



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 May 2017
Russian
Original: English

Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

Нью-Йорк, 5–9 июня 2017 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Партнерские диалоги

Обеспечение устойчивого рыболовства

Концептуальный документ, подготовленный Генеральным секретарем Конференции

I. Введение

1. Настоящий концептуальный документ, подготовленный для партнерского диалога по теме «Обеспечение устойчивого рыболовства» во исполнение резолюции 70/303 Генеральной Ассамблеи, охватывает задачи 14.4 и 14.6 в области устойчивого развития. Документ основан на материалах, предоставленных государствами-членами, межправительственными организациями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами¹.

2. Рыба и морепродукты являются важным источником животного белка более чем для 3 миллиардов человек, и от рыбного промысла в плане средств к существованию зависит порядка 300 миллионов жителей планеты. Как в развивающихся, так и в развитых странах растет потребление рыбы на душу населения и в абсолютном выражении.

II. Положение дел и тенденции

3. В 2014 году общий объем улова в морских водах составил 81,5 млн. тонн, что несколько больше, чем в предыдущие два года; при этом 13 из 25 круп-

* A/CONF.230/1.

¹ Учитывая установленный объем документа, не все материалы были включены в него целиком, но с ними можно ознакомиться по адресу <https://oceanconference.un.org/documents>.



нейших рыбопромысловых стран увеличили свой улов более чем на 100 000 тонн по сравнению с 2013 годом. По данным анализа, проведенного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в отношении оцениваемых коммерческих рыбных запасов, доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, сократилась с 90 процентов в 1974 году до 69 процентов в 2013 году². Перелов, включая выброс рыбы, губительная рыбопромысловая практика и «призрачный промысел», в результате которого рыба погибает, запутавшись в брошенных или утерянных орудиях лова, приводит к потере потенциальной прибыли в размере 80 млрд. долл. США в год³.

4. На долю незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, оказывающего сильнейшее давление на рыболовство во всем мире, приходится примерно 11–26 млн. тонн улова и 10–22 млрд. долл. США в виде доходов⁴. Хотя основное внимание зачастую уделяется проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в районах под национальной юрисдикцией, серьезную озабоченность вызывает также деятельность такого рода, осуществляемая в открытом море.

5. На развивающийся стремительными темпами сектор аквакультуры в настоящее время приходится половина рыбной продукции, учитываемой в глобальной статистике, в связи с чем необходимо поощрять государства и регионы к внедрению эффективных механизмов управления и регулирования в целях поддержки устойчивого развития.

6. Рыба и рыбный промысел имеют большое значение для обеспечения средств к существованию, продовольственной безопасности и питания. По оценкам, рыба является источником 17 процентов животного белка и 6,7 процента всех белков, потребляемых населением мира. Для миллионов людей во всем мире рыбный промысел и аквакультура являются источниками дохода и средств к существованию. В первичном секторе рыболовства и аквакультуры занято порядка 56,6 миллиона человек. В 2014 году сектор мелкого рыболовства обеспечил работой 90 процентов лиц, занятых в сфере рыбного промысла².

7. Эти тенденции следует рассматривать в контексте изменения климата. В результате потепления океанов изменяется поведение рыбных запасов, которые, как правило, вынуждены смещаться в сторону полюсов и в более глубокие акватории; кроме того, оно приводит также к изменениям в скорости метаболизма, местообитаниях и репродуктивной способности некоторых видов. Повышение уровня моря создает угрозу для мангровых зарослей и лугов морской травы, защищающих прибрежные рыбные ресурсы, а обесцвечивание кораллов и другие природные явления, вызванные изменением климата, ставят под угрозу рыбные запасы, выживание которых зависит от коралловых рифов.

8. Признавая неотложный характер сложившейся ситуации, государства, самостоятельно и через региональные рыбохозяйственные организации или договоренности, ведут работу по восстановлению рыбных ресурсов, придерживаясь осторожного подхода в случае отсутствия полных данных. Они разрабатывают рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, призванные сократить пе-

² ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2016 год: вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания* (Рим, 2016 год).

³ Kieran Kelleher, "Discards in the world's marine fisheries. An update", FAO Fisheries Technical Paper, No. 470 (Rome, FAO. 2005).

⁴ Организация Объединенных Наций «Первая глобальная комплексная морская оценка: оценка состояния Мирового океана-I» (2016 год). См. http://www.un.org/Depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/WOACompilation.pdf.

релов, путем принятия научно обоснованных планов хозяйственной деятельности и регулирования улова и положений, стратегий и инструментов, направленных на решение проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и пагубных промысловых методов.

9. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, в которой устанавливаются юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане, определяет права и обязанности государств в различных морских зонах в отношении сохранения и использования морских живых ресурсов. Права на ведение рыбного промысла, упоминаемые в Конвенции, сопровождаются соответствующими обязательствами в отношении сохранения рыбных запасов и управления ими; так, от прибрежных государств требуется устанавливать общий допустимый улов живых ресурсов в их исключительных экономических зонах и сотрудничать в тех случаях, когда речь идет о трансграничных запасах и прилегающих районах. Сотрудничество между государствами также осуществляется на глобальном уровне в соответствии с другими международными документами, принятыми в поддержку устойчивого рыболовства, включая как обязательные, так и добровольные соглашения, как то: Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам 1995 года), Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, Кодекс ведения ответственного рыболовства и связанные с ним другие документы ФАО, — а также в рамках региональных соглашений и организаций. Граждане других государств, ведущие рыбный промысел в исключительной экономической зоне того или иного прибрежного государства, должны соблюдать установленные им рыбоохранные меры и другие положения и условия.

10. Аналогичным образом, право судов всех государств вести промысел в открытом море сопровождается обязательством всех государств принимать такие меры или сотрудничать с другими государствами в принятии в отношении своих граждан таких мер, какие окажутся необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря, и сотрудничать друг с другом в сохранении таких ресурсов и управлении ими.

11. Конвенция также обязывает государства сотрудничать в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. В соглашении, принятом в развитие Конвенции, — Соглашении по рыбным запасам 1995 года — эта обязанность сотрудничать приобретает силу и прописывается более подробно. Однако положения, касающиеся сохранения рыбных запасов и управления ими, не выполняются в полной мере, поскольку перелов, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и губительная рыбопромысловая практика продолжают подрывать устойчивость рыболовства во всем мире.

12. Хотя общая тенденция в плане обеспечения устойчивости рыболовства является по большей части негативной, в отношении устойчивости некоторых рыбных запасов был достигнут определенный прогресс, в частности благодаря принятию эффективных мер регулирования и контроля. Для повышения устойчивости рыбных запасов принимаются различные меры, включая меры по углублению понимания морских ресурсов и экосистем, в которых они обитают, укреплению рыбохозяйственных учреждений, совершенствованию режимов регулирования, обеспечению более строгого соблюдения норм и устранению экономических и социальных факторов, способствующих перелову. Повышенное внимание уделяется также улучшению общего состояния здоровья и со-

противляемости морских экосистем, с тем чтобы сохранить и повысить их продуктивность в условиях усиливающегося давления антропогенных факторов.

13. Был достигнут значительный прогресс в выявлении видов, указывающих на уязвимость морских экосистем, и в разработке рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, направленных на защиту этих экосистем, в том числе экосистем донных рыбных ресурсов и глубоководных рыбных запасов. Эти меры включают: установление пороговых уровней для видов-индикаторов уязвимых морских экосистем; применение правил перемещения промысла в другие районы; введение временных или постоянных запретов на промысел; закрытие районов (включая районы с уязвимыми экосистемами); введение ограничений на типы судов и продолжительность рыбопромысловых операций, на размер ячей и пойманной рыбы, на прилов; предоставление отчетов об уловах и промысловом усилии; введение ограничений на орудия лова; принятие мер в отношении поискового промысла; введение предусмотрительных ограничений на размер улова и запретов на специализированный промысел. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и государства сотрудничают в областях морских научных исследований, сбора данных и укрепления потенциала развивающихся государств ([A/71/351](#)).

14. Субсидии и другие меры поддержки рыбной промышленности предоставляются в различных целях. Во многих случаях они не направлены на усиление промысловых мощностей или усилий как таковых. При правильном оформлении они могут содействовать обеспечению безопасности экипажа; переработке рыбы местным населением; увеличению добавленной стоимости; созданию систем управления рыбными запасами; финансированию менее пагубных промысловых методов; принятию более устойчивых технологий и, следовательно, восстановлению и реабилитации экосистем. С другой стороны, многие субсидии для рыбного промысла активно содействуют созданию чрезмерных мощностей и истощению рыбных запасов и могут наносить ущерб и приводить к перекосам в торговле даже в эффективно регулируемом рыбном хозяйстве. Субсидии, способствующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, обрачиваются для государств убытками, которые нередко становятся бременем для общин, зависящих от рыбных ресурсов в плане средств к существованию и продовольственной безопасности, а также для налогоплательщиков⁵. Субсидии могут быть полезными для промышленных флотов, а в некоторых случаях даже использоваться для ведения незаконной деятельности. Субсидии, способствующие истощению рыбных ресурсов в прибрежной зоне, приводят к тому, что рыболовные флоты и предприятия вынуждены вести рыбный промысел дальше и глубже, за пределами территориального моря. Вследствие этого субсидируемые мощности и усилия могут перенаправляться на промысел новых видов в новых районах, что может приводить к повторению некоторых из вышеупомянутых проблем.

15. Однозначных данных о субсидиях нет. Было проведено несколько прямых оценок субсидий и переводов финансовых средств в сектор рыболовства; так, по результатам исследования, проведенного в 2016 году, общая сумма субсидий составила около 35 млрд. долл. США (в ценах 2009 года), причем из этой суммы субсидии в размере 20 млрд. долл. США подпадают под категорию вредных или способствующих созданию чрезмерных мощностей и перелову⁵. От 60 до 80 процентов общемирового объема субсидий предоставляется развитыми странами.

⁵ U. Rashid Sumaila and others (2016). Global fisheries subsidies: An updated estimate. *Marine Policy*, 69, 189-193.

16. Несмотря на то, что обсуждения в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) ведутся вот уже более 16 лет, до сих пор не было достигнуто договоренности о многосторонних рамках, регламентирующих субсидирование рыболовства. Недавно члены ВТО активизировали свою деятельность: так, члены из числа стран Европейского союза, группы африканских, карибских и тихоокеанских государств и группы государств Латинской Америки начали представлять новые предложения. Помимо переговоров, ведущихся в рамках ВТО, за последние два года на первый план вышли и другие международные и региональные инициативы. На десятой конференции ВТО на уровне министров, состоявшейся в декабре 2015 года, 26 членов ВТО опубликовали совместное заявление, в котором они призвали запретить субсидии, способствующие перелову и созданию чрезмерных промысловых мощностей, и субсидии, связанные с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, в соответствии с задачей 14.6 в области устойчивого развития. В сентябре 2016 года группа из 12 членов ВТО выдвинула инициативу с целью запретить вредные субсидии на основе многосторонних переговоров в рамках ВТО.

17. Некоторые правительства приступают к проведению национальных реформ в целях сокращения субсидий, которые могут способствовать перелову и созданию чрезмерных промысловых мощностей, и переориентирования поддержки на более устойчивые и менее вредные виды деятельности.

18. Принятие задачи 14.6 в области устойчивого развития подвигло также многосторонние учреждения, отдельные страны, гражданское общество и научные круги на дальнейшее рассмотрение вопроса о субсидиях. В контексте глобальной политики Генеральная Ассамблея в своей резолюции [69/109](#) напомнила о том, что в документе «Будущее, которого мы хотим» (резолюция [66/288](#), приложение) государства подтвердили свое обязательство по Плану выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений) ликвидировать субсидии, способствующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и избытку промысловых мощностей, с учетом важного значения рыболовного сектора для развивающихся стран и вновь заявили о своем обязательстве принять многосторонние правила, регулирующие субсидирование рыбного промысла. В июле 2016 года под руководством Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ФАО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) было положено начало инициативе, которая служит «дорожной картой» для принятия мер по прекращению вредных промысловых субсидий и выполнению связанных с торговлей задач, поставленных в рамках цели 14 в области устойчивого развития. Кроме того, в марте 2017 года ЮНКТАД, ФАО и ЮНЕП провели в Женеве форум по океанам, на котором обсуждались вопросы осуществления «дорожной карты» и подготовки к Конференции по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» (Конференция по океанам). В дополнение к этому, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в настоящее время пересматривает и расширяет свою базу данных о мерах поддержки рыболовства с конкретной целью оказать содействие достижению таких международных целей, как задача 14.6 в области устойчивого развития. Кроме того, задача 14.6 отражает многие элементы, согласованные в рамках Айтинской задачи 6 в области биоразнообразия, которая посвящена устойчивому рыболовству и была принята Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2010 году в рамках Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы и Айтинских задач в области биоразнообразия.

III. Проблемы и возможности

19. На глобальном уровне существует возможность восстановить истощенные рыбные запасы, в том числе путем принятия более активных мер по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, сокращению промысловой нагрузки и повышению эффективности природоохранных мер.

20. Во многих частях мира экосистемный подход к управлению рыболовством был признан необходимым условием обеспечения устойчивого рыболовства в условиях возникновения все более сложных проблем, связанных с Мировым океаном и развитием прибрежных районов. Для того чтобы этот подход содействовал установлению устойчивых и адаптивных циклов управления, необходимо обеспечить участие и взаимодействие различных секторов, непрерывное расширение их базы знаний и обмен информацией между ними. Важным элементом такого подхода является социально-экономическая оценка альтернатив управлению рыболовством. Необходимо также обеспечить более эффективное внедрение экосистемного подхода к управлению рыболовством на национальном и региональном уровнях. Следует продолжать диалог для обмена опытом и определения соответствующих рыбохозяйственных инструментов, необходимых для внедрения экосистемного подхода на разных уровнях.

21. Генеральная Ассамблея ежегодно занимается рассмотрением и изучением событий, касающихся устойчивого рыболовства, вопросов Мирового океана и морского права, как глобальное учреждение, компетентное проводить такой обзор. В этой связи Ассамблея играет центральную роль в выработке норм и определении политики посредством своих резолюций, в том числе по вопросам рыболовства. Она принимает многочисленные меры по обеспечению более эффективного осуществления Конвенции по морскому праву и Соглашения по рыбным запасам 1995 года и рассматривает конкретные проблемы, такие как масштабный пелагический дрейтерный промысел в открытом море и несанкционированный промысел в районах национальной юрисдикции. Недавно Ассамблея приступила к рассмотрению мер по устранению негативного воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов, что побудило государства, региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и ФАО предпринять ряд важных шагов. В 2016 году Ассамблея провела дальнейший обзор мероприятий, проводимых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, которому предшествовал двухдневный семинар-практикум, и вынесла в результате этого процесса ряд конкретных рекомендаций, которые были включены в последнюю резолюцию Ассамблеи по вопросу об обеспечении устойчивого рыболовства (резолюция [71/123](#)).

22. Вопрос об обеспечении устойчивого рыболовства рассматривается также в рамках ряда процессов Генеральной Ассамблеи, в том числе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права. Специальная рабочая группа полного состава по регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, недавно руководила завершением первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды⁴. Эта оценка, в которой рассматриваются, в частности, вопросы о состоянии мирового рыболовства и его социально-экономические аспекты, может служить инструментом для принятия обоснованных решений на всех уровнях.

23. Кодекс ведения ответственного рыболовства, принятый Конференцией ФАО в 1995 году, и связанные с ним документы обеспечивают прочную основу для национальных и международных усилий, в том числе в области разработки стратегий и других правовых и институциональных рамок и инструментов, в целях обеспечения устойчивого рыболовства и использования живых водных ресурсов в гармонии с окружающей средой.

24. Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого мало-масштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, разработанные в дополнение к Кодексу ведения ответственного рыболовства и одобренные Комитетом по рыбному хозяйству ФАО в 2014 году, представляют собой глобальный консенсус в отношении принципов и правил развития мелкого рыболовства и управления им в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Цель этих руководящих принципов состоит в том, чтобы содействовать справедливому развитию и улучшению социально-экономического положения общин, занимающихся мелким рыболовством, а также способствовать устойчивому и ответственному управлению рыболовством. Уже имеются доказательства важных шагов, предпринимаемых в целях осуществления этих руководящих принципов, и все более широко признается необходимость обеспечить такое управление мелким рыболовством, которое соответствовало бы реалиям небольших рыболовецких общин, а также важность применения при этом такого подхода, который был бы основан на широком участии и уважении к правам человека.

25. В 2006 году состоялась Конференция по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, которая вновь была созвана в 2010 и 2016 годах, для того чтобы ее участники могли оценить эффективность Соглашения в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, рассмотрев положения Соглашения на предмет актуальности, и в случае необходимости вынести предложения о том, как можно добиться их более полного осуществления. Рекомендации, принятые на Обзорной конференции, побудили государства принять конкретные действия для повышения устойчивости рыбного промысла в открытом море, в том числе через посредство Генеральной Ассамблеи, ФАО и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.

26. Усилия по борьбе с переловом и несоблюдением правил и по содействию эффективному внедрению нормативных положений и механизмов контроля будут по-прежнему осложняться, а в некоторых случаях — подрываться такими факторами, как отсутствие научно обоснованных методов хозяйствования, слабость систем управления и институционального потенциала, низкий уровень сбора и анализа данных и слабый потенциал в области мониторинга.

27. Меры по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом включают составление и ведение перечней судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом или подозреваемых в этом, реализацию программ по документированию улова и отслеживанию цепочек поставок и использование схем осмотра и наблюдения. Ожидается, что вступление в силу и осуществление Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла станет огромным шагом вперед в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом во всем мире. Эффективное осуществление этого соглашения приведет к снижению мотивации для занятия незаконным, несообщаемым и нерегулиру-

емым рыбным промыслом и не позволит рыбопродуктам, полученным в результате такой деятельности, оказаться на национальных и международных рынках. В этом соглашении признается необходимость оказывать помощь развивающимся государствам в принятии и применении мер государства порта, а стороны призываются к сотрудничеству в создании надлежащих механизмов финансирования, необходимых для оказания помощи развивающимся странам.

28. Определенные проблемы продолжает создавать дефицит финансирования, в том числе в областях устойчивого управления рыболовством, мониторинга, контроля и обеспечения соблюдения, оценки запасов и укрепления потенциала, а также в области популяризации морепродуктов (промысловой рыбы и продукции аквакультуры) и экологизации цепочек поставок морепродуктов, в том числе путем применения таких схем сертификации, которые открывают возможности для обеспечения экологической устойчивости и выхода на рынок.

29. В области субсидирования рыболовства имеются следующие проблемы: фрагментарная и несопоставимая информация о поддерживаемой на государственном уровне практике управления рыболовством; отсутствие официальных и достоверных данных о субсидиях на цели рыболовства (включая отсутствие надлежащего уведомления ВТО); отсутствие консенсуса по вопросу об основных понятиях и определениях, в том числе в отношении того, что входит в понятие «вредные рыболовные субсидии»; отсутствие согласия по вопросу о том, как стимулировать все страны с важными промысловыми интересами к полноценному участию в переговорах; низкий уровень информированности членов торгового сообщества об основных международных правовых документах, касающихся рыболовства, и, как следствие, отсутствие координации и согласованности между некоторыми должностными лицами, ведущими торговые переговоры, и представителями рыбохозяйственных учреждений, которые вследствие этого придерживаются нечетких или противоречивых позиций по вопросам политики; сложности с определением содержания, последовательности и ограничения положений о специальном и дифференцированном режиме, включаемых в новые правила; отсутствие международного консенсуса по вопросу о том, как учитывать интересы и потребности традиционных рыболовецких общин в правилах субсидирования рыболовства, а также по вопросу о том, должен ли такой учет осуществляться как в развивающихся, так и развитых странах. Многие из этих вопросов обсуждались в ходе консультаций заинтересованных сторон и анализа и разработки технических решений, которые предстоит развивать дальше. Кроме того, хотя важность вопроса топливных субсидий получила широкое признание, возможность разработки консенсусных подходов к выдаче таких субсидий затрудняется как технической сложностью вопроса, так и политическими соображениями.

30. Успешное завершение совещания ВТО на уровне министров, запланированного на декабрь 2017 года, внесет позитивный вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, при условии соблюдения срока выполнения задачи 14.6 в области устойчивого развития, а именно — к 2020 году. При этом следует учитывать потребности развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в области развития и обеспечения средств к существованию. Кроме того, важно поощрять такое включение положений о субсидировании рыболовства в другие торговые соглашения, в том числе заключаемые на региональном и двустороннем уровнях, которое способствовало бы выполнению задачи 14.6. Таким образом, сохраняется необходимость укрепления согласованности и налаживания структурированного диалога между торговым сообществом, экологическими и рыбохозяйственными организациями.

31. Национальные правительства следует поощрять к тому, чтобы при проведении внутренних реформ они учитывали задачу 14.6 в области устойчивого развития, независимо от того, наблюдается ли на многостороннем уровне какой-либо прогресс. Предоставляемые в настоящее время рыболовному сектору субсидии можно было бы перенаправить, в том числе, на такие полезные цели, как оказание поддержки рыбохозяйственным организациям или просвещение населения.

32. Помимо глобальных и национальных действий, предпринимаемых в соответствии с экосистемным подходом, абсолютной необходимостью для обеспечения устойчивого управления рыболовством и эффективного выполнения соответствующих целей в области устойчивого развития является субрегиональное и региональное сотрудничество.

33. Важной основой для ведения переговоров по вопросу субсидирования рыболовства и проведения соответствующей реформы могло бы стать укрепление механизмов отчетности, контроля и наблюдения в области субсидирования рыболовства на глобальном, региональном и национальном уровнях. Важную роль в реализации задач 14.4 и 14.6 в области устойчивого развития играют меры по укреплению потенциала и оказание технической помощи, в том числе в области регулирования торговли в рыбном хозяйстве.

IV. Существующие партнерства

34. Для выполнения различных задач, связанных с управлением рыболовством, установлено огромное количество партнерств. В материалах, предоставленных в ходе подготовки к Конференции⁶, указано более 30 партнерств, охватывающих целый ряд заинтересованных сторон и механизмов.

35. В качестве первой формы партнерства следует выделить сотрудничество групп стран в целях совместного управления рыболовством. В качестве примера часто приводится применение тихоокеанскими островными странами — участниками Науруанского соглашения о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес, системы учета судов-суток. Благодаря этой системе малые островные развивающиеся государства имеют возможность извлекать выгоду из тунцовых ресурсов, находящихся в районах под их юрисдикцией. Восемь сторон, подписавших Соглашение⁷, коллективно контролируют 25–30 процентов мировых запасов тунца и примерно 60 процентов запасов тунца в западной и центральной частях Тихого океана. Совместные рыбохозяйственные договоренности, достигнутые сторонами, в основном относятся к управлению кошельковым ловом тунца в тропической западной части Тихого океана. К числу недавно принятых сторонами мер относится введение запрета на установление кошельковых неводов вокруг скоплений китовых акул, запрета на промысел в местах установки рыбосборных устройств в определенные периоды года и требований о 100-процентном охвате наблюдателями на борту кошельковых сейнеров, о минимальном размере ячеи и об удержании на борту всех уловов тунца. В дополнение к мерам, касающимся конкретно Науруанского соглашения, также действуют унифицированные минимальные условия доступа иностранных рыболовных судов к исключительным экономическим зонам членов Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, согласованные всеми странами — членами Форума, в том числе участниками Науруанского соглашения. Эти условия распространя-

⁶ См. <https://oceanconference.un.org/about>.

⁷ Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу.

ются на все иностранные рыболовные суда, а не только на кошельковые сейнеры, и включают требование о том, чтобы устройство, обеспечивающее автоматическую передачу информации о местоположении судна, работало в непрерывном режиме, передавая информацию в региональную систему мониторинга судов, а также включают минимальные стандарты для представления отчетности национальным властям и требование о ежегодной региональной регистрации судов.

36. Партнерства второго вида касаются более широкого спектра вопросов и подразумевают участие национальных правительств и других заинтересованных сторон. Например, участниками инициативы «Кораллового треугольника» под названием «Коралловые рифы, рыболовство и продовольственная безопасность» являются шесть государств-членов (Индонезия, Малайзия, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Филиппины) и партнеры по развитию, включая правительства Австралии и Соединенных Штатов Америки, Азиатский банк развития, Глобальный экологический фонд и такие неправительственные организации, как Всемирный фонд дикой природы, «Охрана природы», «Консервэйшн интернэшнл» и центр «Кораллового треугольника». К числу партнеров этой инициативы позднее были добавлены университеты и региональные организации; кроме того, создаются платформы для взаимодействия с частным сектором, расширения прав и возможностей женщин и укрепления местных органов власти. Партнеры приняли региональный план действий до 2020 года, в котором рыбохозяйственные меры вводятся с учетом экосистемных подходов, а также учитываются вопросы охраны окружающей и морской среды и адаптации к изменению климата⁸.

37. Преимущества более тесного сотрудничества и взаимодействия между региональными и международными организациями очевидны. В качестве примера можно привести сотрудничество между конвенциями и планами действий по региональным морям, с одной стороны, и региональными рыбохозяйственными органами, с другой, в частности коллективную договоренность, достигнутую между Комиссией по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Комиссией по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, и меморандум о взаимопонимании, заключенный между Средиземноморским планом действий и Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море, которые оказались полезными в пропаганде экосистемных подходов. На глобальном уровне Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, ЮНЕП, ФАО и другие организации прилагают усилия в целях содействия активизации диалога и сотрудничества между региональными механизмами в рамках глобального диалога с организациями региональных морей и региональными рыбохозяйственными органами в целях ускорения прогресса в достижении Айтинских задач в области биоразнообразия, проводимого по линии инициативы «Неистощительное освоение океана», и целей в области устойчивого развития при поддержке Японии, Республики Корея и Европейской комиссии. Участники Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в рамках совместных мероприятий по укреплению потенциала заключили специальные соглашения о партнерстве и сотрудничестве, приняв резолюции или подписав меморандумы о взаимопонимании с другими международными организациями и соглашениями в целях решения вопросов, связанных с управлением морскими видами, перечисленными в Конвенции. По линии ФАО и Конвенции о биологическом разнообразии также прилагаются совместные усилия, направленные на предоставление странам более эффективного руководства и поддержки

⁸ См. www.coraltriangleinitiative.org/.

в достижении глобальных целей в области устойчивого рыболовства и биоразнообразия и представлении отчетности о ходе их реализации.

38. Организации системы Организации Объединенных Наций также устанавливают партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами, например в рамках программы «Глобальное управление устойчивым рыболовством и сохранение биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции» («Общие океаны»), утвержденной Глобальным экологическим фондом под руководством ФАО и в тесном сотрудничестве с ЮНЕП и Всемирным банком. К числу других партнеров относятся организация «Консервэйшн интернэшнл», Глобальный форум по океанам, Международный союз охраны природы и Всемирный фонд дикой природы. Дополнительными партнерами являются региональные рыбохозяйственные организации, Международный фонд неистощительной добычи морепродуктов, Национальная администрация по океану и атмосфере, организация «Бёрд лайф интернэшнл», Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, Центральноамериканская организация по рыбному промыслу и аквакультуре, а также участники Науруанского соглашения. Программа «Общие океаны», основное внимание в рамках которой уделяется таким вопросам, как промысел тунца и глубоководный промысел, укрепление потенциала и установление партнерств в области морепользования, а также сохранению биоразнообразия, направлена на поощрение эффективного и рационального управления рыбными ресурсами и сохранения биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в целях достижения глобальных целей, согласованных на международных форумах.

39. К настоящему времени был установлен целый ряд партнерств, цель которых — содействовать осуществлению Соглашения о мерах государств порта, в том числе между государствами, межправительственными, неправительственными, региональными рыбохозяйственными и другими организациями. Недавно ФАО разработала комплексную программу наращивания глобального потенциала в целях содействия осуществлению Соглашения и дополнительных документов для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Эта пятилетняя программа осуществляется под руководством стран и нацелена на наращивание потенциала развивающихся стран в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом за счет укрепления их политических, правовых и оперативных рамок в соответствии с Соглашением и другими соответствующими международными договорами и региональными программами. Создание надлежащего механизма финансирования в соответствии со статьей 21 Соглашения поможет развивающимся государствам в их усилиях по реализации этой программы.

40. Международные неправительственные организации прилагают усилия для оказания поддержки развивающимся странам в управлении их сектором рыболовства, а также играют ведущую роль в установлении партнерств, призванных заниматься социальными и экологическими проблемами, связанными с рыбным промыслом, и вопросами устойчивого потребления и производства рыбы и морских продуктов. Так, в 2014 году организация «Консервэйшн интернэшнл» приступила к реализации годичной программы, в рамках которой одна глобальная исследовательская группа в координации с представителями научных учреждений, промышленного сектора и некоммерческих организаций работала над определением основных социальных вопросов, связанных с глобальным сектором промысла морепродуктов. Организация «Консервэйшн интернэшнл» также является членом Коалиции за социально ответственное производство и потребление морепродуктов, которая объединяет несколько некоммерческих и неправительственных организаций, научно-исследовательских

учреждений, двусторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, и деловых партнеров.

41. Судя по всему, помимо новаторской инициативы, которая была выдвинута на четырнадцатой сессии ЮНКТАД и в настоящее время осуществляется под руководством ФАО, ЮНКТАД и ЮНЕП (см. пункт 18 выше), вопросами вредных рыболовных субсидий занимается очень небольшое число партнерств. Кроме того, было проведено совсем немного исследований, которые подтверждали бы эффективность и результативность существующих партнерств в этой области в целом (не считая отдельных партнерств).

V. Возможные направления развития новых партнерств

42. В материалах, предоставленных в ходе подготовки к Конференции, в качестве перспективных направлений развития новых партнерств были выделены следующие:

а) партнерство с такими пользователями ресурсов, как небольшие рыболовные организации, в том числе содействие развитию их потенциала, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в процессах управления и развития;

б) партнерство между государственным и частным секторами, способное содействовать развитию инфраструктуры и разработке новаторских технических решений в области неистощительного ведения рыбного хозяйства;

с) партнерство между международными неправительственными организациями и сектором рыболовства в развивающихся странах с целью помочь последним в обеспечении стандартов сертификации, например сертификации Морского попечительского совета, в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и в создании устойчивых национальных и международных производственно-сбытовых цепочек;

д) партнерство между учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами морских экосистем;

е) партнерство между организациями системы Организации Объединенных Наций, научными учреждениями и исследовательскими центрами в целях содействия разработке методов оценки и стратегий промысла;

ф) изучение возможностей расширения регионального сотрудничества в области научных исследований;

г) партнерство с соответствующими национальными органами власти, учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными рыбохозяйственными организациями, региональными и неправительственными организациями, ведущими борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом;

h) партнерство в целях повышения осведомленности и укрепления потенциала для более эффективного осуществления международно-правовых норм в области устойчивого рыболовства, в том числе содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашении по рыбным запасам 1995 года;

i) изучение возможностей укрепления сотрудничества на региональном уровне, в том числе между региональными рыбохозяйственными организациями, в надлежащих случаях — конвенциями по региональным морям и более широкими региональными экономическими сообществами, такими как Ас-

социация государств Юго-Восточной Азии, Карибское сообщество, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Комиссия по Индийскому океану, путем сочетания методов управления рыболовством с межсекторальными инструментами управления, например морским пространственным планированием, в том числе посредством установления глобального диалога между региональными механизмами;

j) изучение возможностей более тесной увязки системы желтых и красных карточек Европейского союза с добавлениями к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и критериями внесения в список видов, находящихся под угрозой исчезновения, Службы рыбного и охотничьего хозяйства Соединенных Штатов в целях улучшения понимания пороговых уровней, влияющих на введение рыбохозяйственных санкций и принятие положений о рыбных ресурсах, оказавшихся под угрозой;

k) партнерство в целях разработки и обновления глобальных стандартов сбора данных в области рыболовства и аквакультуры;

l) партнерство в целях расширения обмена информацией, опытом и передовыми методами в области применения стандартов устойчивого рыболовства (например, стандарт FLUX), который будет способствовать работе согласованных на международном уровне механизмов устойчивого управления рыбным промыслом;

m) партнерство между соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, в целях изучения рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и практики применения стандартов устойчивости;

n) на национальном уровне — партнерство с представителями частного сектора в целях оказания поддержки правительствам в выявлении вредных субсидий, которые упоминаются в задаче 14.6 в области устойчивого развития, и документирование их экологических и социально-экономических последствий для экономики, рыбного промысла и международных рынков; партнерство с национальными статистическими ведомствами и соответствующими рыбохозяйственными органами, способное содействовать улучшению отчетности по субсидиям и, тем самым, устранению пробелов в данных;

o) углубление сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций, торговыми учреждениями и другими организациями в целях сбора и анализа данных о рыбохозяйственных субсидиях и государственных мерах поддержки;

p) партнерство между учреждениями Организации Объединенных Наций в целях оказания странам поддержки в их усилиях по реформе торговой политики, в том числе политики субсидирования рыболовства;

q) в рамках усилий, направленных на поощрение прогресса в ходе международных переговоров на базе ВТО, — развитие партнерских отношений с региональными инициативами и организациями (в том числе региональными органами по рыболовству), в частности с теми, в которых участвуют развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, с целью помочь им лучше понять вопросы, стоящие на повестке дня, и предоставить им необходимые ресурсы для ведения переговоров;

г) было высказано мнение о том, что в следующий период (2018–2022 годы) Глобальному экологическому фонду следует включать четкие по-

ложения о предоставлении финансовой поддержки развивающимся странам в целях оказания технической помощи и наращивания потенциала, с тем чтобы помочь им включать новые правила по рыбохозяйственным субсидиям в соответствующие национальные и региональные положения и законы и развивать потенциал, необходимый для контроля, соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения;

s) укрепление существующих партнерств и развитие действующих платформ сотрудничества, таких как сотрудничество между организациями региональных морей и региональными рыбохозяйственными организациями, платформы научно-политического взаимодействия и неофициальные платформы сотрудничества между региональными и международными органами и неправительственными организациями и коммерческими предприятиями, с акцентом на выполнение цели 14 в области устойчивого развития, в частности задач, связанных с обеспечением устойчивого управления рыболовством.

VI. Ориентировочные вопросы для обсуждения в рамках диалога

a) Как можно повторить или обогатить опыт успешных многострановых и многосторонних партнерств, занимающихся преимущественно вопросами управления рыболовством?

b) В процессе выполнения задачи 14.6 в области устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях какие партнерские отношения можно было бы установить в целях пресечения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в открытом море и в ситуациях, когда возможности осуществления мониторинга и наблюдения ограничены, или в целях решения вопроса о вредных рыбохозяйственных субсидиях?

c) Какую роль могут играть партнерства в решении проблемы перелова, в том числе в процессах разработки и реализации научно обоснованных планов хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов?

d) Как обеспечить более активное участие предприятий и более тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами в целом, с тем чтобы содействовать разработке инновационных систем, технологий и методов в целях обеспечения устойчивого рыболовства?