

**Совет по правам человека**

Двадцать третья сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре
Дуду Дьена****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен по итогам четвертой поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 28 апреля – 4 мая 2013 года. Он, в частности, имеет целью дать оценку выполнения рекомендаций, направленных Кот-д'Ивуару различными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе рекомендаций созданной в 2011 году Международной комиссии по расследованию. В докладе также содержится обновленная информация о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре за период с 13 октября по 31 мая 2013 года.

Поездка Независимого эксперта совпала с проведением региональных и местных выборов и позволила ему оценить динамику текущего демократического процесса. Независимый эксперт отметил, что в целом эти выборы прошли успешно в техническом плане, что свидетельствует о прогрессе в освоении властями демократических механизмов. Однако бойкот выборов оппозиционными партиями, в особенности Ивуарийским народным фронтом, ослабил их легитимность.

Независимый эксперт констатировал, что, несмотря на призывы правительства к диалогу, оппозиционные партии продолжают демонстрировать свое недоверие. Он призывает правительство продолжить этот диалог в искренней и откровенной манере, подключив все политические партии к демократическому процессу в целях содействия более спокойному проведению следующих выборов в 2015 году, и учесть необходимость реформирования Национальной независимой избирательной комиссии и обновления списка избирателей.

* Представлен с опозданием.



Независимый эксперт сделал вывод о том, что, хотя нападения из-за границы значительно сократились в период с января по апрель 2013 года, положение с точки зрения безопасности остается нестабильным, учитывая многие внутренние факторы, такие как деятельность групп самообороны на западе страны и задержки в процессе разоружения бывших комбатантов. С другой стороны, преступления, совершаемые дозо и Республиканскими силами Кот-д'Ивуара (РСКИ), по-прежнему являются главной внутренней угрозой безопасности.

Независимый эксперт обращает внимание властей на необходимость ускорения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов на основе справедливости, помогая им преодолеть отчаяние и обеспечивая достойную реинтеграцию, которая не должна становиться прикрытием, допускающим безнаказанность лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека.

В ходе своей поездки Независимый эксперт принял к сведению принимаемые правительством усилия по пресечению посягательств на права человека, особенно в том, что касается преступлений, совершаемых РСКИ и дозо. Временное освобождение из-под стражи лиц, близких к бывшему режиму, способствовало некоторому смягчению обстановки. Несмотря на это, различные случаи судебного преследования продолжают создавать впечатление о наличии двойных стандартов в системе правосудия.

Если некоторые действия властей с самого начала не ограничивать и не корректировать, они могут поставить под угрозу текущий процесс демократического урегулирования обстановки. Это в первую очередь относится к незаконным арестам и содержанию под стражей, запретам на демонстрации для сторонников оппозиции или к арестам журналистов по мотивам, которые нередко трудно квалифицировать.

Независимый эксперт посетил Одиенне и Буну, где он смог ознакомиться с условиями содержания под стражей таких широко известных заключенных, как Симона Гбагбо, Мишель Гбагбо и бывший Премьер-министр Паскаль Аффи Н'Гессан. Независимый эксперт отмечает, что перевод некоторых заключенных в Международную поликлинику Святой Анны-Марии является обнадеживающим шагом на пути к признанию их права на здоровье. Кроме того, он напоминает, что такое признание должно также сопровождаться соблюдением их права предстать перед судом или быть освобожденными.

Независимый эксперт подчеркивает жизненно важную роль Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению (КДИП) в процессе восстановления социальной структуры страны, нарушенной десятью годами кризиса на фоне углубления этнического раскола. Независимый эксперт считает, что мандат КДИП, истекающий в сентябре 2013 года, должен быть продлен.

Независимый эксперт отметил значительное увеличение темпов экономического роста в Кот-д'Ивуаре, который, однако, не ощущается в повседневной жизни ивуарийцев.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		4
I. Введение	1–9	5
II. Итоги Международной конференции по проблеме безнаказанности и справедливого правосудия в Кот-д'Ивуаре	10–14	6
III. Обновленная информация об общем положении в стране	15–23	7
A. Организация региональных и местных выборов	15	7
B. Ситуация в плане обеспечения безопасности	16–19	7
C. Попытки ограничить гражданские свободы	20–23	8
IV. Выполнение рекомендаций, направленных Кот-д'Ивуару и международному сообществу	24–81	9
A. Демократическое управление и законность	25–63	9
B. Национальное примирение и укрепление мира	64–69	17
C. Поощрение экономических и социальных прав	70–78	18
D. Конкретные рекомендации для международного сообщества	79–81	19
V. Выводы и рекомендации	82–93	20
A. Выводы	82–84	9
B. Рекомендации	85–93	20

Список сокращений

ИНФ	Ивуарийский народный фронт
КДИП	Комиссия по проведению диалога, установлению истины и примирению
МПСАМ	Международная поликлиника Святой Анны-Марии
МУС	Международный уголовный суд
НКР	Национальная комиссия по расследованию
ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОРДР	Орган по разоружению, демобилизации и реинтеграции
РСКИ	Республиканские силы Кот-д'Ивуара
СГР	Специальная группа по проведению расследований
УКТ	Управление по контролю за территорией
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 20/19 Совета по правам человека, в которой Совет продлил на один год мандат Независимого эксперта и предложил ему представить свои рекомендации на двадцать третьей сессии.
2. В этом докладе подводится итог выполнения многочисленных рекомендаций, направленных Кот-д'Ивуару и международному сообществу Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, Советом по правам человека, созданной в 2011 году Международной комиссией по расследованию, а также предыдущих рекомендаций Независимого эксперта. Обновленная фактологическая информация представлена на основе результатов четвертой поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар 28 апреля – 4 мая 2013 года и охватывает период с октября 2012 года по май 2013 года. Настоящий доклад базируется на информации, полученной от правительственных органов, учреждений системы Организации Объединенных Наций, национальных и международных неправительственных организаций, а также заключенных. Он основывается на рекомендациях, содержащихся в предыдущем докладе Независимого эксперта (A/HRC/22/66), представленном в Совет по правам человека. Настоящий доклад также содержит рекомендации в соответствии с резолюцией 20/19 Совета по правам человека.
3. Независимый эксперт выражает свою признательность правительству Кот-д'Ивуара, которое оказывало ему содействие во время пребывания в стране, а также помогало с организацией встреч с национальными и местными руководителями. В этой связи следует упомянуть, что Независимый эксперт встречался с Премьер-министром, Министром экономики и финансов, Хранителем печати, Министром юстиции, по правам человека и гражданским свободам, Государственным министром, Министром внутренних дел и безопасности, Министром-делегатом при Президенте Республики, ведающим вопросами обороны.
4. Независимый эксперт также встретился с Начальником Штаба вооруженных сил, Председателем Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению (КДИП), следственным судьей первой палаты Военного трибунала Абиджана, следователями Специальной группы по проведению расследований (СГР), руководителем Органа по разоружению, демобилизации и реинтеграции (ОРДР), руководителем Центра координации оперативных решений.
5. Независимый эксперт встретился с заместителем Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, а также с представителями различных отделов Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ).
6. Независимый эксперт выражает благодарность Начальнику Отдела по правам человека ООНКИ, который вместе со своей командой не только подготовил отличную программу поездки, но также предоставил ему важную информацию, которая помогла в подготовке настоящего доклада.
7. Независимый эксперт встретился с техническими и финансовыми партнерами Кот-д'Ивуара, в числе которых учреждения системы Организации Объединенных Наций и многие дипломатические представительства в стране, в том числе Африканского союза, Европейского союза, Ганы, Канады, Франции, Соединенных Штатов Америки и Сенегала.

8. Независимый эксперт совершил поездки вглубь страны, посетив, в частности, Одиенне, где он встретился с Симоной Гбагбо, и Буну, где он поинтересовался условиями содержания 15 заключенных, арестованных в Либерии. Он также встретился с бывшим Премьер-министром и Генеральным секретарем Ивуарийского народного фронта (ИНФ) Паскалем Аффи Н'Гессаном и бывшим Министром обороны Лидой Куасси. В Управлении по контролю за территорией (УКТ) Независимый эксперт смог встретиться с Шарлем Бле Гуде, лидером организации "Молодые патриоты". Независимый эксперт также посетил Международную поликлинику Святой Анны-Марии (МПСАМ), где он смог узнать об условиях содержания г-жи Симоны Гбагбо, Женеьевы Убу Бро-Гребе, Кьюю Теа Нарсиса и Мишеля Гбагбо.

9. Эта поездка, которая состоялась сразу после региональных и местных выборов 21 апреля 2013 года, позволила Независимому эксперту оценить состояние текущего демократического процесса, в особенности благодаря встречам с организациями гражданского общества и правозащитными неправительственными организациями. Кроме того, он встречался с руководителями политических партий самых различных направлений, в числе которых ИНФ, Демократическая партия Кот-д'Ивуара, Объединение республиканцев Кот-д'Ивуара, партия "Свобода и демократия во имя республики".

II. Итоги Международной конференции по проблеме безнаказанности и справедливого правосудия в Кот-д'Ивуаре

10. В Международной конференции по проблеме безнаказанности и справедливого правосудия в Кот-д'Ивуаре, состоявшейся в Ямусукро 21–23 февраля 2013 года по инициативе Независимого эксперта, приняли участие 42 национальных и международных делегата, обсудивших проблемы борьбы с безнаказанностью и правосудия переходного периода. Эта Конференция была организована в сотрудничестве с правительством Кот-д'Ивуара, КДИП, Африканской комиссией по правам человека и народов и Международной комиссией юристов, а также получила поддержку со стороны ООНКИ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

11. В числе участников были представители правительственных учреждений, ведающих вопросами юстиции и прав человека (Министерство юстиции, по правам человека и гражданским свободам, Министерство обороны, представленное Государственным комиссаром при Военном трибунале), КДИП, заинтересованные стороны гражданского общества, а также международные партнеры, такие как организация "Хьюман райтс уотч", организация "Международная амнистия", Африканская комиссия по правам человека и народов, Международная комиссия юристов, Международная федерация за права человека, Африканское объединение за права человека, Международный центр по вопросам правосудия в переходный период и Международный уголовный суд (МУС).

12. С одной стороны, участники сделали обзор проявлений безнаказанности в период с 1990 года до настоящего времени, включая послевыборный кризис, и проанализировали ответы, представленные правительством, и, с другой стороны, выявили наиболее приемлемые юридические принципы и меры по борьбе с безнаказанностью и поощрению справедливого правосудия на основе ивуарского и международного права. Конференция также позволила воспользоваться уроками, извлеченными из опыта других стран, переживших подобные ситуа-

ции (как, например: Перу, Сьерра-Леоне, Гвинея, Либерия, Руанда, Демократическая Республика Конго или Сенегал в связи с делом Хиссена Хабре).

13. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить за присутствие на этой Конференции Альберта Герарда Кундерса, Специального представителя Генерального секретаря в Кот-д'Ивуаре и руководителя ОООНКИ; Гненему Мамаду Кулибали, Хранителя печати, Министра юстиции, по правам человека и гражданским свободам; Шарля Конана Банни, Председателя КДИП; Начальника Отдела по правам человека ОООНКИ, а также префекта округа Ямусукро.

14. Дискуссии, сосредоточенные на положении жертв, позволили сформулировать рекомендации, которые были направлены правительству, КДИП, гражданскому обществу, Совету Безопасности и МУС.

III. Обновленная информация об общем положении в стране

A. Организация региональных и местных выборов

15. Технически успешная и без серьезных инцидентов организация местных и региональных выборов правительством Кот-д'Ивуара при отсутствии внешней помощи является значительным шагом вперед в деле демократического восстановления страны. Независимый эксперт констатировал, что избирательный процесс характеризовался тремя основными обстоятельствами: неучастием оппозиционных партий, в частности ИНФ и партии "Свобода и демократия во имя республики"; большим числом независимых кандидатов; а также вербальным и физическим насилием в рядах некоторых партий, особенно внутри правящей коалиции. Неучастие ИНФ, в принципе достойное сожаления, свидетельствует о неотложной потребности во всеобъемлющем демократическом плюрализме, основанном на реальном существовании и жизнеспособности демократических политических партий. Даже если в итоге определенное число партий подстроилось в своих позициях под традиционные партии, рост потенциала независимых кандидатов в ходе этих выборов может рассматриваться как показатель возрождения демократической жизнеспособности этой страны и динамичного процесса политического восстановления политических партий. Насилие в рядах правящей коалиции служит иллюстрацией не только этого процесса политического восстановления, но также и значимости культуры насилия, которая может ослабить институциональные демократические завоевания. "Партизанское" вмешательство, хоть и ограниченное, некоторых региональных командиров, занимающихся вопросами государственной безопасности, в избирательный процесс свидетельствует о необходимости большей бдительности, чтобы гарантировать политическую нейтральность государственного аппарата, особенно его структур, отвечающих за безопасность.

B. Ситуация в плане обеспечения безопасности

16. Помимо впечатляющих нападений на учреждения, обеспечивающие государственную безопасность, Независимый эксперт отметил существенное улучшение обстановки в плане безопасности в стране. Акты насилия в Абиджане в основном совершаются мелкими преступными элементами. Наблюдается рост посягательств на имущество в коммунах Кокоди и Йопугон, на которые приходится 50% всех случаев вооруженных грабежей в Абиджане, т.е. в среднем

4–5 нападений в день. Зарегистрированные в стране убийства совершаются с применением боевого оружия, как предполагается, использовавшегося во время конфликта, последовавшего за проведением выборов.

17. Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ) продолжают совершать действия, являющиеся прерогативой полиции и жандармерии. Такое положение вновь поднимает вопрос об их профессиональной подготовке, интеграции и превращении в подлинно республиканское вооруженное формирование. Дозо, или традиционные охотники, все еще стремятся подменить собой регулярные войска. Однако отсутствие значительных актов насилия со стороны дозо во время региональных и местных выборов является признаком значительного прогресса в проведении правительственной политики, направленной на восстановление культурной роли дозо и их возвращение на свои традиционные территории. Такая динамика должна подкрепляться как наказанием доказанных актов насилия, так и национальной стратегией по созданию правовых рамок для традиционных культурных институтов. Присутствие вооруженных групп в заповедных лесах остается фактором отсутствия безопасности. Деликатный вопрос о связи между землевладением в сельской местности и существованием этнических групп лишь усугубляет чувство отсутствия безопасности, что подтверждается многочисленными свидетельствами, полученными Независимым экспертом в отношении значительных случаев занятия и присвоения земель в ущерб местному населению. Этот деликатный вопрос должен быть самым срочным образом рассмотрен с политической, правовой и культурной точек зрения, учитывая целый ряд принципов: высокая степень решимости обеспечить совместное существование и примирение; всеобъемлющий охват демократическим процессом соответствующих общин; и обеспечение всеобщего благосостояния благодаря глобальному развитию ивуарской экономики.

18. Независимый эксперт получил информацию о том, что случаи вооруженных ограблений и перекрытия дорог значительно сократились, но, тем не менее, пока еще с ними полностью не покончено. Некоторые регионы страны подвержены им в большей степени, чем другие, например регион на западе страны вблизи границы с Либерией, который и на сегодняшний день ставит перед властями серьезную задачу в плане обеспечения безопасности. Однако эти угрозы уже больше не могут дестабилизировать государство.

19. Власти сообщили Независимому эксперту о том, что принимаются различные меры по решению проблемы отсутствия безопасности, в том числе создание Центра управления операциями по обеспечению безопасности, объединяющего различные силы безопасности (полицию, жандармерию и армию), которые должны помочь стране справиться с проблемой обеспечения безопасности. Власти также объявили об установке камер наблюдения на основных улицах столицы, о начале кампании по борьбе с рэкетированием, касающейся сил безопасности, а также о ликвидации ненужных контрольно-пропускных пунктов.

С. Попытки ограничить гражданские свободы

20. Независимый эксперт отмечает, что недавние решения и события противоречивым образом показывают непрочность защиты гражданских свобод в стране. Арест за подрыв государственной безопасности Усмана Си Сиване, владельца группы печатных изданий, поддерживающих Гбагбо, за которым последовало его освобождение через год содержания под стражей, а также решение Национального совета по печати приостановить выход еженедельника

"Бол'коч" на восемь выпусков после публикации враждебных властям статей наглядно демонстрируют крайнюю необходимость проведения национальных консультаций о роли и ответственности прессы в строительстве плюралистической демократии.

21. В некоторых случаях во время проведения операций по обеспечению безопасности имели место грубые нарушения прав человека, выразившиеся, в частности, в незаконных задержаниях, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении со стороны некоторых сотрудников сил безопасности.

22. Решение Прокуратуры Абиджана об отказе в допуске в свои административные помещения представителей организации "Конгресс ивуарийского гражданского общества" как результат внутренних распри, несмотря на постановление суда, заставляет усомниться в готовности определенных ветвей власти гарантировать свободу ассоциации. Центральная роль сильного и независимого гражданского общества, располагающего необходимыми средствами, как фактор гарантии жизнеспособности плюралистической демократии должна стать предметом твердого политического признания и надлежащей правовой защиты.

23. Независимый эксперт был информирован о ряде мер, направленных на ограничение деятельности политических партий. Активисты неоднократно подвергались задержаниям с последующим освобождением без предъявления обвинения или на основании общего обвинения в посягательстве на государственную безопасность. В других случаях под разными предлогами им запрещалось проводить демонстрации. Наиболее ярким примером является запрет Министерства внутренних дел на проведение митинга ИНФ, запланированного на 16 марта 2013 года.

IV. Выполнение рекомендаций, направленных Кот-д'Ивуару и международному сообществу

24. С момента начала послевыборного кризиса ивуарским властям были направлены многочисленные рекомендации Совета Безопасности, Совета по правам человека, созданной в 2011 году Международной комиссии по расследованию и Независимого эксперта. Эти рекомендации касаются различных вопросов, таких как демократическое управление и укрепление законности, национальное примирение и укрепление мира, а также поощрение экономических и социальных прав.

A. Демократическое управление и законность

25. Правительству были направлены рекомендации в отношении разработки консенсуальной демократической хартии, создания независимых и беспристрастных учреждений и механизмов в сфере проведения выборов, финансирования политических партий, обеспечения равноправного доступа к информационно-коммуникационным средствам и соблюдения основных свобод.

1. Политический диалог и избирательный процесс

26. Политический диалог является основополагающим условием для социально-экономического возрождения Кот-д'Ивуара. Его конечная цель заключается в том, чтобы национальные демократические рамки стали единственной заслуживающей доверия основой для проведения политических дебатов, чтобы исключить какую-либо легитимность использования насилия и поощрять фор-

мирование культуры мира. Если создание постоянных рамок для ведения диалога с участием большинства политических партий является в этом отношении решающим этапом, неучастие основной оппозиционной политической партии, ИНФ, служит отражением широты политической раздробленности, унаследованной от долгого политического кризиса в Кот-д'Ивуаре. Региональные и местные выборы за счет своего потенциала по политическому переустройству стали тревожным сигналом об опасности трансформации политической раздробленности в политическую поляризацию. Запланированные выборы, в особенности президентские выборы 2015 года, могут стимулировать скорее политическую конкуренцию, а не политическое примирение и демократическое возрождение страны и способствовать возвращению к политическим играм прошлого в борьбе за власть, которые явились глубинными причинами насилия и длительного кризиса. Таким образом, Кот-д'Ивуар, в частности политический класс этой страны, находится на перепутье: партизанский захват и удержание власти или примирение и процветание народа Кот-д'Ивуара. По итогам своих встреч с основными заинтересованными политическими сторонами Независимый эксперт отметил наличие в каждой партии расхождений по поводу этих двух исторических возможностей. Пришло время выступить с решительными инициативами, которые благодаря политической этике и национальному видению могли бы противостоять неизбежности повторения недавней истории, отмеченной конфликтами и расколами.

27. Независимый эксперт вновь подтвердил свою озабоченность двумя аспектами избирательного процесса: наличие списка избирателей более чем пятилетней давности, что является нарушением избирательного права более чем одного миллиона новых избирателей, достигших совершеннолетия, и состав Независимой избирательной комиссии.

28. Некоторые заинтересованные стороны выразили сомнения в реальном стремлении правительства к проведению откровенного политического диалога. Они обвиняют власти в использовании вопроса о политическом диалоге как средства отвлечения внимания международного сообщества, на самом деле не имея реального намерения выполнить резолюцию 2062 Совета Безопасности, которая призывает способствовать политическому диалогу и провести соответствующую избирательную реформу.

29. В ходе встречи с ИНФ руководители этой партии сообщили Независимому эксперту о своей озабоченности связанным с выборами насилием, трайбалистскими тенденциями в армии и проблемой возвращения эмигрантов. Они также пожаловались на конфискацию их имущества и замораживание их авуаров. На сегодняшний день ИНФ утверждает о регистрации им примерно 668 заключенных из числа гражданских и военных лиц.

30. ИНФ продолжает требовать в качестве предварительного условия проведения диалога с правительством организацию встречи на высшем уровне между Президентом Алассаном Уаттара и бывшим Президентом Лораном Гбагьо, объявление всеобщей амнистии и организацию выборов в смягченной в плане безопасности обстановке, включая реформу Национальной избирательной комиссии.

31. Независимый эксперт отмечает наличие определенного числа критических вопросов, требующих принятия неотложных мер: отсутствие консенсуальных правовых рамок для деятельности политических партий в Кот-д'Ивуаре, согласованного статуса оппозиции и законодательства о финансировании политических партий. В этом контексте рекомендация о разработке консенсуальной демократической хартии остается особенно актуальной.

2. Отправление правосудия и борьба с безнаказанностью

32. Кот-д'Ивуару было предложено создать новые и восстановить старые компетентные структуры судебной системы, полиции и пенитенциарной администрации; обеспечить органы правосудия требуемыми людскими и материальными ресурсами и улучшить деятельность системы содержания под стражей путем освобождения мелких правонарушителей и оперативного предания суду других задержанных при соблюдении признанных судебных гарантий.

33. Независимый эксперт напоминает, что правосудие находится в самом центре процесса демократического восстановления страны и национального примирения. С одной стороны, эта роль заключается в восстановлении законности, а с другой стороны – в проявлении доверия к индивидуальному сознанию в судебных учреждениях, которые в настоящее время создаются.

34. Независимый эксперт отмечает, что в институциональном плане происходит создание структур системы правосудия. Правительство Кот-д'Ивуара разработало секторальную политику для сферы правосудия, которая предусматривает: укрепление независимости судей, реформирование законодательства, Верховного суда, Высшего совета магистратуры, системы отправления правосудия, а также улучшение материального обеспечения канцелярий судов и разработку кодекса этики для судей.

35. Несмотря на то, что в соответствии с ивуарским правом сотрудничество свидетелей является обязательным, не было принято ни одного положения об обеспечении их защиты. Независимый эксперт напоминает, что защита жертв и свидетелей является необходимым условием для надлежащего отправления правосудия.

36. Независимый эксперт принимает к сведению готовность СГР следовать выводам, содержащимся в докладе Национальной комиссии по расследованию, в соответствии с рекомендациями, направленными правительству. Необходимость привлечения к судебной ответственности виновных в нарушении прав человека и международного гуманитарного права независимо от их политических убеждений, включая лиц, близких к нынешней власти, является неоднократно повторяемой рекомендацией Совета по правам человека, созданной в 2011 году Международной комиссией по расследованию и Независимого эксперта. Различные аресты, произведенные в связи с послевыборным кризисом, продолжают создавать впечатление о наличии двойных стандартов в системе правосудия. Независимый эксперт вновь напоминает о том, что в ходе ивуарского кризиса имели место нарушения с обеих сторон. Тем не менее эксгумация тел в рамках разбирательств, связанных с послевыборным кризисом, представляет собой начало возмещения психологического и морального ущерба жертвам. С другой стороны, Независимый эксперт отметил, что большинство начатых расследований все еще находится на предварительном этапе, в особенности те, которые касаются лагеря "Нахибли" и массовых захоронений в Дуэкуэ.

37. Независимый эксперт обеспокоен сменяемостью судей в самый разгар судебных заседаний, поскольку это может серьезно сказаться на положении задержанных.

38. Тенденция к аресту лиц с последующим их освобождением на основании общего обвинения в посягательстве на государственную безопасность направлена на то, чтобы дискредитировать власти.

39. Независимый эксперт напоминает о важности механизма защиты свидетелей и жертв в ходе текущих судебных разбирательств и предстоящих публич-

ных слушаний КДИП. Независимый эксперт был информирован о наличии международных партнеров Кот-д'Ивуара для решения этого вопроса, разработки стратегии и плана проведения расследований и создания специальной канцелярии.

40. Следственный судья первой палаты Военного трибунала Абиджана сообщил, что его инстанция, компетентная также рассматривать правонарушения, совершенные жандармами и полицейскими, в настоящее время расследует более 100 правонарушений, совершенных во время послевыборного кризиса. Также идет рассмотрение целого ряда дел о нарушениях, совершенных РСКИ. Следственный судья напомнил, что члены РСКИ, совершившие правонарушения, зачастую не имеют личного идентификационного номера по причине их принадлежности (бывшие члены вооруженных сил из состава "Новых сил" или групп самообороны). Поэтому он решил привлечь их к ответственности на основании статьи 6 Военно-процессуального кодекса как "лиц, которые были переданы под контроль или удерживались под контролем армейских формирований и проходили службу, не являясь при этом, согласно закону или контракту, членами вооруженных сил".

41. Несмотря на утверждения властей, недостатки в сфере военной юстиции огромны. Кодекс военной юстиции Кот-д'Ивуара не соответствует международным стандартам в плане справедливого судебного разбирательства, особенно в том, что касается роли Министерства обороны в ходе осуществления процедуры.

3. Положение лиц, содержащихся под стражей

42. Правительству Кот-д'Ивуара было также рекомендовано улучшить доступ к содержащимся под стражей лицам компетентным организациям, занимающимся контролем центров содержания под стражей, и проследить за приведением условий содержания бывших высокопоставленных должностных лиц и других заключенных в соответствие с международными стандартами. Отдел по правам человека ООНКИ отметил улучшение условий содержания под стражей в расположении территориальной роты Корого. Однако на момент посещения Независимым экспертом там еще содержались под стражей два гражданских лица. Лица, содержащиеся в УКТ, по-прежнему находятся там в полной изоляции и не получают свиданий с семьями и не могут встречаться со своими адвокатами. Содержание под стражей по-прежнему продолжается в лагерях РСКИ.

43. Независимый эксперт отмечает, что формирование судов присяжных по уголовным делам в Кот-д'Ивуаре не соответствует положениям Международного пакта о гражданских и политических правах. Судебные гарантии, в том числе право на защиту и право на апелляцию, должным образом не соблюдаются. В результате перед судебными властями возникает дилемма: с одной стороны – организовывать суды присяжных в условиях несоблюдения международных стандартов, а с другой – отреагировать на необходимость разрядить взрывоопасную обстановку, связанную с переполненностью тюрем.

44. В Буне Независимый эксперт встретился с 15 задержанными, экстрадированными из Либерии и содержащимися под стражей с июня 2012 года. Эти задержанные жалуются на плохие условия содержания, отсутствие адвокатов и размещение в камерах вместе с осужденными.

45. В Буне Независимый эксперт посетил бывшего Премьер-министра Паскаля Аффи Н'Гессана, который осудил не отвечающие нормам условия своего

неправомерного содержания под стражей в течение двух лет. Он подчеркнул свою убежденность в том, что тяжелый кризис, который переживает страна, может быть полностью преодолен только с участием всех политических сил Кот-д'Ивуара. Бывший Министр обороны Лида Куасси заявил, что он был арестован в Того, избит и принудительно репатрирован. Эти два задержанных вынуждены из собственных средств оплачивать свое питание и медицинскую помощь. Независимый эксперт считает, что недавнее решение правительства разрешить посещение этих двух задержанных в Буне делегацией руководителей ИНФ является положительной инициативой, способствующей проведению политического диалога.

46. В МПСАМ Независимый эксперт по порядку встретился с Кюйо Теа Нарсисом, бывшим Начальником Канцелярии Президента Лорана Гбагбо, Мишелем Гбагбо, сыном бывшего Президента, Женевьевой Убу Бро-Гребе, бывшим лидером организации "Женщины-патриоты" и г-жой Симоной Гбагбо. На момент посещения эти задержанные проходили лечение по состоянию здоровья. Кюйо Теа Нарсис заявил, что он был переведен в МПСАМ 12 апреля 2013 года в связи с пулевыми ранениями и жестоким обращением во время его ареста. Обвиняемый, который, как утверждается, имеет также французское гражданство, не получил ни одного свидания ни со своими близкими, ни с членами своей семьи. Мишель Гбагбо заявил о том, что его арест был мотивирован лишь его близкими отношениями со своим отцом. С 12 апреля 2011 года Женевьев Убу Бро-Гребе изобличает условия своего ареста. Она утверждает, что в момент ареста ее жестоко избили, и в связи со своими ранениями она должна пройти курс реабилитации. Независимый эксперт в третий раз встретился с г-жой Симоной Гбагбо в Одиенне, а затем снова на следующий день в МПСАМ, куда ее перевели по медицинским соображениям. Г-жа Симона Гбагбо, выразив удовлетворение своим переводом в МПСАМ, считает, что ее содержание под стражей в течение двух лет является незаконным и требует проведения суда или своего освобождения. Она ожидает решения правительства в отношении суда над ней в Кот-д'Ивуаре или своего возможного перевода в МУС.

47. Независимый эксперт считает, что решение о переводе этих четырех задержанных в Абиджан для получения медицинской помощи является признаком смягчения режима их содержания. Однако принятие во внимание их права на здоровье должно сопровождаться реализацией права на защиту, а также права на суд или освобождение. Обвиняемые, с которыми встречался Независимый эксперт, во время этого посещения заявили о том, что они не были уведомлены о выдвинутых против них обвинениях.

48. В УКТ Шарль Бле Гуде сообщил Независимому эксперту о том, что восемь дней назад он объявил голодовку в знак протеста против условий его содержания под стражей, которые он считает бесчеловечными. Он утверждает, что его держат в камере круглосуточно и отказывают во встречах с кем-либо. Начальник УКТ оправдывает содержание г-на Бле Гуде, а также полковника Аббея без связи с внешним миром соображениями безопасности, которые вызваны необходимостью их собственной защиты, а также тяжестью выдвинутых против них обвинений. УКТ, как утверждается, занимается лишь физическим содержанием под стражей этих задержанных, при этом решение о применении этой меры принимается прокуратурой. Независимый эксперт напоминает о необходимости полностью соблюдать права этих лиц, улучшить условия их содержания, прояснить их правовой статус и предать их суду в правильной и надлежащей форме.

49. Независимый эксперт приветствует полное и ничем не ограниченное сотрудничество со стороны властей Кот-д'Ивуара, что позволило ему получить доступ к задержанным лицам и побеседовать с ними.

4. Поощрение и защита прав человека

50. Правительству Кот-д'Ивуара было предложено разработать программу по пропаганде ценностей прав человека, образованию в области прав человека и привлечению к ним внимания. В оперативном плане были предприняты усилия в сфере прав человека, особенно в том, что касается рассмотрения дел задержанных гражданских лиц в военных центрах содержания под стражей. Нарушения прав человека, относимые на счет РСКИ, особенно аресты под предлогом посягательства на государственную безопасность, за период с января по апрель значительно сократились. Напротив, столкновения с населением продолжают, особенно в Нахибли и в Порт-Буэ, где РСКИ продолжают вмешиваться в земельные споры. Независимый эксперт приветствует создание совместной структуры между Начальником Штаба вооруженных сил и Отделом по правам человека ООНКИ для мониторинга нарушений прав человека, совершаемых РСКИ.

51. Независимый эксперт констатирует, что жертвы нарушений прав человека в большинстве своем по-прежнему не получают компенсаций и им не предоставляются услуги адвоката. Тем не менее он был информирован о многочисленных совместных инициативах правительства и партнеров Кот-д'Ивуара, направленных на улучшение доступа граждан к правосудию, как, например, создание в шести регионах страны юридических консультаций, а также в области подготовки судей.

52. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает недавнее создание Национальной комиссии по правам человека, хотя юридически она существует с декабря 2012 года. Создание этого учреждения представляет собой важный элемент повышения доверия к нынешнему процессу демократического восстановления страны. Сбалансированный состав Комиссии как в институциональном плане, так и с гендерной точки зрения и точки зрения учета основных областей прав человека является обнадеживающим признаком ее будущего нормального функционирования.

5. Борьба с сексуальным насилием

53. Кот-д'Ивуару были направлены рекомендации об оказании медицинской и психологической помощи жертвам сексуального насилия и о мерах по возмещению ущерба и привлечению к судебной ответственности виновных. Независимый эксперт отметил рост числа актов сексуального насилия, в особенности групповых изнасилований, изнасилований несовершеннолетних и изнасилований в школах. Хотя ивуарское законодательство квалифицирует изнасилование в качестве преступления, тот факт, что суды присяжных не проводятся, заставляет суды переqualифицировать данное правонарушение в "развратные действия", за которые предусматривается мизерный штраф. Представление доказательных элементов в случае изнасилования также является серьезной проблемой. Независимый эксперт напоминает, что даже если медицинская справка играет важную роль в привлечении к судебной ответственности за изнасилование, этот документ не является обязательным. Он осуждает тот факт, что сотрудники полиции и судебной полиции настаивают на представлении этого документа для того, чтобы заявление от жертвы было принято. Несмотря на усилия, прилагаемые органами правосудия, калечение женских половых органов продолжа-

ется под воздействием культурных традиций. Сотрудники полиции, жандармерии и военнослужащие, как видно, не проходят никакой подготовки по случаям сексуального насилия, и никакой правовой помощи жертвам не оказывается.

6. Международные обязательства в области прав человека

54. До сих пор Кот-д'Ивуаром было подписано большое количество документов по правам человека, которые ожидают ратификации парламентом. Отдел по правам человека ООНКИ информировал Независимого эксперта о разработке совместно с ивуарским парламентом стратегического плана для работы в этом направлении. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает о введении в систему образования предмета по изучению прав человека. Теперь правительству предлагается улучшить соблюдение на национальном уровне прав, гарантированных в международном плане.

55. В этом контексте выполнение рекомендации о предоставлении постоянного приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека на посещение Кот-д'Ивуара могло бы стать особенно значимым моментом в усилиях правительства по поощрению прав человека.

7. Реформа сектора безопасности

56. В области безопасности Кот-д'Ивуару было рекомендовано провести быстрое разоружение лиц, не входящих в состав сил обороны и безопасности, освободиться от лиц, ответственных за нарушения прав человека, содействовать подготовке по правам человека и следить за наказанием ответственных за установленные факты нарушений прав человека и за успешным ходом процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

57. Независимый эксперт напоминает, что реформа сектора безопасности не только создает условия для урегулирования всех политических, экономических и социальных проблем, но и является решающим фактором возобновления социального договора, глубоко подорванного годами социальной раздробленности, порожденной длительным ивуарийским кризисом. Должным образом учитывая такой важный факт, что РСКИ явились результатом слияния двух ранее противоборствовавших вооруженных формирований – Национальных вооруженных сил Кот-д'Ивуара и "Новых сил", правительству Кот-д'Ивуара следует продолжить принимать решительные усилия по унификации этого нового вооруженного формирования, в частности, внимательным и целенаправленным образом включая в его состав представителей всех этнических групп на этапе вербовки, а также обеспечивая их продвижение по службе.

58. Следует рационализировать порядок прояснения и разделения обязанностей между полицией и жандармерией в том, что касается обеспечения общественной безопасности, и вооруженных сил в том, что касается функций по обороне страны. В этом контексте правовая нейтрализация нелегитимных в плане обеспечения безопасности элементов и групп, таких как дозо, представляет собой важный фактор наличия надежной системы безопасности для населения. Правительство также должно завершить процесс размещения бойцов РСКИ по казармам.

59. Конечной задачей и солидной гарантией умиротворения общества является формирование республиканских и демократических, а не партизанских вооруженных сил и сил безопасности, состоящих исключительно на службе ивуарийского народа. Решающее значение имеет соблюдение политической этики политиками и осознание ими всей серьезности любых попыток превратить си-

лы безопасности в партизанские формирования. Однако Независимый эксперт с интересом и надеждой отмечает видение и принимаемые меры со стороны Начальника Штаба в плане подготовки военнослужащих в области прав человека. Показательным примером этого является выдача свидетельства Начальником Штаба и Начальником Отдела по правам человека ООНКИ военнослужащим ивуарского контингента в Мали в рамках Международной миссии по поддержке Мали. Независимый эксперт предложил дополнить такую подготовку в области прав человека обучением межкультурному и межрелигиозному диалогу, особенно в контексте расширения влияния сил, выступающих за раздробленность и этническую и религиозную нетерпимость, в Сахело-Сахарском регионе. Поступление на службу в вооруженные силы и силы безопасности должно рассматриваться как удобный момент для прохождения учебы по вопросам межкультурности и многокультурности для военнослужащих из богатой многообразием ивуарской культурной и этнической среды. В этой связи Независимый эксперт предлагает поделиться своим опытом бывшего директора по вопросам межкультурного и межрелигиозного диалога ЮНЕСКО.

60. 8 августа 2012 года правительство Кот-д'Ивуара учредило ОРДР, целью которого является реинтеграция примерно 65 000 бывших комбатантов. Однако "поглощающая" способность государственного сектора является ограниченной. Бывшие комбатанты будут набраны в состав смежных с силами безопасности служб: служба охраны водных и лесных ресурсов, таможенная служба и пенитенциарная служба. Большей частью они должны быть приняты на работу в частном секторе, а наиболее квалифицированные из них должны быть направлены в технические отрасли. Таким образом, существует риск возникновения сильного чувства безысходности, способного привести к отчаянным действиям, которые могут ухудшить обстановку в плане безопасности в стране. Независимый эксперт напоминает, что реинтеграция бывших комбатантов должна сопровождаться социальной политикой по приему молодых людей на рынке труда, чтобы не допустить того, что безработица в сочетании с политической напряженностью стала благодатной почвой для политической инструментализации.

61. Независимый эксперт также был информирован о серьезных инцидентах в Буаке, спровоцированных бывшими комбатантами, недовольными условиями и выделенными средствами для их реинтеграции. 11 апреля 2013 года примерно 200 из них, как сообщается, блокировали южный въезд в город в течение нескольких часов. Правительству необходимо должным образом оценить этот серьезный инцидент и дать на него твердый ответ, в то же время сознавая его социальную составляющую и его возможное воздействие на восстановление безопасности, которая все еще является нестабильной, а также стремясь добиться смягчения социальной напряженности и уделяя внимание просветительской работе в вопросах демократии и уважения прав человека. Независимый эксперт получил совпадающие сведения об исчезновении, или даже похищении, как утверждают некоторые свидетели, лидера этой акции. Он выражает надежду, что исход этого исчезновения будет благополучным, что успокоит недовольных и поможет избежать ухудшения идущего процесса, при этом партнеры из частного сектора, необходимые для процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, получают соответствующую мотивацию. Председатель ОРДР, который выполняет свои важные обязанности прозорливо и компетентно, должен продолжать получать необходимые средства для решения возникающих проблем. Действительно, Кот-д'Ивуар нуждается в 90 млрд. франков КФА, чтобы найти решение проблемы реинтеграции демобилизованных комбатантов. Кроме того, этот процесс тесно связан с реформой сектора безопасности.

62. В этой связи Независимый эксперт получил сообщения об актах манипуляций, которые могут подорвать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции по причине заявлений о пристрастности бывших региональных командиров при определении бенефициаров этой программы. Независимый эксперт считает необходимым обеспечить, чтобы вся программа перешла под прямой контроль и наблюдение ОРДР. Независимый эксперт был информирован о том, что бывшие региональные командиры, обвиняемые в серьезных нарушениях прав человека, как утверждается, получили повышение в должности в рядах армии.

63. Независимый эксперт отмечает, что решение вопроса о разоружении сталкивается со множеством препятствий как технических, так и политических, особенно в том, что касается возможности проконтролировать происхождение находящегося в обращении оружия и отсутствия базы данных о реальном положении бывших комбатантов.

В. Национальное примирение и укрепление мира

64. В целях содействия национальному примирению Кот-д'Ивуару были направлены рекомендации, в числе которых включение в Конституцию принципа культурного, этнического и религиозного плюрализма, осуществление программы национального примирения, публикация белой книги о нарушениях прав человека в период 2002–2011 годов, выявление памятных и символических мест, связанных с нарушениями, совершенными во время кризиса, обеспечение надлежащего функционирования КДИП, а также учет ценностей совместного существования ивуарского народа в ходе процесса примирения.

65. Независимый эксперт отметил прогресс в процессе реализации мандата КДИП. Было создано около 37 местных комиссий. Заслушивание более 48 000 человек ознаменовало собой завершение количественного этапа; качественный этап последует далее, при этом будет определен его период и охватываемые сегменты населения. Процесс, с помощью которого Комиссия осуществляет свой мандат в самой глубине страны, взаимодействуя со всеми сегментами общества, отвечает необходимости возрождения совместного существования ивуарского народа и трансформирует многокультурность в межкультурность, обеспечивая восстановление социальных связей. Тем не менее дипломаты, а также организации гражданского общества настаивают на необходимости еще больше привлекать общинных и религиозных лидеров к процессу примирения в стране.

66. КДИП информировала Независимого эксперта о создании надежной базы данных, позволяющей ей в ближайшие месяцы предусмотреть проведение публичных слушаний. Комиссия также работает над вопросом о глубинных причинах кризиса. Независимый эксперт выражает свою обеспокоенность в связи с истечением срока действия мандата КДИП в сентябре 2013 года.

67. Независимый эксперт напоминает, что при рассмотрении вопросов, связанных с правами человека, следует учитывать ивуарские культурные ценности, которые послужили прочной основой, позволившей ивуарскому народу не допустить геноцида. По имеющейся информации существует тенденция к тому, что некоторые религиозные конфессии допускают радикальные и зачастую дискриминационные по отношению к женщинам проповеди, нарушая тем самым светский характер государственного строя Кот-д'Ивуара.

68. Независимый эксперт подчеркивает роль детей в процессе примирения и разделяет подход, принятый представителем Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Кот-д'Ивуаре, который порекомендовал, чтобы "школьные двory служили местом примирения". Школы следует привлекать к процессу восстановления облика гражданина.

69. Независимый эксперт принял к сведению немаловажный факт попыток возврата эмигрантов, чьи земли были отданы новым хозяевам. Хотя правительство подчеркнуло, что идет процесс освобождения общественных зданий и домов эмигрантов от занявших их военных и гражданских лиц, Независимый эксперт сожалеет об отсутствии крупномасштабных мероприятий, которые позволили бы этим лицам на полных правах вернуться на свои незаконно занятые земли, особенно в западных регионах, что является серьезным нарушением права на жилище и на собственность. Такая напряженность между эмигрантами и новыми поселенцами имеет негативные последствия для сплоченности общин и реинтеграции эмигрантов в социальную жизнь страны.

С. Поощрение экономических и социальных прав

70. Кот-д'Ивуару были также направлены рекомендации в области экономического и социального развития, обеспечения равенства между регионами и общинами, а также в сфере учета потребностей женщин и детей как основных жертв кризиса.

71. Независимый эксперт тесно связывает поощрение гражданских и политических прав с поощрением экономических и социальных прав. Он считает неотложным делом для Кот-д'Ивуара работу по обеспечению стабильности и социального мира для того, чтобы создать обстановку, благоприятную для инвестиций и социально-экономического прогресса, что является необходимым условием для удовлетворения основных потребностей населения.

72. В Кот-д'Ивуаре наблюдались положительные темпы экономического роста, составившие более 8%. Однако социальное влияние этого роста на повседневную жизнь ивуарцев пока еще не ощущается. По мнению представителя Всемирного банка в Кот-д'Ивуаре, такой бурный рост, приводящийся в действие государственными инвестициями в рамках крупных государственных проектов, носит неустойчивый характер. Частный сектор, который, как представляется, готов инвестировать в развитие страны, занимает выжидательную позицию из-за нестабильности обстановки в плане обеспечения безопасности. Представитель Всемирного банка в Кот-д'Ивуаре уточнил, что уровень безработицы в стране составляет порядка 49%. По данным Программы развития Организации Объединенных Наций, в формальном секторе было создано более 30 000 рабочих мест, тогда как на рынок труда прибыло более 200 000 новых дипломированных специалистов. Такое положение порождает серьезную проблему доступа молодежи к занятости.

73. Все еще трудно получить доступ к основным социальным услугам. Не обеспечивается постоянство и непрерывность медицинских услуг. Структуры оказания медицинской помощи сильно пострадали в результате столкновений военно-политического характера, последовавших после выборов 2010 года. Уровень материнской и детской смертности составил более 500 случаев на 100 000 рождений. Только 10% ивуарцев имеют доступ к социальному обеспечению. В сфере образования следует отметить переполненность классов, когда количество учеников в них может иногда достигать до 120. Объявленные бюд-

жетные ассигнования для удовлетворения конкретных социальных потребностей являются важной мерой, однако это еще надо осуществить на практике.

74. Ивуарийские власти информировали Независимого эксперта о разработке национальной стратегии социального развития. Однако организации гражданского общества Кот-д'Ивуара, а также партнеры по развитию критически относятся к централизованному характеру принимаемых социальных мер. Как утверждается, слишком много деятельности сосредоточивается в западной части страны, хотя на севере также существуют очевидные социальные проблемы. Стратегический план на уровне коммун и регионов мог бы способствовать децентрализации управления и дать возможность общинам также участвовать в этом процессе и помочь избежать усугубления неравенства между регионами, особенно на севере и востоке страны. Также следует принять во внимание воздействие разрастания Абиджана на социально-экономические условия жизни населения. На севере страны ощущается социально-экономическая напряженность, особенно в связи с перегоном скота на новые пастбища животноводами.

75. Независимый эксперт отметил обязательства в пользу Кот-д'Ивуара, принятые его экономическими партнерами в ходе совещания, состоявшегося в декабре 2012 года в Париже, и считает, что они требуют срочного выполнения в целях поддержки социально-экономического возрождения, необходимого для устойчивого социально-демократического восстановления страны.

76. Независимый эксперт получил свидетельства о незаконной деятельности, связанной с эксплуатацией детей, особенно в горно-рудной отрасли. Дети, возвращающиеся из стран убежища, по-прежнему сталкиваются с проблемами их регистрации в архивах отделов ЗАГС. В системе образования продолжаются акты насилия в школах. Независимый эксперт отметил рост числа изнасилований в школах. Это приводит к случаям ранней беременности среди молодежи. Уровень участия женщин в политическом процессе остается очень низким.

77. Независимый эксперт принял к сведению процесс разработки нового законодательства в области землевладения в сельской местности для замены законодательства от 1998 года. Ввиду централизованного характера ивуарийского общества и серьезных последствий его политической инструментализации этот вопрос должен быть рассмотрен целостно с учетом трех основных задач: достижение совместного экономического процветания, обеспечение совместного существования и примирения и восстановление демократии в стране.

78. Различные призывы к освобождению захваченных угодий все еще не возымели желаемого результата. Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов страны и захват священных лесов вооруженными бандами могут иметь серьезные последствия для окружающей среды и в конечном итоге для экспортных поставок, необходимых для поддержания торгового баланса страны, особенно для производства какао.

D. Конкретные рекомендации для международного сообщества

79. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что международное сообщество продолжает значительную помощь Кот-д'Ивуару в различных областях, касающихся восстановления законности, национального примирения и социально-экономического развития, в особенности путем поддержки КДИП, укрепления системы правосудия и сил безопасности, поощрения прав человека, содействия восстановлению экономики страны. Более решительное участие частного сектора на данном этапе является особенно необходимым. Однако Неза-

висимый эксперт жалеет, что его многочисленные призывы к отмене эмбарго на поставки оружия в Кот-д'Ивуар не были услышаны.

80. Компетентные органы Организации Объединенных Наций до сих пор еще не опубликовали доклад Международной комиссии по расследованию, созданной Комиссией по правам человека в 2004 году, который мог бы внести вклад в беспристрастный поиск истины в рамках текущего процесса правосудия переходного периода и борьбы с безнаказанностью.

81. ООНКИ благодаря своему мандату, предусматривающему укрепление мира, поддержку органов правосудия и сектора обеспечения безопасности, остается основным инструментом в деле возрождения Кот-д'Ивуара. Независимый эксперт отмечает благоприятное дополнение его мандата мандатом ООНКИ, которая, в частности благодаря своему Отделу по правам человека, продолжает работать в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, правительством и гражданским обществом в области образования и наращивания потенциала.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

82. Такие явления, как рост напряженности в Сахело-Сахарском регионе, особенно в Мали, и закрепление во всем регионе сил, стремящихся к культурному, религиозному и социальному расколу, должны побудить политические круги ивуарского общества к принятию срочных инициатив, необходимых для того, чтобы процесс восстановления демократии, национального примирения и социально-экономического развития стал самым прочным заслоном против воздействия таких сил.

83. Являясь страной-регионом по своему географическому расположению, населению, экономике и истории, Кот-д'Ивуар представляет собой страну-эталон не только по причине своего социально-экономического процветания, но также благодаря своей способности добиваться национального примирения и восстановления плюралистической демократии в условиях общества, глубоко расколотого затяжным кризисом. Начинает проявляться социально-экономическое возрождение. Однако сохраняется глубокая политическая раздробленность и нестабильность в плане безопасности. Построение всеобъемлющей демократии, подкрепленное справедливым правосудием, распространение во всем обществе культуры прав человека и нормализация процесса совместного существования представляют собой главные задачи для национального очищения сознания. Национальное видение, питаемое высшими интересами ивуарского народа, и новая политическая этика должны взять верх над партизанским и политическим соперничеством в борьбе за власть.

84. Независимый эксперт считает, что процесс политического диалога, о неотложности которого говорили все его собеседники, мог бы строиться вокруг следующих важных тем: правовой статус оппозиции (финансовые и материальные средства, свобода выражения мнений и свобода собраний и т.д.), совместная разработка демократической хартии, реформа Конституционного суда, реформа Независимой избирательной комиссии и внесение изменений в список избирателей, а также вопрос о землевладении в сельской местности. Неотложность этого диалога определяется двумя ос-

новными факторами: календарем проведения выборов, в особенности президентских выборов 2015 года, и ростом напряженности в Сахело-Сахарском регионе.

В. Рекомендации

85. Перечисленные ниже рекомендации были сформулированы Независимым экспертом, опираясь в основном на итоги Международной конференции по проблеме безнаказанности и справедливого правосудия в Кот-д'Ивуаре, состоявшейся 21–23 февраля 2013 года в Ямусукро.

Рекомендации правительству

86. Что касается национальных механизмов по борьбе с безнаказанностью и правосудия переходного периода, то Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) обеспечить соответствие механизмов по борьбе с безнаказанностью международным нормам и стандартам по правам человека, уделяя при этом внимание местной специфике при их реализации;

b) обеспечить действенное и эффективное сотрудничество и координацию между различными национальными структурами по борьбе с безнаказанностью и правосудия переходного периода, не мешая выполнению их соответствующих мандатов (КДИП, Специальная группа по проведению расследований, Военный трибунал);

c) укрепить обмен опытом и информацией между всеми национальными структурами по борьбе с безнаказанностью и правосудия переходного периода, включая бывшую Национальную комиссию по расследованию (НКР), в том числе в том, что касается различных докладов о расследованиях, таблиц нарушений прав человека, операций по эксгумации и базы данных НКР, сохраняя при этом конфиденциальность информации;

d) усилить сотрудничество между национальными и международными механизмами по борьбе с безнаказанностью, в том числе с Международным уголовным судом (МУС), Специальной группой по проведению расследований (СГР) и Военным трибуналом;

e) обеспечить лучшее уведомление, информирование и ознакомление населения в вопросах, касающихся мандата, миссий и конкретной деятельности различных национальных структур по борьбе с безнаказанностью и правосудия переходного периода;

f) обеспечить, чтобы судебные и внесудебные механизмы правосудия переходного периода обладали, насколько это реально возможно, широкой материальной, временной и территориальной компетенцией, чтобы позволить им максимально эффективно и без дискриминации выполнять свои соответствующие мандаты, и, в частности, пересмотреть временную компетенцию СГР, чтобы ее мандат не ограничивался лишь послевыборным периодом;

g) предусмотреть продление мандата КДИП в случае, если все виды ее деятельности не будут завершены до конца сентября 2013 года;

h) проследить за уточнением мандатов и за координацией деятельности и распределением средств между КДИП и новой Национальной программой по социальной сплоченности.

87. Что касается привлечений к судебной ответственности, то Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) ознакомиться с многочисленными докладами национальных и международных неправительственных организаций и международных комиссий по расследованию, публиковавшихся на протяжении всего кризиса, с тем чтобы выявить и привлечь к судебной ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека;

b) в соответствии с международным правом предать суду или освободить лиц, содержащихся под стражей более двух лет в связи с послевыборным кризисом;

c) возбудить судебное преследование всех виновных в тяжких преступлениях, невзирая на их статус, этническую, религиозную или политическую принадлежность;

d) укрепить независимость представителей судебной власти (членов судейского корпуса и государственных обвинителей) и выделять органам правосудия все необходимые средства, позволяющие им эффективно выполнять свои задачи;

e) исключить применение законов об амнистии в ходе борьбы с безнаказанностью, особенно в отношении международных преступлений, таких как геноцид, преступления против человечности и военные преступления, у которых нет срока давности, а также за серьезные нарушения прав человека; для этого внести изменения в Постановление об амнистии от 2007 года для обеспечения его соответствия международному праву;

f) привлечь виновных к ответственности за все нарушения, в том числе за те, которые были совершены до послевыборного кризиса, устранив препятствия, ограничивающие возможности государственных органов по преследованию виновных; для этого разрешить СГР заниматься делами, относящимися к событиям, начиная с 2002 года, сосредоточив ее деятельность на самых грубых нарушениях прав человека;

g) разработать и обнародовать стратегию и план действий СГР;

h) принять открытую политику по вопросам уголовного правосудия, которая будет проводиться Министерством юстиции, по правам человека и гражданским свободам, как выражение политической воли к борьбе с безнаказанностью;

i) внести поправку в Уголовный кодекс, предусматривающую неприменимость срока давности к тяжким преступлениям против международного права прав человека и международного гуманитарного права;

j) создать механизм защиты жертв, свидетелей, судей, адвокатов и правозащитников;

k) привести ивуарское законодательство в соответствие со всеми обязательствами Кот-д'Ивуара в рамках Римского статута МУС;

l) в соответствии с Римским статутом соблюдать обязательство о сотрудничестве с МУС, представляя ответы на запросы МУС, обеспечивая перевод в Гаагу разыскиваемых лиц или оспаривая его компетенцию в

случаях, когда ивуарское правосудие уже возбудило дела в отношении этих же преступлений и представило все гарантии проведения честного и справедливого судебного процесса;

m) повысить эффективность расследований и судебного преследования, в том числе путем укрепления потенциала прокуратур, судов и трибуналов и путем проведения необходимых законодательных реформ;

n) реформировать систему военной юстиции и привести ее в соответствие с международными стандартами, особенно в плане обеспечения независимости судебного преследования по отношению к Министерству обороны, участия гражданских истцов в процессах и компетенции военной юстиции в вопросах нарушения прав человека.

Рекомендации для Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению

88. Независимый эксперт рекомендует Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению (КДИП):

a) принять целостный подход к вопросам установления истины, способствуя правосудию и исходя из трех установок: тщательное установление фактов, выявление виновных в нарушениях и прояснение глубинных причин происшедшего;

b) ускорить проведение национальных консультаций и содействовать распространению информации о деятельности Комиссии в ответ на ожидания населения и особенно жертв в вопросах поиска истины (охватываемый период, типология нарушений, компенсации, поощрение культуры мира в Кот-д'Ивуаре);

c) поддерживать процесс устойчивого примирения благодаря ценностям, механизмам и традиционной практике совместного существования, опираясь на наследие, выражающееся в многообразии ивуарского народа, и добиваясь национального единства;

d) ускорить прохождение этапа поиска истины;

e) обеспечить продление мандата КДИП на основе промежуточного доклада о проделанной работе и о том, что еще предстоит сделать;

f) учитывая размах и региональные последствия ивуарского кризиса, привлекать региональные заинтересованные стороны и ивуарскую диаспору к поиску истины, свершению правосудия и достижению примирения;

g) содействовать централизованному разрешению ситуации и удовлетворению потребностей жертв, при этом также обеспечивая заботу о них с материальной, социальной, психологической, медицинской и правовой точек зрения;

h) принять в качестве стратегии подход на основе сотрудничества и активного участия, отдавая предпочтение постоянному взаимодействию и обеспечивая присоединение, а также реальное и конкретное участие населения и гражданского общества в проводимом процессе;

i) сделать приоритетом обучение вопросам прав человека в целях установления культуры мира, терпимости, ненасилия, справедливости, взаимного уважения и совместного существования общин.

89. Что касается доклада НКР, то Независимый эксперт рекомендует: опубликовать доклад НКР в полном объеме, опустив при этом имена предполагаемых виновных и жертв, а также касающихся их подробностей.

90. Что касается центральной роли вопроса о положении жертв, то Независимый эксперт рекомендует:

а) укрепить потенциал компетентных механизмов по проведению расследований и привлечению к ответственности, создав комплексную систему защиты свидетелей и жертв;

б) повысить осведомленность населения и информировать его, особенно жертв, о необходимости использовать различные варианты правосудия переходного периода, которые уже внедрены или которые предполагается внедрить, а также о порядке их участия в таких механизмах;

в) показать и наполнить содержанием право жертв на эффективную и доступную правовую защиту, и в частности на возмещение понесенного ущерба, а также право обвиняемых на честное и справедливое судебное разбирательство.

Рекомендации для гражданского общества

91. Независимый эксперт рекомендует гражданскому обществу:

а) добиться признания и укрепления центральной роли и независимости гражданского общества в области борьбы с безнаказанностью и поощрения справедливого правосудия;

б) обеспечить поддержку и защиту гражданского общества, в особенности правозащитников, ассоциаций жертв, юристов, медиков и социальных работников, а также работников СМИ, принимающих участие в деятельности различных механизмов по установлению истины и правосудия переходного периода.

Рекомендации Совету Безопасности

92. Независимый эксперт рекомендует Совету Безопасности:

а) разрешить публикацию доклада Международной комиссии по расследованию, учрежденной в 2004 году, в соответствии с рекомендацией Международной комиссии по расследованию, созданной в 2011 году (A/HRC/17/48, пункт 127);

б) снять эмбарго на поставки оружия, чтобы дать Кот-д'Ивуару возможность укрепить свою внутреннюю безопасность и противостоять дестабилизирующим действиям, явившимся результатом кризиса в Сахело-Сахарском регионе.

Рекомендации Международному уголовному суду (МУС)

93. Независимый эксперт рекомендует Международному уголовному суду:

а) укрепить беспристрастность и справедливость международного правосудия, выдав ордера на арест всех виновных в преступлении геноцида, преступлений против человечности или тяжких преступлений, независимо от их политической, этнической или религиозной принадлежности;

- b) ускорить открытие бюро связи МУС в Абиджане, чтобы обеспечить лучшее информирование и поддержку жертв и населения, а также лучшую видимость и транспарентность международного правосудия;**
 - c) разработать методы и стратегии, способные стимулировать стремление к сотрудничеству среди обвиняемых;**
 - d) следить за эффективным применением принципа взаимодополняемости МУС и национальных судов при соблюдении взаимности.**
-