



Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

Distr.: General
24 January 2020
Russian
Original: English

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией

Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

В настоящем рабочем документе рассматриваются следующие вопросы: многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности. В нем освещается взаимосвязь между устойчивым развитием и укреплением верховенства права. Всеобъемлющие и комплексные подходы к предупреждению преступности и в области уголовного правосудия изучаются в документе в контексте более широких задач создания условий, способствующих устойчивому развитию.

* A/CONF.234/1.



I. Введение: основная справочная информация

1. Цель 16 в области устойчивого развития заключается в содействии построению миролюбивого и открытого общества и обеспечении доступа к правосудию для всех. Доступ к правосудию означает способность людей добиваться средств правовой защиты и получать их через официальные или неофициальные органы правосудия в соответствии с принципами верховенства права и нормами в области прав человека. Это требует всеобъемлющего и многоаспектного подхода со стороны государств-членов, который предусматривает вовлечение всех сотрудников системы уголовного правосудия и уделение внимания мерам, которые основаны на уважении и защите прав уязвимых членов общества и категорий лиц с особыми потребностями в системе уголовного правосудия, в частности женщин, детей и жертв преступлений.
2. Определяющее значение для достижения цели 16 имеют эффективные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения. Для того чтобы обеспечить мир, справедливость и отсутствие социальных барьеров, правительства, гражданское общество и местное население должны объединить усилия в осуществлении долгосрочных решений, направленных на сокращение масштабов насилия, отправлению правосудия, борьбу с коррупцией и обеспечение всеобщего участия. Неотъемлемой составляющей утверждения верховенства права являются, в частности, подотчетные институты.
3. В Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, которая была принята на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся 12–19 апреля 2015 года в Дохе, государства-члены выразили стремление пропагандировать культуру законопослушания, основанную на защите прав человека и принципе верховенства права, при этом уважая культурную самобытность, уделяя особое внимание детям и молодежи, стремясь заручиться поддержкой гражданского общества и активнее проводя профилактическую работу и принимая профилактические меры, ориентированные на семьи, учебные заведения, религиозные и культурные учреждения, общинные организации и частный сектор, с целью ликвидации коренных социально-экономических причин преступности.
4. Органы уголовного правосудия имеют целый ряд обязанностей, касающихся подотчетности. Они должны отвечать за защиту общества, следуя принципам верховенства права, справедливости, мира и безопасности. В то же время они должны быть подотчетны перед отдельными членами общества, которые добиваются справедливого отправления правосудия, в частности перед жертвами преступлений, лицами, обвиняемыми в совершении преступления, и лицами, подверженными высокому риску жестокого обращения и эксплуатации, в том числе женщинами, детьми, малоимущими и меньшинствами.
5. Обеспечение подотчетности в рамках органов уголовного правосудия требует многостороннего подхода. Прежде всего необходимо содействовать обеспечению подотчетности на институциональном уровне, с тем чтобы осуществлялись политика и процедуры, направленные на предотвращение и сдерживание коррупции, облегчение доступа к правосудию и эффективное и действенное выполнение институциональных функций. Кроме того, работники системы уголовного правосудия — сотрудники полиции, прокуроры, судьи, работники судов и тюремный персонал — должны придерживаться высших стандартов добросовестности и этики, а также служить своим учреждениям и обществу при безупречном соблюдении принципов справедливости, объективности и беспристрастности. В поддержку этих задач Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках своей Глобальной

программы по осуществлению Дохинской декларации, в частности, приступила к внедрению Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов в качестве платформы для судей и других заинтересованных сторон в системе правосудия в целях обмена передовым опытом, разработки новых пособий и материалов, имеющих отношение к обеспечению честности и неподкупности и подотчетности судебных органов и органов прокуратуры, а также обеспечения доступа к действующим пособиям и материалам и, при наличии соответствующих просьб, в целях содействия техническому сотрудничеству между судебными органами всего мира.

6. Изучение вопросов верховенства права на всех уровнях образования позволяет молодым людям стать позитивным фактором перемен с учетом той роли, которую они могут играть в деле формирования культуры законопослушания¹. Это также касается межсекторальных вопросов, таких как права человека, глобальное гражданство и гендерное равенство. Социальные программы предупреждения преступности могут также содействовать формированию культуры законопослушания путем укрепления защитных факторов на основе исключающих стигматизацию программ социально-экономического развития, включая профессиональную подготовку, особенно среди молодежи из групп риска.

7. По итогам тринадцатого Конгресса, участники которого прямо признали важность образования для пропаганды культуры законопослушания², УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации приступило к реализации двух соответствующих инициатив: «Образование во имя правосудия» и «Вливайся в жизнь» (касается предупреждения преступности среди молодежи с помощью спорта). Последняя инициатива направлена на использование спорта в качестве средства привития детям и молодежи социальных и жизненных навыков и тем самым устранения серьезных факторов риска, связанных с преступностью и насилием. Инициатива «Образование во имя правосудия» сосредоточена на изучении вопросов верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия на начальном, среднем и высшем уровнях образования. Эти программы отвечают различным потребностям молодых людей в системе формального образования, формирования жизненных навыков и профессиональной подготовки³.

II. Доступ к правосудию для всех

A. Общие сведения

8. Доступ к правосудию — одна из главных составляющих понятия правосудия⁴. В отсутствие доступа к правосудию люди не имеют возможности осуществлять свои права, противостоять дискриминации или призывать к ответу лиц, принимающих решения. Под доступом к правосудию понимается способность людей добиваться предоставления средств правовой защиты и получать

¹ На двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было достигнуто широкое общее понимание об этом пункте повестки дня, касающемся формирования культуры законопослушания, в качестве подхода правительств к широкой общественности в целях содействия доверию и уважению к законности и ее обеспечения (E/2017/30, пункт 112).

² Дохинская декларация, пункт 10 (с).

³ См. также доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросам интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия (A/CONF.234/14-E/CN.15/2020/14).

⁴ Согласно определению, приведенному в докладе Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616, пункт 7), «правосудие» — это наивысшее выражение ответственности и справедливости в деле защиты и охраны прав и предупреждения нарушений и наказания за них. Правосудие предполагает уважение прав обвиняемых, интересов жертв и заботу о благополучии общества в целом.

их через официальные или неофициальные органы правосудия в соответствии с принципами верховенства права и нормами в области прав человека⁵.

9. Важнейшее значение обеспечения доступа к правосудию для всех людей было признано международным сообществом на нескольких значимых мероприятиях. В 2012 году в декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи) государства-члены подчеркнули право на равный доступ к системе правосудия для всех, включая представителей находящихся в уязвимом положении групп, а также важность повышения информированности о юридических правах. Они обязались также принимать все необходимые меры для оказания справедливых, транспарентных, эффективных, недискриминационных и подотчетных услуг, которые способствуют доступу к системе правосудия для всех, включая юридическую помощь. Государства-члены признали важность обеспечения того, чтобы женщины в полной мере пользовались преимуществами верховенства права, и обязались использовать закон для защиты их равноправия и обеспечения их полных прав и возможностей и полного доступа к системе правосудия.

10. С принятием Дохинской декларации государства-члены подтвердили свою приверженность предоставлению доступа к правосудию для всех и заявили, что в этих целях они будут, в частности, стремиться обеспечивать право каждого на справедливое разбирательство дела без неоправданных задержек компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, и на равный доступ к правосудию при соблюдении гарантий надлежащего процесса. Они заявили также о стремлении проводить обзор и реформы политики в области юридической помощи для расширения доступа к эффективной юридической помощи в ходе уголовного судопроизводства в интересах тех лиц, которые не располагают достаточными средствами, или когда этого требуют интересы правосудия, и заниматься созданием потенциала для предоставления и обеспечения доступа к эффективной юридической помощи в связи со всеми вопросами и во всех ее формах с учетом Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

11. Важнейшее значение всеобщего доступа к правосудию для поддержания верховенства права было вновь подтверждено с принятием в 2015 году целей в области устойчивого развития. Принятие в рамках этих целей задачи 16.3 означало взятие на себя международным сообществом обязательства содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.

В. Меры по обеспечению доступа к правосудию

12. Для обеспечения всеобщего доступа к правосудию государствам-членам необходимо применять всеобъемлющий и многоаспектный подход, предусматривающий участие в работе всех сотрудников системы уголовного правосудия и уделение должного внимания мерам, которые основаны на уважении и защите прав уязвимых членов общества и категорий лиц с особыми потребностями в системе уголовного правосудия, включая женщин, детей, жертв преступлений, представителей коренных народов и мигрантов. Как отмечается в публикации “Global Study on Legal Aid”⁶ (Глобальное исследование по вопросам юридической помощи), доступ к правосудию для всех может быть в полной мере обеспечен лишь за счет скоординированной работы по проведению таких критически важных преобразований, как ограничение практики чрезмерно длительного или

⁵ United Nations Development Programme (UNDP), *Programming for Justice: Access for All – A Practitioners Guide to a Human Rights-Based Approach to Access to Justice* (Bangkok, 2005), p. 5.

⁶ УНП ООН и ПРООН (2016 год).

произвольного содержания под стражей до суда, расширение возможностей государств реагировать на насилие в отношении женщин и детей и повышение независимости судей и адвокатов.

13. Доступ к правосудию для всех подразумевает, что в государствах должны применяться меры по облегчению и расширению доступа населения к правовой информации за счет использования более понятных формулировок и информационных технологий, а также за счет надлежащего учета конкретных языковых потребностей и культурной специфики. Кроме того, для обеспечения всем быстрого и действенного доступа к правосудию необходимо проводить политику повышения доступности систем уголовного правосудия для граждан и принимать необходимые для этого меры, в том числе осуществлять децентрализацию соответствующих учреждений и следить за тем, чтобы органы уголовного правосудия представляли интересы всех слоев населения.

14. В силу того, что среди женщин выше показатели бедности и социальной изоляции, а в семьях, общинах и обществе сохраняются определенные властные взаимоотношения, женщины, выступающие в качестве истцов, пострадавших, свидетелей или правонарушителей, все еще сталкиваются с различными барьерами, которые зачастую обусловлены отсутствием институциональных, политических и законодательных мер по борьбе с дискриминацией, гендерными предубеждениями, стереотипами, стигматизацией, безразличием, коррупцией и безнаказанностью. Наличие у женщин, в особенности принадлежащих к более маргинализированным слоям общества, доступа к правосудию позволяет им реализовывать свои права, играет важную роль в поддержании мира и верховенства права, помогает бороться с безнаказанностью за преступления в отношении женщин, с нищетой и изоляцией, а также защищает женщин от экономической эксплуатации и жестокого обращения. Чтобы обеспечить женщинам полноценный доступ к правосудию, государствам необходимо провести пересмотр формальных и неформальных правовых норм, которые носят дискриминационный по отношению к женщинам характер, в том числе в соответствующих случаях решить вопрос об учете в законодательстве гендерных факторов; реформировать органы правосудия, включая органы уголовного правосудия, в целях обеспечения их эффективности, подотчетности и учета в их работе гендерных факторов; и расширить юридические права и возможности женщин⁷.

15. В ответ на содержащийся в Повестке дня на период до 2030 года призыв никого не забыть и оказывать помощь прежде всего наиболее маргинализированным членам общества, которыми во многих случаях являются женщины, УНП ООН в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выпустило публикацию “A Practitioner’s Toolkit on Women’s Access to Justice Programming” (Практическое пособие для разработки программ в сфере обеспечения доступа женщин к правосудию), назначение которой — обеспечить недискриминационный и открытый характер систем правосудия и служить источником информации и идей для разработки программ по обеспечению всеобъемлющего, основанного на соблюдении прав человека доступа к правосудию, в которых признается неделимость и взаимозависимость прав женщин. Кроме того, в 2019 году УНП ООН разработало Глобальную программу по борьбе с насилием в отношении женщин путем усиления мер предупреждения преступности и уголовного правосудия, призванную расширить доступ к правосудию для женщин и девочек, подвергающихся насилию⁸.

⁷ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and others, *A Practitioner’s Toolkit on Women’s Access to Justice Programming* (2018).

⁸ См. также рабочий документ о всеобъемлющих стратегиях предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (A/CONF.234/4).

16. Признавая важность расширения доступа к правосудию для женщин, УНП ООН в последние годы активизировало свою деятельность по оказанию странам помощи в этой области. Во Вьетнаме Управление оказывало консультационные услуги по вопросам политики и техническую помощь для проведения судебно-правовой реформы, призванной расширить доступ к правосудию, проводило обучение юристов и работников судебных органов с целью повышения качества предоставляемых ими услуг и оказывало содействие в совершенствовании национальной нормативно-правовой базы в части юридической защиты в соответствии с международными стандартами. В частности, в партнерстве с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций УНП ООН оказало помощь в пересмотре закона о юридической помощи, принятого Национальным собранием в июне 2017 года, в результате чего было увеличено количество категорий получателей юридической помощи, к числу которых теперь относятся все дети (по вьетнамскому законодательству, это лица, не достигшие 16 лет), жертвы домашнего насилия, жертвы торговли людьми и лица в возрасте от 16 до 18 лет, которые обвиняются в совершении преступления или которые стали жертвами преступления и находятся в сложной финансовой ситуации. Управление оказало также поддержку Национальному агентству по вопросам юридической помощи, Министерству общественной безопасности и Верховной народной прокуратуре в разработке программ обучения по вопросам предоставления юридической помощи женщинам, пострадавшим от насилия, в рамках которых были организованы специализированные учебные курсы для более 1 000 сотрудников системы уголовного правосудия и специалистов по оказанию юридической помощи. В рамках совместного проекта, реализуемого в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне, УНП ООН и ООН-женщины в сотрудничестве с УВКПЧ, правительственными ведомствами и представителями гражданского общества оказали поддержку в развитии потенциала организаций, предоставляющих юридическую помощь, в области предоставления индивидуальных услуг женщинам-правонарушителям и женщинам, ставшим жертвами преступлений, а также содействовали расширению юридических прав и возможностей женщин.

17. Насилие в отношении детей серьезным образом сказывается на их физическом и психическом здоровье, поскольку влияет на различные аспекты их благополучия в настоящем и будущем. В силу своего физического и психического развития дети нуждаются в особых мерах защиты, к которым в том числе относится обеспечение беспрепятственного доступа к правосудию. По линии своей Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая охватывает все виды насилия в отношении детей независимо от условий, в которых совершаются акты насилия, УНП ООН в инициативном порядке оказывает государствам-членам поддержку в форме технической помощи на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе посредством проведения информационных мероприятий, оказания помощи в разработке или совершенствовании нормативно-правовой базы или принципов политики в соответствии с применимыми нормами международного права, посредством организации национального, регионального и онлайн-обучения для сотрудников системы правосудия и специалистов по вопросам защиты детей, подготовки справочников и пособий и проведения анализа потребностей в технической помощи⁹.

18. Критически важное значение имеет обеспечение доступа к правосудию в контексте торговли людьми, для чего необходимо участие различных учреждений системы правосудия и правительственных ведомств, представителей гражданского общества и государственного сектора. Для обеспечения доступа к правосудию в данном случае необходимы законы, программы и стратегии, облегчающие четкое и раннее выявление жертв. Неспособность надлежащим образом

⁹ С более подробными сведениями о работе УНП ООН, направленной на ликвидацию насилия в отношении детей, можно ознакомиться в рабочем документе о комплексных подходах к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (A/CONF.234/5, пункты 25–30).

идентифицировать жертву может привести к различным отрицательным последствиям, включая отказ в предоставлении прав, невозможность получения помощи, непроведение расследований и непривлечение преступников к ответственности, выдворение жертвы из страны в силу отсутствия у нее права на проживание в этой стране, а в отдельных случаях — предъявление жертвам обвинений и вынесение наказания за преступления, которые они совершали под принуждением, будучи жертвами торговли людьми.

19. После выявления жертв торговли людьми им должна быть оказана надлежащая поддержка, способствующая их физической, социальной и психологической реабилитации, предусматривающая признание самостоятельности жертв и неприкосновенности их частной жизни, а также по мере возможности обеспечивающая необходимую конфиденциальность. Помимо юридической помощи или юридического представительства, а также предоставления информации о процессе уголовного судопроизводства, подобные меры должны обеспечивать возможность участия жертв во всех стадиях функционирования системы уголовного правосудия. Эти меры могут также предусматривать участие жертв в процессе уголовного судопроизводства в качестве свидетелей с учетом их ситуации и с учетом особенностей торговли людьми как гендерно-обусловленной формы преступности, характеризующейся очевидным неравенством сил между обвиняемым и жертвой. Защита личности при даче свидетельских показаний, присутствие лиц, оказывающих поддержку, запреты на обнародование информации и другие меры могут облегчить участие жертвы в процессе, способствовать выполнению судом своих функций по установлению истины и обеспечить соблюдение права обвиняемого на справедливое судебное разбирательство. Эффективной реализации доступа к правосудию способствуют также дополнительные меры, позволяющие жертвам высказывать свое мнение в процессе вынесения приговоров и обеспечивающие возможность истребования жертвами компенсации за нанесенный им ущерб. Меры по обеспечению доступа к правосудию должны подвергаться регулярной оценке и отражать опыт и мнения лиц, которым они призваны помочь.

20. Своей деятельностью в области разработки стратегий и нормотворчества, которая включает подготовку к публикации пересмотренного варианта руководства “Legislative Guide for the Implementation of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime” («Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности») и *Типового закона о борьбе с торговлей людьми*, а также оказанием технической помощи в разных странах мира УНП ООН содействует принятию конкретных мер по этим и другим вопросам с целью обеспечить полноценный доступ к правосудию для жертв торговли людьми¹⁰.

21. Одной из ключевых составляющих доступа к правосудию является юридическая помощь. Она обеспечивает доступ к правосудию для представителей неминуемых, маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп населения и защиту, в случае ее безвозмездного характера этой помощи, лицам, которые подверглись задержанию, аресту или находятся в заключении, подозреваются или обвиняются в совершении уголовных преступлений, а также жертвам и свидетелям, которые не располагают необходимыми средствами для защиты и обеспечения соблюдения своих прав в системе уголовного

¹⁰ См. также Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “Providing effective remedies for victims of trafficking in persons”, Issue Paper (Vienna, UNODC, 2016), и UNODC, *Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest* (Vienna, 2017).

правосудия¹¹. Юридическая защита влияет на положение семей и местных общин, поскольку помогает уменьшить сроки содержания подозреваемых под стражей, число вынесенных неправосудных приговоров, число случаев злоупотребления правосудием и показатели рецидивов и повторной виктимизации. Ее критически важная роль была признана в Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и в ходе осуществления Глобальной программы по решению проблем пенитенциарных учреждений. Помощь УНП ООН главным образом заключается в оказании государствам поддержки в осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, за счет создания потенциала, необходимого для решения местных задач, и разработки практического инструментария, пригодного для применения во всех регионах¹². Управление продолжает организовывать совещания для экспертов на глобальном, региональном и национальном уровнях для обмена опытом и обсуждения примеров инновационной практики, способной помочь устранить препятствия в обеспечении доступа к правосудию.

22. Как отмечается в публикации “Global Study on Legal Aid” (Глобальное исследование по вопросам юридической помощи), прогресс в создании национальной нормативно-правовой базы или принципов политики наблюдается в странах с самым разным уровнем развития, однако сохраняются и проблемы, прежде всего в области расширения национального охвата услуг и повышения их качества или в области работы с группами населения с особыми правами и потребностями в системе правосудия, например, с женщинами и детьми. В различных странах мира реализуются инновационные проекты, направленные на развитие партнерских отношений с организациями сферы здравоохранения и образования, и применяются новые технологии, позволяющие оказывать услуги лицам, проживающим в отдаленных районах, и организовывать недорогостоящее обучение или подготовку специалистов, оказывающих помощь.

23. Одной из главных мер по расширению доступа к правосудию является применение принципов реституционного правосудия. Нередко можно наблюдать, что нацеленность системы уголовного правосудия на привлечение правонарушителей к ответственности приводит к тому, что ее процедуры ориентированы исключительно на правонарушителей. Другими словами, после того, как в системе уголовного правосудия возбуждено какое-либо дело, в ее процессуальных действиях — от ареста, привлечения к ответственности и вынесения приговора до стадии после вынесения приговора, как правило, участвует только правонарушитель. Реституционное правосудие как гибкий и предполагающий участие различных сторон подход к отправлению уголовного правосудия, который может как дополнять уголовное судопроизводство, так и служить альтернативой ему, дает всем пострадавшим от преступления возможность участия в процессе рассмотрения и исправления нанесенного в результате преступления вреда. Такие методы реституционного правосудия, как урегулирование претензий потерпевших к правонарушителям с помощью медиаторов и проведения групповых обсуждений и «встреч в широком кругу» с участием членов семей или представителей местных сообществ, позволяют расширить доступ к правосудию не только для лиц, вступивших в конфликт с законом, но и для всех лиц, пострадавших от конкретного преступления.

¹¹ Более подробная информация об учете потребностей жертв, включая их право на доступ к правосудию и средствам правовой защиты, содержится в пунктах 31–41 документа A/CONF.234/5.

¹² См. UNODC, *Model Law on Legal Aid in Criminal Justice Systems with Commentaries* (Vienna, 2017); UNODC, *Handbook on Ensuring Quality of Legal Aid Services in Criminal Justice Processes: Practical Guidance and Promising Practices* (Vienna, 2019); пособия, подготовленные в рамках различных проектов, например, учебное пособие по оказанию юридической помощи женщинам в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне.

24. Учитывая потенциальную пользу реституционного правосудия, УНП ООН провело целый ряд мероприятий, направленных на содействие более широкому применению его принципов. Так, 22–24 ноября 2017 года УНП ООН провело в Оттаве совещание группы экспертов по реституционному правосудию в уголовных делах с целью рассмотрения вопроса об использовании основных принципов применения программ реституционного правосудия в уголовных делах, а также произошедших изменений и новаторских подходов в области реституционного правосудия. Помимо этого, УНП ООН обновило Справочник по программам реституционного правосудия, проект которого был одобрен на совещании группы экспертов, проведенном в июне 2019 года в Бангкоке, и подготовило публикацию “Training Curriculum on Restorative Justice” (Учебная программа по реституционному правосудию), которая была впервые использована в октябре 2019 года на региональном учебном практикуме, также прошедшем в Бангкоке.

III. Действенные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения

25. Одной из главных преград на пути социально-экономического развития является коррупция, которая препятствует объективному принятию решений, подрывает доверие населения к институтам и ограничивает доступ к правосудию. Проблема коррупции принимает множество форм, проявляется на разных уровнях и по-прежнему бросает тень на многие учреждения системы уголовного правосудия.

26. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции служит для государств комплексной основой для создания эффективных и действенных учреждений, свободных от коррупции и функционирующих на основе принципов добросовестности, подотчетности и прозрачности.

27. Эффективные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения имеют определяющее значение для достижения цели 16 в области устойчивого развития. В этой связи государствам следует активизировать усилия по внедрению долговременных решений и проведению правовых преобразований, чтобы обеспечить надлежащее отправление правосудия в государственных учреждениях, в частности в органах уголовного правосудия, изжить в них коррупцию и другие формы преступного поведения и содействовать утверждению верховенства права.

28. Органы уголовного правосудия имеют ряд обязанностей, касающихся подотчетности. С одной стороны, они должны отвечать за защиту общества, следуя принципам верховенства права, справедливости, мира и безопасности, а с другой — нести ответственность перед отдельными членами общества, которые добиваются справедливого отправления правосудия.

29. При этом наряду с принципом подотчетности должны действовать также принципы эффективности, беспристрастности, добросовестности, прозрачности, компетентности и инклюзивности. От органов уголовного правосудия требуется обеспечивать доступ к правосудию, а также эффективно и действенно выполнять их институциональные функции. Для создания учреждений, функционирующих на основе этих принципов, необходим многосторонний подход.

30. Что касается судебных органов, то в работе на этом направлении следует исходить из принципа независимости судебной власти, как это предусмотрено в статье 11 Конвенции против коррупции. Для оказания государствам помощи в оценке уровня соответствия требованиям статьи 11 были специально разработаны *Руководство и методика оценки по осуществлению статьи 11*¹³. В 2018 году УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации создало Глобальную сеть обеспечения честности и

¹³ УНП ООН (Вена, 2015 год).

неподкупности судебных органов — платформу, призванную оказывать поддержку судебным органам в разработке и применении стратегий, мер и систем, способствующих повышению добросовестности и подотчетности системы правосудия. Данное сетевое объединение открывает для судей возможности сетевого взаимодействия, облегчает обмен информацией и распространение имеющихся ресурсов и позволяет реагировать на существующие и новые проблемы, касающиеся добросовестности работников судебных органов. Для решения этих проблем в рамках Сети производится документирование и анализ передовой практики и опыта подготовки практических пособий, руководящих материалов и информационных продуктов, а также ведется работа по определению и удовлетворению потребностей в технической помощи, включая оказание коллегийальной поддержки и создание возможностей для обучения.

31. Движущей силой преобразований в сфере уголовного правосудия должны быть достоверные данные и их эффективный анализ. Данные имеют ключевое значение для получения представления о функционировании систем уголовного правосудия, а сбор и анализ данных играют важную роль в совершенствовании органов уголовного правосудия и реагировании на конкретные угрозы. Необходимо также собирать данные и статистическую информацию о квалификации работников системы уголовного правосудия и об исполнении ими своих обязанностей. Для этих целей следует разрабатывать соответствующие методологии, показатели и аналитические подходы. Необходимо осознавать важное значение подхода, ориентированного на потребителей услуг, в частности важность сбора информации о том, как лица, пострадавшие от преступлений или участвующие в уголовном судопроизводстве, оценивают доступ к правосудию, эффективность и объективность применения законов, уровень прозрачности деятельности государственных учреждений и доверие населения к системе управления. Сбор и анализ достоверных данных должны производиться по всем аспектам функционирования системы правосудия и отправления правосудия¹⁴.

32. Ввиду быстрых темпов развития инноваций и технологий государствам-членам следует принимать их во внимание при разработке стратегий, политики и программ. Инновации и использование технологий актуальны для всех дисциплин — они должны играть ключевую роль в выявлении проблем и поиске возможных путей изменения ситуации. Новые технологии заставляют переосмысливать традиционные функции и обязанности работников систем уголовного правосудия. В настоящее время технологии влияют на управление работой учреждений, ведение дел, служебные обязанности и принятие решений. Во многих странах внедряются новые системы, работающие на основе искусственного интеллекта или алгоритмов прогнозирования. Использование искусственного интеллекта не только открывает множество возможностей, но и создает определенные риски. Если в качестве примера взять судебную систему, то способность искусственного интеллекта быстро и точно обрабатывать огромные массивы данных делает его незаменимым помощником для работников судебных органов с высокой рабочей нагрузкой. В сочетании с технологиями, уже используемыми в судопроизводстве, средства искусственного интеллекта позволяют повысить эффективность судопроизводства и тем самым, возможно, обеспечить бесперебойное выполнение судебных функций и укрепить доверие населения к органам судебной власти. Вместе с тем искусственный интеллект может создавать для судебных органов серьезные проблемы, связанные с надежностью, прозрачностью и подотчетностью. Например, в случаях, когда в процессе принятия решений в судах используются средства машинного обучения и прогнозного анализа, существует риск того, что технические средства заменят дискреционные полномочия судей. В соответствии с планом работы на 2018–2019 годы Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов занимается этими вопросами и содействует налаживанию диалога о возможностях и рисках

¹⁴ См. также справочный документ о работе семинара-практикума по предупреждению преступности на фактической основе (A/CONF.234/8).

подобных мер с точки зрения добросовестности, независимости, беспристрастности и подотчетности органов судебной власти¹⁵.

33. В эпоху, когда социальные сети стали важной составляющей общественной жизни многих людей и сообществ, необходимо осознавать возможности и риски, связанные с их использованием. В силу характера органов уголовного правосудия и с учетом того, насколько важное значение имеет уверенность общества в их добросовестности и беспристрастности, использование публичными должностными лицами социальных сетей может вызывать определенные вопросы, поэтому данная тема требует отдельного внимания. Так, в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов были подготовлены не имеющие обязательной силы руководящие принципы по использованию судьями социальных сетей. В этом документе рассмотрены такие вопросы, как риски и возможности, связанные с информированностью судей о социальных сетях и их использованием, идентификация личности в социальных сетях, контент и поведение, дружба и взаимоотношения онлайн и обучение.

34. Кроме того, государствам-членам следует рассмотреть возможность изучения путей и средств расширения знаний широких слоев населения о законах и обеспечении их исполнения и формирования у них более уважительного отношения к закону и охране правопорядка. В этой связи может быть проведена работа по повышению осведомленности местного населения о существовании тех или иных законов, средств правовой защиты и юридической помощи, в том числе с использованием таких современных технологий, как социальные сети.

35. Залогом понимания важной роли и особых потребностей женщин и девочек и обеспечения эффективности соответствующих политики, программ и мер борьбы с преступностью является учет гендерной проблематики и применение подходов, учитывающих гендерные факторы, в системах уголовного правосудия. Государствам, в частности, следует обратить внимание на такие вопросы, как необходимость применения эффективных стратегий выдвижения женщин на руководящие, административные и другие должности и необходимость постоянного поощрения полноправного участия женщин в работе учреждений, необходимость учета гендерных факторов в работе органов уголовного правосудия и необходимость применения подхода, в котором первоочередное внимание уделяется интересам потерпевших, в деле предупреждения преступности и борьбы с ней, а также при обеспечении защиты потерпевших и расширении их прав и возможностей. В соответствии с планом работы на 2018–2019 годы Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов занимается такими гендерными аспектами проблемы обеспечения добросовестности судебных органов, как секс-шантаж, сексуальные домогательства, дискриминация по признаку пола, гендерные стереотипы, предвзятость на гендерной основе и непристойное поведение. В рамках Сети был подготовлен специальный документ по этой теме, в котором определяются имеющиеся проблемы и примеры успешной практики и предлагаются рекомендации относительно методов разработки региональных и национальных стандартов, касающихся гендерных аспектов проблемы обеспечения добросовестности судебных органов.

36. Работники системы уголовного правосудия должны придерживаться высших стандартов добросовестности и этики, а также служить своим учреждениям и обществу при безупречном соблюдении принципов справедливости, объективности и беспристрастности. В этой связи государствам необходимо разрабатывать и применять стандарты и кодексы профессионального поведения или этики.

¹⁵ План работы Сети был утвержден ее Консультативным советом. Консультативный совет был учрежден на мероприятии по случаю открытия Сети в апреле 2018 года в составе 10 старших судей и представителей судебных ассоциаций, включая Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов. См. также справочный документ о работе семинара-практикума по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью» (A/CONF.234/11).

Государствам следует глубже изучить вопрос о влиянии таких мер на связи между органами уголовного правосудия и пользующимися их услугами лицами, в частности с точки зрения общественного восприятия и доверия к органам уголовного правосудия. Помимо этого, для работников системы уголовного правосудия необходимо организовывать эффективное обучение по вопросам применения стандартов и кодексов профессионального поведения и этики. Повышение квалификации работников системы уголовного правосудия способствует укреплению доверия и уважения населения к закону и обеспечению его исполнения и поэтому может стать важной мерой, способствующей формированию культуры законопослушания. Для этих целей в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов был подготовлен всеобъемлющий комплект учебных пособий по судебной этике, назначение которого — формирование у вновь назначенных и работающих сотрудников судебных органов ясного представления о Бангалорских принципах поведения судей и требованиях статьи 11 Конвенции против коррупции. В этот комплект входят интерактивный курс электронного обучения, имеющий широкое применение, курс самоподготовки при ограниченном доступе к интернету и руководство для инструкторов, предназначенное для организации очных учебных мероприятий. Более 40 юрисдикций по всему миру уже начали тестировать новые пособия и еще юрисдикции выражают активную заинтересованность в том, чтобы применять их на экспериментальной основе и получать соответствующую поддержку от УНП ООН. Кроме того, в настоящее время в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов ведется подготовка практического руководства по разработке и применению эффективных кодексов поведения для работников судебных органов.

37. Принимая во внимание, что учреждения функционируют не изолированно, а в составе более широкой системы соответствующих органов, важно развивать сотрудничество между учреждениями, поскольку это один из важнейших способов упрочения верховенства права. Необходимо внедрять эффективные координационные механизмы, в том числе путем создания официальных координационных органов или комитетов, разработки согласованных рабочих инструкций или организации совещаний за круглым столом, которые обеспечивают единоеобразное взаимодействие между специалистами-практиками.

38. Для обеспечения активного и эффективного функционирования органов уголовного правосудия необходимы действенные механизмы и органы надзора и инспектирования, которые позволят повысить показатели профессиональной этики, добросовестности и уважения прав человека. Следует обеспечить мониторинг и оценку работы учреждений и гарантировать при этом необходимую независимость судебной власти и в соответствующих случаях — независимость органов прокуратуры.

39. Следует уделять повышенное внимание налаживанию партнерских связей с организациями гражданского общества и обеспечению их участия в деятельности по предупреждению преступности и в области уголовного правосудия. Гражданское общество выполняет такие важные функции, как предоставление информации о потребностях населения, обеспечение подотчетности органов уголовного правосудия перед гражданами, защита прав человека и просвещение населения. В этой связи координация действий и сотрудничество с организациями гражданского общества в области предупреждения преступности и в области уголовного правосудия является одним из главных условий обеспечения правосудия и верховенства права.

IV. Социальные, образовательные и другие соответствующие меры

40. За достижение целей в области устойчивого развития несут коллективную ответственность правительства (на международном, региональном и местном

уровнях), гражданское общество, частный сектор и общество в целом. Поэтому утверждение верховенства права на национальном и международном уровнях, прежде всего с целью формирования культуры законопослушания, невозможно без сотрудничества между различными сторонами и различными слоями общества, включая лица и организации, занимающиеся вопросами социального предупреждения преступности¹⁶ и работающие в сфере образования.

41. Ключевую роль в формировании культуры законопослушания и приобщении всего общества к усилиям по утверждению верховенства права может играть образование. На уровне начального и среднего образования преподаватели могут воспитывать у учащихся уважение к принципам верховенства права и поощрять применение ими этих принципов в повседневной жизни, что позволит им принимать этически взвешенные решения. Кроме того, образование способно дать учащимся необходимые знания, привить им ценности и ознакомить с установками и нормами поведения, благодаря которым они смогут вносить свой вклад в непрерывное укрепление и возрождение принципов верховенства права в обществе на более широкой основе¹⁷. Система высшего образования дает более глубокие знания, которые уже могут использоваться для выработки политики, и обеспечивает экспертную подготовку и квалификацию для специалистов следующего поколения, многие из которых будут непосредственно заниматься вопросами обеспечения верховенства права¹⁸.

42. Важной вехой в становлении концепции о ключевом значении образования для утверждения верховенства права и формирования культуры законности стало принятие Дохинской декларации. Ее конкретные положения о социальных, образовательных и других соответствующих мерах заслуживают внимания по двум основным причинам. Во-первых, в Декларации обращается особое внимание на необходимость участия в процессе утверждения верховенства права различных заинтересованных сторон, включая молодежь¹⁹. По сути, Дохинская декларация — первая из масштабных политических деклараций Организации Объединенных Наций, в которой признается важная роль молодежи в утверждении верховенства права²⁰. Во-вторых, в положениях Декларации об участии различных заинтересованных сторон речь идет не только о пользе верховенства права для различных групп, но и о том, каким образом они могут оказывать поддержку правительствам в утверждении верховенства права.

43. Указанные два аспекта Дохинской декларации свидетельствуют о том, что международное сообщество начало склоняться в сторону большей открытости процесса выработки политики в области утверждения верховенства права, а также о признании ключевой роли одной из групп населения — молодежи. Таким образом, поскольку обеспечение верховенства права все более зависит от участия в этом процессе молодежи, необходимо также налаживать тесные партнерские связи с секторами и заинтересованными сторонами, без которых невозможно создать благоприятные условия для полноценного взаимодействия с молодыми людьми и для получения ими всех преимуществ от своего участия. К подобным секторам и заинтересованным сторонам относятся формальное, неформальное и информальное образование²¹ и участники деятельности по предупреждению преступности.

¹⁶ С более подробной информацией о вопросах социального предупреждения преступности можно ознакомиться в документе A/CONF.234/4.

¹⁷ С более подробной информацией о роли образования в утверждении верховенства права можно ознакомиться в публикации Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и УНП ООН “Strengthening the rule of law through education: a guide for policymakers” (Укрепление верховенства права через образование: руководство для директивных органов) (2019 год).

¹⁸ См. также A/CONF.234/4.

¹⁹ В настоящем документе термины «молодежь» и «молодые люди» взаимозаменяемы.

²⁰ Дохинская декларация, пункт 7.

²¹ Согласно разработанной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Международной стандартной классификации образования (МСКО 2011), формальное образование — это институционализированное, целенаправленное,

44. Подобно Дохинской декларации, в Повестке дня на период до 2030 года также содержатся два общих принципа, которые имеют особое значение. Первый заключается в том, что никто не будет забыт, а второй — в признании важного вклада партнерских связей в достижение целей в области устойчивого развития. В связи с этим при разработке многоаспектных подходов к утверждению верховенства права правительствам следует уделять должное внимание участию в этом процессе максимально широкого круга заинтересованных сторон, включая детей, молодежь и представителей сферы образования. При этом правительствам необходимо налаживать и использовать партнерские отношения, которые способны ускорить реализацию повестки дня на период до 2030 года, в частности достижение цели 16 и смежных целей.

45. Кроме того, дополнительный вес сообщению о том, что решающее значение для утверждения верховенства права на национальном и международном уровнях имеет участие в этом процессе различных заинтересованных сторон, особенно молодежи, придает резолюция [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности, принятая в том же году, что и Дохинская декларация и Повестка дня на период до 2030 года. К настоящему времени осуществление указанных многосторонних документов получило существенную поддержку среди молодежи. Такая динамика побудила Посланника Генерального секретаря по делам молодежи приступить в сентябре 2018 года к реализации масштабной молодежной стратегии. В соответствующем документе «Молодежь-2030: работа с молодежью и в интересах молодежи» излагаются практические меры, предусматривающие не только привлечение Организацией Объединенных Наций молодежи к деятельности в поддержку Повестки дня на период 2030 года, но и взаимодействие с государствами-членами с целью обеспечения учета интересов молодых людей в деятельности правительств, способствующей достижению целей в области устойчивого развития.

46. Общим для Дохинской декларации, Повестки дня на период до 2030 года и Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций является еще один принцип — важность образования. Задача 4.7 целей в области устойчивого развития посвящена использованию возможностей образования для содействия, в частности, соблюдению прав человека, обеспечению гендерного равенства, пропаганде культуры мира и ненасилия и гражданства мира. Для этих же целей государства-члены в Дохинской декларации заявили о стремлении включать в системы образования вопросы предупреждения преступности, уголовного правосудия и другие аспекты верховенства права.

47. Образование следует рассматривать в качестве стратегического фактора утверждения верховенства права по двум соображениям. Во-первых, оно может оказывать поддержку деятельности по предупреждению преступности, в том числе среди молодежи. Во-вторых, полученные знания по различным вопросам, связанным с верховенством права, побуждают молодежь заниматься этими вопросами на практике, и таким образом в деятельность по утверждению верховенства права вовлекаются более широкие слои общества. Такое развитие должно начинаться в начальной школе с обучения, основанного на моральных ценностях, и формирования соответствующих навыков — это позволит

спланированное при участии государственных организаций и признанных государством частных организаций образование, что в совокупности составляет систему формального образования страны. Неформальное образование также институционализировано, целенаправленно и спланировано лицом или организацией, обеспечивающей предоставление образовательных услуг. Определяющей характеристикой неформального образования является то, что оно является дополнением и/или альтернативой формального образования в обучении в течение всей жизни индивидуума. Под неформальным обучением понимаются формы обучения, которые являются целенаправленными или тщательно спланированными, но не институционализированными. Следовательно, оно менее организовано и структурировано, чем формальное или неформальное образование. Неформальное обучение может включать учебную деятельность в семье, на рабочем месте, по месту жительства и в повседневной жизни, и направленность его определяется самостоятельно, семьей или социумом.

подготовить детей к обсуждению более конкретных вопросов в средней школе. В сфере высшего образования ключевую роль играют университеты, дающие будущим специалистам глубокие познания в той или иной области. В этой связи крайне важно, чтобы на университетском уровне обучение по вопросам верховенства права не ограничивалось юридическими или гуманитарными дисциплинами, а было включено в образовательные программы в разных областях знаний.

48. На основе вышеупомянутых обязательств была создана инициатива «Образование во имя правосудия», в рамках которой разрабатываются и распространяются учебные пособия и материалы для начального, среднего и высшего уровней образования. Ресурсами инициативы пользуются свыше 417 000 учащихся и преподавателей из более чем 180 государств-членов²². Успех инициативы еще раз демонстрирует наличие спроса на образование в области верховенства права, которое было упомянуто также в Конвенции против коррупции, в резолюции 7/6 Конференции государств — участников Конвенции и совсем недавно — в резолюции 74/172 Генеральной Ассамблеи.

49. На региональных совещаниях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию подавляющее большинство государств-членов и других участников в совещаниях сторон поддержали мнение о том, что верховенство права невозможно обеспечить без широкого диалога и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, включая представителей сферы образования²³. Кроме того, в ходе подготовительного процесса в регионах особо подчеркивалась необходимость привлечения молодежи к деятельности по утверждению верховенства права. Участвовавшие в совещаниях государства-члены предлагали, в частности, организовывать молодежные форумы, которые будут способствовать активному участию молодежи в этой работе²⁴.

50. Важнейшее значение имеют эффективные партнерские связи между органами по предупреждению преступности и органами уголовного правосудия, с одной стороны, и учреждениями сферы образования — с другой. Примеры действующих механизмов подобного сотрудничества имеются в различных регионах. Так, в Бразилии и Маврикии органы по противодействию коррупции активно координируют действия с министерствами образования и учебными заведениями в целях поддержки просвещения по вопросам честности и неподкупности. Кроме того, в Бразилии государственные учреждения, предоставляющие бесплатную юридическую помощь, также активно взаимодействуют с учебными заведениями для повышения информированности о доступе к правосудию и торговле людьми. В Узбекистане органы прокуратуры наладили связь с министерством народного образования для введения обучения по таким вопросам, как обеспечение честности и неподкупности и предупреждение коррупции и насильственного экстремизма.

51. Уделение особого внимания сотрудничеству между различными секторами, прежде всего с сектором образования, крайне важно, чтобы выйти за рамки изоляционистских подходов, в соответствии с которыми утверждение верховенства права считается прерогативой правоохранительных органов и органов правосудия государств, а формирование культуры законопослушания осуществляется в рамках работы правительств с населением. Кроме того, такое сотрудничество в большей степени согласуется с концепцией, закрепленной

²² С более подробной информацией можно ознакомиться в справочном документе о работе семинара-практикума «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» (A/CONF.234/10) и в докладе Генерального секретаря о мерах по выполнению положений Дохинской декларации (A/CONF.234/12).

²³ A/CONF.234/RPM.1/1, пункты 44 (a) и (h); A/CONF.234/RPM.2/1, пункт 42 (e); A/CONF.234/RPM.3/1, пункт 59 (j); и A/CONF.234/RPM.4/1, пункты 45 (a) и (b).

²⁴ A/CONF.234/RPM.1/1, пункт 42; A/CONF.234/RPM.2/1, пункт 42 (e); A/CONF.234/RPM.3/1, пункты 59 (i) и (m); и A/CONF.234/RPM.4/1, пункт 45 (b).

государствами-членами в Повестке дня на период до 2030 года, согласно которой различные цели и задачи носят взаимозависимый характер.

V. Выводы и рекомендации

52. В целях обеспечения доступа к правосудию для всех четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам:

а) разрабатывать и реализовывать комплексную политику и программы расширения доступа к правосудию для всех, прежде всего для наиболее маргинализированных и уязвимых слоев общества, а также повышать доступность систем уголовного правосудия для граждан, в том числе путем децентрализации и локализации органов правосудия, чтобы они могли выполнять свои функции в отдаленных и сельских районах;

б) облегчать и расширять доступ населения к правовой информации за счет использования более понятных формулировок и информационных технологий;

с) разрабатывать и применять меры расширения доступа к правосудию для женщин, включая женщин, пострадавших от насилия, и женщин, вступивших в конфликт с законом, с учетом того, что некоторые женщины, например, девочки и девушки, женщины, проживающие в сельской местности, представительницы коренных народов и меньшинств, женщины, живущие с ВИЧ, женщины-мигранты, пожилые женщины и женщины-инвалиды, подвержены более высокому риску социальной изоляции и маргинализации;

д) расширять доступ к правосудию для детей за счет совершенствования мер реагирования в системе уголовного правосудия и признавать важность специализированного и актуального обучения по правам ребенка и правосудию для детей для соответствующих специалистов с использованием самых современных материалов;

е) поддерживать УНП ООН в дальнейшем оказании технической помощи государствам-членам по их просьбе, в том числе в рамках его Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия;

ф) принимать эффективные меры по облегчению и расширению доступа к правосудию для жертв преступлений, особенно находящихся в уязвимом положении, например, жертв торговли людьми;

г) принимать необходимые меры, обеспечивающие эффективность, надежность и доступность юридической помощи без какой бы то ни было дискриминации и ее предоставление на всех этапах уголовного судопроизводства, в том числе путем обеспечения использования и применения Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и других соответствующих стандартов и норм в области предупреждения преступности и в области уголовного правосудия;

h) расширять применение программ реституционного правосудия на каждой стадии уголовного судопроизводства, для чего, в частности i) предоставлять достаточные ресурсы для обеспечения наличия высококачественных программ реституционного правосудия и соответствующих вспомогательных услуг; ii) рассмотреть вопрос о разработке нормативно-правовой базы в целях облегчения доступа к реституционному правосудию и обеспечения процессуальных гарантий в соответствии с основными принципами применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия; и iii) поощрять сбор, мониторинг и оценку данных, с тем чтобы расширить базу фактических данных

о реституционном правосудии, в том числе о его полезности с точки зрения предупреждения преступности и виктимизации.

53. В целях содействия созданию действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений четырнадцатый Конгресс, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам:

- a) содействовать реализации политики и стратегий, направленных на укрепление потенциала органов уголовного правосудия для поддержки деятельности по утверждению верховенства права;
- b) содействовать развитию систем уголовного правосудия и их учреждений, с тем чтобы они могли успешно выполнять возложенные на них различные обязанности и были подотчетны перед всеми, кто добивается справедливого управления правосудия, не допуская какой бы то ни было дискриминации;
- c) содействовать обеспечению верховенства права, в частности в том, что касается равного применения закона ко всем лицам, к которым он относится;
- d) принимать меры по ликвидации коррупции во всех ее формах в качестве одной из комплексных мер по борьбе с преступностью и упрочению действенных, подотчетных и беспристрастных учреждений на всех уровнях, включая содействие соблюдению принципа обеспечения честности и неподкупности и независимости органов уголовного правосудия, в том числе судебных органов и органов прокуратуры;
- e) интегрировать принципы формирования действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений в двустороннее сотрудничество между государствами-членами и в систему оказания технической помощи УНП ООН;
- f) поддерживать УНП ООН в дальнейшем оказании технической помощи государствам-членам по их просьбам, в том числе в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов;
- g) принимать, усиливать и эффективно применять антикоррупционные законы и стратегии в целях повышения прозрачности и подотчетности государственных учреждений и укрепления доверия среди населения;
- h) поощрять и активизировать использование информационно-коммуникационных технологий в целях утверждения верховенства права, создания механизмов для предоставления гражданам доступа к информации о государственных услугах и соответствующей нормативно-правовой базе и в целях обеспечения прозрачности и подотчетности учреждений, с тем чтобы представители широких слоев населения могли своевременно сообщать о преступлениях или подавать жалобы в связи с ними;
- i) сосредоточиться на неотложной приоритетной задаче создания действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных органов уголовного правосудия, в том числе посредством расширения технической помощи.

54. В целях совершенствования социальных, образовательных и других соответствующих мер четырнадцатый Конгресс, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам:

- a) разрабатывать национальные механизмы сотрудничества для выработки эффективных и всеобъемлющих стратегий формирования культуры законопослушания с участием всех соответствующих слоев общества (представителей сферы образования (включая научные круги), местного населения, органов уголовного правосудия, правоохранительных органов и по мере необходимости других участников);
- b) в целях развития образования в области верховенства права на всех уровнях налаживать партнерские отношения внутри государственных учреждений и между ними, включая министерства образования, высшего образования,

внутренних дел или юстиции и частный сектор, организации гражданского общества и научные круги;

с) поддерживать УНП ООН в оказании технической помощи государствам-членам по их просьбе, в том числе в рамках инициативы «Образование во имя правосудия», в целях привлечения молодежи к полноценному участию в деятельности в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и по другим аспектам верховенства права;

d) с целью формирования культуры законности поддерживать обмен успешной практикой между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и учреждениями, входящими в состав сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и совершенствовать координацию между ними;

e) продолжать и совершенствовать деятельность по включению мер, способствующих утверждению верховенства права, в соответствующие социально-экономические стратегии и программы, особенно затрагивающих молодежь, уделяя особое внимание программам, направленным на расширение возможностей молодежи в области образования, досуга и трудоустройства;

f) стимулировать разработку платформ для полноценного участия молодежи в деятельности по утверждению верховенства права и обеспечивать учет интересов всего населения, в том числе используя возможности образования и привлечения к работе молодежи;

g) разрабатывать национальные информационно-просветительские кампании и стратегии с участием всех соответствующих слоев общества, включая детей и молодежь, в целях информирования населения о верховенстве права и формирования культуры законопослушания;

h) содействовать обмену успешной практикой и опытом предупреждения виктимизации детей и молодежи, а также предупреждения вовлечения их в преступную деятельность, в том числе путем содействия осуществлению программ, способствующих установлению контактов на ранних этапах между сотрудниками местных правоохранительных органов и молодежью;

i) обсуждать взаимосвязь между верховенством права и культурой законопослушания в ходе подготовки к четырнадцатому Конгрессу и на самом Конгрессе, с тем чтобы стимулировать предметное обсуждение этой взаимосвязи, а также культуры законопослушания как важного понятия в контексте предупреждения преступности.
