



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 January 2013
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Гвинее*

Резюме

В своей резолюции 19/30 Совет по правам человека предложил Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его двадцать второй сессии доклад о положении в области прав человека и о деятельности Управления в Гвинее в 2012 году.

В докладе рассмотрена динамика положения в области прав человека с точки зрения специфических и структурных проблем, выявленных в предыдущем докладе, и отмечены меры, принятые правительством для выполнения рекомендаций Верховного комиссара и соблюдения международных обязательств по правам человека, которые оно добровольно приняло на себя.

Положение в области прав человека продолжает вызывать озабоченность; оно характеризуется нарушениями прав человека, которые, с одной стороны, связаны с проблемами структурного характера, такими как безнаказанность, а с другой – порождаются напряженной политической обстановкой. В самом деле, парламентские выборы, которые должны были положить конец переходному периоду, не состоялись из-за отсутствия консенсуса. Из-за этой задержки реформы, необходимые для устранения глубинных причин таких нарушений, затормозились. Основными факторами озабоченности являются проявления политического насилия, в частности подавление массовых манифестаций; случаи посягательства на физическую неприкосновенность и применения пыток; сохраняющаяся безнаказанность, особенно в связи с действиями органов безо-

* Представлен с опозданием.

пасности. Кроме того, в докладе отмечен незначительный прогресс в осуществлении приоритетных действий правительства, в результате чего процесс восстановления верховенства права затормозился; что выразилось, в частности, в задержке с инициированием процесса национального примирения посредством проведения национальных консультаций, медленном расследовании уголовных дел против лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, и отсутствии прогресса в создании независимого национального учреждения по правам человека.

В 2012 году правительство приняло меры по укреплению институциональной основы прав человека, в частности путем создания Министерства по правам человека и общественным свободам. Наряду с этим оно выполнило рекомендацию Верховного комиссара относительно включения прав человека в процесс реформы сектора безопасности.

Отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гвинее продолжало сотрудничать с правительством и другими национальными и международными субъектами в деле реализации программ и стратегий преодоления вызовов в области прав человека.

Верховный комиссар вновь адресует правительству рекомендации, изложенные в ее предыдущем докладе, и предлагает международному сообществу оказать Гвинее содействие в преодолении вызовов в области прав человека. Управление Верховного комиссара будет продолжать оказывать поддержку Гвинейской Республике.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Главные события в политической, экономической и социальной областях, касающиеся прав человека	2–8	4
III. Положение в области прав человека	9–44	6
A. Право на мирные собрания, свобода демонстраций и чрезмерное применение силы органами безопасности	11–17	6
B. Незаконные и произвольные аресты, пытки и жестокое обращение	18–21	8
C. Отправление правосудия и условия содержания под стражей.....	22–25	9
D. Борьба с безнаказанностью	26–32	10
E. Правосудие переходного периода и национальное примирение	33–38	11
F. Интеграция прав человека в процесс реформы органов безопасности	39–44	13
IV. Сотрудничество в области поощрения и защиты прав человека.....	45–51	14
A. Роль гражданского общества в поощрении и защите прав человека	45–48	14
B. Сотрудничество с международными механизмами по правам человека	49–51	15
V. Выводы и рекомендации	52–55	16
A. Рекомендации правительству Гвинейской Республики	54	16
B. Рекомендации международному сообществу	55	17

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 19/30 Совета по правам человека, дается оценка положения в области прав человека в Гвинее в 2012 году, а также принятых правительством мер по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов, включая рекомендации, сформулированные в рамках универсального периодического обзора Совета по правам человека, и рекомендации, изложенные в предыдущем докладе Верховного комиссара (A/HRC/19/49). В этом докладе также дан обзор деятельности отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гвинее и изложен ряд рекомендаций, адресованных правительству и международному сообществу.

II. Главные события в политической, экономической и социальной областях, касающиеся прав человека

2. В 2012 году социально-политическое положение в Гвинее характеризовалось непрекращающимися разногласиями внутри политических кругов и ростом числа общественных движений. Эта политическая и социальная нестабильность негативно повлияла на усилия правительства, направленные на улучшение положения в области прав человека, и затруднила проведение намеченных институциональных реформ.

3. Политический переходный период, начавшийся после смерти Президента Лансаны Конте 22 декабря 2008 года, должен был завершиться в 2010 году проведением президентских и парламентских выборов и восстановлением правопорядка. И если президентские выборы состоялись в 2010 году, то проведение парламентских выборов задерживается из-за сохраняющихся разногласий между различными политическими группами. Основные причины разногласий связаны с процедурой выборов, а именно с институциональной основой и техническими условиями их проведения. Подвижки, достигнутые в паритетном реформировании Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК) в сентябре 2012 года, и разработка 17 ноября 2012 года ее стратегического плана деятельности дают основания надеяться на скорое проведение парламентских выборов в 2013 году.

4. Как и в 2011 году, манифестации оппозиции в знак несогласия с условиями проведения избирательной кампании продолжались вплоть до сентября 2012 года. Так, например, сделанное правительством в феврале и подтвержденное ННИК в марте заявление о намерении провести выборы в июле дало толчок к началу ряда оппозиционных шествий и акций "вымерший город". В дни 24 и 31 марта 2012 года сторонники партийных коалиций – Альянса за демократию и прогресс (АДП) и Объединения политических партий за завершение переходного периода (Объединение) – провели манифестации с требованием более прозрачных выборов. Протестное движение усилилось с проведением 10 мая 2012 года в Конакри марша протеста, участники которого требовали более открытого политического диалога; при разгоне шествия силами безопасности несколько человек были ранены. После этого марша 11 и 14 мая 2012 года состоялись акции "вымерший город", в ходе которых произошли жестокие столкновения между молодежью, возводившей баррикады, и силами правопорядка, в результате которых по меньшей мере 28 человек были арестованы и несколько человек получили ранения.

5. Стремясь обеспечить примирение, 17 августа 2012 года республиканские институты¹ представили три предложения о реструктуризации институциональной основы проведения выборов Президенту Республики, который остановился на частичном изменении состава ННИК. В ответ на это оппозиционные коалиции АДП и Объединение провели 27 августа в Конакри марш протеста, несмотря на запрет властей, утверждая, что выбранный президентом вариант не гарантирует их равного представительства в составе этого избирательного органа.

6. Ввиду запрета на проведение марша 27 августа 2012 года коалиции АДП и Объединение приостановили политический диалог, объявив 28 августа 2012 года об отставке своих представителей из переходных органов и правительства. Однако с сентября в политических кругах наблюдаются признаки движения к компромиссу. Эти подвижки, достигнутые благодаря участвующим сторонам и поддержке ряда международных субъектов², заключаются в проведении реформы законодательства и реорганизации избирательной комиссии для обеспечения более справедливого представительства политических групп. 29 октября 2012 года реформированная ННИК нового состава приступила к разработке стратегического оперативного плана. Тем не менее расхождения в позициях остаются, в частности по вопросу о выборе конкретного исполнителя, который будет заниматься пересмотром базы данных об избирателях и подсчетом голосов гвинейских граждан, находящихся за границей.

7. Наряду с политической напряженностью положение в Гвинее было отмечено активностью социальных движений. Основные требования граждан касались улучшения условий жизни и состояния окружающей среды, которое ухудшилось из-за ведения горных разработок. Правительством были приняты меры по борьбе с экономическими преступлениями и совершенствованию управления экономикой. Так, например, в стране снизился уровень инфляции, стабилизировался курс национальной валюты. Это позволило государству достичь в сентябре 2012 года совместно с Международным валютным фондом и Всемирным банком завершающего этапа Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что привело к списанию 26 сентября 2012 года более двух третей многостороннего долга страны на общую сумму 2,1 млрд. долл. США. Наряду с этим 25 октября 2012 года Парижский клуб списал 99,2% долга Гвинеи, или 655,9 млн. долл. США. Однако эти экономические меры не оказали заметного влияния на осуществление экономических и социальных прав населения. С этой точки зрения темпы достижения Целей развития тысячелетия остаются неудовлетворительными, особенно в области борьбы с крайней нищетой, и в частности борьбы с безработицей и доступа к образованию и основным социальным услугам.

8. Так, в лесной Гвинее были проведены манифестации с требованием обеспечить занятость для местных жителей, в знак протеста против ухудшения условий жизни и в поддержку охраны окружающей среды, особенно в районах ведения горных разработок. Спорадические акции иного рода были предприняты в других городах – например, во Фриа в связи с закрытием алюминиевого

¹ К республиканским институтам относятся Национальный переходный совет (законодательный орган), Экономический и социальный совет и Национальный совет по вопросам коммуникации.

² Бюро Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Международная организация франкоязычных стран, система Организации Объединенных Наций в Гвинее и Европейский союз.

завода и в ряде районов Конакри в январе и августе в знак протеста против перебоев в электроснабжении. Правительство обязалось направить дополнительные ресурсы, высвобожденные благодаря списанию долгов, на финансирование приоритетных целей, предусмотренных в стратегии борьбы с нищетой, в частности осуществления права на здоровье и права на образование и совершенствования базовой инфраструктуры.

III. Положение в области прав человека

9. Следует отметить ряд успехов в деле обеспечения уважения некоторых гражданских и политических свобод, достигнутых в 2012 году, в частности в осуществлении свободы убеждений, свободы выражения мнений и свободы ассоциаций. Кроме того, благодаря реформе сектора безопасности удалось повысить профессиональный уровень сил правопорядка. Однако в сферах борьбы с безнаказанностью, отправления правосудия и защиты экономических, социальных и культурных прав проблемы институционального, нормативного и структурного характера сохраняются.

10. С другой стороны, проводимая правительством политика борьбы с безнаказанностью не оказала существенного влияния на процесс восстановления правопорядка; это касается как преследования за деяния, совершенные органами безопасности, так и принятия мер в связи с серьезными нарушениями прав человека, включая те, которые были совершены 28 сентября 2009 года. Кроме того, предметом серьезной озабоченности в этой обстановке по-прежнему являются чрезмерное применение силы в ходе массовых манифестаций и многочисленные случаи произвольных арестов. Что касается экономических и социальных прав, то усилия правительства в области борьбы с преступлениями в сфере финансов и управления экономикой практически не отразились на уровне жизни населения с точки зрения доступа к базовым социальным услугам и к продуктам первой необходимости – воде, электроэнергии и пищевым продуктам.

A. Право на мирные собрания, свобода демонстраций и чрезмерное применение силы органами безопасности

11. Несмотря на прогресс в области свободного занятия политической, профсоюзной и общественной деятельностью, причиной для озабоченности стали ограничения права на мирные собрания. Политическая напряженность в стране привела к активному росту манифестаций, которые неоднократно разгонялись органами безопасности.

12. В соответствии с законодательством Гвинеи порядок проведения мирных публичных собраний предусматривает подачу предварительного уведомления в муниципальные органы власти. Основанием для их запрещения могут являться только соображения общественного порядка и безопасности в силу их воздействия на осуществление других основных свобод, особенно в период проведения избирательной кампании.

13. 31 мая 2012 года правительство посредством решения Министра местной администрации и децентрализации запретило проведение политических шествий "до особого распоряжения". Хотя такое решение могло быть оправдано с точки зрения беспорядков, которыми могли бы сопровождаться шествия оппозиционных партий, оно в силу своего обобщающего, неизбирательного и бес-

срочного характера стало препятствием на пути осуществления права на мирные собрания. Этот запрет был снят 12 сентября после проведения консультаций между правительством и участвующими сторонами согласно просьбе Президента Республики о том, чтобы гарантировать уважение свобод в ходе манифестаций и права на их проведение.

14. Другие решения о запрещении манифестаций были приняты административными властями Конакри вопреки сформулированным в рамках универсального периодического обзора (УПО) рекомендациям относительно гарантирования полного осуществления права на мирные собрания в период проведения избирательной кампании. Например, проведение манифестаций было запрещено, в частности, в Конакри 10 мая и 27 августа.

15. Управление Верховного комиссара отметило, что некоторые оппозиционные шествия сопровождались насильственными действиями со стороны провокаторов, в результате чего силы безопасности были вынуждены принимать меры для восстановления порядка. Так, можно было наблюдать сцены с метанием различных предметов в сотрудников полиции и возведением уличных баррикад, а также жесткие столкновения между сторонниками оппозиции и президентского движения, в частности в ходе шествий 20 и 21 сентября в Конакри.

16. Эти действия правоохранительных органов в силу их регулярности, масштабности и используемых средств, в частности из-за применения боевого оружия при разгоне массовых манифестаций, были квалифицированы как чрезмерное применение силы. Столь несоразмерное применение силы, которое зачастую не было оправдано обстоятельствами, в ряде случаев приводило к гибели людей и нанесению тяжелых ранений, в том числе огнестрельных. Так, например, манифестация учащихся, организованная 26 февраля в Киндиа в связи с гибелью одного из их товарищей, была жестоко подавлена жандармерией, в результате чего двое манифестантов получили пулевые ранения. Кроме того, по данным из медицинских источников, 10 мая в ходе запрещенной демонстрации оппозиции, которая была жестоко разогнана органами безопасности в Конакри с применением боевого оружия, не менее 22 человек получили ранения, причем некоторые из них – огнестрельные. В результате инцидентов, которые произошли 4 августа в Зоготе в ходе столкновения между силами правопорядка и населением, не менее шести человек были застрелены и несколько человек получили ранения. Затем 7 августа в Сигири один человек умер от огнестрельных ранений, полученных при проведении демонстрации в знак протеста против роста преступности. 21 сентября один манифестант был убит и еще двое тяжело ранены сотрудниками сил безопасности, открывшими огонь по демонстрации сторонников оппозиции в коммуне Ратома в Конакри.

17. Хотя правительство приняло к исполнению вынесенную по итогам УПО рекомендацию, в которой требовалось принять все необходимые меры для прекращения чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, необходимость дальнейшего укрепления потенциала сил безопасности в этой области сохраняется. Несмотря на принятые меры по разработке нормативных актов и сокращение численности сотрудников, вооруженных боевым оружием при сопровождении массовых манифестаций, чрезмерное применение силы в ходе манифестаций продолжается. Помимо проблем с техническим потенциалом, эти нарушения объясняются еще и неадекватной логистической поддержкой. Так, например, в ходе расследования по факту инцидентов в Сиги-

ри³ было установлено, что жандармерия департамента не располагала достаточными людскими и материально-техническими средствами для обеспечения безопасности населения, численность которого превышала 200 000 человек.

В. Незаконные и произвольные аресты, пытки и жестокое обращение

18. Серьезную озабоченность продолжают вызывать произвольные аресты и задержания. В ходе массовых манифестаций, состоявшихся в 2012 году, было зарегистрировано по меньшей мере 200 арестов, произведенных органами безопасности. Обстоятельства некоторых арестов, их масштабы и недостаток рассудительности при их производстве позволяют квалифицировать их в качестве неправомерных или произвольных арестов. Например, в результате политических демонстраций 10 мая и 27 августа 2012 года были арестованы и осуждены не менее 140 человек. Одни арестованные заявили, что не принимали участия в демонстрациях, другие – что их арестовали внутри их частных жилищ. Так, 29 июня 2012 года после акции "вымерший город", начатой лидерами оппозиции, сотрудники жандармерии Гекеду подвергли аресту и содержанию под стражей 12 торговцев за то, что они закрыли свои лавки. Чтобы их отпустили и сняли печати с их лавок, им пришлось заплатить сумму, эквивалентную 8 долл. США.

19. Кроме того, Управление Верховного комиссара отметило расширение практики произвольных арестов в связи с некоторыми видами правонарушений⁴, когда так называемые "подопечные" лица подвергаются аресту некоторыми начальниками органов жандармерии без ордера и без предъявления обвинения, причем сроки их содержания под стражей в камерах жандармерии могут составлять более пяти месяцев.

20. Произвольные аресты нередко усугубляются издевательствами и другими видами жестокого обращения и пытками, которые применяются при задержании или в период содержания под стражей. Основные выявленные действия такого рода связаны с избиением прикладами, дубинками или палками и даже с сексуальным насилием в ходе содержания под стражей, в том числе по отношению к несовершеннолетним. 15 февраля лицо, арестованное и тайно содержавшееся под стражей во втором эскадроне жандармерии района Хамдаллаيه в Конакри, было обнаружено без признаков жизни; следы на его теле дают основания полагать, что он был подвергнут жестокому обращению и пыткам. Была получена информация и о других случаях применения жестокого обращения сотрудниками жандармерии в Хамдаллаيه и Киндия.

21. Безнаказанность в случаях посягательства на физическую неприкосновенность сохраняется, несмотря на ряд предпринятых правительством усилий; она выражается в незначительном числе уголовных дел, возбужденных против лиц, подозреваемых в совершении таких деяний. Причины этого явления носят нормативно-институциональный характер: хотя Гвинея является участницей Конвенции против пыток, эта Конвенция до сих пор не включена во внутриправовую систему страны, а закон о криминализации пыток находится пока в стадии разработки. Кроме того, отсутствие механизма защиты и предупреждения

³ В ходе массовой демонстрации, проводившейся 7 августа в знак протеста против роста преступности, разгневанная толпа была в конечном счете разогнана военными, прибывшими для подкрепления из Куремале.

⁴ Торговля оружием и т.п.

пытках в сочетании с длительными судебными разбирательствами препятствуют обеспечению защиты жертв. Создание независимого национального органа по правам человека и ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток способствовали бы гарантированию более эффективной защиты.

С. Отправление правосудия и условия содержания под стражей

22. Система отправления правосудия сталкивается с многочисленными проблемами с точки зрения ее соответствия национальным и международным обязательствам, которые приняты государством в области прав человека. Эти проблемы касаются, в частности, независимости и эффективности правосудия, доступа к правосудию и улучшения материальных и правовых условий содержания под стражей. В своих предыдущих докладах Верховный комиссар рекомендовала ускорить проведение судебной реформы, начатой в 2011 году. В этой связи правительство приняло меры, направленные, среди прочего, на реорганизацию судебного корпуса посредством набора 50 судебных аудиторов, на укрепление уголовного судопроизводства и на обеспечение прокурорского надзора за органами полиции через прикомандирование 729 сотрудников судебной полиции, а также на укрепление потенциала работников юстиции в области прав человека при содействии Управления Верховного комиссара. Наряду с этим правительство запланировало уделение приоритетного внимания судебному аспекту реформы сектора безопасности в связи с вопросами, касающимися повышения уровня независимости судебных органов, путем пересмотра Закона о Высшем совете магистратуры и введения в действие устава магистратуры.

23. Тем не менее неадекватное состояние судов и трибуналов, неравномерность распределения судебных органов и нехватка финансовых ресурсов затрудняют доступ к правосудию для участников правовых споров. Так, например, некоторых истцов обескураживает расстояние до судов и трибуналов; на всей территории страны имеется только два апелляционных суда. Другие ссылаются на финансовые издержки, размер которых весьма высок, а бюджет на оказание правовой помощи ничтожен. Эти препятствия в сочетании с неравномерным распределением адвокатов усугубляют недоверие участников правовых споров в способности системы правосудия решить их юридические проблемы.

24. Наряду с этим серьезную озабоченность вызывают длительные сроки предварительного задержания и физические условия содержания под стражей. Доля лиц, содержащихся под стражей в предварительном порядке, в 2012 году составляет в среднем 65% всех арестантов в тюрьме Нзерекоре и 75% – в Конакри. Кроме того, затягивание судебных процедур приводит к ситуациям произвольного содержания под стражей из-за несоблюдения предусмотренных законом сроков, составляющих четыре месяца для правонарушений и шесть месяцев – для преступлений. С другой стороны, Управление Верховного комиссара наблюдало ситуации незаконного оставления под стражей лиц, которые отбыли наказание или которые принуждаются к уплате штрафа, хотя на практике были приняты меры по обеспечению соблюдения предусмотренных законом сроков задержания в камерах органов полиции и жандармерии. Так, например, в 2012 году Управление Верховного комиссара отметило, что подозреваемые уже не содержатся под стражей по несколько месяцев перед их доставкой в суд. Эти меры являются результатом регулярных посещений сотрудниками Управления Верховного комиссара мест содержания под стражей и реализации его программы обучения для сотрудников судебной полиции и судей, призванных обеспечивать соблюдение сроков задержания.

25. Физические условия содержания под стражей должны быть улучшены, чтобы соответствовать минимальным международным стандартам обращения с заключенными. В самом деле, неадекватность инфраструктуры не позволяет в некоторых местах содержания под стражей обеспечивать раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Так обстоит дело в тюрьме Иому в лесной Гвинее и в камерах некоторых подразделений жандармерии и полиции. Такое положение в некоторых местах содержания под стражей приводит к переполненности камер, которая составляет более 200% их реальной вместимости.

D. Борьба с безнаказанностью

26. Международная следственная комиссия, которой было поручено установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года, в частности, рекомендовала, чтобы Организация Объединенных Наций призвала Гвинею привлечь виновных к ответственности и выплатить компенсацию пострадавшим. Верховный комиссар повторно изложила эту рекомендацию в своем предыдущем докладе и предложила правительству принять необходимые меры по оказанию помощи судьям, занимающимся расследованием дел об этих нарушениях.

27. В 2012 году судебная группа, учрежденная в 2010 году Генеральной прокуратурой Конакри для расследования нарушений, совершенных в сентябре 2009 года, продвинулась в выполнении своего мандата. 1 февраля она начала следствие по делу подполковника Мусы Тьебога Камары, директора Национального управления по борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом. Международная следственная комиссия 2010 года изложила по поводу этого лица разумные основания для его привлечения к индивидуальной уголовной ответственности. 13 сентября 2012 года судьи предъявили обвинение полковнику Абдулаю Шерифу Диаби, который на момент совершения инкриминируемых ему деяний занимал пост Министра здравоохранения и общественной гигиены; его возможная прямая уголовная ответственность упомянута в докладе Международной следственной комиссии.

28. После предъявления обвинений этим двум должностным лицам общее число лиц, проходящих по данному делу в качестве обвиняемых с 2010 года, было доведено до шести, не считая вызова в суд для дачи показаний капитана Мусы Дади Камары и выдачи международного ордера на арест лейтенанта Абу-бакара Сидики Диаките, которые на момент совершения деяний являлись соответственно президентом Республики и адъютантом и начальником личной охраны президента. Наряду с этим судьи продолжали заслушивать свидетелей: за период с начала разбирательства было заслушано показания более 250 человек.

29. Тем не менее начатые в 2010 году следственные действия проводились в довольно медленном темпе. Судьям пришлось столкнуться с разного рода проблемами: отсутствием финансовых и материально-технических ресурсов и даже средств для обеспечения безопасности. Другие проблемы связаны с углублением расследований и необходимостью восстановления прав потерпевших в разумный срок.

30. В этой связи с 1 декабря 2012 года судьям обеспечена помощь судебного эксперта-консультанта, который будет прежде всего давать рекомендации относительно защиты жертв и свидетелей, установления соответствующих контактов с гражданским обществом, сотрудничества в правовой области и разработки

стратегии коммуникации. Этот эксперт, предоставленный благодаря технической помощи Группы экспертов по обеспечению законности и вопросам сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта⁵, действует в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара. С другой стороны, в апреле 2012 года прокурор Международного уголовного суда (МУС) совершил свое третье посещение Гвинеи; МУС также признал, что, хотя национальное расследование нарушений прав человека, совершенных 28 сентября 2009 года, дало результаты, оно заслуживает завершения. Следовательно, в отношении Гвинеи продолжается процедура предварительного рассмотрения, начатая МУС 14 октября 2009 года; Гвинея продолжает следить за ходом следственных действий.

31. Помимо указанных расследований, 29 мая 2012 года прокуратура Конакри возбудила два расследования нарушений прав человека, совершенных в 2007 и 2010 годах⁶, на основании двух коллективных исков, поданных 65 потерпевшими, Гвинейской организацией по правам человека и Международной федерацией по правам человека. Эти следственные действия должны позволить пролить свет на упомянутые события, установить личности виновных и выплатить компенсацию жертвам.

32. Задержки с вынесением этих решений указывают на трудности, с которыми сталкиваются органы правосудия в ходе борьбы с безнаказанностью, особенно в связи с нарушениями прав человека, совершенными органами безопасности в ходе выполнения поставленной перед ними задачи. В самом деле, хотя было возбуждено несколько уголовных дел⁷, безнаказанность по-прежнему сохраняется; помимо сбоев в функционировании аппарата юстиции, сохранение безнаказанности связано с отказом ряда сотрудников органов безопасности явиться по вызову к следственному судье⁸. В этой связи Управление Верховного комиссара продолжает реализацию своей программы технического сотрудничества и дает верховному командованию жандармерии и органам судебной власти рекомендации в отношении принятия мер по исправлению ситуации и гарантированию компенсации жертвам.

Е. Правосудие переходного периода и национальное примирение

33. С учетом проявлений насилия, которыми была отмечена история Гвинеи, Международная следственная комиссия рекомендовала провести мероприятия по установлению истины в целях оказания содействия процессу примирения.

⁵ Учреждена в 2009 году Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности для оказания национальным властям помощи в укреплении законности и решении вопросов, касающихся сексуального насилия в условиях конфликтов.

⁶ В январе и феврале 2007 года профсоюзами и общественными организациями на всей территории страны были организованы манифестации в поддержку роста покупательной способности и правопорядка. По полученным данным, в результате репрессивных действий органов безопасности сотни человек погибли и получили ранения. События октября 2010 года касаются утверждений об арестах и пытках ряда бойцов президентской гвардии временного президента переходного периода, совершенных по приказу армейских командиров.

⁷ Возбуждение расследования в отношении одного сержанта артиллерии и семи жандармов за применение пыток, повлекших за собой смерть учащегося в феврале в Киндиа.

⁸ Отказ явиться в суд по вызову в связи со случившейся 15 февраля подозрительной смертью лица, которое было арестовано и тайно содержалось под стражей во втором эскадроне жандармерии Хамдаллаيه в Конакри.

Президент Альфа Конде включил этот аспект в число приоритетов своего срока полномочий и с этой целью в июне 2011 года учредил Временную согласительную комиссию по вопросам национального примирения (ВКНП), сопредседателями которой являются имам главной мечети Конакри Файсал и архиепископ Конакри; ей поручено провести аналитическую работу и представить предложения о путях достижения примирения.

34. Достижение национального примирения в значительной степени зависит от ситуации в стране; однако в 2012 году она была отмечена политическими перипетиями, основным следствием которых стало замедление процесса национального примирения. В политической сфере активность государственных субъектов проявлялась незначительно, в частности из-за отсутствия материально-технических и финансовых средств для успешного функционирования ВКНП. В социальной сфере из-за сохранения межобщинной напряженности и сложности бурных событий истории Гвинеи требуется большая разъяснительная работа, направленная на общенациональную популяризацию процесса примирения.

35. В этой связи ВКНП провела мероприятия по подготовке общенациональных консультаций, в частности благодаря привлечению международного эксперта, прикомандированного к ней Организацией Объединенных Наций при финансировании из средств Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций. Речь идет о следующих мероприятиях: а) проведение коллективных молебнов и церемоний покаяния; б) согласование деятельности с политическими партиями; с) проведение обмена информацией с техническими и финансовыми партнерами; и d) разработка проекта национального референдума.

36. Управление Верховного комиссара продолжало свою деятельность по привлечению национальных и международных субъектов к осуществлению процесса национального примирения. В течение всего года оно предоставляло ВКНП техническую и финансовую помощь, чтобы обеспечить ее потенциалом, необходимым для проведения массовых, всеохватных консультаций в рамках советов, информационных и учебных мероприятий, а также проведения поездок по обмену опытом в другие страны, прошедшие через аналогичный процесс. Кроме того, Управление Верховного комиссара продолжало укреплять потенциал участников процесса в целях обеспечения более глубокого понимания концепций и целей национального примирения и правосудия переходного периода, а также для привлечения высших органов власти и негосударственных субъектов к участию в коллективном процессе. Так, например, в июне и ноябре 2012 года были проведены два национальных семинара с участием ключевых государственных и негосударственных субъектов, включая обоих сопредседателей и их группу поддержки. С другой стороны, среди директивных органов постоянно проводится работа в целях обеспечения эффективного содействия национальным субъектам и активизации устремлений всех сторон к национальному примирению.

37. Этот технический опыт Управления Верховного комиссара позволил точно определить, чего ожидают гвинейцы от процедур отправления правосудия в переходный период, и способствовал изменению позиции большинства субъектов, затронутых процессом национального примирения в Гвинее.

38. С другой стороны, Управление Верховного комиссара и другие органы системы Организации Объединенных Наций при финансировании из средств Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций поддерживали инициативу местных организаций по оказанию психолого-медицинской под-

держки жертвам пыток и сексуального насилия. Эта инициатива реализуется в рамках мероприятий, начатых в 2010 году, и направлена на разработку системы дезагрегированных данных о сексуальном насилии в Гвинее, которая полезна для более эффективного проведения осуществляемых судебных процедур.

Е. Интеграция прав человека в процесс реформы органов безопасности

39. В Гвинее были проведены институциональные, нормативно-правовые реформы, направленные на укрепление юридического арсенала, призванного гарантировать соблюдение прав человека силами обороны и безопасности. Цель этих мер – устранить недостатки учреждений сектора безопасности и прежде всего обеспечить повышение уровня дисциплины и профессионализма, укрепление правопорядка, соблюдение уголовного законодательства и выполнение решений судебных органов.

40. Так, например, вопросы соблюдения прав человека были включены в нормативные и законодательные положения в отношении сил обороны и безопасности – в Дисциплинарный устав сил обороны, в Устав вооруженных сил, в Кодекс военной юстиции, а также в документ о национальной стратегии сектора безопасности. Такой учет правозащитной проблематики был достигнут отчасти благодаря учебным программам, организованным Управлением Верховного комиссара, в том числе путем включения курсов подготовки по правам человека в программы обучения школ полиции, жандармерии и центров военного образования, а также благодаря техническим рекомендациям, которые были даны Управлением Верховного комиссара в ходе разработки этих нормативных документов.

41. Поддержка со стороны Управления Верховного комиссара также нашла свое отражение в проведении мероприятий по повышению профессионального уровня должностных лиц, на которых возложено применение законов в области прав человека. Так, например, для оказания содействия реформе сектора безопасности и особенно укреплению уголовного законодательства Управление Верховного комиссара провело учебные курсы как минимум для 200 сотрудников судебной полиции в Конакри, Канкане, Киндиа, Лабе и Нзерекоре.

42. Одним из основных средств пропаганды прав человека среди сотрудников органов безопасности являлось проведение наблюдательных миссий. Через два своих отделения в Конакри и Нзерекоре Управление Верховного комиссара размещало группы своих сотрудников на всей территории страны. Так, в 2012 году ему удалось организовать на территории Гвинеи несколько десятков миссий – либо в рамках регулярных миссий, либо для проведения исследований, если того требовало положение в области прав человека, – например, в Бейла, Боффа, Боке, Дюбрека, Гекеду, Камсаре, Канкане, Киндиа, Кисидугу, Фарана, Лабе, Сигири и Зогота. Кроме того, оно обеспечило присутствие своих сотрудников в местах повышенного риска нарушений прав человека, особенно в ходе массовых манифестаций, или проведение регулярных посещений мест содержания под стражей, а также в ходе рассмотрения резонансных дел, например дела о нападении на резиденцию президента Республики. По итогам проведения этих миссий по наблюдению и расследованию Управление Верховного комиссара регулярно составляло конфиденциальные доклады с рекомендациями для властей, чтобы они приняли меры по исправлению положения или по прекращению нарушений прав человека.

43. Однако в институциональном плане необходимо прилагать усилия по сотрудничеству с органами правосудия и в отношениях с населением; начатая 5 декабря 2012 года реализация программы "Демократический и гражданский контроль над силами обороны и безопасности в Гвинее" указывает на благоприятные перспективы в этой области. Программа направлена на повышение уровня транспарентности и рационального управления в системе сил обороны и безопасности, в частности посредством укрепления потенциала субъектов контроля, механизмов коммуникации, разработки и распространения нормативных актов.

44. Кроме того, указанные выше различные замечания относительно проблемы безнаказанности в органах безопасности, в частности в связи с событиями 28 сентября 2009 года, будут приняты во внимание при проведении Политики должной осмотрительности в области прав человека⁹ (ПДОПЧ) в рамках других видов поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций органам национальной безопасности, включая те, которые финансируются Фондом объединения во имя мира Организации Объединенных Наций.

IV. Сотрудничество в области поощрения и защиты прав человека

A. Роль гражданского общества в поощрении и защите прав человека

45. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар призвала правительство развивать тесное сотрудничество с организациями гражданского общества. Для выполнения этой рекомендации правительство способствовало созданию форумов для выражения мнений и участия гражданского общества. Таким образом, в стране были проведены постепенная структуризация в сочетании с учреждением активной объединительной сети в области поощрения и защиты прав человека. Например, наблюдается масштабная социальная мобилизация в поддержку процесса национального примирения, в частности через проведение мероприятий по информированию и сбору сведений о том, чего ожидает население от правосудия переходного периода. Кроме того, гражданское общество проявило активность в сфере психомедицинского сопровождения лиц, пострадавших в ходе событий 29 сентября¹⁰; другие представители общественности выступили истцами в рамках рассмотрения жалоб, поданных в связи с событиями 2007, 2009 и 2010 годов¹¹, чтобы способствовать борьбе с безнаказанностью и предоставлению компенсации жертвам.

⁹ В соответствии с этой политикой Организация Объединенных Наций не может оказывать поддержку национальным органам безопасности, когда существует опасность того, что лица, призванные пользоваться этой поддержкой, совершают серьезные нарушения международного гуманитарного права, международного права прав человека или международного беженского права, и когда компетентные органы власти не принимают необходимых мер по исправлению или смягчению ситуации.

¹⁰ Ассоциация родственников и друзей жертв событий 28 сентября (АВИПА), Центр матери и ребенка и т.д.

¹¹ Гвинейская ассоциация по ориентации и размышлению для действия (АГОРА), Ассоциация семей лиц, исчезнувших в ходе событий 28 сентября 2009 года (АФАДИС), Гвинейская организация по правам человека и гражданина (ГАПЧ) и т.д.

46. Субъекты гражданского общества также принимают участие в построении нормативной основы для защиты прав человека в Гвинее, например в разработке закона о создании независимого национального учреждения по правам человека и предварительного законопроекта о криминализации пыток. Следует отметить, что мероприятия правозащитников в 2012 году прошли в обстановке, свободной от запугивания и угроз.

47. Управление Верховного комиссара сыграло важную роль в активизации и развитии возможностей гражданского общества. Так, оно организовало четыре курса обучения методам ведения следствия и составления докладов по правам человека в различных административных регионах. Наряду с этим оно оказывает техническое содействие программе обучения общественности по вопросам отправления правосудия в переходный период, которая разработана неправительственной организацией "Открытые общества для Западной Африки"¹². В сферах образования и просвещения по правам человека Управление Верховного комиссара совместно с правительством оказало содействие в проведении Дня в поддержку жертв пыток и Международного дня прав человека. Кроме того, оно способствовало созданию как минимум семи клубов по правам человека в учебных заведениях Конакри и Нзерекоре. С другой стороны, 28 мая 2012 года Управление Верховного комиссара в своем отделении в Нзерекоре открыло мультимедийный центр документации. Центр располагает документальными ресурсами по правам человека и бесплатным доступом к Интернету и к электронным ресурсам в интересах ученых кругов, членов гражданского общества, учащихся, студентов и выпускников вузов.

48. Перед правозащитными организациями по-прежнему стоят, в частности, следующие проблемы: а) сохраняющееся разделение по политическим и этническим критериям, которое снижает эффективность их деятельности; б) необходимость повышения уровня владения методами сотрудничества с правозащитными механизмами; и с) активизация диалога с государственными структурами. В этой связи правительство через посредство Министерства юстиции обязалось развивать защитный потенциал этих организаций в рамках проведения форума, на котором планировалось создать смешанный комитет по вопросам оповещения и отслеживания случаев нарушения прав человека.

В. Сотрудничество с международными механизмами по правам человека

49. В ходе универсального периодического обзора Гвинея согласилась с рекомендацией относительно активизации сотрудничества с международными правозащитными механизмами. В этих рекомендациях правительству, в частности, предлагалось совместно с Управлением Верховного комиссара согласовать график представления договорным органам первоначальных и периодических докладов и сотрудничать с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека.

50. Несмотря на мероприятия, начатые правительством в 2011 году, отставание с представлением первоначальных и периодических докладов сохраняется. К 31 декабря 2012 года число просроченных докладов Гвинее составило 15, в том числе 5 первоначальных и 10 периодических докладов. Тем не менее в настоящее время проект декрета об учреждении межведомственного комитета

¹² Международная неправительственная организация, действующая в области демократии и безопасности.

по разработке и представлению государственных докладов договорным органам находится на этапе принятия и промульгации. Кроме того, в 2012 году при содействии Управления Верховного комиссара был доработан национальный план действий по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам проведения УПО. Приоритетные мероприятия, которые предусмотрены в этом плане, касаются приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами, представления докладов договорным органам и создания независимого национального учреждения по правам человека.

51. Что касается сотрудничества со специальными процедурами, то Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения ожидает ответа правительства на свой запрос о посещении, направленный 24 июля 2012 года. В этой связи Управление Верховного комиссара будет продолжать запросы о проведении этого посещения и оказание правительству поддержки для значительной активизации сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

V. Выводы и рекомендации

52. Несмотря на меры, принятые правительством в области прав человека, на пути восстановления правопорядка и укрепления национального единения сохраняется ряд проблем. Основная проблема связана с проведением парламентских выборов, необходимых для завершения переходного процесса. В самом деле, тупиковая политическая ситуация не позволила ускорить проведение реформ, предусмотренных в секторах безопасности и правосудия, и затормозила проведение национальных консультаций, призванных запустить процесс национального примирения. Кроме того, данная ситуация не позволила выполнить большинство рекомендаций, изложенных в предыдущем докладе.

53. Таким образом, Верховный комиссар повторяет свои рекомендации и призывает международное сообщество активизировать поддержку, предоставляемую правительству Гвинейской Республики.

A. Рекомендации правительству Гвинейской Республики

54. Верховный комиссар рекомендует правительству Гвинейской Республики принять необходимые меры, с тем чтобы:

- a) гарантировать соблюдение основных прав и свобод, в частности осуществление права на проведение мирных манифестаций;
- b) предоставить органам безопасности средства, необходимые для выполнения их задач по обеспечению общественного порядка при соблюдении международных принципов, применимых в этой области;
- c) ускорить процесс согласования и приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами, ратифицированными Гвинеей, в частности доработку и принятие закона о криминализации пыток;
- d) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

е) активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью, в частности путем преследования лиц, подозреваемых в нарушениях прав человека, совершенных 28 сентября 2009 года;

ф) гарантировать защиту жертв и свидетелей, предоставление жертвам помощи и компенсации в любой надлежащей форме;

g) ускорить процесс создания механизмов для отправления правосудия в переходный период, в частности:

- гарантировать процедуру массового участия;
- следить за тем, чтобы создание таких механизмов соответствовало международным нормам в области прав человека;
- предоставить Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения достаточные средства для выполнения своей задачи;

h) ускорить проведение реформы сектора правосудия;

i) продолжать тесное сотрудничество с организациями гражданского общества, включая ассоциации жертв;

j) укреплять сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций и следить за выполнением рекомендаций;

k) сотрудничать с мандатариями специальных процедур, в частности удовлетворить просьбу о совершении посещения, направленную Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений;

l) создать независимое национальное учреждение по правам человека, соответствующее Парижским принципам.

В. Рекомендации международному сообществу

55. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

а) поддерживать процесс реформы секторов безопасности и юстиции в Гвинее;

б) предоставить правительству необходимую помощь для сокращения масштабов нищеты и способствовать повышению уровня осуществления экономических, социальных и культурных прав.
