



**Двенадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: Limited
16 April 2010
Russian
Original: English

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

**Доклад Комитета II по пункту 8 повестки дня и
семинару-практикуму 2**

Добавление

**Семинар-практикум по обзору наилучших видов практики
Организации Объединенных Наций и другой наилучшей
практики обращения с заключенными в рамках системы
уголовного правосудия**

Ход работы

1. На своих 4-м и 5-м заседаниях 15 апреля 2010 года Комитет II провел семинар-практикум по обзору наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия. Семинар-практикум был организован при содействии Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций, и участия Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ) и Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. На рассмотрение Комитета были представлены следующие документы:

a) справочный документ для семинара-практикума по обзору наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия (A/CONF.213/13);

b) руководство для дискуссии (A/CONF.213/PM.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

2. Функции координатора семинара-практикума исполнял судья Верховного суда Бразилии Антонию Сезар Пелузу.



3. Работа семинара-практикума проводилась в пяти группах, которые заслушали в общей сложности 19 выступлений. На 4-м заседании Комитета и первом заседании семинара-практикума дискуссию открыл Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. На семинаре-практикуме был рассмотрен вопрос об осуществлении и пересмотре международных стандартов, касающихся заключения, вопрос о социальной реинтеграции как цели обращения с заключенными и вопрос о надзоре и контроле за заключенными.
4. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Российской Федерации, Индонезии, Марокко, Италии, Анголы и Исламской Республики Иран.
5. Генеральный секретарь Конференции министров юстиции иbero-американских стран представил Декларацию Сан-Хосе об обеспечении доступа лиц, лишенных свободы, к имеющимся у них правам.
6. На 5-м заседании Комитета участники семинара-практикума рассмотрели вопрос об особых категориях лиц с особыми правами и потребностями и вопрос о мобилизации общества и ресурсов для совершенствования практики социальной реинтеграции заключенных. В ходе работы группы по особым категориям лиц, имеющих особые права, были рассмотрены следующие три подтемы: здравоохранение в тюрьмах; женщины в тюрьмах; включая детей у матерей-заключенных; и дети и молодежь.
7. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Китая, Аргентины, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов Америки. Заявление сделал также наблюдатель от Межамериканского банка развития. С заявлением выступил также наблюдатель от Всемирного консультативного комитета друзей.
8. Докладчик по вопросам научных исследований подготовил резюме заключений, сделанных в ходе семинара-практикума.

Общая дискуссия

9. Открывая дискуссию, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания подвел итог пяти лет своего пребывания в этой должности, в течение которых он посещал места заключения на четырех континентах, беседовал с сотнями заключенных, рассматривал утверждения о применении пыток и других видов грубого обращения и изучал условия содержания заключенных. Он пришел к выводу о том, что заключенные относятся к наиболее уязвимым и забытым группам населения в нашем обществе, что в большинстве стран широко распространены пытки и грубое обращение и что условия заключения являются ужасающими, а во многих случаях – бесчеловечными. По его мнению, учитывая, что насчитывается более 10 млн. человек, лишенных свободы, и что условия их заключения вызывают тревогу, существует настоятельная необходимость в поддающемся принудительному осуществлению документе, например в Конвенции о правах лиц, лишенных свободы, в котором учитывалось бы особо уязвимое положение и предусматривались права таких лиц.
10. В ходе работы группы по осуществлению и пересмотру международных стандартов два участника дискуссии представили общий доклад

Латиноамериканского постоянного комитета, Международного уголовного и пенитенциарного фонда, содержащий предлагаемый пересмотренный вариант Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Этот предлагаемый пересмотренный вариант – итог многолетней работы специалистов, и следует надеяться, что он послужит одним из стимулов для обновления Минимальных стандартных правил. Один из участников дискуссии указал на необходимость разработки юридически обязательного документа, например конвенции, о защите прав заключенных и предложил установить ограничение по количеству лиц, заключенных в тюрьму, с тем чтобы улучшить обращение с заключенными и условия в тюрьмах посредством снижения переполненности тюрем. Еще один участник дискуссии сообщил о международном руководстве по разработке пенитенциарной политики, которое было подготовлено Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия для содействия обучению персонала тюрем и оказания помощи властям в разработке стратегий оперативной деятельности в тюрьмах. Это руководство было переведено на русский язык и успешно применено при обучении персонала тюрем в Российской Федерации. Еще один участник дискуссии обратил внимание на необходимость пенитенциарного компонента в рамках операций по поддержанию мира в постконфликтных странах, на состояние пенитенциарных систем и тюрем в период после завершения гражданской войны и на проблемы, с которыми сталкиваются миссии по поддержанию мира при укреплении или воссоздании пенитенциарных систем в постконфликтных странах. Было указано на успешное сотрудничество Департамента операций по поддержанию мира Секретариата и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в южной части Судана, которое можно было бы использовать для повышения эффективности проектов реформирования пенитенциарных систем в других постконфликтных странах.

11. В ходе работы группы по социальной реинтеграции как цели обращения с заключенными участники дискуссии согласились с тем, что социальная реинтеграция правонарушителей и заключенных – это наиболее важная и наиболее трудная задача руководства тюрем и исправительных учреждений. Один из участников дискуссии, приводя в пример деятельность своей страны, подчеркнул, что успех зависит от участия общества, квалификации персонала тюрем, программ реабилитации, доступности духовной практики и медицинского обслуживания в тюрьмах. Еще один участник дискуссии представил информацию об осуществляемом в Канаде конкретном проекте по надзору на уровне общин, в рамках которого особое внимание уделяется деятельности сотрудников, курирующих поднадзорных лиц, которая содействует изменению в лучшую сторону социального сознания у средне- и особо опасных правонарушителей. Предварительные результаты указывают на то, что такая модель надзора успешно содействует сокращению рецидивов правонарушений.

12. В ходе работы группы по вопросу о надзоре и контроле за заключенными заместитель Председателя Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания разъяснил суть мандата Подкомитета согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 57/199 Генеральной Ассамблеи, приложение). Он рассмотрел вопрос о желательности

создания конкретной сети по предупреждению пыток и отметил, что анализ предпринимавшихся в последние годы усилий для искоренения или уменьшения масштабов пыток свидетельствует о недостаточности множества международных стандартов и органов, созданных в системе Организации Объединенных Наций. Необходимо активизировать усилия и улучшить координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций между ЮНОДК и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, а также координацию с региональными организациями. По его мнению, двенадцатый Конгресс предоставляет идеальную возможность для того, чтобы стимулировать более активные усилия по обеспечению более полного выполнения положений действующих норм и договоров. Один из участников дискуссии указал на положительные перемены, произошедшие в Южной Африке после вступления в силу в 1996 году новой Конституции, в которой содержатся особые положения, касающиеся прав заключенных. Созданный в Южной Африке судебный инспекторат стал полностью независимым образцовым надзорным органом, который содействовал существенному улучшению положения заключенных.

13. В ходе последующей дискуссии Генеральный секретарь Совета министров латиноамериканских стран представил Декларацию Сан-Хосе об обеспечении доступа лиц, лишенных свободы, к имеющимся у них правам, которые касаются здравоохранения, работы и образования в тюрьмах и включают отдельные нормы, касающиеся женщин-заключенных. В Декларации содержатся практические рекомендации по улучшению доступа заключенных к этим правам. Ряд выступавших сообщили о принятых правительствами их стран мерах по внесению изменений во внутреннее законодательство для выполнения положений Минимальных стандартных правил и о том, что их страны сделали для повышения эффективности программ реабилитации для заключенных и руководства пенитенциарными учреждениями. Один из участников сообщил о трудностях, связанных с использованием ресурсов для укрепления пенитенциарной системы в странах с низким доходом, которые восстанавливаются после многолетних конфликтов.

14. На 4-м заседании участники семинара-практикума рассмотрели вопросы, касающиеся особых категорий лиц с особыми правами и потребностями. В рамках первой дискуссионной группы было обсуждено медицинское обслуживание в тюрьмах. Открывая дискуссию, один из участников кратко осветил такие отрицательно влияющие на здоровье основные аспекты заключения, как условия содержания в тюрьмах, распространенность опасного поведения среди заключенных, отсутствие адекватного медицинского обслуживания, изоляция медико-санитарных служб от служб общественного здравоохранения и отрицание властями наличия проблем со здравоохранением в тюрьмах. В свете вышеизложенного в ходе дискуссии были рассмотрены три примера успешных действий по совершенствованию медицинского обслуживания в тюрьмах, в рамках которых особое внимание уделялось сокращению масштабов наркозависимости и совершенствованию профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и наблюдения за больными. В Испании благодаря использованию антиретровирусной терапии, предоставлению презервативов и дезинфицирующих средств, обучению в среде равных по положению, осуществлению программ уменьшения ущерба и заместительной терапии с применением метадона были достигнуты значительные успехи в сдерживании

распространения ВИЧ и вируса гепатита С и в сокращении масштабов наркомании и агрессии в тюрьмах. Еще один участник дискуссии сообщил об успешном осуществлении Аргентиной национальной программы в области здравоохранения, которая основана на координации действий всех соответствующих министерств и федеральных пенитенциарных учреждений. Пример успешного осуществления программы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и наркологической помощи в Республике Молдова свидетельствует о возможности улучшения медико-санитарного обслуживания в тюрьмах даже в странах с ограниченными ресурсами.

15. Участники второй дискуссионной группы обсудили положение осужденных женщин и их детей. Один из участников группы сделал вводное заявление по теме, в котором он кратко рассказал о положении осужденных женщин во всем мире и отметил, что число женщин в местах лишения свободы растет. Участникам был показан фильм о положении осужденных женщин с детьми в Афганистане. Другой участник группы обратил внимание на то, что в последнее время положение осужденных женщин в Афганистане улучшилось благодаря постройке двух новых женских тюрем, позволивших обеспечить раздельное содержание осужденных женщин и мужчин, а также благодаря организации общеобразовательного и профессионального обучения осужденных и специальной подготовке тюремного персонала. В то же время проблемы остаются, число заключенных женщин стремительно растет, а для содействия социальной реабилитации осужденных женщин, от которых нередко отворачиваются все их родственники, требуются долгосрочные программы помощи. Другой участник группы рассказал о проекте, позволившем улучшить условия содержания осужденных женщин в Таиланде, а также об усилиях этой страны по разработке специальных правил обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с тюремным заключением, которые призваны дополнить Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). В соответствии с резолюцией 18/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию работа над правилами велась в тесном сотрудничестве с ЮНОДК. Подготовленный проект правил был представлен двенадцатому Конгрессу для рассмотрения и принятия решения. Другая участница дискуссионной группы рассказала о положении осужденных женщин в Латинской Америке и, сославшись на успешный опыт, накопленный в ряде стран Латинской Америки, высказала мнение, что тюремное заключение беременных женщин и женщин с малолетними детьми должно применяться лишь в крайних случаях. Для улучшения условий содержания женщин и их детей в местах лишения свободы она рекомендовала пользоваться Руководством ЮНОДК для администрации учреждений исполнения наказаний и других должностных лиц "Женщины в местах заключения".

16. Участники третьей дискуссионной группы обсудили положение детей и подростков, находящихся в исправительных учреждениях. Один из участников рассказал о программе социальной реабилитации девушек-правонарушительниц в Ливане. В этой стране при технической помощи ЮНОДК проводится реформа системы правосудия по делам несовершеннолетних, в рамках которой были усовершенствованы методы реабилитации девушек, содержащихся в колониях

для несовершеннолетних, за счет оказания индивидуальной поддержки и других услуг. Другой участник группы подчеркнул, что в Конвенции о правах ребенка и других документах на эту тему содержатся четкие нормы обращения с малолетними правонарушителями и, в частности, сказано, что тюремное заключение несовершеннолетних должно использоваться лишь в качестве крайней меры. Властям следует разработать комплексный подход к работе с малолетними правонарушителями. При этом необходимо привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами и обеспечить, чтобы лишение свободы по отношению к детям применялось лишь в исключительных случаях. Необходимо проводить разъяснительную работу с сотрудниками судебных и правоохранительных органов для обеспечения того, чтобы они знали об имеющихся альтернативных мерах наказания и шире применяли их на практике. Необходимо также точно оценить экономические и социальные издержки, связанные с лишением свободы.

17. На последнем заседании участники семинара-практикума обсудили вопрос о мобилизации ресурсов для содействия социальной реабилитации заключенных. Было подчеркнуто, что для повышения общественной осведомленности о ситуации в тюрьмах необходимо регулярно распространять информацию о работе исправительной системы и что мобилизация ресурсов, необходимых для улучшения условий содержания осужденных, напрямую зависит от настроений в обществе, влияющих на разработку политики в данной области.

18. В ходе дискуссии, состоявшейся после представления докладов, один из ораторов рассказал о шагах, которые были предприняты правительством его страны для реабилитации заключенных, осужденных за террористические преступления. Другой оратор рассказал о применении Минимальных стандартных правил и о помощи, оказываемой другим странам в данной области. Он поддержал предложение об обновлении Минимальных стандартных правил, однако высказался против принятия конвенции о правах заключенных. Другой выступавший отметил, что насилие и преступность являются одним из основных факторов, препятствующих развитию, и рассказал о технической и финансовой поддержке, оказываемой его организацией для улучшения работы систем уголовного правосудия.

19. Одна из выступавших заявила о том, что ее организация одобряет проект правил обращения с осужденными женщинами, представленный Таиландом, призвала шире применять меры реституционного правосудия в отношении женщин, совершивших правонарушения, отметила необходимость улучшения санитарных условий в тюрьмах и обратила внимание на целесообразность учета мнения заключенных при разработке политики и стратегий, касающихся работы исправительных учреждений. Она также призвала ЮНОДК разработать руководящие указания по обращению с детьми осужденных женщин.

Заключения и рекомендации

20. Участники семинара-практикума дали следующие рекомендации двенадцатому Конгрессу:

а) Конгрессу следует вновь подтвердить и подчеркнуть основополагающее значение Минимальных стандартных правил обращения с

заклученными, в которых изложены принципы и практические методы надлежащего обращения с заключенными и управления исправительными учреждениями;

b) Конгрессу следует принять меры для совершенствования законодательной базы, касающейся содержания заключенных, с учетом изменений и уточнений, которые будут внесены в Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, а в краткосрочной перспективе – одобрить проект правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заклученными и женщинами-правонарушителями, в отношении которых применяются меры, не связанные с содержанием под стражей;

c) Конгрессу следует призвать государства-члены вновь подтвердить приверженность выполнению требований международных стандартов обращения с заключенными, в частности Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, и безотлагательно рассмотреть вопрос о мерах, необходимых для их выполнения. Такие меры должны включать сокращение переполненности тюрем, являющейся главным препятствием для соблюдения международных стандартов. В необходимых случаях они должны также включать пересмотр законодательства, политики, практики и бюджетных расходов, имеющих отношение к тюремному заключению;

d) принимая во внимание плачевное состояние тюрем в государствах-членах, переживших конфликт, а также огромную важность создания исправно функционирующих гражданских систем уголовного правосудия для восстановления мира и правопорядка, Конгрессу следует уделить гораздо более пристальное внимание укреплению и восстановлению уголовно-исполнительных систем в странах, находящихся в постконфликтной ситуации, для приведения их в соответствие с требованиями международных стандартов, а также предоставлению необходимых ресурсов донорами для достижения этой цели;

e) Конгрессу следует призвать государства-члены разработать необходимые меры и создать необходимую институциональную инфраструктуру, с тем чтобы обеспечить оправданное и целевое использование тюремных учреждений;

f) Конгрессу следует призвать государства-члены интегрировать тюремные медицинские учреждения в общую систему здравоохранения и возложить ответственность за управление такими учреждениями и их работу на те же министерства, службы или ведомства, которые отвечают за медицинское обслуживание обычного населения. Если в краткосрочной перспективе такая цель недостижима, необходимо принять меры для существенного укрепления сотрудничества и взаимодействия между тюремными медицинскими учреждениями и органами здравоохранения;

g) Конгрессу следует призвать государства-члены выделить необходимые ресурсы для приведения уголовно-исполнительной системы в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, обратившись к внутренним и, при необходимости, международным источникам финансирования, а также задействовать потенциал гражданского общества, местного населения и соответствующих

государственных учреждений и органов власти местного и национального уровня;

h) Конгрессу следует призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и в первоочередном порядке создать механизмы отчетности, независимой внешней проверки, надзора и мониторинга;

i) Конгрессу следует призвать ЮНОДК и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в проведении реформы уголовно-исполнительной системы, в том числе в форме методических материалов и подготовки кадров, и призвать государства-члены выделять ЮНОДК необходимые средства для оказания такой помощи.