



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
29 April 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

**Доклад о работе тринадцатого Конгресса Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности
и уголовному правосудию***

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Резолюции, принятые Конгрессом	4
1. Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности.	4
2. Полномочия представителей на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	20
II. История вопроса и подготовка Конгресса.	20
III. Участники и организация работы.	21
A. Сроки и место проведения Конгресса.	21
B. Предшествовавшие Конгрессу консультации.	21
C. Участники.	22
D. Открытие Конгресса.	24
E. Выборы Председателя и других должностных лиц.	26
F. Утверждение повестки дня	27

* Настоящий документ представляет собой предварительный вариант доклада. Окончательный доклад будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.



<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
G. Организация работы	28
H. Утверждение правил процедуры	28
I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий	28
IV. Этап заседаний высокого уровня Конгресса	28
A. Заявления, сделанные на этапе заседаний высокого уровня	28
B. Резюме общей дискуссии на этапе заседаний высокого уровня Конгресса	34
C. Решения, принятые на этапе заседаний высокого уровня	50
V. Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях	50
A. Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития	50
B. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью	55
C. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них	59
D. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия	65
E. Доклад Комитета по проверке полномочий	69
VI. Семинары-практикумы, проведенные в ходе Конгресса	71
A. Семинар-практикум по теме "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция"	71
B. Семинар-практикум по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми"	79
C. Семинар-практикум по теме "Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество"	85
D. Семинар-практикум по теме "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки"	94
VII. Специальные мероприятия высокого уровня	100
VIII. Дополнительные заседания	107

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
IX. Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса	108
Приложение. Перечень документов, представленных тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	110

Глава I

Резолюции, принятые Конгрессом

1. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял следующие резолюции:

Резолюция 1

Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности

Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов,

собравшись на тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Дохе 12-19 апреля 2015 года, чтобы подтвердить нашу общую приверженность обеспечению верховенства права и предупреждению и противодействию преступности во всех ее формах и проявлениях на национальном и международном уровнях, обеспечить, чтобы наши системы уголовного правосудия являлись эффективными, справедливыми, гуманными и подотчетными, предоставить доступ к правосудию для всех, создать эффективные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения на всех уровнях и обеспечить соблюдение принципа уважения человеческого достоинства и всеобщее соблюдение и уважение всех прав человека и основных свобод,

в этой связи заявляем о следующем:

1. Мы сознаем 60-летнее наследие и сохраняющуюся значительную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве одного из крупнейших и самых разноплановых международных форумов для обмена мнениями и опытом в проведении исследований, в области права и в разработке политики и программ между государствами, межправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные профессии и отрасли знаний, с целью выявления возникающих тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Мы признаем уникальный и важный вклад конгрессов в разработку законодательства и политики, а также в выявление возникающих тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. Мы подтверждаем междисциплинарный характер проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и вытекающую из этого необходимость включения этих проблем в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций с целью расширения общесистемной координации. Мы ожидаем внесения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в будущем вклада в разработку и осуществление национальных и международных стратегий и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом рекомендаций конгрессов и на их основе.

3. Мы признаем важное значение эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также учреждений, которые их образуют, в качестве основного компонента верховенства права. Мы обязуемся применять всеобъемлющие и комплексные подходы к противодействию преступности, насилию, коррупции и терроризму во всех их формах и проявлениях, а также к обеспечению того, чтобы такие меры реагирования осуществлялись скоординированным и согласованным образом наряду с более широкими программами или мерами в целях социального и экономического развития, искоренения нищеты, обеспечения уважения культурного разнообразия, социального мира и социальной вовлеченности.

4. Мы отмечаем, что устойчивое развитие и верховенство права тесно взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга. В связи с этим мы приветствуем инклюзивный и транспарентный межправительственный процесс в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года, направленный на выработку общемировых целей в области устойчивого развития, которые должны быть согласованы Генеральной Ассамблеей, и принимаем к сведению предложения Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития в качестве главной основы для включения целей в области устойчивого развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года, признавая при этом, что будут учитываться и другие материалы. В этом контексте мы вновь заявляем о важности содействия построению миролюбивых, свободных от коррупции и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития с уделением особого внимания ориентированному на интересы людей подходу, обеспечивающему доступ к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях.

5. Мы подтверждаем нашу приверженность и твердую политическую волю к тому, чтобы поддерживать эффективные, справедливые, гуманные и подотчетные системы уголовного правосудия и образующие их учреждения, и призываем к эффективному участию и вовлечению всех секторов общества, создавая тем самым условия, необходимые для продвижения более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций, уважая при этом в полной мере принципы суверенитета и территориальной целостности государств и признавая ответственность государств-членов за обеспечение уважения человеческого достоинства, всех прав человека и основных свобод для всех, в частности для тех людей, которые сталкиваются с последствиями преступности, и тех людей, которые могут вступать в контакт с системой уголовного правосудия, в том числе уязвимых членов общества, независимо от их статуса,

которые могут подвергаться самым разным и изощренным формам дискриминации, а также за предупреждение преступлений, мотивированных нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и противодействие им. В этих целях мы стремимся:

а) принимать всеобъемлющие и инклюзивные национальные стратегии и программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые в полной мере учитывают свидетельства и другие соответствующие факторы, в том числе коренные причины преступности, а также условия, способствующие ее возникновению, и, в соответствии с нашими обязательствами по международному праву и с учетом соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, обеспечивать надлежащую подготовку должностных лиц, уполномоченных поддерживать законность и защищать права человека и основные свободы;

б) обеспечивать право каждого на справедливое разбирательство дела без неоправданных задержек компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, на равный доступ к правосудию при соблюдении гарантий надлежащего процесса и, если это необходимо, на доступ к услугам адвоката и переводчика и на обеспечение соответствующих прав, предусмотренных Венской конвенцией о консульских сношениях¹; и проявлять должную осмотрительность для предупреждения актов насилия и противодействия им; а также принимать эффективные законодательные, административные и судебные меры в целях предупреждения, уголовного преследования и наказания за все формы пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и с целью искоренения безнаказанности;

в) проводить обзор и реформы политики в области юридической помощи для расширения доступа к эффективной юридической помощи в ходе уголовного судопроизводства в интересах тех лиц, которые не располагают достаточными средствами, или когда этого требуют интересы правосудия, в том числе, когда это необходимо, посредством разработки национальных планов в этой области и создания потенциала для предоставления и обеспечения доступа к эффективной юридической помощи в связи со всеми вопросами и во всех ее формах с учетом Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия²;

г) делать все возможное для предупреждения и противодействия коррупции и принимать меры, направленные на повышение прозрачности в публичной администрации и поощрение честности и неподкупности, а также подотчетности наших систем уголовного правосудия в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции³;

е) учитывать проблемы, касающиеся детей и молодежи, в наших усилиях по реформе системы уголовного правосудия при признании важности

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 596, No. 8638.

² Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

защиты детей от всех форм насилия, эксплуатации и надругательства согласно обязательствам участников по соответствующим международным документам, в том числе по Конвенции о правах ребенка⁴ и двум факультативным протоколам к ней⁵, и с учетом соответствующих положений Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия⁶; а также разрабатывать и применять всеобъемлющую, учитывающую проблемы детей политику в области правосудия с учетом наилучших интересов ребенка в соответствии с принципом, согласно которому лишение детей свободы должно использоваться лишь в качестве крайней меры и на кратчайший соответствующий срок, с тем чтобы обеспечивать защиту детей, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия, а также детей, которые находятся в любой другой ситуации, требующей судебного разбирательства, особенно в отношении обращения с ними и их социальной реинтеграции. Мы ожидаем в этой связи результаты глобального исследования в отношении детей, лишенных свободы;

f) учитывать гендерные аспекты в наших системах уголовного правосудия путем разработки и осуществления национальных стратегий и планов для поощрения полной защиты женщин и девочек от всех актов насилия, в том числе от гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, в соответствии с обязательствами участников по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷ и Факультативному протоколу к ней⁸, а также принимая во внимание обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия⁹ и резолюции Генеральной Ассамблеи о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек;

g) содействовать принятию мер, учитывающих гендерные аспекты, в качестве неотъемлемой части нашей политики в отношении предупреждения преступности, уголовного правосудия и обращения с правонарушителями, включая реабилитацию и реинтеграцию женщин-правонарушителей в общество, принимая во внимание Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁰;

h) разрабатывать и осуществлять надлежащие и эффективные национальные стратегии и планы улучшения положения женщин в системах и учреждениях уголовного правосудия на уровнях руководства и управления, а также на других уровнях;

⁴ Ibid., vol. 1577, No. 27531.

⁵ Ibid., vols. 2171 и 2173, No. 27531.

⁶ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

⁸ Ibid., vol. 2131, No. 20378.

⁹ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

i) укреплять равенство всех лиц перед законом, включая равенство мужчин и женщин, равенство лиц, принадлежащих к меньшинствам и коренным народам, посредством, среди прочего, применения всеобъемлющего подхода наряду с другими секторами управления, соответствующими членами гражданского общества и средствами массовой информации, а также содействия найму на работу учреждениями системы уголовного правосудия лиц, принадлежащих к этим группам;

j) осуществлять и совершенствовать политику в интересах заключенных, в которой особое внимание уделяется образованию, труду, медицинскому обслуживанию, реабилитации, социальной реинтеграции и предупреждению рецидивизма, и рассматривать возможность разработки и усиления политики в поддержку семей заключенных, а также поощрять и развивать использование альтернатив тюремному заключению, в надлежащих случаях, и проводить обзор или реформы наших процедур реституционного правосудия и других процедур в поддержку успешной реинтеграции;

k) активизировать наши усилия по решению проблемы переполненности тюрем посредством проведения надлежащих реформ системы уголовного правосудия, которые должны включать, в надлежащих случаях, проведение обзора уголовно-исполнительной политики и практических мер по сокращению сроков досудебного содержания под стражей, расширению использования мер наказания, не связанных с лишением свободы, и улучшению доступа к юридической помощи в максимально возможной степени;

l) принимать эффективные меры в целях признания и защиты жертв и свидетелей и оказания им поддержки и помощи в рамках мер реагирования системы уголовного правосудия на все преступления, включая коррупцию и терроризм, согласно соответствующим международно-правовым документам и с учетом стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

m) использовать ориентированный на учет интересов жертв подход к предупреждению и пресечению всех форм торговли людьми в целях эксплуатации, включая эксплуатацию проституции других или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительного труда или предоставления услуг, рабства или сходной с рабством практики, подневольного состояния или изъятия органов, в надлежащих случаях, согласно соответствующим положениям Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹¹, и принимая во внимание Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми¹², и взаимодействовать, в случае необходимости, с региональными и международными организациями, а также организациями гражданского общества для преодоления трудностей, которые могут препятствовать предоставлению социальной и юридической помощи жертвам торговли людьми;

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

¹² Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи.

n) принимать эффективные меры по защите прав человека незаконно ввезенных мигрантов, особенно женщин и детей и несопровождаемых детей-мигрантов, в соответствии с обязательствами участников по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹³ и дополняющему ее Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху¹⁴, который предусматривает, что мигранты не должны подвергаться уголовному преследованию согласно Протоколу в силу только того обстоятельства, что они стали объектом незаконного ввоза, и по другим соответствующим международно-правовым документам, и делать все возможное для предупреждения дальнейшей потери жизни людей и привлечения виновных к ответственности;

o) принимать эффективные меры для искоренения насилия в отношении всех мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей и принимать все необходимые правовые и административные меры для предупреждения преступлений, сопряженных с насилием в отношении этих групп, и противодействия им;

p) проводить дальнейшие исследования и собирать данные о виктимизации в результате преступности, мотивируемой дискриминацией любого рода, и обмениваться опытом и информацией об эффективных законодательных положениях и стратегиях, которые могут обеспечивать предупреждение таких преступлений, привлечение виновных к ответственности и оказание поддержки жертвам;

q) рассматривать возможность обеспечения специальной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия для наращивания потенциала в плане распознавания, понимания, пресечения и расследования преступлений, совершаемых на почве нетерпимости и дискриминации любого рода, содействовать эффективному взаимодействию с сообществами пострадавших и укреплять общественное доверие и сотрудничество с учреждениями системы уголовного правосудия;

г) активизировать наши национальные и международные усилия, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации, включая расизм, религиозную нетерпимость, ксенофобию и дискриминацию по признаку пола, в частности, посредством повышения осведомленности, разработки учебных материалов и программ и рассмотрения, в надлежащих случаях, возможности разработки и усиления законодательства о борьбе с дискриминацией;

s) предупреждать и пресекать – посредством применения надлежащих внутренних процедур для своевременного выявления и рассмотрения соответствующих дел – подпадающие под нашу юрисдикцию акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, выполнение профессиональных обязанностей которых часто сопряжено с конкретным риском быть подвергнутыми запугиванию, притеснениям и насилию, в частности, со стороны организованных преступных групп и террористов, а также в ситуациях конфликта и постконфликтных ситуациях, и обеспечивать привлечение к ответственности посредством проведения

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

¹⁴ *Ibid.*, vol. 2241, No. 39574.

беспристрастных, оперативных и эффективных расследований в соответствии с внутренним законодательством и применимыми нормами международного права;

t) активизировать разработку и использование инструментов и методов, направленных на расширение наличия и повышение качества статистической информации и аналитических исследований в отношении преступности и уголовного правосудия на международном уровне, с тем чтобы лучше определять и оценивать воздействие мер реагирования на преступность и повышать эффективность программ по предупреждению преступности и уголовному правосудию на национальном, региональном и международном уровнях.

6. Мы приветствуем работу Группы экспертов по пересмотру Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и принимаем к сведению проект обновленных Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, разработку которого Группа экспертов завершила на своем совещании, проведенном в Кейптауне, Южная Африка, 2-5 марта 2015 года, и ожидаем рассмотрения этого пересмотренного проекта и принятия по нему решения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

7. Мы подчеркиваем, что образование для всех детей и молодежи, включая искоренение неграмотности, совершенно необходимо для предупреждения преступности и коррупции и содействия созданию культуры законопослушания, которая поддерживает верховенство права и права человека при уважении культурной самобытности. В этом отношении мы также подчеркиваем основополагающую роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности. В связи с этим мы будем стремиться:

a) создавать безопасные, позитивные и надежные условия для обучения в школах при поддержке со стороны общин, в том числе путем обеспечения защиты детей от всех форм насилия, преследования, травли, сексуального надругательства и злоупотребления наркотиками в соответствии с внутренним законодательством;

b) включать вопросы предупреждения преступности, уголовного правосудия и другие аспекты верховенства права в наши внутренние системы образования;

c) включать стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в частности в те из них, которые воздействуют на молодежь, с уделением особого внимания программам, направленным на расширение возможностей в области образования и занятости для подростков и молодежи;

d) обеспечивать доступ к образованию для всех, включая развитие технических и профессиональных навыков, а также поощрение развития навыков обучения на протяжении всей жизни для всех.

8. Мы стремимся расширять международное сотрудничество в качестве краеугольного камня наших усилий по совершенствованию предупреждения преступности, обеспечению того, чтобы наши системы уголовного правосудия

были эффективными, справедливыми, гуманными и подотчетными, и, в конечном счете, предупреждению всех преступлений и противодействию им. Мы призываем государства-участники к осуществлению и более эффективному использованию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, трех конвенций о международном контроле над наркотиками, а также международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом, и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации этих документов или присоединения к ним. Мы подчеркиваем, что любые меры, принятые в целях борьбы с терроризмом, должны соответствовать всем нашим обязательствам по международному праву. Мы стремимся и далее расширять международное сотрудничество для пресечения систематической эксплуатации большого числа людей, которых вынуждают и принуждают жить в условиях надругательства и деградации. В связи с этим мы стремимся:

а) поощрять и укреплять международное и региональное сотрудничество для дальнейшего наращивания потенциала национальных систем уголовного правосудия, в том числе посредством усилий по обновлению и укреплению внутреннего законодательства, в надлежащих случаях, а также совместной подготовки и развития навыков должностных лиц наших систем уголовного правосудия, в частности содействовать созданию мощных и эффективных центральных органов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, в том числе в области выдачи, взаимной правовой помощи, передачи уголовного судопроизводства и передачи осужденных лиц, и заключать, в надлежащих случаях, двусторонние и региональные соглашения о сотрудничестве, и продолжать развивать специализированные сети правоохранительных органов, центральных органов, прокуроров, судей, адвокатов защиты и специалистов по оказанию юридической помощи для обмена информацией, оптимальными видами практики и специальными знаниями и опытом, в том числе, в надлежащих случаях, посредством содействия созданию глобальной виртуальной сети для продвижения, когда это возможно, прямых контактов между компетентными органами в целях расширения обмена информацией и предоставления взаимной правовой помощи, как можно более эффективно используя информационно-коммуникационные платформы;

б) продолжать поддерживать осуществление программ по наращиванию потенциала и подготовке должностных лиц систем уголовного правосудия, направленных на предупреждение терроризма во всех его формах и проявлениях и противодействие ему с учетом прав человека и основных свобод, в том числе в отношении международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, финансирования терроризма, использования Интернета в террористических целях, разрушения культурного наследия террористами и похищения людей с целью выкупа или в целях вымогательства, и на устранение условий, благоприятствующих распространению терроризма, и сотрудничать, рассматривать и далее анализировать и выявлять надлежащие области для совместных действий посредством, среди прочего, осуществления эффективного обмена информацией, опытом и сведениями о наилучших видах практики для противодействия любым существующим, крепнущим или потенциальным

связям, в некоторых случаях, между транснациональной организованной преступностью, связанной с наркотиками незаконной деятельностью, отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, с тем чтобы усиливать меры реагирования системы уголовного правосудия на эти преступления;

с) принимать на национальном и международном уровнях эффективные меры, направленные на предупреждение извлечения террористическими группами выгод в результате выплаты выкупа;

д) расширять сотрудничество на международном, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях для противодействия угрозе, которую представляют иностранные боевики-террористы, в том числе посредством более широкого оперативного и своевременного обмена информацией, оказания логистической поддержки, в надлежащих случаях, и проведения мероприятий по наращиванию потенциала, подобных тем, которые организует Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, обмениваться информацией о наилучших видах практики и использовать их для выявления иностранных боевиков-террористов, предупреждать поездки иностранных боевиков-террористов из государств-членов, в них или через них, предупреждать финансирование, мобилизацию, вербовку и организацию иностранных боевиков-террористов, противодействовать насильственному экстремизму и радикализации насилия, которые могут быть питательной средой для терроризма, активизировать наши усилия по осуществлению программ дерадикализации и обеспечивать, чтобы любое лицо, которое участвует в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, предавалось суду в соответствии с обязательствами по международному праву, а также применимыми нормами внутреннего законодательства;

е) принимать эффективные меры по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам, с тем чтобы они могли содействовать выявлению, замораживанию или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать обсуждать инновационные способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными, опираясь при этом также на опыт и знания, накопленные в ходе осуществления Инициативы по возвращению похищенных активов, выдвинутой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирным банком;

ф) разрабатывать стратегии по предупреждению и пресечению всех незаконных финансовых потоков и подчеркивать безотлагательную необходимость принятия более эффективных мер по борьбе с экономическими и финансовыми преступлениями, включая мошенничество, а также с налоговыми преступлениями и преступлениями юридических лиц, особенно в их соответствующих транснациональных аспектах;

g) укреплять или, в надлежащих случаях, принимать процедуры для более эффективного предупреждения и пресечения отмывания денежных средств и усиливать меры для выявления, отслеживания, замораживания, изъятия и возвращения доходов от преступлений, включая денежные средства и другие активы, которые не были задекларированы и которые находятся в "безопасных убежищах", с целью их возможной конфискации, включая, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, конфискацию без вынесения обвинительного приговора, и для транспарентного распоряжения конфискованными доходами;

h) разрабатывать и использовать надлежащие механизмы для управления и сохранения стоимости и состояния замороженных, изъятых или конфискованных активов, которые представляют собой доходы от преступлений, а также укреплять международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах и изучать возможности налаживания друг с другом аналогичного сотрудничества в гражданско-правовом и административном производстве для целей конфискации;

i) принимать соответствующие меры для предупреждения и пресечения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов при обеспечении защиты жертв и тех лиц, которые стали объектом таких преступлений, посредством принятия всех необходимых правовых и административных мер согласно соответствующим протоколам, в надлежащих случаях, и укрепления межведомственного сотрудничества и координации на национальном уровне, а также налаживания более тесного двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества;

j) рассматривать при расследовании и уголовном преследовании в связи с преступлениями, касающимися торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, возможность параллельного проведения финансовых расследований в целях отслеживания, замораживания и конфискации доходов, полученных в результате совершения таких преступлений, и признания таких преступлений в качестве основных правонарушений для отмывания денежных средств, а также усиливать координацию и обмен информацией между соответствующими ведомствами;

k) разрабатывать и принимать, в надлежащих случаях, эффективные меры по предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и взрывчатых веществ и по борьбе с ними, в том числе посредством проведения информационно-просветительских кампаний, призванных пресекать незаконное применение огнестрельного оружия и незаконное изготовление взрывчатых веществ; призывать государства – участники Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁵, усиливать осуществление Протокола посредством, среди прочего, рассмотрения возможности использования имеющихся средств, включая технологии нанесения маркировки и учета, для облегчения отслеживания огнестрельного оружия и, по возможности, его составных частей

¹⁵ Ibid., vol. 2326, No. 39574.

и компонентов, а также боеприпасов к нему в целях повышения эффективности уголовных расследований, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, поддерживать осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней¹⁶ и принимать к сведению вклад существующих правовых документов по этому вопросу, а также по смежным вопросам на региональном и международном уровнях;

l) активизировать наши усилия по решению мировой проблемы наркотиков на основе принципа общей и совместной ответственности и посредством применения всеобъемлющего и сбалансированного подхода, в том числе посредством более эффективного двустороннего, регионального и международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, для противодействия причастности организованных преступных групп к незаконному производству и обороту наркотиков и связанной с этим преступной деятельности, а также предпринимать шаги по сокращению насилия, которое сопровождается незаконным оборотом наркотиков;

m) продолжать изучать все варианты, касающиеся надлежащего и эффективного механизма или механизмов для оказания Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности содействия в проведении обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней эффективным и действенным образом;

n) предлагать государствам-членам при обсуждении возможности разработки соглашений с другими государствами опираться на типовые договоры Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, принимая во внимание их значение в качестве важных инструментов развития международного сотрудничества, и предлагать Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию продолжать реализацию своей инициативы по определению типовых договоров Организации Объединенных Наций, возможно требующих обновления, на основе материалов, получаемых от государств-членов.

9. Мы стремимся обеспечить, чтобы блага, обусловленные успехами в экономической, социальной и технологической областях, стали положительной силой, укрепляющей наши усилия, направленные на предупреждение новых и возникающих форм преступности и борьбу с ними. Мы признаем свою ответственность за должное реагирование на появляющиеся и видоизменяющиеся угрозы, связанные с такой преступностью. Поэтому мы стремимся:

a) разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие меры реагирования в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе направленные на укрепление потенциала наших судебных и правоохранительных органов, и принимать, при необходимости, законодательные и административные меры для эффективного предупреждения

¹⁶ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9-20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), глава IV, пункт 24.

новых, появляющихся и видоизменяющихся форм преступности и борьбы с ними на национальном, региональном и международном уровнях, принимая во внимание сферу применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в отношении "серьезных преступлений", в соответствии с национальным законодательством;

б) опробовать конкретные меры, направленные на создание защищенной и устойчивой киберсреды, предупреждать и пресекать преступную деятельность, осуществляемую с помощью Интернета, уделяя особое внимание краже личных данных, вербовке с целью торговли людьми и защите детей от эксплуатации и надругательства через Интернет, укреплять сотрудничество между правоохранительными органами на национальном и международном уровнях, в том числе с целью выявления и защиты жертв, в частности, посредством удаления из Интернета детской порнографии, особенно изображений сексуального надругательства над детьми, повышать защищенность компьютерных сетей и обеспечивать защиту соответствующей инфраструктуры и стараться оказывать долгосрочную техническую помощь и содействие наращиванию потенциала для укрепления способности национальных ведомств противодействовать киберпреступности, в том числе посредством профилактики, выявления, расследования и уголовного преследования таких преступлений во всех их формах. Кроме того, мы отмечаем деятельность межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора и предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать группе экспертов на основе проводимой ею работы продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности;

с) усиливать и применять всеобъемлющие меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей с целью налаживания максимально широкого международного сотрудничества для борьбы с такими преступлениями, анализировать и, в соответствующих случаях, укреплять внутреннее законодательство для противодействия незаконному обороту культурных ценностей в соответствии с взятыми нами обязательствами по международно-правовым документам, включая, соответственно, Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи прав собственности на культурные ценности¹⁷, 1970 года и принимая во внимание Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений¹⁸, продолжать собирать и предоставлять друг другу информацию и статистические данные о незаконном обороте культурных ценностей,

¹⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 823, No. 11806.

¹⁸ Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

в частности об обороте, к которому причастны организованные преступные группы и террористические организации, и продолжать рассматривать вопрос о потенциальной полезности и совершенствовании типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества¹⁹, и международных стандартов и норм в этой области в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции и другими компетентными международными организациями для обеспечения координации усилий по выполнению ими своих соответствующих мандатов;

d) более детально исследовать связи между преступностью в городах и другими проявлениями организованной преступности в некоторых странах и регионах, включая преступления, совершаемые бандами, а также обмениваться опытом и информацией между государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями об эффективных программах и стратегиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы содействовать, с помощью инновационных подходов, ослаблению последствий городской преступности и насилия, связанного с бандитизмом, для конкретных групп населения и мест проживания, на основе расширения возможностей социального вовлечения и трудоустройства и в целях облегчения социальной реинтеграции подростков и молодежи;

e) принимать эффективные меры для предупреждения и решения серьезной проблемы таких форм преступности, оказывающих воздействие на окружающую среду, как незаконный оборот дикой живой природы, включая флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения²⁰, незаконный оборот древесины и древесных продуктов и опасных отходов, а также браконьерство, посредством укрепления законодательства, международного сотрудничества, наращивания потенциала, мер реагирования системы уголовного правосудия и усилий правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег, связанным с такими преступлениями;

f) обеспечивать, чтобы наши правоохранительные органы и органы уголовного правосудия располагали специальными знаниями и опытом и техническими возможностями для надлежащего противодействия этим новым и появляющимся формам преступности на основе тесного взаимодействия и координации друг с другом, и оказывать этим органам необходимую финансовую и структурную поддержку;

g) продолжать анализировать информацию и практику в отношении других появляющихся форм транснациональной организованной преступности, имеющих различные последствия на региональном и глобальном уровнях, и обмениваться такой информацией в целях более эффективного предупреждения

¹⁹ *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел B.1, приложение.

²⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

и противодействия преступности и укрепления верховенства права. Эти формы преступности могут включать, соответственно, контрабандный оборот нефти и нефтепродуктов, незаконный оборот драгоценных металлов и камней, незаконную добычу полезных ископаемых, подделку товаров с товарным знаком, незаконный оборот органов, крови и тканей человека, а также пиратство и транснациональную организованную преступность на море²¹.

10. Мы поддерживаем разработку и осуществление процессов, предусматривающих консультации и широкое участие, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью вовлечения в них всех членов общества, в том числе тех, кто рискует стать на путь преступлений или превратиться в жертв преступности, чтобы повысить эффективность наших усилий по предупреждению преступности и укрепить доверие общественности к системам уголовного правосудия и веру в них. Мы признаем свою ведущую роль и ответственность на всех уровнях в деле разработки и осуществления стратегии предупреждения преступности и политики в области уголовного правосудия на национальном и местном уровнях. Мы признаем также, что для повышения эффективности и объективности таких стратегий нам следует принимать меры для обеспечения вклада гражданского общества, частного сектора и научных кругов, включая институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также средств массовой информации и всех других соответствующих заинтересованных сторон в процесс разработки и осуществления стратегии предупреждения преступности. Поэтому мы стремимся:

а) планировать и претворять в жизнь стратегии и программы, которые содействуют социально-экономическому развитию, при уделении особого внимания предупреждению преступности, в том числе преступности в городах, и насилия, и поддерживать такие стремления других государств-членов, прежде всего на основе обмена опытом и соответствующей информацией о стратегиях и программах, которые позволили снизить уровень преступности и насилия на основе мер социальной политики;

б) разрабатывать программы повышения осведомленности с целью пропаганды ключевых ценностей, основанных на принципе верховенства права и поддерживаемых просветительскими программами, которые должна дополнять социально-экономическая политика, содействующая обеспечению равенства, солидарности и справедливости, и устанавливать контакты с молодыми людьми, опираясь на них в качестве проводников положительных перемен;

в) пропагандировать культуру законопослушания, основанную на защите прав человека и принципе верховенства права, при этом уважая культурную самобытность, уделяя особое внимание детям и молодежи, стремясь заручиться поддержкой гражданского общества и активнее проводя профилактическую работу и принимая профилактические меры, ориентированные на семьи, учебные заведения, религиозные и культурные учреждения, общинные организации и частный сектор, с целью использования в полной мере

²¹ Согласно определению, содержащемуся в резолюции 22/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

их потенциала для ликвидации коренных социально-экономических причин преступности;

d) содействовать урегулированию и разрешению социальных конфликтов с помощью диалога и механизмов общинного участия, в том числе посредством повышения осведомленности общественности, предупреждения виктимизации, укрепления сотрудничества между общественностью, компетентными органами и гражданским обществом, а также поощрения реституционного правосудия;

e) повышать уровень общественного доверия к уголовному правосудию посредством предупреждения коррупции и поощрения уважения прав человека, а также посредством повышения профессионализма и усиления надзора во всех секторах системы уголовного правосудия, тем самым гарантируя, что она будет открыта для доступа и учитывать потребности и права всех людей;

f) изучать возможности для использования традиционных и новых информационно-коммуникационных технологий при разработке стратегий и программ, направленных на совершенствование работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе для выявления проблем общественной безопасности и поощрения участия общественности;

g) содействовать совершенствованию систем электронного управления в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения более широкого участия населения и содействовать применению новых технологий для укрепления сотрудничества и партнерских отношений между полицией и общинами, которым они служат, а также обмениваться успешным опытом и информацией относительно участия общин в работе полиции;

h) укреплять партнерские отношения между публичным и частным секторами в деле предупреждения преступности во всех ее формах и проявлениях и борьбы с ней;

i) обеспечивать, чтобы содержание норм права было доступно для населения, и содействовать обеспечению, в соответствующих случаях, прозрачности уголовного судопроизводства;

j) внедрять или развивать существующие виды практики и меры, направленные на поощрение того, чтобы население, особенно потерпевшие, сообщали о преступлениях и фактах коррупции и продолжали указывать на них, а также разрабатывать и осуществлять меры по защите лиц, сообщающих информацию, и свидетелей;

k) рассматривать возможность налаживания партнерских отношений и оказания помощи в реализации общинных инициатив и поощрения активного участия граждан в обеспечении доступа к правосудию для всех, включая повышение осведомленности об их правах, а также их привлечение к работе по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в том числе путем создания возможностей для общественных работ и поддержания социальной реинтеграции и реабилитации правонарушителей, и в этой связи стимулировать обмен наилучшими видами практики и информацией о

соответствующих стратегиях и программах социальной реинтеграции и о соответствующих формах публично-частного партнерства;

l) поощрять активное участие частного сектора в предупреждении преступности, а также в программах социального вовлечения и планах трудоустройства уязвимых членов общества, в том числе жертв и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

m) наращивать и поддерживать возможности для изучения криминологии, а также криминалистики и науки по исправительным вопросам и опираться на современные специальные научные знания при разработке и осуществлении соответствующих стратегий, программ и проектов.

11. Продолжая прилагать усилия, направленные на достижение целей, установленных в настоящей Декларации, укрепление международного сотрудничества, поддержание верховенства права и обеспечение того, чтобы наши системы предупреждения преступности и уголовного правосудия были эффективными, справедливыми, гуманными и подотчетными, мы вновь подтверждаем важность надлежащих долгосрочных, устойчивых и эффективных стратегий и программ технической помощи и наращивания потенциала. Поэтому мы стремимся:

a) продолжать обеспечивать в достаточном объеме на стабильной и предсказуемой основе финансирование для поддержки деятельности по разработке и осуществлению эффективных программ предупреждения преступности во всех ее формах и проявлениях и борьбе с ней, по просьбе государств-членов и на основе оценки их конкретных потребностей и приоритетов, в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

b) предлагать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и всем соответствующим структурам Организации Объединенных Наций и международным и региональным организациям при выполнении ими своих мандатов продолжать координировать усилия и сотрудничать с государствами-членами для принятия эффективных мер в ответ на вызовы, существующие на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для повышения эффективности участия общества в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе посредством подготовки исследований и разработки и осуществления программ.

12. Мы подтверждаем, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности остается ключевым партнером для достижения наших целей в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и для осуществления положений настоящей Декларации.

13. Мы приветствуем с благодарностью предложение правительства Японии провести в своей стране в 2020 году четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

14. Мы выражаем нашу глубокую признательность народу и правительству Катара за их теплое и радушное гостеприимство и за прекрасные условия, созданные для работы тринадцатого Конгресса.

Резолюция 2

Полномочия представителей на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

рассмотрев доклад Комитета по проверке полномочий²²,

утверждает доклад Комитета по проверке полномочий.

Глава II

История вопроса и подготовка Конгресса

1. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был создан в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи, которая предусматривает проведение каждые пять лет международного конгресса в этой области, а также во исполнение резолюций Ассамблеи 46/152, приложение, 56/119, 62/173, 63/193 и 64/180.

2. В своей резолюции 65/230 Генеральная Ассамблея с благодарностью приветствовала предложение правительства Катара принять в своей стране тринадцатый Конгресс. В своей резолюции 67/184 Ассамблея постановила, что главной темой тринадцатого Конгресса будет тема "Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для рассмотрения социальных и экономических вызовов, содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и расширению участия общественности". В своей резолюции 68/185 Ассамблея постановила провести тринадцатый Конгресс в Дохе 12-19 апреля 2015 года с проведением 11 апреля 2015 года консультаций, предшествующих Конгрессу, и постановила, что этап заседаний высокого уровня Конгресса будет проведен в течение двух первых дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса, и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов. В этой же резолюции Ассамблея вновь предложила государствам-членам обеспечить представительство на тринадцатом Конгрессе на самом высоком соответствующем уровне и принять активное участие в работе Конгресса.

²² A/CONF.222/L.5.

3. В своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах в рамках тринадцатого Конгресса будут рассматриваться четыре вопроса, подчеркнула важное значение этих семинаров-практикумов и предложила государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим структурам оказать финансовую, организационную и техническую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле подготовки к этим семинарам-практикумам, включая подготовку и распространение соответствующих справочных материалов.

4. В 2014 году в сотрудничестве с правительствами принимающих стран, региональными экономическими и социальными комиссиями Организации Объединенных Наций и институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия были проведены четыре региональных подготовительных совещания к тринадцатому Конгрессу: а) Азиатско-тихоокеанское подготовительное совещание, проведенное в Бангкоке 22-24 января 2014 года; б) Западноазиатское региональное подготовительное совещание, проведенное в Дохе 3-5 февраля 2014 года; в) Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенное в Сан-Хосе 19-21 февраля 2014 года; и д) Африканское региональное подготовительное совещание, проведенное в Аддис-Абебе 9-11 апреля 2014 года.

Глава III

Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Конгресса

5. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был проведен в Дохе 12-19 апреля 2015 года в соответствии с резолюциями 65/230, 67/184 и 68/185 Генеральной Ассамблеи.

B. Предшествовавшие Конгрессу консультации

6. В соответствии с практикой, принятой на специальных конференциях Организации Объединенных Наций, и согласно резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи предшествовавшие Конгрессу неофициальные консультации были проведены 11 апреля 2015 года. Участие в этих консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе консультаций был согласован ряд рекомендаций в отношении организации работы Конгресса (см. A/CONF.222/L.1).

С. Участники

7. На Конгрессе были представлены следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш*, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин*, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия*, Венесуэла (Боливарианская Республика)*, Вьетнам, Гаити, Гамбия*, Гватемала, Германия, Греция*, Грузия*, Дания, Джибути, Доминиканская Республика*, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен*, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия*, Коморские Острова*, Корейская Народно-Демократическая Республика*, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика*, Латвия, Лесото, Либерия*, Ливан, Ливия*, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко*, Мексика, Мозамбик*, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер*, Нигерия*, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты*, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу*, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Свазиленд*, Сейшельские Острова*, Сенегал*, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Суринам*, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан*, Турция, Уганда, Украина*, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика*, Чад*, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея*, Эстония, Эфиопия, Южная Африка* и Япония.

8. Наблюдателями были представлены следующие субъекты: Святой Престол и Государство Палестина.

9. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата и другие органы Организации Объединенных Наций: Канцелярия Генерального секретаря, Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Департамент операций по поддержанию мира, Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических операций, УНП ООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях,

* Комитет по проверке полномочий в своем докладе признал временное участие этих государств до получения их полномочий (см. пункты 149 и 150 ниже).

казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Университет Организации Объединенных Наций.

10. Наблюдателями были представлены также Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и следующие региональные и ассоциированные институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Австралийский институт криминологии, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, Корейский институт криминологии, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международный высший институт криминологических исследований, Международный научно-профессиональный консультативный совет и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия.

11. Наблюдателями были представлены следующие специализированные учреждения: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

12. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Всемирная таможенная организация (ВТО), Европейский союз, Европейское полицейское управление, Иbero-американская сеть международного правового сотрудничества, Комиссия Африканского союза, Конференция министров юстиции Иbero-американских стран, Лига арабских государств (ЛАГ), Межамериканский банк развития, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по миграции (МОМ), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация Исламская конференция (ОИК), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Секретариат Карибского сообщества, Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Секретариат Содружества, Совет Европы, Совет министров внутренних дел арабских стран, Совет министров стран Северной Европы, Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССЗ) и Центр уголовно-правовой информации для борьбы с наркотиками.

13. Наблюдателями были представлены следующие другие органы: Международный комитет Красного Креста и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

14. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации: Агентство экологических исследований, Азиатский фонд предупреждения преступности, Академический совет по системе Организации Объединенных Наций, Академия криминологии, Американская ассоциация исправительных учреждений, Африканский центр защиты интересов и развития

человека, "Всемирная защита животных", Всемирное общество виктимологии, Всемирный консультативный комитет друзей, Всемирный фонд охраны природы, Глобальный союз по борьбе с торговлей женщинами, Джана Уттан Пратестан-Академия общественного развития, Евразийская сеть снижения вреда, Европейская ассоциация студентов-юристов, "Имена и цифры против мафии", исследовательский фонд "Омега", "Криминологи без границ Инк.", "Либеро-ассоциация", Международная ассоциация сороптимисток, Международная ассоциация уголовного права, Международная организация борцов с преступностью, Международная организация помощи жертвам преступлений, Международная психоаналитическая ассоциация, "Международная тюремная реформа", Международное движение в защиту детей, Международное общество социальной защиты и гуманной уголовной политики, Международный консорциум по политике в области наркотиков, Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, Международный правовой фонд, Международный фонд защиты животных, Национальная ассоциация производителей спортивного и гражданского оружия и боеприпасов, Общество за развитие и расширение прав общин, организация "Международная амнистия", организация "Поддержка лидерства", организация "Помощь Азии", Платформа для международного сотрудничества по вопросам, связанным с не имеющими документов мигрантами, Фонды открытого общества, Форум "Женщины и память", "Хьюман райтс уотч" и Японская федерация ассоциаций адвокатов.

15. Наблюдателями были также представлены также Глобальная инициатива против транснациональной организованной преступности; Институт уголовно-процессуального правосудия; Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции; "Консультации, оценка, образование Инк."; Международный центр по спортивной безопасности; Обзор мелкого стрелкового оружия; организация "Блэк Фиш"; организация "Справедливое судебное разбирательство"; и Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

16. В работе тринадцатого Конгресса в качестве наблюдателей приняли участие более 600 экспертов, выступавших в личном качестве.

D. Открытие Конгресса

17. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был официально открыт Генеральным секретарем Конгресса и Директором-исполнителем УНПО ООН Юрием Федотовым в присутствии Эмира Катара Его Высочества шейха Тамима бен Хамада Аль-Тани.

18. После своего избрания Председатель тринадцатого Конгресса, Премьер-министр и Министр внутренних дел Катара шейх Абдалла бен Насер бен Халифа Аль-Тани обратился к Конгрессу с речью. В своем заявлении он приветствовал всех участников и поблагодарил Секретариат за подготовку к тринадцатому Конгрессу. Он подчеркнул, что преступность и отсутствие безопасности привели к расширению масштабов насилия и коррупции во всем мире, что препятствовало экономическому и социальному развитию. Он указал

на связи между устойчивым развитием и мерами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он отметил важное значение регионального и международного сотрудничества и настоятельно призвал государства принять четкую политику и стандарты по защите прав человека и основных свобод. Он подчеркнул важное значение партнерских связей между правительствами, частным сектором и организациями гражданского общества для эффективной борьбы против вызовов, связанных с преступностью. Он призвал включить проблематику предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций, а также в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Он также призвал искоренить культуру преступности и с признательностью отметил поддержку со стороны Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в содействии осуществлению международных конвенций и соглашений, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он объявил о новой инициативе Катара, предусматривающей создание фонда для образования и профессионального развития в интересах перемещенных детей и молодежи, которые являются жертвами конфликтов в данном регионе. В заключение он настоятельно призвал государства рассматривать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности как коллективный голос Конгресса при установлении высоких стандартов в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в интересах обеспечения устойчивого развития.

19. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил в Конгрессе с речью и отметил важное значение этих конгрессов как самых крупных и разнообразных собраний представителей правительств, гражданского общества, научных кругов и экспертов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в мире. В этой связи он отметил, что в течение 60 лет конгрессы Организации Объединенных Наций способствовали определению политики в области уголовного правосудия и расширению международного сотрудничества в борьбе против глобальной угрозы транснациональной организованной преступности. Он подчеркнул, что преступность угрожает миру и безопасности, препятствует развитию, нарушает права человека, создает дополнительные возможности для процветания коррупции, подрывает надлежащее управление и верховенство права, опустошает людей и общины и особенно воздействует на слабые и уязвимые группы в обществе. Он указал, что повестка дня в области развития на период после 2015 года требует признания центральной роли верховенства права и прав человека в устойчивом развитии. Он подчеркнул, что развитие и права человека зависят от соответствующих правовых основ и правительств, которые обеспечивают соблюдение закона. Кроме того, он подчеркнул, что международное сотрудничество и координация являются решающими элементами эффективных ответных мер, особенно в таких областях, как борьба с транснациональной организованной преступностью и терроризмом и искоренение связей между ними. Он призвал государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать соответствующие международные документы по наркотикам, преступности, коррупции и терроризму или присоединиться к ним,

а также оказывать УНП ООН поддержку в его усилиях по предоставлению помощи в осуществлении этих документов. Он подчеркнул, что киберпреступность превратилась в коммерческое предприятие с многомиллиардным оборотом в год с точки зрения онлайн-мошенничества, кражи идентификационных данных и кражи интеллектуальной собственности, а также обратился с просьбой об активизации усилий по ее искоренению. Он далее сослался на план действий Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма и на предстоящее тематическое обсуждение на высоком уровне в Генеральной Ассамблее по вопросу о том, каким образом противодействовать растущему насильственному экстремизму и терроризму.

20. Участникам Конгресса был продемонстрирован документальный фильм, посвященный Дохинскому молодежному форуму. Форум, являющийся первым форумом в истории конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности, был проведен 7-9 апреля 2015 года и организован Фондом Катара под эгидой Министра внутренних дел Катара. На Форуме собрались 123 студента самого различного происхождения и специальностей, представлявших более 30 стран.

21. Три участника Дохинского молодежного форума представили Заявление Дохинского молодежного форума, которое включает рекомендации в отношении глобальных, региональных и национальных действий. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций принял это Заявление от трех участников Форума и передал его Председателю тринадцатого Конгресса.

22. Генеральный секретарь тринадцатого Конгресса представил документальный фильм, касающийся шестидесятой годовщины конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности. В этом фильме представлен краткий исторический обзор предыдущих двенадцати конгрессов и вклада каждого конгресса в определение политики и установление международных стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Е. Выборы Председателя и других должностных лиц

23. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля 2015 года тринадцатый Конгресс избрал путем аккламации Премьер-министра и Министра внутренних дел Катара шейха Абдаллу бен Насера бен Халифу Аль-Тани Председателем Конгресса.

24. На этом же заседании Конгресс также избрал путем аккламации Роберто Рафаэля Кампа Кифриана (Мексика) Председателем Комитета I, Матти Тапани Ютсена (Финляндия) Председателем Комитета II и представителей следующих государств заместителями Председателя: Алжира, Египта, Марокко, Намибии, Нигерии, Туниса и Южной Африки (государства Африки); Индонезии, Китая, Кувейта, Ливана, Таиланда и Японии (государства Азиатско-Тихоокеанского региона); Азербайджана, Латвии и Хорватии (государства Восточной Европы); Гватемалы, Коста-Рики, Мексики, Сальвадора и Эквадора (государства Латинской Америки и Карибского бассейна); и Австралии, Германии, Италии, Канады, Нидерландов и Финляндии (государства Западной Европы и другие

государства). Тебого Йозеф Сеоколо (Южная Африка) был избран первым заместителем Председателя, а Синтия Оскальне (Латвия) – Генеральным докладчиком.

25. На своем 1-м заседании 13 апреля Комитет I избрал путем аккламации Марка Рютгерса ван дер Лёффа (Нидерланды) заместителем Председателя и Жанну Мрад (Ливан) Докладчиком.

26. На своем 1-м заседании 14 апреля Комитет II избрал путем аккламации Антонио Роберто Кастельянос Лопеса (Гватемала) заместителем Председателя и Наоки Сугано (Япония) Докладчиком.

F. Утверждение повестки дня

27. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля Конгресс утвердил предварительную повестку дня (A/CONF.222/1), утвержденную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/184. Повестка дня является следующей:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
 - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
 - b) утверждение правил процедуры;
 - c) утверждение повестки дня;
 - d) организация работы;
 - e) полномочия представителей на Конгрессе:
 - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития
4. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью
5. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них
6. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия
7. Утверждение доклада Конгресса.

G. Организация работы

28. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля в соответствии с рекомендациями предшествовавших Конгрессу консультаций, проведенных 11 апреля (A/CONF.222/L.1), Конгресс утвердил свою организацию работы.

H. Утверждение правил процедуры

29. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля Конгресс консенсусом утвердил свои правила процедуры (A/CONF.222/2).

I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий

30. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля в соответствии с правилом 4 правил процедуры и по предложению Председателя Конгресс постановил назначить членами Комитета по проверке полномочий представителей следующих государств: Бангладеш, Бразилия, Дания, Китай, Намибия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенные Штаты Америки и Ямайка.

Глава IV

Этап заседаний высокого уровня Конгресса

31. Этап заседаний высокого уровня Конгресса проходил на пленарных заседаниях 12-14 апреля 2015 года. С заявлениями выступили 96 должностных лиц высокого уровня.

A. Заявления, сделанные на этапе заседаний высокого уровня

32. На 1-м заседании этапа заседаний высокого уровня 12 апреля функции председателя выполнял Председатель Конгресса. С заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Сэм Кутеса
Председатель Генеральной Ассамблеи

Мартин Сайдик
Председатель Экономического и Социального Совета

Эвандру ди Сампайю Дидонет
посол и постоянный представитель Бразилии при Организации
Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китай)

Аделакун Абель Айоко
посол и постоянный представитель Нигерии при Организации
Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы государств Африки)

Бассам Самир аль-Талхуни
министр юстиции Иордании (от имени Группы государств Азии и района
Тихого океана)

33. На 2-м заседании этапа заседаний высокого уровня 12 апреля функции
председателя выполняла принцесса Баджраkitиябха Махидол (Таиланд).
С заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Глория дель Кармен Янг Чисмар
посол и постоянный представитель Панамы при Организации
Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы государств Латинской
Америки и Карибского бассейна)

Георгий Мартин Занати
посол и постоянный представитель делегации Европейского союза при
Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Европейского союза)

Катаро Оно
генеральный прокурор Японии

Ивица Дачич
первый заместитель председателя правительства и министр иностранных
дел Сербии

Себахаттин Озтюрк
министр внутренних дел Турции

Андреа Орландо
министр юстиции Италии

Роберт Пеликан
министр юстиции Чешской Республики

У Айин
министр юстиции Китая

Томаш Борец
министр юстиции Словакии

Абдулмалик бен Абдалла бен Али аль-Халили
министр юстиции Омана

Морган Юханссон
министр юстиции и миграции Швеции

Феликс Браз
министр юстиции Люксембурга

Фикрат Ф. Мамедов
министр юстиции Азербайджана

Наталья Герман
заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и европейской
интеграции Республики Молдова

Вольфганг Брандштеттер
министр юстиции Австрии

Мохаммад Багер Олфат
заместитель главного судьи Исламской Республики Иран

Паибун Кхумчая
министр юстиции Таиланда

Кристина Рамирес Чаваррия
министр юстиции и по вопросам мира Коста-Рики

Абдул Кадир Балоч
федеральный министр по делам регионов и пограничных территорий
Пакистана

34. На 3-м заседании этапа высокого уровня 13 апреля функции председателя выполняла Кристина Рамирес Чаваррия (Коста-Рика). С заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Орсат Миленич
министр юстиции Хорватии

Руй Жоржи Карнейру Мангейра
министр юстиции и по правам человека Анголы

Самуэль Сантос Лопес
министр иностранных дел Никарагуа

Гало Чирибога Самбрано
генеральный прокурор Эквадора

Ашраф Рифи
министр юстиции Ливана

Тя Цулукиани
министр юстиции Грузии

Мамаду Гненема Кулибали
министр юстиции, по правам человека и общественных свобод
Кот-д'Ивуара

Генри Окелло Орием
временно исполняющий обязанности министра иностранных дел Уганды

Мохаммед Бушара Дуса
министр юстиции Судана

Сайед Юсуф Халим
временно исполняющий обязанности министра юстиции Афганистана

Ганим бен Фадель аль-Буэйнэйн
министр по делам консультативного совета и парламента Бахрейна

Мохамед Салах бен Аисса
министр юстиции Туниса

Тайеб Лух
министр юстиции Алжира

Пелономи Венсон-Моитои
министр иностранных дел и международного сотрудничества Ботсваны

Тельма Эсперанса Алдана Эрнандес
генеральный прокурор Гватемалы

Якуб Абдулмохсен аль-Санаа
министр юстиции и по делам вакуфов и ислама Кувейта

35. На 4-м заседании этапа заседаний высокого уровня 13 апреля функции председателя выполнял Якуб Абдулмохсен аль-Санаа (Кувейт). С заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Д.В. Садананда Говда
министр законодательства и юстиции Индии

Ибрагим аль-Джаафари
министр иностранных дел Ирака

Мустафа Рамид
министр юстиции и гражданских свобод Марокко

Хосе Эдуардо Айю Прадо
судья и председатель верховного суда Панамы

Гарвин Эдвард Тимоти Николас
генеральный прокурор Тринидада и Тобаго

Бам Дев Гаутам
заместитель премьер-министра и министр внутренних дел Непала

Дэйвис Мвила
министр внутренних дел Замбии

Умар Насир
министр внутренних дел Мальдивских Островов

Амину Башир Вали
министр иностранных дел Нигерии

Нене Макдуал-Ге
министр иностранных дел Гамбии

Фатма Абдулхабиб Фереджи
государственный министр Объединенной Республики Танзания

Абдуллахи Ахмед Джама
министр юстиции Сомали

Валентин Рыбаков
заместитель министра иностранных дел Беларуси

Роберто Рафаэль Кампа Сифриан
заместитель секретаря по вопросам профилактики и гражданского общества, секретариат внутренних дел Мексики

Ауреа Ролдан Мартин
заместитель секретаря, министерство юстиции Испании

Ким Чжу-Хён
заместитель министра юстиции Республики Корея

Джон Джеффри
заместитель министра юстиции и конституционного развития
Южной Африки

Мохамед Абдгани Иваиви
генеральный прокурор Государства Палестина

36. На 5-м заседании этапа высокого уровня 13 апреля функции председателя выполнял Орсат Миленич (Хорватия). С заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Тиина Астола
постоянный секретарь, министр юстиции Финляндии

Бето Васконселос
национальный секретарь по вопросам юстиции Бразилии

Иван Шимонович
помощник Генерального секретаря по правам человека, УВКПЧ

Тсогоо Уугангерел
заместитель министра юстиции Монголии

Луис Э. Арреага
главный заместитель помощника секретаря, специальный представитель
государственного секретаря Соединенных Штатов Америки

Ашот Ховакмян
заместитель министра иностранных дел Армении

Саид бен Абдалла Алькхтани
помощник министра по оперативным вопросам Саудовской Аравии

Жан-Поль Лаборд
помощник Генерального секретаря и Директор-исполнитель
Исполнительного директората Контртеррористического комитета

Карлос Альфредо Кастанеда Маганья
заместитель министра иностранных дел, интеграции и экономического
развития Сальвадора

Сьюзан ле Жен д'Альгерсек
посол и постоянный представитель Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных
Наций (Вена)

Драгана Киприяновска
заместитель министра иностранных дел бывшей югославской Республики
Македония

Кристоф Пейо
посол Бельгии в Катаре

Аденан бен Аб. Рахман
заместитель генерального секретаря Малайзии

Мутони Кимани
старший заместитель генерального прокурора, государственное правовое управление Кении

Кхань Нгок Нгуен
заместитель министра юстиции Вьетнама

Люси Анжер
главный юрисконсульт и директор отдела внешних сношений и политики в области уголовного права министерства юстиции Канады

Манса Унтана
посол Буркина-Фасо в Саудовской Аравии

Эрнесто Пласенсия
посол Кубы в Катаре

Рейнальдо А. Катапанг
исполнительный директор департамента иностранных дел Филиппин

Кристин Жанги
сотрудник по вопросам прав человека, Понтификальный совет по вопросам правосудия и мира, Святой Престол

37. На 6-м заседании этапа высокого уровня 14 апреля функции председателя выполнял Гало Чирибога Самбрано (Эквадор). С заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Кристиан Одегард
советник-посланник, постоянное представительство Норвегии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Александр Савенков
заместитель министра внутренних дел Российской Федерации

Антониу да Кошту Моура
государственный секретарь по вопросам юстиции Португалии

Халед Абдельрахман Шамаа
посол и постоянный представитель Египта при Организации Объединенных Наций (Вена)

Конрад Макс Шарингер
посол и постоянный представитель Германии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Марион Парадас
посол и постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций (Вена)

Иветт ван Эхауд
посол Нидерландов в Катаре

Бернардо Штадельманн
заместитель директора федерального департамента юстиции и полиции, Швейцария

Рахмат Будиман
посол и постоянный представитель Индонезии при Организации
Объединенных Наций (Вена)

Джуди Линд
директор-исполнитель управления по вопросам стратегии и специальных
возможностей Австралийской комиссии по преступности

Симон Маджумо Марута
посол и постоянный представитель Намибии при Организации
Объединенных Наций (Вена)

Феликс Морено Мартинес
исполняющий обязанности главы постоянного представительства
Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных
Наций (Вена)

Исса Абдалла
заместитель секретаря, министерство юстиции Ливии

Магди Мартинес-Солиман
помощник Генерального секретаря, помощник Администратора
и директора, Бюро по разработке политики и поддержке программ, ПРООН

Хосе Бонифасио Боргес де Андрада
помощник федерального генерального прокурора, временно исполняющий
обязанности председателя Специализированного совещания прокуроров
стран Южноамериканского общего рынка

Алексей Лыженков
директор Департамента ОБСЕ по противодействию транснациональным
угрозам

Мартин Кройтнер
декан и исполнительный секретарь Международной антикоррупционной
академии

Афаф Махфуз Ширен и Микаэль Платцер
Союз неправительственных организаций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию

В. Резюме общей дискуссии на этапе заседаний высокого уровня Конгресса

38. Генеральный секретарь Конгресса отметил ведущиеся переговоры в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года и подчеркнул, что Конгресс располагает уникальной возможностью способствовать этому важному процессу путем поощрения применения последовательного подхода, который сопряжен с включением эффективных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций, включая деятельность в отношении прав человека, гендерного равенства и защиты детей. Он выделил тот факт, что конгрессы по преступности проводятся в течение

60 лет и играли ведущую роль в определении политики, установлении стандартов и укреплении международного сотрудничества, сводя вместе широкую совокупность заинтересованных сторон для обсуждения вызовов и приоритетов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он подчеркнул, что Конгресс предлагает возможность оценить и согласовать энергичные ответные меры по ликвидации преступности во всех ее формах, включая коррупцию, торговлю людьми, незаконный оборот наркотиков, преступления против дикой природы, киберпреступность и насильственные преступления. Такие преступления которые представляют собой некоторые из наиболее насущных вызовов и угроз устойчивому развитию, затрагивающие каждого человека, особенно уязвимых и бедных людей. Он отметил распространенность насилия в странах с низким уровнем доходов и призвал создать системы предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения более эффективной деятельности органов полиции, судебных органов и пенитенциарных учреждений. Он также отметил, что в обобщающем докладе Генерального секретаря "Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты", а также в докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи было подчеркнуто важное значение укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях, обеспечение доступа к правосудию для всех и поощрение создания миролюбивого общества и обеспечения устойчивого развития. Он далее подчеркнул, что международные документы, касающиеся организованной преступности, коррупции, наркотиков и терроризма, обеспечивают прочные основы и правовые рамки для устранения вызовов, связанных с преступностью. Кроме того, при значительном стимулировании со стороны конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности были разработаны стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в отношении различных аспектов предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы государства-члены могли ими руководствоваться при осуществлении соответствующих мер и политики. Он подтвердил, каким образом Дохинская декларация может способствовать осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года и дальнейшему продвижению глобальных действий. Он подтвердил поддержку со стороны УНП ООН работы Конгресса, а также будущих межправительственных процессов, включая следующую сессию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В заключение он поблагодарил государства-члены за их активное участие в работе Конгресса, приветствовал представителей гражданского общества, участвующих в его работе, и выразил признательность правительству Катара за его деятельность и самоотверженные усилия по подготовке Конгресса и за гостеприимство, предоставленное его участникам.

39. По предложению своего Председателя Конгресс принял путем аккламации Дохинскую декларацию (текст Декларации см. главу I).

40. Председатель Генеральной Ассамблеи Сэм Кутеса отметил, что главная тема Конгресса является и своевременной, и весьма важной по двум причинам. Во-первых, она предоставляет возможность определить повестку дня Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Во-вторых, Конгресс будет способствовать текущему

межправительственному процессу разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он отметил преимущества, создаваемые революцией в области информационной технологии, однако предупредил, что такие преимущества сопряжены с большими рисками злоупотребления со стороны преступников и организованных преступных групп. Он подчеркнул негативное воздействие преступности на уязвимых и бедных людей, а также появление новых форм преступности, включая преступления против дикой природы и лесных ресурсов. Он подчеркнул, что надлежащее управление, включая верховенство права, является жизненно важным компонентом предупреждения преступности и обеспечения устойчивого развития. Он отметил, что усилия по содействию частным инвестициям должны быть сопряжены с учетом необходимости обеспечения надлежащего управления, наличия надежных государственных учреждений и принятия мер по предупреждению коррупции. Он подчеркнул важное значение правоохранительной деятельности на национальном и международном уровнях, включая создание потенциала в области выявления и предупреждения преступлений, обмена информацией и данными и результатами судебно-экспертного анализа. Он отметил предложенную цель 16 целей в области устойчивого развития и ее актуальность для обсуждения, которое будет проведено на Конгрессе. В заключение он сообщил о результатах тематического обсуждения в Генеральной Ассамблее возможности включения вопросов, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, в повестку дня в области развития на период после 2015 года, которое состоялось 25 февраля 2015 года, подчеркнул взаимодополняющий характер предупреждения преступности и устойчивого развития и признал необходимость участия общественности в разработке и осуществлении стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

41. Председатель Экономического и Социального Совета Мартин Сайдик отметил важное значение сроков проведения Конгресса в качестве знакового события в решающем году для международного развития. Он отметил ведущее обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая предстоящий Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета, третью Международную конференцию по вопросам финансирования развития, Саммит Генеральной Ассамблеи, на котором будет принята повестка дня на период после 2015 года, и Конференцию Организации Объединенных Наций по изменению климата. Он указал, каким образом торговля людьми, незаконный оборот наркотиков, контрабандный ввоз мигрантов, насилие в отношении женщин, киберпреступность, коррупция, незаконные финансовые потоки, морское пиратство, преступления против дикой природы и терроризм подрывают государственные институты и наносят ущерб миру и безопасности. Он выделил предложенную цель 16 целей в области устойчивого развития, включая ее конкретные целевые задания, касающиеся защиты детей, содействия верховенству права и доступа к правосудию, сокращения незаконных финансовых потоков и потоков оружия, а также существенного сокращения масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах, в качестве чрезвычайно важной цели для усилий по предупреждению и противодействию преступности. В отношении создания потенциала он отметил, что дополнительные ресурсы и экспертные знания потребуются для оказания

странам помощи в достижении цели 16 и что УНП ООН могло бы играть ключевую роль в предоставлении технической помощи. Он подчеркнул, что ключом к достижению успеха в реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года является ее осуществление и что Экономический и Социальный Совет будет играть главную роль в координации и программном руководстве в контроле над прогрессом в достижении целей этой повестки дня. Он также отметил важную роль Совета в налаживании глобального партнерства между заинтересованными сторонами в этом отношении.

42. Представитель Бразилии, выступая от Группы 77 и Китая, отметил значимость Конгресса в обеспечении совместного участия представителей правительств, международных организаций и других заинтересованных сторон в вынесении государствам-членам ценных рекомендаций, касающихся политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он подчеркнул, что Конгресс дает государствам-членам возможность обеспечить стратегические ориентиры для других директивных органов, в частности Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в отношении изменений и тенденций в области преступности и средств ее предупреждения, проведения расследований, уголовного преследования и применения мер наказания. Он подчеркнул, что верховенство права и устойчивое развитие являются взаимодополняющими, и принял к сведению усилия по включению вопросов обеспечения верховенства права в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Он также принял к сведению число государств, которые ратифицировали соответствующие международные документы, касающиеся организованной преступности и коррупции, или присоединились к ним, и призвал государства ратифицировать эти конвенции, если они еще не сделали этого. Он далее принял к сведению функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и будущее начало второго цикла функционирования этого Механизма, а также призвал к учреждению механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²³, с тем чтобы оказывать государствам-участникам содействие в осуществлении Конвенции. В отношении торговли людьми он подчеркнул, что соответствующая политика должна носить комплексный и всеобъемлющий характер с учетом необходимости предупреждения и эффективной правоохранительной деятельности, а также необходимости оказания помощи жертвам такой торговли. Он отметил важное значение Главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁴, а также выявления, изъятия и возвращения похищенных активов на основе международного сотрудничества, что будет оказывать позитивное воздействие в области развития. Он подчеркнул важное значение Конгресса с точки зрения искоренения появляющихся форм и вариантов преступности, включая незаконный оборот культурных ценностей и связанные с этим преступления. Он признал наличие связей между транснациональной организованной преступностью и другими формами преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков, отмывание денежных средств и, в некоторых случаях, терроризм, и призвал к налаживанию

²³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²⁴ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

более широкого международного сотрудничества для эффективной ликвидации этих связей. Он выразил озабоченность в связи с расширением масштабов деятельности организованных преступных групп, причастных к терроризму, включая разрушение религиозных и культурных объектов, и призвал государства-члены активизировать свои усилия в этом отношении. Он также выразил озабоченность в связи с киберпреступностью и в этом отношении заявил, что он придает огромное значение деятельности межправительственной группы экспертов открытого состава по проведению всеобъемлющего исследования по проблеме киберпреступности, созданной в соответствии с Салвадорской декларацией о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире²⁵, приветствовал всеобъемлющее исследование по проблеме киберпреступности, явившееся результатом работы этой группы экспертов, и призвал государства-члены изучить возможность принятия новых национальных и международных правовых мер реагирования на это явление. Он отметил новые и появляющиеся формы преступлений против дикой природы и экологических преступлений и призвал к уделению и далее международным сообществом внимания этой проблеме без дублирования другой работы, проводящейся на международном уровне. Он призвал государства-члены признать важное значение осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в поддержку эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия, особенно в интересах женщин и детей, а также сослался на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и недавно принятые Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия²⁶. Он отметил поддержку Группой 77 и Китая осуществляющегося пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Он решительно осудил все формы насилия в отношении женщин, включая гендерно мотивированные убийства женщин и девочек, и призвал международное сообщество наказывать виновных в этом лиц в соответствии с внутренним законодательством и предоставлять жертвам доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Он также заявил о решительном осуждении Группой 77 и Китая насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей и подчеркнул важность защиты их прав и некриминализации в соответствии с обязательствами участников Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. Он призвал государства-члены увеличить необусловленные взносы в фонд средств УНП ООН общего назначения для усиления его способности предоставлять эффективную и действенную техническую помощь государствам-членам в случае необходимости. Он призвал государства и международные организации избегать ранжирования государств-членов и односторонних действий и санкций, которые могут ослабить рамки международного сотрудничества и потенциал государств-членов в области борьбы с преступностью.

²⁵ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁶ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

43. Представитель Нигерии, выступая от имени Группы африканских государств, поддержал заявление, сделанное от имени Группы 77 и Китая, и выразил озабоченность в связи с расширением масштабов терроризма во многих частях мира, а также заявил о необходимости привлечения виновных в этом лиц к ответственности при соблюдении прав человека и основных свобод. Он отметил важную роль Сектора по вопросам предупреждения терроризма УНП ООН в предоставлении необходимой технической помощи по связанным с этим вопросам. Он призвал государства расширять международное сотрудничество, в частности посредством применения внутреннего законодательства, в том числе путем признания уголовно наказуемым деянием уплату выкупа в своем внутреннем законодательстве, с тем чтобы вести борьбу с финансированием терроризма и не допускать, чтобы террористы извлекали выгоду, получая выкуп в связи с похищением людей. Он также призвал государства принимать меры по борьбе с коррупцией и предупреждению перевода похищенных активов за рубеж, а также содействию выявлению, замораживанию, конфискации и возвращению похищенных активов в соответствии с положениями Главы V Конвенции против коррупции. Он настоятельно призвал все государства-члены укреплять международное сотрудничество, в частности путем упрощения юридических процедур для облегчения безусловного возвращения незаконно приобретенных активов в страны их происхождения. Он призвал к всестороннему осуществлению положений Конвенции против коррупции, в том числе на основе мер по обеспечению предупреждения коррупционных деяний, отметив важное значение в этой связи резолюции 5/4 Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о мероприятиях по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции. Он подчеркнул важное значение обеспечения защиты детей и молодежи, особенно в странах, переживающих постконфликтный период, и подчеркнул важное значение осуществления сбора соответствующих данных, касающихся взаимосвязи между молодежью и преступностью, в рамках усилий по выявлению и ликвидации коренных причин, а также необходимость осуществления положений Конвенции о правах ребенка²⁷ и связанных с этим стандартов и норм. Он решительно осудил все формы насилия в отношении трудящихся-мигрантов и их семей, включая их неправомерное задержание, и подчеркнул важность ратификации и осуществления соответствующих международных документов и стандартов в целях обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также разработки эффективных мер по предотвращению незаконного ввоза мигрантов при одновременном обеспечении защиты их прав, включая доступ к правосудию, независимо от их иммиграционного статуса, гражданства, пола, этнического происхождения, возраста или религиозных убеждений. Он призвал государства создать справедливые, беспристрастные и транспарентные системы уголовного правосудия, в том числе путем расширения юридической помощи неимущим обвиняемым и осуществления Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. Он указал на безотлагательную необходимость расширения международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Он отметил,

²⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

что киберпреступность по-прежнему является серьезным явлением, которое срочно требует принятия обязывающего международно-правового документа для решения этой проблемы. Он подчеркнул важность разработки в рамках Организации Объединенных Наций правового документа о борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Он указал на ведущееся обсуждение, особенно в Африке, вопросов незаконной горной добычи и незаконного оборота драгоценных металлов, призвал к принятию дополнительных мер в этом отношении и приветствовал усилия Южной Африки и ЮНИКРИ по разработке и содействию осуществлению международной стратегии. Он призвал предоставлять дополнительную техническую помощь, по соответствующей просьбе и с учетом потребностей запрашивающих такую помощь стран, в целях решения проблем, связанных с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, признавая общую ответственность за защиту человеческого достоинства, прав человека и основных свобод для всех. Он призвал обеспечить уважение в полном объеме принципов суверенитета и территориальной целостности всех государств, их внутренних законов и их социально-культурных и религиозных особенностей.

44. Представитель Иордании, выступая от имени Группы государств Азии и Тихого океана, отметил значимость работы Конгресса для проходящих переговоров по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, с тем чтобы подтвердить важность мер по предупреждению преступности и уголовному правосудию для устойчивого развития. Он напомнил о том, что Салвадорская декларация признала, что предупреждение преступности и система уголовного правосудия играют центральную роль в деле обеспечения верховенства права и что долгосрочное устойчивое экономическое и социальное развитие и создание функционирующей, эффективной, действенной и гуманной системы уголовного правосудия взаимосвязаны и дополняют друг друга. Он подчеркнул, что вызовы, возникающие в результате совершаемых преступлений против дикой природы и окружающей среды, представляют собой серьезную угрозу экономическому развитию и источникам существования общин, и для того, чтобы противостоять этим вызовам, он призвал использовать всеобъемлющий подход, включающий международное сотрудничество и усилия по созданию потенциала. Он также отметил важность борьбы с киберпреступностью и преступлениями, связанными с культурными ценностями, включая эффективное выявление и возвращение похищенных культурных ценностей с помощью таких мер, как усиление правового и институционального реагирования на связанные с этим виды преступной деятельности. В этой связи он приветствовал принятие Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений²⁸. Он указал на существование ряда международно-правовых документов, направленных на борьбу с такими преступлениями и их пресечение, включая Конвенцию против организованной преступности и дополняющие ее протоколы, а также Конвенцию против коррупции, и подчеркнул важность положений, касающихся выдачи, взаимной правовой помощи и выявления, отслеживания и возвращения похищенных активов в страну происхождения.

²⁸ Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Он призвал уделять дополнительное внимание нуждающимся группам населения, в частности молодежи и лицам, проживающим в условиях конфликтов и в постконфликтных обществах, и подчеркнул, что государствам-членам необходимо включать основанные на правах человека и гендерных особенностях подходы в свою национальную политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

45. Представитель Панамы, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, подчеркнула необходимость разработки такой политики, которая учитывала бы гендерные перспективы и аспекты уязвимости, связанные с определенными группами населения, такими как дети и подростки, пожилые люди, этнические меньшинства и сообщество лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и гермафродитов. Она обратила внимание на положительные и взаимодополняющие связи между социально-экономическим развитием и созданием справедливой и гуманной системы уголовного правосудия. Она подтвердила основополагающую роль УНП ООН в обеспечении согласованных и координируемых действий в области предупреждения и пресечения преступности. В связи с осуществлением Конвенции против организованной преступности она отметила озабоченность Группы тем, что на седьмой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в октябре 2014 года не удалось достичь консенсуса в отношении создания механизма обзора. Она настоятельно призвала все государства-участники разработать объективный и беспристрастный механизм обзора. Она с серьезной озабоченностью отметила незаконный ввоз мигрантов, особенно следующих без сопровождения детей, которые подвержены особому риску превратиться в жертв злоупотребления, насилия и беспризорничества, и она настоятельно призвала международное сообщество разработать и принять политику оказания необходимой помощи жертвам таких преступлений. Она указала также на вызовы, связанные с изготовлением и незаконным оборотом огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, и высказалась за принятие мер по улучшению отслеживания, выявления местонахождения и изъятия таких материалов. В этой связи она далее сослалась на Договор о торговле оружием, который вступил в силу 24 декабря 2014 года. Она подчеркнула угрозу со стороны киберпреступности, незаконного оборота культурных ценностей, экологической преступности (включая незаконную разработку подземных месторождений), незаконного оборота человеческих органов, незаконного ввоза мигрантов и эскалации городской преступности как новых форм преступности, требующих более совершенного международного сотрудничества и прочных правовых основ. Она выразила озабоченность проявлениями организованной преступности в ее регионе, в частности активностью банд-формирований с участием молодежи, для пресечения деятельности которых потребуются коллективные контрмеры с участием всех заинтересованных сторон, включая частный сектор. Она подчеркнула важность применения в надлежащих случаях мер, альтернативных тюремному заключению.

46. Представитель Европейского союза отметила важную роль мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Предупреждению преступности и уголовному правосудию отводится видное место

в разрабатываемой повестке дня в области развития на период после 2015 года, в том числе в части обеспечения гендерного равенства, ликвидации насилия на гендерной основе, а также поощрения мер по созданию инклюзивного общества. Она решительно осудила последние террористические акты, направленные против людей, стран и культурного наследия, и подчеркнула важность международного сотрудничества и коллективных действий для отражения этих угроз. Она обратилась к государствам-членам с призывом обеспечить создание беспристрастных, справедливых и гуманных систем уголовного правосудия, отвечающих международным стандартам в области прав человека. Она заявила, что Европейский союз считает смертную казнь негуманным, жестоким и унижающим достоинство человека наказанием и что не существует убедительных свидетельств того, что эта мера наказания служит сдерживающим фактором. Она приветствовала предпринятые некоторыми государствами-членами шаги по сокращению перечня преступлений, которые могут караться смертной казнью, а также шаги в направлении ограничения сферы ее применения. Она призвала государства-члены отменить смертную казнь при любых обстоятельствах. Она отметила важность противодействия насилию в отношении женщин и девочек и призвала государства осуществлять политику и практику в целях решения этой проблемы. Она осудила все формы насилия в отношении детей и призвала государства присоединиться к соответствующим международным конвенциям и разработать меры политики по противодействию насилию в отношении детей. Она далее указала, что Европейский союз глубоко озабочен тем, что сексуальная ориентация и гендерная идентичность продолжают использоваться для оправдания серьезных нарушений прав человека во всем мире, и подтвердила приверженность Европейского союза политике защиты прав человека лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и гермафродитов. Она далее указала на необходимость противодействия коррупции, торговле людьми, незаконному ввозу мигрантов и преступлениям против дикой природы. Она призвала государства-члены принять эффективные меры на национальном уровне для предупреждения и борьбы с изготовлением поддельных товаров, в том числе фальсифицированных лекарственных препаратов. Она отметила вызовы, связанные с киберпреступностью, и привела в качестве примера Конвенцию Совета Европы о киберпреступности²⁹, которая может послужить основой для международного сотрудничества. Она призвала к созданию культуры законности на основе соблюдения прав человека и верховенства права и обратилась к государствам-членам с настоятельным призывом обеспечить полномасштабное и эффективное включение гражданского общества, частного сектора, научных учреждений, средств массовой информации и других соответствующих заинтересованных сторон в процесс развития, осуществления и мониторинга политики в области предупреждения преступности.

47. Выступавшие выразили правительству Катара признательность за гостеприимство и усилия по организации успешного проведения тринадцатого Конгресса. Выступавшие также выразили от имени своих правительств благодарность УНП ООН, выполнявшему функции секретариата, за подготовку и организацию Конгресса, а также за качество документов.

²⁹ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.

48. Выступавшие отметили важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обеспечении возможности для обсуждения вызовов и приоритетов, выявления тенденций и рисков и обмена информацией об оптимальных видах практики и опытом в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия среди многочисленных заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные и неправительственные организации, научные учреждения, профильных специалистов и широкую общественность. Выступавшие отметили особую важность тринадцатого Конгресса, знаменующего шестидесятую годовщину проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности и совпадающего с семидесятой годовщиной образования Организации Объединенных Наций. Выступавшие выразили поддержку последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса, которую должна осуществлять Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

49. Выступавшие приветствовали Дохинскую декларацию в качестве отправной точки и призвали обеспечить ее осуществление с целью поддержки и укрепления связей между усилиями в области предупреждения преступности, уголовного правосудия, верховенства закона, прав человека и развития. Выступавшие призвали все государства предпринять совместные действия в поддержку осуществления Дохинской декларации и жизненно важных межправительственных мер, предусмотренных в ней в ответ на вызовы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, на основе развития международных сетей и сотрудничества. Один из выступавших подчеркнул, что учреждения системы уголовного правосудия, политика и стратегии должны реагировать на конкретные потребности общества и учитывать экономические, социальные и культурные ценности. Многие выступавшие приветствовали уделение в Декларации особого внимания правам женщин и детей и подчеркнули необходимость искоренения всех форм насилия в отношении женщин, включая гендерно мотивированные убийства женщин и девочек. Один из выступавших выразил разочарование в связи с тем, что Декларация не содержит положения об осуждении насилия в отношении лиц из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и гермафродитов. Выступавшие также призвали ввести мораторий на смертную казнь и в конечном счете обеспечить ее отмену.

50. Выступавшие также отметили значение взаимосвязей между предупреждением преступности и уголовным правосудием, с одной стороны, и устойчивым развитием – с другой, и призвали учитывать первый постулат в ходе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Несколько выступавших призвали к созданию такой культуры законности, которая способна обеспечить верховенство права и доступ к правосудию для всех в целях создания доверия и уважения граждан к закону. Несколько выступавших также указали на то, что ценности, ассоциируемые с верховенством права и мирным развитием, присущи всем цивилизациям, культурам и религиям. Было отмечено, что верховенство права и предупреждение преступности, с одной стороны, и устойчивое экономическое и социальное развитие – с другой, взаимосвязаны и дополняют друг друга на местном, региональном и международном уровнях. Некоторые выступавшие подчеркнули тот факт, что приверженность верховенству права должна также

подкрепляться уважением международных норм и стандартов в области прав человека, которые следует соблюдать независимо от сексуальной ориентации или гендерной идентичности лиц и которые должны поддерживаться последовательными подходами к решению проблем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Были также подчеркнуты связи между устойчивым развитием и верховенством права, с одной стороны, и уменьшением масштабов нищеты и созданием возможностей в области образования – с другой стороны. Было указано, что наилучшим климатом для наращивания государственных и частных инвестиций являются безопасность, правосудие и надлежащее управление.

51. Многие выступавшие подчеркнули необходимость инвестирования в сбалансированные, всеобъемлющие и координируемые стратегии и институты по предупреждению преступности на национальном и местном уровнях. В этой связи была подчеркнута роль общин и правоохранительной деятельности. Выступавшие также особо подчеркнули важность привлечения общественности и широкого круга заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, частный сектор, молодежь и женщин, в процесс разработки и осуществления стратегий, мер и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, выступавшие подчеркнули необходимость поощрения и обеспечения гендерного равенства и прав детей и молодежи. В этой связи ряд выступавших воздали должное Дохинскому молодежному форуму, особенно его заявлению и рекомендациям, и призвали к осуществлению мер по поддержке и укреплению участия молодежи во всех аспектах деятельности по предупреждению преступности.

52. Многие выступавшие отметили важность обеспечения возможностей для получения всестороннего образования и повышения осведомленности общества в качестве инструмента предупреждения преступности, что чрезвычайно важно для прилагаемых усилий по обеспечению долговременного мира, стабильности и устойчивого развития в интересах будущих поколений. Была отмечена важная роль международных исследовательских и образовательных учреждений, в том числе представителем институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

53. Ряд выступавших призвали к созданию справедливой, эффективной, доступной, беспристрастной, подотчетной и гуманной системы уголовного правосудия в качестве одного из основных инструментов устойчивого развития. Многие выступавшие особо подчеркнули усилия, направленные на всестороннее реформирование системы уголовного правосудия, включая меры по повышению эффективности, обеспечению независимости судебных органов и органов прокуратуры и сужению сферы применения тюремного заключения путем введения альтернативных мер наказания и совершенствования служб пробации. Некоторые выступавшие призвали к отмене смертной казни при всех обстоятельствах. Была отмечена важность обеспечения защиты потерпевших и свидетелей в ходе уголовного расследования, особенно когда речь идет о детях, а также важность предоставления потерпевшим возможности выступать с заявлениями на соответствующих этапах уголовного процесса. Ряд выступавших подчеркнули важность поддержания независимости судебных органов для цели обеспечения верховенства права и всеобщего доступа к правосудию. Были также особо подчеркнуты выгоды урегулирования споров

альтернативными методами и посредничества как конструктивных способов избежания официальной системы правосудия.

54. Некоторые выступавшие подчеркнули, что в процессе борьбы с транснациональной организованной преступностью следует принимать меры для обеспечения права народов на развитие. Кроме того, для борьбы с преступной деятельностью сотрудничество должно основываться на уважении национального суверенитета и территориальной целостности государств-членов.

55. Была отмечена необходимость обеспечения реабилитации и реинтеграции правонарушителей в общество в целях снижения уровня рецидивизма, в том числе путем принятия надлежащих мер в области образования и профессионального обучения, а также консультирования по вопросам физического и психического здоровья и лечения. Была подчеркнута необходимость дальнейшего изучения мер, являющихся альтернативой тюремному заключению, в том числе всеобъемлющей системы пробации и использования средств электронного мониторинга и условного освобождения до суда. Была особо подчеркнута роль правосудия в отношении несовершеннолетних и оптимального использования ресурсов и услуг в целях обеспечения возможности для получения всестороннего образования, профессионального обучения, реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей в жизнь общества. Выступавшие призвали государства к осуществлению Бангкокских правил. Ряд выступавших сослались на Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и особо подчеркнули необходимость их соблюдения. Другие выступавшие приветствовали принятие Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и особо подчеркнули усилия по обеспечению доступа к правосудию для детей, находящихся в конфликте с законом, и жертв и свидетелей преступлений.

56. Выступавшие отметили важность борьбы с коррупцией и призвали к универсальной ратификации и полному осуществлению Конвенции против коррупции, в том числе путем применения таких мер, как изъятие, замораживание, конфискация и возвращение похищенных активов. Некоторые выступавшие подчеркнули негативные последствия коррупции для экономического и социального развития и то, насколько серьезно коррупция может подрывать экономическое развитие, а также доверие к учреждениям правосудия. Другие выступавшие отметили то, как коррупция наносит ущерб отношениям, складывающимся между гражданами и их правительством, и причиняет вред осуществлению на практике принципа верховенства права. Было упомянуто создание Международной антикоррупционной академии.

57. Были отмечены проблемы, связанные с трансграничной и транснациональной преступностью. Такая преступность была названа глобальной угрозой безопасности и стабильности. Ее последствия тормозят процесс государственного и частного инвестирования, способствуют росту нестабильности и маргинализации местных предпринимателей. Выступавшие призвали к универсальной ратификации и полному осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, особенно тех положений, которые относятся к международному и региональному

сотрудничеству. Некоторые выступавшие призвали к созданию механизма обзора для Конвенции и протоколов к ней на основе опыта применения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

58. Многие выступавшие решительно осудили распространение терроризма и насильственного экстремизма, и призвали государства упорядочить внутреннее законодательство и осуществлять сотрудничество на региональном и международном уровнях, в том числе в области правоохранительной деятельности и обмена оперативной информацией в целях борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях, при соблюдении международных норм в области прав человека и запрещения пыток. Было особо указано на ключевую роль женщин в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Была дана высокая оценка Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и работе Сектора по вопросам предупреждения терроризма УНП ООН. Отмечалось, что террористические группы получают значительные финансовые ресурсы в результате совершения похищений людей, торговли нефтью и природными ресурсами, подделки лекарственных препаратов и осуществления другой незаконной деятельности. Некоторые выступавшие призвали усилить меры, направленные на противодействие финансированию терроризма и вербовке сторонников через Интернет, а также на предупреждение вербовки террористами иностранцев и их перемещения в зоны боевых действий. Один из выступавших призвал обсудить вопрос о разработке нового международно-правового документа о борьбе с терроризмом. Один из выступавших подчеркнул роль Глобального контртеррористического форума, сославшись на совещание Совета Безопасности высокого уровня по иностранным боевикам-террористам, состоявшееся в Нью-Йорке в сентябре 2014 года, а также на резолюцию 2195 (2014) Совета Безопасности от 19 декабря 2014 года, в которой Совет призвал предпринять международные действия, с тем чтобы разорвать связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Другой выступавший подчеркнул важность таких мер по предупреждению, как развитие диалога с религиозными общинами и содействие сотрудничеству на местном уровне.

59. Ряд выступавших отметили в качестве одного из национальных и международных приоритетов борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Некоторые выступавшие призвали уделять особое внимание применению в этой области подхода, учитывающего интересы жертв, отметив, в частности, необходимость обеспечения для жертв торговли людьми доступа к правосудию, а также надлежащих мер защиты и безопасного жилья, особенно для молодых мигрантов. Выступавшие отметили важность активизации усилий по управлению и охране границ, а также усилению пограничного контроля. Некоторые выступавшие особо указали на необходимость урегулирования затянувшихся конфликтов, а также на воздействие текущих конфликтов на международные и региональные миграционные потоки. Была выражена поддержка Целевого фонда Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, а также ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной

преступности³⁰, и Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии³¹. Несколько выступавших подчеркнули важную роль и работу в рамках Балийского процесса как крупнейшего регионального механизма, который подтвердил свою эффективность в решении проблем, касающихся незаконного ввоза людей, торговли людьми и связанных с этим видов транснациональной преступности. Один из выступавших выразил обеспокоенность в связи с недостаточным уровнем ратификации и осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³² и призвал государства-члены укреплять международное сотрудничество в борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

60. Некоторые выступавшие высказали мнение о том, что жертвы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов должны получать помощь и поддержку и к ним не следует относиться как к преступникам.

61. Выступавшие также отметили важность рассмотрения вопросов, касающихся незаконного оборота культурных ценностей и исторических артефактов. Ряд выступавших приветствовали принятие Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, и некоторые выступавшие призвали к разработке и осуществлению новых международных стандартов в этой области. Выступавшие выразили сожаление в связи с недавним разрушением террористическими группами объектов культурного и религиозного наследия.

62. Ряд выступавших подчеркнули важность противодействия вызовам киберпреступности, включая экономическое мошенничество, угрозы конфиденциальности, изготовление подделок, преступления, связанные с использованием личных данных, онлайн-сексуальную эксплуатацию детей и уязвимость систем защиты данных, и призвали развивать международное сотрудничество и обмен успешными видами практики в этой области. Кроме того, некоторые выступавшие призывали разработать новые международно-правовые основы для рассмотрения проблемы киберпреступности и борьбы с ней, а также содействовать таким усилиям в области кибербезопасности, какие позволят сбалансировать правоохранительную деятельность с уважением прав человека, в частности права на неприкосновенность частной жизни, в то время как другие выступавшие указали на необходимость осуществления действующих документов.

63. Ряд выступавших пояснили, что незаконный оборот наркотиков вызывает серьезное беспокойство и угрожает процессу развития и верховенству права. Было отмечено, что необходимо принять более жесткие запретительные меры и меры по сокращению производства; в то же время выступавшие подчеркнули общую ответственность стран назначения за поддержку таких усилий.

³⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

³¹ *Ibid.*, vol. 2171, No. 27531.

³² *Ibid.*, vol. 2241, No. 39574.

Выступавшие положительно оценили техническую помощь, предоставляемую УНП ООН в связи с усилиями по противодействию производству, продаже и обороту наркотиков. Кроме того, выступавшие призвали государства ратифицировать и осуществлять все соответствующие международные конвенции о наркотиках.

64. Многие выступавшие отметили важность мер по предупреждению и выявлению отмыwania денег и по выполнению соответствующих положений Конвенции против коррупции и Конвенции против организованной преступности в рамках общей стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, направленной на противодействие коррупции, организованной преступности, незаконному обороту наркотиков и терроризму. В этой связи была положительно оценена роль Целевой группы по финансовым мероприятиям. Один из выступавших сообщил об эффективном применении инструментов финансовой разведки, включая систему программного обеспечения goAML, в целях отслеживания незаконных финансовых потоков преступных сетей, и призвал УНП ООН продолжать предоставлять это программное обеспечение запрашивающим государствам-членам.

65. Выступавшие подчеркнули важность эффективного и действенного международного сотрудничества в деле борьбы с преступностью с учетом, в частности, расширения связей между транснациональной организованной преступностью, в некоторых случаях терроризмом, коррупцией и отмыwанием денег, а также в целях преодоления существующих препятствий, которые мешают сотрудничеству, включая задержки и громоздкие процедуры, отказы в выдаче граждан и проблемы, возникающие в ходе трансграничных расследований вследствие различий в правовых положениях и правилах государств-членов. Некоторые выступавшие указали на преимущества принятия государствами решений участвовать в международном сотрудничестве и оказании взаимной правовой помощи даже в отсутствие двустороннего договора с запрашивающим государством. Другие выступавшие подчеркнули важность сотрудничества в целях содействия возвращению активов. Один из выступавших высказался за развитие сотрудничества в гражданских и административных разбирательствах, связанных с делами о коррупции. Другие выступавшие подчеркнули важность перспективного подхода к разработке согласованных правовых основ на внутреннем уровне и развитию международного сотрудничества, в том числе в рамках региональных прокурорских сетей и, если это возможно, опираясь на потенциал научных и международных организаций, в целях противодействия существующим и возникающим формам преступности, включая пиратство, незаконный лов рыбы, незаконную заготовку древесины и незаконный оборот продуктов дикой природы, минералов, опасных отходов и человеческих органов, а также изготовление подделок. Некоторые выступавшие подчеркнули, что в процессе такого сотрудничества следует учитывать необходимость уважения национального суверенитета и территориальной целостности.

66. Несколько выступавших поделились опытом своих стран в осуществлении мер по предупреждению и расследованию преступлений. К их числу относятся меры по повышению доверия населения к судебной системе и судебной власти, реформам пенитенциарной системы, проведенным или планируемым реформам

материальных норм уголовного и уголовно-процессуального права, меры по укреплению системы уголовного правосудия, включая меры по защите свидетелей, инициативы в области укрепления правосудия в отношении несовершеннолетних, защиты детей и правоохранительной деятельности, использование альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы, меры по борьбе с терроризмом и по предупреждению и выявлению коррупции, а также меры по укреплению международного сотрудничества на региональном и глобальном уровнях. Некоторые выступавшие также затронули проблему разработки и осуществления комплексных национальных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

67. Ряд выступавших сообщили об участии своих стран в усилиях по оказанию помощи в целях развития и в осуществлении программ по укреплению потенциала для содействия обеспечению верховенства права. Другие выступавшие подчеркнули важную роль Организации Объединенных Наций, в частности УНП ООН, в предоставлении государствам-членам необходимой технической помощи в осуществлении соответствующих международных конвенций, протоколов и других стандартов. Было рекомендовано продолжить разработку и осуществление соответствующих мер в области предупреждения преступности на региональном, национальном и местном уровнях, а также отмечено, что УНП ООН регулярно оказывает содействие и экспертную поддержку в этой области. Один из выступавших призвал обеспечить передачу определенной доли доходов от преступлений или конфискованного имущества в развитых странах в развивающиеся страны для поддержки программ в области предупреждения преступности.

68. Осуществляя свое право на ответ в соответствии с пунктом 22 правил процедуры, заявление сделал представитель Турции. Осуществляя это же право на ответ, заявление сделал также представитель Армении. Аналогичным образом, осуществляя свое право на ответ в соответствии с пунктом 22 правил процедуры, заявление сделал представитель Азербайджана. Тексты этих заявлений размещены на веб-сайте УНП ООН.

69. Осуществляя это же право, представитель Армении сделал дополнительное заявление, выразив разочарование в связи с тем, что Декларация не содержит ссылку на положения Устава Организации Объединенных Наций. Представитель Армении также выразил сожаление по поводу того, что в Декларации определенные принципы были изложены таким образом, какой наделяет их особым приоритетом по сравнению с целями и другими принципами Устава и международного права. Представитель Армении отметил, что все принципы Устава Организации Объединенных Наций являются в равной мере значимыми для государств-членов.

70. Осуществляя свое право на ответ, представитель Азербайджана выразил сожаление в связи с тем, что делегация Армении неоднократно упоминала о том, что она не удовлетворена принятой Дохинской декларацией, которая явилась продуктом широкого консенсуса всех делегаций, включая делегацию Азербайджана.

71. Правительство Японии предложило выступить в качестве принимающей стороны четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в 2020 году.

С. Решения, принятые на этапе заседаний высокого уровня

72. На 1-м заседании этапа заседаний высокого уровня 12 апреля 2015 года Конгресс принял Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности (A/CONF.213/L.6) (текст этой декларации см. главу I, резолюция 1).

Глава V

Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях

А. Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития

Ход работы

73. На своем 7-м пленарном заседании 14 апреля 2015 года и на своем 8-м заседании 15 апреля Конгресс рассмотрел пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития". Для рассмотрения данного пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) Доклад Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с Салвадорской декларацией о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (A/CONF.222/3);

б) Доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире (A/CONF.222/4);

с) Доклад Директора-исполнителя о вкладе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года (A/CONF.222/5);

d) Рабочий документ, подготовленный Секретариатом и касающийся успехов и вызовов в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития (A/CONF.222/6);

e) Записка Секретариата по докладу Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными о работе ее четвертого совещания (A/CONF.222/14);

f) Руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1).

74. Седьмое пленарное заседание проходило под председательством заместителя Председателя Конгресса Халеда Шамаа (Египет). Пункт 3 был внесен на рассмотрение представителями Секретариата, и с заявлением выступил помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности. С заявлениями выступили также представители Таиланда, Алжира, Канады, Австрии от имени Сети безопасности человека, Китая, Словении, Вьетнама, Мексики, Пакистана и Норвегии. Краткий отчет о ходе работы был представлен пленарному заседанию ведущим семинара-практикума I под названием "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция".

75. Восьмое пленарное заседание 15 апреля проходило под председательством заместителя Председателя Конгресса Халеда Шамаа (Египет). С заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Египта, Швейцарии, Марокко, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Ирака, Ливии, Кувейта, Судана, Бурунди, Ирана (Исламской Республики), Никарагуа и Кении. С заявлениями также выступили наблюдатели от Международного консорциума по политике в области наркотиков, Международной организации помощи жертвам преступлений, организации "Международная амнистия" вместе с организацией "Глобальный союз по борьбе с торговлей женщинами".

Общие прения

76. Ведущий семинара-практикума I представил пленарному заседанию краткий отчет о работе семинара-практикума, уделив основное внимание важности задачи осуществления в полном объеме существующих стандартов и норм, в частности Бангкокских правил, и недавно принятых Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Семинар-практикум пришел к выводу о том, что, хотя наблюдается неуклонный прогресс в осуществлении вышеупомянутых стандартов, необходимо продолжать их внедрять в практическую деятельность. Была подчеркнута важность всестороннего учета гендерной проблематики. Необходимо претворять в жизнь стандарты и программы, в которых

учитываются особые потребности женщин в системе уголовного правосудия, путем разработки специальных программ реабилитации женщин-заключенных и женщин-правонарушителей. В отношении детей необходимо повышать эффективность реагирования системы уголовного правосудия на совершаемые в отношении детей акты насилия и необходимо налаживать более тесное сотрудничество систем защиты детей с системами уголовного правосудия. Была выражена поддержка рекомендаций, подготовленных четвертым совещанием Группы экспертов по обзору Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (см. E/CN.15/2015/17). На заседании выступил помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности. Он подчеркнул, что в глобальном плане только 50 процентов всего взрослого населения мира испытывают доверие к своим системам правосудия. Он также пояснил, что система уголовного правосудия должна использоваться только в качестве крайней меры и что неудачи в обеспечении верховенства права создают угрозы для международного мира и безопасности. Он призвал Организацию Объединенных Наций, государства-члены, региональные организации, научное сообщество и гражданское общество воспользоваться данной возможностью для наращивания коллективных усилий, направленных на обеспечение верховенства права, в частности в постконфликтных и ситуациях конфликта. Он упомянул о мерах, принимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках механизма глобального координационного центра, учрежденного в поддержку присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Эти меры включают: оказание помощи в проведении судебного преследования офицеров воинских формирований, обвиняемых в совершении преступлений в отношении гражданских лиц; осуществление мер реабилитации по решению суда и в условиях тюремного заключения и повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

77. Выступавшие вновь подтвердили наличие взаимосвязи между верховенством права и устойчивым развитием. Было отмечено, что верховенство права является одновременно итогом и непреложным условием процесса развития. Выступавшие подчеркнули особую необходимость включения темы верховенства права и укрепления систем правосудия в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Кроме того, выступавшие отметили, что принимаемые в области предупреждения преступности и уголовного правосудия меры способствуют укреплению безопасности общин, помогают обеспечивать устойчивость и предсказуемость правовой системы, благоприятствуют инвестиционной деятельности и экономическому развитию и помогают обеспечивать такие условия, при которых выгоды от развития не попадают криминальным структурам. Выступающие приняли к сведению доклад Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970), в частности предложенные цели 5 и 16, и настоятельно призвали государства-члены не возобновлять переговоры по уже согласованным в рамках межправительственного процесса целям и заданиям. Один из выступавших указал, что принцип верховенства права следует включить в другие цели в области устойчивого развития. Ряд выступавших рекомендовали принять такой подход к развитию, который был бы ориентирован на нужды и интересы людей и который не ограничивался бы задачей улучшения правовой системы и системы управления, а способствовал бы поощрению и защите прав

человека и расширению прав и возможностей всех граждан, а также помогал бы обеспечивать равенство, недискриминацию, участие и подотчетность при одновременном соблюдении прав человека.

78. Некоторые выступавшие подчеркнули, что верховенство права следует рассматривать в более широком контексте надлежащего управления и права на развитие. Кроме того, для обеспечения успеха политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при формулировании такой политики и стратегий следует учитывать культурные особенности и особые потребности общества. В этой связи наказания должны быть соразмерными характеру преступления.

79. Несколько выступавших поделились своим опытом практического осуществления Салвадорской декларации.

80. Выступавшие подчеркнули важность создания высококачественных систем сбора и анализа данных для цели дальнейшего укрепления программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для эффективного использования ресурсов и определения вызовов необходима политика, основанная на фактологических данных. Данные, собираемые как на национальном, так и на международном уровне, помогают закладывать прочный фундамент для деятельности по определению статистических показателей, которые в будущем помогут следить за ходом выполнения целей в области устойчивого развития. Было особо подчеркнуто, что именно опыт УНП ООН по сбору данных о преступности и системах уголовного правосудия может служить важным подспорьем усилий по мониторингу целей устойчивого развития, особенно в отношении предложенной цели 16.

81. Ряд выступавших особо подчеркнули первоочередную необходимость решения в качестве первоочередной задачи проблемы насилия в отношении женщин в контексте процесса обеспечения устойчивого развития и верховенства права путем применения на практике обновленных Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия³³. Меры борьбы с насилием в отношении женщин включают, например, установление в национальных масштабах "горячей линии" на нескольких языках в русле тех обязательств, которые вытекают из Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним³⁴. Выступавшие также подчеркнули важность включения гендерной тематики в систему уголовного правосудия и сослались на принимаемые меры по увеличению процентной доли женщин, работающих в органах полиции и в судебной системе. Один из выступавших особо подчеркнул важную роль женщин в борьбе с коррупцией.

82. Многие выступавшие подчеркнули важность удовлетворения потребностей детей в системе уголовного правосудия, в частности путем осуществления Типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и оказания поддержки совместно разработанной УНП ООН и ЮНИСЕФ

³³ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁴ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 210.

Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выступавшие рассказали о предпринимаемых в их странах усилиях по приведению систем правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствие с международными стандартами, в частности путем использования внесудебных методов; профилактики; многопрофильного взаимодействия между системой правосудия, системой помощи детям, системой здравоохранения и системой школьного обучения и осуществления программ социальной реинтеграции.

83. Выступавшие рассказали о прилагаемых в их странах усилиях по проведению правовой реформы и коренной перестройке систем уголовного правосудия с уделением первоочередного внимания таким аспектам, как модернизация системы правосудия, обеспечение независимости судебных органов, укрепление потенциала, обеспечение поддержки жертвам преступлений и реформирование пенитенциарных учреждений. В частности, были приняты меры по расширению применения мер наказания, альтернативных тюремному заключению, внесудебных методов, социальной реинтеграции правонарушителей и предупреждения рецидивизма. Выступавшие также отметили важность использования института общественной защиты и обеспечения доступа к правосудию для содействия верховенству права и развитию, а также важность практических шагов, направленных на осуществление Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

84. Выступавшие также говорили о важности укрепления стратегий, мер и программ в области предупреждения преступности. Некоторые выступавшие рассказали о уже предпринятых в их странах усилиях по осуществлению национальных стратегий, программ обучения жизненно важным навыкам и первичной профилактики, а также программ обеспечения безопасности в общинах с уделением особого внимания группам, подвергающимся особому риску.

85. Выступавшие обратились к международному сообществу с призывом активизировать международное сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью, в частности путем одобрения механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности. Другие выступавшие говорили о важности мер, касающихся взаимной правовой помощи и выдачи. Один из выступавших обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой разработать новый юридически обязывающий документ о выдаче. Некоторые выступавшие отметили ряд конкретных областей деятельности, которым уделяется особое внимание на внутригосударственном уровне, в частности торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, спрос и предложение запрещенных законом наркотиков и незаконный оборот культурных ценностей.

86. Выступавшие сослались на коррупцию как на серьезное препятствие на пути развития и установления верховенства права и особо подчеркнули принятые в их странах законы и программы содействия осуществлению Конвенции против коррупции.

87. Выступавшие выразили серьезную озабоченность угрозой со стороны терроризма для их стран и международного сообщества. Ряд выступавших рассказали о мерах, принимаемых в их странах в области предупреждения преступности на всех уровнях общества, в том числе с участием религиозных организаций, для недопущения радикализации молодежи.

88. Один из выступавших особо подчеркнул необходимость соблюдения принципов невмешательства, полного уважения территориальной целостности и суверенитета государств, поскольку все они являются центральным компонентом эффективных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

89. Ряд выступавших приветствовали проводимую УНП ООН работу по оказанию государствам-членам содействия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выступавшие также высоко оценили работу Группы экспертов по обзору Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, назвав ее важным шагом по пути совершенствования правил обращения с правонарушителями. Поддержку получило предложение поручить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию препроводить через Экономический и Социальный Совет пересмотренные Минимальные стандартные правила обращения с заключенными для их принятия Генеральной Ассамблеей в качестве Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

В. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью

Ход работы

90. На своих 9-м и 10-м пленарных заседаниях 16 апреля 2015 года Конгресс рассмотрел пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью". Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью (A/CONF.222/7);

б) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1).

91. Девятое пленарное заседание проходило под председательством Председателя Конгресса и заместителя Председателя Конгресса Садика Марафи (Кувейт). Представитель Секретариата внес на рассмотрение данный пункт повестки дня, а резюме было представлено пленарному заседанию ведущим семинара-практикума 2 по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми". С заявлениями

выступили представители Германии, Японии, Таиланда, Норвегии, Канады, Австралии, Алжира, Судана, Ирака, Вьетнама, Румынии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Азербайджана, Китая, Индонезии, Туниса и Египта.

92. Десятое пленарное заседание проходило под председательством заместителя Председателя Конгресса Садика Марафи (Кувейт). С заявлениями выступили представители Аргентины, Индии, Марокко, Кувейта, Омана, Испании, Перу, Соединенных Штатов, Кубы, Швейцарии, Пакистана, Франции и Ирана (Исламской Республики). С заявлениями также выступили наблюдатели от ЛАГ и Иберо-американской сети оказания правовой помощи совместно с Конференцией министров юстиции иберо-американских стран.

Общие прения

93. Выступавшие подчеркнули важное значение конвенций Организации Объединенных Наций о предупреждении преступности и уголовном правосудии с точки зрения создания прочной правовой основы для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и предложили всем государствам-членам, которые еще не сделали этого, присоединиться к этим документам. Многие выступавшие подчеркнули необходимость активизации усилий для обеспечения осуществления этих конвенций. В этой связи выступавшие ссылались на принимаемые ими на национальном уровне законодательные меры, а также правовые и институциональные реформы, нацеленные на обеспечение соблюдения стандартов международного сотрудничества, закрепленных в этих конвенциях. В этой связи говорилось, в частности, не только о принятии внутреннего законодательства по вопросам международного сотрудничества, но и о законодательстве, касающемся конкретных форм преступности, таких как торговля людьми, коррупция, киберпреступность и другие преступления, при совершении которых используются современные технологии, включая организованную преступность и терроризм.

94. Ряд выступавших высказались за принятие согласованных стандартов в области криминализации для преодоления проблем, возникающих в результате строгого соблюдения в рамках международного сотрудничества требования об обоюдном признании совершенного деяния уголовно наказуемым преступлением. Они поддержали предложение об оказании помощи в случае отсутствия обоюдного признания, когда такая помощь не связана с принятием принудительных мер.

95. Многие выступавшие предлагали применять более гибкий подход, который будет допускать применение более широкого спектра правовых оснований для международного сотрудничества, включая внутреннее законодательство, принцип взаимности и заключаемые в конкретных случаях договоренности. Кроме того, они говорили о заключении и осуществлении двусторонних и региональных договоров, соглашений и договоренностей по различным аспектам международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, таким как выдача, взаимная правовая помощь, сотрудничество в правоохранительной области, проведение совместных расследований и возвращение активов.

96. Многие выступавшие заявили о поддержке существующих основ международного сотрудничества, образуемых конвенциями Организации Объединенных Наций о предупреждении преступности и уголовном правосудии, и заявили, что они выступают за дальнейшее использование этих конвенций в качестве правовой основы для такого сотрудничества, в том числе для борьбы с новыми и появляющимися формами преступности, такими как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей или видов дикой природы. Один из выступавших, сообщивший о том, что Конвенция против организованной преступности применялась его страной около 250 раз в качестве правовой основы для выдачи и взаимной правовой помощи, выступил в поддержку широкого применения этой Конвенции, которая обладает огромным потенциалом в плане борьбы с широким кругом преступлений с учетом определения "серьезного преступления", содержащегося в пункте (b) статьи 2 Конвенции. Один из выступавших призвал с осторожностью подходить к использованию Конвенции в целях налаживания международного сотрудничества в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности.

97. Кроме того, многие выступавшие признали важность заключения двусторонних и/или региональных соглашений или договоренностей для переноса в практическую плоскость положений о международном сотрудничестве Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции. Один из выступавших призвал проявлять осторожность в этом вопросе.

98. В контексте вопросов осуществления многие выступавшие говорили о центральной роли Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в рамках первого цикла которого оценивается осуществление, в частности, главы IV Конвенции о международном сотрудничестве. Ряд выступавших говорили и о других региональных механизмах мониторинга соблюдения документов о борьбе с коррупцией. Многие выступавшие подчеркнули важность создания механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. Один из выступавших подчеркнул важность деятельности Рабочей группы по международному сотрудничеству, которая была создана в рамках Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и отметил, что следует продолжить рассмотрение вопроса о периодичности проведения совещаний Рабочей группы.

99. Несколько выступавших рассказали о проблемах, которые затрудняют своевременное выполнение просьб о международном сотрудничестве на практике; к таким проблемам относятся отсутствие взаимодействия между компетентными органами, положения о банковской тайне, ограниченные возможности работников судебных органов и правоохранительных органов, отсутствие или недостаток опыта использования существующих механизмов международного сотрудничества у практических специалистов, различия между правовыми системами, языковые барьеры и нехватка финансовых и людских ресурсов.

100. В контексте обсуждения предложений о решении данных проблем была особо отмечена необходимость применения прагматических и гибких подходов для обеспечения более эффективного реагирования на просьбы

о международном сотрудничестве. Многие выступавшие высказывали мнение о том, что более оперативному выполнению просьб о международном сотрудничестве будет способствовать внедрение практики оперативной передачи информации до направления официальных просьб о взаимной правовой помощи, а также использование прямых каналов связи не только в рамках сотрудничества между полицейскими службами, но и в рамках сотрудничества между прокурорами, специалистами-практиками и центральными органами. Один из выступавших упомянул о необходимости учитывать приоритетность просьб и, в соответствующих случаях, откладывать исполнение или отказывать в исполнении тех просьб, которые носят незначительный характер или касаются менее серьезных преступлений. Таким образом можно было бы уменьшить нагрузку, создаваемую необходимостью оказания взаимной правовой помощи по большому числу дел. Многие выступавшие отмечали, что в связи с тем, что преступники все активнее пользуются информационно-коммуникационными технологиями, растет необходимость более оперативного реагирования на просьбы о международном сотрудничестве, в том числе в результате использования средств видеоконференцсвязи.

101. Несколько выступавших отметили, что одной из наиболее важных и в то же время наиболее сложных областей международного сотрудничества является возвращение активов. Они подчеркнули, что правовые, оперативные и другие проблемы, затрудняющие возвращение активов, необходимо решать на основе взаимного доверия и в духе сотрудничества. Один из выступавших подчеркнул, что в рамках международного сотрудничества, в том числе по делам о возвращении активов, необходимо соблюдать принцип верховенства права, надлежащую правовую процедуру и основные права человека.

102. Несколько выступавших подчеркнули важность оказания развивающимся странам технической помощи для совершенствования и укрепления их внутренних правовых основ в области международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и укрепления потенциала специалистов, прокуроров, судей и работников правоохранительных органов, необходимого для эффективного решения проблем, создаваемых транснациональным характером преступности и, в частности, укреплением связей между транснациональной организованной преступностью и терроризмом.

103. Несколько выступавших выразили поддержку работы УНП ООН по оказанию государствам-членам технической помощи, в том числе в области разработки законодательства, подготовки кадров и укрепления потенциала центральных органов, необходимой для эффективного осуществления положений о международном сотрудничестве, предусмотренных конвенциями Организации Объединенных Наций о предупреждении преступности и уголовном правосудии. При этом ими были особо упомянуты вспомогательные пособия, разработанные УНП ООН с целью облегчить накопление знаний и обмен информацией о внутреннем законодательстве и судебных решениях, касающихся международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, в том числе справочник компетентных национальных органов, информационный портал электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК), программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, а также руководства и пособия по вопросам законодательства. Несколько выступавших подчеркнули необходимость регулярно обновлять информацию, содержащуюся в

этих пособиях, и призвали государства-члены поддержать УНП ООН в этой работе.

104. Выступавшие подчеркивали важность создания и/или дальнейшего укрепления институционального и оперативного потенциала центральных и других компетентных национальных органов, участвующих в международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах. Несколько выступавших подчеркнули в этой связи преимущества создания на национальном уровне межведомственных структур, отвечающих за сотрудничество и взаимодействие с центральными органами с целью своевременной подготовки ответов для своих иностранных коллег.

105. Многие выступавшие отмечали, что эффективным способом повышения оперативности и эффективности международного сотрудничества является создание региональных сетей для облегчения координации и исполнения просьб, а также решения проблем, связанных с различиями в правовых нормах, применяемых в рамках расследования трансграничных дел. Был упомянут целый ряд таких региональных сетей, механизмов и схем взаимодействия, в частности Еврюст, Европейская судебная сеть и Балийский процесс по проблеме незаконного ввоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. Кроме того, участники Конгресса заслушали краткое сообщение о деятельности Иbero-американской сети международного правового сотрудничества совместно с Конференцией министров юстиции иbero-американских стран. Было подчеркнуто, что между такими региональными сетями необходимо наладить контакты и более тесное взаимодействие, в том числе за счет доработки уже заключенных меморандумов о договоренности и при поддержке со стороны УНП ООН. Несколько выступавших упомянули о различных пособиях, в частности руководствах по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи, используемых на региональном уровне. Другой выступавший обратил внимание на работу Камденской межучрежденческой сети возвращения активов, которая функционирует в качестве неофициальной сети и группы по сотрудничеству с целью координации мероприятий по конфискации доходов от преступлений и возвращению собственности и активов.

106. Один из выступавших упомянул о негативных последствиях для международного сотрудничества введения санкций и односторонних мер. Он высказал мнение о том, что тему влияния санкций на международное сотрудничество следует более подробно изучить и надлежащим образом учесть в работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

С. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них

Ход работы

107. На своих 11-м и 12-м пленарных заседаниях 17 апреля 2015 года Конгресс рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них".

Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о всеобъемлющих и сбалансированных подходах в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них (A/CONF.222/8);

б) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1).

108. Одиннадцатое пленарное заседание 17 апреля 2015 года было проведено под председательством заместителя Председателя Конгресса Гази Джомая (Тунис). Представитель Секретариата внес на рассмотрение данный пункт повестки дня, а ведущий дискуссии по научным вопросам на семинаре-практикуме 3, озаглавленном "Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество", представил участникам пленарного заседания соответствующее резюме. С заявлениями выступили представители Японии, Швейцарии, Вьетнама, Бразилии, Германии, Норвегии, Таиланда, Австралии, Нидерландов, Египта, Гаити, Китая, Ирака, Туниса, Индонезии, Алжира, Судана, Марокко, Индии, Франции, Российской Федерации и Перу.

109. Двенадцатое пленарное заседание 17 апреля 2015 года также было проведено под председательством г-на Джомая. С заявлениями выступили представители Эквадора, Омана, Канады, Ирана (Исламской Республики), Испании, Кувейта, Соединенных Штатов, Сальвадора, Пакистана, Саудовской Аравии, Италии, Южной Африки и Катара. С заявлениями также выступили наблюдатели от Европейского союза, Организации Исламского сотрудничества, Совета министров внутренних дел арабских стран, Совета Европы и Агентства экологических исследований.

Общее обсуждение

110. Во вступительном заявлении представитель Секретариата сослался на резолюции Генеральной Ассамблеи 65/230, 65/232 и 66/181, а также на Сальвадорскую декларацию, в которой был отмечен ряд новых и появляющихся форм преступности, вызывающих у государств-членов особую озабоченность. Она указала, что совершению многих новых и появляющихся форм преступности в значительной мере способствуют достижения в области информационных технологий и что нищета и слабое верховенство права, а также коррупция являются значительными движущими факторами совершения этих видов преступлений. Она подчеркнула важное значение принятия государствами-членами соответствующих положений о криминализации для содействия расследованиям и уголовному преследованию, а также международного сотрудничества. Она отметила, что УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в этом отношении посредством осуществления своих глобальных программ и подготовки методических пособий, касающихся различных новых и появляющихся форм преступности.

111. Ряд выступавших отметили, что информационно-коммуникационные технологии во все большей степени позволяют совершать многие новые и появляющиеся формы преступлений или способствуют этому. Было также отмечено, что в это же время такие технологии должны играть решающую роль в принятии мер реагирования на эти виды преступлений. В связи с этим увеличение технического потенциала правоохранительных органов было сочтено жизненно важным для эффективного противодействия новым и появляющимся формам преступлений, особенно в отношении обращения с электронными доказательствами и принятия эффективных и своевременных мер реагирования на официальные и неофициальные просьбы об оказании взаимной правовой помощи и на другие формы международного сотрудничества. Выступавшие сослались на выгоды от использования специальных методов расследования и проведения совместных операций правоохранительными органами. Кроме того, была подчеркнута необходимость активизации обмена информацией на национальном и международном уровнях. В отношении злоупотребления информационно-коммуникационными технологиями и Интернетом была также рассмотрена необходимость обеспечивать сбалансированность эффективных мер реагирования и соблюдения прав человека. Текст Дохинской декларации относительно новых и появляющихся форм преступности был принят к сведению с признательностью.

112. Некоторые выступавшие отметили близость организованной преступности к нищете и слабому верховенству права, а также ее вредоносное воздействие на государственную власть, национальную безопасность и стабильность и на способность стран достигать международно согласованные цели в области развития. Было также отмечено, что проблемы, создаваемые новыми и появляющимися формами преступности, необходимо решать в сочетании с усилиями в области устойчивого развития и обеспечения верховенства права. Ряд выступавших сослались на связи, которые могут существовать между новыми и появляющимися формами преступности и другими формами транснациональной организованной преступности, терроризма, его финансирования, коррупции, отмыwania денежных средств, незаконной торговли огнестрельным оружием, торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

113. Многие выступавшие подчеркивали важнейшую роль Конвенции против организованной преступности, Конвенции против коррупции и международных конвенций о контроле над наркотиками в числе других соответствующих международных документов в решении проблемы новых и появляющихся форм преступности. Многие выступавшие признали, что внутренние законы и законодательство, в частности положения о криминализации и уголовно-правовые процедуры, необходимо обновлять и усиливать, с тем чтобы эффективно реагировать на новые и появляющиеся формы преступности и участвовать в эффективном международном сотрудничестве. Выступавшие отметили, что Конвенция против организованной преступности является применимой при решении проблем, связанных с многими новыми и появляющимися формами преступлений. Было также подчеркнуто, что для решения различающихся по масштабам проблем новых и появляющихся форм преступности необходимо применять подход, основанный на соразмерности.

114. Многие выступавшие высказали мнение о том, что организация и предоставление технической помощи и деятельность по созданию потенциала, а также международное сотрудничество представляют собой основополагающие компоненты глобальной борьбы против новых и появляющихся форм транснациональной преступности. Многие выступавшие обсудили усилия своих правительств по осуществлению таких международных документов, как Конвенция против организованной преступности и Конвенция против коррупции, а также их деятельность в области двустороннего, регионального и международного сотрудничества, в том числе с межправительственными организациями, включая УНП ООН, Интерпол и ЮНЕСКО.

115. Многие выступавшие подчеркнули жизненно важную роль стратегий предупреждения и информационно-просветительской деятельности на национальном и международном уровнях в целях решения проблем, связанных с новыми и появляющимися формами транснациональной преступности. Такие стратегии должны предусматривать участие заинтересованных сторон из всех слоев общества, в том числе в рамках государственно-частных партнерств. Кроме того, была подчеркнута важная роль исследований и сбора данных при разработке эффективных мер реагирования на новые и появляющиеся угрозы.

116. Многие выступавшие отметили, что киберпреступность представляет собой во все большей степени сложный состав преступления, которое является транснациональным по своему характеру и сопряжено с участием организованных преступных групп, которые способны адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам намного быстрее, чем правоохранительные органы. Некоторые выступавшие отметили важное значение сотрудничества между национальными органами и поставщиками услуг Интернета в противодействии киберпреступности. Несколько выступавших рассмотрели деятельность Глобальной программы по киберпреступности УНП ООН и заявили о неизменной поддержке вклада их правительств в осуществление этой Программы. Некоторые выступавшие также сослались на работу межправительственной группы экспертов открытого состава по проведению всеобъемлющего исследования проблемы киберпреступности, а также на положение Дохинской декларации, касающееся последующей деятельности по итогам работы группы экспертов.

117. Ряд выступавших указали, что разработка нового юридически обязательного международно-правового документа по киберпреступности в рамках Организации Объединенных Наций является необходимой, с тем чтобы фактически устранить пробелы в действующем законодательстве, в том числе в отношении криминализации, а также совершенствовать глобальные меры реагирования на киберпреступность. Один из выступавших подчеркнул, что один из таких инструментов должен быть посвящен таким процессуальным вопросам, как взаимная правовая помощь или сотрудничество в целях сбора доказательств. Другие выступавшие указали, что такой документ не является необходимым, поскольку существующие документы, в частности Конвенция Совета Европы о киберпреступности, которая была открыта для подписания и ратификации сторонами, расположенными за пределами Европы, являются достаточными для эффективного противодействия вызовам, порождаемым киберпреступностью.

118. Один из выступавших отметил, что следует препятствовать новым тенденциям в некоторых частях мира к легализации незаконных наркотиков. Этот выступавший подчеркнул необходимость укрепления внутренних процедур по предупреждению актов насилия и запугивания в отношении государственных должностных лиц, которые в силу своих профессиональных обязанностей часто подвергаются конкретному риску запугивания, преследования и насилия, в частности, со стороны организованных преступных групп и террористов, и наказанию за них.

119. Ряд выступавших сослались на нынешнее положение в Ираке и Сирийской Арабской Республике в том, что касается уничтожения культурного наследия, и приветствовали принятие Советом Безопасности резолюции 2199 (2015). Несколько выступавших указали, что новый юридически обязательный международно-правовой документ, касающийся незаконного оборота культурных ценностей, является необходимым для эффективного решения проблем такой транснациональной преступности, тогда как другие выступавшие указали, что такие существующие документы, как Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности³⁵, и Конвенция против организованной преступности, являются достаточными. Многие выступавшие призвали к укреплению координации между соответствующими международными организациями, включая УНП ООН, ЮНЕСКО и Интерпол, в оказании государствам-членам помощи в реагировании на незаконный оборот культурных ценностей, незаконные раскопки и разграбление, в реституции, восстановлении и возвращении предметов, среди прочего. Многие выступавшие приветствовали принятие недавно Генеральной Ассамблеей Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений и призвали к их всестороннему применению. Ряд выступавших высказали мнение о том, что следует дополнительно оценить и пересмотреть типовой договор о предупреждении преступлений, которые посягают на культурное наследие народов в форме движимого имущества³⁶.

120. Несколько выступавших привлекли внимание к растущей угрозе экологических преступлений, включая незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры, слоновой костью, розовым деревом и черным деревом, наряду с преступлениями против лесных ресурсов, браконьерством и незаконным оборотом опасных отходов, которые причиняют ущерб экосистемам в национальных, региональных и глобальных масштабах. Ряд выступавших выразили озабоченность относительно незаконного рыболовства в этой связи. В этом контексте было подчеркнуто важное значение осуществления Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения³⁷, и была сделана ссылка на резолюцию 2013/40

³⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 823, No. 11806.

³⁶ *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.1, приложение.

³⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

Экономического и Социального Совета, Декларацию Саммита стран Восточной Азии о борьбе с торговлей видами дикой природы, Декларацию Лондонской конференции по незаконной торговле видами дикой природы и Заявление Касанской конференции по незаконной торговле видами дикой природы. Некоторые выступавшие также упомянули о разработке систем контроля для отслеживания источников видов дикой природы и сокращения потребительского спроса, а также о необходимости решать проблему всей цепочки такой торговли в качестве эффективных мер в борьбе против незаконной торговли видами дикой фауны и флоры. Один из выступавших указал, что необходим новый международно-правовой документ, касающийся преступлений в отношении дикой природы. С признательностью был принят к сведению разработанный Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы *Сборник методических пособий по противодействию преступлениям в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов*.

121. Один из выступавших с озабоченностью отметил расширение масштабов преступности в рыболовной отрасли и ее негативное воздействие на окружающую среду и экономику и настоятельно призвал государства принять более конкретные меры по борьбе с этой преступностью. Ряд выступавших отметили, что такие существующие правовые документы, как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву³⁸, уже обеспечивают надлежащие основы для противодействия этому виду незаконной деятельности, и настоятельно призвали государства-члены ратифицировать и осуществлять эти документы.

122. Некоторые из выступавших выразили озабоченность в связи с разработкой УНП ООН типовых законодательных положений для борьбы с фальсифицированными лекарственными препаратами, представляющими угрозу здоровью населения, и сослались на отсутствие международно согласованного определения понятия "фальсифицированные лекарственные препараты", включая вопрос о том, содержит ли такое определение элемент преступного умысла. Было упомянуто об опасности дублирования усилий, предпринимаемых в рамках ВОЗ и Всемирной торговой организации, отсутствию у УНП ООН ясного мандата на разработку этих положений, а также необходимости проведения тесных консультаций с государствами-членами. Некоторые ораторы привлекли внимание к расширению участия транснациональных организованных преступных групп в изготовление поддельных товаров, включая фальсифицированные лекарственные препараты, и к растущей угрозе поддельной продукции для здоровья и безопасности населения. Они приветствовали включение ссылки на подделку товаров с товарным знаком в Дохинскую декларацию и выразили поддержку усилий, предпринимаемых УНП ООН по осуществлению резолюции 20/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Один из выступавших подчеркнул необходимость усиления международных ответных мер систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на контрафакцию во всех ее аспектах, в том числе в отношении агропромышленного производства.

123. Один из выступавших вновь заявил о необходимости создания механизма или механизмов для содействия Конференции участников Конвенции

³⁸ Ibid., vol. 1833, No. 31363.

Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в обзоре хода осуществления этой Конвенции и протоколов к ней согласно положениям, содержащимся в резолюции 5/5 Конференции.

124. Один из выступавших указал на новую угрозу со стороны иностранных боевиков-террористов и необходимость борьбы с этим явлением.

125. Один из выступавших указал, что было бы весьма важным рассмотреть возможность принятия общей терминологии при обсуждении новых и появляющихся форм транснациональной преступности, и приветствовал принятие недавно Генеральной Ассамблеей Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия.

126. Один из выступавших выразил озабоченность в связи с легализацией незаконных наркотиков в некоторых частях мира. Он призвал обеспечивать надлежащую защиту правительственных должностных лиц, которые стали объектами угроз со стороны транснациональной организованной преступности.

127. Другие формы преступности, к которым выступавшие привлекли особое внимание, включали онлайн-сексуальную эксплуатацию детей, торговлю человеческими органами и контрабанду нефти и нефтепродуктов.

D. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия

Ход работы

128. На своем 13-м пленарном заседании 18 апреля 2015 года Конгресс рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия". Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) рабочий документ, подготовленный Секретариатом, о национальных подходах к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.222/9);

б) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1).

129. Тринадцатое пленарное заседание проходило под председательством заместителя Председателя Конгресса Митсуру Китано (Япония). Представитель Секретариата внес на рассмотрение данный пункт повестки дня, а резюме было представлено ведущим семинара-практикума 4 по теме "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки". С заявлениями выступили представители Таиланда, Германии, Японии, Норвегии, Канады, Алжира, Бразилии, Китая, Соединенных Штатов, Франции, Ливии, Индонезии, Катара, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Сальвадора, Судана и Мексики.

Общие прения

130. Многие выступавшие признали, что участие общественности имеет решающее значение для укрепления систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, повышения доверия общественности к системам правосудия и создания условий для осуществления надзора со стороны общественности и обеспечения подотчетности. По мнению ряда выступавших, участие общественности имеет важное значение для формирования культуры законопослушания и уважения принципа верховенства права. Один из выступавших отметил, что борьба с преступностью лишь средствами правоохранительных органов и системы правосудия является неэффективной и что чрезвычайно важно вести профилактическую деятельность на основе накопленных знаний с участием гражданского общества. Другой выступавший обратил внимание участников на тот факт, что процессы, направленные на поддержание участия граждан, должны быть адаптированы к тем условиям, в которых они будут осуществляться, и что универсальной модели не существует.

131. Многие выступавшие приводили примеры процессов, предусматривающих консультации и широкое участие и осуществляемых зачастую на местном уровне. К таким процессам относится, в частности, организация комитетов по предупреждению, партнерских объединений по обеспечению безопасности и центров обеспечения правосудия на уровне общин, а также специальных программ вовлечения общественности в качестве добровольцев в деятельность по предупреждению преступности и отправлению правосудия, в том числе в качестве судебных заседателей, добровольных помощников полиции, работников системы условно-досрочного освобождения и членов комитетов по правосудию в отношении несовершеннолетних. Многие выступавшие подчеркивали необходимость установления доверия между полицией и общинами и налаживания отношений более тесного сотрудничества, а также преодоления возникающих в этой связи трудностей. Поддержание правопорядка с учетом особенностей конкретной общины нередко упоминалось в качестве перспективной модели поддержания правопорядка, которая позволяет правоохранительным органам принимать упреждающие меры с целью предупреждения преступности. Другой пример налаживания партнерских отношений с общинами, приведенный одним из выступавших, касался создания полицейских советов, которые обеспечивают возможность налаживания формального сотрудничества между местной полицией и муниципальными властями. Как показывает опыт, для достижения успеха в работе таких советов чрезвычайно важное значение имеют заключение письменных соглашений о конкретных целях и ожидаемых результатах и определение четкой повестки дня предполагаемых встреч.

132. Несколько выступавших обратили особое внимание на важную роль жертв преступлений в системе уголовного правосудия и важность оказания поддержки жертвам, в том числе с помощью законодательных мер и соответствующих служб. В этом контексте выступавшие упоминали, в частности, инициативы в области реституционного правосудия и службы предоставления бесплатных юридических консультаций, а также другие службы юридической помощи, финансируемые государством в соответствии с Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа

к юридической помощи в системах уголовного правосудия. Один из выступавших высказал предостережение в отношении того, что инициативы в области реституционного правосудия не применимы в тех случаях, когда жертва и ее семья могут вновь столкнуться с опасностью или угрозой получить травму либо могут повторно стать жертвами в результате очередного контакта с правонарушителем. В связи с вопросом о предоставлении юридической помощи гражданам, в том числе лицам, находящимся в тяжелом финансовом положении, и особым группам населения, в частности пожилым людям, инвалидам и рабочим-мигрантам, было высказано предположение о необходимости обмена между странами информацией о применяемых ими подходах и имеющемся опыте.

133. Многие выступавшие говорили о поддержке общины в вопросах реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, в том числе путем использования альтернатив тюремному заключению и оказания помощи в получении работы и жилья, а также доступа к государственным службам. В этом контексте один из выступавших заявил о том, что использование в системе условно-досрочного освобождения добровольцев является эффективным средством предупреждения рецидивизма. В контексте обсуждения реформы пенитенциарной системы один из выступавших отметил факт пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и заявил, что он с нетерпением ожидает, когда Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрит и утвердит эти пересмотренные Правила.

134. Многие выступавшие говорили о социальных сетях и новых коммуникационных технологиях и о том, каким образом эти технологии могут использоваться в целях вовлечения общественности в предупреждение преступности и уголовное правосудие, и в частности о том, как они могут использоваться правоохранительной системой для распространения информации и повышения уровня осведомленности о преступности и насилии. Один из выступавших отметил, что социальные сети могли бы использоваться в целях распространения более полной информации о системе правосудия, что является чрезвычайно важным в эпоху, когда все большее число обвиняемых не пользуются услугами адвокатов. В связи с вопросом об угрозах, создаваемых социальными сетями, и о том, каким образом новые технологии могут использоваться в целях подстрекательства к насилию и совершения преступлений, один из выступавших подчеркнул необходимость предупреждения киберзапугивания.

135. Ряд выступавших отметили роль средств массовой информации в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было подчеркнуто, что исправно функционирующие, многообразные и критичные средства массовой информации могут способствовать углублению осведомленности населения о проблеме преступности и подготовить почву для обсуждения вопроса об улучшении работы полиции. В этом контексте один из выступавших упомянул о том, что свобода слова и выражения мнений является одним из столпов демократического общества и имеет огромное значение для защиты прав человека. Другой выступавший отметил, что средства массовой информации, включая радио и телевидение, можно использовать для распространения информации о проблеме торговли людьми и содействия урегулированию локальных споров между гражданами.

136. Приветствуя идею участия граждан в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, несколько выступавших отметили, что такое участие должно осуществляться в соответствующих нормативно-правовых рамках. Было также отмечено, что такое общественное участие должно носить дополняющий характер по отношению к усилиям государственных органов по борьбе с преступностью и виктимизацией.

137. Несколько выступавших признали, что участие гражданского общества и частного сектора в разработке, осуществлении и оценке результативности государственной политики является одной из гарантий ее эффективности. Говоря о реформе системы уголовного правосудия, один из выступавших рассказал об усилиях, направленных на обеспечение общественной поддержки перехода к состязательной системе правосудия, в том числе о разработке руководящих принципов, призванных обеспечить возможность общественной оценки результатов этого процесса.

138. Один из выступавших упомянул о глобализации преступности и роли транснациональных организованных преступных групп. Другой выступавший высказал мнение о необходимости привлечения гражданского общества к деятельности рабочих групп, созданных в соответствии с Конвенцией против организованной преступности и Конвенцией против коррупции.

139. Касаясь проблемы молодежи в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, один из выступавших отметил, что разработка специальных законов и процедур, рассчитанных на несовершеннолетних правонарушителей, может способствовать уменьшению числа уголовных дел и случаев лишения свободы. Было также признано, что важная роль в предупреждении подростковой преступности и принятии мер реагирования принадлежит местным общинам, семьям и работникам систем образования и здравоохранения. Один из выступавших подчеркнул, что молодые люди, особенно подростки, склонные к противоправному поведению, составляют довольно многочисленную группу, которую необходимо учитывать в рамках инициатив, направленных на обеспечение мирного сосуществования и снижение преступности. Было упомянуто о таком специфическом явлении, как городская преступность, в частности о преступлениях, совершаемых бандами, и отмечено, что для их предупреждения требуются новые подходы.

140. Выступавшие упоминали о том, что одним из наиболее актуальных вопросов в политической повестке дня является пропаганда экстремизма террористическими группами и вербовка через Интернет, в частности проблема вступления несовершеннолетних граждан в террористические группы в качестве боевиков. Один из ораторов отметил, что одной из возможных мер по предупреждению является расширение присутствия работников полиции в сети Интернет за счет активного участия в форумах на веб-сайтах, занимающихся пропагандой радикальных идей и насильственного экстремизма.

141. Весьма успешным примером привлечения молодежи к обсуждению проблем предупреждения преступности и уголовного правосудия на глобальном уровне был признан Дохинский молодежный форум. Было высказано предложение проводить аналогичные молодежные форумы и на будущих конгрессах.

142. Несколько выступавших высказали мнение о необходимости наладить более активный обмен информацией о накопленном опыте и извлеченных уроках, связанных с эффективным привлечением общественности к деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также о целесообразности обсуждения данного вопроса на международном уровне. В этой связи был с удовлетворением отмечен тот факт, что эта тема стала предметом обсуждения на тринадцатом Конгрессе. Один из выступавших высказал мнение о том, что особый интерес для государств-членов мог бы представлять обмен успешным опытом и извлеченными уроками относительно осуществления таких стратегий в общинах с высоким уровнем преступности. Были высказаны положительные отзывы о роли УНП ООН в поощрении обмена идеями и знаниями. Один из выступавших выразил надежду на то, что Секретариатом будут представлены дополнительные сведения о сфере охвата руководящих принципов, касающихся участия общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, о подготовке которых говорится в рабочем документе по пункту 6 повестки дня.

Е. Доклад Комитета по проверке полномочий

143. На своем 1-м пленарном заседании, состоявшемся 12 апреля 2015 года, тринадцатый Конгресс в соответствии с правилом 4 правил процедуры Конгресса назначил Комитет по проверке полномочий в составе представителей следующих государств: Бангладеш, Бразилия, Дания, Китай, Намибия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенные Штаты Америки и Ямайка.

144. Комитет по проверке полномочий провел заседания 13 апреля 2015 года и 18 апреля 2015 года.

145. Председателем Комитета была единогласно избрана Кристин Клайн (Соединенные Штаты).

146. На рассмотрение Комитета был представлен меморандум Секретаря Конгресса от 18 апреля 2015 года о состоянии полномочий представителей государств, участвующих в работе Конгресса.

147. Как указано в пункте 1 этого меморандума, Комитет отметил, что по состоянию на 18 апреля 2015 года полномочия в отношении своих представителей на тринадцатом Конгрессе, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел, как это предусмотрено в правиле 3 правил процедуры Конгресса, были представлены Секретарю Конгресса следующим 101 государством: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вьетнам, Гаити, Гватемала, Германия, Дания, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Кения, Китай, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Латвия, Лесото, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мальдивские Острова, Мексика, Монголия, Мьянма, Непал, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская

Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Турция, Уганда, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия и Япония.

148. В дополнение к государствам, перечисленным в пункте 147, свои подлинные полномочия после закрытия заседания и до 30 апреля 2015 года представили следующие государства: бывшая югославская Республика Македония, Кабо-Верде, Малайзия, Намибия, Сьерра-Леоне и Тунис, в результате чего общее число государств, которые представили полномочия в соответствии с правилом 3 правил процедуры, увеличилось до 107.

149. Электронные копии полномочий, выданных в соответствии с пунктом 3 правил процедуры, были направлены Секретарю Конгресса следующими 10 государствами: Греция, Грузия, Доминиканская Республика, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Марокко, Нигерия, Сейшельские Острова, Украина и Южная Африка.

150. Как указано в пункте 3 меморандума от 18 апреля 2015 года, Комитет далее отметил, что информация о составе делегаций на Конгрессе была передана Секретарю Конгресса по факсимильной или электронной связи или в письмах или вербальных нотах министерствами, посольствами, постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций либо другими правительственными учреждениями или органами, либо через местные отделения Организации Объединенных Наций следующими 24 государствами: Бангладеш, Бенин, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гондурас, Йемен, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Ливия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Свазиленд, Сенегал, Сирийская Арабская Республика³⁹, Суринам, Туркменистан, Центральноафриканская Республика, Чад и Эритрея.

151. Председатель предложила Комитету принять следующий проект резолюции:

"Комитет по проверке полномочий,

рассмотрев полномочия представителей на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, упомянутые в пунктах 5, 6 и 7 настоящего доклада⁴⁰,

1. *принимает* полномочия представителей государств, упомянутых в пункте 5;

³⁹ На основании последующей информации, представленной Постоянным представителем Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк), Сирийская Арабская Республика не включена в число государств, представленных на Конгрессе (см. пункт 7 выше).

⁴⁰ A/CONF.222/L.5.

2. *признает также* временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 6, до получения их подлинных полномочий;
3. *признает далее* временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 7, до получения их полномочий;
4. *рекомендует* Конгрессу утвердить доклад Комитета по проверке полномочий".

152. Внесенный Председателем проект резолюции был принят Комитетом без голосования.

153. Затем Председатель предложила, чтобы Комитет рекомендовал Конгрессу принять проект резолюции. Это предложение было утверждено Комитетом без голосования.

Решение, принятое Конгрессом

154. На 14-м заседании и на последнем заседании 19 апреля Конгресс принял проект резолюции, озаглавленный "Полномочия представителей на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", рекомендованный Комитетом по проверке полномочий в его докладе (A/CONF.222/L.5, пункт 12) (текст резолюции см. главу I, резолюция 2).

Глава VI

Семинары-практикумы, проведенные в ходе Конгресса

А. Семинар-практикум по теме "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция"

Ход работы

155. На 1-м заседании 12 апреля 2015 года участники тринадцатого Конгресса путем аккламации избрали Председателем Комитета I Роберто Рафаэля Кампа Кифриана (Мексика). На своем 1-м заседании 13 апреля 2015 года Комитет I избрал путем аккламации Марка Рютгерса ван дер Лёффа (Нидерланды) заместителем Председателя и Жанну Мрад (Ливан) Докладчиком.

156. На 1–3-м заседаниях, состоявшихся 13 и 14 апреля 2015 года, Комитет I провел общие прения по пункту 3 повестки дня. Для рассмотрения данного пункта Комитету были представлены следующие документы:

- а) справочный документ, касающийся семинара-практикума I по теме "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция" (A/CONF.222/10);

b) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1).

157. Ведущим семинара-практикума по теме "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция" выступил действительный член и старший научный сотрудник Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия Ивон Дандюран. С основными сообщениями выступили принцесса Таиланда Баджракитиябха Махидол и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Марта Сантос Паис (в формате видеообращения). Сообщения сделали следующие члены дискуссионной группы: Хайтам Шибли, "Международная тюремная реформа"; Киттипонг Каттаярак, Таиландский институт правосудия; Мария Ноэль Родригес, УНП ООН; Уджу Агомо, Программа реабилитации и улучшения положения осужденных в Нигерии; Келли Бланшетт, отдел психического здоровья Исправительной службы Канады; Сандра Фернандес, Региональный институт службы исполнения наказаний при Генеральной прокуратуре Доминиканской Республики; Сара Робинсон, Национальная служба пробации Соединенного Королевства; Масако Наттори, Министерство юстиции Японии; Александра Мартинс, УНП ООН; Чжао Бинчжи, Пекинский нормальный университет; Карлос Тиффер, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Хорас Чача, исправительное учреждение для несовершеннолетних в Шикуса, Тюремная служба Кении; Кристиан Ранхайм, Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга; и Мохаммед Хасан Ас-Сарра, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа.

158. Первое и третье заседания 13 и 14 апреля проходили под председательством Роберто Рафаэля Кампа Кифриана (Мексика), а 2-е заседание 13 апреля – под председательством Марка Рютгерса ван дер Лёффа (Нидерланды).

159. На 1-м заседании со вступительными замечаниями выступили представитель Секретариата, директор Института прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и директор Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

160. На 2-м заседании с заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Азербайджана, Канады, Саудовской Аравии, Швейцарии, Таиланда, Турции, Парагвая, Пакистана, Индонезии и Южной Африки. Заявления также сделали наблюдатели от Бюро общества квакеров при Организации Объединенных Наций и организации "Международная тюремная реформа", а также два эксперта в личном качестве.

161. На 3-м заседании с заявлениями выступили представители Словении, Канады, Таиланда, Соединенных Штатов, Мавритании и Испании. Заявление также сделал наблюдатель от Европейского союза.

Резюме Председателя

162. Открывая обсуждение в дискуссионной группе по теме "Женщины: обращение с правонарушителями, реабилитация и социальная реинтеграция", основной докладчик напомнила о различных стандартах и нормах в области обращения с заключенными, которые были разработаны Организацией Объединенных Наций за многие годы, и осветила последние изменения, которые произошли на международном уровне в области защиты основных прав женщин-заключенных, включая принятие Бангкокских правил. Говоря о текущей ситуации с внедрением этих стандартов на национальном уровне, она отметила, что в разных странах дело обстоит по-разному. Она также отметила важность применения справедливого, гуманного и гендерно-дифференцированного подхода к обращению с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями для их успешной реабилитации и реинтеграции в общество.

163. Первый участник обсуждения рассказал о результатах опросов, проведенных организацией "Международная тюремная реформа" в ряде стран с целью изучения особенностей женщин-заключенных и женщин-правонарушителей и последствий тюремного заключения для женщин. Он также упомянул о различных вспомогательных пособиях, которые были разработаны для того, чтобы помочь государствам внедрить комплексный подход, позволяющий учитывать особые потребности женщин – правонарушителей и заключенных. Второй участник привел конкретные примеры последствий тюремного заключения для осужденных матерей и их детей и рассказал об опыте Таиланда в области сохранения отношений между матерью и ребенком, обеспечения медицинского ухода и адекватных условий жизни для беременных женщин, кормящих матерей, женщин-заключенных с малолетними детьми и отбывающих тюремный срок иностранок. Он подчеркнул необходимость учитывать гендерную специфику при разработке внутреннего законодательства и политики и поощрять применение исправительных методов, основанных на соблюдении прав человека, а также необходимость заручиться общественной поддержкой уголовной политики в отношении женщин – заключенных и правонарушителей. Участники обсуждения далее заслушали сообщение о ходе внедрения Бангкокских правил в Латинской Америке. Были приведены конкретные примеры того, как гендерная специфика учитывается в политике и практике разных стран региона. Четвертый участник выступил с анализом положения женщин, отбывающих тюремный срок или досудебное заключение в Африке, и рассказал о конкретных мерах, принимаемых в развивающихся странах для улучшения обращения с женщинами-заключенными и защиты их

прав. В пятом сообщении рассказывалось об опыте федеральной исправительной службы Канады в области обращения с женщинами – заключенными и правонарушителями, в частности о разработке гендерно-дифференцированной политики и программ на основе оценки гендерных особенностей и их учета при наборе тюремного персонала и модернизации тюремной инфраструктуры, а также о разработке программ перевоспитания, социальной реабилитации и охраны психического здоровья, предназначенных специально для женщин. Следующее сообщение было посвящено модели управления тюрьмами Доминиканской Республики и осуществляемым там специальным программам, призванным обеспечить особое отношение к женщинам-заключенным и подготовить их к возвращению в общество. Участники обсуждения также заслушали сообщение об опыте служб пробации Англии и Уэльса в сфере надзора за женщинами-правонарушителями по месту жительства, где женщинам предоставляется целый ряд специальных услуг в области работы с правонарушителями и социальной реинтеграции, которые учитывают гендерную специфику и оказываются на межведомственной основе. В последнем сообщении говорилось о положении женщин-правонарушителей, состоянии женских тюрем и положении женщин, работающих в тюремной системе, в Японии, а также о мерах, принимаемых в связи с увеличением числа заключенных женского пола и в целях обеспечения стабильной занятости женщин, работающих в тюремной системе, повышения их квалификации и улучшения условий их труда.

164. В ходе обсуждения несколько выступавших коснулись положения женщин в тюрьмах разных регионов мира и проблем, с которыми они сталкиваются, и рассказали об опыте своих стран в области обращения с женщинами – заключенными и правонарушителями. Было признано, что численность женщин-заключенных растет более высокими темпами, чем численность мужчин-заключенных. Были отмечены особые проблемы, связанные с содержанием в тюрьмах женщин преклонного возраста и заключенных, имеющих инвалидность. Было отмечено, что женщины чаще всего попадают в тюрьму за незаконный оборот наркотиков и мелкие правонарушения и что многие из них в прошлом сами были жертвами девиантного поведения, прежде всего насилия. Участники перечислили проблемы, связанные с содержанием женщин в тюрьмах, и в частности упомянули о том, что женщинам-заключенным трудно поддерживать отношения с детьми, что еще больше усугубляет их страдания и оставляет глубокий отпечаток на детях. Участники признали важность применения Бангкокских правил для улучшения положения женщин и подчеркнули необходимость применения целостного подхода, который должен дополняться стратегией, предусматривающей участие всех заинтересованных сторон, включая местные общины. Участники обменялись передовым опытом и согласились с тем, что гендерно-дифференцированные программы реабилитации и реинтеграции оказывают более сильное воздействие на женщин и что такие программы должны быть научно обоснованы и корректироваться с учетом специфических потребностей женщин на основе оценки и непрерывного сбора данных. Другие выступавшие отмечали важность обеспечения прозрачности и открытости информации о тюрьмах и необходимости осуществления контроля за их работой для обеспечения соблюдения прав заключенных. Было высказано предложение обменяться информацией об успешных примерах привлечения

средств массовой информации к борьбе со стигматизацией женщин-заключенных.

165. Обсуждение в дискуссионной группе по теме "Дети: обращение с правонарушителями, реабилитация и социальная реинтеграция" открыла Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, сделавшая основной доклад в формате видеобращения. Она напомнила о наиболее важных стандартах и нормах, касающихся детей, вступивших в конфликт с законом, и отметила, что между нормативно-правовой базой, образуемой соответствующими документами, и ее применением на практике органами государственной власти все еще сохраняется большой разрыв. Она коснулась положения детей, живущих в условиях постоянного насилия, детей с психическими отклонениями, содержащихся в местах лишения свободы, и положения девочек в местах лишения свободы и подчеркнула, что большую важность для защиты прав таких детей имеют недавно принятые Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия.

166. Первое сообщение в дискуссионной группе было посвящено положениям, содержащимся в Типовых стратегиях и практических мерах, и работе УНП ООН по содействию внедрению этого нового документа, включая совместно разработанную УНП ООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций Глобальную программу по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Второе сообщение было посвящено проводимой в последнее время деятельности по оказанию странам помощи в осуществлении Типовых стратегий и практических мер, в частности применению разработанного УНП ООН контрольного перечня вопросов для облегчения проведения оценок, и принятию мер для приведения систем правосудия в соответствие с новым правовым документом. Затем участники дискуссионной группы заслушали выступление о предпринятых Китаем инициативах по работе с детьми, вступившими в конфликт с законом, в котором были подчеркнуты роль семьи, школы и общественных организаций и деятельность по реформированию соответствующих законов, стратегий и практики на основе международных документов и стандартов. Четвертое сообщение было посвящено успешному применению в практике системой правосудия в отношении несовершеннолетних в Коста-Рике таких альтернатив судебному разбирательству, как помилование, сделки о признании вины, отклонение исков и закрытие дел, процедуры примирения, приостановление производства и возмещение ущерба. Пятый участник обсуждения рассказал об опыте работы в Кении с детьми, вступившими в конфликт с законом, в частности об опыте исправительного учреждения для несовершеннолетних в Шикуса, программы которого направлены на обеспечение того, чтобы правонарушители были готовы к свободной от преступности жизни после освобождения и могли легко реинтегрироваться в общество. В ходе работы группы было рассказано о выводах исследования современного состояния систем правосудия в отношении несовершеннолетних, которое недавно провел Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Исследование выявило общие тенденции, наилучшие виды практики и основные проблемы во всем регионе в том, что касается обращения с несовершеннолетними правонарушителями и их реабилитации

и социальной реинтеграции. Седьмое сообщение было посвящено опыту Саудовской Аравии в реабилитации и социальной реинтеграции детей, вступивших в конфликт с законом, в жизнь общества, анализу факторов риска вступления детей в конфликт с законом и обзору имеющихся у общества различных механизмов, предназначенных для попечения и реабилитации. В заключительном сообщении, посвященном обращению с молодыми женщинами-правонарушителями, было рассказано о том, что в пенитенциарной системе Швеции заключение в тюрьму этой категории правонарушителей применяется лишь в качестве крайней меры и что это является одним из наиболее эффективных подходов, способствующих реабилитации и социальной реинтеграции.

167. Представитель Секретариата сообщил новые данные о пересмотре Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в соответствии с мандатом, который был определен Генеральной Ассамблеей в 2010 году.

168. В ходе обсуждения участники в целом выразили согласие с тем, что для государств-членов Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия являются весьма ценным и мощным инструментом защиты прав детей, находящихся в контакте с системой правосудия, и эффективного предупреждения случаев насилия и реагирования на них. Один из выступавших выразил признательность УНП ООН за разработку вместе с ЮНИСЕФ Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и призвал государства-члены предоставлять соответствующее финансирование. Участники отметили уже достигнутый правительствами стран прогресс в деле поощрения прав детей, привлечших к себе внимание системы правосудия, и их защиты от насилия. Несколько выступавших заявили о своей поддержке итогов процесса пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, который был завершен Межправительственной группой экспертов открытого состава на ее четвертом совещании, проведенном в Кейптауне, Южная Африка, в марте 2015 года, и рекомендовали Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать четвертой сессии одобрить пересмотренный свод Правил.

169. Подводя итоги обсуждения, Председатель предложил участникам рассмотреть следующие положения:

а) государствам-членам рекомендуется принять или внести поправки в законодательство, политику и меры в отношении женщин-правонарушителей и детей, вступивших в конфликт с законом, сообразно соответствующим стандартам и нормам Организации Объединенных Наций и обеспечить надлежащее финансирование их осуществления;

б) государствам-членам предлагается учитывать гендерную проблематику в системах уголовного правосудия с программами, которые учитывают сведения о судимости женщин-правонарушителей, в том числе данные о виктимизации и вопросы, касающиеся психического здоровья;

в) государствам-членам рекомендуется пересмотреть соответствующие нормы внутреннего законодательства, принципы, процедуры и практику в целях эффективного предупреждения и пресечения насилия в отношении детей,

предположительно совершивших преступление, либо жертв или свидетелей преступлений;

d) в целях повышения эффективности системы уголовного правосудия в деле предупреждения и пресечения тяжких форм насилия в отношении детей государствам-членам рекомендуется признать важность взаимодополняющей роли системы правосудия и секторов, занимающихся защитой детей, социальным обеспечением, здравоохранением и образованием;

e) государствам-членам рекомендуется поощрять использование мер, альтернативных судебному разбирательству, в отношении как женщин, так и детей. Государствам-членам рекомендуется соблюдать принцип, согласно которому лишение свободы детей следует применять только в качестве крайней меры и на максимально короткий допустимый срок. Кроме того, государствам-членам рекомендуется избегать, когда это возможно, заключения детей под стражу до суда;

f) государствам-членам предлагается развивать медицинское обслуживание в тюрьмах с учетом гендерных аспектов, принимая во внимание болезни, передаваемые половым путем; потребности в лечении психических заболеваний, включая склонность к суициду и членовредительству; беременности и другие вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем; наличие наркозависимости; и случаи сексуального надругательства и другие формы насилия;

g) государствам-членам рекомендуется принимать надлежащие меры для учета особых потребностей детей, лишенных свободы, в частности в том, что касается обеспечения медицинского обслуживания и средств гигиены;

h) государствам-членам предлагается разрабатывать и осуществлять учитывающие перенесенные стрессы программы и меры для женщин-заклученных и детей, вступивших в конфликт с законом;

i) государствам-членам рекомендуется свести к минимуму применение тюремного заключения для беременных женщин и женщин с маленькими детьми. Если тюремного заключения избежать невозможно, государствам-членам предлагается обеспечить предоставление таких услуг, как ясли, комнаты матери и ребенка, уход и официальное образование для детей женщин-заклученных; следует также поощрять сотрудничество с соответствующими организациями, включая неправительственные организации, частным сектором и общинами;

j) государствам-членам предлагается рассмотреть проблему детей родителей, лишенных свободы, и продолжить обсуждение и обмен успешными видами практики в сотрудничестве с УНП ООН, ЮНИСЕФ и УВКПЧ;

k) государствам-членам рекомендуется разработать учитывающие гендерные аспекты лечебно-профилактические программы реабилитации и реинтеграции как в рамках учреждений, так и в общинах, в том числе на этапе воспитательно-исправительного воздействия, принимая во внимание потребности женщин в особом отношении с учетом, например, злоупотребления психоактивными веществами, отсутствия достаточного образования и сведений о виктимизации;

l) государствам-членам предлагается предоставлять поддержку и услуги и осуществлять программы в интересах детей, лишенных свободы, до и после их освобождения, с тем чтобы содействовать их реабилитации и реинтеграции в общество;

m) государствам-членам рекомендуется осуществлять программы реабилитации и реинтеграции женщин-заключенных и детей, лишенных свободы, на основе координации с соответствующими неправительственными организациями, частным сектором и общинами;

n) государствам-членам предлагается разработать программные руководящие принципы обращения с женщинами-правонарушителями из групп меньшинств, включая иностранных граждан и женщин из числа коренных народов;

o) государствам-членам рекомендуется более широко использовать основанные на фактах исследования при осуществлении стратегий, касающихся женщин-правонарушителей и детей, вступивших в конфликт с законом. В частности, государствам-членам рекомендуется включать гендерные показатели в их статистические данные в области уголовного правосудия и создавать базы данных об организации рассмотрения дел с разбивкой по признаку пола. Кроме того, государствам-членам предлагается разработать систему сбора и представления данных и статистики по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности положения детей, лишенных свободы, и содействовать проведению углубленного глобального исследования о положении детей, лишенных свободы, в соответствии с резолюцией 69/157 Генеральной Ассамблеи;

p) государствам-членам предлагается активнее проводить информационно-просветительскую работу и распространять соответствующие международные документы, стандарты и нормы, включая Бангкокские правила и Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, среди всех соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия, неправительственных организаций и общин;

q) учитывая важность поддержки и участия общественности в разработке уголовно-правовых стратегий, политики и программ, касающихся женщин-заключенных и детей, вступивших в конфликт с законом, государствам-членам предлагается прилагать усилия для обеспечения такой поддержки и такого участия;

r) государствам-членам рекомендуется повысить эффективность проводимых для сотрудников системы уголовного правосудия мероприятий по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала на основе соответствующих международных документов, стандартов и норм;

s) государствам-членам предлагается разработать эффективные национальные стратегии для продвижения женщин – сотрудников исправительных учреждений на ведущие и руководящие роли в вопросах обращения с женщинами-правонарушителями;

t) государствам-членам рекомендуется содействовать обмену информацией об успешных видах практики в вопросах обращения с женщинами-правонарушителями и детьми, вступившими в конфликт с законом, и их социальной реинтеграции на региональном и международном уровнях;

у) УНП ООН предлагается продолжать оказывать странам, по их просьбе, помощь и поддержку в осуществлении Бангкокских правил и Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Государствам-членам предлагается в полной мере использовать пособия, разработанные УНП ООН;

в) государствам-членам рекомендуется предоставлять финансовые и иные ресурсы для укрепления потенциала УНП ООН по оказанию технической помощи для учета потребностей женщин – заключенных и правонарушителей, а также для защиты всех детей, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия, от насилия, в том числе посредством осуществления разработанной УНП ООН и ЮНИСЕФ Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия;

г) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию предлагается рассмотреть вопрос об одобрении проведенной в соответствии с существующими мандатами работы по пересмотру Минимальных стандартных правил обращения с заключенными с целью продвижения к окончательному принятию пересмотренного свода правил Генеральной Ассамблеи.

В. Семинар-практикум по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми"

Ход работы

170. На 1-м пленарном заседании 12 апреля 2015 года участники Конгресса избрали путем аккламации Матти Ютсена (Финляндия) Председателем Комитета II. На своем 1-м заседании 14 апреля 2015 года Комитет II избрал путем аккламации Антонио Роберто Кастельянос Лопеса (Гватемала) заместителем Председателя и Наоки Сугано (Япония) Докладчиком.

171. На своих 1–3-м заседаниях 14 и 15 апреля 2015 года Комитет II провел семинар-практикум по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми". Подготовка и организации этого семинара-практикума содействовал Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, который является частью сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комитету были представлены следующие документы:

а) справочный документ, касающийся семинара-практикума 2 по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми" (A/CONF.222/11);

б) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1).

172. На 1-м заседании Комитета II 14 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. Работой дискуссионной группы высокого уровня по общим вопросам руководил Председатель, а обсуждение в рамках группы вели следующие участники: Юрий Федотов (Директор-исполнитель УНП ООН), Джон Джеффри (Южная Африка), Мона Ришмави (УВКПЧ), Берндт Хемингуэй (МОМ) и Мадина Джарбуссынова (ОБСЕ). В технической дискуссионной группе по общим вопросам обсуждение вели Ильяс Чатчис (УНП ООН) и Джон Моррисон (Институт по вопросам прав человека и предпринимательской деятельности).

173. С заявлениями выступили Министр юстиции Италии и Министр юстиции Республики Молдова. Кроме того, с заявлениями выступили представители Швейцарии, Мексики, Соединенного Королевства, Финляндии, Саудовской Аравии, Туниса, Алжира, Марокко, Таиланда и Азербайджана.

174. На 2-м заседании Комитета II 14 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. С основным сообщением перед участниками семинара-практикума выступила Мария Грация Джамаринаро (Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми). Обсуждение в дискуссионной группе по проблеме торговли людьми вели Председатель, а также следующие участники: Мария Грация Джамаринаро; Кристина Кангаспунта (УНП ООН); Петер Ван Хаувермайрен (Бельгия); Дарлен Р. Пахарито (Филиппины); Пол Адепелуми (Африканский центр защиты интересов и развития человека); и Бандана Паттанаик (Глобальный альянс против торговли женщинами).

175. С заявлениями выступили представители Судана, Норвегии, Соединенных Штатов, Бразилии, Сомали, Канады, Таиланда, Мексики, Турции, Индонезии, Японии, Франции, Кении, Алжира и Индии. С заявлениями также выступили наблюдатели от Европейского союза и Совета министров внутренних дел арабских стран.

176. На 3-м заседании Комитета II 15 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. Обсуждение в дискуссионной группе по вопросу о незаконном ввозе мигрантов вели Председатель, а также следующие участники: Мишель Левой (Платформа для международного сотрудничества в отношении мигрантов, не имеющих документов); Хосе Монтемайор (Соединенные Штаты); Адриана Лисаррага Гонсалес (Мексика); и Сумбул Ризви (УВКБ).

177. С заявлениями выступили представители Китая, Алжира, Катара, Сальвадора, Соединенных Штатов, Египта, Объединенной Республики Танзания, Йемена, Российской Федерации, Бельгии, Норвегии, Кении и Соединенного Королевства.

Резюме Председателя

178. Участники дискуссионной группы высокого уровня по общим вопросам подчеркнули, что торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются тяжкими преступлениями, жертвами которых становятся уязвимые группы населения и в рамках которых нередко совершаются серьезные нарушения прав человека. Участники ссылались на Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, в котором признается, что нищета, безработица, отсутствие социально-экономических возможностей, гендерное насилие, дискриминация и маргинализация являются некоторыми из факторов, делающих людей более уязвимыми в плане торговли людьми. Участники также подчеркнули, что к перемене мест мигрантов нередко подталкивают преследования и конфликты, дискриминация, нищета, ухудшение состояния окружающей среды, отсутствие доступа к достойной работе, нормальному здравоохранению, образованию или жилью. Участники обсуждения отмечали, что преступные группы, занимающиеся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, все более изощренно пользуются этими факторами, проникают в новые секторы экономики, как легальные, так и нелегальные, и используют Интернет в различных преступных целях. Кроме того, говорилось о связях между торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и финансированием терроризма, а также отмыванием денег. Участники дискуссионной группы обратили особое внимание на необходимость принимать более согласованные меры и укреплять сотрудничество на всех уровнях и отметили, что жертвы торговли людьми не должны привлекаться к ответственности за преступления, совершенные ими в результате или в процессе пребывания в качестве объектов торговли.

179. Участники технической дискуссионной группы по общим вопросам ссылались на наличие широкой международно-правовой основы для борьбы с такими преступлениями, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов. Ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"⁴¹, участники дискуссионной группы отметили проблемы, связанные с привлечением юридических лиц, в частности коммерческих предприятий, к ответственности за злоупотребления и эксплуатацию, будь то в стране происхождения или назначения. Отмечались обязанность государства обеспечивать защиту от нарушений прав человека, обязанность корпораций соблюдать права человека, и необходимость обеспечивать доступ жертв злоупотреблений и эксплуатации к средствам правовой защиты.

180. В ходе обсуждения в дискуссионной группе по проблеме торговли людьми ряд участников обратили особое внимание на необходимость применения правозащитного подхода, поскольку лица, ставшие объектом торговли людьми, нередко рассматриваются в качестве средства уголовного расследования,

⁴¹ A/HRC/17/31, приложение.

а не жертв нарушений прав человека, которые имеют право на соответствующую защиту и правовую помощь. Участники дискуссионной группы также обсудили проблемы, связанные с реализацией такого подхода, включая недостаточность политической воли, потенциала, ресурсов или информации. Было обращено внимание на трудности в идентификации жертв и в убеждении их дать свидетельские показания. Было также упомянуто о сроках давности и условиях оказания помощи. Участники сослались на опубликованный УНП ООН *Всемирный доклад о торговле людьми за 2014 год* и отметили, что Протокол о торговле людьми оказал значительное влияние на процесс криминализации, даже несмотря на то, что обвинительных приговоров в связи с этими преступлениями по-прежнему выносятся сравнительно мало.

181. Отмечалось, что, хотя большинство выявленных жертв торговли людьми подвергались сексуальной эксплуатации, все чаще отмечаются и другие формы их эксплуатации, такие как торговля в целях принудительного труда или изъятия органов. Подчеркивалась важность сотрудничества между персоналом правоохранительных органов и инспекторами по вопросам охраны труда, которые должны быть обучены выявлять случаи торговли людьми и определять жертв такой торговли.

182. В рамках обсуждения в дискуссионной группе по вопросу о незаконном ввозе мигрантов участники говорили о распространенности явления незаконного ввоза мигрантов на всех миграционных маршрутах и об отсутствии нормальных каналов миграции, что в условиях расширения вооруженных конфликтов и увеличения продолжительности ситуаций, связанных с беженцами, ведет к незаконному ввозу мигрантов. Один из участников обсуждения упомянул о том, что вследствие усиления пограничного контроля и отсутствия надежных каналов для миграции пересечения границы сегодня налаживают организаторы нелегальной миграции, которые не обеспечивают ни правовое регулирование статуса, ни защиту тех, кто пользуется их услугами. Другой участник обсуждения высказал мнение о том, что для восстановления нормального положения дел требуются создание более справедливых и более гибких механизмов миграции, совершенствование правовых и административных процедур и обеспечение доступа к правосудию, а также возможности нормализовать правовой статус таких мигрантов. Следует в комплексе решать вопросы, касающиеся потребностей детей-мигрантов, включая детей без сопровождения взрослых и несовершеннолетних, с уделением должного внимания защите наилучших интересов ребенка. Участники обсуждения обменялись конкретными примерами сотрудничества в ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, которые создают угрозу национальной и общественной безопасности и способствуют возникновению гуманитарных кризисов. Участники дискуссионной группы обсудили виды групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и различные роли таких групп. Обсуждались различные элементы насилия, применяемого такими группами, в частности взятие заложников, похищение, вымогательство и физическое и сексуальное насилие. Отмечалось, что это преступление часто связано с хищением личных данных, подделкой документов и мошенничеством в отношении предоставляемых льгот, торговлей оружием и незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и торговлей людьми.

183. Ряд выступавших отметили важность обеспечения общей ответственности за решение проблем торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Выступавшие подчеркивали важность сотрудничества всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, гражданского общества и религиозных объединений, в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

184. Многие выступавшие говорили о прилагавшихся в последнее время на национальном уровне усилиях в области разработки законодательства и политики в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Ряд выступавших подчеркнули необходимость содействовать ратификации и осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, а также приведению внутреннего законодательства в соответствие с этими документами. В этой связи была также отмечена необходимость продолжения работы по прояснению соответствующих концепций. Было отмечено, что следует учитывать и поддерживать сложную сбалансированность между статьей 5 и пунктом 4 статьи 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

185. Ряд выступавших подчеркнули важность установления уголовной ответственности юридических лиц, а также принятия правительствами мер по обеспечению соблюдения частными предприятиями действующих законов и нормативных актов.

186. Ряд выступавших обратили особое внимание на необходимость осуществления профилактических мероприятий, например проведения информационно-разъяснительных кампаний. Были также подчеркнуты сложности, связанные с идентификацией жертв торговли людьми, включая трудности в установлении доверия к самозаявленным жертвам.

187. Подчеркивалась также важность применения специальных методов расследования, проведения финансовых расследований и обмена оперативной информацией как между национальными учреждениями, так и на двустороннем, региональном и международном уровнях.

188. Подводя итоги обсуждения, Председатель предложил участникам рассмотреть следующие положения:

а) необходимо принять всеобъемлющие, основывающиеся на доказательствах и многопрофильные ответные меры в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Такие ответные меры включают устранение коренных причин, в том числе создание более широких экономических возможностей в странах происхождения; содействие применению справедливой и этичной практики найма на работу и установление ответственности предприятий за их действия при надлежащей осмотрительности и уважении прав человека; углубление осознания соответствующей проблематики в странах происхождения, транзита и назначения; открытие большего числа каналов для законной миграции и переселения и разработка программ трудовой мобильности, особенно в интересах беженцев. В связи с этим важное значение имеют ведущиеся диалоги по визовым вопросам с точки зрения правоохранительной деятельности и другие

меры, которые должны осуществляться для отмены визовых обязательств в целях краткосрочного пребывания;

b) необходимо активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми, проведению поисково-спасательных операций для спасения незаконно ввезенных мигрантов, определению надлежащих мер защиты; ведению борьбы с лицами, занимающимися торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в том числе посредством проведения финансовых расследований, конфискации доходов от преступлений и налаживания международного сотрудничества; и одновременного устранения спроса, в том числе на дешевую, незаконную и незащищенную рабочую силу. Такой всеобъемлющий ответ должен основываться на соблюдении прав, а также гендерных аспектах и учитывать соображения, связанные с возрастом, а в идеальном случае он будет включать ответную реакцию лиц, ставших жертвами торговли, и незаконно ввезенных мигрантов;

c) следует принять комплексную политику и программы, включающие принцип должной осмотрительности, для ведения эффективной борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов согласно соответствующим международным обязательствам, принятым, например, на основании Протокола о торговле людьми, Протокола о незаконном ввозе мигрантов и других соответствующих международно-правовых документов. Для противодействия таким преступлениям следует поощрять эффективное неофициальное и официальное сотрудничество и координацию усилий на национальном, двустороннем, региональном и международном уровнях, в частности в области выдачи и взаимной правовой помощи;

d) следует разрабатывать или укреплять законодательство против двух разных составов преступления в форме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для обеспечения того, чтобы торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов были признаны уголовно наказуемыми деяниями. Такое законодательство должно также обеспечивать, чтобы усилия были направлены на ликвидацию преступных групп и нейтрализацию других преступников, стоящих за незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми; защищать права жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и обеспечивать, чтобы все жертвы преступлений обладали доступом к правосудию, помощи и средствам правовой защиты;

e) следует устранять коренные причины торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и активизировать усилия по предупреждению этих деяний, в том числе посредством проведения информационно-просветительских кампаний в странах происхождения, транзита и назначения. Следует ослаблять спрос, который способствует торговле людьми. При устранении коренных причин торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов следует признавать наличие связи между преступностью, уголовным преследованием, конфликтом, дискриминацией, нищетой, деградацией окружающей среды, отсутствием доступа к достойному труду, надлежащему медицинскому обслуживанию, образованию или жилью;

f) следует содействовать установлению многопрофильных партнерских связей и сотрудничества не только между учреждениями системы уголовного правосудия, но и с другими соответствующими субъектами, такими как

социальные и трудовые органы, профсоюзы, частный сектор и организации гражданского общества, с тем чтобы обеспечивать принятие эффективных мер по предупреждению, защите и уголовному преследованию;

г) проблему предупреждения торговли людьми, особенно в целях эксплуатации труда и совершения злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов, следует решать посредством расширения партнерских связей с частным сектором, в том числе посредством осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В этом контексте следует установить для подрядчиков и субподрядчиков стандарты, направленные на предупреждение эксплуатации и защиту прав трудящихся, в том числе в сфере государственных закупок.

С. Семинар-практикум по теме "Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество"

Ход работы

189. На своих 4–6-м заседаниях 15 и 16 апреля 2015 года Комитет I провел семинар-практикум по теме "Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество". Подготовке и организации этого семинара-практикума содействовали следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Национальный институт юстиции Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки, Международный научно-профессиональный консультативный совет, Корейский институт криминологии и Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций. На рассмотрение семинара-практикума были представлены следующие документы:

а) справочный документ, касающийся семинара-практикума 3 по укреплению мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество (A/CONF.222/12);

б) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1).

190. Семинар-практикум вел криминолог и профессор Университета Содружества Вирджинии (Соединенные Штаты) Джей Албанезе. С основными сообщениями выступили следующие участники: Хан-Кён Ким, Корейский институт криминологии; Франческа Боско, ЮНИКРИ; Ричард Франк, Международный исследовательский центр по вопросам киберпреступности, Университет Саймона Фрейзера (Канада); Халид Хад аль-Моханнади, ССЗ, Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками; Дункан Чеппэл, Сиднейский университет; Марк Бальселлс и Магранс, Колледж уголовного правосудия Джона Джея, Университет города Нью-Йорка; Марк-Андрэ Ренод, Женевский университет; Чжэнсинь Хо, Китайский университет политических наук и права; Роса Васкес Ороско, Постоянное представительство Эквадора при Организации Объединенных Наций (Вена); Стефано Манакорда, Международный научно-профессиональный консультативный совет программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; Цзиньюн Чан, старший советник Всемирного банка; Эхаб Элсонбати, Катарское инвестиционное управление; Цзяньпин Лу, Пекинский нормальный университет; Мария Польшнер, ВТО; Анна Паолини, представитель ЮНЕСКО в арабских государствах Залива и в Йемене; Джузеппе Шон Коппола, Постоянное представительство Италии при Организации Объединенных Наций (Вена) и Луис Альфонсо де Альба, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций (Вена).

191. Четвертое заседание проходило под председательством Роберто Рафаэля Кампа Кифриана (Мексика). Пятое и шестое заседания проходили под председательством Луиса Альфонсо де Альба (Мексика).

192. На 4-м заседании с заявлениями выступили представители Канады, Германии, Соединенных Штатов, Южной Африки, Румынии, Китая, Российской Федерации, Алжира, Индии, Кубы, Франции, Таиланда, Нигерии (от имени Группы африканских государств), Португалии, Омана и Египта. С заявлениями также выступили наблюдатели от Европейского Союза и Совета Европы.

193. На 5-м заседании с заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Саудовской Аравии, Алжира, Швейцарии, Нигерии (от имени Группы африканских государств), Турции, Египта, Пакистана, Франции, Китая, Канады, Японии, Мексики и Ирана (Исламской Республики).

194. На 6-м заседании с заявлениями выступили представители Пакистана, Германии, Бразилии, Мексики, Японии, Южной Африки, Нигерии, Австралии, Нидерландов, Швейцарии, Канады, Алжира, Соединенных Штатов, Джибути, Индонезии, Судана, Российской Федерации и Китая.

Резюме Председателя

195. В первой дискуссионной группе ведущий семинара-практикума по научным вопросам изложил общие соображения, касающиеся появляющихся форм преступности, включая киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, при изучении связей между появляющимися формами преступности и традиционной преступностью, сопряженной с организованной преступностью и коррупцией. В сообщении подчеркивалась важность сосредоточения усилий на всестороннем осуществлении Конвенции против организованной преступности, а также изучении и оценке влияния действий

правительств на деятельность транснациональных организованных преступных групп. Было высказано предположение о том, что перенос основной направленности исследований, политики и практики с субъектов – физических лиц и групп – на рынки и потоки активов является многообещающим методом раннего выявления появляющихся форм преступности, а также оценки их сравнительного риска в качестве новых форм преступности.

196. Во второй дискуссионной группе по вопросам киберпреступности в качестве появляющейся формы преступности четыре участника обсудили пути развития данного вида преступности в течение последних десятилетий и трудности, которые он создает, включая оценку его воздействия. Один из участников проанализировал вопрос о том, каким образом появление киберпространства создало новые возможности для чрезвычайно доходной преступной деятельности и охарактеризовал киберпреступность как весьма сложный вид преступности с новым *modi operandi*, используемым при совершении таких преступлений. Этот участник подчеркнул, что технологические инновации, которые способствуют киберпреступности, также служат цели укрепления ответных мер правоохранительных органов, и отметил, что виктимизация в результате киберпреступности является значительно более широкой, чем в результате других видов организованной преступности. Этот участник подчеркнул, что международное и региональное сотрудничество в области исследований, практических мер, обмена информацией и осуществления политики в отношении киберпреступности является ключевым для усиления ответных мер систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

197. Один из участников остановился на вопросе о том, как организованные преступные группы как в своей традиционной, так и в своей новой конфигурациях широко используют киберпространство и таким образом способствуют транснациональному характеру киберпреступности. Этот участник отметил, что средства совершения киберпреступлений более не требуют высокоспециализированных технических навыков со стороны преступников и что приближенность к нищете представляет собой фактор риска для молодых безработных лиц с точки зрения присоединения к организованным преступным группам. Этот участник далее отметил, что, помимо возможности принятия нового внутреннего законодательства в ответ на киберпреступность, было бы важным обеспечивать соблюдение существующих законодательных положений и международно-правовых документов в этом отношении, в частности Конвенции против организованной преступности. Этот участник также подчеркнул, что информационно-просветительская работа, государственно-частное партнерство и защита прав человека должны дополнять более действенные меры реагирования правоохранительных органов.

198. Один из участников рассмотрел способы измерения, отслеживания и сбора данных о киберпреступности, используя пример онлайн-эксплуатации детей, в том числе посредством использования данных геолокации и WHOIS. Этот участник рассмотрел вопрос о том, каким образом злоупотребления Интернетом расширили масштабы и углубили сложность подготовки и распространения материалов, касающихся эксплуатации детей. Этот участник отметил, что возможные пути действий с учетом информации, полученной в результате исследований, включают сотрудничество с правоохранительными

органами в производстве арестов и закрытии серверов, хотя последнее необязательно означает уничтожение контента. Геокартирование материалов, касающихся эксплуатации детей, показывает, каким образом могут использоваться мультиюрисдикционные стратегии вместо воздействия на сети материалов, касающихся эксплуатации детей, и ликвидации такого контента. Исследования показали, что, по меньшей мере, в одном случае даже жесткое внутреннее законодательство не явилось достаточным для сдерживания преступной деятельности.

199. Один из участников сделал сообщение по вопросу о воздействии киберпреступности на распространение наркотических средств и новых психотропных веществ в конкретном случае стран, входящих в ССЗ. Этот участник оценил региональные усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков через Интернет, особенно посредством активизации процессов обмена информацией и сбора данных. Он подчеркнул важное значение технической помощи, включая подготовку кадров и предоставление соответствующих средств, для стран, располагающих ограниченными техническими возможностями для борьбы с киберпреступностью. Этот участник указал, что незаконный оборот наркотиков через Интернет, особенно синтетических наркотиков, вызывает особую озабоченность в странах ССЗ. Этот участник выделил тот факт, что региональное согласование законодательства является необходимым для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, равно как и создание системы раннего предупреждения, которая способствовала бы своевременному выявлению новых формул для производства синтетических наркотиков.

200. В ходе обсуждения, которое последовало за представлением сообщений во второй дискуссионной группе, один из выступавших отметил трудности, создаваемые огромным объемом собранных цифровых доказательств для правоохранительных органов, и предложил возможные варианты эффективного управления этой доказательственной массой, в том числе путем привлечения внешних подрядчиков и создания специализированных полицейских подразделений. Ряд выступавших подчеркнули, что необходимо разработать новый обязывающий международно-правовой документ, касающийся киберпреступности, в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эффективно устранять законодательные и криминализационные пробелы и усиливать глобальные ответные меры в связи с киберпреступностью. Ряд других выступавших подчеркнули, что в таком документе нет необходимости, поскольку существующие документы, например Конвенция о киберпреступности Совета Европы, которая открыта для подписания и ратификации сторонами, находящимися за пределами этого региона, являются достаточными для эффективного решения проблем, порождаемых киберпреступностью. Многие выступавшие подчеркнули важное значение осуществления соответствующих положений Конвенции против организованной преступности в целях активизации международного сотрудничества и предоставления взаимной правовой помощи и отметили, что действующее законодательство и законы необходимо укреплять. Некоторые выступавшие также выразили озабоченность по поводу проблемы атрибуции киберпреступности и связей между киберпреступностью и другими преступлениями, такими как незаконный оборот наркотиков или терроризм. Некоторые выступавшие также подчеркнули важное значение проведения

информационно-просветительских кампаний и оказания технической помощи и осуществления деятельности по созданию потенциала в ответ на киберпреступность.

201. В ходе обсуждения в третьей дискуссионной группе пять участников рассмотрели вопрос о незаконном обороте культурных ценностей как появляющейся форме преступности. Хотя несколько участников отметили увеличивающееся число известных случаев уничтожения, кражи, разграбления, подделки и незаконного вывоза и ввоза предметов искусства и антиквариата, другие участники подчеркнули трудности в определении масштабов и воздействия незаконного оборота культурных ценностей из-за отсутствия систематического сбора уголовной статистики, в частности, в отношении подпольных раскопок или похищений, частных продаж и смешивания предметов на законном рынке. Некоторые участники упомянули о растущей тенденции к использованию новых технологий, включая сделки в рамках электронной торговли в целях контрабандного ввоза и продажи товаров сомнительного происхождения на международном рынке.

202. Хотя некоторые участники отметили расширяющееся участие организованных преступных групп в незаконном обороте культурных ценностей, один из участников подчеркнул важное значение проведения дополнительных исследований в отношении этих связей. Было признано важное значение совершенствования порядка сбора и анализа данных и статистики. Некоторые участники подчеркнули взаимосвязь между этой формой преступности и отмыванием денежных средств. Участники подчеркнули важное значение укрепления внутреннего законодательства и, в частности, признания незаконного оборота культурных ценностей и смежных преступлений серьезными преступлениями для того, чтобы создать возможность применения положений Конвенции против организованной преступности. Некоторые участники привели примеры внутренних правовых режимов, особенно режимов Италии, Китая и Эквадора, а также трудностей, с которыми сталкиваются национальные органы, уточнив при этом, что необходимо адаптировать международные подходы к местным реалиям и что существует безотлагательная необходимость активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в этой области.

203. Участники обратили внимание на важное значение того, чтобы страны стали участниками соответствующих конвенций ЮНЕСКО и Международного института по унификации частного права (Унидруа), а также Конвенции против организованной преступности и осуществляли их положения. Один из участников отметил сложность, разнообразие и динамизм внутренних законов в области уголовно-правовых ответных мер в связи с незаконным оборотом культурных ценностей и подчеркнул важное значение совместных действий на международном уровне посредством укрепления уголовно-правового подхода, добавив, что Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений должны играть центральную роль в этом отношении. Другой участник подчеркнул взаимодополняющий характер Руководящих принципов и существующих правовых основ.

204. В ходе последовавшего обсуждения один из выступавших призвал все государства принять надлежащие меры для предупреждения незаконной торговли иракскими и сирийскими культурными ценностями согласно резолюциям Совета Безопасности 1483 (2003) и 2199 (2015). Участники выразили серьезную озабоченность по поводу разграбления и уничтожения культурных памятников в различных государствах, пострадавших от конфликта. Некоторые выступавшие выделили трудности в международном сотрудничестве, касающемся незаконного оборота культурных ценностей, включая случаи возвращения и реституции, и призвали проводить дополнительные исследования и осуществлять сбор данных в этом отношении. Был высказан призыв к налаживанию дальнейшего сотрудничества между соответствующими межправительственными организациями, особенно между Интерполом, ЮНЕСКО, УНП ООН и ВТО, особенно в целях разработки соответствующих инструментов технической помощи как для развивающихся, так и для развитых стран. Ряд выступавших приветствовали недавнее принятие Международных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений и призвали к их всестороннему применению, тогда как один из выступавших призвал провести дальнейшее обсуждение государствами-членами усилий по применению Руководящих принципов, включая выявление наилучших видов практики, которому должно содействовать УНП ООН. Хотя некоторые выступавшие высказали мнение о том, что существующие международно-правовые основы не являются достаточными и что принятие нового юридически обязательного документа под эгидой Организации Объединенных Наций представляет собой необходимый шаг, другие выступавшие сочли, что основное внимание следует уделять полному осуществлению существующих документов, включая Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности и Конвенцию против организованной преступности. Один из выступавших предложил государствам-членам рассматривать незаконный оборот культурных ценностей в качестве серьезного преступления. Один из выступавших предложил, чтобы УНП ООН активизировало свою деятельность по решению проблемы незаконного оборота культурных ценностей при уделении основного внимания разработке соответствующих методических пособий. Некоторые государства высказали мнение о том, что типовой договор о предупреждении преступлений, которые посягают на культурное наследие народов в форме движимого имущества, следует дополнительно оценить и пересмотреть.

205. В четвертой дискуссионной группе шесть участников говорили о предупреждении появляющихся форм преступности и борьбе с ними. Один из участников представил информацию о проекте Всемирного банка по борьбе с киберпреступностью, включая его инструментарий и меры по созданию потенциала стран с переходной экономикой. Он отметил, что Всемирный банк стремится наращивать потенциал в области кибербезопасности и в секторе уголовного правосудия в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, и далее отметил, что этот проект будет осуществляться в экспериментальном порядке в отдельных странах. Другой участник представил обзор законодательных инициатив в регионе арабских

стран, направленных на борьбу с киберпреступностью, при сосредоточении внимания на недавно принятом Катаром законе о борьбе с киберпреступностью. Этот участник вновь заявил о важном значении участия частного сектора, международного сотрудничества и информационно-просветительских кампаний. Этот участник также рассмотрел типовой закон и руководящие принципы, подготовленные Международным союзом электросвязи и ЛАГ. Он подчеркнул, что странам следует стремиться к использованию существующих международных документов, и отметил, что странам следует рассмотреть возможность создания центральных национальных органов по борьбе с киберпреступностью. Один из участников рассмотрел усилия, предпринимаемые в Китае в целях активизации национального и международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью. Этот участник также подчеркнул, что сотрудничество, включая обмен информацией и сотрудничество с региональными и международными организациями, а также исследования необходимо укреплять.

206. Другой участник проанализировала роль таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей и представила обзор трудностей, с которыми они сталкиваются, а также средств и инструментария, которые ВТО рекомендует использовать для охраны культурного наследия и предупреждения несанкционированного вывоза или ввоза объектов этого наследия. Этот участник предоставила информацию о текущей деятельности ВТО в этом отношении, включая создание сети региональных отделений по сбору оперативной информации и связи и коммуникационной платформы реального времени "Archeo". Она также затронула международные усилия по содействию осуществлению резолюции 2199 (2015) Совета Безопасности.

207. Другой участник затронул региональное сотрудничество по защите культурной собственности от незаконного оборота и роль ЮНЕСКО. Этот участник представил международные документы, принятые под эгидой ЮНЕСКО, и привел примеры ее деятельности в тесном сотрудничестве с другими международными организациями, включая Интерпол, музеи и аукционные дома, не только для решения проблемы незаконного оборота, но и для содействия информационно-просветительской работе, созданию потенциала и созданию сетей. Этот участник отметил, что незаконный оборот культурных ценностей представляет собой новую форму преступности, которая все больше связана с терроризмом, и подчеркнул недавнее принятие Советом Безопасности своей резолюции 2199 (2015), отметив, что ЮНЕСКО взаимодействует с Ираком, Ливией и Сирийской Арабской Республикой в интересах охраны культурной собственности во время конфликта.

208. Два участника затронули Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений. Один из участников отметил, что Руководящие принципы являются хорошим примером того, каким образом Организация Объединенных Наций может предоставить конкретные средства для решения проблемы незаконного оборота культурных ценностей, и что они представляют собой основы для судебного сотрудничества, которые могут дополнять положения Конвенции против организованной преступности. Этот участник подчеркнул, что государствам следует сосредоточить свои усилия на осуществлении

Руководящих принципов и существующих документов, и напомнил о важной роли методических пособий УНП ООН и институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в этом отношении. Другой участник отметил, что Руководящие принципы являются результатом активных усилий со стороны государств-членов. Он также отметил, что обсуждение необходимости разработки нового международного документа о борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей можно было бы продолжить на двадцать четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

209. В ходе последовавшего общего обсуждения многие выступавшие вновь упомянули об аспектах, которые были изложены в ходе обсуждения после работы во второй дискуссионной группе в отношении разработки новых юридически обязательных международных документов, касающихся киберпреступности и незаконного оборота культурных ценностей, отметив, что консенсус не является обязательным условием для разработки новых документов. Один из выступавших уточнил, что новый документ о борьбе с киберпреступностью должен сосредоточиваться на вопросах оказания взаимной правовой помощи и сбора доказательств. Другие выступавшие заявили, что переговоры по такой конвенции потребуют много времени и ресурсов и что на данный момент консенсус по этому вопросу не достигнут. Один из выступавших напомнил о тексте Дохинской декларации в отношении деятельности межправительственной группы экспертов открытого состава по проведению всеобъемлющего исследования проблемы киберпреступности и мер реагирования на нее. Другие выступавшие отметили инициативы по борьбе с киберпреступностью последнего времени, такие как Глобальная конференция по вопросам киберпространства и Женевская платформа Интернета. Один из выступавших отметил деятельность Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН по укреплению национального и регионального потенциала борьбы с киберпреступностью и заявил, что он надеется на дальнейшую поддержку этой Программы. Некоторые выступавшие выразили обеспокоенность в связи с отсутствием глобальной правовой основы для содействия наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в рамках Программы и отметили, что такая правовая основа должна опираться на принципы международного права, в частности принцип суверенитета.

210. Ряд выступавших подчеркнули важное значение укрепления внутренних правовых основ для обеспечения эффективной охраны и возвращения культурных ценностей. Один из выступавших предложил государствам-членам рассмотреть вопрос о предоставлении четкой информации об этих основах другим государствам-членам, которые, возможно, являются странами транзита или назначения, в целях содействия международному сотрудничеству в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей. Один из выступавших подчеркнул необходимость создания национальных регистров и составления инвентарных перечней культурных ценностей, с тем чтобы укреплять механизмы реституции. Другой выступавший обратил внимание на долгосрочное негативное воздействие незаконного оборота культурных ценностей, который лишает будущие поколения их культурного наследия. Некоторые выступавшие признали роль ЮНЕСКО в оказании странам помощи в отношении охраны культурного наследия. Один из выступавших отметил, что всестороннее осуществление Руководящих принципов не является практически

возможным во всех странах вследствие различий в их системах, однако признал важное значение Руководящих принципов, в частности для формирования базового понимания, необходимого для определения обоюдного признания деяния уголовно наказуемым в контексте взаимной правовой помощи. Один из выступавших выразил обеспокоенность по поводу того, могут ли Руководящие принципы рассматриваться в качестве дополнения к действующим юридически обязательным документам международного права.

211. Подводя итоги обсуждения, Председатель предложил участникам рассмотреть следующие положения:

а) достигнуто общее согласие с тем, что киберпреступность в своих многих формах, а также незаконный оборот культурных ценностей представляют собой глобальные угрозы, которым можно эффективно противодействовать только с помощью международного сотрудничества. Конвенция против организованной преступности, включая ее положения, касающиеся международного сотрудничества и взаимной правовой помощи, является полезным инструментом для эффективной борьбы с киберпреступностью и незаконным оборотом культурных ценностей;

б) было отмечено расширение связей между киберпреступностью и другими формами преступности, включая терроризм и незаконный оборот наркотиков. Для усиления ответных мер в связи с киберпреступностью необходимы меры по оказанию технической помощи и созданию потенциала как в развивающихся, так и в развитых странах, а также более тесные международные координация и сотрудничество;

в) как указывалось в сообщениях ряда выступавших, государствам-членам предлагается в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о присоединении и всестороннем осуществлении Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, Конвенции о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях⁴², принятой Унидруа в 1995 году, и Конвенции против организованной преступности, а также о применении Международных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений.

г) с этой целью государствам-членам было рекомендовано провести обзор и усилить внутреннее законодательство о борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, в надлежащих случаях, в том числе путем признания соответствующих деяний серьезным преступлением, как оно определено в пункте (б) статьи 2 Конвенции против организованной преступности. Была подчеркнута необходимость увеличения объема технической помощи, предоставляемой в разработке мер борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей;

д) было подчеркнуто важное значение продолжения государствами-членами совершенствования процедур сбора данных и содействия проведению дальнейших исследований для более глубокого понимания динамики

⁴² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2421, No. 43718.

появляющихся форм преступности, включая киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в частности тогда, когда такие преступления совершаются с участием организованных преступных групп и террористических организаций. Выступавшие вновь заявили о роли соответствующих международных организаций в своих областях деятельности согласно мандату, а также о важном значении взаимодействия с гражданским обществом.

D. Семинар-практикум по теме "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки"

Ход работы

212. На своих 4–6-м заседаниях 16 и 17 апреля 2015 года Комитет II провел семинар-практикум по теме "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки". Подготовке и организации семинара-практикума способствовал Австралийский институт криминологии, являющийся частью сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комитету были представлены следующие документы:

a) справочный документ, касающийся семинара-практикума 4 по теме: "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия – опыт и извлеченные уроки" (A/CONF.222/13);

b) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1).

213. Семинар-практикум вел директор и административный руководитель Австралийского института криминологии Адам Томисон.

214. На 4-м заседании 16 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета II. Представитель Секретариата кратко внес на рассмотрение данный пункт повестки дня. Обсуждение в дискуссионной группе по вопросу о роли средств массовой информации, социальных сетей и новых коммуникационных технологий вели следующие участники: Мюррей Ли, Сиднейский университет (Австралия); Адриан Франко, Национальный институт статистики и географии Мексики; и Питер Хомел, Австралийский институт криминологии. Обсуждение в дискуссионной группе по теме "Участие общественности на местном уровне – инициативы по содействию предупреждению преступности и повышению уровня осведомленности о системе уголовного правосудия – часть первая (переосмысление проблемы)" вели следующие участники: Мэтью Ториджян (Канада); Ник Крофтс, Мельбурнский университет (Австралия); и Фатима Итави, Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами.

215. С заявлениями выступили представители Кувейта, Российской Федерации, Турции, Канады, Алжира, Норвегии, Марокко, Соединенных Штатов, Пакистана, Омана и Финляндии.

216. На 5-м заседании 16 апреля обсуждение в дискуссионной группе по теме "Участие общественности на местном уровне – инициативы по содействию предупреждению преступности и повышению уровня осведомленности о системе уголовного правосудия – часть вторая (доступ к правосудию – стратегии и подходы)" вели следующие участники: Мириам Халди, организация "Адвокаты без границ"; Мартина Гредлер, Международная ассоциация сороптимисток; Николас Макдормонд, Всемирный консультативный комитет друзей (квакеров); и Шоджи Имафуку (Япония). Обсуждение третьей части в дискуссионной группе по региональным инициативам вели следующие участники: Дуглас Дуран, Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Мед С.К. Каггва, Африканская комиссия по правам человека и народов; Шон Тэйт, Африканский форум по гражданскому надзору за деятельностью полиции; и Элинор Чемонгс (Уганда). С заявлением также выступил представитель Дохинского молодежного форума.

217. С заявлениями выступили представители Кувейта, Ливана, Канады, Китая, Соединенных Штатов, Саудовской Аравии, Российской Федерации и Южной Африки. С заявлением также выступил наблюдатель от Европейского союза.

218. На 6-м заседании 17 апреля обсуждение в дискуссионной группе по вопросу о роли коммерческих предприятий частного сектора в предупреждении преступности и уголовном правосудии вели: Мартин Кройтнер, Международная антикоррупционная академия; Маргарет Шоу, Международный центр предупреждения преступности и Алис Скартесини, молодежный проект "Saixa Seguradora".

219. С заявлениями выступили представители Южной Африки, Ирана (Исламской Республики), Соединенных Штатов, Таиланда, Чили, Канады, Российской Федерации, Японии, Буркина-Фасо, Индии и Пакистана.

Резюме Председателя

220. Участники первой дискуссионной группы отмечали, что под влиянием новых технологий и социальных сетей происходят небывалые изменения в том, что касается способов и скорости распространения информации, что отражается на участии общественности в предупреждении преступности. Создавая новые возможности для преступной деятельности, эти новые технологии открывают в то же время новые возможности для выявления, предупреждения и пресечения преступности, а также снижения рисков для безопасного существования общин. Отмечалось, что полиция имеет все возможности для того, чтобы реализовать эти преимущества, вести прямой диалог с общественностью, повышать уровень прозрачности, укреплять доверие к себе и поощрять информирование о совершаемых преступлениях. Другим инструментом предупреждения преступности являются социальные маркетинговые подходы, которые влияют на совершение определенных добровольных действий, в том числе правонарушителями и потенциальными жертвами конкретных преступлений. Участники дискуссионной группы подчеркнули, что применение стратегий, основанных на эмпирических данных, обеспечивает эффективность использования таких инструментов, особенно в отношении молодежи.

221. Участники второй дискуссионной группы отмечали, что для достижения успеха местные инициативы должны иметь всеохватывающий, межсекторальный, эмпирически обоснованный и устойчивый характер. Участники сообщили о различных моделях поддержания правопорядка в общинах, которые позволяют повысить уровень безопасности и благополучия общин за счет обеспечения управления жизнью общин, межсекторальных мер и партнерских отношений, распространения знаний и информации, фактических данных и основанного на оценке опыта, последовательной деятельности и разнообразия мнений граждан. Сообщалось об опыте борьбы с ВИЧ на основе партнерства между полицией и общиной. Было высказано мнение о том, что работа полиции с общинами, подверженными риску ВИЧ-инфицирования, имеет важное профилактическое значение и повышает степень доверия общественности к полиции. Сообщалось об опыте налаживания эффективных партнерских отношений как с официальными, так и неофициальными службами обеспечения безопасности как одной из моделей обеспечения участия общественности в предупреждении преступности.

222. В третьей дискуссионной группе рассматривалась роль различных субъектов общины в расширении доступа к правосудию, оказании поддержки жертвам и содействии реабилитации правонарушителей. Первый из участников сообщил об участии общественности в деятельности по оказанию юридической помощи и отметил, что общины, сталкивающиеся с высокой опасностью преступности, должны играть ведущую роль в предупреждении и разрешении конфликтов. Другой участник говорил о расширении возможностей женщин участвовать в предупреждении преступности и сообщил о том, каким образом услуги, предоставляемые организациями гражданского общества, вписываются в официальную систему правосудия. Организации гражданского общества могли бы оказывать помощь жертвам преступлений, особенно жертвам гендерно мотивированного насилия. Отмечалась роль добровольцев в осуществлении реституционного правосудия и процессах посредничества с точки зрения снижения уровня рецидивизма и разрешения споров на местах. Один из участников особо отметил, что добровольные сотрудники служб пробации обладают такими преимуществами, как принадлежность местной общине и знание этой общины, личный контакт с правонарушителями и возможность оказывать им постоянную поддержку.

223. Участники четвертой дискуссионной группы сообщили об опыте, который накоплен в Латинской Америке и Африке. Первый из участников сообщил об отмечаемых в Латинской Америке тенденциях, касающихся применения насилия и преступности, а также об инициативах, которые осуществлялись в последнее время с целью активизировать участие общественности в предупреждении преступности и реституционном правосудии и в которых делался акцент на участии молодежи. Он отметил, что реабилитационные программы являются ключевым элементом третичной профилактики и что в рамках усилий по предупреждению преступности следует уделять должное внимание таким группам населения, как коренные народы. Ряд участников сообщили о принимавшихся в Африке мерах по привлечению общин к разработке политики и установлению стандартов и представили информацию о новых региональных стандартах, касающихся заключения под стражу. Они подробно говорили о работе юридических ассистентов, тесно связанной с общиной, на этапе содержания под стражей до суда. По их мнению, главная задача заключается в том, чтобы внедрить эти стандарты и обеспечить их применение на практике, и наилучшим способом решения этой задачи является применение

всеобъемлющего регионального подхода. В заключение один из участников представил рекомендации Дохинского молодежного форума, которые обеспечили молодежи возможность быть услышанной. Эти рекомендации предусматривают, в частности, активизацию информационно-просветительской работы по вопросам преступности и правосудия.

224. Участники пятой дискуссионной группы говорили о важной роли частного сектора и его ответственности перед обществом в предупреждении таких преступлений, как коррупция. Они привели несколько примеров успешной практики из разных стран и сообщили об уроках, извлеченных в результате осуществления новаторских инициатив с участием местных компаний, молодежи и правоохранительных органов. Возможности властей финансировать программы предупреждения преступности подвергаются серьезному испытанию в условиях изменения экономических факторов, и налаживание публично-частных партнерских отношений в поддержку таких усилий могло бы в значительной степени способствовать обеспечению их устойчивости, поскольку экономическая эффективность таких отношений уже прошла проверку при осуществлении проектов по таким вопросам, как образование молодежи, оказание поддержки семьям, обновление городских районов и решение жилищных проблем.

225. В ходе обсуждения ряд выступавших упомянули о преимуществах использования последних технических достижений для предупреждения преступности и облегчения работы правоохранительных органов. Было отмечено, что новые информационные средства могут с успехом использоваться для информирования населения о рисках и способах защиты от них и дают ему возможность участвовать в разработке политики на местном уровне. Было отмечено, что такие технические средства создают и новые проблемы, если используются для совершения преступлений. Несколько выступавших высказали мнение о необходимости создания надлежащих нормативных и институциональных основ. Выступавшие также упомянули о необходимости расширения международного сотрудничества и обмена информацией о передовой практике и опыте. Было отмечено, что для обеспечения эффективного использования данных и информации требуется укреплять потенциал на местах, чтобы помочь местным общинам выявлять проблемы в области безопасности и оказать им необходимую поддержку в их решении, способствуя тем самым предупреждению преступности. Несколько выступавших рассказали о методах, используемых в их странах для борьбы с такими явлениями, как кибердомогательство и сексуальная эксплуатация детей в Интернете. Они упомянули о достоинствах поддержания общественного порядка с помощью общин и о необходимости своевременно выявлять, предупреждать и реагировать на преступную деятельность, а также поощрять сотрудничество между компетентными органами, населением и частным сектором. Было отмечено, что у многих полицейских служб для этих целей созданы специальные веб-страницы и телефоны "горячей линии", под которые отдельно выделяются ресурсы.

226. Ряд выступавших отметили, что сотрудничество с организациями гражданского общества должно осуществляться под надлежащим контролем, который, в частности, могут обеспечить нормативно-правовые основы, в соответствии с внутренним законодательством и во взаимодействии с компетентными надзорными органами, например советами по предупреждению преступности, и что такие организации должны обладать необходимыми навыками и знаниями для выполнения своих функций. Один из выступавших

отметил, что любая общественная деятельность должна осуществляться в тех рамках и в том направлении, которые определит правительство, что иностранные неправительственные организации иногда занимаются пропагандой идей и ценностей, чуждых некоторым странам, и что такие организации должны уважать местные экономические, культурные, социальные и религиозные ценности. Несколько выступавших упомянули о необходимости укреплять доверие и добиваться большей прозрачности в данной области. В связи с вопросом о финансовых ограничениях была отмечена необходимость в новаторских и экономически эффективных инициативах и подчеркнута важность обеспечения устойчивости и непрерывности усилий.

227. Несколько выступавших высказались за привлечение гражданского общества к работе по осуществлению конвенций против организованной преступности и коррупции, тогда как другие выступавшие высказали мнение о необходимости сохранить межправительственный характер соответствующих механизмов. Один из выступавших отметил, что под участием гражданского общества в данном случае имеется в виду участие местных общественных объединений или неправительственных организаций.

228. Выступавшие отмечали, что для эффективного участия в такой работе необходимо обеспечить доступность информации и повысить уровень правовой грамотности, в том числе среди гражданских служащих, молодых специалистов и крестьян. Было отмечено, что повышение роли местного населения должно происходить согласно четкой стратегии, на основе оценки факторов уязвимости, в соответствии с внутренним законодательством и с учетом местных условий. Несколько выступавших признали важность привлечения молодежи к обсуждению вопросов политики, в частности в рамках молодежных форумов, проводимых на конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. И наконец, было высказано мнение о том, что вопросы участия общественности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует включить в работу УНП ООН в данной области.

229. Некоторые выступавшие признали вклад проектов государственно-частного партнерства в решение проблемы коррупции и борьбу с подростковым насилием. Было отмечено, что частные предприятия несут корпоративную социальную ответственность и благодаря имеющимся у них знаниям в таких специфических областях, как банковский сектор и частные службы безопасности, могут внести ценный вклад в работу правоохранительных органов. Выступавшие поделились примерами из национальной практики. Одна из выступавших отметила, что участие общественности имеет решающее значение для воспитания культуры законности, и рассказала об осуществляемой в ее стране программе, в рамках которой магазины товаров повседневного спроса были приспособлены под временные приюты для женщин, подвергшихся насилию, в условиях чрезвычайных ситуаций. Несколько выступавших отметили, что проекты партнерства нередко трудно осуществимы, прежде всего из-за сложности их мониторинга и оценки. В этой связи один из выступавших отметил необходимость осуществления надлежащего надзора с учетом того обстоятельства, что корпоративные структуры могут быть причастны к противозаконной деятельности, в том числе нарушению прав человека и коррупции. Было упомянуто также о работе, ведущейся в рамках других механизмов с целью разработки юридически обязательного документа о транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях.

230. Было упомянуто о достоинствах механизма поддержания общественного порядка с помощью общин, а также о необходимости своевременно выявлять, предупреждать и реагировать на преступную деятельность и поощрять сотрудничество между компетентными органами, населением и частным сектором.

231. Сославшись на сделанные в ходе обсуждения сообщения, касающиеся безопасности человека и уменьшения вреда, несколько выступавших настоятельно призвали проявлять осторожность, поскольку общепринятых определений данных понятий нет. Некоторые выступавшие отметили, что заместительная терапия не является общепризнанным методом лечения наркотической зависимости.

232. В ходе обсуждения в рамках третьей дискуссионной группы несколько выступавших отметили, что не существует общепризнанного определения уязвимых групп и что в разных регионах применяются различные подходы.

233. Подводя итоги обсуждения, Председатель предложил участникам рассмотреть следующие положения:

а) стремительные изменения в сфере средств массовой информации, социальных сетей и новых коммуникационных технологий несут с собой неоспоримые потенциальные преимущества для общества, в том числе для правоохранительных органов, предоставляя им новые возможности для распространения информации, побуждения населения к сообщению сведений о преступлениях и сотрудничеству с органами власти, укрепления доверия, выявления местных факторов риска и распространения информации по вопросам безопасности. Для решения общих проблем, возникающих в результате таких изменений, включая появление новых форм преступности и виктимизации и негативное воздействие средств массовой информации, а также для укрепления национального и местного потенциала, необходимого для получения и анализа соответствующих данных, важно наладить обмен информацией и передовой практикой между государствами;

б) участие общественности позволяет повысить масштабность и эффективность усилий по предупреждению преступности и оказанию услуг в сфере уголовного правосудия. Для того чтобы такое участие носило эффективный, всеобъемлющий, научно обоснованный и устойчивый характер требуется разработать межсекторальные подходы к участию общественности в соответствии с внутренним законодательством и с учетом местных условий. Централизованные усилия по поощрению такого участия должны сочетаться с инициативами снизу для обеспечения надлежащего учета проблем, волнующих местное население;

в) участие общественности в усилиях по улучшению доступа к правосудию может быть полезным для повышения уровня информированности, расширения прав и возможностей женщин и детей и остальных членов общества, особенно тех, которые признаны наиболее уязвимыми. В соответствии с внутренним законодательством представители населения в соответствующих случаях могут играть важную роль в работе национальных систем уголовного правосудия, например в области оказания поддержки потерпевшим, осуществления программ реституционного правосудия, юридической помощи, probation и социальной реабилитации правонарушителей;

d) проекты государственно-частного партнерства в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия имеют потенциал для использования в области предупреждения коррупции и повышения роли местного населения в осуществлении инициатив по предупреждению преступности, направленных на улучшение благосостояния всех членов общества;

e) участие общественности должно иметь под собой соответствующую нормативно-правовую и институциональную основу, которая должна опираться на четкую и целенаправленную политику и которая может дополняться мерами, направленными на обеспечение наличия у организаций гражданского общества необходимых знаний и навыков, а также мерами по укреплению доверия, повышению прозрачности и предупреждению коррупции.

Глава VII

Специальные мероприятия высокого уровня

234. В рамках тринадцатого Конгресса УНП ООН в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами организовало 11 специальных мероприятий высокого уровня, которые были проведены 13-15 апреля 2015 года.

Резюме

235. УНП ООН в партнерстве с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права и постоянными представительствами Италии и Таиланда при Организации Объединенных Наций 13 апреля 2015 года организовало специальное мероприятие высокого уровня по теме "Верховенство права, права человека и повестка дня в области развития на период после 2015 года". На этом мероприятии собрались ведущие деятели, чтобы обсудить тезис о том, что "укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, в том числе через посредство механизмов предупреждения преступности и уголовного правосудия, имеет существенно важное значение для поступательного и всеохватного экономического роста и устойчивого развития, а также полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, которые в совокупности, в свою очередь, укрепляют верховенство права"⁴³.

236. Председатель шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, Председатель Экономического и Социального Совета, Министр иностранных дел Катара, Министр юстиции Италии, Министр юстиции Таиланда, а также старшие должностные лица УНП ООН, Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира, УВКПЧ и ПРООН, а также эксперт по вопросам гражданского общества г-н Шериф Бассиуни обсудили тенденции и проблемы в связи с осуществлением принципа верховенства права. Они также обменялись информацией об успешных видах практики и выделили области, в которых они могли бы дополнять усилия друг друга по оказанию международному

⁴³ См. резолюцию 68/193 Генеральной Ассамблеи.

сообществу помощи в укреплении верховенства права. Участники дискуссионной группы и участники обсуждения предложили рекомендации в отношении того, как государства-члены, международные организации и гражданское общество могли бы наилучшим образом способствовать рассмотрению международным сообществом дальнейших действий по повестке дня в области развития на период после 2015 года в преддверии проведения в сентябре 2015 года саммита по этой теме.

237. Кроме того, 13 апреля 2015 года УНП ООН в партнерстве с секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и другими партнерами Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы, включая Интерпол, Всемирный банк и ВТО, организовали мероприятие высокого уровня по теме "Преступления в отношении дикой природы и лесов: серьезные преступления". Принимающими сторонами этого мероприятия, которое открыл Председатель шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, выступили Директор-исполнитель УНП ООН и Генеральный секретарь секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Четырнадцать выступавших, представлявших правительства, межправительственные и неправительственные организации и международные финансовые учреждения, выступили с сообщениями о масштабах и влиянии преступлений в отношении дикой природы и лесов. Выступавшие подтвердили, что такие преступления представляют собой одну из серьезных транснациональных форм организованной преступности и что для решения проблем, касающихся предложения, спроса и ресурсов жизнеобеспечения, требуется применение принципа совместной ответственности и сбалансированного подхода. Выступавшие также подчеркнули необходимость пересмотра и укрепления законодательной основы для решения такой серьезной проблемы, как преступления в отношении дикой природы и лесов, необходимость укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов и прокуратуры, а также важность совместной работы по противодействию таким преступлениям. Было указано на важность таких партнерств, как Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы, и на необходимость заручиться поддержкой гражданского общества. Выступавшие приветствовали принятие Дохинской декларации и, в частности, упоминание в ней преступлений в отношении дикой живой природы и лесов, которые относятся к категории серьезных преступлений и требуют от системы уголовного правосудия в целом той же степени внимания, что и другие серьезные преступления.

238. УНП ООН и Совет попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, 14 апреля 2015 года организовали мероприятие высокого уровня с целью проинформировать о результатах работы Целевого фонда за пять лет его существования и стоящих перед ним задачах. Директор-исполнитель УНП ООН сообщил о том, что Целевой фонд, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293 от 30 июля 2010 года в качестве части Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, предоставил 1,7 млн. долл. США 28 неправительственным организациям в 25 странах. В течение последних трех лет

11 неправительственных организаций ежегодно напрямую оказывают специализированную помощь приблизительно 2 000 жертв торговли людьми, а в нынешнем году неправительственные организации приступят к осуществлению 17 проектов. Участники признали, что неправительственные организации играют ключевую роль в оказании помощи жертвам и в содействии разработке и осуществлению правительствами законодательства о борьбе с торговлей людьми. Представители неправительственных организаций из Непала и Нигерии сообщили об изменениях в жизни потерпевших благодаря получению субсидий от Целевого фонда. Они рассказали конкретные истории сумевших выжить людей, к которым вернулась надежда и человеческое достоинство и которые получили средства для возвращения к нормальной жизни. Выступавшие подчеркнули, что основным препятствием для работы по оказанию помощи жертвам является недостаточный объем финансирования. Они призвали международное сообщество и Целевой фонд оказывать более широкую поддержку.

239. Под председательством Генерального прокурора Катара 14 апреля 2015 года было проведено мероприятие высокого уровня, на котором высокопоставленные должностные лица УНП ООН, Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН и УВКПЧ сообщили о прилагаемых Организацией Объединенных Наций усилиях по оказанию более эффективной и согласованной помощи странам, находящимся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, через объединенный глобальный координационный центр по вопросам деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений как элементов обеспечения права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, и уделили особое внимание воссозданию справедливых и эффективных систем уголовного правосудия, в которых уважаются права человека обвиняемых и потерпевших и используются законные и прозрачные механизмы, позволяющие людям добиваться правосудия и требовать возмещения.

240. Директор-исполнитель УНП ООН отметил, что государства неоднократно признавали угрозу для глобального развития, мира и безопасности, исходящую от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма, и необходимость укрепления международного сотрудничества для противодействия этим вызовам. Он подчеркнул, что настало время воплотить благие намерения в действия и способствовать наращиванию усилий УНП ООН, направленных на противодействие организованной преступности и терроризму и поощрение верховенства права, в том числе благодаря участию в инициативе глобального координационного центра, а также через осуществляемые на местах программы в ключевых странах и регионах. Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности привел примеры того, как участие глобального координационного центра изменяет ситуацию к лучшему. Он отметил, что становление законных институтов, обеспечивающих верховенство права, является медленным и трудным процессом, который, однако, абсолютно необходим, чтобы разорвать порочный круг конфликтов и насилия. Помощник Генерального секретаря по правам человека отметил, что усилия по восстановлению правосудия и мира в странах, переживших конфликт, в первую очередь направлены на обеспечение прав человека и правосудия переходного периода. Помощник Администратора ПРООН и директор Бюро по разработке политики и поддержке программ указал на то,

что верховенство права имеет решающее значение для качества жизни людей и для успеха национальных усилий по обеспечению развития. Там, где женщины защищены законами от насилия и дискриминации, их жизнь становится неизмеримо лучше, поскольку существует основа для реализации в полном объеме их социально-экономических прав и возможностей. Там, где простые граждане знают свои права и могут требовать и добиваться правосудия, менее распространена дискриминация и более редки случаи нарушения прав человека. Там, где местным общинам незнаком изнуряющий страх перед насилием и запугиванием, возможно создание прочных условий для всеохватывающего и устойчивого экономического развития.

241. В ходе мероприятия высокого уровня по теме "Укрепление сотрудничества на национальном и международном уровнях в деле предупреждения и пресечения финансирования терроризма", которое было проведено 14 апреля 2015 года, состоялось обсуждение возможного вклада борьбы с финансированием терроризма в предупреждение и пресечение террористической деятельности. Был проведен обзор осуществляемой государствами-членами и ведущими организациями работы по противодействию финансированию терроризма, а также были определены области, в которых до сих пор существуют пробелы, и рассмотрены возможности для осуществления программ по наращиванию потенциала. Особое внимание в ходе обсуждения было уделено опыту государств-членов, в частности опыту Афганистана и государств региона Ближнего Востока и Северной Африки в разработке и осуществлении стратегий противодействия новым формам финансирования терроризма, укреплению связей между группами террористов и организованной преступностью, и использованию преступной деятельности в качестве источника финансирования терроризма, включая незаконный оборот наркотиков, оружия, культурных ценностей и нефти и похищение людей с целью выкупа или в целях вымогательства. Участники мероприятия пришли к выводу о том, что пресечение финансовых потоков, имеющих отношение к терроризму, остается одной из главных задач, которая требует применения всеобъемлющего и комплексного подхода, охватывающего все соответствующие частные и публичные секторы и организации. Было также сочтено, что важнейшее значение имеет международное сотрудничество в этих областях, равно как и ратификация и выполнение в полном объеме соответствующих документов Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму и его финансированию.

242. После принятия в 2012 году Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, правительство Южной Африки и Ассоциация юридической помощи Южной Африки совместно с ПРООН, УНП ООН и Международным юридическим фондом в сотрудничестве с Правовой инициативой открытого общества, Преторийским университетом и Витватерсрандским университетом провели в июне 2014 года первую международную конференцию, посвященную анализу глобальных проблем в обеспечении доступа для бедных к качественным юридическим услугам в системах уголовного правосудия. В ходе конференции участники обсудили общие проблемы в обеспечении доступа к эффективным средствам юридической помощи и предложили практические и осуществимые решения. В принятой по результатам конференции Йоханнесбургской декларации об осуществлении

Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, было отмечено исключительное значение эффективной юридической помощи, содержится призыв к государствам, поставщикам юридической помощи и международному сообществу обеспечить осуществление данных Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций и излагаются основные направления действий.

243. Выступавшие на мероприятии высокого уровня по теме "Осуществление Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия: последующая деятельность во исполнение Йоханнесбургской декларации", состоявшемся 14 апреля 2015 года, рассмотрели различные аспекты Декларации и Принципов и руководящих положений, отметив важное значение юридической помощи для обеспечения уважения прав человека, эффективного реформирования систем уголовного правосудия и достижения правовых и социальных изменений. Было признано, что юридическая помощь может принимать различные формы и может быть оказана в рамках различных моделей и различными сторонами. Было указано, в частности, что юридическая помощь может иметь ключевое значение в постконфликтных обществах, когда предпринимаются попытки обеспечить общественное доверие к судебной системе, и о ней не следует забывать в процессе укрепления потенциала субъектов правосудия (полиция, прокуратура и судебная система), поскольку необходимо обеспечивать реальный доступ к правосудию. Таким образом, правительствам следует обеспечивать устойчивое финансирование систем оказания юридической помощи. В заключение государствам было рекомендовано обеспечить сбор и анализ данных для совершенствования своих программ по оказанию юридической помощи и повышению качества услуг, а также осуществлять обмен опытом и выводами по результатам практической работы.

244. В сотрудничестве с УВКПЧ и правительствами Австрии, Норвегии и Таиланда 15 апреля 2015 года УНП ООН организовало заседание дискуссионной группы высокого уровня по теме "Борьба с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия". Это мероприятие дало возможность представить Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, повысить осведомленность об этом документе и мобилизовать политическую поддержку со стороны государств-членов в целях распространения и дальнейшего осуществления этого нового свода международных стандартов и норм. Обсуждение было сосредоточено на необходимости поддержки мер, направленных на предупреждение и пресечение насилия в отношении детей, вступивших в контакт с системой правосудия в качестве жертв, свидетелей или предполагаемых правонарушителей. Государства-члены выразили благодарность УНП ООН за разработку совместно с ЮНИСЕФ Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и призвали международное сообщество оказать поддержку в осуществлении этой программы. Основные сообщения сделали Принцесса Таиланда Баджраkitиябха Махидол и Элизабет Тихи-Фисльбергер (Австрия).

245. Мероприятие высокого уровня по теме "Глобальный обмен данными для эффективного расследования и судебного преследования по делам, касающимся договорных матчей: передадим это из раздевалки в руки правоохранительных органов" было организовано 15 апреля 2015 года в сотрудничестве с Международным центром по спортивной безопасности. Мероприятие было открыто Директором-исполнителем УНП ООН, Генеральным секретарем тринадцатого Конгресса и Президентом Международного центра по спортивной безопасности в присутствии Премьер-министра и Министра внутренних дел Катара. В ходе мероприятия был подписан меморандум о договоренности между УНП ООН и Международным центром. В мероприятии приняли участие эксперты из международных организаций, а также национальные эксперты, ученые и эксперты из спортивного сообщества и представители сектора по ставкам на спортивные события. Цель этого мероприятия заключалась в содействии диалогу относительно необходимости разработки многосторонних подходов с целью расширения сотрудничества как на национальном, так и на международном уровне, в том числе в области обмена данными, с тем чтобы защитить спорт от практики договорных матчей и нелегальных букмекерских операций.

246. Выступавшие согласились, что наблюдается усиление взаимосвязи между интересами спортивных организаций, общества и государства (т.е. общие интересы) и поэтому необходимо укрепить рамки взаимодополняемости и взаимной ответственности. Участники обсудили существующие связи между договорными матчами и другими видами преступной деятельности, которые были определены в качестве дополнительных проблем для исследователей и сотрудников правоохранительных органов. Было подчеркнуто, что проблему договорных матчей необходимо решать на основе специально разработанных законодательных мер и обеспечения эффективных следственных полномочий, особенно с учетом взаимосвязи между договорными матчами и организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег. Было подчеркнуто, что оперативные мероприятия, сбор данных и обмен информацией имеют важное значение для эффективной борьбы с транснациональными организованными преступными группами, которые все чаще диверсифицируют свою деятельность и участвуют в организации договорных матчей в целях извлечения прибыли и/или отмывания денежных средств.

247. В ходе мероприятия высокого уровня по теме "Почему нельзя забывать о правах жертв? Тридцатая годовщина Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью", которое состоялось 15 апреля 2015 года, Президент Международного уголовного суда (видеообращение), представители правительств Австралии, Канады и Швеции и высокопоставленные представители УНП ООН, УВКПЧ, ПРООН и ВОЗ, а также представители Всемирного общества виктимологии, Международной организации по оказанию помощи пострадавшим и Международного института виктимологии (Гилбург) отметили тридцатую годовщину принятия Организацией Объединенных Наций Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁴⁴. Участники почтили минутой молчания память о 400 мигрантах, которые погибли у берегов

⁴⁴ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Ливии, а также более 1 400 человек, которые умирают каждый день в результате межличностного насилия.

248. Участники обсуждений отметили, что Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью явилась важнейшим документом, который послужил стимулом для разработки в дальнейшем таких текстов, как статут Международного уголовного суда⁴⁵, Конвенция против организованной преступности и протоколы к ней и Конвенция против коррупции. Стандарты и нормы, касающиеся защиты жертв на национальном и международном уровнях были улучшены. Жертвы имеют возможность заявить о своих правах. Тем не менее много еще предстоит сделать. Важное значение для продвижения вперед будут иметь усилия по объединению всех доступных услуг под одной крышей и постоянное проявление бдительности, с тем чтобы не забывать о потребностях жертв из-за сосредоточения внимания на правонарушителях. Участники обязались предпринять дополнительные усилия, в частности для оказания поддержки и помощи жертвам конфликтов, жертвам сексуального и гендерного насилия и детям-жертвам, на основе осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений. В мире существуют успешные виды практики, и международное сообщество может обеспечить, чтобы права жертвы были защищены и чтобы жертвы получали правовую защиту, возмещение и компенсацию.

249. Также 15 апреля 2015 года было организовано мероприятие по теме "На пути к всеобщему осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Инициатива по обеспечению честности в Организации и Механизм обзора хода осуществления". Был обсужден вопрос об осуществлении Конвенции против коррупции как на организационном уровне в рамках Организации Объединенных Наций, так и на национальном уровне в государствах-участниках. Директор-исполнитель УНП ООН представил доклад об инициативе по обеспечению честности в Организации, в котором определены успешные виды практики и сформулированы основные рекомендации для организаций системы Организации Объединенных Наций, желающих улучшить свою практику в этой области. Участники дискуссии упомянули об усилиях Секретариата, ПРООН и Международной антикоррупционной академии по укреплению институциональной честности в своих организациях. Представители УНП ООН, Организации экономического сотрудничества и развития и Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией выступили с докладами о функционировании, выводах и воздействии механизмов обзора хода осуществления различных международных конвенций против коррупции.

250. Наконец, 15 апреля 2015 года программа борьбы с преступностью на море УНП ООН организовала мероприятие высокого уровня по теме "Оборот героина в открытом море в Индийском океане". Обсуждения в группе проходили под руководством Министра юстиции Шри-Ланки, Министра внутренних дел Сейшельских Островов, заместителя Командующего Объединенными морскими силами, Директора-исполнителя УНП ООН и руководителя программы борьбы

⁴⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

с преступностью на море. Особое внимание в ходе обсуждений было уделено быстрому росту оборота героина по южному морскому пути от побережья Мексика до Восточной Африки и Южной Азии, и обнаружениям, осуществляемым Объединенными морскими силами в открытом море на основании оперативных данных. Участники обсудили правовые ограничения в отношении правоохранительной деятельности в открытом море и отсутствие мер защиты в регионе. Была дана высокая оценка роли новой инициативы программы борьбы с преступностью на море – Форум по преступности на море в Индийском океане – в качестве важного механизма развития регионального сотрудничества и обмена информацией между государствами района Индийского океана в целях противодействия транснациональной преступности на море.

Глава VIII

Дополнительные заседания

251. В ходе тринадцатого Конгресса было проведено в общей сложности 195 дополнительных заседаний, что вдвое больше, чем в ходе любого предыдущего Конгресса. Из этого числа 30 дополнительных заседаний были организованы органами Организации Объединенных Наций; в частности, УНП ООН организовало 12 мероприятий высокого уровня, посвященных следующим обсуждавшимся в ходе Конгресса основным темам: верховенство права, права человека и повестка дня в области развития на период после 2015 года; преступления в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов; Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми; помощь Организации Объединенных Наций в деле обеспечения верховенства права в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях; укрепление сотрудничества на национальном и международном уровнях в деле предупреждения и пресечения финансирования терроризма; Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; борьба с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия; глобальный обмен данными для эффективного расследования и судебного преследования по делам, касающимся договорных матчей; Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью; обзор хода осуществления Конвенции против коррупции и Инициатива по обеспечению честности в Организации; популяризация антикоррупционных стандартов и принципа верховенства права и борьба с оборотом наркотиков в открытом море в Индийском океане. Государствами-членами или совместно с государствами-членами было организовано семьдесят пять заседаний.

252. Дополнительные заседания свидетельствовали о большой заинтересованности неправительственных организаций в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также о значительных потенциальных возможностях их участия в более скоординированных действиях, направленных на разработку всеобъемлющих и междисциплинарных подходов к проблемам преступности.

Глава IX

Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса

253. На своем 14-м заседании 19 апреля 2015 года Конгресс рассмотрел и принял проекты докладов с внесенными в них устными поправками, которые содержатся в документах A/CONF.222/L.2 и Add.1-5 и которые были подготовлены Генеральным докладчиком в соответствии с правилом 52 правил процедуры.

254. На этом же заседании Конгресс одобрил доклады с внесенными в них устными поправками Комитета I, Комитета II и Комитета по проверке полномочий, представленные их соответствующими председателями и содержащиеся в документах A/CONF.222/L.3 и Add.1, A/CONF.222/L.4 и Add.1 и A/CONF.222/L.5, а также краткую информацию о специальных мероприятиях высокого уровня, содержащуюся в документе A/CONF.222/L.7.

255. На своем первом заседании на открытии этапа заседаний высокого уровня 12 апреля по предложению Председателя Конгресса Конгресс путем аккламации принял Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности (A/CONF.222/L.6).

256. На заключительном заседании Конгресса Постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций (Вена) Мицуру Китано поздравил правительство Катара с успешным завершением Конгресса. Он выразил искреннюю признательность премьер-министру и министру внутренних дел Государства Катар за его руководство в деле поддержки Конгресса. Он также подчеркнул, что Япония готова к последующим обсуждениям по итогам Конгресса на двадцать четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

257. После этого заявления к участникам тринадцатого Конгресса по видеосвязи обратился министр юстиции Японии, пригласивший участников в Японию на четырнадцатый Конгресс, который состоится в 2020 году.

258. Директор-исполнитель УНП ООН и Генеральный секретарь тринадцатого Конгресса подчеркнул, что Конгресс является прочной платформой для признания международным сообществом значимых связей между верховенством права и устойчивым развитием. В этом контексте он подчеркнул необходимость использования этих связей международным сообществом в качестве основы при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он отметил, что в работе тринадцатого Конгресса приняли участие небывалое число специалистов, в его рамках стало возможным проведение порядка 195 дополнительных заседаний и параллельных мероприятий, а также то, что в Конгрессе впервые приняли участие Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Председатель Генеральной Ассамблеи и Председатель Экономического и Социального Совета. Также впервые за шестидесятилетнюю историю проведения конгрессов была заблаговременно утверждена его повестка

для, перед Конгрессом был проведен динамичный молодежный форум, а декларация была принята на 1-м заседании этапа заседаний высокого уровня в первый день работы Конгресса. Он также подчеркнул, что Дохинская декларация является важным политическим заявлением, в котором подтверждаются приверженность и политическая воля государств-членов в отношении претворения в жизнь всеобъемлющих стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, и поэтому ее выполнение следует рассматривать как одну из первоочередных задач.

259. На заключительном заседании Конгресса Председатель Конгресса выступил с заявлением, в котором он упомянул о значимости Дохинской декларации как основного итогового документа тринадцатого Конгресса, а также о важности разработки программ и комплексных концепций на национальном, региональном и международном уровнях для достижения поставленных в Декларации целей. В этой связи он подтвердил приверженность Катара работе с УНП ООН по выполнению Декларации. Он также упомянул об инициативе Катара, о которой было объявлено в первый день работы Конгресса и которая нацелена на создание регионального фонда для целей обучения и подготовки вынужденно перемещенных детей и молодежи, а также детей и молодежи, являющихся беженцами.

Приложение

Перечень документов, представленных тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.222/1	1	Предварительная повестка дня и аннотации
A/CONF.222/2	2	Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.222/3	3	Доклад Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с Салвадорской декларацией о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире
A/CONF.222/4	3	Доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире
A/CONF.222/5	3	Доклад Директора-исполнителя о вкладе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года
A/CONF.222/6	3	Подготовленный Секретариатом рабочий документ об успехах и вызовах в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития
A/CONF.222/7	4	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью
A/CONF.222/8	5	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о всеобъемлющих и сбалансированных подходах в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них
A/CONF.222/9	6	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о национальных подходах к участию общественности в укреплении систем

Номер документа	Пункт повестки дня	Название или описание
A/CONF.222/10	3	предупреждения преступности и уголовного правосудия Справочный документ для семинара-практикума 1: роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция
A/CONF.222/11	4	Справочный документ для семинара-практикума 2: торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми
A/CONF.222/12	5	Справочный документ для семинара-практикума 3: укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество
A/CONF.222/13	6	Справочный документ для семинара-практикума 4: вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия – опыт и извлеченные уроки
A/CONF.222/14	3	Записка Секретариата о докладе о работе Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными на ее четвертом совещании
A/CONF.222/15	3	Записка Секретариата о резюме Председателя о тематических прениях высокого уровня в Генеральной Ассамблее по теме "Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестку дня в области развития на период после 2015 года", состоявшихся в Нью-Йорке 25 февраля 2015 года
A/CONF.222/16	3	Вербальная нота Постоянного представительства Катара при Организации Объединенных Наций (Вена) от 9 апреля 2015 года, адресованная секретариату тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Номер документа	Пункт повестки дня	Название или описание
A/CONF.212/L.1		Доклад о предшествующих Конгрессу консультациях, проведенных 11 апреля 2015 года в Катарском национальном конференц-центре в Дохе
A/CONF.222/L.2		Доклад об исходной информации и подготовке к Конгрессу
A/CONF.222/L.2/Add.1		Доклад об этапе заседаний высокого уровня Конгресса
A/CONF.222/L.2/Add.2	3	Проект доклада об успехах и вызовах в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития
A/CONF.222/L.2/Add.3	4	Проект доклада о международном сотрудничестве, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью
A/CONF.222/L.2/Add.4	5	Проект доклада о всеобъемлющих и сбалансированных подходах в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них
A/CONF.222/L.2/Add.5	6	Проект доклада о национальных подходах к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия
A/CONF.222/L.3	3	Доклад Комитета I: семинар-практикум 1: роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция
A/CONF.222/L.3/Add.1	5	Доклад Комитета I: семинар-практикум 3: семинар-практикум по укреплению мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество
A/CONF.222/L.4	4	Доклад Комитета II: семинар-практикум 2: торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи

Номер документа	Пункт повестки дня	Название или описание
A/CONF.222/L.4/Add.1	6	и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми Доклад Комитета II: семинар-практикум 4: вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки
A/CONF.222/L.5		Доклад Комитета по проверке полномочий, представленный Председателем г-жой Кристин Клайн (Соединенные Штаты Америки)
A/CONF.222/L.6		Проект Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности
A/CONF.222/L.7		Специальные мероприятия высокого уровня
A/CONF.222/PM.1		Руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.222/RPM.1/1		Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного в Бангкоке 22-24 января 2014 года
A/CONF.222/RPM.2/1		Доклад Западноазиатского регионального подготовительного совещания к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Дохе 3-5 февраля 2014 года
A/CONF.222/RPM.3/1		Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Сан-Хосе 19-21 февраля 2014 года
A/CONF.222/RPM.4/1		Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Аддис-Абебе 9-11 апреля 2014 года
A/CONF.222/G/ARM	5	Statement submitted by the Government of Armenia

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.222/G/AZE	5	Statement submitted by the Government of Azerbaijan
A/CONF.222/G/AZE/1	5	Statement submitted by the Government of Azerbaijan
A/CONF.222/G/JPN		Statement submitted by the Government of Japan
A/CONF.222/G/USA		Statement submitted by the Government of the United States of America
A/CONF.222/G/ZAF		Statement submitted by the Government of South Africa
A/CONF.222/NGO/1		Statement submitted by the Defence for Children International
A/CONF.222/NGO/2		Statement submitted by the International Organization for Victim Assistance
A/CONF.222/NGO/3		Statement submitted by the Alliance of NGOs on crime prevention and criminal justice
A/CONF.222/NGO/4	5	Statement submitted by the Environmental Investigation Agency
A/CONF.222/CRP.1		Written statement by Miguel de Serpa Soares, Under-Secretary-General for Legal Affairs and United Nations Legal Counsel
A/CONF.222/INF/1		Информация для участников
A/CONF.222/INF/2/Rev.2		List of participants
A/CONF.222/IE/1-9		Справочные документы, полученные от отдельных экспертов