



**Двенадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
5 February 2010
Russian
Original: English

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным
ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи
с транснациональной организованной преступностью**

**Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным
ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи
с транснациональной организованной преступностью**

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

**I. Введение: торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов
и организованная преступность**

1. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов представляют собой серьезные проявления транснациональной и других форм организованной преступности. Признание причастности организованных преступных групп к совершению этих деяний и необходимости выработки надлежащих и действенных ответных мер на национальном и международном уровнях нашло свое отражение в принятии и вступлении в силу Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее¹ и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху², дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³. Как оба эти протокола, так и сама Конвенция указывают на необходимость эффективного принятия широкого спектра ответных мер для всеобъемлющего и надлежащего решения этой проблемы. Это, в свою очередь, подчеркивает важность программ по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке персонала как необходимой предпосылки для повышения уровня согласованности, надежности и эффективности политики и стратегий, осуществляемых системой уголовного правосудия в борьбе с этими преступлениями (см. A/CONF.213/PM.1).

* A/CONF.213/1.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

² Ibid., vol. 2241, No. 39574.

³ Ibid., vol. 2225, No. 39574.



2. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются разными видами преступной деятельности, в которых участвуют как правонарушители, так и лица, не являющиеся таковыми. Поэтому один из оптимальных способов осознания сложного характера как торговли людьми, так и незаконного ввоза мигрантов заключается в том, чтобы рассматривать каждое из этих явлений как систему сделок. Ключевыми элементами этих систем являются роли, выполнение которых необходимо для того, чтобы данное деяние было совершено. Несмотря на общие черты, между рассматриваемыми видами преступной деятельности есть различия, которые имеют решающее значение для разработки надлежащих ответных мер на национальном, региональном и международном уровнях. В случае торговли людьми обязательно наличие двух элементов, которыми она отличается от незаконного ввоза мигрантов: во-первых, должно иметь место деяние, совершенное с помощью незаконных средств, например применения силы, принуждения, обмана или какого-либо злоупотребления властью или уязвимым положением, вследствие чего согласие соответствующего лица теряет значение; и, во-вторых, данный вид деятельности должен быть осуществлен с целью эксплуатации. Экономическим стимулом для торговли людьми являются доходы от эксплуатации жертв. При незаконном ввозе мигрантов основным источником прибыли служит вознаграждение за незаконный ввоз, уплачиваемое нелегальным мигрантом, и, как правило, отношения между правонарушителем и мигрантом не носят продолжительного характера после того, как мигрант прибыл к месту назначения. Следует отметить, что, согласно Протоколу против незаконного ввоза мигрантов, признать в качестве уголовно наказуемого деяния следует не только незаконный ввоз мигрантов, но также создание условий для незаконного пребывания и изготовление, приобретение или предоставление поддельных документов на въезд/выезд или удостоверений личности или владение такими документами, когда эти деяния совершаются в целях создания условий для незаконного ввоза мигрантов (статья 6).

3. Как незаконный ввоз мигрантов, так и торговля людьми могут предполагать смежные виды деятельности, которым также могут отводиться определенные роли внутри сети. Например, для некоторых операций по незаконному ввозу и торговле требуются подделка документов, отмывание денег, коррупционные действия и т.п. В отдельных случаях участниками таких операций являются лица из сферы эскорт-услуг, сборщики долгов и охранники.

4. Для применения системного подхода важно понимать, что каждая из этих ролей может выполняться одним или несколькими участниками. Например, в торговле людьми некоторые лица могут одновременно являться вербовщиками, перевозчиками или охранниками или же играть ряд других ролей, тем самым ограничивая число участников преступной группы. Наряду с этим небольшие группы из двух-трех человек могут специализироваться на выполнении какой-либо одной роли. Однако в торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов также активно участвуют и преступные группы, имеющие более традиционную организацию. Они могут брать на себя выполнение одной, нескольких или всех ролей в сети торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов. Наконец, системный подход к рассмотрению дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов позволяет осознать важность связи между "верхушкой" и "низами". В ряде случаев были выявлены предприятия, занимавшиеся эксплуатацией в какой-либо сети торговли людьми, и должностные лица, которые обеспечивали

защиту от правоохранительных органов. При составлении любой классификации, касающейся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, следует учитывать все эти категории потенциальных действующих лиц, чтобы в итоге точно отобразить систему разновидностей групп, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

5. Применение такой системной модели позволяет выявить целый спектр операций по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Наименее масштабными в этом спектре сетей незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми являются операции, связанные с предпринимательской деятельностью. Зачастую эти мелкие группы состоят лишь из нескольких человек, выполняющих одну или несколько функций. Нередки случаи, когда два-три участника группы занимаются вербовкой, перевозкой, а в случае торговли людьми – и эксплуатацией лиц. В силу своих незначительных масштабов эти операции чаще всего охватывают ограниченное число лиц, являющихся в определенный момент объектом торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов. Поскольку такие группы вряд ли будут самостоятельно заниматься такими вспомогательными видами деятельности, как отмывание денег или подделка документов, в случае необходимости они обратятся к специалистам по оказанию подобных услуг.

6. Методы, которые используются предпринимательскими группами для незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, зачастую просты и незамысловаты. Во-первых, они, как правило, действуют в определенных странах, прежде всего в тех, с которыми они знакомы благодаря своему предыдущему гражданству или этническим связям. Для перемещения лиц они часто используют коммерческих перевозчиков и внешне законные методы преодоления иммиграционного контроля. Что касается последнего, то предприимчивые лица, занимающиеся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, нередко занимаются поиском "удобной визы"⁴. Даже если такие предпринимательские группы немногочисленны по своему составу и занимаются торговлей людьми или незаконным ввозом мигрантов только на нерегулярной основе, не следует недооценивать наносимый ими ущерб или полагать, что доходы от их преступной деятельности являются незначительными. В целом, известны случаи, когда предпринимательским группам удавалось за короткое время получить большую прибыль.

7. На противоположном уровне классификации сетей торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов находятся большие организованные преступные группы, контролирующие все аспекты этой деятельности. Крупные транснациональные сети, как правило, включают большое число участников и охватывают своей деятельностью обширные географические районы. В сферу деятельности этих сетей попадает больше людей, являющихся объектом торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Обычно они действуют более

⁴ Поиск "удобной визы" представляет собой подачу заявлений о выдаче визы в несколько посольств или консульств какого-либо государства в том или ином регионе. Целесообразность процедуры поиска "удобной визы" объясняется двояко: во-первых, консульские сотрудники одних учреждений могут подходить к рассмотрению заявлений о выдаче виз менее строго, чем другие. Во-вторых, если торговец людьми одновременно подает лишь одно-два заявления на выдачу визы, у него меньше шансов привлечь к себе внимание.

продолжительное время, чем их собратья из предпринимательских групп, обеспечивая перемещение лиц через свои сети на регулярной основе. В силу этого они склонны более активно внедрять нововведения и постоянно вести поиск новых маршрутов или пунктов въезда. Кроме того, транснациональные группы используют многочисленные маршруты по целому ряду направлений и зачастую оказываются замешаны в таких видах деятельности, как незаконный оборот наркотиков и контрабанда оружия. Для подобных групп в большей степени характерно наличие связей с лицами, обеспечивающими вспомогательные услуги, такими, как покровители в органах власти, сборщики долгов, изготовители поддельных документов, специалисты по отмыванию денег и даже по сбору некоторой оперативной информации. Кроме того, именно при рассмотрении преступных организаций такого рода можно с наибольшей вероятностью обнаружить наличие их связей с "верхушкой", налаженных благодаря либо использованию или партнерству предприятий, либо подкупу государственных должностных лиц.

8. Незаконный ввоз мигрантов в целом осуществляется по этой модели спектра: от индивидуальных дилеров, которые проводят своих "клиентов" через участки границы, до крупных, разветвленных транснациональных групп, осуществляющих незаконный ввоз мигрантов и контролирующих все аспекты этой преступной деятельности. Однако, как показывает практика, незаконный ввоз мигрантов, в отличие от торговли людьми, более тесно связан с организованной преступностью. В самом деле, согласно выводам целого ряда исследователей, принятие государствами-членами мер по ужесточению пограничного контроля и повышению уровня защищенности документов затруднило деятельность менее изощренных дилеров, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Поэтому, когда спрос на незаконный ввоз мигрантов возрастает, условия рынка позволяют разветвленным преступным группам брать более высокую плату за свои услуги и тем самым получать большую прибыль. В целом же лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, продолжают подстраиваться под повышенные меры безопасности, принимаемые государствами-членами в целях борьбы с ними.

II. Расследование, уголовное преследование и вынесение судебного решения по делам о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов

A. Специализированные учреждения

9. С учетом сложного характера этих преступлений необходимо выделять ресурсы для их выявления, расследования, а также уголовного преследования и судебного разбирательства в связи с ними. Многие государства применяли подход, предусматривающий создание в этих целях особых ведомств, включая специальные подразделения по сбору оперативной информации, целевые следственные группы, специализированные управления прокуратуры и специальные суды. Решающее значение для выполнения сложных задач, связанных с делами о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, приобретает подготовка кадров. Для активизации сотрудничества и внедрения всеобъемлющего подхода в области борьбы с этими преступлениями и с

действиями организованной преступности весьма важно наладить связи этих подразделений с другими подразделениями соответствующего профиля, например, по финансовым расследованиям, борьбе с коррупцией, защите потерпевших и свидетелей, а также по противодействию организованной преступности.

10. Функции обычных правоохранительных органов также могут дополняться специальными следственными полномочиями: например, инспекторы по труду могут быть уполномочены расследовать случаи торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов в сфере трудовых отношений. Сотрудники органов пограничного контроля, таможенные инспекторы, работники аэропортов и медицинский персонал могут проходить подготовку, позволяющую им более квалифицированно выявлять случаи торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, можно наладить сотрудничество с частным сектором для обнаружения подозрительных видов деятельности и их последующего расследования.

11. Положительной практикой является привлечение подразделений по сбору оперативной информации к содействию в расследовании дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. При расследовании дел такого рода подразделения по сбору оперативной информации играют две основные роли. Во-первых, они оказывают помощь в ведении текущих расследований путем анализа улик, собранных на месте преступления, командирования своих сотрудников для помощи в делах, требующих более интенсивных следственных действий, или путем предоставления специальных профессиональных знаний и технологий, например программного обеспечения для составления необходимых следователям заключений судебно-медицинской экспертизы. Во-вторых, они добывают конкретную оперативную информацию, которая может использоваться следователями для возбуждения дел в порядке упреждения. Такие подразделения используют широкий спектр источников информации, включая осведомителей, материалы предыдущих уголовных дел, прослушивание телефонных переговоров и даже спутниковые изображения, что позволяет следственным органам получать информацию, которую они могут использовать для возбуждения уголовного дела в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

12. С другой стороны, сложно провести оценку имеющейся инфраструктуры для сбора и анализа оперативной информации, на которую могут опираться следственные органы, занимающиеся делами о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Подразделения по сбору оперативной информации, выделенные для борьбы с этими преступлениями, являются сравнительно новыми и пока не функционируют в полном объеме. Такие подразделения для борьбы с нелегальным ввозом мигрантов появились в результате усилий, направленных на обуздание роста наркоторговли, и они лишь недавно стали вести и борьбу с торговлей людьми.

13. Усилия по расследованию дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов могут быть затруднены наличием ряда проблем. Наиболее серьезная из них – это нехватка людских и материальных ресурсов для обеспечения расследований. Другой крупной проблемой является инфраструктура. Некоторые подразделения могут испытывать нехватку средств транспорта и связи. Специальные подразделения должны иметь собственный бюджет, тем более что

проводимые ими расследования могут оказаться продолжительными, запутанными и зачастую дорогостоящими. Еще одну проблему создают коррупция и сговор между государственными должностными лицами и правоохранительными органами. Примеры тому разнообразны: от получения должностными лицами дани или взяток за покровительство лицам, занимающимся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, до участия должностных лиц в такой торговле и незаконном ввозе, включая наличие у них в собственности или под их контролем домов терпимости, где используются женщины, ставшие объектом торговли.

14. Во многом подобно следственным органам, специальные подразделения также создаются или сотрудники специальных органов прокуратуры проходят подготовку для повышения эффективности уголовного преследования в связи с делами о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Штат специализированных органов прокуратуры может состоять из прошедших специальную подготовку прокурорских работников, которые досконально знакомы с законодательством, с наиболее эффективными процедурами доведения судебного разбирательства до вынесения обвинительного приговора, а в случаях торговли людьми – с методами работы с потерпевшими и с теми поставщиками услуг, которые обеспечивают их защиту. В большинстве случаев эти органы тесно сотрудничают с упомянутыми выше специальными следственными группами. Специализированные органы прокуратуры могут быть региональными или, в случае необходимости, командировать своих специально подготовленных сотрудников в местные органы прокуратуры.

15. И, наконец, существует необходимость в совершенствовании процесса вынесения судебных решений по делам такого рода. Введение отдельного производства по делам о незаконном ввозе мигрантов и делам о торговле людьми в ряде случаев оказывалось проблематичным. Следует обеспечивать, чтобы судьи и суды были готовы к вынесению решений по обоим видам дел. В ряде случаев для рассмотрения дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов создавались специальные суды. Это оказалось особенно важным при рассмотрении дел о торговле людьми, в которых потерпевшими являлись несовершеннолетние; в некоторых государствах были учреждены специальные суды по делам несовершеннолетних для рассмотрения дел о незаконном ввозе мигрантов и связанных с ними дел. При этом сохраняется ряд проблем, главные из которых – это недостаточная подготовка судей, нехватка судей и предвзятость со стороны тех судей, которые склонны рассматривать незаконный ввоз мигрантов просто как случай эксплуатации труда или проституции.

В. Подготовка кадров

16. Подготовка кадров представляет собой механизм, который наиболее часто используется для устранения многих из перечисленных выше проблем. Профессиональная подготовка может быть ориентирована на специальные органы по расследованию, уголовному преследованию и вынесению судебных решений, которые занимаются делами о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. При этом охват такой подготовки может и должен выходить за пределы сферы действия этих органов для обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны были осведомлены о подобных преступлениях.

Могут создаваться центры специальной подготовки для следователей, прокуроров или судей по различным аспектам дел, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Кроме того, проблему торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов следует включать в качестве одного из основных элементов в программу общей профессиональной подготовки всех сотрудников полиции как на этапе их базового обучения, так и на этапе повышения квалификации. Наряду с этим сотрудники правоохранительных органов и смежный персонал могут командироваться для прохождения специальной подготовки, проводимой международными организациями, зарубежными государственными органами или неправительственными организациями.

17. Профессиональная подготовка может охватывать как базовую, так и более специализированную тематику. К базовым темам относятся навыки разграничения незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, знание внутреннего законодательства, владение надлежащими методами ведения следствия и работа с лицами, пострадавшими от торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов. Подготовка также может включать распознавание поддельных документов, проверку документов на въезд/выезд, выявление случаев подлога при осмотре места преступления или проведении финансовых расследований. Кроме того, особое внимание следует уделять относящимся к разным культурным аспектам, свидетельским показаниям детей и надлежащим методам ведения допроса.

С. Координация и сотрудничество

18. Координация является одним из ключевых элементов борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. На самом широком уровне создаются межведомственные координационные органы для объединения всего многообразия элементов государственной политики и программ по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Таким объединяющим механизмом может служить какой-либо координационный комитет высокого уровня в составе представителей различных ведомств, которые участвуют в рассмотрении случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Задача этого механизма – координировать усилия и вносить необходимые изменения в политику или подготовку кадров. Такие усилия являются эффективным способом обеспечения следователей, прокуроров и судей той поддержкой, которая требуется им для более результативного расследования дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов.

19. На более оперативном уровне создаются целевые группы по активизации обмена информацией и ресурсами между различными ведомствами, участвующими в расследовании и уголовном преследовании в связи с делами о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Это особенно важно с учетом сложного характера дел обоих этих явлений. Поэтому при расследовании того или иного дела такого рода следователи неизменно нуждаются в содействии со стороны других специализированных подразделений правоохранительных органов. В состав целевых групп входят не только следователи и сотрудники органов прокуратуры, но и зачастую координаторы по оказанию помощи потерпевшим и другие специализированные подразделения, например группы по

конфискации активов. Некоторые из этих целевых групп призваны обеспечивать взаимодействие между различными уровнями правоохранительных органов и органов прокуратуры с целью содействия обмену информацией между местными и национальными учреждениями. В отдельных случаях создаются временные совместные группы по расследованиям, которые объединяют в своем составе соответствующих следователей, прокуроров и сотрудников других подразделений для взаимодействия в течение короткого периода времени или для рассмотрения конкретных дел. Весьма целесообразными являются и другие виды практики, например использование Конвенции против организованной преступности в качестве основы для международного сотрудничества по таким делам.

20. И, наконец, следует отметить, что все более важной составной частью усилий государств по расследованию и уголовному преследованию в связи с делами о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов становятся антикоррупционные мероприятия. Многие государства включили борьбу с публичной коррупцией в свои общие стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Поэтому теперь в состав упомянутых выше целевых групп и других координирующих органов приглашаются представители подразделений по борьбе с коррупцией. Поскольку торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов сопровождаются активной коррупционной деятельностью, данная инициатива сделать борьбу с коррупцией одним из основных элементов стратегии борьбы с этими формами преступности является весьма предусмотрительной.

III. Защита потерпевших

A. Выявление потерпевших

21. В пункте или стране происхождения лица, занимающиеся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, пользуются уязвимым положением людей. Дилеры в обеих этих областях извлекают выгоду из такого положения, предлагая людям хорошие перспективы и средства для миграции в поисках более выгодных возможностей.

22. В ходе транзита мигранты, ставшие объектом незаконного ввоза, нередко подвергаются бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или же оказываются в опасной для жизни ситуации. Жертвы торговли людьми могут попадать в аналогичные ситуации, т.к. они нередко подвергаются сексуальной, трудовой или иной эксплуатации.

23. В стране назначения статус незаконно ввезенных мигрантов как нелегальных иммигрантов делает их уязвимыми с точки зрения злоупотреблений и дискриминации, а лица, ставшие жертвами торговли, подвергаются эксплуатации со стороны своих дилеров.

24. Различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов требует осмыслить на этапе, предшествующем разработке и осуществлению эффективной политики борьбы с обоими этими преступлениями. Растет число сообщений о надругательствах дилеров над лицами, ставшими объектом незаконного ввоза. С этой точки зрения дилеры и их деятельность по

незаконному ввозу мигрантов представляют собой потенциально серьезную угрозу жизни и здоровью незаконно ввезенных лиц. За последние годы существенно возросло число случаев гибели мигрантов и нанесения им тяжких телесных повреждений, что указывает на потенциально серьезные нарушения прав человека, которые могут совершаться теми, кто занимается незаконным ввозом мигрантов, в отношении лиц, пользующихся их услугами⁵.

25. Незаконно ввезенные мигранты не являются потерпевшими от преступления в виде незаконного ввоза, однако могут являться жертвами других преступлений и нарушений своих прав человека в процессе незаконного ввоза. Важно, чтобы права незаконно ввезенных мигрантов соблюдались и принимались во внимание при рассмотрении случаев мигрантов, оказавшихся в ситуации незаконного ввоза. Без защиты прав незаконно ввезенных мигрантов системам уголовного правосудия вряд ли удастся использовать таких мигрантов в качестве свидетелей при расследовании дел, возбужденных в отношении тех, кто занимается их незаконным ввозом.

26. Своевременное выявление лиц, ставших объектом торговли, является необходимым условием признания их потерпевшими и, следовательно, обеспечения им доступа к помощи и защите. Лица, для которых контакты с потерпевшими наиболее вероятны (такие, как сотрудники полиции и органов правосудия, а также работники медицинских, социальных и других служб), должны проходить подготовку, благодаря которой они смогут выявлять потерпевших и чутко относиться к их нуждам.

27. Крайне важно заручиться сотрудничеством всех лиц и групп лиц, вступающих в контакт с жертвами торговли, таких, как пограничники, сотрудники полиции и иммиграционных служб, врачи, медицинские и социальные работники, инспекторы по труду, жилью и сельскому хозяйству, сотрудники консульских учреждений и организаций по защите прав иммигрантов, женщин и потерпевших, а также организаций, занимающихся вопросами защиты беженцев и предоставления им убежища. Надлежащая подготовка может помочь им выявлять ставших объектом торговли или ввоза лиц и потерпевших, с тем чтобы направлять их в организации по оказанию помощи жертвам. В работе по выявлению потенциальных жертв должна участвовать сеть специалистов и ведомств, призванных совместными усилиями обеспечить защиту потерпевших и бесперебойное функционирование системы направления таких жертв в соответствующие организации. Разъяснительная работа непосредственно с людьми на местах может стать одним из ключевых элементов усилий по выявлению и поддержке жертв торговли людьми в той среде, в которой они вынуждены трудиться⁶.

28. Некоторые факторы могут затруднять выявление жертв торговли людьми на раннем этапе. Например, выявление потерпевших на границе или в ходе

⁵ International Migration and Human Rights, Global Migration Group, October 2008. Доступно на веб-сайте по адресу: http://www.globalmigrationgroup.org/pdf/Int_Migration_Human_Rights.pdf.

⁶ Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), глава 6 "Выявление жертв". Доступно на веб-сайте по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/electronic-toolkit-chapter-6-victim-identification.html>.

иммиграционной проверки вряд ли представляется возможным, поскольку сами потерпевшие зачастую не осознают, что являются объектом торговли. Однако с помощью простых вопросов относительно их намерений по пребыванию и планов, касающихся поездки или работы в стране назначения, удавалось заблаговременно выявлять случаи торговли людьми. Наряду с этим проведение адресных просветительских кампаний, основанных на реальных фактах, является эффективным средством привлечения внимания общественности к выявлению жертв торговли людьми, однако такие кампании должны выходить за рамки изложения упрощенных взглядов на торговлю людьми или лишь на одну из форм такой торговли и полностью раскрывать перед общественностью функционирование механизма торговли людьми. Например, нужно обращать внимание на то, что торговля людьми носит как международный, так и внутренний характер, что она осуществляется в целях не только сексуальной или трудовой эксплуатации, но и подневольного состояния в домашних условиях, и что ее жертвами становятся не только женщины и дети, но и мужчины.

В. Защита и помощь в ходе судебного разбирательства

29. Что касается услуг, предоставляемых в ходе судебного разбирательства, то незаконно ввезенным мигрантам, которые являются потерпевшими от преступлений, как и жертвам торговли людьми в целом, должны обеспечиваться как минимум те же права, что и потерпевшим от других насильственных или сексуальных преступлений. Существует несколько специализированных программ, направленных непосредственно на оказание помощи жертвам торговли людьми. Однако для прокуроров и судей важно понимать, что представляет собой торговля людьми, и применять любые имеющиеся средства во избежание причинения потерпевшему дополнительного ущерба и его повторной виктимизации. Прокуроры и судьи обязаны защищать потерпевшего, не препятствуя при этом суду в выполнении своих функций и вынесении справедливого решения по делу.

30. В зависимости от характера правовой системы для защиты и поддержки потерпевших и свидетелей в ходе судебного разбирательства может задействоваться целый ряд механизмов. В их число могут входить видеозаписи свидетельских показаний, сделанные на досудебном этапе, что позволит потерпевшим или незаконно ввезенным мигрантам возвратиться в свои страны происхождения до завершения судебного разбирательства; дача потерпевшим или незаконно ввезенным мигрантом свидетельских показаний через прямую телевизионную связь из его страны происхождения; установка перегородок, препятствующих прямому визуальному контакту потерпевшего с обвиняемым в суде; судебные правила процедуры, дающие судье право удалять публику из зала суда на время дачи потерпевшим своих показаний; законы, разрешающие сохранять анонимность потерпевшего или незаконно ввезенного мигранта при освещении судебного разбирательства в органах печати; освобождение потерпевших от наказания за совершенные ими противоправные деяния, если совершение таких деяний явилось прямым следствием их положения как лиц, ставших объектом торговли; и физическая защита потерпевшего или незаконно ввезенного мигранта и их семей.

C. Возвращение и реинтеграция

31. Существует целый ряд инициатив по улучшению условий возвращения и реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов⁷. Большинство механизмов репатриации или возвращения действуют при участии международных, региональных или неправительственных организаций, предоставляющих различные услуги в зависимости от потребностей государств. К числу типичных услуг относятся консультирование, перевозка, переселение и сопровождение потерпевших после их возвращения в свои страны происхождения. Кроме того, эти организации выполняют роль посредников между государственными учреждениями стран назначения и происхождения, что позволяет облегчать работу должностных лиц и уделять больше внимания потерпевшим.

32. Наряду с этим разрабатываются новаторские способы финансирования и осуществления программ репатриации потерпевших. Некоторые государства назначения направляют имеющиеся средства не только на оказание услуг потерпевшим и их консультирование, но также на репатриацию, а при необходимости – и на дальнейшее сопровождение в стране происхождения. В одних случаях эти средства предоставляются правительствами государств назначения, в других – правительства изыскивают альтернативные источники финансирования. Одним из общепринятых источников финансирования репатриации становится конфискация активов. В ряде случаев предприятия, которые непреднамеренно произвели найм незаконно ввезенных работников, добровольно выделяли средства для репатриации потерпевших. Некоторые государства направляли часть поступлений от лицензирования и сертификации работников-мигрантов на создание фонда помощи жертвам торговли людьми. Кроме того, государства расширяют прямые межправительственные программы по репатриации как на двусторонней, так и на региональной основе.

D. Подготовка кадров и разъяснительная работа

33. Подготовка кадров нередко рассматривается в качестве самого перспективного инструмента для повышения уровня заблаговременного выявления жертв торговли людьми или признания незаконно ввезенных мигрантов в качестве свидетелей. Интенсивные программы подготовки, сосредоточенные на определенном направлении деятельности (правоприменение, иммиграция, трудовые отношения, охрана здоровья и т.п.), намного эффективнее учебных курсов более общего характера, ориентированных на смешанную аудиторию. Целевая подготовка дает инструктору возможность заострять внимание слушателей на особенностях их контакта с жертвами торговли людьми или незаконно ввезенными мигрантами. Кроме того, по общему мнению, курсы подготовки для всех сотрудников той или иной организации эффективнее более ограниченных учебных курсов, поскольку нелегко предугадать, когда именно потерпевший или незаконно ввезенный

⁷ Сборник методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с торговлей людьми, Методическое пособие 7.7 "Механизмы безопасного возвращения и реинтеграции жертв". Доступно на веб-сайте по адресу: http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Toolkit-files/08-58296_tool_7-7.pdf.

мигрант может вступить в контакт с каким-либо сотрудником этой организации. В ходе подготовки крайне важно давать четкое определение и понимание торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов во избежание путаницы и недоразумений. И, наконец, процесс подготовки кадров должен вестись на постоянной основе, чтобы ротация сотрудников внутри организаций не приводила к возникновению пробелов в выявлении потерпевших.

34. Разъяснительная работа также является важным элементом раннего выявления жертв торговли людьми. Привлечение тех потерпевших, кто уцелел, став объектом торговли, к участию в публичных просветительских программах в соответствующих случаях может повысить эффективность таких программ для потерпевших и широкой общественности. Кроме того, просветительские программы становятся более эффективными, когда они помогают потерпевшим расстаться с испытываемым ими чувством вины, которое способно подорвать их стремление к получению помощи. Наконец, разъяснительная работа должна открывать глаза общественности на необходимость перепроверки маргинальных внутренних общин на предмет выявления возможных жертв злоупотреблений и торговли людьми. Слишком часто торговля людьми воспринимается как понятие, применимое только к потерпевшим иностранцам; при таком восприятии обходятся вниманием многочисленные категории потерпевших внутри страны.

35. Хотя содержание учебных курсов и разъяснительных кампаний будет неодинаковым, характер ответов потенциальных жертв торговли людьми или незаконно ввезенных мигрантов на ряд базовых вопросов нередко способен пролить свет на их истинное положение. Государства использовали различные варианты следующих вопросов, которые задавались для выявления случаев торговли людьми: Какой вид работы вы выполняете? Платят ли вам за работу? Можете ли вы оставить свою работу? Можете ли вы приходить и уходить, когда захотите? Угрожал ли кто-либо вам или вашей семье? Каковы ваши условия труда и жилищные условия? Где вы спите и питаетесь? Должны ли вы спрашивать разрешение, чтобы поесть, пойти спать или в ванную комнату? Есть ли на ваших дверях и окнах замки, которые вы не можете отпереть? Забирали ли у вас документы, удостоверяющие личность, или иные документы? Ответы на эти и подобные им вопросы дают информацию, указывающую на возможные нарушения, на основании которой специалисты могут принимать меры. К аналогичным вопросам, задаваемым для выявления случаев незаконного ввоза мигрантов, относятся следующие: Кто организовал вашу поездку? Как вы прибыли сюда? Какие средства перевозки были использованы? Что вам приходилось делать, чтобы получать пищу, воду, пользоваться туалетом? Как с вами обращались? Сколько вы заплатили за поездку? Предполагаются ли дополнительные расходы? Какие документы потребовались вам для поездки?

Е. Координация и сотрудничество

36. Хотя процедуры и методы, применяемые в разных государствах, могут существенно различаться, существует ряд общепринятых норм для налаживания позитивных рабочих взаимоотношений с лицами, пострадавшими от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Наиболее часто встречающаяся рекомендация предусматривает развитие тесных рабочих взаимоотношений с адвокатами потерпевших или другими лицами, оказывающими им помощь,

которые, в свою очередь, могут установить доверительные отношения с потерпевшим и повысить шансы на налаживание сотрудничества. Таким образом, первым шагом на пути создания отношений сотрудничества с потерпевшим является, в случае необходимости, официальное признание за ним статуса потерпевшего и обеспечение представления его интересов авторитетным и опытным в таких делах адвокатом. Если речь идет о незаконном ввозе мигрантов, то предоставление мигранту той или иной формы защиты нередко является предпосылкой для его сотрудничества с органами правосудия. В некоторых государствах в состав следственных групп входят должностные лица по оказанию помощи свидетелям, чтобы после первичного выявления потерпевших им начал оказывать помощь дипломированный адвокат или другое присутствующее с этой целью лицо. Кроме того, работники прокуратуры обычно решают вопрос о том, требуется ли сотрудничество со стороны потерпевшего для возбуждения уголовного дела в отношении правонарушителя, чтобы не подвергать потерпевшего излишней психологической нагрузке. Аналогичная методика применяется и в случаях незаконного ввоза мигрантов. Если сотрудничество со стороны потерпевшего является необходимым, работники прокуратуры и следователи нередко обращаются к адвокату потерпевшего или иному поддерживающему его лицу с просьбой присутствовать при проведении ими первоначальной беседы, чтобы поддерживать спокойствие потерпевшего и обеспечивать полное соблюдение его интересов. Если потерпевшему предстоит дать показания в суде, то крайне важно, чтобы прокуроры и адвокаты совместно готовили его к даче показаний и к другим аспектам судебного разбирательства. Что касается случаев незаконного ввоза мигрантов, то здесь, пожалуй, при расследовании в наибольшей степени обходится вниманием такой метод, как беседа с пострадавшими от незаконного ввоза, в ходе которой они изложили бы свою историю. Незаконно ввезенных мигрантов зачастую просто отправляют обратно в их страну происхождения. Помимо гуманитарных соображений, это может повлечь за собой еще и утрату свидетельских показаний и других доказательств.

37. Государства следует поощрять к дальнейшему наращиванию усилий по репатриации, а в случаях торговли людьми – к обеспечению добровольного характера репатриации. Государства должны продолжать совершенствование своих процедур в ответ на просьбы о репатриации или возвращении. Правительствам стран назначения надо оперативно реагировать на просьбы потерпевших о репатриации, а правительствам стран происхождения – отвечать на направляемые государствами назначения запросы о подтверждении гражданства того или иного потерпевшего или незаконно ввезенного мигранта. Среди жертв торговли людьми или незаконно ввезенных мигрантов все чаще встречаются апатриды. Государство назначения может и не желать репатриации жертв из-за отсутствия между двумя соответствующими странами эффективных репатриационных процедур или же ввиду возможности преследования лица, пострадавшего от торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов, в его стране происхождения. Государствам также следует продолжать совершенствовать механизмы отслеживания и мониторинга потерпевших после их репатриации во избежание их дальнейшей виктимизации или возможного повторного втягивания в сети торговли людьми. И, наконец, в соответствии с принципом освобождения потерпевших от наказания государства должны

избегать применения правовых или финансовых санкций к потерпевшим после их возвращения.

IV. Предупреждение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов

38. Для принятия эффективных мер по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов требуется всеобъемлющий международный подход, включая меры по защите жертв этой торговли и прав незаконно ввезенных мигрантов и по уголовному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Для эффективного предупреждения торговли людьми в Протоколе о торговле людьми предусмотрено требование к государствам стремиться принимать такие меры, как осуществление социально-экономических инициатив, проведение исследований и кампаний в средствах массовой информации, адресованных потенциальным жертвам. Для принятия таких ответных мер необходимо сотрудничество широкого ряда сторон – от законодательных и правоохранительных органов до средств массовой информации и широкой общественности – в разработке и реализации творческих инициатив.

39. Всеобъемлющие и эффективные стратегии предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов включают в себя меры уголовного правосудия по ликвидации сетей торговли, а также проведение разъяснительной работы и борьбу со спросом на лиц, являющихся объектом торговли. Если благодаря разъяснительной работе и другим механизмам удастся сократить число потенциальных жертв торговли людьми или незаконной миграции, то программы борьбы со спросом способствуют сокращению потока лиц, являющихся объектом торговли. Поскольку нищета, неравенство между мужчиной и женщиной, коррупция и другие социально-экономические факторы были определены в качестве "стимулирующих" факторов и коренных причин роста предложения на рынке торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, нет сомнений в том, что спрос на этом рынке служит генератором прибыли, получаемой торговцами. Исторические и современные исследования сходятся в том, что разорвать порочный круг торговли людьми невозможно без борьбы со спросом на нее.

40. Примеры видов деятельности по борьбе со спросом включают меры в области повышения осведомленности, привлечения внимания и проведения исследований в отношении всех форм эксплуатации, а также факторов, определяющих спрос; повышения осведомленности общественности относительно товаров и услуг, произведенных в результате эксплуатации или использования принудительного труда; регулирования, регистрации и лицензирования частных агентств по подбору кадров; разъяснения работодателям недопустимости найма жертв торговли людьми в их системе поставок – как через субподряды, так и непосредственно в процессе их производственной деятельности; обеспечения соблюдения норм трудового законодательства посредством проведения инспекций или иными соответствующими методами; оказания поддержки организациям работников; укрепления защиты прав трудящихся-мигрантов; и введения уголовной ответственности за использование услуг, предоставляемых жертвами торговли

людьми. Более пристальное внимание также уделяется предупреждению рецидивной торговли людьми. В целом эти меры являются частью процесса репатриации. Государствам и организациям, сотрудничающим в процессе репатриации, нужно обеспечивать, чтобы потерпевшие, возвратившись в свою страну происхождения, проходили курс реабилитации.

41. С точки зрения уголовного правосудия задача состоит в том, чтобы ликвидировать сети незаконного ввоза мигрантов и устранить те условия, в которых они могут процветать, обеспечивая наряду с этим защиту прав незаконно ввезенных мигрантов. Если не покончить с организованными преступными группами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов, торговцы будут продолжать свою деятельность и быстро приспособлять свои методы и маршруты к меняющимся обстоятельствам, таким как ужесточение пограничного контроля или изменения визового режима. Аналогичным образом, если первоочередное внимание уделяется усилению контроля на границе, это зачастую приводит к повышению спроса на услуги по незаконному ввозу мигрантов в страны. Это обстоятельство указывает на насущную необходимость дополнять ужесточение пограничного контроля активизацией действий правоохранительных органов, направленных на ликвидацию сетей незаконного ввоза мигрантов, а также более активным международным сотрудничеством между правоохранительными органами стран назначения, транзита и происхождения. Кроме того, важно информировать людей, которые могут попасть в сети незаконной миграции, о том, что незаконный ввоз мигрантов – это преступление, нередко совершаемое опасными организованными группами преступников, которые помещают мигрантов в бесчеловечные и унижающие достоинство условия или даже ставят под угрозу их жизнь и безопасность. В этой связи требуется разъяснить те риски, с которыми связан незаконный ввоз мигрантов, включая риск лишиться жизни. Кроме того, в тематику кампаний по информированию населения следует включать основные стандарты в области прав человека. Применение целостных подходов к проведению пропагандистских кампаний будет также способствовать повышению осведомленности населения о легальных каналах миграции, чтобы снизить их уязвимость от дилеров, предлагающих нелегальные каналы.

V. Сбор данных

42. Знание и изучение определенного национального, регионального и международного контекста торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов являются предпосылкой для разработки, внедрения и оценки стратегий борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также для выработки политики на основе доказанных фактов. Кроме того, знание и изучение этой проблематики имеют первостепенное значение для преодоления пока еще сохраняющегося смещения этих преступлений и тех нарушений прав человека, к которым они приводят.

43. Хотя в большинстве стран торговля людьми квалифицируется в качестве отдельного преступления и действует ряд законодательных положений о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, в подходах государств к протоколам и, в частности, к используемым в них определениям торговли людьми по-прежнему наблюдается неоднородность. Для активизации национальных, региональных и

глобальных усилий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов необходимо глубже осознать масштабы и характер этих видов преступной деятельности. Кроме того, существует необходимость в проведении дополнительных адресных и качественных исследований для углубленного анализа многоплановости этих преступлений. Охват таких исследований должен включать изучение тех правовых, социальных, культурных и экономических условий, в силу которых дети и взрослые становятся уязвимыми с точки зрения торговли людьми и готовы ценой большого риска покинуть свою страну; изучение факторов спроса, стимулирующих все формы торговли людьми, изучение маршрутов, изменений в схемах, тенденциях и методах деятельности преступников; и изучение социальных, культурных и правовых ответных мер, позволяющих обеспечить эффективную защиту, реабилитацию, интеграцию или реинтеграцию жертв торговли и репатриированных мигрантов, ставших объектом незаконного ввоза. Необходимо изучать и социально-экономические факторы, с тем чтобы разрабатывать всеобъемлющие подходы к борьбе с незаконным ввозом мигрантов в более широком контексте миграции и развития.

44. В настоящее время государствами разрабатываются более совершенные методы рассмотрения дел и сбора данных о случаях торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Тем не менее, число дел, поступающих в компетентные органы, остается ограниченным.

VI. Дальнейшее развитие соответствующих мер уголовного правосудия

A. Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов

45. После принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху содействие ратификации и оказание помощи в осуществлении этих документов вошли в число приоритетов деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). По состоянию на 3 февраля 2010 года насчитывается 153 государства – участника Конвенции, 135 – Протокола о торговле людьми и 122 – Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Проведенный обзор национальных мер и практики по претворению в жизнь положений Протокола о торговле людьми и ряда положений Протокола против незаконного ввоза мигрантов показал, что большинство государств – участников этих протоколов создали по меньшей мере базовые законодательные и институциональные основы для обеспечения осуществления рассматриваемых положений. Однако в силу того, что государства-участники обладают разным потенциалом для полной реализации принимаемых или планируемых мер в обсуждаемых областях, требуются более согласованные усилия по разработке эффективных многоотраслевых стратегий и формированию специально выделяемых и

долговременных ресурсов для выполнения таких стратегий (см. документы СТОС/СОР/2006/6/Rev.1 и СТОС/СОР/2006/7/Rev.1).

46. Эти стратегии должны быть сосредоточены на пяти ключевых направлениях деятельности, необходимых для эффективного и всеобъемлющего решения проблемы торговли людьми: уголовное преследование, защита, предупреждение, координация и сотрудничество на национальном уровне и сотрудничество и координация на международном уровне.

47. Поскольку случаи торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов зачастую не приводят к возбуждению уголовных дел и наказанию виновных, эти виды преступной деятельности являются малоопасными для правонарушителей. Хотя во многих странах введены отдельные законодательные положения о криминализации торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и связанной с ними деятельности, в целом ряде стран до сих пор отсутствует какая-либо законодательная основа, охватывающая все положения этих протоколов. Статистика вынесения обвинительных приговоров остается низкой.

48. Многие жертвы торговли людьми остаются невыявленными и поэтому лишены защиты. Мигрантов, ставших объектом незаконного ввоза, зачастую не информируют об их правах и не опрашивают как потенциальных свидетелей по делам о незаконном ввозе мигрантов. Признание жертв торговли в качестве потерпевших или незаконно ввезенных мигрантов в качестве свидетелей преступления или потенциальных потерпевших является предпосылкой для наделения их статусом, необходимым для их участия в работе системы уголовного правосудия. Многие страны по-прежнему нуждаются в создании или усовершенствовании процедур и соответствующих механизмов передачи в интересах жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, включая тех мигрантов, которые могут на законных основаниях подать ходатайство о предоставлении убежища.

49. Одним из самых важных аспектов эффективного ведения борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов является предупреждение. Однако не все стратегии в области предупреждения внедряются в более широкий политический контекст, а многие из них не опираются на исследование доказанных фактов и планирование и не сопровождаются оценкой их воздействия.

50. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются сложными преступлениями, сопряженными со множеством аспектов. Для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов требуется участие всех слоев общества и широкого спектра национальных институтов. Их взаимодействие может приводить к дублированию усилий, неэффективному использованию ресурсов и принятию непоследовательных или противоречивых мер, в результате чего эффективность борьбы может снизиться. Требуется создать механизмы межведомственной координации и сотрудничества, обеспечивающие обмен информацией, стратегическое планирование, распределение сфер деятельности и стабильность результатов.

51. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются преступлениями трансграничного характера, и поэтому борьба с ними требует от государств-членов сотрудничества и координации между собой и с международными и региональными организациями. Из-за неадекватного характера международного

сотрудничества государства-члены зачастую не имеют возможностей для предупреждения, расследования, уголовного преследования и наказания за транснациональные преступления. Кроме того, должны быть созданы международные механизмы или структуры для улучшения координации усилий, предпринимаемых международными и региональными организациями.

В. Активизация предоставления технической помощи

52. Предоставление государствам-членам, по их просьбе, технической помощи для осуществления Конвенции против организованной преступности и дополняющих ее протоколов о торговле людьми и против незаконного ввоза мигрантов имеет ключевое значение. ЮНОДК, как учреждение – координатор осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней, оказывает государствам-членам содействие в претворении этих документов в жизнь. Приоритетные цели ЮНОДК в деле борьбы с различными, но взаимосвязанными преступлениями – торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, – заключаются в поощрении всеобщего присоединения к Конвенции и дополняющим ее протоколам и в оказании государствам помощи в усилиях по их всестороннему осуществлению. Основные цели Конвенции и протоколов к ней – предупреждать и пресекать торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов; защищать права незаконно ввезенных мигрантов и жертв торговли людьми; обеспечивать уголовное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; и поощрять сотрудничество между государствами-членами в достижении этих целей. Меры, принимаемые ЮНОДК в рамках предоставления технической помощи для всесторонней реализации этих целей, сосредоточены на следующих семи направлениях: предупреждение и разъяснительно-пропагандистская работа; сбор данных и проведение исследований; помощь в разработке законодательства; стратегическое планирование и выработка политики; меры в системе уголовного правосудия; защита и поддержка лиц, пострадавших от незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми; и международное сотрудничество.

53. В число проблем, стоящих на пути ЮНОДК в области предоставления технической помощи, входят привлечение достаточных ресурсов; обеспечение устойчивого характера мероприятий по оказанию технической помощи; и развитие и поддержка механизмов для более эффективного сотрудничества с другими соответствующими организациями, с тем чтобы исключить дублирование их усилий.

VII. Вывод: глобальные ответные меры

54. Обзор хода осуществления обоих протоколов является обязательным компонентом работы Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности еще с момента учреждения Конференции. Накопленная в этой связи информация об усилиях по их осуществлению, предпринимаемых на национальном уровне, свидетельствует о том, что большинство ответивших государств-участников приняли меры по созданию законодательных и институциональных основ для

обеспечения реализации этих двух протоколов. Однако, с учетом различий в потенциалах государств-участников для полной реализации мероприятий в рассматриваемых областях настоятельно необходимы более согласованные усилия по оказанию нуждающимся государствам-участникам помощи в разработке эффективных многоотраслевых стратегий борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также в создании специально выделенных и устойчивых ресурсов для осуществления таких стратегий. Памятуя об этом и принимая во внимание рекомендации региональных подготовительных совещаний, двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) государствам-участникам следует обеспечивать разработку, осуществление, мониторинг и оценку всеобъемлющей и основанной на доказанных фактах политики борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и обеспечивать согласованность с другими направлениями политики в этой области;

б) государствам-участникам следует создать систему или механизм многоотраслевого сотрудничества и координации среди соответствующих заинтересованных сторон, таких как государственные учреждения, неправительственные организации, поставщики услуг, учреждения здравоохранения, учреждения или органы по защите прав детей, профсоюзы, организации работников и работодателей и частный сектор;

в) государствам-участникам следует разрабатывать или укреплять законодательство о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов для обеспечения криминализации всех форм торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, а также связанной с ними деятельности; обеспечивать приоритетность уголовного преследования за торговлю людьми, а не за сопутствующие правонарушения, и нацеливать усилия системы правосудия на ликвидацию преступных сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов; защищать права лиц, пострадавших от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов; обеспечивать введение и осуществление судебных процедур для предотвращения повторной виктимизации потерпевших и для защиты свидетелей; обеспечивать уголовное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; гарантировать, чтобы меры наказания и санкции носили надлежащий характер и соответствовали тяжести преступления; активно осуществлять международное сотрудничество; и обеспечивать конфискацию доходов от преступлений;

г) государствам-участникам следует повышать или укреплять профессионализм и потенциал органов уголовного правосудия, на которые возложены функции по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, чтобы их профессиональный уровень позволял им заблаговременно, опираясь на оперативную информацию, выявлять причастность организованной преступности, а также принимать надлежащие меры по борьбе с ней, в том числе с использованием специальных методов расследования; финансового расследования; осмотра места преступления; и международного сотрудничества. Органам уголовного правосудия следует также уметь выявлять жертв торговли людьми и обеспечивать защиту прав этих жертв и незаконно ввезенных мигрантов, в том числе через надлежащие механизмы передачи дел;

e) государствам-участникам следует собирать на национальном уровне более комплексную и точную информацию о состоянии торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и участвовать в региональных и международных инициативах по сбору данных о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Данные правоохранительных органов и системы уголовного правосудия следует аналитически дорабатывать и предоставлять в обобщенной форме для получения более четкого представления как о сложности связей между торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и другими формами организованной преступности, так и о соответствующих мерах, принимаемых системой уголовного правосудия для борьбы с этими преступлениями;

f) государствам-участникам следует разрабатывать всеобъемлющую политику и программы по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и развигивать или усиливать меры для снижения уровня уязвимости с точки зрения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов путем борьбы с глубинными причинами этих явлений, в том числе со спросом, стимулирующим все формы торговли людьми;

g) государствам-участникам следует обеспечивать предоставление надлежащих ресурсов, с тем чтобы потенциал Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в борьбе с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и их связями с организованной преступностью мог соответствовать масштабу этих проблем;

h) Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности должна быть предоставлена поддержка, необходимая для полной реализации ее потенциала и выполнения сложных задач, предусмотренных ее мандатом. В этой связи ЮНОДК должно быть обеспечено адекватными ресурсами для всестороннего выполнения возложенных на него функций секретариата Конференции.