

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 August 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека по
вопросу о защите прав человека несовершеннолетних,
лишенных свободы**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 18/12 Совета по правам человека. В нем дается анализ правовой основы в области прав человека, применимой к детям, лишенным свободы. На основе анализа работы соответствующих правозащитных механизмов в докладе также дается обзор соблюдения государствами своих правовых обязательств и в заключение указывается, что, хотя международное право прав человека обеспечивает всеобъемлющую правовую основу, регулирующую вопросы обеспечения прав детей при отправлении правосудия, в частности детей, лишенных свободы, остается ряд пробелов в области осуществления.

В числе пробелов в докладе выделяются, в частности, отсутствие адекватных условий содержания под стражей; вынесение некоторых запрещенных международным правом прав человека мер наказания; отсутствие механизмов мониторинга и рассмотрения жалоб; неадекватность подготовки работников, имеющих дело с детьми, лишенными свободы. В заключение в докладе указывается, что государства должны соблюдать свои правозащитные обязательства по защите детей от жестокого обращения, а также уважать достоинство детей, лишенных свободы, и учитывать их потребности. Государствам следует также соблюдать свое обязательство обеспечивать, чтобы детей не приговаривали к смертной казни, к пожизненному тюремному заключению без права на условно-досрочное освобождение или к мерам телесного наказания. В докладе далее де-

дается вывод о том, что государствам следует создавать или укреплять механизмы мониторинга, рассмотрения жалоб и другие средства правовой защиты в соответствии с международными нормами и стандартами. И наконец, подчеркивается, что государства должны обеспечить, чтобы работающие с детьми специалисты были компетентными и имели хорошую подготовку, как это предусмотрено международными стандартами в области квалификации, отбора, набора, подготовки и оплаты труда таких работников.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Применимая правозащитная правовая база	3–34	4
III. Пробелы в практической сфере	35–52	14
IV. Выводы.....	53–58	21

I. Введение

1. В своей резолюции 18/12, озаглавленной "Права человека при отправлении правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних", Совет по правам человека просил Верховного комиссара представить Совету на его двадцать первой сессии аналитический доклад о защите прав человека несовершеннолетних, лишенных свободы, не забывая обо всех применимых правозащитных нормах и учитывая работу всех соответствующих правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

2. В настоящем докладе дается анализ правозащитной правовой базы, применимой в случаях детей¹, лишенных свободы. В докладе рассматриваются также проблемы, связанные с соблюдением правозащитных норм применительно к детям, лишенным свободы, в частности вопросы, касающиеся условий содержания под стражей. В докладе уделяется большое внимание основным принципам, на которых зиждется система правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности вопросы, касающиеся отправления уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних *ratione personae*, применения некоторых мер наказания и использования альтернативных мер².

II. Применимая правозащитная правовая база

3. Правозащитные нормы, касающиеся защиты прав человека детей, лишенных свободы, закреплены в ряде имеющих обязательную юридическую силу международных договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенцию о правах ребенка; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; Факультативный протокол к Конвенции против пыток; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; а также Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

4. Решение вопросов, касающихся лишения свободы, в том числе детей, регулируется рядом других нормоустанавливающих документов, к числу которых относятся, в частности, Минимальные стандартные правила обращения с за-

¹ В различных соответствующих международных документах, правилах и руководящих принципах речь идет о лицах, которые не считаются взрослыми, и при этом используется термин "ребенок (дети)" или термин "несовершеннолетний (несовершеннолетние)". Для большей ясности в настоящем докладе будет использоваться термин "дети", за исключением случаев, когда цитируется конкретное положение какого-либо документа, правила или руководящих принципов, где используется термин "несовершеннолетний".

² В настоящем докладе учитываются соответствующие нормы, выработанные в контексте прав человека, а также в сфере уголовного правосудия. Здесь учитывается соответствующая информация, поступающая от договорных органов, специальных процедур и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и ЮНИСЕФ, а также организаций гражданского общества.

ключенными³; Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁴; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме⁵; Основные принципы обращения с заключенными⁶; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁷; Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия⁸; и Правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей (Бангкокские правила)⁹.

5. Кроме того, приняты также конкретные руководящие принципы и правила, регулирующие содержание детей под стражей, в том числе Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)¹⁰; Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹¹; Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила)¹²; Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (Венские руководящие принципы)¹³; а также Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений¹⁴.

Возрастные пределы

6. В статье 1 Конвенции о правах ребенка ребенок определяется как каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Согласно правилу 11 а) Гаванских правил, несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет, а возрастной предел не указывается¹⁵. Согласно Пекинским правилам, в контексте отправления правосудия несовершеннолетним является лицо, которое может быть привлечено за правонарушение к ответственности в такой форме, которая отличается от формы ответственности, применимой к взрослому¹⁶.

7. В замечании общего порядка № 10 Комитет по правам ребенка указывает, что специальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должны применяться в отношении всех детей, которые на момент со-

³ Резолюции 663 С (XXIV) и 2076 (LXII) Экономического и Социального Совета.

⁴ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи.

⁵ Резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи.

⁶ Резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи.

⁷ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи.

⁸ Резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета.

⁹ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи.

¹² Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи.

¹³ Резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета.

¹⁴ Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета.

¹⁵ Правила 11 а), Гаванские правила.

¹⁶ Правило 2.2 а), Пекинские правила.

вершения преступления не достигли 18-летнего возраста¹⁷. В своем замечании общего порядка № 21 Комитет по правам человека, касаясь вопроса о лишении свободы, также указал, что все лица моложе 18 лет должны считаться детьми, по крайней мере в делах, касающихся уголовного правосудия¹⁸.

8. Пункт 3 статьи 40 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что государства-участники должны стремиться содействовать установлению минимального возраста уголовной ответственности, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство. Ни Конвенция, ни какие-либо другие нормоустанавливающие документы не предписывают какого-либо конкретного минимального возраста уголовной ответственности. В правиле 4 Пекинских правил указывается, что если в государстве признается понятие возраста уголовной ответственности, то нижний предел такого возраста не должен устанавливаться на слишком низком уровне. Кроме того, согласно статье 41 Конвенции о правах ребенка, государства всегда могут установить более высокую норму. В правиле 3.3 Пекинских правил рекомендуется также прилагать усилия для распространения действия принципов правосудия в отношении несовершеннолетних на молодых совершеннолетних правонарушителей.

Система правосудия в отношении несовершеннолетних

9. Пункт 3 статьи 40 Конвенции о правах ребенка, а также правило 11.1 Пекинских правил требуют, чтобы в случае необходимости и желательности государства принимали меры по обращению с детьми без использования официального судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий. Конвенция предусматривает, что в случае невозможности принятия альтернативных мер государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые обвиняются в нарушении уголовного законодательства. В Пекинских правилах подтверждается необходимость наличия конкретного национального законодательства, а также учреждений и органов, в функции которых входит отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, а также конкретно указывается, что вся система должна быть рассчитана на удовлетворение различных потребностей детей, находящихся в конфликте с законом, обеспечивая при этом защиту их прав человека¹⁹.

Гарантии справедливого суда

10. Хотя к детям в равной степени применимы все процессуальные гарантии, предусмотренные статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в Конвенции о правах ребенка также дается перечень основных процессуальных гарантий, обеспечивающих справедливое обращение и судебное разбирательство для детей, обвиняемых в совершении преступлений. Например, согласно статье 15 Международного пакта о гражданских и политических правах и пункту 2 а) статьи 40 Конвенции о правах ребенка, запрещается применение уголовного законодательства с обратной силой. Кроме того, Конвенция предусматривает, что дети, обвиняемые в уголовном преступлении, имеют право на всех стадиях разбирательства считаться невиновными, пока их вина не будет доказана²⁰; на незамедлительное и непосредственное информирование о выдвигаемых против них обвинениях и на получение правовой и дру-

¹⁷ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 10, пункт 36.

¹⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 21, пункт 13.

¹⁹ Правило 2.3, там же.

²⁰ Статья 40, пункт 2 b) i), Конвенция о правах ребенка.

гой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты²¹; на безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом; на получение правовой помощи; на присутствие родителей или законных опекунов при рассмотрении дела, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка²²; а также право на свободу от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины²³.

11. Конвенция о правах ребенка требует, чтобы детям предоставлялась возможность быть заслушанными в ходе любого затрагивающего их судебного или административного разбирательства либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства²⁴. Кроме того, дети могут изучать показания свидетелей обвинения или самостоятельно, или при помощи других лиц и право на обеспечение участия свидетелей защиты и изучение их показаний²⁵. Если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем, он имеет право на бесплатную помощь переводчика²⁶.

12. Дети имеют право на повторное рассмотрение решения, согласно которому они признаны виновными, или любых принятых в этой связи мер. Повторное рассмотрение проводится вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным судебным органом в соответствии с законом²⁷. Конвенция о правах ребенка требует обеспечения уважения личной жизни ребенка на всех этапах разбирательства²⁸.

13. Согласно Пекинским правилам, при необходимости проведения судебного разбирательства дела детей должны рассматриваться компетентным органом в соответствии с принципами справедливого судебного разбирательства²⁹. Такое разбирательство должно отвечать наилучшим интересам ребенка и проводиться в духе понимания, чтобы дети могли участвовать в нем и свободно излагать свою точку зрения³⁰. Кроме того, Пекинские правила устанавливают, что компетентный орган должен иметь право в любой момент прекратить судебное разбирательство³¹.

Альтернативные меры

14. Согласно Гаванским правилам и Пекинским правилам, должны предприниматься все усилия для применения в отношении детей мер, альтернативных содержанию под стражей³². В пункте 4 статьи 40 Конвенции о правах ребенка приводится неполный перечень мероприятий, которые должны организовываться для обеспечения такого обращения с детьми, которое соответствовало бы их благосостоянию, а также их положению и характеру правонарушения, таких как

²¹ Статья 40, пункт 2 b) ii), там же.

²² Статья 40, пункт 2 b), iii), там же.

²³ Статья 40, пункт 2 b) iv), там же.

²⁴ Статья 12, там же, правило 14.2, Пекинские правила.

²⁵ Статья 40, пункт 2 b), iv), Конвенция о правах ребенка.

²⁶ Статья 40, пункт 2 b) vi), там же.

²⁷ Статья 40, пункт 2 b) v), там же.

²⁸ Статья 40, пункт 2 b) vii), там же; статья 16, там же.

²⁹ Правило 14.1, там же.

³⁰ Правило 14.2, Пекинские правила.

³¹ Там же, правило 17.4.

³² Правило 17, Гаванские правила; правило 18.1, Пекинские правила.

консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях³³.

15. Кроме того, в Токийских правилах содержится свод основных принципов для применения мер, не связанных с тюремным заключением, и минимальные гарантии для лиц, к которым применяются меры, альтернативные тюремному заключению. В частности, правилом 3 Токийских правил предусматриваются юридические гарантии, которые должны соблюдаться при применении мер, не связанных с тюремным заключением.

Запрещенные наказания

16. Рядом международных договоров запрещается вынесение смертных приговоров³⁴. Кроме того, за правонарушения, совершаемые детьми, не должны выноситься приговоры к пожизненному тюремному заключению без возможности условно-досрочного освобождения³⁵. В Пекинских правилах также предусматривается, что дети не должны подвергаться телесным наказаниям³⁶. В своих различных решениях Комитет по правам человека установил, что применение мер телесного наказания представляет собой жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или наказание в нарушение статьи 7 Международного пакта о гражданских и политических правах³⁷.

Лишение свободы

17. Право на свободу и личную неприкосновенность каждого человека, в том числе каждого ребенка, закреплено в статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах. Пункт 1 статьи 9 запрещает незаконные или произвольные аресты или содержание под стражей и требует, чтобы лишение свободы применялось в соответствии с законом³⁸.

18. В Конвенции о правах ребенка нет определения термина "лишение свободы". Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 8 о праве на свободу и личную неприкосновенность сделал вывод о том, что этот термин охватывает все случаи лишения свободы, будь то в случаях уголовных дел или в других случаях, таких, например, как психическое заболевание, бродяжничество, наркомания, воспитательные цели, иммиграционный контроль и т.д.³⁹. Согласно Гаванским правилам, лишение свободы означает любую форму задержания или тюремного заключения какого-либо лица или его помещение в

³³ См. также правило 18.1, Пекинские правила.

³⁴ Статья 37 а), Конвенция о правах ребенка; статья 6, пункт 5, Международный пакт о гражданских и политических правах; статья 1, Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; правило 17.2, Пекинские правила.

³⁵ Статья 37 а), Конвенция о правах ребенка.

³⁶ Правило 17.3.

³⁷ См. Комитет по правам человека, *Осбурн против Ямайки*, сообщение № 759/1997 (ССПР/С/68/Д/759/1997), пункт 9.1; *Хиггинсон против Ямайки*, сообщение № 792/1998 (ССПР/С/74/Д/792/1998), пункт 4.6; *Суклал против Тринидада и Тобаго*, сообщение № 928/2000 (ССПР/С/73/Д/928/2000), пункт 4.6; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 7, пункт 2.

³⁸ Статья 9, пункт 1, Международный пакт о гражданских и политических правах; см. также статью 37 б) Конвенции о правах ребенка; принцип 2 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

³⁹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 8, пункт 1.

государственное или частное учреждение, которое человеку не разрешается покидать по собственному желанию, на основании решения любого судебного, административного или другого государственного органа⁴⁰. В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания содержится почти идентичное определение понятия лишения свободы⁴¹.

19. Конвенция о правах ребенка предусматривает четкое обязательство в максимально возможной степени сократить применение к детям лишения свободы. Конвенция требует, чтобы арест, задержание или тюремное заключение детей использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени⁴². Это обязательство подтверждается в Гаванских правилах, где указывается также, что лишение свободы должно применяться лишь в исключительных случаях⁴³.

20. В правиле 17 Пекинских правил предусматривается, что решения об ограничении личной свободы детей должны приниматься лишь после тщательного рассмотрения вопроса и ограничение должно быть по возможности сведено до минимума; что детей не следует лишать свободы, кроме как в случае совершения серьезных правонарушений и если нет других соответствующих мер воздействия; что меры воздействия всегда должны быть соизмеримы не только с обстоятельствами и тяжестью правонарушения, но и с положением и потребностями ребенка, а также с потребностями общества; и что при рассмотрении дела ребенка определяющим фактором должно служить его благополучие.

Процессуальные гарантии

21. В статье 37 Конвенции о правах ребенка определяются нормы и процессуальные гарантии, применимые в случаях лишения детей свободы. В соответствии с положениями пункта 1 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах⁴⁴ Конвенция запрещает незаконный и произвольный арест, задержание и тюремное заключение ребенка. Кроме того, Конвенция устанавливает, что каждый лишенный свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие решения в отношении любого такого действия⁴⁵. При задержании ребенка об этом немедленно ставятся в известность его родители или опекуны⁴⁶. Кроме того, дополнительным руководством в деле обращения с детьми, находящимися под арестом или ожидающими суда, служат Гаванские правила и

⁴⁰ Правило 11 b), Гаванские правила.

⁴¹ Статья 4, пункт 2, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

⁴² Статья 37 b), Конвенция о правах ребенка; правила 17.1 b) и 19.1, Пекинские правила.

⁴³ Правило 2, Гаванские правила.

⁴⁴ Статья 37 b), Конвенция о правах ребенка.

⁴⁵ Статья 37 d), там же.

⁴⁶ Правило 10.2, Пекинские правила; правило 92, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными⁴⁷. Таким образом, с обвиняемыми следует обращаться с учетом их статуса неосужденных⁴⁸.

Условия содержания под стражей

22. В международных нормах и стандартах излагается свод правил и стандартов, регулирующих условия содержания детей под стражей и обращение с ними. Следует отметить, что все лишены свободы лица, как взрослые, так и дети, имеют право на гуманное обращение и уважение неотъемлемого достоинства их личности⁴⁹. Статья 37 с) Конвенции о правах ребенка предусматривает далее, что с детьми следует обращаться с учетом их особых потребностей.

23. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 21 относительно статьи 10 Международного пакта о гражданских и политических правах указывает, что достоинство лиц, лишенных свободы, должно уважаться в той же степени, что и достоинство лиц, находящихся на свободе. Лица, лишены свободы, пользуются всеми правами, провозглашенными в Пакте, с учетом ограничений, неизбежных для закрытого режима⁵⁰. Гаванские правила предусматривают, что лишенным свободы детям нельзя отказывать в силу их статуса в гражданских, экономических, политических, социальных или культурных правах, которыми они обладают в соответствии с внутрисударственным или международным правом и осуществление которых совместимо с лишением свободы⁵¹.

24. Международный пакт о гражданских и политических правах⁵² и Конвенция о правах ребенка⁵³ требуют раздельного содержания детей и взрослых⁵⁴. Кроме того, раздельно должны содержаться обвиняемые и осужденные⁵⁵, а также мальчики и девочки⁵⁶. Единственное допустимое исключение предусмотрено статьей 37 с) Конвенции о правах ребенка, когда в наилучших интересах ребен-

⁴⁷ Правила 17 и 18, Гаванские правила; правила 84–93, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

⁴⁸ Статья 10, пункт 2 а), Международный пакт о гражданских и политических правах; см. также статью 11, Всеобщая декларация прав человека; пункт 2 b) i) статьи 40, Конвенция о правах ребенка; статья 14 2), Международный пакт о гражданских и политических правах; правило 17, Гаванские правила; правило 84 2), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

⁴⁹ Статьи 37 с) и 40, пункт 1, Конвенция о правах ребенка; статья 10 1) и 3), Международный пакт о гражданских и политических правах; статья 2, пункт 2, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; правило 12, Гаванские правила; принцип 1, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме; правило 1, Основные принципы обращения с заключенными.

⁵⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 21, пункт 3.

⁵¹ Правило 13, Гаванские правила.

⁵² Статья 10, пункт 2, Международный пакт о гражданских и политических правах.

⁵³ Статья 37 с), Конвенция о правах ребенка.

⁵⁴ Правило 29, Гаванские правила; правила 13.4 и 26.3, Пекинские правила; правило 8 d), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

⁵⁵ Статья 10, пункт 2 а) Международный пакт о гражданских и политических правах; правило 17, Гаванские правила; правило 8 b) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; принцип 8, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

⁵⁶ Правило 8 а), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

ка лучше не содержать его отдельно от взрослых. Однако, как указывает Комитет по правам ребенка, это исключение следует толковать узко⁵⁷.

25. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается право каждого на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни⁵⁸. Конвенция о правах ребенка также гарантирует право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития⁵⁹. Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и Гаванскими правилами предусматриваются более детальные стандарты, касающиеся условий пребывания и размещения детей, лишенных свободы. Стандарты включают, в частности, требования, касающиеся личной гигиены, одежды и постельных принадлежностей, питания, чистой питьевой воды и размещения⁶⁰.

26. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка устанавливают, что лишенные свободы дети имеют право на общее и профессиональное образование и на получение возможности для занятия трудом⁶¹. В различных международно-правовых актах более подробно излагаются стандарты в этой области⁶². Согласно Пекинским правилам, целью воспитательной работы с детьми, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки с целью оказания им помощи для того, чтобы они могли играть социально полезную и плодотворную роль в обществе⁶³.

27. С правом на образование и профессиональную подготовку детей, лишенных свободы, тесно связаны их право на отдых и досуг и право участвовать в развлекательных мероприятиях⁶⁴. У каждого ребенка должно быть право на достаточное свободное время для ежедневных физических упражнений, причем если позволяют погодные условия, то на открытом воздухе, и в течение этого времени, как правило, следует обеспечивать занятие соответствующими оздоровительными и физическими упражнениями. Это право предусматривает обеспечение соответствующих помещений, принадлежностей и оборудования⁶⁵. У ребенка должно быть также дополнительное время для ежедневного досуга, часть которого следует отводить по желанию ребенка на занятия искусством и

⁵⁷ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 10.

⁵⁸ Статья 11, пункт 1, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

⁵⁹ Статья 27, Конвенция о правах ребенка.

⁶⁰ Правила 31–37, Гаванские правила; правила 9–20, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; правила 4 и 5, Бангкокские правила.

⁶¹ Статьи 6 и 13, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; статья 28 Конвенции о правах ребенка; см. также статью 29 Конвенции о правах ребенка.

⁶² Правила 38–46, Гаванские правила; 26.1 и 26.6, Пекинские правила; правило 77, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; принципы 6 и 8, Основные принципы обращения с заключенными.

⁶³ Правило 26.1, Пекинские правила.

⁶⁴ Статья 31, Конвенция о правах ребенка.

⁶⁵ Правило 47, Гаванские правила; правило 21, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

ремеслами⁶⁶. Кроме того, следует должным образом учитывать религиозные и культурные права ребенка⁶⁷.

28. Другим ключевым аспектом является доступ к адекватному медицинскому обслуживанию и медицинским услугам. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах признает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья⁶⁸. В Конвенции о правах ребенка предусматривается соответствующее право ребенка, а также право на пользование средствами лечения болезней и восстановления здоровья⁶⁹. В Гаванских правилах, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными и в Бангкокских правилах содержатся подробные нормы обеспечения медицинским обслуживанием лиц, лишенных свободы, включая детей⁷⁰.

29. Необходимо разрешать и делать возможным поддержание связи с внешним миром и расширение круга общения, что является неотъемлемой частью права на справедливое и гуманное обращение и имеет важнейшее значение для подготовки детей к возвращению в общество⁷¹. В пункте 3 статьи 9 Конвенции о правах ребенка предусмотрено право поддерживать личные отношения и контакты с родителями в случае разлучения ребенка с одним или обоими родителями⁷².

Гарантии защиты

30. В целях недопущения нарушений прав детей, лишенных свободы, государства должны обеспечивать определенные гарантии. При помещении детей в исправительное учреждение они должны регистрироваться и документы должны храниться⁷³. Должны быть созданы механизмы рассмотрения просьб и жалоб⁷⁴, а также регулярные и независимые системы инспекции⁷⁵. Факультатив-

⁶⁶ Правило 47, Гаванские правила; см. также правила 40 и 78, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

⁶⁷ Статья 14, пункт 1 и статья 30, Конвенция о правах ребенка; статья 18, пункт 1 и статья 27, Международный пакт о гражданских и политических правах; правило 48, Гаванские правила; б 1), 41–42, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; правило 3, Основные правила обращения с заключенными.

⁶⁸ Статья 12, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

⁶⁹ Статья 24, Конвенция о правах ребенка.

⁷⁰ Правила 49–55, Гаванские правила; правила 22–26, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; правила 12–18, Бангкокские правила; см. также принцип 24, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме; правило 9, Основные правила обращения с заключенными.

⁷¹ Правила 59–62, Гаванские правила; правила 37–39, 79–81, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; принципы 15, 16 и 19, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

⁷² См. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 21 (1992 год).

⁷³ Правила 19, 21, 23, 24, 27 и 70, Гаванские правила; правило 21, Пекинские правила; правило 7, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; принцип 12, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме; статьи 2 и 3, Бангкокские правила.

⁷⁴ Правила 69, 75–78, Гаванские правила; правило 36, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; принцип 33, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

⁷⁵ Статьи 3 и 4, части III и IV, Факультативный протокол к Конвенции против пыток; правила 72–74, Гаванские правила; правило 55, Минимальные стандартные правила

ный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предусматривает, что государства поддерживают, назначают или создают один или несколько независимых национальных превентивных механизмов для предупреждения пыток⁷⁶. Гаванские правила требуют далее, чтобы квалифицированные инспекторы, не принадлежащие к администрации учреждения, пользовались полными гарантиями независимости и могли на регулярной основе проводить инспекции, а также имели возможность проводить незапланированные инспекции. Инспекторы должны иметь неограниченный доступ ко всем лицам, работающим в учреждении, ко всем детям, лишенным свободы, и ко всем документам таких учреждений⁷⁷. Кроме того, в состав надзорных органов должны включаться врачи, а также женщины⁷⁸.

Дисциплинарные меры

31. Конвенция о правах ребенка возлагает на государства общее обязательство принимать все меры для защиты детей от всех форм физического и психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке⁷⁹. Защита детей от причинения им вреда включает также обеспечение их права на уважение личной жизни в период лишения свободы⁸⁰.

32. Гаванские правила предусматривают строгие нормы для принятия допустимых дисциплинарных мер и процедур в отношении детей, лишенных свободы⁸¹. Эти меры должны обеспечивать интересы безопасности и поддержания порядка и соответствовать задачам отражения неотъемлемого достоинства ребенка и основной цели содержания в исправительном учреждении, а именно – привитию чувства справедливости, самоуважения и уважения основных прав каждого человека. Гаванские правила запрещают принятие любых мер, представляющих собой жестокое, негуманное или унижающее человеческое достоинство обращение, включая телесные наказания, помещение в карцер, строгое или одиночное заключение или любое другое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью соответствующего ребенка⁸². Кроме того, Гаванские правила запрещают сокращение питания и ограничение или лишение контактов с семьей в каких бы то ни было целях, а также принуждение к труду в качестве дисциплинарной меры. Дети не должны, как правило, наказываться более одного раза за одно и то же дисциплинарное нарушение, и должны быть запрещены коллективные наказания⁸³. В качестве наказания нико-

обращения с заключенными; принцип 29, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

⁷⁶ Статья 17, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

⁷⁷ Правило 72, Гаванские правила.

⁷⁸ Правило 73, там же; правило 25, Бангкокские правила.

⁷⁹ Статья 19, Конвенция о правах ребенка.

⁸⁰ Статьи 16 и 40, пункт 2 b) vii), Конвенция о правах ребенка; правило 8, Пекинские правила.

⁸¹ Правила 66–71, Гаванские правила.

⁸² См. также правило 31, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; принцип 6, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

⁸³ Правило 67, Гаванские правила.

гда не должны использоваться такие средства усмирения, как наручники, цепи, кандалы и смирительные рубашки⁸⁴.

Обращение с девочками, лишенными свободы

33. Девочкам, помещенным в исправительные учреждения, должно уделяться особое внимание с учетом их нужд и проблем⁸⁵. При принятии решений следует учитывать также их гендерную уязвимость⁸⁶. Кроме того, администрация пенитенциарных учреждений должна принимать меры для удовлетворения потребностей лишенных свободы девочек в области защиты. Они должны иметь такой же, как и мальчики, доступ к образованию и профессионально-техническому обучению⁸⁷, иметь доступ к программам и услугам, учитывающим их возраст и пол, таким как психологическая помощь в случае сексуального надругательства или насилия, проходить обучение по вопросам охраны здоровья женщин и иметь регулярный доступ к гинекологу. В частности, беременные девочки, лишенные свободы, должны получать поддержку и медицинскую помощь⁸⁸.

Персонал исправительных учреждений для несовершеннолетних

34. Особое внимание следует также уделять обеспечению набора соответствующего персонала исправительных учреждений⁸⁹. Статья 10 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания требует, чтобы учебные материалы и информация о запрещении пыток включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов. Кроме того, Гаванские правила содержат набор правил отбора, набора, квалификации, подготовки и вознаграждения персонала, работающего с детьми, находящимися в конфликте с законом⁹⁰.

III. Пробелы в практической сфере

35. Несмотря на наличие обширной правовой базы для решения вопросов, касающихся прав детей, лишенных свободы, правозащитные механизмы, в частности Комитет по правам ребенка, отмечают наличие ряда проблем, с которыми приходится сталкиваться на практике во многих районах мира.

Возрастные пределы

36. В ряде государств возраст уголовной ответственности по-прежнему составляет 7–10 лет⁹¹ или же вообще не установлен⁹². В последние годы некоторые государства снизили возраст наступления уголовной ответственности для

⁸⁴ Правило 33, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

⁸⁵ Правило 26.4, Пекинские правила.

⁸⁶ Правило 65, Бангкокские правила.

⁸⁷ Статьи 10 и 11, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

⁸⁸ Правила 36–39, Бангкокские правила.

⁸⁹ Правила 81 и 85, Гаванские правила; правила 46–54, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

⁹⁰ Правила 81–87, Гаванские правила.

⁹¹ Комитет против пыток, заключительные замечания: Эфиопия (CAT/C/ETH/CO/1), пункт 27; Иордания (CAT/C/JOR/CO/2), пункт 26; Индонезия (CAT/C/IDN/CO/2), пункт 17.

⁹² Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Нигерия (CRC/C/NGA/CO/3–4), пункт 90; Маршалловы Острова (CRC/C/MHL/CO/2), пункт 70.

детей или же начали принимать меры с целью снижения этого возраста⁹³. Иногда возраст уголовной ответственности определяется не по фактическому возрасту, а по внешним признакам физической зрелости⁹⁴.

37. В некоторых государствах дети, не достигшие минимального возраста уголовной ответственности, иногда сталкиваются с опасностью судебного преследования, ареста, лишения свободы или привлечения к административной ответственности⁹⁵.

Система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

38. Задача любой системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должна заключаться в содействии обеспечению благополучия ребенка и в обеспечении соответствия мер, принимаемых в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, особенностям личности правонарушителей и обстоятельствам правонарушений⁹⁶. Система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних строится на основе принципа исправительного правосудия, при котором особое внимание уделяется реинтеграции детей в общество⁹⁷. В Эр-Риядских руководящих принципах подчеркивается важность предупреждения преступности среди несовершеннолетних в обществе⁹⁸.

39. Однако в ряде стран всеобъемлющая система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних либо отсутствует, либо не согласуется с соответствующими положениями Конвенции о правах ребенка, либо неэффективна⁹⁹. Некоторые государства не выполняют обязательство создавать суды по делам несовершеннолетних, в некоторых странах не хватает судей, обладающих необходимыми знаниями в области правосудия в отношении несовершеннолетних¹⁰⁰.

40. В некоторых государствах дела детей, находящихся в конфликте с законом, зачастую рассматриваются обычными судами системы уголовного правосудия, а обращаются с такими детьми так же, как со взрослыми. Поэтому дети не имеют возможности пользоваться специальными мерами защиты, на которые они имеют право¹⁰¹.

⁹³ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Панама (CRC/C/PAN/CO/3–4), пункт 74 а); Дания (CRC/C/DNK/CO/4), пункт 65 b); Япония (CRC/C/JPN/CO/3), пункт 83.

⁹⁴ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Судан (CRC/C/SDN/CO/3–4), пункты 27, 89 а); Нигерия (CRC/C/NGA/CO/3–4), пункт 32.

⁹⁵ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Куба (CRC/C/CUB/CO/2), пункт 54 а); бывшая югославская Республика Македония (CRC/C/MKD/CO/2), пункт 79 а); Таджикистан (CRC/C/TJK/CO/2), пункт 72.

⁹⁶ Правило 5, Пекинские правила.

⁹⁷ Статья 40, пункт 1, Конвенция о правах ребенка.

⁹⁸ Пункт 1, Эр-Риядские руководящие принципы.

⁹⁹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Эквадор (CRC/C/ECU/CO/4), пункт 78 с); Аргентина (CRC/C/ARG/CO/3–4), пункт 34; Беларусь (CRC/C/BLR/CO/3–4), пункт 71.

¹⁰⁰ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Куба (CRC/C/CUB/CO/2), пункт 54 с); Гренада (CRC/C/GRD/CO/2), пункт 59; Бангладеш (CRC/C/BGD/CO/4), пункт 92.

¹⁰¹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Катар (CRC/C/QAT/CO/2), пункт 70; Комитет против пыток, заключительные замечания: Сирия (CAT/C/SYR/CO/1), пункт 31; Бельгия (CAT/C/BEL/CO/2), пункт 17.

Гарантии справедливого судебного разбирательства

41. Зачастую не обеспечивается должным образом защита прав детей на справедливое судебное разбирательство, включая право быть заслушанным¹⁰². В частности, дела детей рассматриваются в отсутствие их родителей или опекунов и детям редко предоставляется юридическая помощь, в том числе в ходе судебного разбирательства, результатом чего являются, в частности, принуждение к даче показаний и применение противозаконных действий в ходе следствия¹⁰³. Кроме того, родителям зачастую не сообщают о задержании их детей, а детям не разрешают связаться со своей семьей¹⁰⁴.

Запрещенные меры наказания

42. В ряде государств детям по-прежнему выносятся суровые и несоразмерные меры наказания¹⁰⁵. Законодательство стран прямо не запрещает вынесение смертных приговоров, или же смертные приговоры выносятся детям или лицам, не достигшим 18-летнего возраста на момент совершения правонарушения¹⁰⁶. Кроме того, в ряде государств по-прежнему используются такие меры телесного наказания, как битье кнутом, отсечение конечностей, битье плетью, битье палкой, побивание камнями и другие формы наказания¹⁰⁷. Детей иногда приговаривают к пожизненному заключению или длительное время содержат их под стражей¹⁰⁸. Следует отметить, что, хотя международные нормы запрещают вынесение детям приговоров к пожизненному тюремному заключению лишь в тех случаях, когда не предусматривается возможность условно-досрочного освобождения, применение такой меры наказания в любом случае не соответствует общей цели реинтеграции и перевоспитания, которую должна преследовать система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

¹⁰² Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Молдова (CRC/C/MDA/CO/3), пункт 72; Тимор-Лешти (CRC/C/TLS/CO/1), пункт 73; Камбоджа (CAT/C/KHM/CO/2), пункт 14.

¹⁰³ Комитет против пыток, заключительные замечания: Австрия (CAT/C/AUT/CO/4–5), пункт 10; Израиль (CAT/C/ISR/CO/4), пункт 27; Комитет по правам человека, заключительные замечания: Аргентина (CCPR/C/ARG/CO/4), пункт 23.

¹⁰⁴ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Суринам (CRC/C/SUR/CO/2), пункт 69; Комитет по правам человека: заключительные замечания: Израиль (CCPR/C/ISR/CO/3), пункт 21; доклад о посещении Мексики Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/MEX/1), пункт 245; Гондурас (CAT/OP/HND/1), пункт 42.

¹⁰⁵ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Шри-Ланка (CRC/C/LKA/CO/3-4), пункт 77 f); Молдова (CRC/C/MDA/CO/3), пункт 72; Грузия (CRC/C/GEO/CO/3), пункт 70 d).

¹⁰⁶ Комитет по правам ребенка: заключительные замечания: Лаос (CRC/C/LAO/CO/2), пункт 71; Комитет против пыток, заключительные замечания: Йемен (CAT/C/YEM/CO/2/Rev.1), пункт 21; Комитет по правам человека, заключительные замечания: Исламская Республика Иран (CCPR/C/IRN/CO/3), пункт 13.

¹⁰⁷ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Сейшельские Острова (CRC/C/SYC/CO/2-4), пункт 42; Мавритания (CRC/C/MRT/CO/2), пункт 40; доклад о поездке на Мальдивские Острова Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/MDV/1), пункт 26.

¹⁰⁸ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Сингапур (CRC/C/SGP/CO/2-3), пункт 68 d); Дания (CRC/C/DNK/CO/4), пункт 65 c); Комитет против пыток, заключительные замечания: Турция (CAT/C/TUR/CO/3), пункт 21.

Лишение свободы

43. Лишение свободы часто используется не в качестве крайней меры¹⁰⁹. Детей, находящихся в конфликте с законом, зачастую содержат под стражей, о чем свидетельствует большое число детей и подростков в местах содержания под стражей, в пенитенциарных или исправительно-воспитательных учреждениях или же задержанных детей¹¹⁰.

44. В ряде государств детей заключают под стражу за мелкие правонарушения¹¹¹. Устанавливается уголовная ответственность за такие статусные правонарушения, как бегство из дому, что считается ненормальным поведением, и виновные в таких правонарушениях дети могут помещаться под стражу¹¹². В некоторых случаях девочки, ставшие жертвами насилия и надругательства, обвиняются в тех преступных действиях, которые совершаются против них¹¹³. В других случаях нуждающихся в уходе и внимании детей вместо оказания им социальной помощи помещают под стражу¹¹⁴.

45. Серьезную озабоченность вызывает также частое и систематическое использование досудебного содержания детей под стражей¹¹⁵. Часто детей содержат под стражей до суда в течение длительных периодов времени¹¹⁶. Иногда длительность их досудебного содержания под стражей превышает сроки максимального лишения свободы, к которым они могут быть приговорены в случае установления их вины. Кроме того, детей иногда неделями держат под стражей в полиции¹¹⁷.

Условия содержания под стражей

46. Условия содержания под стражей детей, вступивших в конфликт с законом, в том числе арестованных детей, находящихся в полицейских участках, и детей, находящихся в местах содержания под стражей, часто неудовлетворительны и неадекватны¹¹⁸, в некоторых случаях это представляет собой жестокое,

¹⁰⁹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Мозамбик (CRC/C/MOZ/CO/2), пункт 88; Боливия (CRC/C/BOL/CO/4), пункт 81; Эритрея (CRC/C/ERI/CO/3), пункт 78.

¹¹⁰ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Коста-Рика (CRC/C/CRI/CO/4), пункт 83 а); Комитет против пыток, заключительные замечания: Латвия (CAT/C/LVA/CO/2), пункт 11; Комитет по правам человека, заключительные замечания: Молдова (CCPR/C/MDA/CO/2), пункт 20.

¹¹¹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Таджикистан (CRC/C/TJK/CO/2), пункт 72; Комитет против пыток, заключительные замечания: Индонезия (CAT/C/IDN/CO/2), пункт 17.

¹¹² Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Бахрейн (CRC/C/BHR/CO/2-3), пункт 69 с); Нигерия (CRC/C/NGA/CO/3-4), пункт 30.

¹¹³ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Афганистан (CRC/C/AFG/CO/1), пункт 74 b).

¹¹⁴ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Малави (CRC/C/MWI/CO/2), пункт 75.

¹¹⁵ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Украина (CRC/C/UKR/CO/3-4), пункт 84; Италия (CRC/C/ITA/CO/3-4), пункт 76; Мозамбик (CRC/C/MOZ/CO/2), пункт 88.

¹¹⁶ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Бурунди (CRC/C/BDI/CO/2), пункт 76 e); Комитет против пыток, заключительные замечания: Лихтенштейн (CAT/C/LIE/CO/3), пункт 27; Латвия (CAT/C/LVA/CO/2), пункт 11.

¹¹⁷ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Буркина-Фасо (CRC/C/BFA/CO/3-4), пункт 76 с); Комитет против пыток, заключительные замечания: Бурунди (CAT/C/BDI/CO/1), пункт 13.

¹¹⁸ Комитет против пыток, заключительные замечания: Никарагуа (CAT/C/NIC/CO/1), пункт 24; Комитет по правам человека, заключительные замечания: Норвегия

бесчеловечное или унижающее достоинство обращение¹¹⁹. Во многих государствах детей не всегда содержат отдельно от взрослых или от лиц, признанных виновными, что увеличивает для детей опасность подвергнуться жестокому обращению¹²⁰. В некоторых случаях девочек содержат в общих тюрьмах, где им угрожает опасность подвергнуться насилию со стороны заключенных-мужчин или же мужчин из числа работников тюремной охраны¹²¹. Кроме того, серьезной проблемой часто является переполненность пенитенциарных учреждений¹²².

47. Лишенные свободы дети не только находятся в неудовлетворительных физических условиях и лишены надлежащих услуг, у них ограничен доступ к свежему воздуху, они не получают достаточного питания и находятся в неудовлетворительных с санитарно-гигиенической точки зрения условиях¹²³. Кроме того, места содержания под стражей иногда сосредоточены в крупных городах, что затрудняет поддержание детьми регулярных контактов с их семьями и социальной средой¹²⁴.

48. В ряде стран лишенные свободы дети не имеют доступа к надлежащему образованию и профессиональной подготовке¹²⁵. Кроме того, для детей не организуют достаточных рекреационных и учебных мероприятий или не предоставляют им возможностей для участия в каких-либо занятиях физического или культурного характера¹²⁶. Возможности для физического и психологического

(CCPR/C/NOR/CO/6), пункт 12; Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Сьерра-Леоне (CRC/C/SLE/CO/2), пункт 76.

- ¹¹⁹ Доклад о посещении Мексики Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/MEX/1), пункт 246.
- ¹²⁰ Комитет по правам человека, заключительные замечания: Ямайка (CCPR/C/JAM/CO/3), пункт 23; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, заключительные замечания: Шри-Ланка (E/C.12/LKA/CO/2-4), пункт 32; Комитет по трудящимся-мигрантам, заключительные замечания: Сенегал (CMW/C/SEN/CO/1), пункт 15.
- ¹²¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания: Канада (CEDAW/C/CAN/CO/7), пункт 33.
- ¹²² Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Кения (CRC/C/KEN/CO/2), пункт 67; Комитет против пыток, заключительные замечания: Никарагуа (CAT/C/NIC/CO/1), пункт 22; Российская Федерация (CAT/C/RUS/CO/4), пункт 17.
- ¹²³ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Афганистан (CRC/C/AFG/CO/1), пункт 74 f); доклад о посещении Бенина Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/BEN/1), пункт 278; доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания: Миссия в Уругвай (A/HRC/13/39/Add.2), пункт 60.
- ¹²⁴ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Гватемала (CRC/C/GTM/CO/3-4), пункт 98 d); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания: Германия (CEDAW/C/DEU/CO/6), пункт 57.
- ¹²⁵ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Словения (CRC/C/SLV/CO/3-4), пункт 87 e); Буркина-Фасо (CRC/C/BFA/CO/3-4), пункт 76 h); Румыния (CRC/C/ROM/CO/4), пункт 91 f).
- ¹²⁶ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Аргентина (CRC/C/ARG/CO/3-4), пункт 79; Сьерра-Леоне (CRC/C/SLE/CO/2), пункт 76; Доклад о посещении Мексики Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких,

восстановления, помощи и социальной реинтеграции детей, находящихся в конфликте с законом, до и после их освобождения либо отсутствуют, либо недостаточны¹²⁷. В некоторых случаях, возможности для получения образования имеют лишь взрослые заключенные-мужчины, а услуги служб и программ физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции девочек в достаточной мере не обеспечиваются¹²⁸.

49. Особую озабоченность вызывает то, что в период содержания под стражей дети подвергаются большой опасности насилия, включая сексуальное насилие, а защита от такого насилия не всегда адекватна¹²⁹. Дети, содержащиеся под арестом в полиции, и дети, содержащиеся под стражей до суда, подвергаются издевательствам, пыткам и жестокому обращению в различных формах, в частности, с целью вымогательства признательных показаний¹³⁰. Кроме того, нередки сообщения о том, что дети страдают от издевательств, жестокого обращения или пыток, которые применяются к ним в качестве наказания или дисциплинарной меры¹³¹.

50. В различных государствах применение мер телесного наказания, включая битье палкой или плетью, рассматривается как одна из форм законного поддержания дисциплины или же прямо не запрещается законодательством и по-прежнему практикуется в ряде государств¹³². В реабилитационных центрах для несовершеннолетних практикуется применение таких средств физического сдерживания, как наручники и кандалы, якобы по соображениям безопасности или же в качестве одной из форм наказания¹³³. Иногда в местах содержания под

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/MEX/1), пункт 246.

- ¹²⁷ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Беларусь (CRC/C/BLR/CO/3-4), пункт 71; Мали (CRC/C/MLI/CO/2), пункт 70; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания: Соединенное Королевство (CEDAW/C/UK/CO/6), пункт 266.
- ¹²⁸ Доклад о посещении Бенина Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/BEN/1), пункт 275; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания: Германия (CEDAW/C/DEU/CO/6), пункт 57.
- ¹²⁹ Комитет против пыток, заключительные замечания: Эфиопия (CAT/C/ETH/CO/1), пункт 26; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, заключительные замечания: Демократическая Республика Конго (E/C.12/COD/CO/4), пункт 28; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания: Зимбабве (CEDAW/C/ZMB/CO/5-6), пункт 21.
- ¹³⁰ Доклад о посещении Республики Парагвай Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/PRY/1), пункты 80, 81, 137; Гондурас (CAT/OP/HND/1), пункт 30; Комитет против пыток, заключительные замечания: Турция (CAT/C/TUR/CO/3), пункт 21.
- ¹³¹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Тунис (CRC/C/TUN/CO/3), пункт 38; Комитет против пыток, заключительные замечания: Йемен (CAT/C/YEM/CO/2/Rev.1), пункт 25; Комитет по правам человека, заключительные замечания: Австралия (CCPR/C/AUS/CO/5), пункт 24.
- ¹³² Комитет против пыток, заключительные замечания: Шри-Ланка (CAT/C/LKA/CO/3-4), пункт 30; Чад (CAT/C/TCD/CO/1), пункт 32; Комитет по правам человека, заключительные замечания: Болгария (CCPR/C/BGR/CO/3), пункт 14.
- ¹³³ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Великобритания и Северная Ирландия (CRC/C/GBR/CO/4), пункт 38; Афганистан (CRC/C/AFG/CO/1), пункт 35.

стражей фиксировались случаи членовредительства и даже самоубийств¹³⁴. Кроме того, не всегда уважается в достаточной мере право детей на защиту от вмешательства в личную жизнь¹³⁵.

Гарантии защиты

51. Еще одной серьезной проблемой является отсутствие соответствующих и независимых механизмов для контролирования условий, в которых находятся лишенные свободы дети, в том числе для контролирования эффективного применения досудебного содержания под стражей¹³⁶. Зачастую не обеспечивается контроль за местами содержания под стражей, и нет механизмов систематической инспекции, позволяющих изучить и оценить фактические условия и установить факты нарушений действующих положений¹³⁷. Кроме того, детям, лишенным свободы, и детям, находящимся в специальных учреждениях, могут быть недоступны механизмы для подачи жалоб на обращение с ними¹³⁸. Кроме того, можно отметить, что не всегда проводится должное расследование в случае предполагаемого применения пыток или жестокого обращения. Зачастую дети не обращаются с их жалобами в официальном порядке, поскольку они опасаются мести¹³⁹.

Персонал органов правосудия по делам несовершеннолетних

52. Еще одним важным вопросом является вопрос подготовки сотрудников, работающих с детьми, лишенными свободы. Нередко поступают жалобы на недостаточность уровня подготовки и нехватку адвокатов, судей, полицейских, работников пенитенциарных учреждений и таких других специалистов, как работники социальной сферы, которые причастны к деятельности системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних¹⁴⁰. Судьи и другие специалисты, работающие с детьми, находящимися в конфликте с законом, не имеют достаточной квалификации для эффективного решения связанных с этими детьми проблем¹⁴¹. В частности, сотрудники правоохранительных органов зачастую не имеют специальной для проведения связанных с детьми расследований и допросов детей, находящихся в конфликте с законом. Поэтому зачастую

¹³⁴ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Аргентина (CRC/C/ARG/CO/3-4), пункт 38; Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания: Миссия в Уругвай (A/HRC/13/39/Add.2), пункт 61.

¹³⁵ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Азербайджан (CRC/C/AZE/CO/3-4), пункт 41; Гондурас (CRC/C/HND/CO/3), пункт 80 с).

¹³⁶ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Египет (CRC/C/EGY/CO/3-4), пункт 86 е); Чад (CRC/C/TCD/CO/2), пункт 85.

¹³⁷ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Панама (CRC/C/PAN/CO/3-4), пункт 75; Гватемала (CRC/C/GTM/CO/3-4), пункт 98 г).

¹³⁸ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Черногория (CRC/C/MNE/CO/1), пункт 34; Румыния (CRC/C/ROM/CO), пункт 43; Казахстан (CRC/C/KAZ/CO/3), пункт 34.

¹³⁹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Бахрейн (CRC/C/BHR/CO/2-3), пункт 42; Парагвай (CRC/C/PRY/CO/3), пункты 29, 35; доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания: Миссия в Уругвай (A/HRC/13/39/Add.2), пункт 62.

¹⁴⁰ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Гренада (CRC/C/GRD/CO/2), пункт 59; Нигерия (CRC/C/NGA/CO/3-4), пункт 20; Комитет против пыток, заключительные замечания: Бурунди (CAT/C/BDI/CO/1), пункт 16.

¹⁴¹ Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Азербайджан (CRC/C/AZE/CO/3-4), пункт 75 б).

государства не выполняют свое обязательство обеспечивать наличие необходимых специалистов в области правосудия по делам несовершеннолетних, которые в том числе были бы осведомлены о правах ребенка, проявляли внимание к нуждам детей, чтобы в конечном счете обеспечивать защиту детей, соприкасающихся с законом¹⁴².

IV. Выводы

53. Международное право прав человека дает широкую юридическую базу для регулирования осуществления прав детей при отправлении правосудия, особенно детей, лишенных свободы. В частности, государства имеют юридические обязательства, касающиеся обеспечения должной защиты прав человека детей, лишенных свободы, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка, ратифицированной почти всеми государствами, а также другими международно признанными нормами.

54. Несмотря на наличие этой широкой нормативной базы, правозащитные механизмы выявили ряд пробелов в реализации государствами своих международно-правовых обязательств. В настоящем докладе рассматривается ряд основных проблем, в частности проблемы отсутствия должных условий в местах содержания под стражей, применения запрещенных мер наказания, отсутствия механизмов контроля и рассмотрения жалоб и неадекватности подготовки работников, имеющих дело с детьми, лишенными свободы.

55. Условия в местах содержания под стражей и обращение с детьми в таких центрах зачастую не соответствуют международным стандартам. Права на достойное обращение, на свободу от пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения и наказания, а также ряд таких экономических, социальных и культурных прав, как право на образование, часто нарушаются. Государствам следует соблюдать свои обязательства в области прав человека по защите детей от жестокого обращения и уважать достоинство лишенных свободы детей и их нужды. Кроме того, они должны в максимально возможной степени обеспечивать развитие ребенка.

56. Несмотря на то, что применение смертной казни, вынесение приговоров к пожизненному тюремному заключению без возможности условно-досрочного освобождения, а также меры телесного наказания запрещены международным правом и противоречат целям правосудия в отношении несовершеннолетних, эти меры по-прежнему используются для наказания детей. Государства должны соблюдать свое обязательство обеспечить неприменение таких мер наказания к детям.

57. Международные нормы и стандарты требуют создания соответствующих независимых механизмов мониторинга и рассмотрения жалоб, а также обеспечения других гарантий с целью недопущения нарушения прав детей, лишенных свободы. Тем не менее в ряде государств нет систематически действующих, независимых внутренних и внешних систем контроля

¹⁴² Комитет по правам ребенка, заключительные замечания: Лаос (CRC/C/LAO/CO/2), пункт 30; Комитет против пыток, заключительные замечания: Никарагуа (CAT/C/NIC/CO/1), пункт 23; доклад о посещении Мексики Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/OP/MEX/1), пункт 244.

и механизмов рассмотрения жалоб. Государствам следует создать или укреплять процедуры контроля, рассмотрения жалоб и другие процедуры обеспечения гарантий в соответствии с международными нормами и стандартами.

58. Для обеспечения эффективного функционирования такой системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которая обеспечивала бы внимательное отношение к специфическим потребностям детей и учет потребностей, необходимо наличие компетентных и хорошо подготовленных специалистов. Четкие международные стандарты, касающиеся квалификации, отбора, набора, подготовки и вознаграждения персонала, имеются. Государствам следует обеспечить выполнение этих обязательств в полной мере.
