



**Четырнадцатый Конгресс Организации
Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию**

Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

**Доклад Западноазиатского регионального совещания
по подготовке к четырнадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию, состоявшегося
в Бейруте 26–28 марта 2019 года**

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 2 |
| II. Выводы и рекомендации | 3 |
| A. Главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» | 3 |
| B. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов | 5 |
| III. Участники и организация работы | 14 |
| A. Сроки и место проведения Совещания | 14 |
| B. Участники | 15 |
| C. Открытие Совещания | 15 |
| D. Выборы должностных лиц | 16 |
| E. Утверждение повестки дня и организация работы | 16 |
| F. Прочие вопросы | 27 |
| IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания | 18 |
| Приложение | |
| Перечень документов | 19 |



I. Введение

1. В своей резолюции [56/119](#), озаглавленной «Роль, функции, периодичность и продолжительность конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями», Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу должны предшествовать региональные подготовительные совещания, а также постановила именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. На своем совещании, состоявшемся в Бангкоке 15–18 августа 2006 года, Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обсудила вопрос о том, как при подготовке конгрессов обеспечить учет проблем и точек зрения, актуальных для отдельных регионов. Группа подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность разными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем ([E/CN.15/2007/6](#), пункт 23).
3. В своей резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой оказать в соответствии с ранее сложившейся практикой содействие в организации региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в этих совещаниях и самом четырнадцатом Конгрессе. В той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в подготовке к четырнадцатому Конгрессу.
4. В той же резолюции Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой своевременно подготовить в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия руководство для дискуссий на региональных совещаниях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу и на самом Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.
5. На своей двадцать седьмой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела проект руководства для дискуссий. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению этот проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить его подготовку, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу можно было провести как можно раньше в 2019 году. Окончательный вариант руководства для дискуссий ([A/CONF.234/PM.1](#)) был опубликован в сентябре 2018 года.
6. В своей резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к четырнадцатому Конгрессу и использовать для этого все соответствующие средства, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. В той же резолюции и в резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала участников

региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом.

II. Выводы и рекомендации

7. Секретарь Западноазиатского регионального подготовительного совещания напомнила, что главная тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были тщательно отобраны Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и утверждены Генеральной Ассамблеей. В связи с этим она отметила, что с учетом успешного опыта тринадцатого Конгресса и в соответствии с резолюцией 71/206 Генеральной Ассамблеи были приложены все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. Она напомнила, что, поскольку главная тема сформулирована таким образом, чтобы служить лейтмотивом всех основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов и их обсуждения в ходе Конгресса, участникам предлагается провести общее активное обсуждение вопроса о том, как главная тема Конгресса соотносится с основными пунктами его повестки дня и какие принципиальные выводы можно из этого сделать. Она пояснила, что в целях содействия подготовке к региональным подготовительным совещаниям и самому Конгрессу и проведению обсуждений на них в руководстве для дискуссий пункты повестки дня, касающиеся широких проблем глобального значения, объединены с соответствующими темами семинаров-практикумов, при том понимании, что последние предназначены для рассмотрения более конкретных тем и опираются на практический опыт и подходы.

8. Представители Секретариата выступили с вводными сообщениями по главной теме, основным пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов.

9. По итогам этого Совещания было подготовлено следующее резюме обсуждения и составлены рекомендации, которые не обсуждались участниками.

А. Главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»

Резюме обсуждения

10. Участники Совещания подчеркнули взаимоукрепляющую связь между верховенством права, предупреждением преступности и уголовным правосудием и устойчивым развитием, что особенно ярко проявляется во взаимосвязи между целью 16 в области устойчивого развития и другими соответствующими целями и задачами, закрепленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В связи с этим участники сообщили о мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые они принимают на национальном и международном уровнях и которые, в свою очередь, способствуют осуществлению Повестки дня во всех ее аспектах.

11. Участники подчеркнули, что, с учетом взаимосвязанного характера Повестки дня в области устойчивого развития, без законов, ограждающих общество от всех форм преступности и насилия, не может быть никакого развития. Отмечалось также, что для предупреждения преступности настоятельно необходимо укреплять международное сотрудничество и партнерские отношения, с

тем чтобы обеспечить осуществление Повестки дня на комплексной и много-сторонней основе.

12. Участники Совещания приветствовали главную тему четырнадцатого Конгресса и своевременность его проведения, учитывая общую тему Дохинской декларации, принятой на тринадцатом Конгрессе. В связи с этим было отмечено, что тринадцатый Конгресс позволил провести углубленный диалог, который теперь должен быть продолжен, по вопросу о важности верховенства права для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития.

13. Было подчеркнуто также, что главная тема четырнадцатого Конгресса указывает на необходимость создания эффективных и надежных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые основаны на соблюдении верховенства права и прав человека.

Итоги обсуждения

14. Были составлены следующие рекомендации, которые не обсуждались участниками:

а) помнить о важности обеспечения того, чтобы будущая Киотская декларация стала продуманным всеобъемлющим политическим заявлением, которое, в частности, отражало бы обязательства международного сообщества по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития. Совещание также рекомендовало государствам-членам учитывать в ходе согласования Киотской декларации, что ее осуществление и последующая деятельность должны отражать приоритеты государств-членов, а также проблемы и потребности развивающихся стран таким образом, чтобы это не противоречило их принципам и убеждениям и соответствовало принципу общей ответственности государств за выполнение программ в области развития человеческого потенциала;

б) инвестировать средства в подготовку специалистов-практиков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях укрепления их знаний и повышения уровня квалификации для эффективного выполнения их функций и обязанностей, обмена информацией и опытом между такими специалистами-практиками и расширения международного сотрудничества, учитывая, что эти меры имеют ключевое значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития;

в) разработать в дополнение к традиционным подходам, основанным на верховенстве права, комплексные подходы, направленные на нужды людей, особенно детей и молодежи, в целях укрепления доверия и уважения общества в целом к закону и обеспечению его исполнения, содействуя тем самым формированию культуры законопослушания;

г) подчеркнуть важность поощрения партнерских отношений между государственным и частным секторами в усилиях по предупреждению преступности и применения многосторонних подходов, которые охватывают широкий круг внутригосударственных мер, в том числе в сферах образования, здравоохранения и социального обеспечения;

д) укреплять роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая по-прежнему выступает в качестве главного директивного органа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, обеспечивая специалистам-практикам и другим заинтересованным сторонам площадку для диалога в целях укрепления международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и налаживания партнерских отношений.

В. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов

1. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1)

Резюме обсуждения

15. Участники признали, что многоаспектные стратегии предупреждения преступности имеют решающее значение для предотвращения преступности и насилия и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В связи с этим участники Совещания подчеркнули, что подготовка кадров и повышение квалификации специалистов-практиков, включая прокуроров, полицейских и сотрудников служб пробации и исправительных учреждений, играют исключительно важную роль в обеспечении более тесной координации и сотрудничества между этими специалистами-практиками, в том числе на региональном уровне.

16. Участники Совещания подробно обсудили вопросы, связанные с предотвращением вовлечения детей и молодежи в преступную деятельность и повышением их жизнестойкости, а также с использованием мер в области образования, социального обеспечения, здравоохранения и инициатив в области спорта для подкрепления усилий по предупреждению преступности. В связи с этим подчеркивалась важность вложения средств в стратегии, направленные на предотвращение эксплуатации детей для целей торговли людьми и терроризма.

17. Участники также обсудили важность многоаспектных мер и программ, которые объединяют усилия семей, учреждений, занимающихся защитой детей, специалистов-практиков и специалистов в области здравоохранения и образования в целях применения ориентированного на интересы детей подхода к предупреждению преступности и уголовному правосудию.

18. Была отмечена необходимость в применении комплексных подходов к предупреждению преступности с участием семьи, общества и школы.

19. Участники подчеркнули важность расширения экономических прав и возможностей молодежи, в том числе путем создания возможностей для трудоустройства, с тем чтобы помочь молодым людям взять на себя ведущую роль в разработке и осуществлении различных новаторских программ и мероприятий. В связи с этим также подчеркивалась огромная роль партнерских отношений между государственным и частным секторами. Один участник указал в связи с этим на важность альтернативного развития.

20. Было отмечено, что усилия по предупреждению преступности не могут увенчаться успехом без привлечения общества в целом и работы с молодыми людьми в целях расширения их прав и возможностей в качестве инструмента позитивных изменений, которые, в свою очередь, будут способствовать укреплению доверия общественности к правоохранительным органам и сотрудничеству с ними, формируя тем самым культуру законопослушания.

21. Отмечая важность поддержания правопорядка на муниципальном уровне, участники подчеркнули, что необходимо внедрять новую модель на основе перехода от концепции полицейской «силы» к концепции полицейской «службы».

22. Участники подчеркнули важность учета особых потребностей женщин и девочек в программах и мерах по предупреждению преступности.

23. Кроме того, была подчеркнута важность предупреждения преступности на фактической основе, в том числе путем расширения сбора данных. Участники отметили, что сбор данных следует проводить в соответствии с требованиями внутреннего законодательства в целях обеспечения его надлежащего соблюдения.

Итоги обсуждения

24. Были составлены следующие рекомендации, которые не обсуждались участниками:

a) включать меры по предупреждению преступности во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, особенно те, которые затрагивают молодежь, уделяя приоритетное внимание программам, направленным на расширение возможностей молодежи в области образования, досуга и трудоустройства;

b) обеспечить полную защиту детей и соблюдение их прав, а также предоставлять техническую помощь специалистам-практикам, сотрудникам правоохранительных органов и судьям в рамках всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности, основанных на фактических данных и опирающихся на примеры успешной практики и накопленный опыт;

c) совершенствовать меры в области предупреждения преступности и повышения социальной сплоченности на общинном уровне, в том числе посредством создания местных координационных механизмов, способствующих участию организаций гражданского общества, образовательных учреждений, правоохранительных органов, специалистов в области здравоохранения, градостроителей и социальных работников;

d) поощрять эффективную и ориентированную на конкретный результат практику охраны правопорядка на общинном уровне, которая соответствует международным нормам и стандартам, в целях повышения уровня доверия между гражданами и полицией и укрепления всеобъемлющих усилий по предупреждению преступности;

e) внедрять механизмы межведомственной координации в целях разработки эффективных и всеобъемлющих национальных стратегий предупреждения преступности с участием всех соответствующих секторов общества (образовательные учреждения, местная общественность, органы по охране общественного порядка, прокуратура, суды и пр.) как на общегосударственном, так и на местном уровне на основе социологических и криминологических исследований; при этом активизировать усилия по снижению уровня преступности и насилия и внедрять правозащитный подход к мерам по предупреждению преступности, уделяя особое внимание молодежи;

f) отражать в политике и стратегиях предупреждения преступности принцип соблюдения верховенства права, в частности в области образования молодежи и информационно-просветительской деятельности, в целях формирования культуры законопослушания;

g) внедрять такие подходы к предупреждению преступности, которые предусматривают меры социально-экономического развития, такие как привитие молодежи навыков воспитания детей и жизнестойкости, профилактическая работа на уровне общин с активным привлечением представителей общественности, ограничение возможностей для совершения преступлений путем обустройства среды проживания и за счет предоставления информации потенциальным жертвам, а также предупреждение рецидивизма путем осуществления программ социальной реинтеграции правонарушителей в местах лишения свободы и на общинном уровне;

h) предотвращать вербовку, эксплуатацию и виктимизацию детей со стороны преступных групп, включая организованную преступность и экстремистские и террористические группы, и разработать соответствующие меры по борьбе с этим; при этом принимать во внимание различающиеся реальные ситуации и опыт конкретных молодых людей, факторы риска и их потребности;

i) поддерживать УНП ООН, которое продолжает играть ключевую роль в оказании государствам-членам экспертной и технической помощи в области

предупреждения преступности в рамках различных текущих глобальных и региональных программ, включая Глобальную программу осуществления Дохинской декларации и другие соответствующие программы, предусматривающие охрану правопорядка на общинном уровне, альтернативное развитие и обеспечение устойчивых источников средств к существованию;

j) активизировать усилия по сбору и распространению знаний и данных о преступности и системах уголовного правосудия в поддержку основанных на фактических данных стратегий, связанных с предупреждением и снижением уровня преступности и насилия, а также расширением доступа к правосудию и борьбой с коррупцией;

к) обмениваться имеющимися данными, практикой и опытом по актуальным проблемам преступности и уголовного правосудия, укреплять координацию деятельности в области сбора данных и избегать дублирования инициатив по сбору данных;

l) составить схему существующих потребностей и разработать инициативы по проведению совместных исследований, с тем чтобы более глубоко понять работу систем предупреждения преступности и уголовного правосудия;

m) оказывать поддержку странам в укреплении их потенциала по сбору и подготовке данных и обмену ими, в том числе посредством применения Международной классификации преступлений в статистических целях и проведения обследований по вопросам виктимизации и коррупции, учитывая, что статистические данные должны быть структурированы и сформированы в соответствии с правовой базой каждого государства-члена;

n) предложить государствам-членам обмениваться опытом в области разработки новых методологий сбора данных для оценки скрытой части преступности.

2. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); и снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2)

Резюме обсуждения

25. Участники Совещания отметили, что важно учитывать права и потребности жертв всех видов преступности, в том числе в трансграничных делах и делах, касающихся молодежи и женщин. Несколько участников представили информацию об усилиях, которые предпринимаются в их государствах для обеспечения возмещения и компенсации потерпевшим, таких как создание целевых фондов в интересах потерпевших. Они также отметили важность обеспечения доступа к правосудию.

26. Участники подчеркнули, что при разработке стратегий обращения с правонарушителями необходимо применять комплексные и сбалансированные подходы. Участники отметили, что помимо характера и степени тяжести преступления следует учитывать личные обстоятельства правонарушителей, такие как наличие инвалидности, пол, возраст, уровень образования и культурные традиции, с тем чтобы адаптировать программы к их потребностям. В связи с этим была представлена информация о мерах, принятых государствами на законодательном уровне, и о мероприятиях программного характера, в частности в области образования и профессионального обучения, которые рассчитаны на детей и подростков, совершивших правонарушения.

27. Отмечалась важность сбора статистических данных и проведения обследований по вопросам функционирования пенитенциарных учреждений и реабилитации бывших правонарушителей в свете реформы пенитенциарной системы, с тем чтобы обеспечить реинтеграцию заключенных после отбытия ими наказания.

28. Несколько участников поделились информацией об успешных видах практики и опыте в отношении применения альтернатив тюремному заключению. Участники признали, что применение и внедрение Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), служит полезным и важным инструментом в решении проблемы переполненности тюрем.

29. Отмечалась необходимость в повышении квалификации сотрудников служб пробации, которые играют важную роль в оказании непрерывной поддержки правонарушителям в рамках общин, действуя в координации с соответствующими государственными ведомствами и неправительственными организациями.

30. Участники подчеркнули, что роль и поддержка со стороны общины, включая взаимную поддержку и привлечение молодежи, являются одним из ключевых элементов обеспечения социальной реинтеграции бывших правонарушителей. В связи с этим участники отметили важность взаимодействия между государственными ведомствами всех уровней и их сотрудничества с частным сектором, например, в расширении возможностей трудоустройства. Было также признано, что понимание со стороны общественности и сотрудничество на уровне общин имеют ключевое значение для реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей. В связи с этим подчеркивалась необходимость в проведении всесторонних информационно-просветительских мероприятий, в том числе в интернете и социальных сетях, которые рассчитаны на различные целевые группы, для как можно более широкого распространения информации и интерактивного общения.

31. Было отмечено, что разработка программ трудовой деятельности заключенных и реклама созданной ими продукции служат средством обеспечения доходов для заключенных и их семей и расширения возможностей для трудоустройства заключенных после их освобождения, а также, в более широком плане, способствуют формированию позитивного отношения к заключенным в обществе.

32. Упоминались национальные стратегии по борьбе с коррупцией, и участники отметили техническую помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций и институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для решения этих проблем.

Итоги обсуждения

33. Были составлены следующие рекомендации, которые не обсуждались участниками:

а) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство, политику и практику, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав и учет потребностей жертв всех видов преступлений, включая меры по внедрению программ и фондов в целях выплаты компенсаций и возмещения потерпевшим, а также обеспечить защиту потерпевших от стигматизации, дискриминации и обвинений в доносительстве, если они сообщили о преступлении;

б) создать или укрепить справедливые и учитывающие интересы детей системы правосудия в отношении несовершеннолетних;

в) инвестировать средства в поощрение практического применения пересмотренных Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), опираясь на технические справочные материалы и консультативные услуги, которые предлагает УНП ООН;

г) разработать программы реабилитации в условиях пенитенциарных учреждений, направленные на повышение квалификации заключенных и

рекламу созданной ими продукции, в рамках которых будет уделяться внимание, в частности, обеспечению образования, профессионального обучения и возможностей трудоустройства, с тем чтобы создать условия для успешной реинтеграции заключенных в общество и снижения уровня рецидивизма;

е) выделять надлежащие ресурсы на изучение экономически эффективного использования информационных технологий для обмена опытом и передовой практикой в целях снижения уровня рецидивизма и обеспечения реинтеграции правонарушителей в общество;

ф) рассмотреть практические меры по укреплению межведомственного сотрудничества и партнерских связей между государственным и частным секторами на общенациональном, региональном и местном уровнях в рамках усилий, направленных на реинтеграцию бывших правонарушителей в общество, например путем оказания бывшим правонарушителям помощи в трудоустройстве и привлечения молодежи к осуществлению мер, способствующих социальной реинтеграции молодых правонарушителей;

г) просить УНП ООН и далее оказывать техническую помощь обращающимся за ней государствам-членам, с тем чтобы укрепить подотчетность и эффективность системы уголовного правосудия, в частности в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов.

3. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); и просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3)

Резюме обсуждения

34. Участники Совещания подчеркнули, что для обеспечения верховенства права и достижения цели 16 в области устойчивого развития крайне важно наличие эффективных, беспристрастных и инклюзивных учреждений. Было отмечено, что в целях построения мирных и справедливых обществ партнерские отношения между правительством, гражданским обществом и частным сектором играют ключевую роль в сокращении масштабов всех форм насилия и обеспечении доступа к правосудию для всех, при этом особое внимание следует уделять уязвимым членам общества.

35. Участники Совещания сообщили о предпринимаемых в их государствах усилиях по укреплению систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и по обеспечению того, чтобы они были справедливыми, объективными и гуманными и уделяли особое внимание детям и женщинам. Они также сообщили о мерах по использованию образования в качестве одной из ключевых профилактических мер, а также о других социально-экономических мерах, направленных на расширение прав и возможностей молодежи.

36. В ходе обсуждения также подробно рассматривался вопрос о мерах, которые могли бы обеспечить выполнение системой уголовного правосудия ее многочисленных обязанностей в отношении подотчетности; при этом участники отметили, что реформа системы уголовного правосудия должна проводиться при соблюдении принципа подотчетности, который лежит в основе верховенства права. Участники Совещания обсудили важность укрепления честности и неподкупности, подотчетности и профессионализма судей, а также подчеркнули, что использование Комментария к Бангалорским принципам поведения судей является важным средством и источником поддержки судебных органов. Они также приветствовали создание Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов и работу, проделанную ею на данный момент.

В связи с этим отмечалось, что укрепление подотчетности системы уголовного правосудия может также способствовать формированию культуры законопослушания.

37. Участники Совещания сообщили о мерах, успешной практике и опыте их государств в деле расширения доступа к правосудию для всех и в укреплении их систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. На Совещании была подчеркнута важность укрепления верховенства права с помощью правовых и технических механизмов, способствующих обеспечению доступа к правосудию для всех, включая доступ к услугам адвоката, защиту свидетелей и лиц, сообщающих о правонарушениях, право на справедливое и открытое судебное разбирательство и другие меры.

38. Было отмечено, что четырнадцатый Конгресс открывает возможности для обсуждения применяемых правительствами подходов, которые вносят вклад в формирование культуры законопослушания в обществе в целом в контексте обеспечения верховенства права, и в связи с этим было указано, что укрепление потенциала учреждений уголовного правосудия способствует повышению в обществе уровня доверия и уважения к закону и обеспечению его исполнения и, таким образом, может стать важной мерой для формирования культуры законопослушания.

39. Участники признали, что культуру законопослушания можно внедрять и стимулировать с помощью просветительских программ и мероприятий, направленных на формирование ценностей, навыков и знаний среди детей и молодежи в целях предотвращения насилия, преступности, коррупции и терроризма. Было также отмечено, что спорт является мощным инструментом, помогающим добиться укрепления жизнестойкости и предупреждать преступность среди молодежи. Участники отметили важную работу, проделанную в рамках инициативы «Образование для правосудия» и мер по предупреждению преступности среди молодежи с помощью спорта в соответствии с Глобальной программой осуществления Дохинской декларации. Был также упомянут международный молодежный форум.

40. При обсуждении важности расширения возможностей и укрепления жизнестойкости молодежи представитель страны, принимающей четырнадцатый Конгресс, вновь заявил о намерении организовать молодежный форум и предложил обсудить следующие темы: а) участие молодежи в предупреждении преступности и реинтеграции правонарушителей; б) образование молодежи в целях формирования культуры законопослушания; и с) приверженность молодежи становлению безопасного информационного общества.

41. Участники признали, что такие инициативы по вовлечению молодежи в работу конгрессов по предупреждению преступности станут перспективным инструментом формирования культуры законопослушания с помощью образования и расширения прав и возможностей молодежи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Итоги обсуждения

42. Были составлены следующие рекомендации, которые не обсуждались участниками:

а) осуществлять соответствующие и всеобъемлющие стратегии, политику и программы в области предупреждения преступности и реформирования уголовного правосудия в целях обеспечения эффективной, надежной, постоянной и доступной юридической помощи для всех без какой-либо дискриминации на всех этапах процесса уголовного правосудия, а также содействовать обмену передовым опытом и основанными на фактических данных инициативами;

б) расширить доступ к правосудию для несовершеннолетних путем совершенствования мер уголовного правосудия и обеспечения того, чтобы такие

меры обеспечивали справедливое обращение, равную и эффективную защиту и были адаптированы к потребностям несовершеннолетних;

с) оказывать государствам-членам помощь в разработке и осуществлении мер, направленных на расширение доступа к правосудию для женщин-жертв, а также женщин-правонарушителей и женщин-заключенных;

d) усилить координацию между учреждениями уголовного правосудия и образования при разработке мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и других стратегий, направленных на укрепление верховенства права на национальном, региональном и международном уровнях;

e) обеспечивать и поощрять качественное образование и информационно-просветительские мероприятия, такие как форумы молодежи, которые помогают детям и молодежи приобрести знания и навыки, способствующие формированию культуры законопослушания, и укрепляют их приверженность верховенству права, уменьшая тем самым число правонарушений;

f) признать необходимость в усилении профилактических мер в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности, в том числе с помощью образования и проведения различных информационно-просветительских кампаний для всех заинтересованных сторон, включая молодежь, гражданское общество и частный сектор;

g) способствовать введению программ правового образования в младших классах школы или включить вопросы верховенства права в образовательную программу, уделяя особое внимание привитию основных ценностей верховенства права, в целях формирования культуры законопослушания среди широкой общественности;

h) поддерживать обмен передовым опытом между государствами-членами и укреплять координацию между ними и институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые обладают соответствующими экспертными знаниями и опытом осуществления проектов по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, способствующих формированию культуры законопослушания;

i) призвать государства-члены применять комплексные и многоаспектные подходы и при этом рассмотреть возможность использования и более широкого применения Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Основных принципов независимости судебных органов и Бангалорских принципов поведения судей, а также пособий и программ УНП ООН, включая Глобальную сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов, инициативу «Образование для правосудия» и инициативы, направленные на предупреждение преступности среди молодежи с помощью спорта.

4. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и б) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня); и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)

Резюме обсуждения

43. Участники Совещания подчеркнули основополагающую роль регионального и международного сотрудничества между специалистами-практиками и представителями директивных органов в укреплении двусторонних, региональных и международных механизмов, которые позволяют обмениваться

практическими решениями и передовой практикой в целях устранения проблем, препятствующих эффективному сотрудничеству.

44. Участники также сделали акцент на важности повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и других учреждений системы уголовного правосудия и подчеркнули, что активизация международного сотрудничества является залогом успеха в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности. Особое внимание на Совещании было уделено региональным платформам для регулярного обмена практической и оперативной информацией и взаимным опытом между работниками и учреждениями системы уголовного правосудия.

45. Участники Совещания подчеркнули, что осуществление соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций и резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, а также региональных и двусторонних договоров имеет большое значение для эффективной борьбы с растущими угрозами, создаваемыми транснациональной организованной преступностью и терроризмом. В связи с этим было отмечено, что три международных конвенции о контроле над наркотиками, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и 19 документов по борьбе с терроризмом играют важную роль в успешной борьбе с традиционными и новыми формами преступности.

46. Участники поделились опытом своих государств в области заключения региональных и двусторонних соглашений о противодействии новым формам преступности, включая изъятие человеческих органов и морское пиратство. Они также рассказали о том, как новые и появляющиеся формы преступности, включая незаконный оборот культурных ценностей, затронули их страны.

47. Несколько участников отметили необходимость в разработке новой правовой базы для борьбы с киберпреступностью в дополнение к существующим документам, включая Конвенцию Совета Европы о киберпреступности и Конвенцию Лиги арабских государств о борьбе с преступлениями в области информационных технологий. Один из выступавших упомянул о сохраняющихся расхождениях в позициях государств-членов относительно такого нового правового документа по киберпреступности и отметил, что Группа экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности служит форумом для обмена практическим опытом и другими техническими аспектами, связанными с этим явлением, а также приветствовал план работы Группы экспертов.

48. Участники также обсудили вопрос о неправомерном использовании террористами и их организациями современных информационно-коммуникационных технологий, таких как интернет и социальные сети, и отметили, что эти технологии используются для целей идеологической обработки молодежи и несовершеннолетних, распространения пропаганды, вербовки, финансирования и обучения.

49. Участники осудили терроризм во всех его формах и проявлениях и заявили, что он создает не только угрозу для безопасности международного сообщества, но и идеологическую угрозу. Участники отметили, что для предотвращения преступлений, разжигающих ненависть и расизм, следует поощрять диалог и прививать терпимость, а также укреплять поддержку правительств со стороны общества. Они обсудили также такое явление, как иностранные боевики-террористы, и сложные проблемы, с которыми сталкиваются правительства, в частности в связи с разработкой эффективных мер уголовного правосудия по борьбе с террористическими угрозами, в том числе в области устранения угроз, создаваемых так называемыми волками-одиночками.

50. Участники обменялись информацией о мерах, которые принимают их государства в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной

преступностью, таких как пограничный контроль и создание национальных координационных механизмов, направленных на выявление поддельных документов.

51. Участники подчеркнули важность регулярного пересмотра внутрисударственного законодательства в целях эффективного противодействия терроризму, коррупции и новым и появляющимся формам преступности, таким как отмывание денег и киберпреступность. В качестве примера надлежащей практики было также отмечено создание национальных комитетов по борьбе с терроризмом, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

52. Участники заявили, что необходимо привести внутреннее законодательство в соответствие с международными документами по борьбе с отмыванием денег в целях содействия выявлению и пресечению незаконных финансовых потоков. В связи с этим отмечалось, что региональное и международное сотрудничество с другими государствами и с финансовыми учреждениями является важным инструментом для отслеживания незаконных финансовых потоков и замораживания, ареста и возвращения активов, полученных в результате преступной деятельности.

53. Участники Совещания подчеркнули, что правоохранительные органы и учреждения уголовного правосудия должны оптимально использовать достижения в области информационно-коммуникационных технологий в борьбе с преступностью. С другой стороны, обсуждая вопрос о том, как такие достижения используются в преступных целях, участники Совещания отметили, что необходимо принять более активные и согласованные меры по предупреждению и пресечению неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий, в частности криптовалют, в преступных целях.

54. Участники Совещания признали, что оказываемые УНП ООН техническая помощь и содействие укреплению потенциала в области международного сотрудничества являются важным инструментом в борьбе с терроризмом и решении возникающих проблем, связанных с киберпреступностью, незаконным оборотом культурных ценностей и преступлениями против дикой природы.

55. Участники обменялись передовым опытом в области сотрудничества между национальными органами, Советом министров внутренних дел арабских стран, Лигой арабских государств, Международной организацией уголовной полиции и другими соответствующими сторонами. Один из участников указал на важность сотрудничества с институтами, входящими в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Итоги обсуждения

56. Были составлены следующие рекомендации, которые не обсуждались участниками:

а) изучить оптимальные подходы для дальнейшего укрепления международного сотрудничества между специалистами-практиками, работающими в системе уголовного правосудия, в частности в центральных органах, и рассмотреть эффективные меры в области укрепления потенциала системы уголовного правосудия и специалистов-практиков;

б) способствовать налаживанию официальных и неофициальных каналов международного сотрудничества, в том числе в целях укрепления контртеррористического сотрудничества при рассмотрении дел, связанных, в частности, с иностранными боевиками-террористами, например, с помощью Межучрежденческой целевой группы для региона Ближнего Востока и Северной Африки, созданной при поддержке УНП ООН;

в) выявлять и оценивать риски, связанные с финансированием террористической деятельности в рамках национальной экономики, в том числе риски неправомерного использования некоммерческих организаций и

благотворительных фондов для финансирования террористической деятельности, и принимать надлежащие меры в связи с этим;

d) укреплять межрегиональное сотрудничество в целях выявления и пресечения передвижения иностранных боевиков-террористов из одного региона в другой и проводить эффективные расследования и судебное преследование в делах, связанных с терроризмом, на основе соблюдения верховенства права;

e) осуществлять положения международных конвенций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и 19 документов по борьбе с терроризмом в целях укрепления международного сотрудничества. Призвать государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим конвенциям;

f) изучить способы и средства, которые позволили бы практическим работникам системы уголовного правосудия использовать новые информационно-коммуникационные технологии, в том числе искусственный интеллект и большие данные, для борьбы с преступниками и преступными синдикатами, которые в полной мере пользуются такими достижениями;

g) повышать квалификацию сотрудников правоохранительных органов и учреждений уголовного правосудия, которые отвечают за международное сотрудничество, и расширять использование платформ для обмена информацией;

h) просить УНП ООН и далее поддерживать создание и функционирование центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб об оказании взаимной правовой помощи, и предоставлять запросившим государствам-членам техническую помощь в целях повышения квалификации специалистов-практиков для эффективного и оперативного рассмотрения таких просьб;

i) повысить роль УНП ООН в деле оказания технической помощи и укрепления потенциала государств-членов, по их просьбе, в том числе в рамках его глобальной программы по киберпреступности и борьбе с терроризмом;

j) предложить Группе экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, учрежденной в соответствии с резолюцией 65/230 Генеральной Ассамблеи, активизировать предусмотренную в ее мандате работу по подготовке международно-правового документа по борьбе с киберпреступностью, принимая во внимание призыв государств-членов региона к разработке такого документа;

k) изучить способы использования разработанных УНП ООН инструментов, таких как типовые законы и Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, в целях укрепления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и эффективного противодействия транснациональной преступности.

III. Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Совещания

57. Западноазиатское региональное совещание по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию проводилось в Бейруте 26–28 марта 2019 года.

В. Участники

58. На Сессии были представлены следующие государства — члены Экономической и социальной комиссии для Западной Азии: Египет, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Марокко, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тунис.

59. Япония была представлена в качестве наблюдателя.

60. В качестве наблюдателей были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и УНП ООН.

61. В качестве наблюдателей были представлены следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Международный научно-профессиональный консультативный совет и Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

62. В качестве наблюдателей были представлены следующие межправительственные организации: Совет министров внутренних дел арабских стран, Совет сотрудничества арабских государств Залива и Парламентская ассамблея Средиземноморья.

63. В качестве наблюдателей были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: фонд «Лус Мария» и Terre des Hommes («Планета людей»).

С. Открытие Сессии

64. Западноазиатское региональное совещание по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 26 марта 2019 года секретарем Сессии.

65. Исполнительный секретарь четырнадцатого конгресса, выступая от имени Директора-исполнителя УНП ООН, подчеркнул важность конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как крайне необходимого форума для подведения итогов проделанной работы, оценки готовности к преодолению проблем и появляющихся угроз и периодического пересмотра стандартов и норм в области борьбы с преступностью. Он отметил, что четырнадцатый Конгресс будет проходить в Киото (Япония), где 50 лет назад состоялся четвертый Конгресс, то есть первый конгресс, которому предшествовали региональные подготовительные совещания. С тех пор региональные совещания играют важную роль в изучении основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов, а также в подготовке ориентированных на практические действия рекомендаций с учетом региональной специфики. Он также упомянул о поддержке, оказанной принимающей страной в процессе подготовки и осуществлении последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса, состоявшегося в Дохе в 2015 году. Он подчеркнул, что тринадцатый Конгресс был посвящен взаимоукрепляющей связи между верховенством права и устойчивым развитием и что его политические итоги отражены в цели 16 в области устойчивого развития. Четырнадцатый Конгресс, который состоится через пять лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечит возможность подвести итоги и сформулировать практические и оперативные рекомендации относительно мер, способствующих построению миролюбивого и справедливого общества.

66. Представитель Регионального отделения УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки и представитель Отделения УНП ООН по региону Совета

сотрудничества стран Залива предоставили информацию о текущих программах и мероприятиях по наращиванию потенциала в своих соответствующих регионах, в рамках которых была оказана поддержка специалистам-практикам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия.

67. Представитель секретариата сделал заявление о Глобальной программе осуществления Дохинской декларации, которая способствует воплощению Дохинской декларации в конкретные действия. Он отметил, что Дохинская декларация вновь привлекла внимание международного сообщества к важности формирования культуры законопослушания, которая впервые была отмечена в Руководящих принципах для предупреждения преступности. Он упомянул, что с помощью Глобальной программы были достигнуты успехи в осуществлении комплексных стратегических программ, обеспечивающих налаживание партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон, включая международные организации, организации гражданского общества, работников образования, детей и молодежь.

68. Заместитель Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Западной Азии выступил на Совещании и подчеркнул важность региональной специфики Западной Азии, которую необходимо учитывать при подготовке четырнадцатого Конгресса и в ходе его работы. Он также подчеркнул настоятельную необходимость в устранении коренных причин преступности и терроризма в регионе, с тем чтобы эффективно и результативно разорвать этот порочный круг, который ставит под угрозу экономический рост и процветание в регионе, памятуя о том, что молодые люди являются наиболее уязвимыми и больше других страдают от преступности и терроризма.

D. Выборы должностных лиц

69. На 1-м заседании, состоявшемся 26 марта 2019 года, участники Совещания путем аккламации избрали следующих должностных лиц:

Председатель: Закария Алансари (Кувейт)

Заместитель

Председателя: Элиас Эйд (Ливан)

Докладчик: Абдулла Ф. Аль-Ансари (Саудовская Аравия)

E. Утверждение повестки дня и организация работы

70. На своем 1-м заседании Совещание также утвердило следующую предварительную повестку дня ([A/CONF.234/RPM.2/L.1](#)):

1. Открытие Совещания.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
4. Главная тема четырнадцатого Конгресса: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».
5. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса:
 - а) Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); и предупреждение преступности на фактической

основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1).

b) Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); и снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2).

c) Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); и просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3).

d) Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и b) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня); и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4).

6. Рекомендации для четырнадцатого Конгресса.
7. Утверждение доклада Совещания.

71. На этом же заседании была утверждена организация работы Совещания. Перечень представленных Совещанию документов содержится в приложении к настоящему докладу.

F. Прочие вопросы

72. Представитель Японии, страны проведения четырнадцатого Конгресса, информировал участников об организационной и предметной подготовке к четырнадцатому Конгрессу и предшествующему ему молодежному форуму. Его брифинг сопровождался показом видеоматериалов. Он представил также справочную информацию о городе Киото, в котором будет проводиться четырнадцатый Конгресс. Кроме того, он сделал краткий исторический обзор работы и итогов четвертого Конгресса, который проходил в этом же городе в 1970 году и на котором впервые была принята политическая декларация.

73. Наблюдатель от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями выступил с заявлением, представив информацию о работе Института по подготовке семинаров-практикумов и мероприятий, которые будут проведены в рамках четырнадцатого Конгресса. Он рекомендовал государствам-членам рассмотреть возможность включения в их делегации экспертов, которые могут внести вклад в работу семинара-практикума в качестве специалистов по основным темам. Он упомянул об усилиях Института, направленных на создание международной сети его выпускников, и призвал выпускников из разных стран, в том числе из Западной Азии, принять активное участие в работе четырнадцатого Конгресса.

74. Наблюдатель от Международного научно-профессионального консультативного совета также представил информацию об организации вспомогательных мероприятий, которые будут проводиться в рамках четырнадцатого Конгресса.

IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания

75. На своем 6-м заседании, состоявшемся 28 марта 2019 года, Совещание рассмотрело и утвердило доклад о своей работе ([A/CONF.234/RPM.2/L.2](#), [A/CONF.234/RPM.2/L.2/Add.1](#), [A/CONF.234/RPM.2/L.2/Add.2](#), [A/CONF.234/RPM.2/L.2/Add.3](#) и [A/CONF.234/RPM.2/L.2/Add.4](#)).

Приложение I

Перечень документов

| | |
|--------------------------------|--|
| A/CONF.234/PM.1 | Руководство для дискуссий |
| A/CONF.234/RPM.2/L.1 | Аннотированная предварительная повестка дня |
| A/CONF.234/RPM.2/L.2 и Add.1–4 | Проект доклада |
| A/CONF.234/RPM.2/INF/2/rev.1 | Список участников |
| A/CONF.234/PM/CRP.1 | Записка Секретариата, озаглавленная “From policy directives to concrete results: a quinquennial strategic operational road map” («От директивных указаний к конкретным результатам: пятилетний стратегический оперативный план») |
