



# Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года

Distr.: Limited  
9 March 2021  
Russian  
Original: English

## Проект доклада

*Генеральный докладчик:* Антуанетта Ифеаньи **Оче-Обе** (Нигерия)

### Добавление

## Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития

### Ход работы

1. На своих 8-м и 9-м пленарных заседаниях 9 марта 2021 года Конгресс рассмотрел пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития». Для рассмотрения данного пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

- a) доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире ([A/CONF.234/3](#));
- b) подготовленный Секретариатом рабочий документ о всеобъемлющих стратегиях предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития ([A/CONF.234/4](#));
- c) подготовленный Секретариатом справочный документ к семинару-практикуму по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики» ([A/CONF.234/8](#));
- d) доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу об интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия ([A/CONF.234/14](#));
- e) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));
- f) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#));
- g) доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#)).



2. Восьмое пленарное заседание проходило под председательством Джалала Е.А. Алаши (Ливия). Пункт 3 был внесен на рассмотрение представителем Секретариата. Краткий отчет о ходе работы был представлен пленарному заседанию ведущим семинара-практикума I под названием «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики». С заявлениями выступили представители Японии, Китая, Таиланда, Гондураса, Соединенных Штатов, Индонезии, Южной Африки, Вьетнама, Нигерии, Филиппин, Аргентины и Марокко. С заявлением выступила также наблюдатель от Международной женской федерации в защиту мира.

3. Девятое пленарное заседание проходило под председательством Такэси Хикихара (Япония). С заявлениями выступили представители Канады, Италии, Румынии, Израиля, Анголы, Финляндии и Мексики. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной ассоциации содействия инновационным решениям глобальных проблем и Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

### **Общие прения**

4. Многие выступавшие подчеркнули, что общественная безопасность является ключевым фактором социально-экономического развития и что эффективное предупреждение преступности является важным условием для достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи ряд выступавших указали на то, что организованная преступность и коррупция, а также городская преступность серьезно воздействуют на экономическое развитие и общественную безопасность и что международное сотрудничество имеет решающее значение в борьбе с этими явлениями.

5. Признавая важность всеобъемлющих и инклюзивных предупредительных мер, ряд выступавших рассказали об усилиях по осуществлению эффективных стратегий и инициатив в области предупреждения различных форм преступности и насилия, включая бандитизм, насилие в отношении женщин, насилие в отношении детей, киберпреступность, торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконные финансовые потоки, экологические преступления и коррупцию.

6. Многие выступавшие отметили, что пандемия COVID-19 усугубила экономические проблемы и неравенство, создав при этом возможности для преступности, в частности для организованной преступности. Кроме того, было упомянуто, что пандемия выдвинула на первый план вопросы социальной несправедливости и системного расизма. Несколько выступавших рассказали о мерах, которые были приняты для дальнейшего обеспечения доступа к услугам, в том числе связанным с системой правосудия, за счет более широкого использования информационно-коммуникационных технологий и цифровых инструментов.

7. Было отмечено, что наличие общих проблем у государств с укреплением своей экономики в условиях глобальной пандемии открывает возможности для применения нацеленных на преобразование подходов к предупреждению преступности и для активизации усилий в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон.

8. Выступавшие подтвердили, что ответственность за предупреждение преступности не должна нести исключительно полиция или система уголовного правосудия. Они подчеркнули, что при разработке и осуществлении стратегий предупреждения преступности, направленных на устранение коренных причин преступности и виктимизации, требуется всеобъемлющий и комплексный подход, предусматривающий участие всех соответствующих органов исполнительной власти, частного сектора и субъектов гражданского общества, включая представителей молодежи. В этом контексте было отмечено, что определенную роль могут играть религиозные организации.

9. Ряд выступавших указали на необходимость решения проблем социально-экономической изоляции, маргинализации и неравенства в контексте предупреждения и сокращения масштабов преступности и подчеркнули важность образования, профессиональной подготовки, возможностей трудоустройства и доступности программ занятий спортом и проведения досуга. В этом контексте была подчеркнута важность разработки и осуществления социальной политики, направленной на предупреждение преступности, с уделением особого внимания позитивному развитию молодежи.

10. Несколько выступавших отметили, что для предупреждения преступности и рецидивизма среди молодежи особое внимание следует уделять программам раннего вмешательства, ориентированным на группы риска, а также политике, способствующей успешной социализации и интеграции лиц, имевших конфликты с законом. Занятия спортом были упомянуты как один из способов повышения у молодежи и детей сопротивляемости преступности. Несколько выступавших подчеркнули необходимость координации действий соответствующих субъектов в целях эффективной работы с детьми, привлечшими к себе внимание системы правосудия, и предотвращения рецидивов. Было упомянуто, что посредничество между потерпевшим и правонарушителем считается наиболее эффективным элементом реституционного правосудия в плане профилактики совершения молодыми людьми повторных правонарушений.

11. Многие выступавшие высказали мнение, что для эффективного устранения факторов риска, порождающих преступность, требуются стратегии и программы, основанные на фактических данных, при этом выступавшие указали на потребность в данных и информации о преступности, а также на необходимость оценки результативности программ предупреждения преступности. В этой связи некоторые выступавшие указали на необходимость получения более полной информации о результатах различных мероприятий, в том числе мероприятий, предусматривающих повышение социального, экономического и образовательного благополучия, но прямо не направленных на предупреждение преступности.

12. Ряд выступавших указали на необходимость привлечения общин и местных организаций к участию в борьбе с преступностью, в частности с организованной преступностью, и на потенциальную роль местных органов власти в разработке и осуществлении стратегий предупреждения преступности, в том числе в адаптации намеченных мер к местным условиям.

13. Несколько выступавших упомянули усилия по укреплению доверия между субъектами, занимающимися вопросами безопасности, и общинами и указали на необходимость поощрять взаимодействие полиции с гражданами, в том числе посредством обеспечения правопорядка на уровне общин. Было рассказано о национальном опыте создания сетей по предупреждению преступности, объединяющих местные органы власти, жителей, компании и другие заинтересованные стороны. В этих сетях заинтересованные стороны активно обмениваются информацией и оказывают поддержку добровольным мероприятиям по предупреждению преступности, таким как патрулирование местными жителями.

14. Несколько выступавших обсудили тему насилия в отношении женщин и девочек и семейно-бытового насилия, а также необходимость эффективной профилактики. Выступавшие сообщили о сокращении числа преград, препятствующих сообщению о сексуальных преступлениях и семейно-бытовом насилии, с целью уменьшить разрыв между количеством зарегистрированных и незарегистрированных таких преступлений, а также о необходимости оказания поддержки жертвам насилия и предоставления им доступа к соответствующим услугам.

15. Что касается насилия в отношении детей, то несколько выступавших подчеркнули важность наличия служб надлежащей защиты. Была упомянута, в частности, необходимость решения проблемы противоправного обращения с детьми в интернете.