



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 September 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать третья сессия

Пункт 7 повестки дня

**Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях**

Доклад Специального докладчика о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Ричарда Фалька*

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 1993/2 Комиссии по правам человека, Специальный докладчик отмечает продолжающийся отказ Израиля от сотрудничества и рассматривает операцию "Облачный столп" и общую ситуацию в области прав человека в секторе Газа. Он также рассматривает вопросы, касающиеся расширения израильских поселений и предприятий, которые извлекают прибыль из израильских поселений, а также положение палестинцев, содержащихся Израилем под стражей.

* Представлен с опозданием.

GE.13-16988 (R) 071014 081014



* 1 3 1 6 9 8 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–7 | 3 |
| II. Сектор Газа | 8–32 | 6 |
| A. Операция "Облачный столп" | 8–15 | 6 |
| B. Экономические и социальные условия | 16–21 | 11 |
| C. Здравоохранение в Газе | 22–24 | 14 |
| D. Осуществление соглашения о прекращении огня | 25–32 | 15 |
| III. Палестинские заключенные в израильских тюрьмах и в центрах содержания под стражей | 33–38 | 17 |
| IV. Поселения | 39–49 | 20 |
| V. Коммерческие предприятия, извлекающие прибыль из израильских поселений | 50–56 | 23 |
| VI. Рекомендации | 57 | 26 |

I. Введение

1. В очередной раз необходимо отметить отказ правительства Израиля от сотрудничества в связи с осуществлением мандата Специального докладчика, которому даже не разрешается въезд на территорию оккупированной Палестины. Въезд на территорию необходим для того, чтобы получить информацию из первых рук о предполагаемых нарушениях оккупирующей державой прав человека и норм международного гуманитарного права, при этом ожидается соответствующее сотрудничество государств-членов в связи с такими официальными мероприятиями, предписанное статьей 104 и пунктом 2 статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций. Эти обязательства более подробно описаны в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, в частности в статье VI, разделе 22, посвященной экспертам, выполняющим миссии для Организации Объединенных Наций. Чтобы мандатарии могли выполнять свои задачи в соответствии с передовым опытом, представляется важным, чтобы Совет по правам человека настаивал на соблюдении этих обязательств государствами-членами.

2. Специальный докладчик хотел бы выразить обеспокоенность по поводу независимости, авторитетности и эффективности своего мандата. С тех пор как Специальный докладчик вступил в должность, "произраильская" лоббистская организация "Ю-Эн уотч", аккредитованная в качестве неправительственной организации при Экономическом и Социальном Совете, провела ряд клеветнических акций, порочащих его статус, постоянно искажая его суждения по вопросам, которые могут вызвать серьезные разногласия. Эта клеветническая кампания проводится на разных уровнях, включая Совет по правам человека, а также университетские аудитории, в котором Специальный докладчик в личном качестве читает лекции по предметам, не связанным с его мандатом. Клеветнические заявления организации были разосланы дипломатам и должностным лицам Организации Объединенных Наций, включая Генерального секретаря, который, как представляется, принял эти утверждения за истину, выступив с публичной критикой Специального докладчика. Удручающим представляется тот факт, что такие безответственные и недобросовестные нападки принимаются всерьез, без попытки выяснить мнение Специального докладчика или проверить достоверность обвинений. В целях внесения ясности в этот вопрос Специальный докладчик предлагает провести расследование деятельности организации "Ю-Эн уотч", чтобы установить, действительно ли она является независимой организацией, действующей в соответствии со своим названием и заявленными целями и не поддерживается ли она косвенно правительством Израиля и/или другими "произраильскими" лоббистскими группами, связанными с правительством Израиля, а также имеет ли программа ее работы непосредственное отношение к целям и задачам Организации Объединенных Наций¹. Даже поверхностное изучение веб-сайта организации подтверждает, что эта лоббистская группа занимается в первую очередь злостной клеветой и что у этой организации нет программы, которая бы соответствовала ее претензиям относительно осуществления надзора за деятельностью Организации Объединенных Наций². Несмотря на попытки дискредитировать Специального докладчика, организация "Ю-Эн уотч" ни разу не выступила с содержательной критикой и не вступила в серьезную дискуссию относительно докладов Специального док-

¹ См. <http://csonet.org/?menu=30>.

² См. www.unwatch.org.

ладчика. Такая клевета в адрес мандатария специальных процедур подрывает независимость и содержание любого мандата. Она переключает внимание с сути утверждений на их автора и отвлекает общественное внимание от необходимости защиты прав человека в ситуациях, определенных Советом по правам человека в качестве вызывающих особую озабоченность. Специальный докладчик рекомендует рассмотреть эту ситуацию не только в связи с его мандатом, но также и как принципиальный вопрос, связанный с обеспечением ответственности неправительственных организаций, действующих в рамках системы Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, представляется важным, чтобы высокопоставленные должностные лица Организации Объединенных Наций занимали более активную позицию в отношении защиты мандатариев специальных процедур, которые подвергаются таким нападкам с целью отвлечения внимания, или, по крайней мере, не становились соучастниками таких действий.

3. Чтобы выполнить по мере возможности свой мандат с учетом вышеуказанных обстоятельств, Специальный докладчик с 1 по 3 декабря 2012 года побывал с миссией в секторе Газа. Целью миссии было изучение вопросов, относящихся к экономическим и социальным правам гражданского населения Газы, которые привлекли значительное внимание в связи с полной блокадой Газы, введенной Израилем с середины 2007 года, которая продолжает создавать неприемлемые трудности для гражданского населения. Во время своей миссии Специальный докладчик также изучал последствия масштабной израильской военной операции "Облачный столп", проведенной в период с 14 по 21 ноября 2012 года.

4. С момента представления в Совет по правам человека последнего доклада в соответствии с мандатом имело место несколько изменений общего характера. Пожалуй, самое значительное событие произошло 29 ноября 2012 года, когда Генеральная Ассамблея проголосовала за признание статуса Палестины как государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций, и этот статус является одним из шагов на пути к реализации коллективного и неотъемлемого права на самоопределение, которое принадлежит всему палестинскому народу.

5. Специальный докладчик был приглашен в университет Бирзейта для выступления с приветственным словом на международной конференции "Расширение правовой парадигмы в Палестине", прошедшей 8 и 9 мая 2013 года с участием известных экспертов из нескольких стран. Поскольку Специальный докладчик не смог лично присутствовать на этом мероприятии, он обратился к аудитории через систему "Скайп". В своем выступлении он особо подчеркнул ограничения в сфере международного гуманитарного права в условиях длительной оккупации, т.е. ту же проблему, которая уже была отмечена в его предыдущих докладах. Он выделил три частично пересекающихся правовых режима:

а) международное гуманитарное право, сформулированное в Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) и в Дополнительном протоколе I: оно применяется для выявления нарушений, связанных с действиями оккупирующей державы в отношении гражданского населения оккупированной территории, включая строительство поселений, коллективные наказания, точечные убийства, отвод водных ресурсов, чрезмерное использование силы, условия задержания и содержания под стражей. Кроме того, существует еще один недостаток, связанный с неисполнением участниками Женевских конвенций обязательства, установленного статьей 1 общих положений, "при любых обстоятельствах соблюдать и застав-

лять соблюдать настоящую Конвенцию". Если нарушения являются очевидными и если они сохраняются на протяжении нескольких лет, как в случае оккупации Палестины Израилем, то должны быть приняты меры по обеспечению соблюдению Конвенции. Такое коллективное обязательство всех договаривающихся сторон "пресекать серьезные нарушения" четко сформулировано в статьях 86 и 91 Протокола I, который является договором, обладающим статусом международного обычного права;

б) правовые рамки процесса Осло: распределение административных и правительственных полномочий по зонам А (палестинская), В (совместная палестино-израильская) и С (израильская), что создает разные правовые режимы, учитывая разные стандарты защиты и разный доступ к правосудию, предоставляемые израильским поселенцам и палестинцам, проживающим на Западном берегу. Процесс Осло, в результате которого был установлен пятилетний график для урегулирования вопросов, касающихся окончательного статуса, был основан на гуманитарном соображении о том, что любая военная оккупация должна рано или поздно закончиться. Согласно докладам Организации Объединенных Наций и Европейского союза палестинская община в зоне С (зона занимает 61% территории, но в ней проживают лишь 4% палестинского населения) находится под постоянным давлением и угрозой изгнания. По оценкам, около 350 000 еврейских поселенцев, проживающих в приблизительно 200 поселениях и на территории аванпостов в зоне С, заняли лучшие земли, которые находятся главным образом на возвышенностях и непропорционально распределяют водные ресурсы местных водоносных горизонтов в ущерб палестинскому населению. Другими словами, формула Осло способствовала дополнительному продвижению вглубь палестинской территории, что противоречит налагаемым четвертой Женевской конвенцией на оккупирующую сторону обязательствам воздерживаться от влияния на природу оккупированной страны или присвоения ее ресурсов;

с) длительная оккупация: в настоящее время не существует никакой применимой международно-правовой базы, которая бы определяла рамки, за пределами которых интересы и благополучие гражданского населения будут поставлены под угрозу, возможно, необратимым образом, если оккупация длится более пяти лет. Оккупация Палестины Израилем продолжается уже 46 лет, что вызвало серьезные негативные изменения в психике людей, которые десятилетиями живут без защиты закона и без прав в условиях жестких ограничений передвижения и поездок. Не существует признаков окончания израильской оккупации. Затянувшееся нарушение норм способствовало тому, что миссия Совета по правам человека по установлению фактов в отношении израильских поселений точно определила как "ползучую аннексию"³. Незаконная израильская аннексия и демографические манипуляции в Восточном Иерусалиме создали принципиальную угрозу для права Палестины на самоопределение. По мнению Специального докладчика, такие проблемы напрямую влияют на осуществление права на самоопределение и отражают недостатки или неполноту общепринятых концепций международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. Международному комитету Красного Креста (МККК) следует изучить эти недостатки или неполноту и созвать международную конференцию в целях разработки проекта конвенции, касающейся оккупации, длительность которой превышает пять лет; в качестве альтернативы многочисленные вопросы, связанные с длительной оккупацией, следует рас-

³ A/HRC/22/63, пункт 101.

смотреть путем создания комиссии по расследованию, состоящей из соответствующих экспертов в области международного права.

6. Во многих комментариях относительно израильско-палестинского конфликта широко признается тот факт, что единственным путем к прочному и справедливому миру, а также к осуществлению права палестинского народа на самоопределение являются прямые переговоры. За последние месяцы заинтересованными правительствами совместно с Соединенными Штатами Америки, выступавшими в качестве основного посредника, были предприняты значительные усилия в этой связи. Арабская мирная инициатива 2002 года вновь обрела силу и была адаптирована с учетом "обмена территориями", что, как представляется, является средством включения крупных конгломераций поселений в состав территории Израиля и средством предоставления возможности для территориальных изменений в обмен на безопасность Израиля.

7. На данный момент Специальный докладчик скептически относится к эффективности прямых переговоров, в частности в связи с защитой прав человека палестинцев, в особенности их права на самоопределение. Представляется, что политических предпосылок для эффективных переговоров не существует: со стороны Израиля поддерживающее поселенцев правительство, по-видимому, придерживающееся политики расширения территории Израиля и аннексии на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, не проявляет намерения возвратиться к границам, существовавшим до 1967 года или решить такие проблемы, как разделение Иерусалима, права палестинских беженцев, прекращение отвода водных потоков из водоносных горизонтов Палестины и суверенное равенство Палестинского государства.

II. Сектор Газа

A. Операция "Облачный столп"

8. Израиль 14 ноября 2012 года приступил к проведению операции "Облачный столп", которая длилась восемь дней и стала самым длительным применением силы со времен операции "Литой свинец". Последовательность актов насилия, которые привели к началу операции, является сложной, и в ней невозможно выявить явных причинно-следственных связей⁴. Хотя до этого и имели место приграничные инциденты, связанные с насилием, и случаи ракетных обстрелов, существует широко распространенное мнение о том, что решающий момент наступил, когда в результате точечного удара был убит лидер боевого крыла ХАМАС Ахмед Джабари. Можно было с уверенностью предположить, что убийство такого влиятельного лица вызовет жесткие ответные действия из Газы. Это было подтверждено авторитетным израильским борцом за мир Гершоном Баскиным, который подтвердил, что к моменту своей гибели Джабари был близок к завершению переговоров с Израилем о долгосрочном прекращении огня. В статье, опубликованной во время операции, Баскин отметил, что Израиль использовал любую военную возможность, чтобы уничтожить потенциал Газы и сломить волю ее жителей к вооруженному сопротивлению, добавив, что "единственная возможность, которая не была использована и проверена, является заключение соглашения о долгосрочном взаимном прекращении

⁴ "Israel launches Pillar of Defense amid Gaza escalation", Haaretz, 20 November 2012. Доступно по адресу www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/timeline-israel-launches-operation-pillar-of-defense-amid-gaza-escalation.premium-1.479284.

огня"⁵. Как было отмечено Баскиным, Джабари давно находился под израильским прицелом и, как известно, ранее организовал захват и содержание под стражей израильского солдата Гилада Шалита. Джабари был именно тем лидером, благодаря которому Шалит оставался живым и здоровым во время пребывания в плену на протяжении нескольких лет и который также не позволял боевикам из Газы совершать акты насилия против Израиля. Он также принимал меры для соблюдения предыдущих соглашений о прекращении огня, которые в последние годы снизили уровень насилия на границах Газы, что прямо способствовало полному отсутствию жертв со стороны Израиля со времени окончания операции "Литой свинец".

9. Израиль оправдывал операцию "Облачный столп" тем, что она является защитной реакцией на ракетный обстрел со стороны Газы. Соединенные Штаты Америки совместно с несколькими европейскими странами поддержали это утверждение. После начала военной операции Государственный департамент Соединенных Штатов выразил следующие мнения: "Мы поддерживаем право Израиля защищаться и призываем Израиль продолжать принимать все меры по предотвращению жертв со стороны гражданского населения"⁶. Сторонники Палестины расценили скоординированное применение силы со стороны Израиля против урбанизированной и уязвимой Газы как "агрессию" и "преступление". Израильские военные аналитики утверждали, что стратегической целью операции "Облачный столп" было обеспечение сдерживания в условиях недавнего роста уровня насилия, исходящего из Газы, а также исключения возможности запуска ракет дальнего радиуса действия военными силами Газы⁷. Обе стороны объявили о победе 21 ноября 2012 года, когда вступило в силу соглашение о прекращении огня, достигнутое при посредничестве Египта. Израильская сторона не прибегла к наземной операции, которая повернула общественное мнение против военных действий Израиля в 2009 году, и предприняла некоторые шаги по предотвращению жертв среди гражданского населения. Со стороны Газы потери среди сотрудников полиции и боевиков были существенно снижены, поскольку они избегали обстреливаемых объектов и использовали безопасные убежища, а повреждения, наносимые ракетным пусковым установкам, были уменьшены вследствие их большей мобильности и применения подземных пусковых установок. Условия соглашения о прекращении огня подтверждают заявления властей де-факто Газы о том, что Израиль уступил: он согласился впредь не прибегать к "точечным убийствам" и участвовать в переговорах об открытии контрольно-пропускных пунктов для перемещения товаров и людей. Ход осуществления этого соглашения о прекращении огня описан ниже.

10. Целью миссии Специального докладчика был сбор информации о положении в секторе Газа в свете исследования Организации Объединенных Наций, в котором высказывается предположение о том, что к 2020 году жизнеспособность Газы может оказаться под угрозой⁸. Специальный докладчик не отказался от выполнения этой цели, однако возникли другие вопросы, связанные с проведением операции "Облачный столп", поскольку соглашение о прекращении ог-

⁵ "Israel's Shortsighted Assassination", *New York Times*, 16 November 2012. Доступно по адресу www.nytimes.com/2012/11/17/opinion/israels-shortsighted-assassination.html?_r=0].

⁶ United States. Department of State press statement, 14 November 2012. Доступно по адресу www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/11/200551.htm.

⁷ Shlomo Brom et al., *In The Aftermath of Operation Pillar of Defense*, Institute for National Security Studies, Tel Aviv, 2012, pp. 7-8.

⁸ United Nations country team, *Gaza in 2020: A liveable place?* August 2012. Доступно по адресу www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf.

ня вступило в силу всего за десять дней до прибытия Специального докладчика. Некоторые обстоятельства нападений вызвали ряд вопросов международного гуманитарного характера в связи с чрезмерным применением силы против населения, живущего в условиях оккупации. Хотя в 2005 году Израиль и осуществил свой план "размежевания", его правовые обязательства как оккупирующей державы на этом не заканчиваются. Такой вывод отражает сложившуюся ситуацию, когда Израиль контролирует сухопутные, морские и воздушные пути в Газу и из нее; совершает частые вторжения с применением насилия; и с середины 2007 года поддерживает блокаду Газы. Положение в Газе сравнивают с большой тюрьмой на открытом воздухе, в которой территорию тюрьмы контролируют сами заключенные, а охрана контролирует периметр.

11. В ходе своей миссии Специальный докладчик провел три мероприятия: посетил подвергшиеся нападению области и встретился с семьями, пострадавшими в ходе операции "Облачный столп"; провел совещания с должностными лицами Организации Объединенных Наций, а также с местными и международными представителями негосударственных организаций, работающих в Газе; и встретился с журналистами, врачами и отдельными лицами, осведомленными о мерах политики и методах работы властей де-факто, а также о вопросах, которые ими обсуждаются. Работа была напряженной, но продуктивной, так как благодаря этому удалось из первых рук получить информацию о положении с правами человека в Газе.

12. Специальный докладчик посетил Мохаммед-Абу-Табих-Аслан, квартал города Газы, расположенный рядом с израильской границей и часто подвергавшийся артиллерийскому обстрелу и ракетным ударам. Некоторые его жители сообщили, что для нападения использовались беспилотные летательные аппараты. Специальный докладчик встречался со взрослыми жителями этого района, по большей части мужчинами, рассказавшими о том, какой ущерб нападения нанесли слабо развитой инфраструктуре этого, живущего в крайней бедности квартала (особенно в части объектов электроснабжения и водохранилищ), о том, что нападения привели к гибели их скота, во многом обеспечивавшего их скудные средства к существованию. Они также говорили об общем чувстве незащитности, которое они испытали во время нападений, поскольку защитных сооружений, где они могли бы укрыться, не было. Многие говорили о сильном психологическом воздействии, особенно сильно сказавшемся на детях, которые страдают от ночных кошмаров, энуреза и приступов паники.

13. Специальный докладчик посетил разрушенное жилище семьи ад-Далу, десять членов которой, включая четверых детей, погибли во время нападения. Приходящийся дедом четверым погибшим детям Джамель Махмуд Яссин ад-Далу, оставшийся в живых, рассказал о себе, что он торгует пищевыми продуктами и что он со своей семьей жил в квартале Нассер в лучших условиях, чем большинство жителей Газы. Ноябрьские нападения г-н ад-Далу описал так:

Каждый из нас был мишенью. Небо заполнили израильские самолеты и беспилотники, готовые нанести удар по любой движущейся цели. Я поехал на работу на такси, чтобы привезти семье продуктов; там ко мне прибежали люди в слезах и сообщили, что мой дом попал под удар – это было худшее известие за всю мою жизнь. Я бросился домой, и когда добрался туда, люди уже разбирали обломки разрушенного дома.

О гибели своих детей и внуков г-н ад-Далу сказал следующее:

Если у них не получается разобраться с исламскими боевиками, они что – должны нападать на детей? Пусть себе воюют с боевиками, но то, что произошло, – это вопиющая несправедливость. Я потерял семью. Я ночую на улице. Выжили только мы с сыном. Это одно из самых ужасных преступлений. Где международный суд, который осудит преступников? Они разрушают наши дома, забирают нашу землю и убивают наших женщин и детей. Кому я могу на это пожаловаться?

Слова этого человека передают ту боль и скорбь, с которыми приходилось сталкиваться на протяжении всей поездки. В сущности, остальные жертвы и выжившие, с которыми встречался Специальный докладчик, рассказывали то же самое. С точки зрения международного гуманитарного права поражает, прежде всего, тот факт, что некоторые разрушенные здания располагались в явно обозначенных жилых районах. Существует еще один критерий, согласно которому можно оценить степень ответственности за военные удары по гражданским целям. С одной стороны, возросла точность наведения ракет, что позволяет уменьшить случайный или сопутствующий ущерб. С другой стороны, более высокая точность позволяет предположить, что прямые удары по жилым домам совершались намеренно, а значит наличествовал преступный умысел. В некоторых случаях в жилых домах, возможно, могли проживать лица, которые были признаны боевиками, но одно их присутствие не может служить оправданием удара по целому жилому комплексу. В таких обстоятельствах сопутствующие потери среди гражданского населения перевешивают прямой ущерб, причиненный законным целям. Несколько жителей Газы сообщили Специальному докладчику, что ракеты не хранились на территории жилых районов, а запуск ракет не осуществлялся с территории жилых районов; на самом деле ракеты содержались в подземных хранилищах, а их запуск осуществлялся с открытой местности. Специальный докладчик провел беседу с должностными лицами Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества, которые следили за соблюдением прав человека и норм международного гуманитарного права во время проведения операции "Облачный столп" и расследовали случаи их нарушения. Вышеупомянутые опасения подтвердились, а, кроме того, внимание Специального докладчика привлек ряд других вопросов. В качестве проблемы, требующей вмешательства международного сообщества, были особо отмечены преднамеренные нападения Израиля на журналистов, освещавших проведение военной операции. Неоднократно выражалось мнение, что эти нападения являются частью проводимой Израилем последовательной политики наказания палестинцев. В данной связи часто высказывались жалобы на безнаказанность действий Израиля и на отсутствие у международного сообщества политической воли для привлечения Израиля к ответственности. Один из представителей заявил, что "справедливость требует привлечь Израиль к ответственности и защитить права палестинского народа". Специальному докладчику сообщили, что в течение первых четырех дней операции "Облачный столп" Израиль наносил точечные удары по конкретным целям, что предположительно позволило избежать значительных разрушений и жертв среди мирного населения, однако впоследствии Израиль стал наносить удары по гражданским и сельскохозяйственным объектам, прибегая к использованию средств поражения с более низкой степенью точности, в первую очередь к обстрелам с использованием наземных и морских артиллерийских орудий. Отмечалось также, что в результате операции были внутренне перемещены более 60 000 человек, которым нигде было найти убежище, после того как они покинули свои жилища. Широкой поддержкой пользуется мнение о том, что возможность заключения мира

зависит от прекращения блокады и перемещения потоков товаров из туннелей на пограничные контрольно-пропускные пункты. В адрес Израиля звучали обвинения в отсутствии ясности в вопросах определения зон ограниченного доступа и их протяженности. У Специального докладчика сложилось мнение, что соглашение о прекращении огня, даже в случае полного соблюдения условий, представляет собой лишь временную полумеру и что необходимы фундаментальные изменения, которые позволили бы Газе сосредоточить свои усилия на обеспечении долгосрочной жизнеспособности.

14. Специальный докладчик встретился с представителями рыбаков Газы, в том числе с Низаром Аяашем, главой Ассоциации рыбаков Газы, и Мухамедом Аль Аси, главой ассоциации "Тавфек". Около 3 700 рыбаков обеспечивают продовольствием население Газы численностью около 50 000 человек. Ограничения на рыбный промысел, введенные Израилем, и вмешательство в деятельность рыбаков нанесло серьезный урон рыболовству. Зона рыбного промысла была ограничена до трех морских миль от береговой линии, что привело к резкому снижению улова, в силу того, что большинство съедобных видов рыбы водится на расстоянии 12–20 миль от берега. Во время проведения операции "Облачный столп" были совершены нападения, целью которых, как представляется, были прибрежные постройки, принадлежащие Ассоциации рыбаков, в результате чего этим строениям был нанесен значительный ущерб и были уничтожены или повреждены 85 рыболовецких судов. Специальному докладчику также сообщили о надеждах на то, что ограничения будут смягчены после заключения соглашения о прекращении огня, и до определенной степени эти надежды сбылись. Зона рыбного промысла была расширена до 6 морских миль от береговой линии, но, несмотря на это, в адрес Израиля звучат обвинения в том, что израильские сторожевые катера регулярно вмешиваются в рыболовство и препятствуют ему, обстреливают суда, арестовывают рыбаков, выводят их суда из расширенной зоны рыбного промысла, и даже открывают по ним артиллерийский огонь без причины. Большинству рыбаков Газы с трудом удается заработать достаточно средств, для того чтобы обеспечить своим семьям минимальный уровень жизни. Многие из них прекратили заниматься рыбным промыслом. До сведения Специального докладчика также было доведено, что здания, подвергшиеся нападению, никогда не использовались для хранения оружия, и что этот факт был подтвержден как МККК, так и международными средствами массовой информации. Представляется очевидным, что в условиях блокады проблемы с обеспечением населения здоровой и разнообразной пищей усугубляются еще и тем, что возможности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) по оказанию содействия в преодолении этого кризиса являются весьма ограниченными в силу нехватки бюджетных средств. Предоставление палестинскому народу возможности самостоятельно и независимо распоряжаться своими рыбными ресурсами – прямая обязанность оккупирующей державы.

15. Миссия также встретила палестинскими женщинами, которые сами ранее находились в заключении либо у которых в заключении находились близкие родственники. Одной из них была известная во всем мире палестинка Хана Шалаби, которая была выпущена из израильской тюрьмы в процессе обмена Шалита в октябре 2011 года, а затем была вновь арестована в своем доме с применением жестокого обращения. Г-же Шалаби не предъявляли уголовных обвинений, но содержали под административным арестом, что не соответствует требованиям международного гуманитарного права в отношении незамедлительного предъявления обвинений и проведения судебного разбирательства в

случае помещения под стражу. Во время своего второго ареста г-жа Шалаби начала голодовку, которая поставила ее жизнь под серьезную угрозу. Израильские власти согласились ее освободить, но только при условии, что она будет депортирована в Газу, что приведет к ее разлучению с семьей. Такая депортация явно служила мерой наказания и была проявлением возмутительного бесчувствия к потребностям г-жи Шалаби в уходе со стороны семьи и медицинской помощи после того, что она пережила. Специальный докладчик получил и другие сообщения об условиях заключения палестинцев: одиночное заключение, отказ в посещениях родственников, наказание заключенных, начавших голодовку, наказание за сугубо политическую деятельность и недостаточная медицинская помощь и уход. Специальный докладчик также заслушивал жалобы на трудности в доступе к должностным лицам Организации Объединенных Наций с целью рассказать об имеющихся проблемах, которые кратко выражаются в следующем замечании: "Пережить все это – совсем не то же самое, что об этом рассказывать". Положение заключенных подробно описано ниже.

В. Экономические и социальные условия

16. Было проведено несколько совещаний с должностными лицами Организации Объединенных Наций и представителями неправительственных организаций и экспертами, компетентными в вопросах оценки социальных и экономических условий. Для изучения некоторых из проблем с водоснабжением и канализацией и наблюдения разрушений, нанесенных в результате операции "Облачный столп", были проведены поездки на места. Миссия встретила заместителем директора БАПОР в Газе, который сообщил важную информацию. Особенно важны его общие выводы:

- a) БАПОР "значительно недофинансируется" и не имеет возможности предоставлять необходимые услуги, в особенности услуги по снабжению продовольствием, той части населения Газы, которая зависит от помощи;
- b) зависимость является настолько острой, что ее можно охарактеризовать как "чрезвычайное положение";
- c) израильская блокада приводит к кризису зависимости, и 70% жителей Газы в настоящее время зависят от помощи, что является огромной долей по сравнению с 10% в 2007 году до начала блокады;
- d) ожидалось, что работы по восстановлению жилья, разрушенного в результате операции "Литой свинец", будут завершены в 2013 году, но эта цель сейчас недостижима, учитывая, что в ходе операции "Столп защиты" был нанесен ущерб в размере 20 млн. долл. США;
- e) ситуация с водоснабжением является критической с учетом того, что 90% водоносных горизонтов "непригодны для потребления воды человеком", а Израиль забирает себе непропорциональную долю воды из береговых водных горизонтов.

17. Было особо подчеркнуто, что разрешение экспорта "сотворило бы чудо" в отношении восстановления экономической жизнеспособности Газы. Другим конкретным шагом могло бы стать разрешение Израилем сельскохозяйственной деятельности палестинцев ближе к буферной зоне, которую Израиль организовал по соображениям безопасности вдоль границы со стороны Газы. Среди наиболее значительных проблем отмечается недостаточное электроснабжение и загрязненность воды в системах водоснабжения. Сообщалось, что система тоннелей делает население зависимым от черного рынка в отношении многих ви-

дов потребительских товаров, причем это явление укрепляет ХАМАС, который получает значительные доходы, облагая налогами потоки товаров через тоннели, и ослабляет Палестинскую администрацию, которая получает доходы от потоков товаров, которые ввозятся в Газу или вывозятся из Газы через контрольно-пропускные пункты.

18. Для обеспечения долгосрочных перспектив Газы крайне необходимы несколько шагов:

- а) снятие блокады для нормализации экономики, которая все равно потребует от пяти до десяти лет беспрепятственного развития;
- б) финансирование строительства крупной установки по опреснению морской воды;
- в) перевод сельскохозяйственного производства на культуры, потребляющие меньше воды;
- г) установка солнечных сетей для отопления и электроснабжения;
- д) модернизация очистных сооружений канализации для предотвращения дальнейшего загрязнения Средиземного моря.

19. Миссия встретила с членами тематической группы ЮНИСЕФ по вопросам просветительских мероприятий в области водоснабжения, санитарии и гигиены (WASH)⁹, которые особо подчеркнули настоятельную необходимость поддерживать самодостаточность и приемлемое качество воды. Проблемы нехватки и доступности воды были, как сообщается, усугублены, когда Израиль отрезал Газу от водоносных горизонтов Западного берега, что является явным нарушением положений о распределении воды, содержащихся в израильско-палестинском Временном соглашении по Западному берегу и сектору Газа (соглашения Осло II). Израиль применяет подход, в рамках которого Газа рассматривается как полностью независимая единица, при том что с палестинской точки зрения предпочтительно рассматривать Западный берег и Газу в качестве единого целого, особенно в вопросах политики водоснабжения. Израиль в настоящее время перенаправляет 92% ресурсов водоносных горизонтов в свою пользу, что лишает Газу наиболее экономичного способа удовлетворения ее потребностей в воде. Одним из практических решений для Газы являются значительные инвестиции в опреснительные установки, хотя высказывались подозрения о том, что Израиль стремится продать Газе свою технологию опреснения. Без осуществления проектов по опреснению и очистке воды угрозы общественному здоровью от загрязненной воды могут оказаться для Газы катастрофическими. Утверждалось, что Израиль позволяет Газе осуществлять инвестиции в свою собственную программу модернизации инфраструктуры, а затем бомбит эту инфраструктуру. Объем обязательств Израиля в качестве оккупирующей державы в отношении таких вопросов как водоснабжение и электроснабжение, которые являются жизненно важными для защиты гражданского населения, имеет первостепенное значение. Было рекомендовано считать опреснительные и очистные сооружения неправомерными целями для израильских военных ударов. Утверждалось, что имевшие место в прошлом удары по таким объектам приводили к отказу иностранных доноров от повторных инвестиций и что трудности с импортом запчастей препятствовали проведению ремонтных работ. Особо подчеркивалась потребность в большем объеме электроэнергии для обеспечения работы водяных насосов, что способствовало бы более эффектив-

⁹ См. www.washcluster.info/.

ному использованию потенциала Газы по производству продовольствия. Были также получены сообщения о бесполезном расходе воды вследствие неэффективности очистных сооружений, повышении содержания соли в грунтовых водах и административных проблемах, препятствующих получению иностранного финансирования и возникающих вследствие разделения управленческих функций между, с одной стороны, формально признаваемой Израилем в качестве все еще контролирующей Газу Палестинской администрацией и, с другой стороны, властями де-факто.

20. Базовым фактором жизнеспособности Газы является продовольственная безопасность. Площадь сектора Газы составляет 321 квадратную милю и по последним оценкам численность его населения составляет 1,75 млн. человек, что делает сектор Газы одной из наиболее густонаселенных и бедных территорий в мире. Эти исходные условия были усугублены поддержанием Израилем буферной зоны безопасности вдоль границы со стороны Газы, которая лишает палестинских фермеров 34% имеющихся сельскохозяйственных земельных угодий. В результате периодических израильских вторжений разрушались колодцы и уничтожался скот, что делает работу на этой земле опасной. Операция "Облачный столп" привела к нанесению значительного ущерба сельскохозяйственной инфраструктуре и помещениям для скота по всей Газе. Специальному докладчику сообщили, что, как представляется, сельское хозяйство было особой целью в ходе операции. Надежды на обеспечение долгосрочной жизнеспособности сельскохозяйственного сектора зависят от прекращения блокады; улучшения доступа к семенам; улучшения ирригации; безопасного доступа к земельным угодьям; уменьшения размеров и демаркации буферной зоны; и возобновления экспорта основных видов продукции в достаточных объемах. В долгосрочных прогнозах, предполагающих продолжающийся рост численности населения и улучшение условий жизни, включая снижение зависимости от международных доноров, неизменно выражается пессимизм в отношении будущего Газы, особенно если она останется отрезанной от Западного берега и внешнего мира.

21. Тяжелый характер ситуации недавно усугубился конфронтацией между жителями Газы и БАПОР в результате недостаточных поставок продовольствия¹⁰. Прогноз Организации Объединенных Наций относительно того, что к 2020 году Газы потеряет жизнеспособность, был подтвержден неправительственными организациями, которые даже заявили, что этот прогноз слишком оптимистичен, в особенности в отношении качества и доступности воды, и что более реалистичным сроком является 2016 год. В текущих условиях существует явная угроза эпидемий. Поступают сообщения о широко распространенных психических проблемах, которые затрагивают практически всех несовершеннолетних. БАПОР считает, что общую ситуацию в Газе можно улучшить только в том случае, если ее ежегодный бюджет будет увеличен на сумму от 200 до 300 млн. долл. США, что в настоящее время представляется маловероятным. Неправительственная организация "Действия против голода" отметила, что любые перспективы сельскохозяйственной самодостаточности и возможности поддержания жизнеспособности будут зависеть от возврата Газе не менее 50% воды из прибрежных водоносных горизонтов.

¹⁰ Mohammed Omer, "Anger at UNRWA in Gaza grows", Al Jazeera, 1 May 2013. Доступно по адресу www.aljazeera.com/humanrights/2013/04/20134294185559594.html.

С. Здравоохранение в Газе

22. Специальный докладчик встретился с экспертами в области здравоохранения, связанными с Всемирной организацией здравоохранения, Программой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой охраны психического здоровья населения сектора Газы. Они нарисовали мрачную картину состояния здравоохранения в Газе. Неожиданным стал тот факт, что все они считают последствия операции "Облачный столп" для ситуации в области здравоохранения более серьезными по сравнению с воздействием операции "Литой свинец", несмотря на меньшее количество жертв. В этой связи отмечалось более острое восприятие преднамеренного нанесения ударов по жилым и сельскохозяйственным объектам, больший страх, вызванный воспоминаниями о прошлых актах насилия, и более сильное чувство крайней уязвимости. Эксперты в области психического здоровья рассказали о том, насколько серьезно каждое крупное вторжение в Газу с применением насилия подрывает любой достигнутый за последние годы прогресс и приводит в итоге к угнетенному настроению и к такому восприятию реальности, которое часто описывают словом "регресс".

23. Что касается медицинского обслуживания, то, согласно сообщениям, возросло количество случаев, когда больные люди, страдающие от рака, сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые нельзя было вылечить в Газе, направлялись на лечение в Израиль и Египет (например, число таких случаев в 2007 году составило 8 000, а в 2011 году возросло до 12 000). Сообщалось, что причиной этому отчасти стал выход из строя медицинского оборудования в Газе, а также неспособность импортировать запасные части и отсутствие инвестиций в высокотехнологичное медицинское оборудование. Несмотря на эти недостатки, медицинские специалисты все же указали на улучшение общей ситуации в здравоохранении после инцидента на судне "Мави Мармара" в 2010 году, после которого стало легче получить разрешение на поездку (95% заявок были одобрены, хотя нередко решения затягивались, что приводило к негативным последствиям) и импортировать некоторые виды медицинского оборудования. Специальный докладчик получил сообщения о случаях трагической гибели, причиной которых стали задержки или отказы в выдаче разрешения на поездку лицам, которые нуждались в срочном лечении.

24. Во время проведения операции "Облачный столп" государственные учреждения здравоохранения были переполнены, и население зависело от поддержки неправительственных организаций, причем в этот же период сообщалось о частых физических и психических травмах. Работники Программы охраны психического здоровья населения сектора Газа подчеркивали, насколько неблагоприятным и всеобъемлющим является воздействие блокады и насилия в период военных действий на психическое здоровье мирного населения. Они говорили о высоком уровне стресса большинства жителей Газы, сопровождающемся чувством отчаяния, безысходности и бессилия, а также о жалобах на физическое состояние, например на высокое кровяное давление у детей, вызванное острым стрессом. Высказывались предположения, что стресс и экономические проблемы, обусловленные трудностью сохранения источников существования, связаны с увеличением количества случаев насилия в семье, посттравматического стресса, при этом отмечались признаки того, что у детей старше семи лет постоянно всплывали воспоминания об ужасах, пережитых ими во время операции "Литой свинец". Было особо отмечено, что эксперты в области здравоохранения сами пережили тяжелые психологические кризисы и тоже нуждались в помощи. Если жители Газы, страдающие от физических недугов, обращаются

за медицинской помощью, то люди, страдающие психическими расстройствами и ощущающие социальную замкнутость из-за осознания проблем с психическим здоровьем, не стремятся ее получить. Даже с учетом этого сообщалось, что 70–80% нуждающихся в помощи не получают лечения из-за недостатков системы здравоохранения. Кроме того, существует серьезная обеспокоенность в отношении заболеваний, связанных с загрязненной водой и недостаточным питанием, приводящим к отставанию детей в росте. Эти впечатления более подробно обсуждались на встрече с врачом-психиатром Эядом Сарахом, который подтвердил выводы других медицинских специалистов и указал на множество проблем, усугубляющих ситуацию, включая отказы израильских больниц принимать пациентов из Газы, не имеющих средств для оплаты непомерно дорогого лечения. Он рекомендовал создать фонд частных пациентов, за счет которого можно было бы оплачивать лечение за пределами Газы.

D. Осуществление соглашения о прекращении огня

25. Соглашение о прекращении огня¹¹ между властями де-факто Газы и Израиля было заключено при том понимании, что помимо незамедлительного прекращения военных действий Израиль будет воздерживаться от вторжений и точечных убийств в Газе, а также разрешит передвижение людей и товаров через контрольно-пропускные пункты. Несмотря на различные толкования понятия "прекращение огня" и то обстоятельство, что некоторые израильтяне настаивали, что это было всего лишь соглашение, подлежащее дальнейшему обсуждению, в целом высказывались надежды, по крайней мере среди палестинцев, на то, что Израиль ослабит хватку в отношении мирного населения и сделает его жизнь более сносной. В течение рассматриваемого периода обе стороны в целом воздерживались от возобновления военных действий, хотя некоторые события позволяли предположить, что Израиль не следует духу соглашения о прекращении огня. Имелось мало признаков ослабления блокады, а в последние недели в Газе возобновились точечные убийства лиц, которые считались боевиками, а также случаи вторжения сил обороны Израиля. С тревожащей регулярностью продолжалось чрезмерное применение силы силами безопасности Израиля в целях обеспечения зон ограниченного доступа. Ниже приводится информация о нескольких нарушениях, имевших место в последние недели и месяцы.

26. Специальный докладчик обеспокоен чрезмерным применением силы в целях обеспечения зон ограниченного доступа как на суше, так и на море, а также военными вторжениями с использованием бульдозеров на территории Газы. Он также встревожен применяемыми Израилем мерами наказания, такими как ограничение зоны рыболовства и закрытие пограничных контрольно-пропускных пунктов на границе, что представляет собой коллективное наказание гражданского населения.

27. По сообщениям, 22 февраля силы обороны Израиля открыли стрельбу боевыми патронами по группе палестинцев, устроившей пикник примерно в 400 метрах от пограничных заграждений, в результате чего были ранены трое палестинцев. 9 и 19 февраля в разное время на расстоянии менее шести морских миль от берега было арестовано в общей сложности шесть рыбаков. В обоих случаях рыбаки были отпущены в тот же день, однако их лодки были

¹¹ См. "Conflict along the Gaza Strip", Reuters, 21 November 2012. Доступно по адресу http://live.reuters.com/Event/Conflict_on_the_Gaza_Strip/57460762.

конфискованы. 18 и 21 февраля на расстоянии трех морских миль от берега силами Израиля было обстреляно и ранено в общей сложности четверо рыбаков. Двое из них были обстреляны резиновыми пулями, а двое других, в том числе один несовершеннолетний, были ранены осколками боевых пуль.

28. По сообщениям, в ответ на ракету, запущенную 26 февраля "Бригадой мучеников аль-Аксы", что не привело ни к каким жертвам, Израиль закрыл контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом и ужесточил режим в отношении зон ограниченного доступа как на суше, так и на море. Он также ввел жесткие меры для укрепления этих зон, включая обстрелы боевыми патронами без предупреждения, что в некоторых случаях привело к серьезным ранениям среди гражданского населения, в том числе среди фермеров. С момента прекращения огня Израилем в зонах ограниченного доступа четыре палестинца были убиты и 106 ранены¹². Военно-морские силы Израиля активизировали нападения на палестинских рыбаков в пределах шести морских миль, применяя резиновые и боевые пули, иногда без предупреждения, несмотря на соглашение о прекращении огня, согласно которому зона рыболовства была расширена с трех до шести морских миль. Кроме того, за последние месяцы танки и бульдозеры сил обороны Израиля много раз вторгались в Газу для разравнивания грунта и земляных работ.

29. 21 марта Израиль вновь уменьшил морскую зону вдоль берега на три морские мили¹³. Рыбакам, собирающимся ловить рыбу на расстоянии до шести морских миль, со стороны Израиля с помощью мегафона приказывали вернуться в пределы трех морских миль. 23 и 24 марта военно-морские силы Израиля открыли огонь по палестинским судам, находящимся на расстоянии 1,5 морских миль от берега¹⁴.

30. Специальный докладчик обеспокоен периодическим закрытием Израилем контрольно-пропускного пункта Керем-Шалом в качестве ответной меры для целей ужесточения контроля в отношении Газы. Керем-Шалом – это контрольно-пропускной пункт для товаров, около 40% из которых составляет продовольствие и другие товары первой необходимости, включая бытовой газ. Его продолжительное закрытие ведет к нехватке базовых товаров и росту цен на товары. После 21 марта Израиль закрыл контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом, остановив передвижение товаров во второй раз после его закрытия в прошлый раз с 27 февраля по 3 марта. Ограничения также были наложены в отношении контрольно-пропускного пункта Эрез, через который допускалось перемещение лишь гуманитарных грузов с соответствующими разрешениями. Власти Израиля вновь открыли Керем-Шалом на один день 28 марта, а затем закрыли его на семь дней подряд. С учетом ограничений, введенных до 21 марта, контрольно-пропускные пункты Эрез и Керем-Шалом вновь были открыты 2 апреля.

31. На фоне того, что продолжающаяся незаконная блокада Газы оккупирующей державой и неисполнение ею обязательства по обеспечению защиты гражданского населения продолжает вызывать крайне серьезную озабоченность, Специальный докладчик обеспокоен тем, что, как представляется, явля-

¹² ОСНА, Protection of Civilians Weekly Report, 19-25 February 2013. Доступно по адресу www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2013_03_01_english.pdf.

¹³ Ibid., 19-25 March 2013. Доступно по адресу www.ochaopt.org/documents/ochaopt_weekly_briefing_notes_2013_03_25_english.pdf.

¹⁴ Ibid., 19-25 February 2013 (см. сноску 12).

ется применением Израилем коллективного наказания в отношении всего гражданского населения Газы.

32. Соглашение о прекращении огня будет и далее испытываться на прочность, однако при этом Специальный докладчик не забывает, что вопрос продолжающейся блокады Газы по-прежнему имеет первостепенное значение для ее жителей. Хватка Израиля настолько сильна, что ежемесячный экспорт из Газы представляет собой всего несколько грузовиков со срезанными цветами, финиковыми батончиками, томатами черри и пряностями¹⁵. Израильская блокада препятствует возможному экономическому развитию в секторе Газа.

Ш. Палестинские заключенные в израильских тюрьмах и в центрах содержания под стражей

33. Специальный докладчик сохраняет обеспокоенность в связи с сообщениями об обращении с тысячами палестинцев, задержанных или содержащихся под стражей Израилем. По состоянию на конец отчетного периода правительство Израиля содержало под стражей около 4 800 палестинцев¹⁶. Специальный докладчик глубоко сожалеет о том, что Израиль продолжает игнорировать проблемы, на которые Специальный докладчик и другие органы Организации Объединенных Наций по правам человека многократно указывали в официальных докладах, связанных с положением палестинцев, находящихся в заключении¹⁷. Результатом этого являются масштабные нарушения со стороны Израиля. Хотя Специальный докладчик далее выделяет случаи и вопросы, вызвавшие обеспокоенность за отчетный период, постоянную и глубокую обеспокоенность вызывают следующие меры политики и практические действия: содержание под стражей без предъявления обвинений и другие случаи произвольного задержания, такие как неправомерное использование Израилем административных арестов; пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения; полученные с помощью применения силы признательные показания; одиночное заключение, в том числе детей; отказ в равенстве составительных возможностей; отказ в посещении членами семьи и МККК; отказ в доступе к юридическому представительству; неприемлемые условия содержания в тюрьмах и в центрах содержания под стражей; отсутствие доступа к необходимому медицинскому уходу, что иногда равносильно отказу в медицинской помощи; и отказ в доступе к образованию, в том числе для детей. Эта обеспокоенность усугубляется тем, что Израиль явно игнорирует положения статьи 76 четвертой Женевской конвенции.

34. Продолжает вызывать тревогу обращение Израиля с палестинскими детьми, содержащимися под стражей. Многие из озабоченностей Специального докладчика в этой связи были сформулированы в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее в сентябре 2011 года¹⁸. Недавно ЮНИСЕФ напомнил международному сообществу о том, что обращение Израиля с палестинскими детьми свидетельствует о постоянном нарушении Конвенции о правах ребенка и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих

¹⁵ State of Israel, Ministry of Defense, Gaza Crossing – Weekly Report, 10 – 16 March 2013. Доступно по адресу www.cogat.idf.il/Sip_Storage/FILES/5/3895.pdf.

¹⁶ См. B'tselem, Statistics on Palestinians in the custody of the Israeli security forces, доступно по адресу www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

¹⁷ См. A/66/358, A/66/370, A/67/550, A/HRC/7/17 и A/HRC/20/32.

¹⁸ A/66/358.

достоинство видов обращения и наказания¹⁹. Он заключил, что "ни в одной другой стране дети не предстают систематически перед военными судами по делам несовершеннолетних, что по определению является отказом в предоставлении необходимых гарантий для обеспечения соблюдения их прав"²⁰. Он также сделал вывод от том, что "неправомерное обращение с [палестинскими] детьми, которые сталкиваются с [израильской] военной системой содержания под стражей, как представляется, носит массовый, систематический и институционализированный характер с момента ареста до судебного разбирательства, последующего осуждения и вынесения приговора ребенку". Четко обозначая масштабы этих проблем, ЮНИСЕФ указал, что его выводы были среди прочего основаны на сообщениях, постоянно поступавших в течение десяти лет. Еще одно яркое свидетельство масштаба этих проблем содержится в одной из вынесенных рекомендаций: "израильским властям следует незамедлительно рассмотреть возможность проведения независимого расследования сообщений о неправомерном обращении с детьми в военной системе содержания под стражей в соответствии с рекомендациями, вынесенными в 2002 году [...] Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года". Израиль так и не ответил за более чем десятилетний период серьезных нарушений в отношении палестинских детей. Показательным является контраст между обращением со стороны Израиля с палестинскими детьми и его обращением с израильскими детьми, включая детей поселенцев в Палестине²¹. Этот контраст является одним из факторов, который позволяет осознать в высшей степени дискриминационный характер израильской оккупации.

35. Смерть Арафата Джарадата 23 февраля 2013 года во время его содержания в израильском учреждении является еще одним примером преступного характера системы содержания под стражей в Израиле. Хотя никакой причины смерти формально зафиксировано не было²², главный медицинский эксперт Палестинской администрации Сабер Алул, наблюдавший за процедурой вскрытия, сообщил о явных признаках жестокого обращения и пыток на теле до этого здорового тридцатилетнего палестинца. Он сообщил, что смерть г-на Джарадата была вызвана нервным шоком, наступившим вследствие сильной боли, вызванной ранами, нанесенными в ходе прямых и крайне жестоких пыток. Д-р Алул обнаружил значительные повреждения в верхней части спины г-на Джарадата, глубокую рану вдоль позвоночника и заметные раны на обеих сторонах грудной клетки. В результате вскрытия были обнаружены раны на руках и в ротовой полости погибшего, кровь в районе носа и три сломанных ребра²³. Смерть заключенного во время допроса всегда вызывает беспокойство, но Израиль твердо придерживается принципа безнаказанности своих должностных лиц, участвующих в допросах палестинцев, что продемонстрировано результатами исследования, установившего, что поданные в период с 2001 по 2011 год более чем 700 жалоб на нарушения со стороны сотрудников израиль-

¹⁹ *Children in Israeli military detention: observations and recommendations*, UNICEF, February 2013. Доступно по адресу www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Israeli_Military_Detention_Observations_and_Recommendations_-_6_March_2013.pdf.

²⁰ *Ibid.*, p. 1.

²¹ A/67/550, пункт 16.

²² Mission of Israel to the UN in Geneva, Autopsy on Palestinian detainee Arafat Jaradat, 28 February 2013. Доступно по адресу <http://embassies.gov.il/UnGeneva/NewsAndEvents/Pages/Autopsy-on-Palestinian-detainee-Arafat-Jaradat.aspx>.

²³ www.alhaq.org/images/stories/PDF/2012/Arafat_Jaradat.pdf.

ских служб безопасности не привели ни к одному уголовному расследованию²⁴. В этих условиях представляется необходимым проведение внешнего и заслуживающего доверия расследования для целей выяснения обстоятельств, приведших к смерти г-на Джарадата.

36. Еще один палестинец умер в заключении в Израиле 2 апреля 2013 года. Согласно всей имеющейся информации Майсара Абу Хамдие умер от рака. Тем не менее Специальный докладчик получил заслуживающие доверия сообщения о ненадлежащем медицинском уходе, который может быть равносителен отказу в медицинской помощи. Утверждения, в частности, касались четырехмесячной задержки в отправке г-на Абу Хамдие в больницу, выписке ему ненадлежащих лекарств, а также его направления к офтальмологу, когда у него заболело горло и распухли лимфатические узлы и слюнные железы. Специальный докладчик был проинформирован о том, что Израиль в течение 11 лет отказывал сыновьям г-на Абу Хамдие в праве его посещать и не выпустил его на свободу, когда было подтверждено, что он смертельно болен раком. Г-н Абу Хамдие умер прикованным к тюремной койке вдали от членов своей семьи, и ему даже не дали возможности с ними попрощаться. Его смерть в таких условиях следует рассматривать в контексте многолетних сообщений об отсутствии доступа к медицинскому уходу и отказе в медицинской помощи, от которых страдают палестинцы, помещенные под стражу Израилем²⁵. Согласно информации, представленной Специальному докладчику, как минимум в 54 случаях отказ в медицинской помощи привел к смерти палестинцев в израильских тюрьмах.

37. Чувство отчаяния, которое испытывают палестинские заключенные в Израиле, заставило многих из них начать голодовку в качестве акта протеста против ненадлежащего обращения с ними и условий их заключения²⁶. По состоянию на конец отчетного периода голодовку проводили семь палестинцев²⁷: Самер Аль-Барк, Самер Аль-Иссави; Юнис Аль-Хруб, Мухаммад Ахмад Ан-Найджар, Захария Аль-Хи Ибрагим Алб-Шейх Халил и Хазем Аль-Тавил. Все они протестовали против бессрочного заключения без предъявления обвинения. Г-н Аль-Иссави проводил голодовку в течение крайне длительного периода и находился под угрозой смерти. Согласно сообщениям СМИ Израиль предлагал выпустить его на свободу при условии его принудительной депортации в другую страну. Такая депортация, по всей видимости, стала бы нарушением статьи 49 четвертой Женевской конвенции, которая запрещает угон, а также депортирование покровительствуемых лиц из оккупированной территории. Именно так поступили с Айманом Шаравной, который в середине марта прекратил семимесячную голодовку в обмен на депортацию в Газу на десять лет.

38. Важно отметить, что г-н Шаравна и г-н Аль-Иссави были выпущены Израилем из-под стражи 18 октября 2011 года в рамках договоренности Израиля и ХАМАС, в результате которой был выпущен на свободу израильский солдат

²⁴ "Torture and abuse under interrogation", B'Tselem, 1 January 2011. Доступно по адресу www.btselem.org/torture/impunity.

²⁵ См. A/66/358 и A/67/550. См. также "Oversight and Transparency in the Israeli Penal System", Physician's for Human Rights – Israel, July 2008. Доступно по адресу www.phr.org.il/uploaded/הודו%20תקיפות%20הקרה%20ובקרה.pdf.

²⁶ "Palestinian on Hunger Strike 'in Mortal Danger'", theRealNews.com, 23 March 2012. Доступно по адресу http://therealnews.com/t2/index.php?option=com_content&task=view&id=31&Itemid=74&jumival=8123.

²⁷ "Eight on Hunger Strike: Hunger Strikes are the Weapon of Prisoners in the Fight Against Administrative Detention", Addameer, 10 March 2013. Доступно по адресу www.addameer.org/etemplate.php?id=584.

Гилад Шалит. То, что правительство Израиля, как представляется, все более явно желает разорвать эту договоренность, должно вызывать обеспокоенность израильтян, палестинцев и международного сообщества. Хотя в обмен на одного израильского солдата были выпущены 1 027 палестинских заключенных, израильские власти с тех пор повторно арестовали не менее 15 выпущенных на свободу палестинцев. По состоянию на конец рассматриваемого периода 12 из них оставались под стражей. Согласно информации, имеющейся у Специального докладчика, ни одному из этих заключенных не предъявляли никаких уголовных или иных обвинений. Аналогичным образом, Израиль продемонстрировал свою готовность игнорировать соглашение, достигнутое 14 мая 2012 года с представителями палестинских заключенных, в результате которого голодовку прекратили не менее 1 000 палестинцев. Согласно этому соглашению в обмен на прекращение голодовки Израиль прекращал практику одиночного заключения, разрешал посещение членами семьи, ограничивал применение административных арестов и прилагал усилия по улучшению общих условий содержания под стражей²⁸. Согласно всем полученным сообщениям Израиль отступил от этого соглашения по всем пунктам. В частности, режим содержания под стражей в Израиле, как представляется, направлен на разрушение палестинского общества и создает атмосферу произвола, нестабильности и бессилия. Специальный докладчик напоминает международному сообществу, что с момента начала оккупации в июне 1967 года более 750 000 палестинцев были помещены Израилем под стражу, что составляет около 20% палестинского населения.

IV. Поселения

39. Специальный докладчик обеспокоен последовательным и систематическим расширением израильских поселений, сопровождающимся такими мерами, как субсидии, конфискации, снос домов и ордера на снос домов, выдача разрешений на строительство домов в поселениях и более интенсивная эксплуатация палестинских природных ресурсов. За первый квартал 2013 года Израиль снес 204 палестинских дома и постройки, что привело к перемещению 379 палестинцев²⁹.

40. В докладе миссии по установлению фактов, уполномоченной Советом по правам человека расследовать последствия строительства израильских поселений, вновь подтверждается, что Израиль осуществляет полный контроль над поселениями на оккупированной палестинской территории с 1967 года и продолжает поощрять и поддерживать их развитие посредством инфраструктурных мер и мер безопасности. В докладе делается вывод о том, что создание поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, представляет собой "сеть строительных и инфраструктурных проектов, ведущих к ползучей аннексии, которая препятствует созданию территориально неразрывного и жизнеспособного Государства Палестина и подрывает право палестинского народа на самоопределение"³⁰. Процесс "ползучей аннексии", который медленно меняет очертания Западного берега, контрастирует с намерением Израиля аннексировать Восточный Иерусалим, но оба эти явления представляют собой явное нарушение четвертой Женевской конвенции.

²⁸ См. "End of hunger strike by security prisoners", 14 May 2012, доступно по адресу <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/2FA82C2602EA28E585257A13004C821D>.

²⁹ OCHA, Protection of Civilians Weekly Report, 23-29 April 2013. Доступно по адресу <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/9128D6CBDC71A71C85257B60004D974C>.

³⁰ A/HRC/22/63.

41. Уже в июле 1979 года, т.е. через 12 лет после создания на Западном берегу первого незаконного израильского поселения Кфар-Эцион, в докладе Комиссии, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности для рассмотрения положения, связанного с поселениями на арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме, были сформулированы аналогичные выводы, а именно что политика насаждения поселений приводит к "глубокому и бесповоротному изменению географического и демографического характера этих территорий, включая Иерусалим", и что, проводя в жизнь политику создания поселений, Израиль "прибегает к методам, зачастую открыто принудительным, а иногда более скрытым, таким как контроль за водными ресурсами, захват частного имущества, уничтожение домов и высылка лиц", а также "пренебрегает основными правами человека, включая в особенности право беженцев вернуться на родину"³¹. Комиссия, среди прочего, рекомендовала, что в качестве первого шага "Израиль необходимо призвать к незамедлительному прекращению создания, строительства и планирования поселений на оккупированных территориях. Затем необходимо решить вопрос о существующих поселениях".

42. Почти 34 года спустя и после завершения работы еще одной международной миссии по установлению фактов Израиль продолжает игнорировать международное гуманитарное право в обстановке полной безнаказанности, включая обязательство, содержащееся в пункте 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции, не перемещать свое собственное население на оккупированную территорию. Приверженность Израиля созданию поселений была четко сформулирована десятилетия назад бывшим премьер-министром Ариэлем Шароном, который заявлял:

По моему мнению, еврейские поселения определяют нашу судьбу на многие поколения вперед. Не недооценивая важность войны и военных действий для защиты нашей страны, я хотел бы отметить, что в ходе создания поселений в Галилее, в Негеве, на Голанских высотах, в Иудее и Самарии, в долине Иордана и в секторе Газа я будучи председателем Комитета министров по делам поселений и министром обороны имел честь принимать решения о создании 230 поселений по всей территории Израиля [...]. Для меня поселения – самое важное³².

43. О политике и намерениях Израиля в отношении поселений говорит то, что после того как Генеральная Ассамблея 29 ноября 2012 года своей резолюцией 67/19 приняла решение предоставить Палестине статус государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций, премьер-министр Нетаньяху разрешил строительство в поселениях 3 000 новых жилых единиц. В реестре населения Израиля указано, что число поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в 2012 году выросло на 4,5% и по оценкам составило 650 000 человек.

44. В ходе безостановочного расширения израильских поселений в 2012 году было одобрено строительство 6 676 жилых зданий, включая 3 500 жилых зданий на территории планируемого и оспариваемого коридора "Е-1" между Восточным Иерусалимом и Маале-Адумимом. В своем докладе, представленном в марте 2013 года Специальному комитету связи, правительство Палестины пояс-

³¹ S/13450.

³² Ariel Sharon – *Life Story: A Biography*, "1977 – 1982 Settlement Fever and the Peace with Egypt", доступно по адресу www.ariel-sharon-life-story.com/12-Ariel-Sharon-Biography-1977-1982-Settlement-Fever-and-the-Peace-with-Egypt.shtml.

нило, что строительство в зоне Баб-аш-Шамс/"Е-1" "завершит создание клина израильских поселений, простирающегося от оккупированного Восточного Иерусалима до Мертвого моря, что приведет к отделению северной части Западного берега от его южной части и разрушит любые надежды на создание свободного, суверенного и жизнеспособного палестинского государства"³³.

45. В Восточном Иерусалиме поселенцы продолжают усилия по расширению поселений, в том числе посредством принудительного выселения. Согласно количественным данным, собранным Управлением по координации гуманитарных вопросов, в январе и феврале 2013 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были перемещены 299 палестинцев по сравнению с 879 палестинцами, которые были перемещены за весь 2012 год³⁴.

46. Случай с семьей Шамаснех, которая проживала в Шейх-Джаррахе с 1964 года, но в отношении которой генеральным попечителем и израильскими еврейскими землевладельцами в настоящее время применяются процедуры выселения, свидетельствует о более широкой тенденции. Хотя в отношении некоторых палестинских семей в Шейх-Джаррахе применяются положения Закона о защите арендаторов 1972 года, такая защита, согласно сообщениям, не применяется к семье Шамаснех, поскольку в период с 1964 по 1967 год у нее не было письменного договора об аренде. Решение израильского Высокого суда по этому делу ожидалось 20 мая 2013 года³⁵.

47. Другой пример принудительного перемещения палестинцев состоит в том, что израильский муниципалитет и министерство транспорта осуществляют строительство в Бейт-Сафафе с целью завершить строительство шоссе, обслуживающего расширение поселений в южной части Восточного Иерусалима и вокруг нее, и ускорить аннексию Гуш-Эциона. С палестинскими жителями не советовались в ходе процесса планирования, и они не получают никаких преимуществ от данного шоссе, которое пройдет через центр Бейт-Саффы. После завершения строительства шоссе жители Бейт-Саффы окажутся в разделенной общине в условиях дальнейшего ограничения потери свободы передвижения и доступа к необходимым услугам. Специальный докладчик будет внимательно отслеживать ход рассмотрения апелляции жителей Бейт-Саффы, требующих немедленного издания израильским Высоким судом постановления о прекращении строительства, во время его заседания, намеченного на 26 июня 2013 года³⁶.

48. Насилие со стороны поселенцев не прекращается и ежедневно затрагивает палестинцев, включая детей. Согласно имеющейся на настоящее время информации в 2013 году было зарегистрировано 146 случаев связанного с поселенцами насилия, приведших к гибели палестинцев или причинению ущерба имуществу³⁷. Инциденты, связанные с насилием со стороны поселенцев, вклю-

³³ Report of the Government of Palestine to the Ad Hoc Liaison Committee, 19 March 2013 (доступно по адресу www.mopad.pna.ps/en/images/PDFs/SoP_AHLC%20Report_14%203%202013_Final%20Print.pdf), p. 13.

³⁴ ОСНА, Humanitarian Monitor Monthly Report, February 2013 (доступно по адресу <http://unispal.un.org/unispal.nsf/47d4e277b48d9d3685256ddc00612265/b624803c42fee33885257b39004d09fd?OpenDocument>), p. 18.

³⁵ Там же, стр. 12–15.

³⁶ The Civic Coalition for Palestinian Rights in Jerusalem, Urgent Appeal for Action, 6 April 2013. Доступно по адресу <http://civiccoalition-jerusalem.org/human-rights-resources/publications/submissions/urgent-appeal-action-0>.

³⁷ ОСНА, Protection of Civilians Report, 30 April to 6 May 2013. Доступно по адресу <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/6111ACFD5B247B8C85257B66004C31B0>.

чают как физическое насилие в отношении палестинцев, включая обстрелы боевыми патронами и бросание камней, а также вандализм в школах, мечетях и частных домах. За 2013 год уже был нанесен ущерб сотням оливковых деревьев и другим сельскохозяйственным активам, принадлежащим палестинцам. Кроме преднамеренного запугивания палестинцев и нанесения им ущерба еще одним аспектом этого вызывающего беспокойство насилия является практически абсолютный отказ Сил обороны Израиля защищать палестинцев или расследовать нарушения со стороны поселенцев. Чаще всего, как это можно видеть на видеозаписях, израильские силы, прибывая на место применения насилия, инициированного израильскими поселенцами, присутствуют там в качестве пассивных наблюдателей или, хуже того, реагируют посредством применения против палестинцев слезоточивого газа и металлических пуль в резиновой оболочке. Если стремление главы партии "Еврейский дом" Нафтали Беннета изменить правила задействия военнослужащих увенчается успехом, это придаст поселенцам еще большую уверенность в своей безнаказанности.

49. Вновь сформированная Израильская правящая коалиция не демонстрирует никаких признаков того, что она готова порвать с государственной политикой, заключающейся в пренебрежении нормами международного права. Незадолго до визита президента Соединенных Штатов Барака Обамы в Израиль и Палестину Министр жилищного хозяйства Ури Ариэль заявил по телевидению, что "строительство продолжится в соответствии с осуществляемой на настоящее время государственной политикой"³⁸. Специальный докладчик считает, что в отсутствие демонстрации Израилем добросовестного соблюдения Женевских конвенций в связи с поселениями никаких политических предпосылок для мирных переговоров не существует.

V. Коммерческие предприятия, извлекающие прибыль из израильских поселений

50. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в октябре 2012 года³⁹, Специальный докладчик обратил особое внимание на предприятия, извлекающие прибыль из израильских поселений. Основной частью доклада было рассмотрение ряда предприятий, которые вели прибыльную деятельность в связи с израильскими поселениями. Специальный докладчик отметил свое намерение просить эти предприятия представить разъяснения и в этой связи хотел бы кратко изложить полученные от них ответы. Ниже излагается последняя дополнительная информация, касающаяся предприятий, извлекающих прибыль из израильских поселений.

51. Из 13 предприятий, отмеченных в вышеупомянутом докладе, ответы были получены от компаний "Асса Аблой", "Семекс", "Дексия", "G4S", "Моторола" и "Вольво". Ответы не поступили от компаний "Ахава", "Катерпиллар", "Элбит системз", "Хьюлетт-Пакард", "Мехадрин", "Ривал холдинг групп" и "Веолия энвайронмент". Вызывает разочарование тот факт, что последние шесть предприятий решили, что они могут не отвечать на утверждения о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. Компании "Хьюлетт-Пакард" и "Веолия энвайронмент" не прислали ответы, несмотря на тот факт, что они подписали Глобальный договор, который предусматривает

³⁸ "Israel Settlements Will Continue To Expand, Says New Housing Minister Uri Ariel", Reuters, 17 March 2013.

³⁹ A/67/379.

добросовестное соблюдение руководящих принципов корпоративного поведения.

52. В ответе компании "Вольво" пояснялось, что компания "Меркавим" больше не производит автобусы, используемые для транспортировки заключенных из Палестины в Израиль. Тем не менее "Вольво" вновь заявила, что "хотя использование нашей продукции в деструктивных целях является крайне прискорбным фактом [...] у нас нет возможности полностью контролировать то, как и где используется наша продукция". Специальный докладчик отмечает, что аналогичные доводы приводятся другими компаниями, и в своем следующем докладе намеревается изучить их на предмет соответствия нормам применимого международного права, а также надлежащим стандартам и обязательствам.

53. Компания "Моторола" сообщила Специальному докладчику следующее:

Будучи уважаемым и ответственным корпоративным гражданином, мы осуществляем нашу деятельность во всем мире в соответствии с законодательством Соединенных Штатов, местным законодательством, законодательством стран и другими применимыми законами, а также нашим собственным кодексом ведения коммерческой деятельности. У нашей компании есть всеохватный набор правил и процедур в области прав человека, разработанных в целях обеспечения того, чтобы наши операции во всем мире соответствовали высочайшим стандартам добросовестности.

К сожалению, это сообщение не содержит ответа на утверждения о том, что "Моторола" поставляла системы наблюдения и связи, составляющие неотъемлемую часть инфраструктуры израильских поселений и контрольно-пропускных пунктов, расположенных в разных частях стены, и что такие системы способствовали применению ненадлежащих ограничений свободного перемещения палестинцев в пределах их собственной территории. Было бы особенно интересно узнать, каким именно образом в политике должной осмотрительности компании "Моторола" будут учтены такие утверждения, когда "Моторола" в следующий раз будет рассматривать вопросы о дальнейших поставках своей продукции государству Израиль.

54. Специальный докладчик получил частично позитивные отклики от компаний "Асса Аблой", "Дексия", "G4S" и "Семекс". "Асса Аблой" пояснила, что ее завод по производству замков "Муль-Ти-Локс" был перемещен в 2011 году из Баркана (Палестина) в Явне (Израиль). В ответе компании "Дексия" пояснялось, что соответствующей компанией является "Дексия Израиль Лимитед" и что, не будучи розничным банком, она не выдает кредиты физическим лицам. Она также подтвердила, что "Дексия Израиль Лимитед" участвует в обслуживании кредитов, выдаваемых правительством Израиля поселениям. Компания "G4S" подтвердила свое намерение прекратить договорные отношения с соответствующими клиентами и далее подтвердила, что срок действия этих договоров истекает в период с 2012 по 2015 год. Она также представила обзор прогресса в процессе внедрения стратегий и процедур в области прав человека, который она планирует завершить в 2013 году. Компания "Семекс" подтвердила свое понимание того, что Израиль является в Палестине оккупирующей державой, и пояснила, что ее заводы в Мишор-Адумиме, Мево-Хороне и Атароте производят исключительно цемент и не производят другие строительные материалы. "Семекс" заявила, что карьер Ятир не является израильским поселением, но в этой связи сослалась на решение израильского Высокого суда, который постановил, что этот вопрос имеет скорее политический, чем юридический характер. Хотя "Семекс" также сослалась на обязанности оккупирующей державы

согласно статье 55 Гаагской конвенции защищать столицу оккупируемого государства, Специальный докладчик напоминает, что прибыль от работы карьера поступает компании "Семекс", которая владеет им на 50%, и компании "Кфар Гилады куорриз". Тем не менее Специальный докладчик позитивно воспринял заявление компании "Семекс", содержащееся в ее ответе на настоящий доклад, о том, что она "рассматривает возможность проведения нового внутреннего аудита цементных заводов "Семекс Израиль" [sic], чтобы проверить их соответствие принципам Группы Глобального договора".

55. Все большее внимание международного сообщества привлекает деятельность израильских и международных коммерческих предприятий, извлекающих прибыль из оккупированной Палестины. Миссия по установлению фактов, которую Совет по правам человека уполномочил провести расследование в отношении израильских поселений, указала на ряд возможных нарушений, которые являются результатом такой деятельности. Миссия по установлению фактов пришла к выводу, что некоторые частные компании прямо или опосредованно дали толчок и способствовали строительству и экономическому развитию поселений и извлекают из этого выгоду⁴⁰, и рекомендовала частным компаниям проанализировать последствия своей деятельности с точки зрения ее влияния на права человека и принять необходимые меры – в том числе за счет прекращения деловых операций в поселениях – с целью обеспечить, чтобы такая деятельность не оказывала отрицательного воздействия на осуществление прав человека палестинского населения. Она также рекомендовала поручить рассмотрение этой темы Рабочей группе по вопросам предпринимательства и правам человека⁴¹.

56. Необходимость принятия мер против предприятий, получающих прибыль от израильской оккупации, стала еще более настоятельной в свете недавних сообщений от широкого круга заинтересованных сторон. В докладе, подготовленном 22 крупными международными правозащитными и гуманитарными организациями, указывается на явные связи между поселениями, предприятиями и критически важной для Израиля торговлей с Европой⁴². Одна из ведущих палестинских правозащитных организаций "Аль-Хак" сообщила о том, что государства – члены Европейского союза ответственны за значительные объемы сельскохозяйственного производства в поселениях⁴³. Палестинские фермерские организации и организации гражданского общества опубликовали совместный доклад о масштабах ущерба, наносимого палестинскому сельскому хозяйству международной торговлей с израильскими сельскохозяйственными компаниями⁴⁴. Конфиденциальный доклад, подготовленный главами миссий стран Европейского союза в Иерусалиме, содержал рекомендации обеспечить, чтобы европейских потребителей не вводили в заблуждение относительно приобретения товаров, произведенных в поселениях, но на которых в качестве страны происхождения указан Израиль⁴⁵. В этом докладе главы миссий также призвали ин-

⁴⁰ A/HRC/22/63, пункт 110.

⁴¹ Там же, пункт 117.

⁴² *Trading Away Peace: How Europe helps sustain illegal Israeli settlements*, October 2012. Доступно по адресу www.fidh.org/IMG/pdf/trading.pdf.

⁴³ *Feasting on the Occupation: Illegality of Settlement Produce and the Responsibility of EU Member States under International Law*, Al-Haq, 2013. Доступно по адресу www.alhaq.org/publications/Feasting-on-the-occupation.pdf.

⁴⁴ *Farming Injustice: International trade with Israeli agricultural companies and the destruction of Palestinian farming*, February 2013. Доступно по адресу www.bdsmovement.net/files/2013/02/Farming-Injustice-Briefing-Feb2013-web.pdf.

⁴⁵ Копия этого доклада хранится в архиве Специального докладчика.

формировать граждан и компании стран Европейского союза о финансовых и юридических рисках, связанных с приобретением собственности в израильских поселениях или предоставлением им услуг. На этом фоне, согласно сообщениям СМИ, Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон обратилась с письмом к министрам иностранных дел стран Европейского союза, призвав их к активизации усилий государств-членов, направленных на полное и эффективное применение законодательства Европейского союза о маркировке товаров в связи с Израилем. Именно в этом контексте растущей информированности Специальный докладчик продолжит сообщать о предприятиях, которые получают выгоду от продолжающейся оккупации Палестины Израилем.

VI. Рекомендации

57. Специальный докладчик рекомендует:

а) МККК или комиссии по расследованию, состоящей из соответствующих экспертов по международному праву, следует изучить особые вопросы, связанные с продолжительной оккупацией, и начать разработку конвенции, относящейся к таким видам оккупации;

б) Израилю следует позволить палестинцам использовать их прибрежные воды на расстоянии до 20 морских миль от берега в соответствии с обязательствами по соглашениям Осло II;

в) Израилю следует снять свою незаконную блокаду Газы и четко обозначить границы зон ограниченного доступа, которые должны определяться в полном соответствии с применимыми международно-правовыми нормами и обязательствами, взятыми на себя государством Израиль;

г) международному сообществу при полном сотрудничестве со стороны Израиля следует, в качестве особой и временной меры, финансировать строительство в Газе крупной установки по опреснению воды, установку солнечных сетей для отопления и электроснабжения и срочную модернизацию канализационных очистных сооружений для предотвращения дальнейшего загрязнения Средиземного моря. В то же время Израилю следует соблюдать законные права палестинцев на водные ресурсы и воздержаться от присвоения непропорциональных объемов воды из общих водных горизонтов;

д) международному сообществу при полном сотрудничестве со стороны Израиля и в прямом взаимодействии с фермерами в Газе следует поддержать переход сельскохозяйственного производства в Газе на менее водозатратные культуры, в том числе путем обеспечения доступа к семенам, поддержки улучшения ирригационных сетей и обеспечения фермерам возможности использовать свои сельскохозяйственные угодья;

е) международному сообществу при полном сотрудничестве со стороны Израиля следует создать фонд для частных пациентов, средства которого по мере необходимости могли бы использоваться для оплаты медицинской помощи за пределами Газы;

ж) международному сообществу следует учредить комиссию по расследованию положения палестинцев, которые были задержаны или содержатся под стражей Израилем; это расследование должно основываться на широком мандате по изучению вопросов об имевшей место безнаказан-

ности израильских должностных лиц, работающих в тюрьмах, а также других лиц, проводивших допросы палестинцев;

h) международному сообществу следует расследовать деятельность коммерческих предприятий, получающих выгоду от израильских поселений, принять соответствующие меры для того, чтобы положить конец любой такой деятельности на оккупированной территории Палестины и обеспечить соответствующие компенсации пострадавшим от этого палестинцам;

i) Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, при поддержке Совета по правам человека, следует создать механизм для поддержки мандатариев специальных процедур, подвергающихся клеветническим нападкам, особенно таким, которые отвлекают внимание от насущных проблем в области прав человека, связанных с их соответствующими мандатами.
