



**Конференция по вопросу о мировом
финансово-экономическом кризисе
и его последствиях для развития**

Distr.: General
22 June 2009
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 24–26 июня 2009 года
Пункт 8 предварительной повестки дня**
**Общие прения по вопросу о мировом
финансово-экономическом кризисе и
его последствиях для развития**

**Мировой финансово-экономический кризис
и его последствия для развития**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 63/277 Генеральной Ассамблеи, в которой государства-члены обратились к Генеральному секретарю с просьбой подготовить доклад об истоках и причинах нынешнего мирового финансово-экономического кризиса, механизмах его распространения на развивающиеся страны, возможных последствиях этого кризиса для процесса развития, мерах, которые следует принять Организации Объединенных Наций в ответ на кризис в рамках ее деятельности в области развития, и принятых на сегодняшний день стратегических мерах реагирования на национальном и международном уровнях. Доклад выходит в условиях, когда в мире наблюдается самый серьезный после имевшего место в 1930-годах экономический спад. Хотя нынешний кризис первоначально возник не в развивающихся странах, страны этой группы остро ощущают на себе его последствия, выражающиеся в сокращении торговли, ужесточении условий получения средств на мировом финансовом рынке и уменьшении объема денежных переводов. Наблюдается рост масштабов нищеты и голода, и с трудом достигнутый прогресс на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, скорее всего, будет во многом сведен на нет. Наиболее уязвимыми являются дети, женщины, малоимущие трудящиеся, мигранты и те, кто уже находится в неблагоприятном положении. Увеличилась опасность ускоренного ухудшения состояния окружающей среды, и растет социальная напряженность.

* Переиздано по техническим причинам.

** A/CONF.214/1.



К международному сообществу обращается настоятельный призыв отреагировать на этот вызов посредством принятия далеко идущих стратегических мер, реформирования системы международного экономического регулирования и создания международных институциональных механизмов, способствующих обеспечению справедливого и устойчивого развития.

I. Введение

1. Мир столкнулся с самым глубоким после имевшего место в 1930-х годах экономическим спадом, который может иметь серьезнейшие последствия для развития человеческого потенциала. Быстро разворачивающийся мировой финансово-экономический кризис вызвал резкий сбой экономического роста во всех странах и сводит на нет прогресс в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития. Согласно самым последним общим прогнозам, подготовленным Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, в 2009 году общемировой показатель объема дохода на душу населения может сократиться на 3,7 процента¹. Если своевременно не будут приняты действенные стратегические меры для исправления положения, то в некоторых развитых странах уровень безработицы может увеличиться до двухзначных чисел, а в развивающихся странах работу могут потерять десятки миллионов людей, наряду с чем сотни миллионов людей могут влиться в ряды малоимущих трудящихся.

2. Предстоящая конференция Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития обеспечит ценную возможность для критического анализа причин этого кризиса, рассмотрения принимаемых стратегических мер реагирования и необходимых реформ и содействия принятию дальнейших согласованных мер. Масштабы нынешнего кризиса указывают на необходимость продуманных усилий для обеспечения того, чтобы на уже существенные последствия кризиса для реальной экономики государств-членов не наложилась грандиозная гуманитарная катастрофа для самых уязвимых групп населения мира. В контексте подготовки к проведению этой конференции в настоящем докладе содержится обзор причин нынешнего кризиса и принятых к настоящему времени мер реагирования на него. Остальная часть доклада поделена на следующие разделы: раздел II, в котором рассматриваются истоки и причины нынешнего кризиса, а также механизмы его распространения на развивающиеся страны; раздел III, в котором анализируются уже возникшие и возможные последствия нынешнего кризиса для процесса развития; раздел IV, в котором кратко описываются меры реагирования на кризис, принимаемые Организацией Объединенных Наций, и другие международные стратегические меры реагирования; и заключительный раздел V.

II. Общая обстановка: истоки и причины нынешнего кризиса

3. Для предшествовавших кризису лет были характерны высокие мировые темпы роста и относительно стабильный и низкий уровень инфляции в большинстве стран. Движущей силой роста являлось существенное повышение производительности труда во многих странах, что, в сочетании с повышением степени интегрированности развивающихся стран в мировую эко-

¹ «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2009 года» (E/2009/73). Также имеется в интернете по адресу: www.un.org/esa/policy/wesp/wesp.html.

номику и значительным расширением торговли, также позволяло ценам оставаться относительно стабильными на протяжении ряда лет. Процентные ставки по краткосрочным кредитам также оставались на низком уровне, отражая благоприятствовавшую этому кредитно-денежную политику, а рост процентных ставок по долгосрочным кредитам сдерживали относительно высокие показатели нормы накоплений в Азии и странах-экспортерах нефти.

4. Такая модель роста в сочетании с недостаточным регулированием в конечном итоге привела к накоплению у финансовых учреждений, предприятий и населения чрезмерной задолженности, уровень которой оказался неприемлемо высоким. Сохраняющиеся низкие процентные ставки побуждали инвесторов искать пути получения более высокой прибыли, вкладывая средства в акции, жилье и основные сырьевые товары. Цены на активы росли в большом числе промышленно развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой, а высокие цены на сырье были выгодны для многих развивающихся стран. Относительно узкая амплитуда колебаний и чрезмерный оптимизм, которому способствовали наблюдавшиеся на протяжении ряда лет высокие темпы роста, побуждали инвесторов вкладывать средства во все более рискованные активы. Недостаточное регулирование позволяло финансовой системе создавать новые структуры и инструменты, которые, как представлялось, позволяли получать более высокие прибыли с поправкой на риск, но во многих случаях были гораздо более рискованными (и более опасными в системном отношении), чем это выглядело на первый взгляд. Надлежащее регулирование могло остановить или замедлить развитие событий в таком направлении, но либо для такого регулирования не имелось механизмов, либо оно не осуществлялось. Точно так же потенциал для осуществления наблюдения, которое могло бы обеспечить выявление этих проблем на более раннем этапе, имел фрагментарный характер и был рассредоточен между многочисленными форумами, учреждениями и регулирующими органами. Тем не менее, система Организации Объединенных Наций на протяжении ряда лет в различных публикациях, например в публикациях серии «Мировое экономическое положение и перспективы» и «Доклад о торговле и развитии», неоднократно предупреждала о том, что растущая задолженность домашних хозяйств и государственного и финансового секторов в Соединенных Штатах и других странах, находящая отражение в широких глобальных финансовых диспропорциях, со временем достигнет неприемлемого уровня.

5. Повсеместное стремление к получению более высокой прибыли сопровождалось усугублением международных финансовых диспропорций. Высокие нормы накопления в Азии и странах-экспортерах нефти создавали финансовую подпитку для высоких норм потребления в Соединенных Штатах и некоторых других промышленно развитых странах. Притоку в Соединенные Штаты капитала из стран с излишками накоплений, включая многие страны с формирующейся рыночной экономикой, также способствовала репутация американских активов как менее рискованных и более ликвидных по сравнению с активами других стран. До начала нынешнего кризиса существовали опасения того, что сколько-нибудь масштабное радикальное изменение направления этих потоков капитала может привести к резкому снижению курса доллара США и болезненным корректировкам в мировой экономике.

6. **Нынешний кризис возник не под влиянием массового сброса активов, деноминированных в долларах США, а вследствие резкого падения во всем мире доверия к финансовым учреждениям с чрезмерно высокой долей заемных средств в пассивах и сложной структурой активов.** Вместо сброса активов, деноминированных в долларах США, кризис сопровождается повышением курса доллара. Крупные диспропорции между странами Азии и промышленно развитыми странами начинают уменьшаться вследствие происходящего в последних снижения спроса по мере снижения объема кредитования, ухудшения положения в реальной экономике и падения цен на жилье. В условиях мировой экономики, характеризующейся высокой степенью интеграции, при отсутствии надлежащего регулирования тот или иной сбой в одной части системы имеет серьезнейшие последствия для других ее частей, свидетелями чего мы являемся сегодня.

7. **Реакцией директивных органов на кризис стали массированные вливания в финансовую систему ликвидных средств и оказание непосредственной помощи некоторым крупнейшим финансовым учреждениям.** Для рекапитализации банков, национализации финансовых учреждений и предоставления гарантий по банковским вкладам и другим финансовым активам были выделены огромные по объему государственные средства, составившие 18 трлн. долл. США, что эквивалентно почти 30 процентам валового мирового продукта (ВМП)². Признавая, что денежно-кредитных и финансовых мер для предотвращения спада будет недостаточно, многие страны, главным образом развитые, но и некоторые развивающиеся, разработали планы налогово-бюджетного стимулирования на сумму, составившую к апрелю 2009 года порядка 2,7 трлн. долл. США (примерно 4 процента ВМП), которая должна быть израсходована в период 2009–2011 годов. Эти расходы по линии мер стимулирования призваны остановить сползание к более глубокому спаду и создать новые рабочие места.

8. **В целях недопущения того, чтобы нынешний спад приобрел затяжной характер, потребуются постоянно проявлять бдительность.** Принятые смелые стратегические меры реагирования, как ожидается, не принесут достаточной отдачи для того, чтобы предотвратить снижение экономической активности в 2009 году, но могут создать возможности для некоторого экономического оживления в 2010 году. И все же опасность более затяжного мирового экономического спада остается, поскольку проблемы в финансовом и корпоративном секторах в ведущих странах с рыночной экономикой не исчезли, усиливаются протекционистские тенденции и деловые круги и потребители в большинстве стран все еще пессимистичны в оценке перспектив. Необходимость принятия дополнительных согласованных стратегических мер на международном уровне сохраняется.

9. **Хотя носящие системный характер недостатки глобальной финансовой системы особенно негативно сказываются на развивающихся странах, большинство из них не в состоянии реагировать на последствия для их ре-**

² В этих расчетных данных учитываются пакеты мер по оказанию финансовой помощи (включая государственные гарантии по безнадежным долгам) и вливания ликвидных средств в финансовую систему в период с 1 сентября 2008 года по 31 марта 2009 года. См. "World Economic Situation and Prospects", Monthly Briefing No. 7 (2 April 2009). Имеется в интернете по адресу: www.un.org/esa/policy/publications/wespmbn/sgnote_7.pdf.

альной экономики принятием тех же антициклических мер, к которым прибегают промышленно развитые страны. Страны, находящиеся на более низких ступенях экономического развития, в целом более уязвимы в условиях колебаний конъюнктуры мировых рынков. Развивающиеся страны, как правило, не имеют крупных резервов и заимствуют средства для финансирования своего развития в иностранной валюте. При возникновении кризисов они часто вынуждены проводить проциклическую кредитно-денежную и налогово-бюджетную политику для предотвращения оттока капитала и сброса активов, деноминированных в национальных валютах, что приводит к усилению неустойчивости их экономических показателей и негативно отражается на росте в долгосрочной перспективе. Отсутствие у промышленно развитых и развивающихся стран одинакового пространства для маневра при реагировании на экономические и финансовые кризисы усугубляет глобальное неравенство и может заблокировать прогресс в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

III. Механизмы распространения кризиса и его последствия для развития

10. Распространяясь подобно кругам на воде, последствия мирового экономического кризиса быстро достигают беднейших и наиболее уязвимых стран и угрожают серьезным подрывом экономических и социальных достижений недавнего прошлого. Хотя первые волны последствий мирового экономического кризиса прокатились в первую очередь по развитым странам и странам с формирующейся рыночной экономикой, сейчас — в отличие от предыдущих кризисов — ввиду повышения степени интегрированности в мировую экономику все более незащищенными от глобальных спадов, влияние которых распространяется по самым разным каналам, становятся страны с низким уровнем дохода. Вместе с тем влияние, распространяющееся по этим каналам, не ограничивается макроуровнем, а достигает наиболее уязвимых групп населения, которые во многих случаях страдают больше других и меньше других способны преодолевать последствия неблагоприятных изменений. В условиях мирового экономического кризиса как никогда важно правильно понимать и признавать трудное положение наиболее уязвимых стран и групп населения. Необходимо, чтобы наши глобальные меры реагирования полностью учитывали потребности стран и людей, которые практически не защищены от последствий глобальных потрясений, но не способны противостоять им. В настоящем разделе анализируются каналы распространения нынешнего финансово-экономического кризиса на развивающиеся страны и рассматриваются его последствия для развития в них.

A. Последствия, выражающиеся в уменьшении объема торговли, финансовых ресурсов и денежных переводов

11. Несмотря на то, что многие развивающиеся страны не были непосредственно затронуты финансовыми неурядицами, болезненные последствия для них проявляются в самых разных формах, включая резкое снижение объема торговли, неустойчивость цен на сырье, отток капитала, удорожание кредитов, уменьшение поступлений по линии денежных переводов и ог-

раничение официальной помощи в целях развития. Последствия экономического спада проявляются неравномерно: страны страдают от него в неодинаковой мере, в зависимости от структуры их экономики и степени уязвимости в условиях потрясений. Наиболее уязвимы в условиях потрясений в мировой экономике беднейшие страны. Они сильно зависят от внешнего финансирования, включая помощь, и торговли. Кроме того, источниками их валютных поступлений и поступлений в государственный бюджет являются, как правило, лишь несколько видов сырьевых товаров. Дополнительное влияние на масштабность последствий кризиса оказывает способность правительств противодействовать его проявлениям, зависящая от наличия механизмов, позволяющих проводить в жизнь антициклическую макроэкономическую политику, а также от развитости национальных систем социальной защиты, нормативно-правовой базы регулирования и структур государственного управления и от политической стабильности. Эти факторы также влияют на последствия кризиса для различных групп населения.

12. Источники внешнего финансирования развивающихся стран истощились. Приток частного капитала в развивающиеся страны резко сократился, что сопровождалось значительным ростом надбавок за риск при внешнем финансировании. В 2008 году объем чистого притока частного капитала в развивающиеся страны снизился более чем на 50 процентов, упав с зафиксированного в 2007 году пикового уровня, составившего более 1 трлн. долл. США, до менее 500 млрд. долл. США. Ожидается, что в 2009 году он вновь снизится на значительную — порядка 50 процентов — величину³. Хотя уменьшение объема чистого притока частного капитала ожидается во всех странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, с наиболее существенным снижением по сравнению с предыдущими уровнями вероятно столкнутся европейские страны с формирующейся рыночной экономикой.

13. Для стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран резко повысилась стоимость внешнего финансирования. В третьем квартале 2008 года всего лишь за несколько недель надбавка за риск при кредитовании этих стран подскочила в среднем с 250 до примерно 800 базисных пунктов. В отличие от последних лет, когда разница в уровнях процентных ставок для отдельных регионов и стран была значительной, что можно рассматривать как одно из свидетельств проведения инвесторами различий между рисками, связанными с конкретными странами, недавнее резкое увеличение процентных ставок было единообразным для всех стран. Это подразумевает существование «эффекта домино» для всех стран, возможно сочетающегося с общим нежеланием инвесторов принимать на себя риски на мировых финансовых рынках. Несмотря на то, что впоследствии разница в уровнях процентных ставок уменьшилась и в апреле 2009 года составила 500 базисных пунктов, она остается очень высокой по сравнению с разницей на рынке в обычных условиях⁴.

14. Нехватка возможностей в плане финансирования на приемлемых условиях может серьезно сказаться на расходах на инфраструктуру, которые имеют решающее значение для роста в долгосрочной перспективе. В стра-

³ «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2009 года» (см. сноску 1).

⁴ Там же.

нах Африки к югу от Сахары и в странах Латинской Америки объем инвестиций в государственные и частные инфраструктурные проекты существенно сократился после различных кризисов и налогово-бюджетных корректировок в 1980-х и 1990-х годах, в то время как в Восточной Азии объем инвестиций в инфраструктуру также существенно сократился после финансового кризиса конца 1990-х годов и к 2007 году еще не восстановился до предкризисных уровней⁵. Поддержание в надлежащем состоянии, сооружение и восстановление крайне необходимых объектов инфраструктуры общего пользования имеют решающее значение для поступательного развития и роста.

15. Взросшая стоимость внешних займов также скажется на приемлемости уровня задолженности многих развивающихся стран. В 2009 году наступят сроки погашения внешней суверенной задолженности на сумму порядка 3 трлн. долл. США, а также сроки погашения корпоративной задолженности по внешним кредитам на сумму, намного превышающую 1 трлн. долл. США. Эту задолженность необходимо будет пролонгировать, что при нынешних процентных ставках обойдется гораздо дороже, чем при процентных ставках, существовавших при первоначальном получении кредитов. На приемлемости уровня задолженности многих развивающихся стран также скажется снижение темпов роста и экспортных поступлений. Тот факт, что основная часть внешней задолженности развивающихся стран деноминирована в основных валютах, подразумевает, что способность многих развивающихся стран обслуживать свои долги во многом зависит от колебаний валютных курсов. Ухудшение внешних условий и повышение курса доллара США с августа 2008 года создают понижающее давление на курсы валют многих развивающихся стран. В последние шесть-девять месяцев большое число стран со средним и низким уровнем дохода столкнулись с существенным, иногда в пределах от 20 до 50 процентов, обесценением своих валют. Это снижение курсов их валют привело к значительному удорожанию обслуживания внешней задолженности в пересчете на национальную валюту и уже сказывается на состоянии государственных бюджетов и бюджетов компаний. Указанные факторы создают положение, при котором объем задолженности многих развивающихся стран вплотную приближается к неприемлемо высокому уровню.

16. С особой опасностью увеличения задолженности до неприемлемого уровня сталкиваются многие страны с низким уровнем дохода, даже те из них, которые получили ощутимую помощь в целях облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. По состоянию на конец 2008 года при применении совместно разработанных Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности и соответствующей классификации лишь восемь бедных стран с крупной задолженностью можно было отнести к группе стран с низким риском возникновения острых долговых проблем, в то время как в 31 стране такой риск оценивался как умеренный или высокий, а в 10 странах острые долговые

⁵ См. "World Economic and Social Survey 2006: Diverging Growth and Development" (United Nations publication, Sales No.E.06.II.C.1); а также World Bank, "Swimming against the tide: how developing countries are coping with the global crisis". Background paper prepared for the meeting of the G-20 Finance Ministers and Central Bank Governors, held at Horsham, United Kingdom, on 13 and 14 March 2009.

проблемы уже возникли⁶. Последние данные также показывают, например, что у около трети расположенных к югу от Сахары африканских стран с низким и средним уровнем дохода соотношение объема внешней задолженности и ВВП составляет более 50 процентов, а объема платежей в счет обслуживания задолженности и ВВП — более 2 процентов, что дает основания классифицировать эти страны как уязвимые для внешних потрясений и сталкивающиеся с риском возникновения острых долговых проблем⁷.

17. Резкое сокращение объема мировой торговли также скорее всего будет иметь существенные последствия для развивающихся стран, национальный доход многих из которых в значительной мере формируется за счет торговли. Резкое уменьшение физического объема мировых торговых потоков началось в конце 2008 года и продолжилось в первом квартале 2009 года, и темпы этого уменьшения за три месяца по февраль 2009 года включительно в пересчете на годовую основу превысили 40 процентов (диаграмма I). По прогнозам Всемирной торговой организации, физический объем мировой торговли товарами за 2009 год в целом может снизиться на 9 процентов, в то время как согласно подготовленному Организацией Объединенных Наций докладу о мировом экономическом положении и перспективах ожидается даже более резкое сокращение на 11 процентов, что стало бы крупнейшим снижением со времен Великой депрессии 1930-х годов⁸. Последствия снижения глобального спроса усугубляются сокращением объема средств, выделяемых на финансирование торговли. Хотя легкодоступных данных о динамике экспортных и импортных кредитов не имеется, многие страны сообщают о проблемах в плане доступа к различным инструментам финансирования торговли. Это привело к сокращению торговой деятельности, свидетельством чего является простой контейнерных судов и стремительное падение фрахтовых ставок, на которое указывает индекс сухогрузного фрахта Baltic Dry.

18. Хотя масштабы ущерба, который понесут отдельные развивающиеся страны вследствие снижения спроса на их экспорт и уменьшения объема кредитования торговли, будут неодинаковыми, эти явления имеют серьезные последствия для всех стран. Наиболее резкое снижение объема торговли наблюдается в странах Азии, где его темпы в пересчете на годовую основу в отдельных случаях достигают 50 процентов или более значительной величины⁹. Впервые за несколько десятилетий значительное сокращение объема экспорта по сравнению с предыдущим годом было зарегистрировано в Китае и Индии. Кроме того, сокращается импорт этих стран, что, наряду со снижением спроса в промышленно развитых странах, сказывается на экспорте сырья из стран с низким уровнем дохода. Seriously страдают и многие африканские, а также другие бедные страны, поскольку денежный сектор их экономики в значительной мере зависит от экспорта небольшого числа товаров. Некоторым странам удалось достичь успехов в содействии развитию узкоспециализированных экспортных секторов, включая экспорт текстиля, фруктов, овощей и

⁶ См. “Delivering on the Global Partnership for Achieving the Millennium Development Goals” (United Nations publication, Sales No.E.08.I.17). Также имеется в Интернете по адресу: www.un.org/esa/policy/mdggap/mdg8report_engw.pdf.

⁷ Ibid.

⁸ См. «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2009 года» (см. сноску 1).

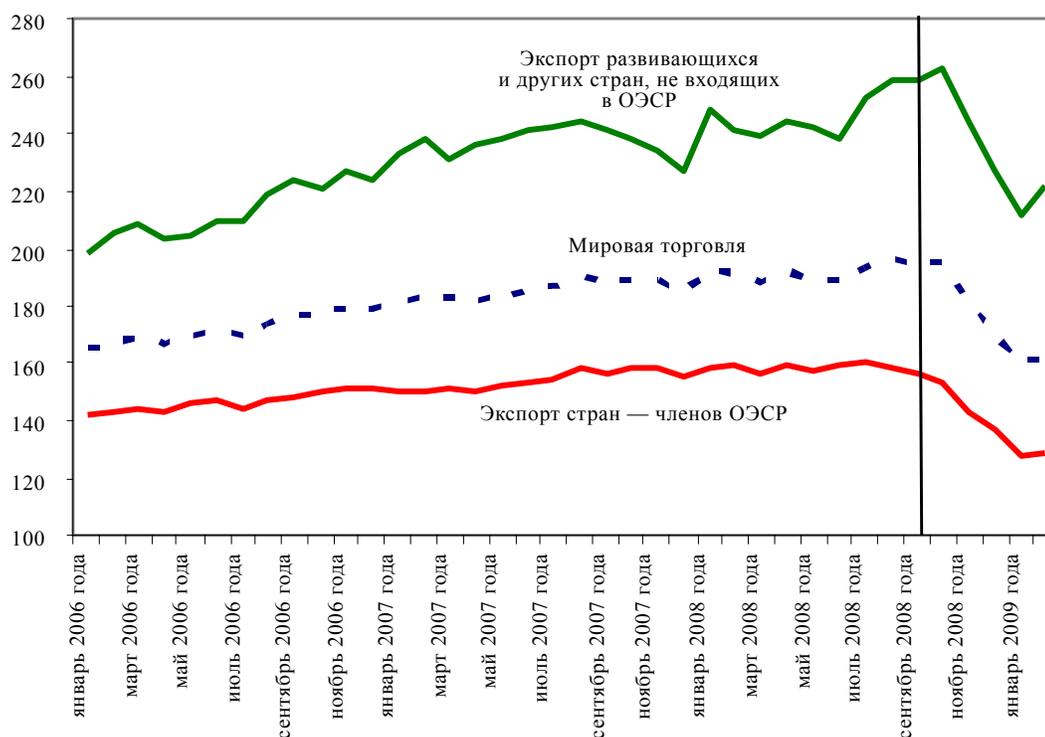
⁹ Там же.

срезанных цветов. Эти секторы стали важными источниками валютных поступлений и поступлений в государственный бюджет во многих странах с низким уровнем дохода, а сейчас вследствие глобального экономического спада над ними нависла опасность. Точно так же одним из главных экспортных секторов для многих развивающихся стран, особенно для малых островных развивающихся государств, является туризм. Со времени начала экономического кризиса число прибывающих в страны иностранных туристов существенно сократилось. Эта тенденция сохраняется в связи с недавно возникшими в сфере общественного здравоохранения опасениями по поводу возможности возникновения глобальной пандемии гриппа.

Диаграмма I

Резкое снижение физического объема мировой торговли, январь 2006 года — февраль 2009 года

(1998 год = 100)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных Центрального бюро планирования Нидерландов.

19. **Резкое снижение цен на сырьевые товары усугубляет негативные последствия для многих развивающихся стран, особенно стран, экономика которых в значительной мере зависит от экспорта основных видов сырья.** С 2002 года по середину 2008 года многие страны извлекали выгоду из повышательной — хотя и неустойчивой — динамики цен на нефть и другие сырьевые товары. Усиление мирового финансового кризиса с середины 2008 года привело к резкому изменению этой динамики на обратную. Цены на нефть

упали более чем на 70 процентов со своих пиковых уровней, пришедшихся на середину 2008 года. Точно так же упали цены на металлы, которые снизились на 50 процентов, наряду с чем значительно снизились цены и на некоторые другие сырьевые товары. Сколько-нибудь значительного восстановления цен в перспективе не ожидается. Вероятно, что во многих развивающихся странах объем экспортных поступлений и поступлений в государственный бюджет останется на низком уровне. Для стран-импортеров продовольствия и энергоносителей может произойти улучшение условий торговли, хотя в большинстве случаев связанные с этим выгоды будут более чем компенсированы обвальным сокращением экспортного спроса, ростом стоимости кредитов и/или снижением притока денежных переводов. В числе стран-чистых экспортеров сырья больше всего от резкого снижения цен на мировом рынке страдают страны с низким уровнем дохода, поскольку на долю основных видов сырья приходится в среднем 70 процентов общего объема их экспорта. Кроме того, за счет пошлин, которыми облагается сырьевой экспорт, в значительной мере формируются их государственные бюджеты.

20. Приток денежных переводов в развивающиеся страны также значительно замедлился. В 2008 году совокупный объем денежных переводов составил более 300 млрд. долл. США, что почти в три раза превышает годовой объем поступающей в развивающиеся страны официальной помощи в целях развития (ОПР). В результате этого потоки денежных переводов стали одним из важных источников дополнительных доходов и финансирования инвестиций во многих развивающихся странах, хотя они не являются хорошей заменой надлежащей системе социальной защиты. Раньше в периоды кризисов динамика денежных переводов была, как правило, антициклической, и их объем увеличивался для компенсации экономических спадов в странах, куда они направлялись. Представляется, что спады экономической активности, происходящие параллельно как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах, начинают делать антициклический эффект невозможным. Вместе с тем снижение курсов валют стран, в которые поступают денежные переводы, может повысить их покупательную силу.

21. Дополнительные угрозы притоку денежных переводов также создают ужесточение иммиграционного контроля, принудительная высылка трудящихся-мигрантов из принимающих стран и дальнейшее уменьшение гарантий их занятости. В условиях роста безработицы многие принимающие страны усилили иммиграционный контроль и ужесточили требования в отношении трудящихся-мигрантов. Кроме того, трудящиеся-мигранты, как правило, теряют работу быстрее других трудящихся вследствие проводимой странами политики или общественного давления. В результате этого страны происхождения трудящихся-мигрантов могут вследствие сокращения объема денежных переводов лишиться ресурсов, необходимых для смягчения последствий кризиса. С наиболее значительным уменьшением объема притока денежных переводов в абсолютном выражении могут столкнуться страны со средним уровнем дохода, поскольку в настоящее время отдельные страны этой группы являются их крупнейшими получателями. Вместе с тем, если брать относительные величины, то приток денежных переводов имеет даже еще более важное значение для ряда небольших стран как со средним, так и с низким уровнем дохода. В некоторых из них объем денежных переводов эквивалентен более 20 процентам ВВП. В странах Африки к югу от Сахары в 2008 году совокупный объем поступлений по линии денежных переводов составил 20 млрд. долл. США, что превышает объем как полученных этим регионом прямых иностран-

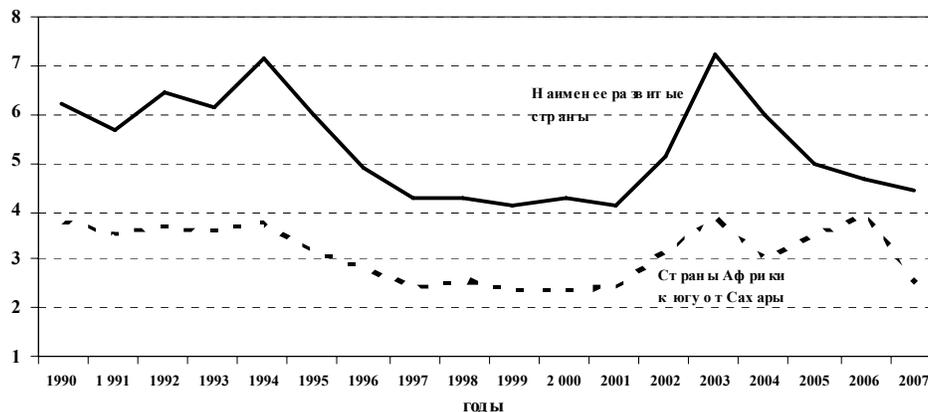
ных инвестиций, так и помощи, предусмотренной программами оказания этим странам поддержки, т.е. ОПР (за вычетом помощи в целях облегчения бремени внешней задолженности), стипендий и помощи в других формах, не обеспечивающей прямое поступление наличных средств в государственные бюджеты¹⁰. Приток денежных переводов в страны Латинской Америки и Карибского бассейна начал снижаться с третьего квартала 2008 года в условиях ухудшения положения на рынке труда в Соединенных Штатах, на долю которых приходится 80 процентов поступающих в этот регион денежных переводов. В странах Восточной Европы и Центральной Азии было также зафиксировано значительное уменьшение притока денежных переводов, совпавшее со снижением курса российского рубля в 2008 году. В 2009 году ожидается резкое замедление притока денежных переводов в Южную Азию, что станет одним из следствий прогнозируемого снижения экономической активности в странах Ближнего Востока, где многие мигранты из Южной Азии находят работу.

22. Ввиду снижения объема валового национального дохода (ВНД) в основных странах-донорах возможно возникновение понижающего давления на потоки помощи. Замедление темпов экономического роста во всем мире, наблюдавшееся в начале 1990-х годов, привело к возникновению в странах-донорах крупного дефицита государственных бюджетов, что повлекло за собой значительное уменьшение объема ОПР, который снизился с 0,3 процента от их ВНД в 1992 году до 0,22 процента в 1997 году. До нынешнего кризиса приток ОПР в развивающиеся страны заметно снижался в 2006–2007 годах. Однако в 2008 году помощь, предоставляемая донорами из числа членов КСР, вновь увеличилась, достигнув почти 120 млрд. долл. США, что эквивалентно 0,3 процента совокупного ВНД стран-доноров. Кризис уже создает понижающее давление на потоки помощи. Многие доноры планируют годовой объем помощи в показателях доли ВНД, и поэтому в абсолютном выражении помощь может уменьшиться вместе со снижением национального дохода, даже если как доля ВНД она останется неизменной. Несмотря на то, что страны-доноры неоднократно подтверждали свои обязательства в отношении ОПР, своевременное достижение установленных целевых показателей все же может быть сорвано, если нынешний кризис окажется затяжным.

23. Еще одна насущная проблема связана с тем, что потоки официальной помощи могут стать даже еще менее предсказуемыми и более неустойчивыми. До нынешнего кризиса страны с низким уровнем дохода, особенно наименее развитые страны, столкнулись со значительными колебаниями годового объема предоставляемой им помощи, составлявшими до 2–3 процентов ВВП (диаграмма II). В условиях связанного с кризисом сокращения экспорта, поступлений в государственный бюджет, денежных переводов и притока частного капитала многие страны с низким уровнем дохода имеют мало источников внешнего финансирования, альтернативных помощи в целях развития. Отсутствие определенности в том, что касается ожидаемого притока помощи, еще более усложняет разработку макроэкономических стратегий реагирования на кризис.

¹⁰ World Bank, “Migration and Development Brief 9” (23 March 2009). Имеется в интернете по адресу: http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/MD_brief9_Mar2009.pdf.

Диаграмма II
Неустойчивость потоков помощи
(В процентах от ВВП)



Источник: базы данных Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и Департамента по экономическим и социальным вопросам.

24. **Вследствие ухудшения международной конъюнктуры у большинства развивающихся стран возникнут острые проблемы с платежным балансом.** По оценкам Всемирного банка ожидается, что 98 из 104 развивающихся стран не смогут полностью удовлетворить свои потребности во внешнем финансировании и в одном лишь 2009 году расчетная нехватка финансовых средств из внешних источников может увеличиться до 268 млрд. долл. США, а согласно одному из рассматриваемых сценариев, предусматривающему дальнейшее снижение притока частного капитала и ускорение репатриации капитала в промышленно развитые страны, она вполне может достичь и 700 млрд. долл. США¹¹. МВФ предполагает, что только по группе стран с низким уровнем дохода совокупный дефицит платежных балансов в 2009 году может составить примерно 140 млрд. долл. США¹². Хотя некоторые развивающиеся страны накопили огромные международные резервы, эти резервы распределяются неравномерно, т.е. их основная часть приходится на очень небольшое число стран. Большинство развивающихся стран не имеют достаточных резервов для покрытия столь крупного дефицита платежного баланса, который был вызван нынешним кризисом. Примерно 30 стран с низким уровнем дохода уже не имеют достаточных резервов для обеспечения минимально необходимого импорта в течение трех месяцев. Даже страны с формирующейся рыночной экономикой, обладающие прочными резервными позициями, столкнулись с резким сокращением объема своих международных резервов, составившим от 20 до 40 процентов, попытавшись компенсировать растущий дефицит по счетам текущих операций платежного баланса. Все большее число

¹¹ World Bank, "Swimming against the tide: how developing countries are coping with the global crisis" (см. сноску 5).

¹² International Monetary Fund, "The Implications of the Global Financial Crisis for Low-Income Countries" (Washington D.C., March 2009).

стран вынуждены обращаться в МВФ за крупными кредитами по линии чрезвычайного финансирования для ограничения дальнейшей дестабилизации своей экономики.

В. Последствия с точки зрения роста, занятости и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

25. Нынешнее резкое ухудшение внешних условий делает вероятным прекращение в 2009 году роста дохода на душу населения в развивающихся странах. По последнему прогнозу Организации Объединенных Наций, темпы роста дохода на душу населения в развивающихся странах значительно замедлятся. Ожидается, что в среднем по развивающимся странам прирост ВВП на душу населения, составлявший 4 процента в 2008 году и почти 6 процентов в среднем за год в 2004–2007 годах, снизится до нуля. Хотя снижение ожидается повсеместно, наиболее значительным оно будет в странах Африки к югу от Сахары и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Ожидается также, что в 2009 году страны этих регионов столкнутся с самым резким фактическим снижением показателей дохода на душу населения. У по крайней мере 60 развивающихся стран в 2009 году доход на душу населения скорее всего сократится. Серьезным образом может также ухудшиться положение в наименее развитых странах, включая малые островные развивающиеся государства, где наблюдавшиеся в последние годы довольно высокие темпы роста снизятся на 5 процентных пунктов.

26. Следствием стагнации роста может стать затяжной спад на рынке труда. По оценкам Международной организации труда, в связи с нынешним кризисом армия безработных во всем мире может пополниться не менее чем на 50 миллионов человек, а сотни миллионов людей могут влиться в ряды малоимущих трудящихся¹³. Расчетный уровень безработицы может не отражать фактическую остроту кризиса, поскольку люди перестают искать работу или покидают формальный рынок труда. В большинстве развивающихся стран в отсутствие адекватных механизмов социальной защиты теряющие работу люди часто вынуждены начинать заниматься неквалифицированным, приносящим низкий доход трудом в неформальном секторе, что не отражается в данных по безработице.

27. Как бы то ни было, более высокие показатели безработицы и неполной занятости могут сохраниться на некоторое время. Уроки, извлеченные из финансовых кризисов прошлого, показывают, что с момента начала экономического оживления до восстановления предкризисных уровней безработицы проходит, как правило, от четырех до пяти лет. Это объясняется тем, что тенденции масштабного повышения уровня долгосрочной безработицы и усиления «неформализации» рынка труда — усугубляемые возвращением мигрантов и широкомасштабной обратной миграцией из городов в сельские районы — очень трудно обратить вспять¹⁴. Если эти тенденции укоренятся, то негативные

¹³ См. International Labour Organization, “The financial and economic crisis: decent work response” (document GB.304/ESP/2). Paper submitted to the ILO Governing Body Committee on Employment and Social Policy (2009).

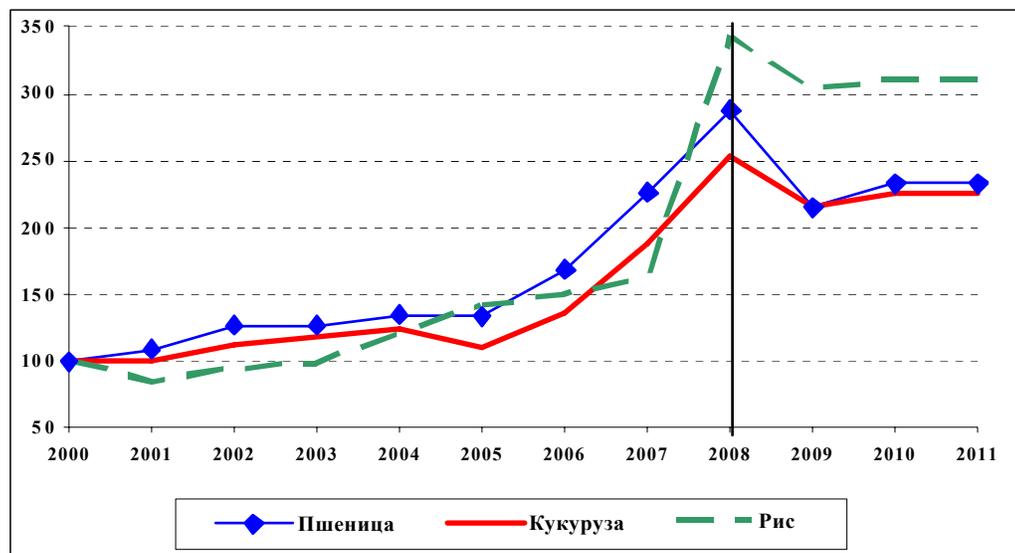
¹⁴ Ibid.

последствия нынешнего кризиса будут ощущаться на протяжении длительного времени, вызывая значительные социальные трудности и лишая экономику ценных ресурсов. Для компенсации потерь рабочих мест и перемещения рабочей силы вследствие кризиса большинству стран будет необходимо обеспечить существенное ускорение темпов роста в период 2011–2015 годов.

28. Мировой финансово-экономический кризис накладывается на возникший в 2008 году продовольственный кризис, который еще не закончился. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), вследствие повышения цен на продовольствие число голодающих в 2007 и 2008 годах увеличилось на 115 миллионов человек, в результате чего общее число голодающих в мире приблизилось к 1 миллиарду. Более того, еще до нынешнего кризиса число страдающих от дефицита питательных микроэлементов составляло 2 миллиарда человек. Хотя цены на продовольствие значительно снизились с пиковых уровней начала 2008 года, они по-прежнему превышают уровни недавнего прошлого. Помимо этого, наблюдающееся в последнее время снижение валютных курсов вызвало рост стоимости импортируемых переработанных продуктов питания на внутренних рынках многих развивающихся стран, большинство из которых являются чистыми импортерами продовольствия. В январе 2009 года рассчитываемый ФАО индекс цен на продовольствие все еще превышал показатель 2005 года на 27 процентов, а показатель 2000 года — на 64 процента. Повышительное давление на цены продолжают оказывать такие структурные факторы, как отсутствие крупных запасов продовольствия, медленный рост производительности труда в сельском хозяйстве, изменение климата и спрос на биотопливо. По прогнозам многих экспертов, на протяжении следующих 10 лет цены на продовольствие будут значительно превышать те низкие уровни, которые существовали в конце 1990-х годов (диаграмма III).

Диаграмма III
Цены на продовольствие: высокий уровень, несмотря на снижение

(2000 год = 100)



Источник: данные Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Департамента по экономическим и социальным вопросам.

29. **Вызванное кризисом сужение возможностей в плане трудоустройства и получения дохода, вне всяких сомнений, приведет к дальнейшим потерям завоеванных позиций в деле сокращения масштабов нищеты и борьбы с голодом.** Все последствия нынешнего кризиса с точки зрения масштабов нищеты в мире с трудом поддаются прогнозированию. Согласно большинству оценок, мировой кризис еще не достиг максимальной остроты, страны затронуты им в неодинаковой степени, что зависит от специфики их положения, и между ними существуют значительные различия в том, что касается способности реагировать, принимая меры по обеспечению социальной защиты. По прогнозам Департамента по экономическим и социальным вопросам, снижение темпов прироста дохода на душу населения в 2009 году может привести к заметному замедлению прогресса в деле сокращения масштабов нищеты. Вероятно, что число людей, которые не смогут преодолеть нищету или попадут в условия нищеты, станет на 73–103 миллиона человек больше, чем при ожидаемом развитии событий в случае сохранения докризисной динамики роста. В основном регресс в этом отношении будет ощущаться в Восточной и Южной Азии, где проблема нищеты может затронуть еще от 56 до 80 миллионов людей, из которых примерно половина проживают в Индии. Возможно, что кризис не позволит преодолеть нищету 12–16 миллионам малоимущих в Африке и 4 миллионам людей в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

30. **Воздействие кризиса на распределение может еще больше подорвать усилия по борьбе с нищетой.** Работники, находящиеся на нижних ступенях служебной лестницы, включая молодежь и женщин, в период экономического

спада сталкиваются с большей опасностью потери работы или снижения дохода. Уже заметно сокращение рабочих мест в динамично развивающихся экспортах в секторах, занятые в которых либо становятся безработными, либо перемещаются в секторы с более низкой производительностью труда (включая обратную эмиграцию из городов в сельские районы). В одном лишь Китае по состоянию на конец 2008 года такое перемещение затронуло 20 миллионов трудящихся. Развитие этих тенденций чревато тем, что они могут поставить под угрозу усилия по сокращению масштабов нищеты в будущем. Даже после возобновления экономического роста потребоваться некоторое время для того, чтобы трудящиеся вернулись к более высокопроизводительным видам экономической деятельности, приносящей более высокое вознаграждение.

31. В результате финансово-экономического кризиса может существенно замедлиться прогресс в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Еще до кризиса многие страны, несмотря на значительные успехи, не укладывались в сроки, отведенные для достижения большинства сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития¹⁵. По мере развертывания этого кризиса растущие масштабы нищеты, обусловленные низким уровнем дохода, и снижение объема поступлений в государственные бюджеты также приведут к сокращению государственных и частных расходов на социальное обслуживание, что скажется на достижении всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На данном этапе масштабы потенциального регресса в этом отношении трудно поддаются точной оценке и будут неодинаковыми в различных странах, завися от проводимой ими налогово-бюджетной политики и степени развитости институционального потенциала, необходимого для реагирования на кризис. Судя по опыту прошлых кризисов в развивающихся странах, такие последствия нынешнего кризиса могут, например, резко снизить эффективность мер по сокращению младенческой смертности. По оценкам Всемирного банка, прогнозируемое снижение темпов роста ВВП наполовину по сравнению с докризисным периодом может привести к тому, что ежегодно будут умирать на 200 000–400 000 младенцев больше, чем это происходило бы в отсутствие кризиса¹⁶. Результаты научных исследований также показывают, что во многих странах экономические кризисы, как правило, в большей мере увеличивают вероятность смерти в раннем возрасте девочек, чем вероятность смерти мальчиков¹⁷. Сокращение социальных расходов и ухудшение состояния системы здравоохранения также имеют несоразмерно серьезные негативные последствия для пожилых людей.

¹⁵ См. *The Millennium Development Goals Report, 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.I.18).

¹⁶ Прогнозируемое снижение темпов роста совпадает с подготовленным Организацией Объединенных Наций базовым прогнозом в отношении ожидаемых средних темпов роста ВВП в 2009 и 2010 годах, который предполагает их оживление в 2010 году. В основу предположения относительно последствий с точки зрения младенческой смертности положены данные из подготовленного Всемирным банком справочного документа “Swimming against the tide” (см. сноску 5).

¹⁷ S. Baird, J. Friedman and N. Schady, “Aggregate income shocks and infant mortality in the developing world”, World Bank Policy Research Working Paper No. 4346 (2007).

32. Кризис может также привести к существенному увеличению расходов, сопряженных с достижением к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Конкретные последствия кризиса для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будут различаться от страны к стране, что можно сказать и о расходах, связанных с дополнительными усилиями, необходимыми для ликвидации уже наметившегося отставания стран от графика достижения этих целей в установленные сроки. Результаты одного из исследований, проведенных Организацией Объединенных Наций и Департаментом по экономическим и социальным вопросам с использованием комплексной типовой модели для ряда стран Латинской Америки, показывают, что при сценарии, предусматривающем экономический спад в 2009 году и медленное восстановление докризисных темпов роста к 2015 году, произойдет существенное увеличение отставания некоторых стран этого региона с низким уровнем дохода от графика достижения целей, связанных с обеспечением начального образования, сокращением детской и материнской смертности и обеспечением доступа к чистой питьевой воде и улучшением санитарных условий¹⁸.

С. Гендерные аспекты кризиса

33. Опыт предыдущих финансово-экономических кризисов показывает, что экономические спады ложатся несоразмерно тяжелым бременем на плечи женщин. Женщины, особенно в развивающихся странах, с большей вероятностью чем мужчины, оказываются в уязвимом положении в сфере занятости или сталкиваясь с потерей работы. Нынешний кризис уже ударил по основным экспортным отраслям, ориентированным на североамериканский и европейский рынки, включая трудоемкие секторы экономики развивающихся стран, выпускающие такую продукцию, как готовая одежда, обувь, переработанные продукты питания и электронные товары. Поскольку основную часть рабочей силы в этих секторах составляют женщины, их положение на рынке труда значительно ухудшилось в тех странах, где на эти секторы приходится значительная доля производства. Кроме того, по сравнению с мужчинами, для женщин более характерна случайная и временная занятость и более низкая заработная плата. Имея меньше гарантий занятости, женщины более уязвимы в период экономических спадов.

34. Женщины также, как правило, меньше защищены в плане гарантий получения дохода и несут растущую нагрузку по уходу за членами семьи. Имеющиеся данные показывают, что отмечавшиеся в 1990-х годах отдельные финансовые и экономические кризисы в странах Латинской Америки, Южной Азии и Восточной Европы обернулись для женщин дополнительным бременем работы по ведению домашнего хозяйства. Во многих случаях женщины были вынуждены иметь дело с последствиями сокращений государственных расходов на здравоохранение и образование, которые производились в порядке

¹⁸ См. "World economic situation and prospects as of mid-2009" (см. сноску 1), box 1. В анализе используется общеэкономическая рамочная модель для оценки определяющих факторов и затрат, связанных с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также макроэкономических компромиссов, на которые, возможно, потребуется пойти для увеличения государственных расходов на деятельность по достижению этих целей.

реагирования на кризисы¹⁹. Сокращение социальных расходов также, как правило, несоразмерно сказывается на доступе женщин и девочек к услугам в области образования и здравоохранения. В период экономических кризисов девочки могут быть вынуждены бросать учебу для оказания помощи в выполнении домашней работы, что усиливает гендерное неравенство в области образования. Если не будут прилагаться усилия для недопущения сокращения расходов на социальные нужды, то нынешний кризис приведет к сходным последствиям.

D. Последствия для окружающей среды

35. Сокращение инвестиций в природоохранную деятельность, разработку энергоэффективных технологий и освоение возобновляемых источников энергии, деятельность по рациональному использованию и охране водных и земельных ресурсов и лесоразведение может замедлить усилия по достижению цели 7 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и реализации других документов, призванных придать процессу развития более устойчивый характер и решить проблемы изменения климата благодаря принятию мер по смягчению последствий и адаптации. Вполне вероятно, что мировой экономический спад замедлит рост выбросов парниковых газов. Однако наряду с этим ввиду общего сокращения инвестиций во всем мире может снизиться и объем инвестиций в развитие связанной с низкоуглеродистыми источниками энергии инфраструктуры и технологий их использования. Кроме этого, снижение цен на нефть уменьшает стимулы к замене ископаемых видов топлива на более экологически чистые технологии. Ожидается, что чистый результат совокупности этих событий будет негативным. Замедление роста эмиссии парниковых газов вряд ли будет иметь сколь-нибудь заметные краткосрочные последствия для их концентрации в атмосфере и, следовательно, последствия с точки зрения изменения климата, поскольку основные виды парниковых газов сохраняются в атмосфере на протяжении длительного времени, и, наоборот, сокращение инвестиций в освоение возобновляемых источников энергии и другие низкоуглеродистые технологии скорее всего замедлят снижение издержек, связанных с их более широким применением, и процесс их освоения.

36. Кризис может вызвать дополнительные экологические последствия, обусловленные изменениями в землепользовании и ускорением обезлесения. Вызванное кризисом сокращение глобального спроса на древесину и древесные продукты отразится также на источниках средств к существованию 1,6 миллиарда людей, которые непосредственно или косвенно зависят от лесных ресурсов, включая 60 миллионов человек из числа коренных народов. Это могло бы снять часть нагрузки на леса, однако снижение доходов в сельских районах может также увеличить местный спрос на лесные ресурсы. Сельское население при потере основной работы или отсутствии спроса на выращиваемые ими товарные культуры будет пытаться выживать за счет добычания в лесах продовольствия и древесного топлива. Такое уже происходило в результате финансового кризиса 1997 года в некоторых странах Азии. В результате борь-

¹⁹ См. *Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии 1999 года: глобализация, гендерные аспекты и труд* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.IV.8).

бы за выживание малоимущее население сельских районов вырубил и выжгло леса на больших участках для использования образовавшегося свободного пространства в различных целях.

Е. Социальные и политические последствия

37. **Затяжной экономический спад и недостаточное внимание к удовлетворению социальных потребностей могут привести к возникновению таких проблем, как общественное недовольство, рост преступности и ослабление государственного управления.** Непринятие надлежащих мер реагирования на ожидаемые задержки с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также других согласованных на международном уровне целей в области развития, может еще больше углубить неравенство и вызвать общественно-политические волнения. Рост безработицы может также способствовать ухудшению криминогенной обстановки. Так, в течение кризиса 1990-х годов в некоторых странах Азии наблюдался рост преступности, особенно среди несовершеннолетних. Снижение поступлений и ослабление общественной поддержки могут также сказываться на способности правительств принимать эффективные меры по преодолению кризиса. В отдельных случаях неудачные действия правительств вполне могут являться следствием сбоев рыночного механизма, спровоцировавших нынешний кризис. Для обеспечения благого управления в условиях крайне нестабильной обстановки и ограниченных ресурсов будет необходимо создать адекватные системы сдержек и противовесов, обеспечить транспарентность принимаемых государством мер и наладить конструктивный диалог с гражданским обществом.

38. **Для повышения эффективности международного партнерства в целях развития, о котором идет речь в цели 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимы особые усилия.** Глобальная солидарность требует того, чтобы мы все занимались решением проблем наиболее уязвимых стран мира. Стоящие перед нами задачи неразрывно связаны между собой. Принятие эффективных мер по преодолению последствий финансово-экономического кризиса для развития обеспечит поддержку согласованных усилий, направленных на решение проблем изменения климата, обеспечение социальной справедливости и прав человека.

IV. Глобальные меры реагирования на кризис

39. **Мировой экономический кризис является проверкой на прочность принципа многосторонности.** Нынешний кризис мировой и требует поиска согласованных на глобальном уровне решений. Отсутствие достаточной международной координации на практике не только ставит под угрозу экономическое оживление и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но и может иметь более серьезные последствия для безопасности. История показывает, что принцип односторонности в экономике часто приводит также к односторонности в политике и усилению напряженности в отношениях между странами. Поэтому то обстоятельство, что международные учреждения и государства-члены мобилизовали свои ресурсы для принятия мер по выходу из кризиса, и соответствующие согласованные меры уже

предпринимаются, вызывает воодушевление. Однако возможно и необходимо сделать больше. В настоящем разделе освещаются инициативы и государственные меры по противодействию кризису, принятые Организацией Объединенных Наций, международными органами и государствами-членами.

40. **Для предотвращения перерастания финансово-экономического кризиса в гуманитарную катастрофу, которая угрожала бы достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо в полном объеме реализовать эти инициативы и в неотложном порядке принять дополнительные меры.** Принятие недостаточно эффективных мер чревато возникновением чрезвычайной ситуации в области развития, а это в свою очередь будет иметь долгосрочные последствия для экономического роста, усилий по сокращению масштабов нищеты и обеспечению продовольственной безопасности, а также поиска решения проблем изменения климата. Например, в том случае, если страны вынуждены будут сократить расходы на здравоохранение, образование и социальные обязательства из-за недостаточной поддержки со стороны международного сообщества, сегодняшние дети будут всю свою жизнь ощущать на себе бремя этих сокращений. Этот кризис предоставляет возможность не только оградить людей от страданий и лишений, но и заложить фундамент для обеспечения подлинно устойчивого глобального развития, первоочередными задачами которого являются создание новых рабочих мест, сокращение масштабов нищеты, укрепление равноправия и повышение эффективности государственного регулирования экономики. Должны быть также созданы более совершенные механизмы контроля, с тем чтобы мы имели возможность более оперативно принимать скоординированные и эффективные меры, направленные на предотвращение возникновения, выявление и урегулирование имеющих глобальные масштабы чрезвычайных ситуаций в области развития в будущем.

А. Общесистемные меры реагирования Организации Объединенных Наций

41. **В ответ на глобальный экономический кризис система Организации Объединенных Наций объединила свои многочисленные ресурсы, с тем чтобы оказать странам и уязвимым группам населения помощь в преодолении последствий спада.** Наряду с реализуемыми системой Организации Объединенных Наций инициативами, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), в состав которого входят руководители всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, выдвинул девять крупных инициатив системы Организации Объединенных Наций, направленных на преодоление кризиса²⁰. Эти инициативы выстроены вокруг общей приверженности оказывать странам и глобальному сообществу помощь в преодолении кризиса, ускорении оздоровления экономики и формировании справедливого и всеобщего процесса глобализации, соз-

²⁰ Коммюнике Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2009 года; и соответствующий тематический документ КСР, озаглавленный «Глобальный финансовый кризис и его последствия для работы системы Организации Объединенных Наций» (СЕВ/2009/HLCP-XVII/CRP.1), апрель 2009 года.

дающего условия для обеспечения устойчивого, социального и экологического развития для всех.

42. Координационный совет руководителей смотрит в будущее с уверенностью и привержен осуществлению радикальных преобразований путем принятия мер в следующих областях:

- **Обеспечение дополнительного финансирования для наиболее уязвимых стран** путем разработки совместного механизма Всемирного банка-системы Организации Объединенных Наций для общей выработки и реализации схем дополнительного финансирования, в том числе через Фонд Всемирного банка для оказания помощи уязвимым странам, и проведение соответствующей информационно-разъяснительной работы.
- **Повышение уровня продовольственной безопасности** путем укрепления программ предоставления продовольственной помощи голодающему населению и расширения поддержки фермерам в развивающихся странах. Данную инициативу можно было бы реализовать в рамках Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, которая была создана Генеральным секретарем.
- **Расширение торговли** путем борьбы с протекционизмом и завершения Дохинского раунда переговоров, а также увеличение объема помощи на цели реализации торговых инициатив и финансирования в интересах торговли.
- **Выдвижение инициативы в области экологизации экономики**, которая будет способствовать инвестициям в обеспечение долгосрочной экологической устойчивости и выведет мировую экономику на климатически безвредный путь развития.
- **Разработка глобального трудового пакта**, который способствует расширению занятости, увеличению производства, росту объема инвестиций и совокупного спроса, а также обеспечению достойной работы для всех.
- **Установление минимальных требований в области социальной защиты**, которые обеспечивают доступ к базовым социальным услугам, жилью, возможностям и средствам защиты для неимущих и уязвимых слоев населения.
- **Принятие чрезвычайных мер по преодолению последствий гуманитарных кризисов, обеспечению безопасности и социальной стабильности** для защиты жизни людей и их источников средств к существованию, борьбы с голодом, удовлетворения гуманитарных потребностей, защиты перемещенных лиц и оказания содействия мерам по укреплению безопасности и социальной стабильности.
- **Развитие технологий и инноваций** в целях формирования технологической инфраструктуры, обеспечивающей доступ к передовым достижениям в области науки и техники.
- **Организация мониторинга и проведение анализа** путем укрепления системы макроэкономического и финансового наблюдения, а также внедрение эффективной системы раннего оповещения в экономической сфере.

43. В рамках инициативы в области мониторинга и анализа КСР согласился также с тем, что необходимо в срочном порядке разработать общесистемный механизм Организации Объединенных Наций для мониторинга факторов уязвимости и оповещения об их возникновении в целях устранения выявленных пробелов в информации, касающейся последствий текущего кризиса для наиболее уязвимых слоев населения мира. В течение последнего десятилетия международное сообщество внедрило целый ряд самых различных механизмов раннего предупреждения: от систем эпидемиологического контроля и отслеживания стихийных бедствий до механизмов, фиксирующих первые признаки засухи, голода и изменения климата. Эти системы весьма хорошо себя зарекомендовали в деле отслеживания конкретных факторов уязвимости и оповещения руководителей о возникающих проблемах, вызывающих обеспокоенность на глобальном уровне. Вместе с тем в контексте финансово-экономического кризиса стало ясно, что лишь некоторые из них можно использовать для составления на комплексной основе отчетов о многочисленных последствиях, которые потрясения такого рода имеют для жизни наиболее бедных и уязвимых слоев населения. И хотя в прогнозах и неподтвержденных сообщениях недостатка нет, реальных примеров, иллюстрирующих то, как наиболее бедные домохозяйства ощутили на себе последствия глобальных потрясений, совсем немного.

44. Глобальная система Организации Объединенных Наций для оповещения о возникающих факторах уязвимости будет способствовать тому, чтобы во время глобального кризиса меры, принимаемые международным сообществом, учитывали положение наиболее бедных и уязвимых слоев населения. Благодаря постоянному отслеживанию возникающих и резко обостряющихся факторов уязвимости на местах система оповещения восполнит информационный пробел, который в настоящее время существует между моментом, когда глобальный кризис ударяет по уязвимым слоям населения и моментом доведения соответствующей информации до сведения руководителей через официальные статистические каналы.

В. Международные меры реагирования

45. Государства-члены, многосторонние учреждения и региональные органы достигли договоренности относительно принятия целого ряда дополнительных согласованных мер по выходу из финансово-экономического кризиса. Эти инициативы подготовлены с учетом итогов обсуждений, состоявшихся, в частности, на Конференции по финансированию развития 2008 года в Дохе; совещаниях Международного валютно-финансового комитета советов управляющих Международного валютного фонда в апреле 2009 года и совещании Объединенного министерского комитета советов управляющих Банка и Фонда по вопросам передачи реальных ресурсов развивающимся странам; совещаниях Группы 24 в апреле 2009 года; совещаниях Комиссии экспертов по реформе международной валютно-финансовой системы, которая была создана Председателем Генеральной Ассамблеи; в ходе интерактивного тематического диалога Генеральной Ассамблеи по вопросам мирового финансово-экономического кризиса; и в ходе первых двух саммитов лидеров Группы 20.

46. На Лондонском саммите 2 апреля 2009 года руководители стран Группы 20-ти договорились сделать все возможное для того, чтобы найти гло-

бальное решение для выхода из финансово-экономического кризиса, имеющего глобальные последствия. Руководители стран Группы 20 обязались принять меры к тому, чтобы восстановить доверие, обеспечить рост и занятость; реорганизовать финансовую систему в целях возобновления кредитования; ужесточить финансовое урегулирование в целях восстановления доверия; выделить финансовые средства на реформирование международных финансовых учреждений в целях преодоления этого кризиса и предотвращения их повторения в будущем; содействовать глобальной торговле и инвестициям и отказаться от протекционизма, с тем чтобы заложить основу для процветания; и обеспечить всеобщее, экологическое и устойчивое восстановление. Руководители стран Группы 20 объявили также о выделении 1,1 трлн. долл. США на реализацию программы поддержки усилий, направленных на возобновление кредитования, обеспечение роста и занятости в мировой экономике. В рамках этой программы они договорились утроить объем ресурсов, выделяемых МВФ, и довести его до 750 млрд. долл. США (включая дополнительное распределение специальных прав заимствования (СПЗ) в размере 250 млрд. долл. США), выделить многосторонним банкам развития дополнительные кредитные ресурсы на сумму не менее 100 млрд. долл. США, предоставить 250 млрд. долл. США на цели финансирования торговли и использовать дополнительные ресурсы, полученные за счет согласованных сделок МВФ по продаже золота и излишков поступлений МВФ, для выделения странам с низким уровнем дохода в течение следующих 2–3 лет на гибких и льготных условиях еще 6 млрд. долл. США.

47. В рамках программы финансирования в объеме 1,1 трлн. долл. США в общей сложности 50 млрд. долл. США будет выделено на поддержку мер социальной защиты, стимулирование торговли и обеспечение развития в странах с низким уровнем доходов. Для выполнения этой задачи и в знак признания того непропорционального воздействия, которое нынешний кризис оказывает на уязвимые слои населения в развивающихся странах, руководители стран Группы 20 вновь подтвердили свою приверженность достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и свои соответствующие обязательства по линии официальной помощи в целях развития, включая обязательства в рамках инициативы «Помощь в интересах торговли», облегчение бремени задолженности и выполнение к 2010 году обязательств, взятых в Глениглзе, особенно в отношении стран Африки к югу от Сахары. Задача состоит в том, чтобы эти ресурсы были предоставлены развивающимся странам своевременно. Предстоит проделать большой объем работы в направлении изыскания ресурсов и финансирования этих обязательств.

48. Для решения конкретных проблем, обусловленных кризисом, государства-члены, многосторонние учреждения и региональные органы приняли всеобъемлющий пакет мер. Среди этих мер можно отметить следующие:

- **Реализация беспрецедентных по своим масштабам пакетов мер бюджетно-финансового стимулирования,** объем которых на сегодняшний день составляет почти 2,7 млрд. долл. США (около 4 процентов ВВП). В целях наращивания их объема и усиления координации при их реализации, а также обеспечения того, чтобы развивающиеся страны смогли воспользоваться результатами этих целенаправленных расходов, потребуется приложить дополнительные усилия.

- **Конкретные программы прямой и непрямой поддержки финансовых учреждений**, призванные обеспечить должный уровень рекапитализации банков, повысить уверенность в платежеспособности финансового сектора и возобновить внутреннее кредитование и движение международного капитала.
- **Меры, направленные на формирование более эффективно действующего, широкого и более последовательно функционирующего на макроэкономическом уровне глобального рамочного механизма пруденциального регулирования, контроля и надзора наряду с мониторинговыми системами раннего оповещения, которые в состоянии более точно выявлять и реагировать на риски, возникающие в финансовом секторе.** Эти меры включают инициативы, нацеленные на распространение действия норм в области регулирования и надзорной деятельности на все системообразующие финансовые учреждения, инструменты и рынки, включая фонды хеджирования и кредитно-рейтинговые агентства, и ужесточение правил, регулирующих выплату вознаграждения, с тем чтобы не брать на себя ненужных рисков.
- **Укрепление международного сотрудничества в налоговой области, включая принятие мер в отношении отказывающихся от сотрудничества юрисдикций и других налоговых убежищ**, в целях борьбы с повсеместно распространенной практикой уклонения от уплаты налогов, что поможет всем странам повысить обеспеченность государственных бюджетов средствами. Созданный Организацией Объединенных Наций Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах уже предпринял практические шаги в целях налаживания обмена соответствующей информацией. Аналогичные шаги были предприняты Организацией экономического сотрудничества и развития, хотя ее усилия ограничили кругом государств-членов.
- **Принятие более гибких условий и обеспечение более оперативного доступа к финансовым средствам МВФ** на цели финансирования платежного баланса с помощью открытия Фондом гибкой кредитной линии и формирования широкодоступных страховочных механизмов, а также принятия решения об удвоении предельного объема льготного кредитования МВФ стран с низким уровнем дохода.
- **Меры, направленные на увеличение объема, повышение эффективности и предсказуемости финансирования для наиболее уязвимых стран** в связи с подтверждением донорами различных невыполненных обязательств по оказанию помощи и их усилиями по реализации Аккского плана действий.
- **Реформы, проведение которых направлено на повышение в долгосрочной перспективе значимости, кредитоспособности, степени подотчетности, эффективности и авторитета международных финансовых учреждений.** Это направление деятельности включает проведение коренной реформы системы квот, системы распределения голосов и представительства в руководящих структурах МВФ и Всемирного банка в целях обеспечения более слаженного функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем и более тесной увязки их деятельности с задачами достижения согласованных на международном

уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

- **Всесторонний анализ приемлемого уровня задолженности государств-членов для целей оценки воздействия любых мер по реорганизации международных структур финансового и экономического управления.** Возможные предложения могут включать повышение гибкости функционирования механизма поддержания приемлемого уровня задолженности и возвращение к рассмотрению предыдущих попыток сформировать международный механизм для реструктуризации суверенного долга и облегчения бремени задолженности в случае неплатежеспособности.
- **Взятие на себя обязательств не усиливать протекционизм и принятие мер по скорейшему завершению Дохинского раунда торговых переговоров с уделением действительно серьезного внимания вопросам развития.** В ноябре 2008 года руководители стран — членов Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и Группы 20 подписали обязательство избегать принятия протекционистских мер. В этом отношении данные Всемирного банка показывают, что 17 стран Группы 20 приняли 47 мер, ограничивающих торговлю за счет других стран. Вместо этого, экспортные товары из наименее развитых стран, включая хлопков, должны незамедлительно получить доступ на все глобальные рынки. Необходимо также усилить поддержку развивающихся стран по линии инициативы «Помощь в интересах торговли», чтобы эти страны имели возможность устранить свои структурные перекосы и повысить свою конкурентоспособность в рамках усилий по выходу из кризиса.

49. **К сожалению, согласованные меры по защите трудящихся-мигрантов так и не были приняты, против них введены новые ограничения, а в отдельных случаях они были выдворены из принимающих стран.** Следует прекратить практику введения дополнительных ограничений в отношении трудящихся-мигрантов и ослабить действие существующих механизмов контроля. Международному сообществу следует принять меры к тому, чтобы нынешний кризис не привел к формированию негативного отношения к мигрантам в принимающих странах и чтобы не допустить нанесения ущерба экономическому восстановлению и развитию в странах происхождения, введя ограничения на занятость и денежные переводы мигрантов.

С. Необходимость в системной реформе

50. **Наше реагирование на кризис должно незамедлительно устранить создаваемую им чрезвычайную ситуацию в области развития, а также его причины системного характера.** По мере реализации инициатив и подкрепления их дополнительными усилиями мы должны стремиться:

- учесть реальную сущность имеющихся глобальных диспропорций;
- уменьшить асимметрию между развитыми и развивающимися странами в том, что касается принятия на вооружение необходимых антициклических стратегий и обеспечения дополнительной социальной защиты;
- начать устранение системных недостатков мировой финансовой системы;

- избежать восстановления характерной для прошлого нерациональной модели роста и вместо этого в контексте мер стимулирования экономического оживления уделить первоочередное внимание созданию новых рабочих мест и сокращению масштабов нищеты и одновременно заложить фундамент для действительно устойчивого глобального развития.

Если этого не будет сделано, то наверняка возникнет острая чрезвычайная ситуация в области развития, что будет означать дальнейший сбой в прилагаемых мировым сообществом усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На фоне растущей безработицы и нищеты странам придется решать проблемы возросших социальных потребностей, в то время как сокращение объема поступлений в государственный бюджет уменьшит объем ресурсов, имеющихся в их распоряжении для удовлетворения этих потребностей. Вынужденное урезание странами расходов на социальные нужды будет иметь долгосрочные последствия для уровня образования и состояния здоровья их населения и будет сказываться на детях и молодежи на протяжении всей жизни. Если они будут вынуждены урезать или отложить необходимые инвестиции в инфраструктуру, развитие сельского хозяйства и разработку экологически чистых технологий, то это будет иметь долгосрочные последствия с точки зрения мер по сокращению масштабов нищеты, обеспечению продовольственной безопасности и смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

51. С тем чтобы на сбалансированной основе решить задачи незамедлительного получения результатов и достижения долгосрочных целей в области развития, на нынешнем этапе срочно требуется принять согласованные на глобальном уровне меры по следующим трем ключевым направлениям:

- обеспечение надлежащим образом скоординированных макроэкономических стимулов с уделением особого внимания достижению целей устойчивого развития;
- решение проблем системного характера и реформирование механизмов глобального экономического регулирования;
- совершенствование механизмов мониторинга для обеспечения большей подотчетности в контексте принимаемых на государственном уровне стратегических мер, имеющих глобальные последствия, и укрепления потенциала в плане выявления имеющих глобальные масштабы чрезвычайных ситуаций в области развития и реагирования на них.

Наша реакция на кризис должна будет в краткосрочной перспективе дать толчок росту и упрочить финансовую стабильность и одновременно создать условия для обеспечения устойчивого развития и более достойной работы, повышения эффективности инвестиций, оптимизации политики в области развития технологий и формирования механизмов общедоступного финансирования как на национальном, так и международном уровнях.

52. Система Организации Объединенных Наций, работая в тесном взаимодействии с бреттон-вудскими учреждениями, может обеспечить руководство деятельностью во всех этих областях и стратегическую скоордини-

рованность этих инициатив²¹. Организация Объединенных Наций представляет собой уникальный форум, в рамках которого можно одновременно обсуждать такие ключевые вопросы, как развитие, изменение климата, права человека, мир и безопасность, а также взаимосвязи между ними. Некоторые государства-члены предлагают осуществлять такую координацию через механизм нового Совета по глобальной экономике, являющегося частью системы Организации Объединенных Наций, либо в рамках реформированного Экономического и Социального Совета.

V. Резюме основных рекомендаций

53. Содержание основных рекомендаций можно резюмировать следующим образом:

а) В условиях мирового финансово-экономического кризиса многосторонняя система должна задействовать все свои ресурсы и возможности для оперативного, скоординированного и эффективного реагирования. Хотя к настоящему времени уже приняты беспрецедентные глобальные меры реагирования, в срочном порядке необходимо принять дополнительные меры глобального характера.

б) Международному сообществу следует рассмотреть вопрос об усилении координации дополнительных мер налогово-бюджетного стимулирования, должным образом учитывая при этом глобальные диспропорции и дестабилизирующую динамику валютных курсов, а также то обстоятельство, что развивающимся странам необходимо предоставить возможности для противодействия кризису.

в) В контексте операций по оказанию помощи финансовому сектору первоочередное внимание следует уделять мерам по возобновлению кредитования производственных секторов на приемлемых условиях за счет повышения уровня капитализации банков и проведения реформ в сфере регулирования.

г) В распоряжение развивающихся стран следует предоставить гораздо более значительную долю международных ликвидных средств через механизм гибкого реагирования на потребности стран в рамках оказания поддержки проведению антикризисной политики.

е) Необходимо существенным образом увеличить объем кредитования на цели развития и объем официальной помощи в целях развития, чтобы развивающиеся страны имели надежные источники финансирования оперативных мер реагирования на кризис, осуществляя одновременно долгосрочные инвестиции в развитие человеческого потенциала и усилия по достижению устойчивости мировой экономики. Для этого потребуются новые пополнения капитала многосторонних банков развития и скорейшее выполнение принятых обязательств в отношении помощи.

²¹ Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса на своем заседании 4 и 5 апреля 2009 года.

f) Следует отказаться от политики торгового протекционизма, а также противодействовать любым попыткам его усиления. Следует активизировать усилия по обеспечению того, чтобы Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров принес реальные результаты для процесса развития. Следует также значительно увеличить объем дополнительной помощи для содействия развитию торговли и не в последнюю очередь для финансирования торговли. Следует незамедлительно предоставить экспортной продукции из наименее развитых стран неограниченный доступ на глобальные рынки, с тем чтобы эти страны могли оправиться от кризиса.

g) Следует положить конец практике дискриминации трудящихся-мигрантов. Такие трудящиеся должны иметь возможность зарабатывать средства и осуществлять денежные переводы, которые могли бы способствовать оздоровлению экономики стран их происхождения.

h) Международному сообществу следует и впредь анализировать потребности в проведении всеобъемлющей и коренной реформы финансового сектора, уделяя при этом первоочередное внимание возможным последствиям таких реформ для развивающихся стран.

i) Следует укреплять международное сотрудничество в области налогообложения и повысить уровень Комитета экспертов по вопросам международного сотрудничества в вопросах налогообложения до статуса межправительственного комитета.

j) Следует внимательно отслеживать приемлемый уровень задолженности. Необходимо снова вернуться к вопросу о гибкости механизмов поддержания приемлемого уровня задолженности, а международному сообществу следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания международного механизма реструктуризации суверенного долга и облегчения бремени задолженности.

k) Необходимо продолжить процесс реформирования бреттонвудских учреждений в целях наращивания их потенциала в области предотвращения и преодоления последствий кризисов в будущем, а также повышения их авторитета.

l) Международная финансовая архитектура должна не только обеспечивать больше финансовой стабильности, но и создавать условия для устойчивого развития, расширения возможностей получения достойной работы, повышения эффективности инвестиций и стратегий технического развития, а также для формирования всеохватных финансовых секторов как на национальном, так и на международном уровнях.

m) Международное сообщество должно создать такие институты и архитектуру, которые отвечают интересам решения взаимосвязанных задач, стоящих сегодня перед странами мира. Организация Объединенных Наций представляет собой уникальный форум, в рамках которого можно одновременно обсуждать такие ключевые вопросы, как развитие, изменение климата, права человека, мир и безопасность, а также взаимосвязи между ними.