отразить в ней многонациональный характер ивуарийского общества и его сил безопасности.

IV. Функционирование системы правосудия

A. Борьба с безнаказанностью и равенство в вопросах правосудия

34. Предварительное освобождение 14 арестантов из числа близких сторонников прежнего режима, состоявшееся по решению суда в августе 2013 года, является особо значимой мерой, которая может способствовать продвижению политического диалога и национального примирения. Президентское помилование примерно 3 000 лиц, осужденных за мелкие правонарушения, направлено на обеспечение социального спокойствия и снижение уровня переполненности центров содержания под стражей. Однако такое решение должно сопровождаться срочными мерами социального характера, чтобы смягчить его социально-экономические последствия.

35. Независимый эксперт по-прежнему озабочен графиком осуществления текущего процесса. Установление истины и борьба с безнаказанностью должны быть в числе главных приоритетов судебной системы. Для обеспечения справедливого отправления правосудия необходимо, чтобы – как отмечалось в рекомендациях Международной конференции по борьбе с безнаказанностью и справедливому правосудию в Кот-д'Ивуаре, состоявшейся в Ямусукро в феврале 2013 года, – органы юстиции могли полностью завершить текущие судебные процедуры и привлекать к ответственности лиц с обеих сторон. 10 июля 2013 года обвинительная палата вынесла постановление по делам 84 подсудимых из числа сподвижников бывшего президента Гбагбо, но при этом ни одно из лиц, близких к нынешнему правительству, не предстало перед судом за деяния, совершенные в период послевыборного кризиса, хотя в докладе Национальной следственной комиссии сообщается о том, что они виновны в гибели более 500 человек. Арест одного Амаде Уереми в связи с событиями близ Монт Пеко в Дуэжуэ⁴ представлен властями как признак равновесия в области текущих уголовных дел. Следственный судья, занимавшийся этим делом, был переведен на должность исполняющего обязанности прокурора в Буаке.

36. В этой связи независимый эксперт вновь выражает озабоченность по поводу влияния ротации судей на расследование уголовных дел. Он напоминает, что принцип независимости судей закреплен в Конституции Кот-д'Ивуара, в частности в ее статье 103, которая гласит: "Судьи при исполнении своих обязанностей подчиняются только власти закона". Все лица, совершившие серьезные нарушения прав человека, независимо от их этнического происхождения или политической принадлежности, должны преследоваться по закону.

37. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен медленной работой органов правосудия, в частности по резонансным делам о серьезных нарушениях прав человека, таких как расследование дел о массовых убийствах в Нахибли и о коллективном захоронении в Тургей. Независимый эксперт принимает к сведению завершение мероприятий по эксгумации тел лиц, убитых в период кризиса в общине Йопугон. И хотя при поддержке ООНКИ эти мероприятия были

⁴ Коммюнике Государственного министерства, Министерства внутренних дел и безопасности; можно ознакомиться по адресу www.addr.ci/communique1.php?PHPSESSID=ro5v437q58ll248b9vc6g6l7q4.

завершены, дальнейших действий со стороны органов правосудия пока не последовало.

38. Независимый эксперт принимает к сведению решение ИЛПЧ и МФПЧ об обращении в Международный уголовный суд с иском в рамках рассматриваемого дела бывшего президента Лорана Гбагбо и его соратников, а также о возбуждении исковой процедуры в судах Кот-д'Ивуара в связи с событиями в Нахибли. Независимый эксперт призывает эти организации продолжать действия в этом направлении, чтобы обеспечить более эффективную защиту потерпевших.

39. Назначение лиц, которые подозреваются в причастности к нарушениям прав человека, на руководящие должности в сферах политики и безопасности вызывает у национальных и международных правозащитных организаций закономерные вопросы, касающиеся воспрепятствования отправлению правосудия. Независимый эксперт призывает принять специальный закон о защите потерпевших и свидетелей в Кот-д'Ивуаре.

40. Судьи и представители правозащитных организаций, с которыми встречался независимый эксперт, единодушно признают необходимость продления мандата Специальной группы по расследованиям (СГР), срок действия которого истекает в декабре 2013 года. Независимый эксперт принял к сведению и противоположную позицию, выраженную министром юстиции, по правам человека и общественным свободам, который заявил, что "СГР больше не нужна, поскольку она была создана вместо обычных учреждений, а не параллельно им. СГР представляет собой юридическую аномалию". Учитывая сложный характер текущих судебных разбирательств, уже достигнутые положительные результаты и хорошее знание материалов дел следственными судьями СГР, независимый эксперт призывает правительство Кот-д'Ивуара не только принять меры по возобновлению мандата этой структуры, но и выделить ей дополнительные средства для ускорения темпов ее работы. Продление срока деятельности СГР – это фактор, свидетельствующий о стремлении ивуарийского правительства бороться с безнаказанностью и повышать уровень справедливости правосудия.

41. Независимый эксперт призывает власти страны принять меры для ускорения процедур рассмотрения дел лиц, имущество которых заморожено в интересах обеспечения им и их семьям средств к существованию, не ущемляя при этом прав потерпевших и руководствуясь принципами борьбы с безнаказанностью и повышения уровня справедливости правосудия.

В. Военная юстиция

42. Что касается военной юстиции, то полностью завершить разбирательство удалось лишь по двум делам: процесс по делу генерала Брюно Догбо и четырех его подчиненных – в октябре 2012 года, и процесс по делу четырех военнослужащих, осужденных за убийство нигерийского солдата из ОООНКИ Мамаду Иди – в декабре 2012 года.

43. Независимый эксперт обеспокоен несоответствием процедур военной юстиции международным стандартам. В Военный процессуальный кодекс 1974 года ни разу не вносились поправки. Независимый эксперт призывает власти Кот-д'Ивуара привести необходимые реформы на нормативном и структурном уровнях, чтобы гарантировать справедливость военной юстиции. Ему хотелось бы отметить профессиональный уровень сотрудничества с уполномоченным представителем правительства.

С. Взаимодействие между внутренними и международными судебными органами

44. Независимый эксперт отмечает высокий уровень сотрудничества между системой правосудия Кот-д'Ивуара и Международным уголовным судом, в частности в сфере обмена информацией.

45. В ходе слушания 3 июня 2013 года Палата предварительного производства I Международного уголовного суда обратилась к прокурору с просьбой предоставить новые сведения, чтобы к январю 2014 года вынести решение о подтверждении обвинений, выдвинутых против обвиняемого Лорана Гбагбо⁵. На заседании Совета министров 20 сентября 2013 года члены правительства приняли решение направить в Суд ходатайство о прекращении дела о предоставлении Судом отсрочки в исполнении ордера на арест Симоны Гбагбо.

46. Признавая право Кот-д'Ивуара на юрисдикционный приоритет в силу принципа комплементарности, независимый эксперт обращает внимание на трудности, связанные с этим решением, в частности с точки зрения успешного рассмотрения дел, которые должны рассматриваться Международным уголовным судом на территории Кот-д'Ивуара. Ивуарийская система правосудия полностью разлажена вследствие длительного политического кризиса и ряда проблем как в плане существа и процедуры, так и с точки зрения материально-технических средств. Несоответствие между правовой основой и преследуемыми правонарушениями, отсутствие постоянно действующих судов присяжных, отсутствие законодательства о защите потерпевших и свидетелей, еще заметная тенденция к поляризации общества – вот лишь некоторые из объективных факторов, которые нужно преодолеть, чтобы обеспечить соответствие нормам справедливого и беспристрастного судебного разбирательства.

47. На тот случай, если Международный уголовный суд удовлетворит ходатайство Кот-д'Ивуара о предании г-на Гбагбо суду внутри страны, независимый эксперт обращается к международному сообществу с просьбой оказать содействие ивуарийским властям, в частности путем укрепления потенциала судей и вспомогательного судебного персонала через оказание материально-технической помощи органам прокуратуры и судам, а также поддержки в защите потерпевших, свидетелей и судей.

48. Независимый эксперт отмечает, что выдача ордера на арест Шарля Бле Гуде – третьего ордера, выданного Международным уголовным судом в рамках дела сподвижников Гбагбо⁶, – усилила ощущение неравенства в отправлении правосудия. Независимый эксперт вновь выражает свою веру в стремление Суда покончить с этим ощущением и подтвердить справедливость международного правосудия, обеспечивая преследование всех лиц, которые виновны в преступлениях, подпадающих под его юрисдикцию, вне зависимости от их политической или иной принадлежности.

⁵ Положение в Республике Кот-д'Ивуар, *Прокурор против Лорана Гбагбо*, Международный уголовный суд, решение № ICC-02/11-01/11 от 3 июня 2013 года; можно ознакомиться на веб-сайте www.icc-cpi.int/iccdocs/doc/doc1606127.pdf.

⁶ См. веб-сайт Международного уголовного суда, положение в Республике Кот-д'Ивуар ([www.icc-cpi.int/fr_menus/icc/situations and cases](http://www.icc-cpi.int/fr_menus/icc/situations_and_cases)).

V. Нарушения прав отдельных групп

A. Положение жертв

49. Независимый эксперт опасается, что в нынешней предвыборной обстановке, характеризующейся поляризацией политических взглядов, вопрос о положении жертв кризиса вообще, и послевыборного кризиса – в частности, утратит свою приоритетность и отойдет на задний план.

50. Независимый эксперт настаивает на необходимости более эффективного оказания помощи жертвам кризиса с применением объективного глобального подхода, при котором основное внимание уделяется не статусу лиц, совершивших нарушения, а охвату всех жертв без проявления политической, этнической или религиозной дискриминации, характеру деяний и лицам, пострадавшим от их совершения. В целях продвижения такого подхода и обеспечения объективности при рассмотрении проблем, связанных с жертвами кризиса, независимый эксперт совместно с ивуарийской Национальной комиссией по правам человека организует в феврале 2014 года международную конференцию по положению жертв кризиса в Кот-д'Ивуаре.

B. Продолжение нарушений прав человека, совершаемых Республиканскими силами Кот-д'Ивуара

51. Независимый эксперт был проинформирован о продолжающихся нарушениях прав человека, совершаемых РСКИ, в частности о посягательствах на право на жизнь, об арестах и произвольных задержаниях, о случаях насильственных исчезновений, применения пыток и жестокого обращения, а также о случаях сексуального насилия. Он с озабоченностью отмечает тот факт, что лишь незначительное число военнослужащих РСКИ, причастных к нарушениям прав человека, были арестованы и преданы суду. Сообщалось, что некоторые военнослужащие причастны к перегораживанию дорог и троп и к последующим актам вымогательства и насилия. Лишь на нескольких военнослужащих были наложены внутренние дисциплинарные взыскания.

C. Положение лиц, содержащихся под стражей

52. 5 августа 2013 года обвинительная палата апелляционного суда вынесла решение о предварительном освобождении 14 лиц, содержащихся под стражей после кризиса, последовавшего за проведением выборов. В отношении восьми из них выдвинутые обвинения были подтверждены⁷, а шестеро остальных ожидают заседания по рассмотрению вопроса о подтверждении обвинений⁸. В настоящее время осуществляется президентский указ № 2013-663 от 20 сентября 2013 года о помиловании почти 3 000 заключенных, которые были осуждены за преступления и правонарушения малой тяжести. Этот указ был принят в соответствии с рекомендацией независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре и должен обеспечить снижение уровня

⁷ Паскаль Аффи Нгессан, Мишель Гбагбо, Абудраман Сангаре, Нарсисс Теа Кио, Женеви́ва Бро Гребе, Сека Ободжи, Сукури Боуи и Анри-Филипп Дакури Табле.

⁸ Жюстен Куа, Альсид Джедже, Моиз Лида Куасси, Альфонс Дуати, полковник Конанди Куаку и Номель Джро.

переполненности некоторых пенитенциарных учреждений, а также улучшение условий содержания других заключенных.

53. Условия содержания в тюрьмах Кот-д'Ивуара следует улучшить с точки зрения как административного управления, так и материального обеспечения заключенных. Недостаток средств, предоставляемых тюремным надзирателям, создает опасность как для них самих, так и для заключенных: об этом свидетельствуют два побега из пенитенциарно-исправительного учреждения Абиджана в ночь с 23 на 24 июля и 14 сентября 2013 года, при которых были убиты 3 и ранен 21 человек. До сих пор не решена проблема содержания осужденных лиц отдельно от задержанных.

54. В камерах для солдат в военном следственном изоляторе Абиджана независимый эксперт констатировал условия, противоречащие принятым международным нормам. Царящие в них антисанитария, отсутствие удобств и теснота могут квалифицироваться как жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. В камерах для офицеров положение является более или менее приемлемым: их заполненность и условия гигиены соответствуют нормам. В ряде случаев офицеры содержатся под стражей без суда более двух лет, причем зачастую – по общему обвинению в покушении на государственную безопасность. Они сообщили, что их адвокаты не получают информации о ходе следствия.

55. По сведениям, собранным независимым экспертом, условия содержания под стражей в расположении территориальной роты в Корого являются крайне тяжелыми, причем там содержатся даже гражданские лица, хотя расположение роты не является законным местом содержания под стражей.

56. Независимый эксперт с озабоченностью отмечает юридическую неопределенность в делах Сека Япо Ансельме по прозвищу Сека Сека, Шарля Бле Гуде, Жана-Ива Дибопье, Амаде Уереми, Юсуфа Коне и майора Жана-Нозля Абехи, которые тайно содержатся под стражей. Ему удалось побеседовать с Жаном-Нозлем Абеи, обвиняемым по делу о массовом убийстве женщин в Абобо; с Жаном-Ивом Дибопье, бывшим генеральным секретарем Федерации студентов и школьников Кот-д'Ивуара (ФСШКИ), арестованным 4 февраля 2013 года вместе с Жаном-Нозлем Абехи; и с бывшим лидером молодых патриотов Шарлем Бле Гуде. Лишенные права на свидание с семьей, они видятся со своими адвокатами лишь в течение нескольких минут перед судебными заседаниями. Их близким трудно добиться свидания с арестантами, даже имея разрешение на общение с ними, выданное судебными органами.

57. Независимому эксперту сообщили о том, что выбор места содержания для этих обвиняемых обусловлен особо важным характером их дел для правосудия, а также стремлением обеспечить им повышенную безопасность. Наряду с этим независимый эксперт обращается к властям с просьбой следить за соблюдением легальности содержания под стражей лиц, помещаемых в Управление по контролю за территорией.

58. Независимый эксперт напоминает об опасности того, что при рассмотрении дел лиц, задержанных за нарушения прав человека, серьезные процессуальные изъяны могут в конечном счете привести к ущемлению интересов жертв, если из-за несоблюдения формальных требований власти будут вынуждены вынести решение об отмене ордера на арест. Такая ситуация приведет к путанице в последующих процессуальных действиях. Стремясь обеспечить защиту прав задержанных лиц, не следует забывать о правах потерпевших, которые ожидают правосудия и компенсации.

D. Дело Симоны Гбагбо

59. В ходе встречи с независимым экспертом в центре содержания под стражей в Одиенне бывшая первая леди Симона Гбагбо пожаловалась на условия ее содержания и на ее перевод из Международной поликлиники Святой Анны-Марии (МПСАМ) в Одиенне, произведенный в мае 2013 года, хотя курс ее лечения не был завершен. Г-жа Гбагбо сообщила, что ей еще нужно пройти ряд медицинских обследований, в частности курс процедур лечебного массажа и консультации у офтальмолога, причем такие виды услуг в Одиенне не предоставляются. Представители ивуарийских властей, с которыми независимый эксперт встречался для обсуждения этого дела, пояснили, что г-жа Гбагбо была переведена из МПСАМ в Одиенне по причине расстройств и болезненных проявлений, а также для ее собственной безопасности.

60. Г-жа Гбагбо сообщила независимому эксперту о том, что после ее перевода в Одиенне состояние ее здоровья было таким, что она неоднократно теряла сознание. Она вновь пожаловалась на условия содержания, на нарушение ее права на медицинскую помощь, на отсутствие специалистов для наблюдения за ее состоянием, а также на замораживание ее активов, из-за которого она не в состоянии оплачивать расходы на свое лечение.

61. Во всех своих докладах независимый эксперт подчеркивал, что содержание под стражей лиц, задержанных в связи с послевыборным кризисом, в течение более двух лет противоречит международному праву. Таким образом, он постоянно призывал к тому, чтобы они были преданы суду или освобождены, пусть даже в предварительном порядке. Поэтому предварительное освобождение 14 задержанных лиц этой категории, по его мнению, является шагом в правильном направлении. Он считает, что этой мере нужно придать общий охват, причем не только для содействия национальному примирению, но и для того, чтобы дать возможность национальному или международному суду вынести решение по их делу при бесспорном соблюдении их прав. Будучи твердо убежден в том, что беспристрастное и справедливое правосудие является определяющим фактором для обеспечения прочного национального примирения, независимый эксперт в то же время выступает за решительную борьбу с безнаказанностью и отмечает, что проведение общей амнистии лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, не соответствует международному праву. Именно поэтому он полагает, что Кот-д'Ивуар, приняв на основании Римского статута решение об отсрочке исполнения ордера на арест, выданного Международным уголовным судом, и о предании г-жи Гбагбо суду на своей территории, должна обеспечить ее содержание в условиях достаточного медицинского обслуживания и безопасности.

E. Положение альбиносов

62. Организация "Благосостояние альбиносов в Кот-д'Ивуаре" (БАКД) сообщила независимому эксперту о различных проблемах для 4 000 альбиносов, проживающих в стране, которые подвергаются социальному и культурному отчуждению. БАКД заявляет о повсеместном распространении издевательств над альбиносами и многочисленных случаях их похищения. Организация сообщила, что женщина, осужденная к тюремному заключению на срок пять лет за похищение альбиноса, была освобождена через восемь месяцев.

63. Показатель школьного отсева среди альбиносов остается более высоким, чем среди остальной части населения, что объясняется стигматизацией и сте-

реотипами. 80% альбиносов являются выходцами из малоимущих семей. При этом независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что 21 июня 2013 года Кот-д'Ивуар принял решение присоединиться к Конвенции о правах инвалидов, и надеется на принятие конкретных мер по учету особых потребностей альбиносов в том, что касается их здоровья, образовании и доступа к рынку труда, в соответствии с резолюцией 23/13 Совета по правам человека от 13 июня 2013 года о посягательствах на лиц, страдающих альбинизмом, и дискриминации в их отношении.

Е. Продолжающееся сексуальное насилие

64. Растущее беспокойство у независимого эксперта вызывает высокий уровень сексуального насилия в Кот-д'Ивуаре, тем более что в целом ряде случаев изнасилования совершаются гражданскими лицами и близкими родственниками, военнослужащими РСКИ, вооруженными людьми неопределенной принадлежности и преподавателями. С начала июля продолжались проявления сексуального насилия в отношении девочек младшего возраста, главным образом в районе Буаке и на западе страны.

65. Независимый эксперт был проинформирован о сохраняющейся практике принудительных браков и калечения женских половых органов (КЖО). ООНКИ сообщила независимому эксперту, что с 1 мая по 30 сентября 2013 года было зарегистрировано более 168 изнасилований, 94 случая КЖО, 8 принудительных браков и 36 случаев торговли детьми в целях эксплуатации их труда.

66. В связи с КЖО независимый эксперт напоминает, что, помимо уже вынесенных судебных решений о борьбе с этим явлением, нужно предусмотреть проведение подлинной культурно-правовой просветительской работы по этой проблеме в тесном сотрудничестве с традиционными и религиозными вождями.

67. Независимый эксперт вновь подтверждает озабоченность, уже выраженную в его предыдущем докладе, в частности в пункте 53, по поводу практики некоторых сотрудников судебной полиции, которые требуют у жертв изнасилования медицинскую справку в качестве условия для принятия их жалоб. Независимый эксперт надеется, что объявленный пересмотр положений Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов о реформе суда присяжных приведет к квалификации изнасилования в качестве отдельного преступления.

68. Независимый эксперт выражает глубокую обеспокоенность в связи с изнасилованиями в школах, когда даже в случаях дачи виновными признательных показаний органы власти были не в состоянии принять адекватные меры для восстановления прав потерпевших. Министр национального образования сообщила о применении к виновным уголовных и дисциплинарных мер наказания.

Г. Свобода ассоциаций и собраний

69. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в стране готовится предварительный законопроект о защите правозащитников. Власти должны сделать все необходимое для того, чтобы этот законопроект до его принятия парламентом прошел широкое обсуждение среди правозащитных организаций.

70. В отличие от второго квартала 2013 года, который был отмечен запрещением демонстраций молодежного крыла ИНФ, третий квартал характеризовался

относительным возобновлением деятельности основной оппозиционной партии – ИНФ, в частности с проведением митингов и выездных мероприятий, организованных ее председателем, который недавно был освобожден в предварительном порядке. Однако 1 октября 2013 года возмущенные представители молодежи, вышедшие на демонстрацию против дороговизны жизни, были арестованы и взяты под стражу.

71. Независимый эксперт вновь ссылается на замечания, изложенные в его предыдущем докладе (A/HRC/23/38, пункт 22), которые касаются вмешательства правительства во внутреннее функционирование Конгресса ивуарийского гражданского общества.

VI. Экономические и социальные права

A. Нестабильность социально-экономического положения населения

72. Независимый эксперт был проинформирован о мерах, принятых правительством на макроэкономическом уровне, и об объявленном на 2014 год плановом показателе роста в 10%⁹. Независимый эксперт вновь выражает надежду, что эти макроэкономические достижения благотворно скажутся на положении всех слоев населения Кот-д'Ивуара. Списание Францией 64% объема внешнего долга Кот-д'Ивуара, включая 14% чистого списания и 50% освобождения от задолженности, является показательным примером для различных партнеров Кот-д'Ивуара.

73. Явное ощущение отсутствия социальной безопасности рискует превратить социальную сферу в фактор политической дестабилизации, ослабления социального единения и замедления процесса национального примирения. Что касается противодействия проблемам, вызванным стоимостью жизни, то независимый эксперт принимает к сведению стремление ивуарийского государства "наращивать предложение товаров широкого потребления путем расширения внутреннего производства и оздоровления конкурентной борьбы".

B. Право на образование

74. На протяжении всего периода кризиса в Кот-д'Ивуаре школы и университеты были превращены в инструмент тенденциозной политической борьбы противоположных группировок, стали замкнутой сферой и отражением всевозможных форм насилия. Следовательно, эти учебные заведения, имеющие первостепенное значение для молодежи, находятся в эпицентре процесса морального, духовного и экономического возрождения страны. Правительство Кот-д'Ивуара совершенно справедливо заявляет, что оно обращает приоритетное внимание на вопросы восстановления и реконструкции системы образования. Тем не менее, учитывая поразивший страну глубокий кризис, система образования должна обеспечивать привитие не только знаний и навыков, но и общечеловеческих ценностей. Особое внимание следует уделять просвещению в области межкультурного общения и сосуществования. Решение ивуарийского го-

⁹ См. пресс-конференцию премьер-министра Даниеля Каблана Дункана от 5 сентября 2013 года; можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.gouv.ci/actualite_1.php?recordID=3808.

сударства отвести основное место языковому разнообразию в школах и решение охватывать этими просветительскими мероприятиями также и учащихся мусульманских школ направлены на достижение именно этих целей.

75. Министр национального образования сообщила, что школа в Кот-д'Ивуаре сталкивается с множеством проблем, например с переполненностью классов, нехваткой принадлежностей и учителей. Благодаря мерам, принятым в области обучения преподавателей, совершенствованию управления системой, практике общего зачисления детей без свидетельства о рождении и активизации охвата школьным образованием девочек младшего возраста валовой уровень охвата начальным и дошкольным образованием вырос с 80% в 2010 году до почти 91% в 2013 году, а средним образованием – с 32% в 2012 году до 37% в 2013 году.

76. Независимый эксперт призывает власти обеспечивать и совершенствовать подготовку преподавателей в области прав человека, чтобы гарантировать эффективность и качество этого обучения.

С. Право на здоровье

77. Правительство Кот-д'Ивуара объявило 2013 год Годом здоровья. Министр здравоохранения сообщила независимому эксперту о введении в стране с декабря 2013 года всеобщего медицинского страхования (ВМС) и о восстановлении Университетского медицинского центра (УМЦ) Кот-д'Ивуара. Независимый эксперт был проинформирован о том, что масштабы распространения ВИЧ/СПИДа в Кот-д'Ивуаре сократились на 3,7%. Он призывает органы власти обеспечить более широкий доступ к тем учреждениям здравоохранения, которые слишком удалены от пациентов.

VII. Институциональное укрепление механизмов защиты прав человека

А. Деятельность международного сообщества в Кот-д'Ивуаре

78. Независимый эксперт считает своевременной резолюцию 2112 (2013) Совета Безопасности о продлении мандата ООНКИ, основными направлениями деятельности которой являются улучшение политической обстановки, обеспечение безопасности и доступа ко всем правам человека. Признавая, как вытекает из этой резолюции, что в области безопасности и прав человека был достигнут существенный прогресс, независимый эксперт обращается к международному сообществу с призывом учитывать нестабильность нынешней обстановки, вызванную, в частности, приближением президентских выборов 2015 года и ожиданием реального упрочения демократических институтов.

79. Независимый эксперт вновь заявляет о своей высокой оценке содействия, которое ООНКИ оказывает правительству Кот-д'Ивуара в процессе укрепления правопорядка, в частности в проведении реформы пенитенциарной системы, подготовке сил безопасности и обороны в области международного права прав человека и гуманитарного права, предоставлении поддержки КДИП, Национальной комиссии по правам человека, а также в обучении и техническом оснащении сотрудников неправительственных организаций по вопросам представления доклада в рамках универсального периодического обзора.

В. Международные обязательства Кот-д'Ивуара в области прав человека

80. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает заявление правительства Кот-д'Ивуара о признании возможности обращения с индивидуальными жалобами в Африканский суд по правам человека и народов и ратификацию Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (Мапутский протокол). 21 июня 2013 года Кот-д'Ивуар присоединилась к Конвенции о правах инвалидов, а 3 октября 2013 года – к Конвенции о статусе апатридов и к Конвенции о сокращении безгражданства.

С. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара

81. Создание в Кот-д'Ивуаре Национальной комиссии по правам человека является убедительным свидетельством институционального прогресса в сфере защиты прав человека в стране. При этом независимый эксперт отмечает, что в законе о Комиссии предусмотрено ее функциональное прикрепление к Министерству юстиции, по правам человека и общественных свобод. Из-за этой ситуации возникает неблагоприятное восприятие статуса Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара, бюджет которой зависит от финансового управления Министерства юстиции. Комиссия оказывается в положении "гибридного учреждения", лишенного идентичности.

82. Независимый эксперт выражает беспокойство в связи с чрезмерной административной опекой со стороны упомянутого министерства, которое удерживает оклады, пособия и льготы в натуральной форме для членов бюро (статья 25), назначает выплаты за участие в сессиях (статья 35) и утверждает бюджет (статья 38) Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара. Независимый эксперт призывает предоставить в распоряжение Комиссии людские и материальные ресурсы, необходимые для выполнения ее функций и для обеспечения ее независимости в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, приложение). Закон об учреждении Национальной комиссии по правам человека необходимо пересмотреть.

VIII. Выводы

83. Демократическое строительство является долгосрочным начинанием. Кот-д'Ивуар добилась заметных успехов в области государственного управления и оздоровления макроэкономической среды, что в конечном счете должно оказать позитивное влияние на занятость и социально-экономические условия жизни населения. В секторе безопасности, несмотря на оружейное эмбарго, этой стране удалось значительно сократить нападения извне, хотя медленное осуществление процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции продолжает вызывать озабоченность. Слабыми местами по-прежнему остаются обеспечение справедливости правосудия и сохранение проблем, связанных с землевладением, возвращением беженцев и гражданством.

84. Независимый эксперт с беспокойством отмечает, что, несмотря на создание постоянного форума для диалога и спорадические контакты между политическими субъектами, сохраняются поползновения к расколу в

обществе и к поляризации политических доктрин. При принятии Советом Безопасности Организации Объединенных Наций решения о планируемом сокращении персонала ООНКИ следует учесть непрочность нынешнего положения, характеризующегося комплексом нерешенных проблем, которые берут свое начало в политическом и социальном кризисе в этой стране. Если все политические субъекты не воспримут в достаточной степени культуру подлинно демократических отношений, основанную на терпимости, взаимоуважении, взаимопонимании и приоритетности высших интересов многострадального ивуарийского народа, Кот-д'Ивуар окажется под угрозой жестоких социальных и политических столкновений. В этой связи главными вызовами являются демократическое и согласованное реформирование Независимой избирательной комиссии и избирательного списка, правовая основа статуса и деятельности политической оппозиции и укрепление республиканских институтов.

85. Текущий политический диалог между оппозицией и властью должен подпитываться и упрочиваться проявлением искреннего морального раскаяния и публичного признания исторической ответственности политических лидеров за глубинные причины длительного кризиса в Кот-д'Ивуаре. В этой связи основным и безотлагательным проверочным шагом является прекращение политической риторики, характеризующейся словесными оскорблениями, поляризацией политических взглядов и тенденциозной стигматизацией противников. Кроме того, политический диалог должен нести демократическое просвещение как его сторонникам, так и населению.

86. Властям потребуется определить степень отставания в осуществлении процесса национального примирения и опираться на культурно-этическое наследие сосуществования общин Кот-д'Ивуара, которые опережают официальный процесс примирения, начатый властями. Внутренние мероприятия по обеспечению социального единения должны опираться на местные инициативы ивуарийских общин. Одним из элементов этого процесса должно стать продление мандата КДИП наряду с более четким определением сферы ее деятельности и ориентацией на проведение расследований и публичных слушаний. Независимый эксперт по-прежнему считает, что последовательность, взаимодополняемость и координация между органами, занимающимися вопросами примирения и социального единения, являются непременным условием успеха тех глобальных мер, которые предпринимаются на общенациональном уровне.

87. Усилия по налаживанию политического диалога и процесс национального примирения не должны ставиться в зависимость от решения задач тактического и предвыборного характера в обстановке политических преобразований без учета высших интересов народа Кот-д'Ивуара. Они должны сопровождаться решительной борьбой с безнаказанностью, поощрением справедливого правосудия и уделением приоритетного внимания положению жертв. В этой связи развитие активного и независимого гражданского общества, располагающего адекватными средствами, настоятельно необходимо для преодоления келейности ивуарийской политики.

IX. Рекомендации

88. Правительству Кот-д'Ивуара независимый эксперт дает следующие рекомендации:

- a) Относительно борьбы с безнаказанностью:
- i) обеспечить судебное преследование военнослужащих Республиканских сил Кот-д'Ивуара, несущих ответственность за бесчинства против населения, и провести при содействии со стороны Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) более строгий проверочный отбор личного состава сил безопасности и обороны;
 - ii) обеспечить судебное преследование лиц, совершивших тяжкие преступления, не учитывая при этом ни их статус, ни их этническую, религиозную или политическую принадлежность, и ускорить процедуры судебного рассмотрения дел о массовом убийстве в Нахибли и о коллективном захоронении в Торгее;
 - iii) исключить рассмотрение законов об общей амнистии в рамках проводимых политических переговоров, в частности для международных преступлений, таких как геноцид, преступления против человечности и военные преступления, которые не имеют сроков давности;
 - iv) начать процесс реформирования системы правосудия, рассматривая при этом, в частности, следующие вопросы:
 - i) пересмотр Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов,
 - ii) создание юридических и институциональных механизмов защиты потерпевших, свидетелей, судей, адвокатов и правозащитников, iii) а также реформа военной юстиции;
 - v) продление срока деятельности Специальной группы по расследованиям, чтобы обеспечить более оперативное рассмотрение текущих дел и даже предоставить ей возможность вернуться к событиям 2002 года и сосредоточить свою работу на расследовании наиболее серьезных нарушений прав человека;
 - vi) ускорить процедуру предания суду или освобождения лиц, содержащихся под стражей более двух лет в связи с кризисом после выборов, в частности благодаря использованию материалов доклада Национальной следственной комиссии и регулярному проведению выездных сессий уголовного суда;
 - vii) повысить уровень независимости судебных работников (в судах и прокуратуре) и выделять системе правосудия объем средств, позволяющий ей эффективно выполнять свои задачи;
 - viii) выработать активную политику борьбы с сексуальным насилием, предусматривающую бесплатную выдачу медицинских справок, оказание правовой и психологической помощи жертвам, предупреждение таких деяний и наказание лиц, виновных в их совершении;
 - ix) продолжать сотрудничество с Международным уголовным судом, в частности путем обмена информацией, и обеспечивать при этом взаимодополняемость усилий в интересах добросовестного, беспристрастного и справедливого правосудия.
- b) Относительно жертв:

i) уделять более приоритетное внимание положению и ожиданиям жертв без проявления политической или этнической дискриминации, обеспечивая при этом наглядность и действенность их права на доступное и эффективное средство правовой защиты и, в частности, на возмещение причиненного ущерба, а также права обвиняемых на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство;

ii) выработать эффективную политику по оказанию помощи жертвам, в частности через программы медицинской и психологической помощи, а также по предоставлению денежных, судебных и социальных компенсаций.

c) Относительно положения лиц, содержащихся под стражей:

Улучшить условия содержания в тюрьмах, предоставляя в распоряжение надзирателей необходимые средства для выполнения ими своих обязанностей и обеспечивая арестантам более приемлемые условия жизни.

d) Относительно отправления правосудия в переходный период:

i) продлить мандат Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, чтобы дать ей возможность приступить к более активному этапу следственной работы, предполагающему проведение публичных слушаний и формулирование предложений по присуждению компенсации жертвам, согласуя ее деятельность с Национальной программой социального единения, при условии наличия адекватных средств для ее функционирования;

ii) активизировать информирование населения о полномочиях, задачах и конкретных видах деятельности различных национальных учреждений по борьбе с безнаказанностью и по отправлению правосудия в переходный период.

e) Относительно безопасности:

i) принимать активные меры по выработке согласованной стратегии разоружения наряду с активизацией процесса реинтеграции бывших комбатантов;

ii) решить проблему вмешательства "дозо" в проведение операций по обеспечению безопасности, в частности в рамках законодательства по следующим вопросам: i) юридическое признание культурной роли "дозо", ii) их идентификация, iii) ограничение их действий границами территории их проживания, и iv) их подчинение власти государства и закона;

iii) включить учебный курс по теме межкультурного общения в программы подготовки военнослужащих и сотрудников жандармерии и полиции.

f) Относительно Национальной комиссии по правам человека:

i) предоставить в распоряжение Комиссии материальные и людские ресурсы, необходимые для ее функционирования;

ii) провести консультации по вопросу внесения поправок в Закон об учреждении Комиссии в целях его приведения в соответствие с Парижскими принципами в части, касающейся ее

полномочий, состава, организационной структуры, функционирования, независимости и материального обеспечения.

g) Относительно политического диалога и восстановления демократии:

i) закрепить динамику проводимых демократических преобразований, в частности путем продолжения политического диалога внутри Кот-д'Ивуара, реформирования Независимой избирательной комиссии, избирательного списка, а также путем юридического упорядочения статуса политической оппозиции в целях создания благоприятных условий для того, чтобы президентские выборы 2015 года прошли мирно, демократично и дали достоверные результаты;

ii) организовать более масштабные консультации по вопросам, касающимся землевладения и гражданства, в частности со всеми слоями ивуарийского общества;

iii) обеспечить принятие промежуточных мер для смягчения социальных последствий операций по выселению из заповедных лесов;

iv) подкреплять призывы к возвращению беженцев конкретными мерами по возврату их имущества, по обеспечению их защиты и социально-экономической реинтеграции;

v) учитывать при выборе общественной политики насущные потребности населения, в частности потребности женщин и детей;

vi) продолжать сотрудничество с правозащитными органами системы Организации Объединенных Наций и ускорить процедуру ратификации соответствующих документов в области прав человека.

89. Международному сообществу независимый эксперт дает следующие рекомендации:

a) активизировать свою деятельность в интересах Кот-д'Ивуара путем: а) оказания существенного содействия текущему политическому диалогу, б) значительного усиления программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в частности усилиями частного сектора, с) оказания содействия судебным органам и органам безопасности, а также учреждениям по отправлению правосудия в переходный период, d) укрепления структур ООНКИ по секторам правопорядка и прав человека; и e) активного содействия экономическому подъему в Кот-д'Ивуаре;

b) независимый эксперт вновь обращается с просьбой о снятии оружейного эмбарго, введенного в отношении Кот-д'Ивуара, в целях укрепления системы органов государственной безопасности на всей территории страны;

c) независимый эксперт повторяет свою рекомендацию для Международного уголовного суда относительно повышения уровня беспристрастности и справедливости международного правосудия посредством выдачи ордеров на арест всех лиц, совершивших преступление геноцида, преступления против человечности или тяжкие преступления, независимо от их политической принадлежности, их этнического или религиозного про-

исхождения. Кроме того, Международному уголовному суду предлагается обращать особое внимание на рост политической риторики и распространение в СМИ информации, которые направлены на разжигание национальной, этнической или религиозной ненависти, в целях возбуждения преследования за такие действия;

d) независимый эксперт повторяет свою рекомендацию Совету по правам человека относительно опубликования доклада Независимой международной комиссии по расследованию для Кот-д'Ивуара, учрежденной в 2004 году, в соответствии с рекомендацией, которая была сделана Комиссией в 2011 году (A/HRC/17/48, пункт 127).
