



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 April 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать пятая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного Комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека***

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 22/31 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара подготовить и представить на его двадцать пятой сессии доклад, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 6 и 7 указанной резолюции, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана. В докладе содержится резюме полученных от государств представлений и некоторые извлеченные из них выводы.

* Представлен с опозданием.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Информация, полученная от государств-членов	2–101	3
III. Заключение	102–110	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 22/31 Совета по правам человека, озаглавленной "Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений", в пункте 10 которой Совет просил Верховного комиссара по правам человека подготовить и представить Совету по правам человека на его двадцать пятой сессии доклад, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 6 и 7, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана¹.

II. Информация, полученная от государств-членов

Беларусь

2. Беларусь заявила, что ее политика в сфере межконфессиональных отношений регулируется Законом о свободе совести и религиозных организациях, который гарантирует равенство и отсутствие дискриминации по отношению ко всем религиям перед законом.

3. Кроме того, Закон о противодействии экстремизму объявляет наказуемыми по закону все преступные действия, перечисленные в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Закон о политических партиях и Закон о неправительственных объединениях запрещают создание и деятельность политических партий, общественных объединений и союзов, намеревающихся заниматься пропагандой войны или экстремизма. Закон о средствах массовой информации гарантирует права и свободы в средствах массовой информации и запрещает распространение информации, содержащей призывы к разжиганию войны, насилия и экстремизма. Эти антидискриминационные меры распространяются на всех лиц, проживающих на территории Беларуси.

4. В целях эффективного выполнения законов и поддержки межконфессионального диалога Беларусь подготовила вторую программу по развитию в конфессиональной сфере, национальным отношениям и сотрудничеству соотечественников на период 2011–2015 годов. Реализация прав на свободу совести и свободу вероисповедания и убеждений находится в ведении Уполномоченного по делам религий и национальностей, представители которого находятся во всех регионах страны. Межконфессиональный консультативный совет координирует деятельность религиозных организаций и содействует сохранению и укреплению мира в целях поддержания веротерпимости, толерантности и диа-

¹ Настоящий доклад содержит резюме информации, полученной от следующих государств: Беларусь, Бельгия, Канада, Чешская Республика, Франция, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Индонезия, Ирак, Италия, Литва, Пакистан, Катар, Румыния, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Словакия, Испания, Швейцария, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки. С полными текстами представлений можно ознакомиться в архивах секретариата.

лога между представителями различных конфессий и религиозных направлений.

5. В Беларуси зарегистрировано свыше 3 000 религиозных организаций, 26 конфессий и религиозных групп, а также свыше 3 000 религиозных общин и 164 религиозных организаций. Беларусь сообщила об отсутствии конфликтов на почве национальной, расовой, культурной, языковой и конфессиональной принадлежности.

Бельгия

6. Бельгия сообщила, что Центру по обеспечению равных возможностей было поручено содействовать равенству возможностей и вести борьбу против всех форм дискриминации, исключения, ограничения или предпочтения, основанных на нескольких перечисленных признаках, включая религию и убеждения.

7. Перед Центром была поставлена задача обеспечения уважения основных прав иностранцев и ежегодной подготовки докладов по вопросам дискриминации в Бельгии. Наблюдение за проявлениями расизма и ксенофобии также ведут полиция и судебная система, в то время как полиция и органы государственной власти занимаются регистрацией данных о проявлениях дискриминации и преступлениях на почве ненависти, а также представляют статистические данные о работе полиции, привлечении к ответственности и осуждению лиц, виновных в вышеупомянутых правонарушениях. Кроме того, Центр уполномочен инициировать судебные иски и выступать в качестве стороны в гражданском процессе от своего собственного имени или от имени жертв антисемитизма или исламофобии. Центр также организует межкультурные диалоги, обучение и занятия по повышению информированности.

8. В том что касается борьбы с исламофобией, Бельгия отметила, что из-за отсутствия доступных данных было трудно оценить масштабы этого явления. С 2009 года Центр приводит оценки актов исламофобии в своих ежегодных докладах. Он также сообщил, что в последние годы в связи с проявлениями исламофобии было возбуждено 490 дел (164 в 2011 году, 139 в 2010 году и 187 в 2009 году). В большинстве случаев речь идет о комментариях в Интернете, а также о проявлениях исламофобии на работе или в условиях совместного проживания.

9. В том что касается борьбы с антисемитизмом, в феврале 2012 года министрами юстиции и внутренних дел было создано подразделение по контролю за проявлениями антисемитизма, которое занимается обсуждением таких вопросов, как создание безопасных общин, распространение информации о Холокосте, проявления ненависти в киберпространстве, антисемитские выступления и возможные средства преодоления таких явлений.

10. Бельгия указала на ряд принятых мер по внедрению систем образования, предусматривающих воспитание терпимости по отношению к религиозному и культурному многообразию.

Канада

11. Канада сообщила, что она располагает правовой и директивной базой для борьбы с дискриминацией на основе религии и убеждений, в которую входят запреты, содержащиеся в Канадской хартии прав и свобод; Законе о многокультурности; Законе о правах человека; Законе о гражданстве; Уголовном кодексе; Законе о равенстве при найме на работу; законодательстве об официальных языках на федеральном уровне и в некоторых провинциях и территориях; и в Законе об иммиграции и защите беженцев. Канадская хартия прав и свобод является частью Конституции страны и обеспечивает защиту свободы совести и вероисповедания каждого человека. Статья 15 этой Хартии запрещает дискриминацию по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста или психических или физических недостатков.

12. Управление по вопросам гражданства и иммиграции Канады осуществляет программу поддержки Закона о многокультурности и ведет различные направления деятельности, включая финансирование проектов и мероприятий для неправительственных организаций, в целях поощрения многообразия и межкультурного/межконфессионального понимания.

13. Уголовным кодексом запрещено, среди прочего, подстрекательство к ненависти против определенной группы лиц путем публичного распространения заявлений, которые могут привести к нарушению спокойствия (подраздел 319 (1)), и распространение заявлений, содержащих в устной или письменной форме или в виде электронной или электромагнитной записи, или в ином формате, а также в форме жестов, знаков или других видимых проявлений, кроме как в частной беседе, намеренные призывы к ненависти в отношении определенной группы лиц (подраздел 319 (2)). Закон о вещании разрешает Канадской комиссии по радио, телевидению и телекоммуникациям регулировать содержание радио- и телепрограмм.

14. В феврале 2013 года правительство Канады создало Управление по вопросам свободы вероисповедания, которому поручено поощрять свободу религии и убеждений в качестве одного из основных прав человека, поощрять защиту религиозных общин и поддерживать такие канадские ценности, как плюрализм и терпимость во всем мире. Посол Канады по вопросам свободы вероисповедания проводит консультации с международными заинтересованными сторонами и выступает на различных мероприятиях.

Чешская Республика

15. Чешская Республика сообщила, что в состав Правительственного совета по правам человека входят эксперты по свободе вероисповедания, и при нем был создан вспомогательный Комитет по борьбе с дискриминацией в целях устранения дискриминации по всем признакам, в том числе религии, веры и убеждений. Вопросы веротерпимости входят в компетенцию Департамента церковей Министерства культуры. В 2012 году была выделена денежная субсидия для поддержки проведения совместных празднований христиан, евреев и мусульман в целях углубления и поощрения взаимопонимания и диалога между ними и повышения информированности общественности как средства противодействия распространению экстремизма.

16. Действующее конституционное законодательство, Хартия основных прав и свобод и международные договоры по правам человека, являющиеся обязательными для Чешской Республики, запрещают дискриминацию по признаку религии, веры и убеждений. Они также защищают свободу мысли и совести, вероисповедания, отправления религиозного культа и соблюдения религиозных обрядов, а также свободу церквей и религиозных общин. Закон о борьбе с дискриминацией запрещает дискриминацию по признаку религии, веры и убеждений в нескольких разделах.

17. Пропаганда религиозной нетерпимости и нападения, совершаемые на этой почве, являются преступлениями в соответствии с чешским законодательством. Новый Уголовный кодекс (2009 год) содержит "определения насильственных преступлений против определенной группы населения или против личности, опасных угроз, опасного преследования, защиты чести и достоинства нации, расы, этнической или другой группы лиц, а также подстрекательство к ненависти в отношении определенной группы лиц или действиям, ограничивающим их права и свободы". Во многих других определениях преступлений наличие элемента религиозной нетерпимости автоматически приводит к вынесению более тяжких наказаний. Этот элемент также включен в перечень общих отягчающих обстоятельств, которые в любом случае влекут за собой вынесение более строгого наказания.

18. В целях противодействия образованию групп, пропагандирующих религиозную или иную нетерпимость, новый Гражданский кодекс, вступивший в силу 1 января 2014 года, предусматривает запрет на учреждение юридического лица в тех случаях, когда цель такого юридического лица заключается в отрицании или ограничении индивидуальных, политических или иных прав лиц по причине их гражданства, пола, расы, происхождения, политических или иных убеждений, вероисповедания и социального положения.

Франция

19. Франция заявила, что свобода религии и убеждений является одним из основополагающих принципов прав человека, который гарантируется национальным законодательством Франции, отражен в статье 10 Декларации прав человека и гражданина (*Déclaration des droits de l'homme et du citoyen*) (1789 год) и полностью гарантируется Конституцией Франции. Данный принцип осуществляется на национальном уровне при строгом соблюдении свободы вероисповедания и принципа секуляризма.

20. Министр внутренних дел отвечает за поддержание отношений с религиозными объединениями и организациями верующих, и граждане пользуются свободой отправления религиозных культов. Религиозные объединения не обязаны регистрироваться; при этом некоторые из них регистрируются для того, чтобы пользоваться налоговыми льготами. Как это предусмотрено в пункте 9 резолюции 22/31, в случае необходимости государственные власти обеспечивают защиту и безопасность мест отправления религиозных культов.

21. В марте 2013 года в приложении к ежегодному докладу о расизме, антисемитизме и ксенофобии французской Национальной консультативной комиссии по правам человека (НККПЧ) были приведены факты и цифры, которые свидетельствовали о снижении терпимости во Франции за последние три года. В докладе были вынесены рекомендации в отношении образования, повышения информированности и подготовки в целях борьбы с дискриминацией и укрепления терпимости.

22. В апреле 2013 года был учрежден Национальный орган по наблюдению за соблюдением принципа секуляризма, а Министр образования в начале учебного года в сентябре 2013 года также представила "Секулярную хартию". В связи с пунктом 7 а) резолюции Франция заявила о соблюдении строгого нейтралитета должностными лицами и работниками государственных школ, которые обязаны не отдавать предпочтение какой-либо религии по сравнению с другими. Касаясь пунктов 6 е), f) и g) резолюции, она заявила, что любые действия против лиц на основе их вероисповедания строго наказуемы по закону и решительно осуждаются на самом высоком уровне государственной власти во Франции. Меры уголовного характера принимаются государством в этой связи довольно часто. Подстрекательство к религиозной ненависти также влечет за собой весьма строгие наказания.

23. Франция заявила, что она обеспечивает универсальную защиту свободы религии и убеждений и свободы мнений и их выражения. Она напомнила, что права человека призваны защищать отдельных лиц, а не системы верований, такие как религии и их символы, которые не являются субъектами прав. Для борьбы с нетерпимостью Верховному комиссару по правам человека необходимо поддерживать осуществление свободы мнений и их выражения, а также свободы религии и убеждений "равным и одновременным" образом.

Грузия

24. Под эгидой Народного защитника Грузии в декабре 2005 года был создан Совет национальных меньшинств, основными целями которого являются своевременное реагирование на ситуации, связанные с нарушением прав меньшинств и/или чрезвычайные конфликтные ситуации, и налаживание процесса консультаций и диалога, в том числе между этническими меньшинствами и правительством. В июне 2005 года был создан Совет религий, с тем чтобы, в частности, способствовать конструктивному многостороннему диалогу между различными религиозными группами, вовлекать религиозные меньшинства в процесс гражданской интеграции и защищать свободу вероисповедания и т.д.

25. План действий Министерства юстиции в рамках Национальной концепции толерантности и гражданской интеграции включает разработку комплексного правового документа по вопросу о толерантности, принятие мер, направленных на регистрацию представителей народностей рома, и создание при Министерстве консультативного органа по вопросам национальных меньшинств.

26. Запрещение всех форм дискриминации и нетерпимости всеобъемлющим образом регулируется Конституцией и другими законодательными актами Грузии. В соответствии со статьей 24.2 Уголовного кодекса Грузии (1999 год) в связи со всеми соответствующими преступлениями то или иное лицо может быть привлечено к ответственности за призывы к насилию в отношении представителей любой различимой группы лиц. Кроме того, в 2012 году в статью 53 (Общие начала назначения наказания) Кодекса были внесены изменения, в соответствии с которыми все соответствующие преступления, совершенные на почве расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости или по любому другому дискриминационному признаку, рассматриваются в качестве отягчающих обстоятельств.

27. Министерство юстиции подготовило проект закона о ликвидации всех форм дискриминации с целью ликвидации всех форм дискриминации и обеспечения каждому человеку равного осуществления его прав, предусмотренных за-

коном, независимо от числа оснований, включая религию и убеждения, а также запрещение дискриминации во всех сферах.

28. В июле 2011 года в Гражданский кодекс Грузии были внесены изменения и добавлена статья 15091, разрешающая регистрацию религиозных групп в качестве религиозных объединений.

Германия

29. Германия сообщила, что федеральное правительство активно поддерживает сетевое взаимодействие, формирование демократического сознания и участие, просвещение и публикации с выражением гражданской активности в рамках Форума по борьбе против расизма; финансируемые правительством программы "Согласие на основе участия"; Федеральное ведомство по гражданскому воспитанию (Bundeszentrale für politische Bildung, BpB); и Союз за демократию и терпимость.

30. На протяжении многих лет федеральное Министерство внутренних дел успешно способствовало налаживанию христианско-еврейского сотрудничества, а также межрелигиозного и межкультурного диалога между христианами и евреями и в последние годы расширило такой диалог до диалога на международном уровне с мусульманами. В 2006 году была создана Исламская конференция Германии в целях налаживания постоянного процесса коммуникации между государством (федеральным правительством, правительствами земель и муниципалитетами) и представителями мусульман, проживающих в Германии, направленного на углубление их структурной и социальной интеграции и укрепление социальной сплоченности (www.deutsche-islam-konferenz.de).

31. Полиция ведет борьбу с преступлениями на почве ненависти, в том числе систематически привлекая к ответственности лиц, совершающих такие преступления, рассматривая их в качестве преступлений против государственной безопасности и ведя их отдельный учет; сотрудничая с консультационными органами и поддерживая проекты, ассоциации и учреждения, которые оказывают помощь жертвам, с тем чтобы побудить лиц, нуждающихся в помощи, обратиться за ней; предпринимая дифференцированный анализ числа дел на национальном уровне в целях выработки превентивных мер; и составляя реестр мер по борьбе с политически мотивированными преступлениями, с тем чтобы анализировать и регистрировать их и вести более целенаправленную борьбу с такими правонарушениями. Полиция принимает регулярные превентивные меры, включая более активную физическую защиту или контроль со стороны полиции в отношении особо уязвимых мест, например еврейских кладбищ.

32. В 2011 году федеральное Министерство внутренних дел создало Инициативу по обеспечению безопасности на основе партнерства – орган в составе представителей федерального правительства, правительств земель, служб безопасности и мусульман, который призван повысить осведомленность общественности в отношении проблемы радикализации молодежи, организовывать проекты и обеспечивать финансовую поддержку успешных проектов в мусульманской общине и служб безопасности на местном уровне (www.initiative-sicherheitspartnerschaft.de).

Греция

33. Греция описала законодательную основу, а также меры и действия, предпринимаемые греческим Министерством образования и по делам религии, культуры и спорта. Она отметила, что, хотя статья 3 Конституции признает православное христианство в качестве господствующей религии, греческое государство заявило о своей готовности защищать свободу вероисповедания всех других религиозных объединений и учений (статья 13). Она добавила, что конституционное положение о "господствующей" религии не означает и не подразумевает какого-либо ограничения или ущемления свободы вероисповедания представителей других религий.

34. Диалог между государством и церковными юрисдикциями и религиозными общинами гарантируется Конституцией и регулируется конституционной гарантией свободы вероисповедания. Беспрепятственный выбор в вопросах организации и управления каждой церкви и религиозной общины охраняется Конституцией.

35. Принципы межкультурного образования включены в учебные программы, а школьные учебники регулярно пересматриваются. Были приняты дополнительные меры в области образования, включая запрет на распространение листовок, особенно порочащих или дискредитирующих ту или иную религию, веру или традицию; в соответствии с нормами международного права обеспечивается функционирование школ для детей мусульманского меньшинства во Фракии и преподавание религиоведения учащимся из числа последователей римско-католической церкви на Кикладских островах; признание религиозных праздников мусульман и учащихся, принадлежащих к римско-католической церкви; и изучение различных мировых религий в рамках учебной программы средней школы.

36. Министерство образования также обеспечивает назначение преподавательского состава в школах еврейских общин в Афинах и Салониках по просьбе этих общин, а также функционирование единственной государственной еврейской школы в Лариссе.

Венгрия

37. Свобода религии и убеждений в Венгрии регулируется положениями Конституции. В соответствии с Основным законом Венгрии каждый человек имеет право на свободу выбирать и менять религию или веру и свободу проявлять или не проявлять религию или веру в обучении, практике и соблюдении, в отправлении религиозных обрядов или ритуалов, или же иными способами, будь то самостоятельно или совместно с другими, как публично, так и в частном порядке.

38. Лица, следующие одному и тому же учению, могут создавать религиозную общину, чтобы исповедовать свою религию, в организационной форме, предписанной в Законе о церкви. Государство и религиозные общины отделены друг от друга; религиозные общины являются независимыми. При этом государство и религиозные общины могут сотрудничать для достижения целей той или иной общины. Правила, регулирующие деятельность религиозных общин, содержатся в Законе о церквях, который защищает основные права и определяет религиозную общину в качестве общей концепции организационной струк-

туры, в которую она включается; "признанные церкви" имеют статус субъектов публичного права в соответствии с поправками к закону (Закону о церквях).

39. Если предусмотренные условия для признания церкви соблюдены, Министр препровождает заявку в Государственное собрание, которым на сегодняшний день 32 религиозные общины признаны в качестве имеющих соответствующий статус церквей. В соответствии с основным законом другие организации, которые занимаются религиозной деятельностью, могут использовать название "церковь", что дает некоторые гарантии защиты личных данных членов этих общин. Венгрия сообщила, что значительная часть правил, ранее применявшихся лишь в отношении правового статуса церквей, распространяется теперь на все религиозные общины, в том числе организации, занимающиеся религиозной деятельностью, предоставив им таким образом более широкую автономию.

40. Правительство и Государственное собрание Венгрии регулярно высказываются против религиозной нетерпимости. Органы государственного управления поддерживают постоянный диалог не только с признанными церквями, но и с другими заинтересованными религиозными общинами.

Индонезия

41. Правительство Индонезии проводит информационно-просветительскую деятельность среди заинтересованных сторон как в составе правительства, так и вне его, в том числе путем распространения резолюции 22/31 Совета по правам человека среди членов местных комитетов, занимающихся осуществлением Плана действий по правам человека на уровне провинций и районов. Оно также укрепляет свой национальный механизм – Форум Керукунан умат берагама (ФКУБ) (Форум межконфессиональной коммуникации) для выявления потенциальных разногласий между последователями различных религий и предупреждения конфликтов и предоставления посреднических услуг. Активизируются также диалог и консультации между национальными сторонами. В рамках двустороннего сотрудничества с другими странами Индонезия организует межконфессиональные диалоги в целях формирования культуры религиозной терпимости. Индонезия также сообщила, что в ноябре 2013 года в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов Америки она провела диалог с участием соответствующих представителей обеих сторон по вопросу об осуществлении резолюции 16/18 Совета.

42. Индонезия приняла Закон № 11/2008 об информации и электронных сделках, который регулирует распространение информации лицами, преследующими намерение разжигать ненависть и враждебность среди отдельных лиц и/или конкретных общин по признаку этнического происхождения, вероисповедания, расы и межгрупповых отношений. Был пересмотрен Уголовный кодекс, который теперь предусматривает привлечение к уголовной ответственности за действия по распространению враждебных заявлений, которые могут привести к насилию в отношении других лиц или групп лиц, в частности по признаку вероисповедания, расы и этнической принадлежности. Разрабатывается законопроект, который бы гарантировал и укреплял религиозную терпимость, а также предусматривал конкретные и практические шаги по урегулированию потенциальных конфликтов между религиозными общинами.

43. Индонезия считает, что проблема религиозной нетерпимости носит трансграничный характер и ее следует решать коллективным образом на основе сотрудничества между странами и соответствующими заинтересованными сто-

ронами. По ее мнению, принятые Советом резолюции следует дополнительно укрепить и дополнить, с тем чтобы они служили в качестве прочной основы для развития эффективного международного сотрудничества в целях решения проблемы религиозной нетерпимости. Она заявила, что требуются глобальные совместные усилия для формирования прочной общей нормативной и оперативной базы на основе международного сотрудничества в целях комплексного решения проблем религиозной нетерпимости, негативных стереотипных представлений, стигматизации, дискриминации, подстрекательства к насилию и насилия в отношении лиц на основе религии и убеждений.

Ирак

44. Ирак сообщил, что статья 2 его Конституции гарантирует защиту исламской идентичности иракского народа и права и свободы всех народов, желающих исповедовать свою религию. Он добавил, что в Ираке существуют различные религии и течения (статья 3). Конституция также запрещает деятельность расистских, террористических или радикальных организаций, а в соответствии со статьей 14 все граждане Ирака равны перед законом независимо от расы, этнического происхождения, цвета кожи, религии, верований, убеждений, мнений или социально-имущественного положения. В соответствии со статьей 37 (2) Конституции государство гарантирует защиту граждан от насильственного навязывания им религиозных, философских или политических мнений и убеждений; статья 43 (1) гарантирует всем свободу отправления религиозных культов и верований, а государство защищает свободу богослужений и охраняет места их проведения.

45. Кроме того, в национальном законодательстве нашли отражение ратифицированные Ираком международные конвенции по правам человека, в том числе Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Арабская хартия прав человека и Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ирак сообщил о своих усилиях по подготовке сотрудников государственного аппарата, служб безопасности, гражданских служащих и других лиц, с тем чтобы они относились ко всем гражданам без дискриминации. Правительство также обеспечивает свободу совершения религиозных обрядов и проведения религиозных праздников и праздничных дней.

46. Ирак сообщил, что религиозные и расовые меньшинства в стране представлены в политической жизни, а также в парламенте и правительственных советах на основе специальной квоты. Правительство также выделяет земельные участки и средства для строительства мест проведения богослужений представителями всех религий. Учебные программы на всех уровнях отражают наличие этнических и расовых меньшинств в Ираке, и правительство организует информационно-просветительские кампании в целях формирования и укрепления терпимости среди всех жителей Ирака. Правительство также принимает меры по урегулированию конфликтов и предоставлению посреднических услуг в различных общинах и районах Ирака.

Италия

47. 20 июня 2013 года Министерство иностранных дел Италии организовало конференцию на тему "Предупреждение геноцида и ответственность за защиту: механизм раннего предупреждения Организации Объединенных Наций", на которой с основным докладом выступил Специальный советник Генерального секретаря по вопросу о предупреждении геноцида. Италия поддерживает Управление по предупреждению геноцида и ответственности по защите в деле обновления методов анализа предотвращения геноцида, в соответствии с которыми выделяется роль межрелигиозных конфликтов как фактора, указывающего на угрозу геноцида и массовых злодеяний.

48. Италия сообщила, что Международная организация по праву развития (МОПР) занимается проектом, предусматривающим составление базы данных по национальному законодательству в области свободы религии и убеждений, целью которого является проведение качественного и современного эмпирического исследования и статистического анализа национальных ограничений в отношении отправления религиозных культов и создание онлайн-правовой базы данных, содержащей действующие национальные законы по вопросу о свободе религии и убеждений во всем мире. МОПР планирует поддерживать тесное сотрудничество с Управлением по предотвращению геноцида и ответственности по защите, отдельными научными институтами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими сторонами.

49. Италия указала, что, по ее мнению, во всем мире наблюдается рост актов нетерпимости и нападения на лиц, принадлежащих к религиозным группам и меньшинствам, что сопровождается увеличением числа юридических и фактических ограничений в отношении свободы вероисповедания во многих странах. Италия также отметила, что во многих странах нетерпимость и насилие в отношении членов религиозных общин и меньшинств все чаще разжигаются и поддерживаются террористическими группами. Такую деятельность необходимо сдерживать и бороться с ней на основе международного сотрудничества, в частности со странами, в которых происходят подобные явления, а также в рамках международных организаций.

Литва

50. Литва сообщила, что в стране нет государственной религии, и законодательство Литвы гарантирует всем лицам неограниченную свободу мысли, совести и вероисповедания. Представители национальных меньшинств имеют право исповедовать любую религию или не придерживаться никакой религии и отпраздновать религиозные культы или совершать национальные обряды на своем родном языке.

51. В Литве религиозные общины православных христиан, староверов, мусульман-суннитов (татар), евреев, представителей греко-католической церкви и караимов считаются традиционными религиозными общинами, которые составляют часть социального, духовного и исторического наследия Литвы, как это предусмотрено в статье 5 Закона о религиозных общинах и сообществах. Статья 6 указанного Закона гласит, что другие религиозные сообщества могут быть признаны государством как часть исторического, духовного и социального наследия Литвы, если они пользуются поддержкой общества, а их учение и обряды не противоречат законам и нравственности. До сегодняшнего дня ни одна

этноконфессиональная община не обращалась в Сейм Литовской Республики с ходатайством о предоставлении ей статуса религиозного сообщества, признаваемого государством.

52. Зарегистрированное религиозное сообщество приобретает статус юридического лица; в то же время религиозным сообществам необязательно регистрироваться для осуществления своей деятельности в Литве. Как зарегистрированные, так и незарегистрированные религиозные сообщества не подвергаются каким-либо ограничениям с точки зрения их права исповедовать свою религию или верования.

53. Литва указала на ряд соответствующих учебных занятий и семинаров, проведенных для судей, юристов и других сотрудников правоохранительных органов в период с 2009 по 2012 год.

Пакистан

54. Пакистан привел тексты нескольких статей Конституции, которые, как отмечается, соответствуют пункту 6 резолюции 22/31 Совета по правам человека, включая статьи 15 и 20, гарантирующие свободу передвижения, собраний, ассоциаций, слова, свободу всех граждан исповедовать религию и создавать объединения; статью 25, гарантирующую равную защиту закона всем гражданам, независимо от вероисповедания, кастовой принадлежности, пола или убеждений; статью 33, в соответствии с которой государство изживает местные, расовые, племенные, конфессиональные и провинциальные предрассудки среди граждан; и статью 36, гарантирующую защиту меньшинств. Пакистан сообщил, что государство гарантирует законные права и интересы меньшинств, включая их должную представленность в федеральных и провинциальных службах.

55. Пакистан также разъяснил, что его национальные "законы о богохульстве" являются порождением колониальной эпохи и направлены на обеспечение правопорядка и предотвращение межрелигиозной вражды. Он указал, что их цель не состоит в дискриминации какой-либо религиозной общины и что они в равной мере применяются в отношении мусульман и немусульман.

56. Национальная конференция по межконфессиональному согласию, проходившая в феврале 2013 года, рекомендовала, среди прочего, учреждение Совета по межконфессиональному диалогу; замену слова "меньшинства" словом "немусульмане" применительно к проживающим в Пакистане христианам, хинду и представителям различных религий; включение вопросов, касающихся межконфессионального диалога и преподавания мира, в учебные программы; принятие правительством соответствующих мер по недопущению злоупотребления понятием "богохульство"; устранение первопричин терроризма, насилия и нетерпимости; и более широкий охват средствами массовой информации межконфессионального диалога и программ мира в стране. Пакистан сообщил также, что в условиях борьбы с экстремизмом и терроризмом особое внимание уделяется просвещению, борьбе с радикализмом и программам обучения различным профессиям.

57. Пакистан подчеркнул влиятельную роль религиозных лидеров в стране, особенно в плане осуждения актов дискриминации и разжигания ненависти.

58. В связи с вопросом об осуществлении плана действий Пакистан заявил, что резолюция 16/18 Совета стала первым шагом в этом процессе, а не самоцелью, поскольку вся суть этого вопроса состоит в определении порога между разжиганием ненависти и насилием на основе религии, с одной стороны, и сво-

бодой выражения мнений, с другой стороны. Хотя Стамбульский процесс и ряд семинаров, организованных УВКПЧ, по итогам которых был принят Рабатский план действий, способствовали выявлению некоторых элементов, которые могли бы содействовать осуществлению плана действий, вопрос о разжигании ненависти остался в целом нерешенным, о чем явно свидетельствует пункт 6 f) плана действий, где содержится призыв "принять меры к признанию в качестве уголовного преступления подстрекательства к прямому насилию на основе религии или убеждений". Пакистан указал, что УВКПЧ следует вместе с государствами-членами стремиться к выработке более институционального подхода к проблеме уголовной ответственности за ненавистнические высказывания.

Катар

59. Катарское общество основывается на ценностях и принципах ислама, что отражено в Национальной концепции развития страны на период до 2030 года, в которой выделяются терпимость, уважение других и отказ от насилия и экстремизма. Катар является страной социальной сплоченности и уважения к культуре всех народов, гармонично живущих в Катаре, несмотря на различные национальную принадлежность, культуру, этническое происхождение, вероисповедание и убеждения.

60. Постоянная Конституция Катара содержит статьи, подтверждающие принципы равенства между людьми и недискриминации. В частности, в статье 18 указано, что катарское общество основывается на принципах "справедливости, милосердия, свободы, равенства и высокой морали". Все граждане равны в правах и обязательствах перед законом и имеют "право на равенство и недискриминацию по половому, расовому, языковому или религиозному признаку" (статьи 34 и 35). В статье 50 всем гарантируется свобода вероисповедания в соответствии с законом и в рамках норм общественного порядка и нравственности, а согласно статье 52 каждое лицо, законно проживающее в стране, пользуется личной защитой и защитой своего имущества.

61. Национальное законодательство Катара также содержит статьи и положения, отвергающие любую нетерпимость, негативные стереотипы и стигматизацию, а также дискриминацию, подстрекательство к насилию и насилие в отношении лиц на основе религии и убеждений. Статья 256 Уголовного кодекса (2004 год) предусматривает наказание за все акты и действия, связанные с подстрекательством к: "поношениям или оскорблениям божества любыми средствами; оскорбительным, неуважительным или кощунственным заявлениям о Коране; оскорбительным заявлениям об исламе или каком-либо исламском ритуале; диффамации любой из богооткровенных религий; поруганию пророка какой-либо религии; или осквернению здания или любого находящегося в нем объекта, используемого для отправления религиозных обрядов одной из богооткровенных религий".

62. Национальная концепция развития Катара на период до 2030 года содержит компонент социального развития, охватывающий как граждан, так и иностранцев и направленный на формирование безопасного и стабильного общества, опирающегося на принципы справедливости, равенства и законности. Катар отмечает усилия, предпринимаемые в этой связи Национальным комитетом по правам человека, Министерством по делам ислама и гражданского общества, Международным центром межконфессионального диалога в Дохе и Комитетом коалиции культур, и перечисляет ряд конференций, мероприятий и межконфессиональных диалогов.

Румыния

63. Румыния сообщила, что согласно положениям правительственного Указа № 137/2000, который был переиздан с новыми поправками, дискриминация на основе религии и убеждений рассматривается как нарушение данного Указа. Любое посягательство на достоинство личности на основе религии и убеждений также следует рассматривать как правонарушение, подлежащее наказанию.

64. В 2012 году в ежегодном докладе о деятельности Национального совета по борьбе с дискриминацией сообщалось о подаче пяти петиций на основе религии, из которых одна касалась заявления, сделанного в адрес мусульман. В данном конкретном деле в решении, вынесенном Национальным советом, было указано, что сделанные в средствах массовой информации утверждения "были адресованы населению страны, наносили ущерб личному достоинству и порождали враждебное и оскорбительное отношение к представителям арабской общины и мусульманам".

65. В связи с пунктом 7 а) резолюции 22/31, касающимся государственных должностных лиц, Румыния сообщила, что с 2011 года Национальный совет по борьбе с дискриминацией активизировал подготовку магистратов, адвокатов и посредников по принципам равенства и недискриминации. Аналогичная подготовка организуется для преподавателей и представителей румынского Управления по вопросам усыновления/удочерения.

66. Румыния сообщила, что Закон об аудиовизуальных средствах в части, касающейся недискриминации на основе религии и убеждений, содержит, среди прочего, положения, согласно которым "аудиовизуальные коммерческие сообщения не должны содержать какой-либо дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, гражданства, религии, убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации" (статья 29 (d)).

Российская Федерация

67. Российская Федерация сообщила, что руководство страны и прежде всего Президент, правительство и Федеральное Собрание Российской Федерации принимают конкретные законодательные и профилактические меры в целях воспрепятствовать пагубной деятельности экстремистских организаций, их руководителей и идеологов. В соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 года службам полиции поручена задача предупреждения, выявления и пресечения экстремистской деятельности.

68. Основные правовые механизмы для борьбы с экстремизмом в Российской Федерации созданы Федеральным законом № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года, в котором содержится определение "экстремизма" и предусмотрена административная и уголовная ответственность за совершение таких незаконных актов.

69. На основании Указа Президента № 988 от 26 июля 2011 года была образована Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации, которую возглавляет Министр внутренних дел. Российская Федерация заявила, что осуществление совместных программ по предупреждению актов экстремизма в молодежных общинах и просвещению по вопросам нетерпимости в отношении проявлений национализма, религиозного экстремизма и ксенофобии развернуто по всей стране.

70. Сотрудники правоохранительных органов вместе с представителями религиозных конфессий предпринимают совместные инициативы в области преподавания и просвещения в целях предупреждения нарушения общественного порядка, насилия и актов вандализма на основе идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти.

71. Российская Федерация также сообщила, что в соответствии с Указом Президента № 602 от 7 мая 2012 года был принят ряд профилактических мер в области образования и повышения информированности с уделением основного внимания предупреждению вовлечения национальных диаспор в этнические и религиозные конфликты. Она также представила исчерпывающий перечень законодательных актов, которые регулируют вопросы, относящиеся к борьбе с экстремизмом.

Саудовская Аравия

72. Саудовская Аравия сообщила, что, являясь одновременно арабской и исламской страной, применяющей принципы Корана и шариата, она отвергает дискриминацию на основе религии и убеждений.

73. Она сообщила, что 7 декабря 2011 года Министерство по делам ислама направило всем имамам и религиозным лидерам в стране документ, предписывающий им относиться к другим с уважением и не "демонизировать" и не критиковать другие народы, религии или религиозные течения. За невыполнение этого распоряжения были предусмотрены наказания, и некоторые лица были привлечены в этой связи к ответственности. Саудовская Аравия сообщила также, что было проведено более 29 900 семинаров и 30 учебных занятий, предназначенных для 2 515 имамов и религиозных лидеров. Аналогичные инициативы были также предприняты Министерством образования в школах по всей стране, а некоторые преподаватели были наказаны за дискриминационное поведение. Саудовская Аравия подписала соглашение с Центром мировой культуры имени Короля Абдель Азиза в целях проведения диалога и подготовки 40 000 имамов, которые бы проявляли больше терпимости в своих религиозных проповедях и деятельности.

74. Саудовская Аравия сообщила, что статья 61 Закона о труде запрещает рабство и невыплату заработной платы, а также предписывает относиться к трудящимся с достоинством и уважением, в том числе в отношении религии. Статья 6 Закона о борьбе с преступлениями в области информационных технологий предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком до пяти лет или в виде штрафа в размере 3 млн. риалов за использование общедоступных средств массовой информации и/или технологий для подстрекательства населения или оскорбления системы/установленного порядка в Саудовской Аравии, религиозных ценностей, нравственных основ или частной жизни.

75. В Королевстве ведется подготовка учебной программы, отражающей ценности ислама и терпимость по отношению других, а также борьбу с радикализмом в отношении религии и религиозных течений. Эти меры предусматривают углубление диалога по религиозным и культурным вопросам. В 2011 году в Вене был создан Международный центр межконфессионального и межкультурного диалога им. Короля Абдаллы ибн Абдель Азиза, а в Мекке с 14 по 15 августа 2012 года под эгидой Короля Саудовской Аравии была проведена внеочередная сессия Организации исламского сотрудничества на высшем уровне на тему принципов ислама и борьбы с радикализмом.

Словакия

76. Статья 24 Конституции Словакии гарантирует всем гражданам свободу мысли, совести, религии и убеждений. Она также гарантирует церквям и религиозным общинам самостоятельный статус и независимость от государственных властей Словакии. Словакия заявила, что подстрекательство к насилию на основе религии наказуемо в соответствии с положениями Уголовного кодекса.

77. Словакия приняла законодательные меры для пресечения проявлений ненависти, нетерпимости и дискриминации в ходе обсуждений в средствах массовой информации. Предлагаемые по запросу аудиовизуальные и медийные средства и программы не должны ни в форме их подачи, ни по содержанию ущемлять человеческое достоинство и основополагающие права и свободы других лиц, а также поощрять насилие и открыто или косвенно разжигать ненависть, унижать или порочить кого-либо по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, верований или религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения или принадлежности к той или иной национальной или этнической группе.

78. Министерство культуры подготовило программу субсидий, направленных на поощрение культурных прав населения, находящегося под угрозой нищеты и социальной отчужденности; принципа равного обращения; гендерного равенства; а также поощрения межкультурного диалога, недискриминации, терпимости и ликвидации всех форм насилия.

Испания

79. Испания сослалась на положения своей Конституции и других действующих законов, которые защищают право на свободу мировоззрения и вероисповедания, включая пункт 1 статьи 16 Конституции и статью 14, касающиеся права на равенство и недискриминацию. Основополагающее право на свободу вероисповедания нашло отражение в законе 7/1980 о свободе вероисповедания. Соответствующие положения Уголовного кодекса, касающиеся преступлений, совершаемых по дискриминационным основаниям, включают такие правонарушения, как подстрекательство к ненависти, насилию или дискриминации (статья 510); заговор с целью поощрения или разжигания ненависти, насилия или дискриминации (статья 515.5); преступления против свободы совести и религиозных чувств или действия, имеющие целью воспрепятствовать или намеренно помешать совершению религиозных обрядов (статья 522); создание препятствий или помех для отправления религиозных культов (статья 523); акты осквернения культовых зданий или мест отправления религиозных культов (статья 524); и осквернение могил или надругательство над телами умерших (статья 526). Статья 22.4 предусматривает общее отягчающее обстоятельство в случае, если любое из таких правонарушений совершено по основаниям, относящимся, среди прочего, к религии или убеждениям пострадавшего.

80. К числу других соответствующих законодательных положений, гарантирующих свободу вероисповедания, относится Органический закон 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции (Закон об иностранцах), который содержит раздел об антидискриминационных мерах. В Органическом законе об образовании подчеркивается необходимость уделяния особого внимания уважению многообразия как одного из основополагающих принципов (статья 4). В Законе о политических партиях установлено, что та или иная партия может быть объявлена незаконной, если ее деятельность

нарушает демократические принципы, в том числе в виде поощрения преследования тех или иных лиц на основе мировоззрения, религии, убеждений, национальности или расы (статья 9).

81. Испания также изложила дополнительные институциональные мероприятия, стратегии и меры по борьбе с нетерпимостью на основе религии и убеждений, включая Консультативную комиссию по свободе вероисповедания, которая была учреждена в 1981 году. В Генеральном управлении по вопросам международного правового сотрудничества и отношений Министерства юстиции было создано подразделение, занимающееся вопросами межконфессиональных отношений.

Швейцария

82. Швейцария сообщила, что федеральная Конституция гарантирует всем лицам, проживающим в Швейцарии, свободу совести и убеждений и что отправление религиозного культа, распространение религиозных взглядов среди других лиц и свобода в любое время вступать в религиозную общину или выйти из нее гарантируются в качестве основополагающих прав. В соответствии с нормами Гражданского кодекса каждое лицо имеет право создавать религиозную общину при условии, что она является частным объединением, имеющим статус юридического лица (статья 23).

83. Принимаются также меры для формирования в стране обстановки религиозной терпимости, мира и уважения. Швейцария заявила, что кантоны осуществили проекты, прежде всего в области образования, с двумя головными еврейскими организациями – Швейцарской федерацией еврейских общин (ЗИГ) и Платформой либеральных евреев в Швейцарии (ЛЕВ). В период с 2001 по 2012 год Департамент по борьбе против расизма (ДБР) поддержал 58 проектов, направленных на повышение информированности об антисемитизме и отрицании Холокоста.

84. В ноябре 2009 года избирателями была одобрена инициатива против строительства минаретов (57,5% за и 42,5% против). Швейцария сообщила, что это голосование имело важное значение в связи с вопросом об отношениях между большинством общества и религиозными меньшинствами. Новый пункт статьи 72 федеральной Конституции был вновь включен в качестве одного из ее положений на федеральном уровне впервые со времени отмены упомянутой статьи в 2001 году. В этой связи федеральные власти приступили в 2009 году к диалогу с мусульманским населением в целях борьбы с опасениями и стигматизацией вокруг ислама и обсуждения вопросов интеграции.

85. С 2006 года различные федеральные советники проводят регулярные обмены мнениями со Швейцарским советом религий (ШСР), который объединяет представителей трех авраамических религиозных общин. Кроме того, ведется межконфессиональный диалог между еврейскими и христианскими общинами и объединениями мусульман.

86. Швейцария заявила, что по ее убеждению существующих международных положений достаточно для эффективной борьбы с подстрекательством к расовой ненависти.

Украина

87. Украина сообщила о налаживании активного сотрудничества между государственными властями и религиозными организациями, а также межконфессиональными объединениями. Созданы сети для укрепления взаимопонимания, поощрения диалога и активизации конструктивных совместных действий по достижению общих ценностей.

88. С октября 2012 года возобновлена деятельность Комиссии по вопросам обеспечения реализации прав религиозных организаций (при Кабинете министров). Эта Комиссия является временным консультативно-совещательным органом, который занимается главным образом координацией государственной деятельности в области религиозных организаций и их прав, а также разработкой предложений относительно государственной политики по обеспечению религиозной терпимости, мира и взаимного уважения.

89. 26 марта 2013 года Всеукраинский Совет церквей и религиозных организаций выступил с официальным заявлением в адрес правительства и парламента в связи с проектом закона о внесении поправок в некоторые законодательные акты в целях предупреждения дискриминации в Украине и борьбы с ней, предусматривающих защиту свободы совести и свободы выражения мнений, благодаря чему была принята во внимание позиция глав украинских церквей.

90. Украина заявила, что в дополнение к общим нормам государства поведение государственных должностных лиц определяется следующим образом: "государственный служащий должен проявлять терпимость и уважать различные религиозные организации и национальные традиции, не демонстрируя свои собственные религиозные предпочтения".

91. Украина сообщила, что совершение действий, перечисленных в статье 161 Уголовного кодекса ("нарушение равноправия граждан по признаку их расы, национальности или религии"), рассматривается в качестве отягчающих обстоятельств и влечет за собой вынесение более суровых наказаний.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

92. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии указало, что в 2011–2012 годах полиция получила сообщения о 1 621 преступлении на почве религиозной ненависти, что составляет 4% от общего числа преступлений на почве ненависти, о которых поступили сообщения. Оно пояснило, что в целом заниженность сведений о преступлениях на почве ненависти отчасти объясняется нежеланием обращаться непосредственно в полицию. Правительство также сообщило, что в 2010–2011 годах были привлечены к ответственности виновные в совершении 566 правонарушений, совершенных при отягчающих религиозных обстоятельствах, из которых 472 дела (83%) были успешно завершены. Таким образом, число лиц, привлеченных к судебной ответственности, возросло на 94,2% по сравнению с предшествующим годом.

93. Правонарушения, совершенные при отягчающих религиозных обстоятельствах, определены в Законе о преступлениях и нарушениях общественного порядка 1998 года. Разделом 145 Закона об уголовном правосудии от 2003 года на суды была возложена общая обязанность более серьезным образом подходить к любым правонарушениям, которые могли быть совершены при отягчающих расовых или религиозных обстоятельствах или мотивах. В соответствии с

Законом о расовой или религиозной ненависти 2006 года, когда то или иное лицо использует словесные угрозы или угрожающее поведение в целях возбуждения религиозной ненависти, оно совершает правонарушение.

94. В 2012 году правительство опубликовало свою стратегию борьбы с преступлениями на почве ненависти под названием "Противостоять, сообщать, пресекать", направленную на сокращение ущерба, причиняемого преступлениями на почве ненависти, включая такие преступления, совершенные по религиозным мотивам, а также совершенствование публикуемых данных. В настоящее время правительство осуществляет обзор прогресса, достигнутого в связи с выполнением рекомендаций, и планирует опубликовать его результаты в 2014 году. Осуществление этой стратегии предусматривает: разработку и публикацию инструкций для сотрудников полиции и прокуратуры в отношении рассмотрения дел, связанных с преступлениями на почве ненависти; включение данных о преступлениях на почве ненависти, в том числе религиозных, в национальную статистику преступности; и оказание финансовой и иной поддержки самым различным организациям гражданского общества, которые бы выступали в качестве связующих звеньев между жертвами и полицией. Органы полиции создали веб-узел под названием "Тру вижн" (www.report-it.org.uk), который содержит информацию для жертв преступлений и профессионалов и позволяет пострадавшим и адвокатам сообщать о преступлениях на почве ненависти непосредственно в полицию через систему онлайн-сообщений.

95. Соединенное Королевство сообщило о более широких действиях правительства, направленных на борьбу с религиозной ненавистью, в том числе рекомендациях, которые бы помогли редакторам газет бороться с проявлениями ненависти в Интернете; поддержке Фонда Анны Франк; финансировании проведения дня памяти Холокоста; и создании межведомственных рабочих групп по вопросам антисемитизма и исламофобии в целях дальнейшего изучения возможных действий.

96. Соединенное Королевство заявило, что оно приветствует самостоятельное представление всеми государствами докладов по всем формам религиозной нетерпимости в качестве важного средства укрепления доверия и что важно обеспечить надежный и всеобъемлющий характер докладов государств. Оно также заявило, что, поскольку главная ответственность за защиту прав человека лежит на государствах, оно считает важным, чтобы процесс представления докладов по вопросам религиозной нетерпимости возглавлялся государствами. В плане действий, содержащемся в резолюции 16/18 Совета по правам человека, выделен ряд важных областей, в которых могли бы продолжать свою деятельность все государства.

Соединенные Штаты Америки

97. Соединенные Штаты Америки сообщили, что первая поправка к Конституции Соединенных Штатов, распространяющаяся как на федеральное правительство, так и на власти штатов на основании четырнадцатой поправки к Конституции, предусматривает, что Конгресс не должен издавать никакого закона относительно установления какой-либо религии или воспреещающего свободное исповедование всякой религии, или ограничивающего свободу слова. Свобода мысли и совести защищается гарантией свободы слова и выражения мнений. Действия федерального правительства, которые существенно обременяют управление религиозного культа, могут быть отменены судебной властью, если

только эти действия не представляют собой наименее ограничительное средство обеспечения интересов правительства.

98. Было также указано, что федеральный закон запрещает дискриминацию на основе религии в области образования, занятости, жилья, в местах общественного пользования и с точки зрения доступа к ним (Закон о гражданских правах 1964 года) и что отдел по гражданским правам Министерства юстиции обеспечивает выполнение этих законов, в том числе через специального советника по вопросам религиозной дискриминации. Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве расследует обвинения в дискриминации при найме по религиозному признаку.

99. Служба по связям с общинами Министерства юстиции помогает судебным органам штатов, местным и племенным органам и властям предотвращать и урегулировать расовые и этнические конфликты и применять стратегии по предупреждению и реагированию на сообщения о преступлениях на почве ненависти, совершаемых на основе реальных или предполагаемых признаков расы, цвета кожи, национального происхождения, пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, вероисповедания или инвалидности. Этой службой разработан ряд наиболее эффективных методов оказания содействия местным органам власти в предупреждении преступлений на почве ненависти и восстановлении согласия в общинах.

100. Президент Соединенных Штатов и другие официальные и должностные лица вносят свой вклад, высказываясь против нетерпимости. Руководители гражданского общества, включая религиозных лидеров, регулярно высказываются против нетерпимости. Предпринимаются самые различные усилия по содействию межконфессиональному диалогу и единству в Соединенных Штатах.

101. При Государственном департаменте было создано новое Управление инициатив в интересах религиозных общин. Государственный департамент и Белый дом совместно руководят деятельностью рабочей группы по вопросам религии и внешней политики, в состав которой входит подгруппа по международной религиозной свободе, стабильности и демократии, через которую налаживаются контакты с национальными и зарубежными представителями гражданского общества в целях содействия свободе вероисповедания и укрепления взаимного доверия, способствующего многообразию.

III. Заключение

102. Представленная государствами информация относительно усилий и мер, предпринимаемых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 6 и 7 резолюции 22/31 Совета по правам человека, позволяет сделать вывод о том, что такие меры на уровне государств в основном ориентированы на выработку соответствующей политики или же носят правовой характер, причем многие из них предусматривают включение положений о защите от дискриминации на основе религии и убеждений в национальные конституции, уголовные кодексы и другие гражданские законы. В большинстве случаев действия, направленные на разжигание ненависти, подлежат уголовному наказанию и часто запрещаются по нескольким основаниям, включая религию и убеждения.

103. Некоторые государства указали на важность осуждения нетерпимости, включая разжигание религиозной ненависти, которое представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию, и

отметили, что их политическое и религиозное руководство иногда на самом высоком уровне принимает подобные меры и продолжает их. Было также указано, что свобода выражения мнений имеет важное значение для противодействия религиозной нетерпимости, включая ненавистнические высказывания.

104. Несколько государств отметили важность борьбы с экстремизмом и некоторыми видами практики, которые подпитывают современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Проблемы экстремизма и радикализации, которые часто приводят к преступлениям на почве ненависти и насилию, решаются за счет программ в области социальной сплоченности и интеграции, действий сотрудников полиции и сил безопасности, что зачастую подкрепляется регулярным участием и взаимодействием общин на низовом уровне и молодежи, а также сбором данных и мониторингом.

105. Почти все из государств, которые прислали ответы, предусматривают какой-либо канал или ту или иную форму коммуникации и консультаций между религиозными группами и общинами и органами государственной власти. Было представлено немало конкретных примеров органов и/или форумов, обеспечивающих коммуникацию между государственными структурами и религиозными группами или общинами в целях решения вопросов деятельности полиции или сил безопасности или в качестве общих форумов для обмена мнениями.

106. Борьба с нетерпимостью, стигматизацией, формированием негативных стереотипных представлений и дискриминацией ведется, в частности, в рамках кампаний в области общественной информации и средств массовой информации, а также за счет мер по обеспечению повышения осведомленности и просвещения. Государства также финансируют проекты на местном и национальном уровнях, предусматривающие наращивание потенциала, обеспечение социальной сплоченности, межконфессиональный диалог и деятельность религиозных групп и общин.

107. Большинство государств сообщает, что в целом в их странах обеспечивается свобода вероисповедания и плюрализм и что члены религиозных групп и общин имеют возможность исповедовать свою религию и открыто и на равной основе участвовать в жизни общества. Такая свобода вероисповедания часто гарантируется конституционными режимами и законами, если они не идут вразрез с внутренним законодательством. В нескольких ответах были упомянуты национальные правовые рамки, предусматривающие отправление религиозного культа и определяющие статус, функционирование и регулирование деятельности религиозных общин и объединений.

108. В нескольких ответах были высказаны мнения относительно возможных мер по дальнейшему совершенствованию процесса осуществления плана действий, изложенного в пунктах 6 и 7 резолюции.

109. Было указано, что резолюция 22/31 Совета по правам человека является одним из шагов в рамках данного процесса. Было выражено мнение о том, что, хотя международным сообществом проводится определенная работа в рамках Стамбульского процесса и УВКПЧ, в целях укрепления плана действий вопрос о свободе религии и убеждений и подстрекательстве к ненависти требует дополнительного взаимодействия и внимания со стороны международного сообщества, прежде всего на основе принятия мер по

созданию нормативного стандарта, включая, по возможности, криминализацию подстрекательства к насилию на основе религии и убеждений. Кроме того, было высказано мнение о том, что в силу трансграничного характера вопросов, касающихся свободы религии и убеждений, требуются коллективные и совместные действия стран и соответствующих сторон, включая УВКПЧ.

110. Была выражена озабоченность в связи с насилием и нетерпимостью на религиозной почве и ограничениями свободы вероисповедания в различных районах мира. Эти проблемы могут быть решены за счет действий на национальном уровне, прежде всего в целях защиты прав религиозных групп и меньшинств, а также на основе международного сотрудничества. Была отмечена весьма важная роль представления всеми государствами надежных и всеобъемлющих докладов по всем формам религиозной нетерпимости, особенно с учетом резолюции 16/18 Совета, а представление докладов по вопросу о религиозной нетерпимости рассматривалось как процесс, возглавляемый государствами. Было вновь указано, что субъектом прав человека являются люди, а не системы верований и что в процессе борьбы с нетерпимостью Верховный комиссар по правам человека должна поддерживать реализацию свободы выражения мнений, а также свободы религии и убеждений.